



# 概述

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



## —

天桥区位于济南市区北部，地理坐标为：北纬36°40'00"~36°45'00"，东经116°56'15"~117°03'00"。东邻历城区，南与历下区、市中区相连，西毗槐荫区，西北抵德州市齐河县，东北与济阳县接壤。东西最大横距19.5千米，南北最大纵距22.3千米。距首都北京426千米。2012年，全区辖13个街道、2个镇，127个社区、120个行政村，总人口509755人，总面积258.97平方千米，有汉、回、满等32个民族。

境内地势南、西略高，北、东稍低，自南而北依次为低山、平原。属暖温带半湿润区大陆性季风气候，四季分明，冬冷夏热，雨量集中。年平均日照2223小时，气温14.8℃、降水量734.2毫米、无霜期218天。主要河流有黄河、小清河、齐济河、大寺河，分属黄河、小清河、徒骇河三大水系。主要湖泊、水库有鹊山龙湖、金牛湖、鹊山水库。主要泉群有五龙潭泉群。矿产资源主要有砂、石、黄河淤泥、地热、煤等。

## 二

天桥区历史悠久，文化灿烂。远古时期，境内居民属以鸟为图腾的东夷人。殷商时期，已有氏族部落居住。先秦古籍《山海经》记载：“山出焉，东流注于泽”。“泽”即指鹊山湖。公元前589年，春秋战国时期四大战役之一齐晋“鞍之战”，就发生在境内马鞍山一带。唐天宝四年（745年），“诗圣”杜甫在境内五龙潭畔客亭留下传世之作《陪李北海宴历下亭》：“东藩驻皂盖，北渚凌清河。海右此亭古，济南名士多。云山已发兴，玉佩仍当歌。修竹不受暑，交流空涌波。蕴真惬所欲，落日将如何？贵贱俱物役，从公难重过！”诗中所提“云山”，即药山。“云山已发兴”诗句说明，盛唐时期境内炊烟渐浓，村落已形成。宋金时期，济南王刘豫疏浚小清河，境内自然环境发生变化，已非当年李白《泛鹊山湖》所描述的“湖阔数千里，湖光摇碧山”

的情景，俨然一副稻田藕池、肥田沃土的景象。元代书画家赵孟頫流传千古的名作《鹊华秋色》，图中平川洲渚，红树芦荻，渔舟出没，房舍隐现，绿荫丛中，两山突起，山势峻峭，遥遥相对，即是其时境内的秋天美景。明洪武九年（1376年），设承宣布政使司，治济南府，在迎仙桥设馆驿总站。当时，济南唯一官道就是从西门开始，经筐市街、花店街过迎仙桥至馆驿总站。地处北走燕冀、东通齐鲁、进出济南咽喉要道的制锦市地区，地理位置重要性凸现。自西门至迎仙桥道路周边，不断修建起民居、店铺和寺庙，明崇祯年间已形成街巷。明末清初，境内经济社会日益兴盛，药山三月三“药王庙”庙会规模已与“千佛山”山会齐名。至1929年济南设市前，区境内均属历城县辖领。1955年9月8日，济南市第四区更名为天桥区。

境内文物古迹众多。1952年，无影山挖掘出春秋战国到西汉时期的铜镜、瓷碗和小罐3件古物。1957年7月，济南市文物普查时，无影山附近居民献出该山出土的化石、铜镜、五铢钱、宝剑、陶俑、陶缸等文物30余件。1969年4月，无影山南坡墓地11号墓中出土了西汉彩绘“乐舞杂技陶俑”和“彩绘负壶陶鸟”，藏于济南市博物馆，为国家一级文物。1969年9月，无影山一座汉墓，出土2枚四铢“半两”古币。1971年，天桥东街36号发现的一座战国墓中，出土战国时期铁、陶器、铁镞件、铁足、铜鼎等文物。1979年，位于北园镇柳云村的元代著名散曲作家张养浩墓、五龙潭的秦琼故里被公布为第一批市级文物保护单位，被《中国文物地图集·山东分册》收录。1987年11月17日，泺口黄河修防段以东13号水屋出土1尊太平天国初期的大铜炮，炮身铸有“太平天国乙荣五年置造，重肆佰伍拾觔，粉贰拾六两”的铭文。1990年7月，境内东杆面巷建楼工地，出土元代铜权1枚。2007年3月19日，小寨村清真寺被济南市人民政府公布为第三批市级文物保护单位。2005年5月，黄河泺口段出土明代遗物——黄河镇水神兽，为国家二级文物。2010年，丁庄丁庆武家院中发现明万历十四年刻石一通，为丁庄玉皇

庙遗物，石刻有“康熙七年六月十七戌时地动”字样，为考证当时济南地震具体时间提供了实物资料。另还有中共山东省委书记处旧址、毛泽东主席视察北园公社纪念地、胶济车站旧址、济南泺口黄河铁路大桥等纪念地被《中国文物地图集·山东分册》收录。

### 三

经济发展迅速，综合经济实力大幅提升。1991年后，全区以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，区域经济快速发展，综合实力明显增强。2012年，实现生产总值294.66亿元，全区城镇居民人均可支配收入3.04万元，农民人均纯收入1.07万元，一、二、三产业增加值分别占全区生产总值的1.2%、25.3%、73.5%，全区财政总收入15.48亿元。

发展现代都市农业，农村经济稳步发展。1991年，天桥区深化农村改革，增加农业投入，农村经济总收入14.1亿元。1996年，境内粮食播种面积1503公顷，比1991年减少143公顷。2000年1月，济南市行政区划调整，历城区所辖大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归天桥区。2003年，境内涉农区域为大桥镇、桑梓店镇及泺口街道黄河北部鹤山地区，粮食播种面积9561公顷。大桥镇、桑梓店镇以农业为主，发展蔬菜种植、林果、水产养殖等农业综合产品；泺口街道鹤山地区由于耕地面积小，仍以林果种植和观光旅游为主。2006年始，天桥区将发展农村经济、增加农民收入作为新农村建设的首要任务，调整农村经济结构，推进产业化经营，发展农村二、三产业，拓展农村劳动力就业渠道，促进了农村经济发展和农民增收。2007年，加强农村户用沼气、规模化禽畜养殖场（户）沼气和沼气服务体系建设和发展户用沼气700户，建立服务组织4个，农村生产生活条件明显改善。加强农民培训，消除农村劳动力流动障碍，促进农村富余劳动力转移就业。2010年，建立以工促农、以城带乡长效机制，促进城乡生产资源要素整合利用和工业向园区集中、农

民向城镇集中、土地向规模经营集中，城乡一体化发展步伐加快。2012年，发展现代都市农业，农业产业化规模进一步扩大。立足近郊优势，借势北跨发展，加大对现代化都市农业扶持力度。全区粮食播种面积12.91万公顷，粮食总产量8.09万吨，实现“十连丰”。推进农业产业化经营，发展设施蔬菜、特色林果、花卉苗木、特色养殖高效农业，市级都市农业园区5家，特色农业品牌基地6家，认证农产品品牌12个，农民专业合作社94家。市级以上农业龙头企业15家，年销售收入23.6亿元。

推进工业调整，加快园区建设。1991—1992年，引进股份制试点。1993—1997年，实施“骨干膨胀”战略，组建企业集团，对扭亏无望企业实施关停并转。在企业实行干部聘任制、全员劳动合同制、岗位技能工资制。加快工业小区“四通”（路、水、电、通讯）建设。按照产权明晰、权责分明、政企分开、管理科学的要求，在小型国有企业、集体企业和镇村企业推行股份合作制；对区街、镇村企业采取股份有限公司或有限责任公司形式进行改组；对小型微利企业和亏损企业，采取兼并、租赁、出让、拍卖、破产等办法，盘活存量资产，实现优化组合。1998—2002年，树立“工业立区”思想，突出工业园区建设。药山工业园累计投资5000余万元，完善园区基础设施，吸引大批企业入驻。桥北工业园引进企业5家。居办工业园规模扩大，管理趋于规范。工业园区已成为全区工业发展主要载体。企业改革步伐加快，改制企业800余家。加大招商引资力度，通过租赁、联合开发等途径，引进35家企业在区属13家企业落户。2003—2007年，重点建设药山工业园区、济南化工产业园区，培植壮大骨干企业，规模以上工业企业106家。转变经济发展方式，发展高新技术产业，完成市级以上科技攻关项目50项，专利申请量3800件，居全省县（市）区前列，高新技术企业30家，全区高新技术产业产值占规模以上工业企业产值的45%。区、街、居属企业改制完成，接收市属移交企业22家。2008—2010年，园区经济日益发展壮大，山大鲁发碳纤维研究中心

等高科技项目落户园区，初步实现由传统工业园区向现代都市型产业园区转变。2011—2012年，以济南化工产业园区和药山工业园区为依托，推动新材料产业和高新技术产业集约集群发展。全区规模以上工业企业60家，工业总产值77.04亿元，产品销售收入76.66亿元，工业利润2.51亿元，工业利税4.34亿元。

现代商贸服务业发展迅速，三产兴区效果明显。1991—1992年，按照“国家放宽、企业管严、放而有度、管而有法、活而有序”原则，坚持国有、集体、个体三扇门齐开，区、街、镇、村、居五条渠道并进，采取总体规划、分步实施办法，第三产业有了长足发展。全区第三产业网点5897个。1993—1997年，制定《建设城市社会化服务体系，促进第三产业发展的若干规定》。全区各类市场49处，其中年交易额过亿元11处（过10亿元3处）。形成以清河为中心，集商贸、娱乐、服务于一体的北园路（1994年4月更名为北园大街）十里商业大街。新增劳动服务企业30家，安置人员5000人。发展私营企业207家、个体业户5200户，从业人员2万余人。1998—2002年，新建、改建、扩建市场和大型商贸设施73处，国美、银座、大润发、北京华联等大型连锁店建成开业，黄台、板桥等仓储中心初步形成。对泺口服装市场和5家区属商业企业进行改制，全区第三产业形成以市场为主，兼有其他新型业态的大商贸、大流通发展格局。制定《关于新建市场和市场扩建项目报批程序的规定》和《关于鼓励和扶持市场发展的意见》，对市场选址、规模、经营范围等进行严格规定，引导市场建设单位在规模化发展、特色化经营上下功夫，形成“组团化”发展格局，产生在骨干市场带动下的同类产品集聚效应。2003—2007年，推进三产高级化，建材、家居、服装等传统市场改造提升，银座、大润发超市、齐鲁鞋城等一批规模大、档次高的新型特色市场建成使用，以招商银行济南分行入驻为代表的新兴三产迅速崛起，现代服务业比重日益加大，三产税收占地方财政收入的66%。编制《天桥区餐饮业发展规划》《天桥区物流业发展十一五规划》《天

桥区第三产业发展十一五规划》,修订完善《天桥区商业网点规划》。发展现代物流，推进传统仓储、运输行业向现代化物流中心方向顺利转型。2008—2011年，全区有各类专业市场67处，其中年交易额过亿元11处。市场业态不断更新，山东通讯城、缤纷五洲商业综合体项目和银座家居、红星美凯龙世博家居、欧亚达家居、大明家居等一批大型现代化商贸设施开业。家居建材行业沿北园大街和小清河形成集群化发展，市场布局日趋合理，市场优势不断增加。2012年，传统商贸业进一步提升，现代服务业加速发展。泺口服装国际会展中心开工建设，众鑫商厦主体完工，举办“中国济南第二届家居文化节”；服饰之都”“家居之都”品牌的美誉度和影响力不断提升。规范建设特色美食街区，边庄齐鲁国际美食广场17家餐饮服务企业全部开业。文化产业园区建设取得进展，济南凤凰国际名酒文化城竣工，药圣天成开业营运，济南D17文化创意产业园完成后期规划，滨河天成·潮合汇招商完毕，面积1.7万平方米的中国教育动漫产业基地落户。引进金融保险、房地产、信息咨询等现代化服务业，民生、青岛和莱商银行支行落户天桥，金融服务业实现区级税收1.3亿元；房地产销售签约面积59.8万平方米；全区社会消费品零售总额274.26亿元，完成出口总额2.76亿美元。天桥区获“全省服务业发展先进区”称号。

#### 四

实施城乡生态建设，城乡面貌变化巨大。1991—2012年，是天桥区城乡和生态建设大投入、大发展、大变化的22年。1991—1994年，推进房地产开发，加快旧城改造和新城区建设。1995年，对全区30余条主次道路和97条小街小巷进行整治。1996—1997年，完成顺河街高架路和高速绕城路天桥区段的拆迁工作。1998—2002年，围绕济南“五年大变样”总体要求，相继实施容貌、造绿、蓝天、“一环九射”（一环指二环路，九射指二环路九个出入口）等工程。取缔2吨以下燃煤炉具，大气质量明显改善；环

卫设施日趋完善，生活垃圾袋装化收集率 80%。建成西苑、天福苑、影山花园、金牛、湖畔苑、太平洋等一批住宅小区。2003—2008 年，投资 500 万元，建成区级数字化城市管理信息平台。药山、北园、泺口街道纳入全市城市建设维护体系，生活垃圾全部实行统管统运，实现城区环卫管理一体化。投资 5070 余万元，整治街巷 623 条，整治面积 131.4 万平方米。实施济泺路、经一路（天桥区段）改造。完成小清河综合治理一期工程拆迁任务。2009 年，完成迎全运 24 类 136 项建设整治任务，全区城市建设管理水平迈上新台阶。2010 年，全区住房和房地产取得突破性进展。完成土地挂牌面积 56.65 公顷，开工建设面积 153 万余平方米，商品房销售建筑面积 34 万平方米。农村住房建设与危房改造完成 15525 户。

至 2012 年年底，完成境内旧城区、滨河新区、黄河北新区详细规划。城乡居民家家户通电和自来水，住宅小区及街巷普遍安装路灯。投资 6.37 亿元，对境内城区主次干道进行改造，形成“八纵八横”（“八纵”指南北向道路，分别为历山北路、历黄路、生产路、凤凰山路、济泺路、无影山路含无影山北路、无影山西路、黄岗路；“八横”指东西向道路，分别为明湖西北路、堤口路、北园大街含无影山中路、水屯北路、滨河南路、滨河北路、新黄路、二环北路）城市路网体系；北园高架贯通东西，顺河高架贯通南北；104 国道、220 国道、308 国道、309 国道在境内穿过。建设住宅楼 1317 幢，总建筑面积 865.6 万平方米。对城市主要河道进行改造治理，净化了水质，美化了环境。城市绿地率 35.2%、绿化覆盖率 40.5%，人均公共绿地面积 10.9 平方米。

## 五

群众性文化活动丰富多彩，促进社会文明和谐稳定。1991 年，注册成立文学、美术、书法、摄影、文艺、京剧 6 个研究会。至 2012 年年底，全区先后出版文学专著、诗集、散文集 42 部；

举办书画、摄影作品展 140 余次，参赛作品近万幅；开展广场文化、文化活动、文艺演出、非物质文化遗产展示 589 场次；每年为农民免费放映电影 1440 场次；建成农家书屋 120 个；建成建筑面积 1072 平方米的档案馆；建成缤纷五洲大地数字影院；各类群众性业余文艺演出队伍 182 支、6000 余人。

推行全民健身，群众性体育活动广泛开展。1991 年 2 月，天桥区各街道办事处设立文体站，开展群众性体育活动。1993 年 4 月 8 日—10 日，举办“盼奥运万人签名长跑”活动，获国家奥申委荣誉证书。1994 年 11 月，山东省体育运动委员会在天桥区召开山东省城市社区体育工作现场会，在全省推广天桥经验。1996—1997 年，开始实施国家社会体育指导员制度，举办天桥区首期社会体育指导员培训班；成立天桥区导引养生功、太极拳研究会和天桥区社会体育指导评审委员会。2006 年，青松长跑队驻地和泺口黄河公园被评为省级活动站点。2007 年 8 月 22 日，工人新村北村街道启动奥运火炬手选拔报名工作。2008 年 7 月 23 日，泺口街道新城社区党支部书记刘玉鑫完成济南境内第 160 棒奥运火炬传递。2010 年 8 月，举办以“全民参与，共享健康快乐”为主题的“全民健身日”系列活动；9 月 19 日，举办“体彩·竞彩杯”天桥区首届社区篮球赛启动仪式，130 支社区球队参赛 67 场次。以“每天一小时，健康工作 50 年”为主题，在全区机关、街道（镇）、企事业单位推行广播体操。2011 年，举办“清水湾杯”工商河钓鱼比赛、三人制篮球赛、七人制足球赛、全民健身摄影展和球类开放系列活动。2012 年 5 月—10 月，举办第一届天桥区全民健身运动会，历时 5 个月，来自全区各街道（镇）、部门 70 支代表队参加。至 2012 年年底，全区有健身活动站点 260 个，经常性参加体育活动人数 10 余万人。

## 六

教育事业蓬勃发展，教育水平不断提升。

1991年,境内注册幼儿园、学校附设学前班109所,在园幼儿1.08万人;小学51所,在校生2.82万人;普通中学17所(含完全中学2所),在校生9455人(含高中生374人);市属高中1所;特殊学校1所,入校儿童75人;职业高中5所,在校生1053人;公办中等专业学校3所,在校生2871人;中等技工学校5所,在校生1338人;高等院校4所。1991年后,天桥区逐年加大教育投入,办学条件不断改善,教育教学水平稳步提升。1994年,天桥区“基本普及9年义务教育,基本扫除青壮年文盲”工作,通过国家教育督导团验收,作为全国首批实现“两基”的县级单位受到国家教委表彰。2001年,天桥区“实验教学普及县”工作达教育部颁发的中小学实验教学普及县标准,通过省教育厅验收。2003年,设立外来务工人员子女就学定点学校。2009年,区教育局确立以“均衡、公平、内涵、特色,办人民满意的教育”为发展目标。2011年,中共天桥区委、区政府印发《济南市天桥区中长期教育改革和发展规划纲要(2011—2020年)》;同年,实施“爱生学校”项目。至2012年年底,境内有幼儿园79所,教学班601个,在园幼儿1.74万人;小学44所(含市属小学1所),教学班735个,在校生3.19万人;中学15所(含市属学校3所),教学班330个,在校生1.44万人;市属高中2所,在校生4614人;特殊教育学校1所,在校生91人;职业中专3所;民办学校46所,在校生1.38万人;中等专业学校1所;高等院校3所。全区中小学、幼儿园教师中,各级专业技术职称人员3352人,其中中学高级教师387人、小学高级教师1126人。

卫生事业发展迅速,社区卫生实现全覆盖。1991年,有区属卫生事业机构5家,门诊部、卫生院14家,床位313张;全区卫生技术人员436人,其中中医师43人、西医师147人、护士81人。2005年,启动新型农村合作医疗工作。2007年,大桥镇、桑梓店镇卫生院建成使用。2008年,村卫生室标准化建设和社区卫生服务体系建设完成。2010年,区域卫生信息化平台

搭建完成,实现农民健康档案信息化管理,基本药物零差价销售城乡全覆盖。2011年,数字化预防接种门诊建成。至2012年年底,境内有医疗机构521家,床位7842张。区属医疗机构121家,万元以上医疗设备2222台(件);驻区医疗机构400家。全区卫生技术人员10297人,其中高级职称1475人、中级职称3295人、初级职称5527人。村级卫生室71个,具有执业资格的乡村医生181人。参加新型农村合作医疗74578人,参合率100%。

实施“科教兴区”战略,发展高新技术产业。1993年,天桥区召开首次“科教兴区”会议,全区有民办科技机构30家。1995年,天桥区和北园镇科技信息开发中心分别成立。1996年,被评为“全国科技工作先进区”,北园镇被评为“山东省科技示范乡镇”。至2012年,全区有“国家火炬计划特色产业基地”1家、市级以上技术研究中心18家、高新技术企业16家。

社会保障日益完善,生活水平普遍提高。1991年,城镇居民年人均可支配收入1898元,农民年人均纯收入1470元;2012年,城镇居民年人均可支配收入30435元,农民年人均纯收入10691元,比1991年分别增加28537元和9221元。至2012年年底,境内养老保险参保人数25.62万人,其中城镇职工养老保险参保人数17.29万人、机关事业单位养老保险参保人数7699人、城乡居民养老保险参保人数7.56万人;有21.73万人参加基本医疗保险,其中城镇职工13.57万人;参加工伤保险9.87万人。

## 七

加强党的建设,为经济社会发展提供政治保障。1991年,开展创建农村党建先进县(区)活动。1992年3月16日,中共天桥区委员会印发《关于基层党委、总支、支部工作的若干规定》。1993年12月7日,下发《关于印发今冬加强农村、街道、企业、机关及教育系统党建工作意见的通知》,要求集中解决好敬业奉献、工作作风、组织纪律和廉洁勤政四方面的问题,全面提高

党员干部队伍政治素质。1994年，区机关抽调138名干部下派到46个村居帮助工作。1995年1月8日，区委印发《关于贯彻中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定的实施意见》，要求抓好民主集中制的贯彻执行、加强基层党组织建设、加强和改进党员的教育和管理、做好新形势下发展党员工作、做好领导干部的培养和选拔工作。1997年7月10日，区委印发《关于加强城区居党支部建设的意见》。1999—2000年，在全区领导班子和领导干部中开展“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育活动，增强领导干部用理论指导改革实践能力。2001年8月1日，区委印发《关于按照“三个代表”要求加强和改进党的基层组织建设的实施意见》，要求将基层党组织建设同党的基本路线的贯彻，同改革、发展、稳定的大局，同党的中心工作结合起来，保持党员队伍的先进性。2007年5月28日，区委制定《关于加强领导干部作风建设的实施意见》，要求全面落实科学发展观，加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，解决突出问题，努力促进全区领导干部作风进一步转变。2008年7月9日，区委印发《基层党建工作巡视督查专员制度》，在区属各党（工）委以及需要巡视督导的区直部门、企事业单位

设立基层党建工作巡视督导专员，推动基层党建工作的全面落实。2011年3月31日，区委制定《关于进一步加强党务公开工作的意见》，明确党务公开的指导思想和基本原则，规范党务公开的主体、要求和内容，完善党务公开的程序、方式和时限，健全党务公开工作保障制度，实现对权力运行的有效监督。

2012年，组织学习贯彻中共十八大精神，以加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以为民务实清廉为主题，以配好配强领导班子、抓实抓好基层党组织建设为重点，围绕中心、服务大局，改进作风、创新实干，统筹推进干部队伍、人才队伍和基层党组织建设，为建设富裕文明和谐幸福新天桥提供坚强有力的组织保证。

昨天铸就辉煌，今天跨越发展，明天更加灿烂。全区人民在中共天桥区委、天桥区人民政府坚强领导下，继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，进一步解放思想、改革创新、求真务实、开拓进取，为加快推进富裕文明和谐幸福新天桥建设而不懈奋斗，“实现新跨越、再造新天桥”的目标一定能实现！

# 大事记

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



天桥区机关办公楼



## 1991年

1月11日 《解放军报》《解放军画报》《中国民兵》记者到清河村采访民兵工作。

1月25日 济南市官扎营西街小学学生王俊、常凯作为山东省代表队主力队员，在全国“新兴杯”乒乓球比赛（北京）中，夺取儿童甲组团体冠军；该校学生李强获男子儿童乙组单打第三名。

1月28日 天桥区人民政府印发《1991年在全区范围内开展质量品种效益年活动实施意见》。

1月30日 中共天桥区委宣传部组织对全区8个系统11个单位的3800名职工群众开展以“纠正行业不正之风”为主题的职工道德教育活动，历时1年。年底，天桥区被中共山东省委宣传部评为全省职业道德先进区。

2月25日 中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云到清河村考察，并题词“生财有道，经营有方”。

2月28日 《人民日报》、中央电视台、新华通讯社、《求是》杂志社记者到清河村参观采访。

同日 济南市公安局天桥区分局实行济南市和区委、区政府双重管理，以区委、区政府管理为主。

3月1日 天桥区首家方便少数民族就医的“天桥区堤口民族卫生院”成立。

3月11日 在福州举行的第二届全国特殊奥林匹克运动会上，天桥区段志亮获金牌3枚、银牌1枚。

3月12日 天桥区第十二届人民代表大会第二次会议批准《天桥区国民经济和社会发展第八个五年计划》。

3月19日 天桥区建立青少年学雷锋活动基金。

4月1日 天桥区税务局成立，为区属局级事业单位，列区政府工作部门序列。

4月3日 堤口果品批发市场连续两年获“全国文明集市”称号，天桥区人民政府决定予

以表彰奖励。

4月5日 《人民日报》、中国记者协会新闻学院、《首都经济信息报》《中国商报》《江城日报》《西安日报》《兰州晚报》《农垦报》《科技日报》《吉林日报》记者到清河村参观采访。

4月16日 天桥区普法教育依法治理办公室成立，建制级别正局级。

4月25日 天桥区第十二届人大常委会第八次会议作出《在全区公民中开展第二个五年法制宣传教育的决议》和《关于实施九年制义务教育规划的决议》。

4月 天桥区教育局委员会被国家教育委员会、团中央、文化部、新闻出版署联合授予“全国红领巾读报奖活动先进集体”称号。

同月 山东省人民政府授予天桥区“职工教育先进集体”称号。

5月9日 全国政协副主席王恩茂到清河村视察。

5月15日 山东省立济南乡村师范学校党史纪念馆建成。

5月24日 由议长古哈尔·阿尤布·汗率领的巴勒斯坦国民议会代表团到清河村参观访问。

5月29日 天桥区土地利用现状详查、初始土地登记和统计工作，通过山东省土地利用现状详查技术组检查验收。

6月3日 水利部副部长周文智到天桥区黄河段查看冻口险工及冻口铁桥阻水情况。

7月11日 天桥区未成年人保护委员会成立。

7月 堤口果品批发市场被国家工商行政管理总局评为全国工商系统先进集体。

8月2日 山东省人大常委会主任李振、山东省人民政府副省长王建功到天桥区冻口险工视察黄河防汛工作。

8月5日 天桥区人民武装部被山东省军区表彰为建制人武部军事考核成绩全优单位。

8月9日 天桥区第三产业领导小组成立。

8月23日 中共天桥区委、区政府召开天桥区建设城市社会化服务体系，发展第三产业工作会议，印发《关于建设城市社会化服务体系，促进第三产业发展的若干规定》《天桥区建设城

市社会化服务体系，发展第三产业规划》。

8月24日 天桥区人民政府决定在全区商业企业试行经营、价格、分配、用工“四放开”，并制定《关于在商业企业实行“四放开”试点的意见》。

8月 天桥区人民政府印发《关于开展土地登记发证工作的通知》，天桥区土地登记发证工作领导小组成立。

同月 北坦地区遭受水灾，角楼庄一带水深达80厘米，护城河水位与堤岸齐平，出现倒灌现象。

9月6日 天桥区第十二届人大常委会第十一次会议任命范广福为代理区长。

9月7日 中共中央委员会委员、国务院副总理邹家华到清河村考察，并题词“发展经济，建设社会主义新农村”。

9月17日 中央新闻纪录电影制片厂《有这样一个小村》摄制组到清河村采访。

9月20日 中央军委副主席刘华清到清河村考察，并题词“干群一条心，黄土变成金”。

10月16日 济南乡师原党支部书记、中共中央候补委员、中共中央顾问委员会委员赵健民到“济南乡师党史陈列室”参观。

11月3日 中共中央政治局常委、国务院总理李鹏，国务委员陈俊生到清河村考察。

11月4日 中共天桥区委青少年工作领导小组成立。

11月9日 农工党天桥区总支委员会成立。

11月10日 天桥区组织7个“星火”产品参加国家星火产品首届北京展览会，获金奖2项、银奖1项、优秀奖3项。

11月 国家工商行政管理总局副局长曹天玷视察堤口果品批发市场和泺口服装市场。

12月9日 天桥区社会治安综合治理委员会办公室成立，为正局级工作部门，与中共天桥区委政法委合署办公。

12月11日 天桥区被中共山东省委、省政府授予“‘双拥’模范区”称号。

12月19日 天桥区人民政府被山东省人民政府表彰为抗洪救灾先进集体。

12月30日 无影山中路西段通车。

1991年 天桥区司法局被中共中央宣传部、司法部评为全国普法工作先进集体。

同年 天桥区教育局委员会被国家教育委员会、文化部、全国总工会、全国妇联、共青团中央、中国科协授予“全国少年儿童校外教育工作先进集体”称号。

同年 北园镇集体经济总收入14亿元，获“山东第一镇”称号。

同年 清河风机厂生产的强风牌9-19 : 5.6A 高离心通风机获机械电子工业部一等奖。

同年 济南市水处理设备厂生产的GZW型高效组合式污水处理设备获“七五”全国星火计划博览会金奖。

## 1992年

1月13日 中共天桥区委印发《关于北园镇“奋斗一年奔小康，‘八五’再上新水平”的规划》。

1月15日 由文化部常务副部长高占祥题名、反映区文化馆工作实绩的专题片《出色的答卷》，在济南电视台播映。

3月19日 中共天桥区委、区政府印发《关于进一步深化改革，转化企业经营机制的若干规定》。

3月 北园镇清河村党委书记李春圃当选全国第八届人民代表大会代表。

4月7日 中共天桥区委转发《天桥区“八五”期间精神文明建设规划》。

4月13日 澳大利亚访鲁（山东省）团一行3人到清河村采访。

4月15日 天桥区工商行政管理总局被国家工商行政管理总局评为全国工商行政管理系统先进集体。

4月18日 罗马尼亚《真理报》访华团一行3人到清河村采访。

4月25日 奥地利联邦议会常务副议长施图岑贝格一行15人到清河村参观访问。

5月6日 济南化工厂基干民兵连被中国人

民解放军总参谋部、总政治部表彰为民兵预备役工作基层建设先进单位。

5月8日 中共中央政治局委员、国务院副总理田纪云到天桥区视察黄河防汛工作，针对泇口黄河铁路大桥阻水问题现场办公，解决该桥北端拆除难题。

5月10日 中共天桥区委、区政府印发《关于开展向刘同德、付德山学习活动的决定》。

5月14日 天桥区对外开放工作会议召开，印发《天桥区外向型经济发展规划》。

5月18日 中共中央政治局委员、四川省委书记杨汝岱到清河电梯厂和济南国际贸易大厦考察。

5月19日 国务院秘书长罗干到清河村考察。

5月27日 天桥区少年宫落成。

5月 天桥区召开首批土地证颁发大会，向驻区300个单位颁发土地登记证。

同月 天桥区人民检察院刑检一科科长刘建军被最高人民检察院授予“全国检察系统先进工作者”称号。

6月6日 天桥区公安防爆大队成立，为处级单位。

6月8日 葡萄牙共产党中央执行委员会委员、中央新闻宣传部负责人奥雷利奥、桑托斯等一行4人到清河村参观访问。

6月18日 国务委员、国家教委主任李铁映到清河村考察，并题词“人民教育人民办，办好教育为人民”和“腾飞”。

同日 由中国乡镇企业协会、中央电视台、中共江苏省委宣传部组成的《跨世纪的腾飞》联合摄影组到清河村采访。

7月1日 济南火车站建成运行。

7月11日 天桥区档案馆向社会开放第三批历史档案，16宗、600卷、9875份。

7月20日 天桥区天主教爱国会、天桥区基督教三自爱国运动委员会成立。

7月22日 加拿大教育工作者代表团一行6人到清河村参观访问。

8月1日 天桥区税收财务物价大检查办公室成立，为局级单位。

8月19日 由国务院台湾事务办公室、解放军总政治部联络部组成的《自强之路》摄制组到清河村采访。

8月20日 山东省人民政府副省长王建功到天桥区泇口险工检查指导防汛工作。

8月22日 中共山东省委干部教育工作领导小组、中共山东省委组织部、山东省机构编制委员会批准中共天桥区委党校为中等专业学校体制。

8月 天桥区拥军优属、拥政爱民工作领导小组办公室成立，与天桥区精神文明建设委员会办公室合署办公。

10月4日 济南火车站地区综合管理办公室更名为济南火车东站地区综合管理办公室。

10月7日 罗马尼亚《全国信使报》访华团到清河村参观访问。

10月9日 天桥区经济开发投资公司成立，为正局级全民事业单位。

10月19日 天桥区堤口果品批发市场和泇口服装市场被国家工商行政管理总局命名为全国文明集贸市场。

10月26日 中共中央政治局候补委员、全国人大常委会副委员长陈慕华到清河村考察，并题词“艰苦创业，发展经济”。

11月1日 天桥区开展第二次侨情普查。

11月7日 中共天桥区委、区政府印发《关于重奖有突出贡献的科技人员的决定》，分别给予苗克新、孙元新4.4万元和3.24万元的奖励，并授予苗克新“天桥科技明星”称号。

11月21日 全国政协副主席程思远考察清河村。

11月 山东省高级人民法院副院长孟昭科带领全省18个中级人民法院、17个基层人民法院院长考察天桥区人民法院。

12月10日 天桥区市政工程管理养护所更名为天桥区市政工程管理养护处，天桥区绿化管理所更名为天桥区绿化管理处，天桥区河道管理所更名为天桥区河道管理处，天桥区市政工程排水管理所更名为天桥区市政工程排水管理处。

12月17日 中央人民广播电台、《人民日报》《经济参考报》记者到清河村采访。

1992年 中共天桥区委对见义勇为、舍己救人的郑守阳、刘亚伟予以通报表彰。

同年 天桥区被评为山东省社会治安综合治理先进区、山东省国防教育先进区。

同年 北园镇集体经济总收入30亿元，有8个村居经济总收入过亿元，成为济南市第一个“小康镇”。

同年 济南毛巾厂设计师徐行健被国务院批准享受政府特殊津贴。

## 1993年

1月8日—13日 政协天桥区第四届委员会第一次会议在山东煤矿职工接待处召开。出席委员190人，选举产生第四届常务委员会委员32人；张连铸当选为主席。自本届开始，区政协委员会由三年一届改为五年一届。

1月9日 山东省民政厅厅长王彦善到天桥区考察北园镇敬老院工作。

1月9日—14日 天桥区第十三届人民代表大会第一次会议在山东煤矿职工接待处召开。出席会议代表210人，选举产生天桥区第十三届人民代表大会常务委员会委员19人，天桥区人民政府组成人员6人；范广福当选为人大常委会主任，彭万生当选为区长。

1月21日 中共山东省委副书记、副省长李春亭到清河村考察。

1月31日 国家体委、中央农村工作领导小组和中央人民广播电台领导考察北园镇清河村、袁庄村群众体育工作。

2月10日 中共济南市委书记王怀远到天桥区检查指导工作。

2月17日 中共天桥区委农村工作委员会、天桥区农业委员会与北园镇党委、政府合署办公。

同日 天桥区交通管理委员会撤销，天桥区交通局成立，与天桥运输公司合署办公。

同日 天桥区物资公司更名为天桥区物资总公司，与天桥区物资局合署办公。

2月23日 天桥区标准计量局更名为天桥区技术监督局。

2月24日 天桥区第十三届人大常委会第一次会议作出《关于调整九年制义务教育实施规划的决议》。

2月 清河实验学校成为济南市第一所九年一贯制学校。

3月8日 日本《读卖新闻》记者藤野章到清河村采访。

3月9日 新疆维吾尔自治区党委书记宋汉良到清河村参观考察。

3月15日 天桥区与台湾首鑫集团公司签订合资经营不锈钢制品、清洁装饰材料、饮料保健、房地产开发4个项目。济南市副市长李华理、台湾首鑫集团公司总裁陈首先生出席签字仪式。

3月24日 天桥区人民政府印发《北园路拓宽、综合改造拆迁实施办法》。

3月 堤口果品批发市场和泺口服装市场被评为全国文明集贸市场。

4月3日 天桥区工商行政管理局与天桥区物价局合署办公。

4月5日 西藏自治区党委书记陈奎元到清河村考察。

4月8日 天桥区体育总会成立，同时成立10个体育协会。

4月19日 水利部黄河水利委员会副主任黄自强到天桥区考察水利执法工作。

4月22日 中共天桥区委街道办事处（区政府街道办事处）撤销。

4月23日 中共天桥区纪律检查委员会、天桥区监察局合署办公。

4月29日 中共中央政治局委员、中央纪律检查委员会书记尉健行到清河村考察。

4月 中共山东省政法委员会决定在全省推广天桥区市场管理先进经验。

5月1日 中国工商银行天桥区支行出纳员林萍获全国五一劳动奖章。

5月15日 天桥区档案馆向社会开放第四批历史档案，19卷、59份。

5月16日 天桥区在俄罗斯签约成立天鹅

食品有限公司，合资建厂生产方便面等食品。该公司是天桥区建立的首家境外企业。

5月 北园镇凤凰山小学被国家体委、国家教委表彰为全国毽球活动先进单位。

6月11日 国家防总副总指挥陈耀邦到天桥区视察黄河防汛工作。

7月6日 济南市天桥区经济技术开发区管委会更名为济南市天桥工业小区管理委员会。

7月9日 中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云到天桥区召开黄河防汛会议，并听取济南和天桥河务防汛工作汇报。

7月12日 天桥区设立区长公开电话，印发《济南市天桥区人民政府区长公开电话工作细则》。

7月14日 济南军区副司令员阎琢到天桥区冻口黄河险工检查指导防汛工作。

7月17日 民革天桥区工作委员会成立，钟企新任主委。

7月20日 国务委员、国家防汛抗旱总指挥陈俊生，水利部副部长周文智到天桥区视察黄河防汛工作，解决鹊山地段两处铁路缺口堵复问题。

7月26日 全国政协秘书长宋得民到清河村考察。

7月 中共济南市委党史资料征集研究委员会办公室编纂的《冻口英烈永芳千古》由中共党史出版社出版发行。

8月1日 全国人大常委会副委员长雷洁琼到清河村考察。

8月10日 中共山东省委副书记、副省长李春亭到天桥区冻口险工察看洪水情况，解决冻口浮桥拆除问题。

9月4日 山东省军区副司令员王宝书到天桥区检查民兵预备役工作。

9月22日 山东省高级人民法院院长宇培泉到天桥区人民法院了解反腐败斗争工作进展情况。

9月 济南第五职业高中教师刘发梅被评为全国教育系统劳动模范。

10月25日 天桥区编制委员会更名为天桥

区机构编制委员会。

同日 天桥区整顿市容卫生秩序指挥部办公室撤销。

11月6日 天桥区被评为山东省计划生育“三为主”先进区。

11月 天桥区个体劳动者协会被评为全国职业道德教育先进单位。

同月 中共济南市委、天桥区委动员部署营销清欠会战，区人民法院抽调48名干警参加会战。至12月，清欠标的额2800余万元。

12月1日 《法制日报》以“为了这片土地的祥和”为题，介绍天桥区政法建设先进事迹。

12月5日 中共天桥区委、区政府被中共山东省委、省政府授予“山东省抗洪救灾先进集体”称号。

12月11日 天桥区推行儿童计划免疫保偿责任制。

12月20日 济南市天桥职工学校升格为济南市天桥职工中等专业学校。

12月26日 中共天桥区委、区政府印发《关于表彰北园镇经济总收入突破50亿元的决定》，奖励北园镇现金5万元。

1993年 天桥区文化馆通过全国区县级文化馆达标验收。

同年 山东省人民政府批准天桥人民医院由集体所有制改变为全民所有制事业单位。

同年 天桥区防疫站党支部书记徐乃刚获“全国卫生防疫系统先进个人”称号。

同年 济南丝绸印染厂走出低谷，扭亏为盈，成为济南市区街系统第一个产值过亿元的企业。

同年 北园镇过亿元村（居）16个，其中清河、香磨李分别跨入10亿元、8亿元村（居）行列。

同年 北园路商业街全长5.2千米，总开发面积38公顷。一期工程竣工，总投资2.5亿元，装修旧楼和新建商业楼面积2万平方米，一条集商贸、饮食、娱乐于一体的多功能商业街已具雏形。

同年 天桥区个体经营户达1万余户，营

业收入 2.5 亿元。天桥区新发展“三资”(中外合资、中外合作、外商独资)企业 53 家,合同利用外资 3069 万美元。至年底,全区外商投资企业累计 83 家。

同年 济南市天桥区志编纂委员会编纂的《天桥区志》由山东人民出版社出版发行。全书 100 万字,上限 1840 年,下限 1990 年。

同年 北园镇乡镇企业产值在“全国乡镇企业百强乡镇”中名列第二位。

## 1994 年

1 月 11 日 美国华尔街日报上海分社社长周看到清河村参观。

1 月 29 日 中央电视台新闻频道播出:清河村成为全国三产第一村。

2 月 1 日 济南市交警支队天桥大队民警梁鑫被公安部授予“全国优秀人民警察”称号。

2 月 25 日 越南国会主席农德孟,在省人大主任李振、市人大主任李启万等陪同下,到清河村参观。

3 月 1 日 根据《国务院关于职工工作时间的规定》,天桥区实行新工时制度,每周工作 5 天半 44 小时。

3 月 14 日 中共天桥区委批复北园镇边庄村、张公坟村、水屯村、标山居、白鹤居党支部改建为中共北园镇边庄村、张公坟村、水屯村、标山居、白鹤居委员会。党委委员职数 5 ~ 7 人。

3 月 15 日 中共中央政治局委员、上海市委书记吴邦国,中共中央委员会委员、上海市市长黄菊到清河村考察。

4 月 2 日 中共天桥区委决定,成立济南市天桥区北园大街综合管理办公室,为正局级单位,编制 10 人。

4 月 8 日 天桥区北园大街综合管理办公室成立,为区政府局级管理部门。

4 月 24 日 朝鲜劳动党一行 7 人到清河村参观考察。

4 月 30 日 二环西路及二环北路天桥区段建设工程竣工,工程长 11.3 千米,是天桥区

按照市政府的统一部署所承建的一项工程。自 1993 年 11 月 8 日开工以来,完成土石方 65 万余立方米、路基面积 25.7 万余平方米、沥青路面 25 万余平方米,建成涵洞 20 座,拆迁面积 5.69 万平方米。道路建成后,改善了济南西北部地区的交通状况。

5 月 12 日 济南市天桥区行政干部学校成立。

5 月 15 日 离休干部侯伦贤于 1989 年 11 月 6 日离济徒步周游全国,1994 年 5 月 15 日返回济南,行程 8180 千米。

5 月 16 日 玻利维亚议会代表团一行 3 人到清河村参观。

5 月 18 日 中共中央委员会委员、中央组织部部长吕枫到清河村参观考察。

同日 民进天桥区总支部委员会成立。

5 月 21 日 全国政协委员、省政协常委、团省委书记赵树丛任组长的省政协《中华人民共和国未成年人保护法》视察组检查天桥区《中华人民共和国未成年人保护法》贯彻实施情况。

5 月 26 日 天桥区少儿艺术团成立。

6 月 10 日 中共天桥区委印发《关于在我区实施依法治区第二个五年计划的意见》。

6 月 18 日 北园镇张公坟村更名为北园镇柳云村。

6 月 20 日 埃及第一行署 10 人到清河村参观。

6 月 23 日 加蓬共和国访华代表团一行 12 人到清河村参观。

6 月 27 日 加拿大驻华大使到清河村参观。

6 月 天桥区妇女儿童工作委员会成立。

7 月 12 日 中共山东省委副书记、副省长李春亭到天桥区检查指导黄河防汛工作。

7 月 26 日 新华社香港分社一行 18 人到清河村参观访问。

7 月 29 日 在“首届中国房地产开发企业综合效益百强”评价活动中,济南天发房地产(集团)总公司被评为首届中国房地产综合效益百强企业。

8 月 1 日 天桥区工商行政管理局改称为济南市工商行政管理局天桥分局,由济南市工商行政管理局垂直管理。

8月2日 天桥区拥军优属、拥政爱民工作领导小组办公室由区民政局管理。

8月 天桥区税务局撤销，济南市天桥国家税务局和济南市地方税务局天桥分局成立，同时进行分税制财政体制改革。

9月1日 山东干部函授大学天桥教学站开学。

9月12日 中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛到清河村视察。

9月13日 中共天桥区委、区政府印发《关于深化企业产权制度改革的意见》。

9月19日 黑龙江省政协主席王钊到清河村考察。

9月30日 济南市新苑小学建成。

10月5日 天桥区洛口服装市场综合管理委员会成立，为局级经费自收自支全民事事业单位。

10月10日 全国11个城区计划生育研讨会在天桥区西苑大酒店举行。

同日 格鲁吉亚议会代表团到清河村参观。

10月20日 天桥区档案馆向社会开放第五批历史档案，12宗、207卷、2912份。

11月3日 中共天桥区委、区政府作出《关于建立社会治安见义勇为奖励基金的决定》。

11月9日 中共中央政策研究室、国家体制改革委员会一行10人到清河村考察工作。

同日 山东省体委在天桥区召开山东省城市社区体育工作现场会，来自省内12个城市的代表参加会议。

11月13日 山东清河集团被农业部授予“全国最佳经济效益乡镇企业”称号。

11月30日 应中华全国青年联合会邀请，科特迪瓦政府青年和体育部长科梅南·扎克帕到天桥区考察少年儿童校外教育情况，参观区少年宫。

12月10日 全国首家农村与高校联合兴办的大学——山东建筑工程学院（北院），在北园镇黄台村挂牌并举行开学典礼，并成立董事会。

12月14日 中共山东省省委常委、省军区政治委员刘国福少将，省军区副司令员冉龙泉少将到天桥区检查指导征兵工作。

12月30日 区政府组织实施无影山地区供水工程，铺设自来水管3800余米，基本解决了当地群众吃水难的问题。

12月 《天桥年鉴(1991—1993)》出版发行。

1994年 济南市农民人均纯收入1401.57元，天桥区2567.2元，居全市之首。

同年 天桥区被中共山东省委授予“山东省青少年工作先进单位”称号。

同年 天桥区被评为省级基层党校工作先进区。

同年 堤口果品批发市场跨入“全国百强集贸市场”行列。

同年 北园镇经济总收入82.16亿元。

同年 泺口服装市场成交额首次突破10亿元，成为全省重要服装集散地。

同年 济南国际贸易大厦实现销售收入3.6亿元，人均日营业额573元，连续3年进入“全国百强名店”行列。

同年 济南国际精品大世界实现销售收入2.3亿元，跻身“山东省商业零售百强”行列。

同年 黄台村党委书记姚升平被评为全国劳动模范。

同年 天桥区残疾人工作协调委员会成立。年底，全区12个街道办事处全部成立残疾人工作协调委员会。

同年 《全国地名大词典》天桥区境内地名编纂工作完成，命名、更名、注销街巷、居民区34个条目。

同年 天桥区完成土地登记发证20389个，其中国有土地使用权证书12941个，集体土地建设用地使用权证书7448个。

## 1995年

1月26日 彭万生任中共济南市天桥区委书记、中共天桥区人民武装部委员会书记。

1月29日 中央电视台新闻频道播出，清河村成为“全国三产第一村”。清河村从本村实际出发，紧紧抓住国民经济宏观调控的有利机遇，大力发展第三产业，并逐步发展形成了济

南国际贸易大厦等6处龙头企业。1994年底，清河村第三产业收入已达15.61亿元，占各业总收入82%。全村人均纯收入达3700元。

1月 天桥区国税局被最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家税务总局授予“全国打击伪造、倒卖、盗窃发票专项斗争先进集体”称号，该局李小明被授予该项斗争全国先进个人称号。

2月1日 中共山东省委副书记李文全到中国工商银行天桥区支行视察安全保卫工作。

2月22日 联四、黄台、白鹤、沃家、杨庄、边庄6处小学转为公办小学。

3月3日 泺口清真寺投入使用。该寺1993年11月筹建，1994年7月竣工，总投资22.7万元，占地面积0.13公顷，建筑面积702.62平方米。

3月4日 天桥区第十三届人民代表大会第三次会议选举杨锡福为天桥区人民政府区长。

3月5日 西藏孔繁森事迹报告团到清河村参观。

3月8日 天桥区公安分局站前派出所所长率秀英获“全国三八红旗手”和“山东省巾帼建功能手”称号。

4月6日 山东清河企业集团被列为山东省计划单列乡镇企业集团。

4月6日—8日 中国共产党济南市天桥区第七次代表大会召开。出席会议代表265人，列席人员79人，选举产生中共天桥区第七届委员会委员29人、候补委员4人和区纪律检查委员会委员15人。

4月18日 济南国贸大厦在中国百强名店中名列第88位，人均创造营业额在全国名列第10位，在全省同行业位居第3位。该店列入“全国市场工商监测大型企业定点单位”。

4月20日 中共天桥区委、区政府印发《关于在全区开展向宋铭禄学习活动的通知》。

4月28日 中共天桥区委决定，组建中共济南市天桥区经济贸易发展集团总公司委员会。

4月 天桥区北园镇黄台村党委书记姚升平被评为全国劳动模范。

同月 济南第四棉纺织厂挡车工王静侠被评为全国劳动模范。

5月10日 中共济南市委、市政府和济南军区后勤部在八一礼堂举行表彰大会，表彰奖励勇擒犯罪分子而壮烈牺牲的宋铭禄烈士和卢全力等有功人员。

5月22日 北园镇清河村被中共济南市委、市政府命名为“济南市爱国主义教育基地”。

6月6日 济南新客站开通试运行，至8日，全线正式通车运营。

6月9日 天桥区人民政府印发《济南市天桥区地名管理实施细则》。

6月16日 国务院物价视察小组检查天桥区工人新村农贸市场的价格行情及明码标价工作。

6月21日 北园镇臧家屯村更名为北园镇成大村。

6月28日 中共天桥区委、区政府聘请31位专家为科学顾问，成立以专家、学者和行政领导组成的“天桥区经济技术咨询委员会”。

同日 中共天桥区委、区政府决定，成立天桥区科技信息开发中心。

6月 1995年中国乡镇企业评价排序结果公布，在利税总额前1000家乡镇企业中，清河集团列第22名；在中国最大规模乡镇企业1000家中，清河集团列第8名。

7月 天桥区教育事业单位机构编制重新核定。全区56所区、镇属中小学及11个其他教育事业单位编制为2703名。

8月7日 济南市天桥区人民检察院反贪污贿赂工作局成立。

8月10日 济南市北郊林场划归天桥区。济南市北郊林场始建于1956年，其间曾几度变换归属、更改名称划归天桥区前，为济南市林业局所属单位。

8月17日 中共天桥区委印发《关于在全区广泛开展向李延升学习活动的通知》。

9月19日—22日 由天桥区人大常委会承办的长沙市东区、兰州市城关区、成都市锦江区、牡丹江市西安路、杭州市西湖区、昆明市五华区、济南市天桥区、南昌市东湖区、南昌市西湖区、

南昌市青云谱区、南昌市郊区、南昌市湾里区等12个城区人大工作研讨会第六次会议在天桥区召开。

9月20日—25日 1995年济南金秋经贸洽谈会召开。会议期间，天桥区成功举办了泰国经贸信息发布会。泰国商业部常务次长察差旺率领的访问团、台湾地区的客商出席会议。

9月22日—24日 第五届“全国轻工产品农村市场订货会”在山东电子大厦举行。

9月25日 天桥区档案馆向社会开放第六批历史档案，16宗、244卷、3429份。

10月26日 中共天桥区委、区政府在天桥区环卫局召开大会，庆祝山东省首届环卫工人节，区六大班子主要领导出席会议。会上，区委、区政府授予天桥区环卫局30名先进职工“优秀城市美容师”称号。

10月27日 在机关档案达标升级工作中，天桥区档案馆以99.3的高分通过认定考核，晋升为山东省先进一级档案馆。

11月6日 在全省基层双拥经验交流暨命名表彰大会上，天桥区被命名为“省级双拥模范区”。

11月16日 中共山东省委副书记李文全等领导到天桥区检查指导“社会治安综合治理先进区”创建工作。

12月31日 天桥区开展第三次全国工业普查工作。

同年 天桥区被山东省确定为社区服务示范区。

1995年 天桥区先后被授予“全国拥军优属先进单位”“全省拥军优属模范区”“全省‘双拥’模范区”称号。

同年 天桥区再次被中共山东省委、省政府评为社会治安综合治理先进单位。

同年 北园镇经济总收入过百亿元，获“农村经济综合实力山东第一镇”称号。

同年 北园镇被山东省精神文明建设委员会评为省级文明镇；被民政部命名为中国乡镇明星。

同年 天桥区房管局被建设部评为全国房

地产行业精神文明先进单位。

同年 天桥区天发集团总经理杨世明获“全国优秀企业管理工作者”称号。

## 1996年

1月10日 北园镇经济总收入突破百亿元，先后被民政部命名为“中国乡镇之星”；被山东省文明委命名为“省级文明乡镇”；被山东省统计局、省农村社会经济调查队、省社会经济评价中心授予农村经济综合实力“山东第一镇”称号；镇财政所被财政部授予“全国文明财政所”称号。

1月17日 天桥区被中共山东省委、省政府授予“山东省社会治安综合治理先进单位”称号。

1月26日 中共天桥区委印发《关于在全区科局级干部中实行诫勉制度的暂行规定》。

2月14日 天桥区第一部村志—《黄台村志》出版发行，全书52万余字，着重记述了中共十一届三中全会以来黄台村的创业史。

3月12日—16日 天桥区第十三届人民代表大会第四次会议审查批准《天桥区国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》。

3月 在山东省“胜利杯”优秀年鉴评选活动中，《天桥年鉴（1991—1993）》获框架设计、条目编写、出版发行和综合奖4个特等奖，获美术装帧一等奖；囊括全部5个奖项，总得分列全省县、区级年鉴第一名。

4月1日 天桥区人民武装部收归军队建制。

4月23日 由天桥区卫生局承办的第八届华东地区中心城市部分城区卫生改革技术协作会议在天桥区召开。

5月3日 天桥区被中共山东省委、省政府授予“精神文明建设工作先进区”称号。

5月5日 天桥区人民政府印发《天桥区农村社会保障暂行规定》。

5月28日 中共天桥区委印发《关于开展向李学元、刘长河学习活动的决定》。

5月31日 《黄台村志》在北方14省市书籍装帧艺术作品评选中获一等奖。

5月 济南市官扎营西街小学参加全国“娃娃杯”乒乓球赛，夺得男子甲组团体冠军和男子丙组团体亚军，并获个人单项金牌1枚、银牌2枚、铜牌3枚。

6月7日 天桥区科研成果转化服务中心成立。来自山东大学、山东工业大学等驻济高等院校科研单位的15名专家、学者作为该服务中心第一批成员。

6月10日 天桥区人民政府印发《天桥区国有土地出租市场管理暂行办法》。

6月19日 根据济南市人民政府文件要求，济南鲁成有限责任公司子弟学校、济南第二棉纺织厂子弟学校移交天桥区管理。

6月20日 根据中央和省、市“两改”指示精神及中共济南市委、市政府《济南市城区机构改革实施方案》要求，全区进行机构改革。改革后，区委设工作机构7个（另设管理机构2个），比改革前12个减少5个，精简41.7%；区政府设工作部门25个（另设管理机构3个），比改革前48个减少23个，精简47.9%；机关行政编人员700人（不含使用单项编制的公、检、法、司等部门），比改革前1515人减少815人，精简53.8%。

6月28日 中共天桥区委常委、北园镇党委书记许强被中共山东省委评为“山东省优秀乡镇党委书记”。

6月 济南市人民政府调整天桥区粮食征购指标。调整前，夏秋两季合计征购粮食21万千克；调整后，只征夏粮一季，计7.5万千克，指标减少幅度为64.28%。

7月1日 根据市政府颁布的《济南市城市居民最低生活保障暂行办法》规定，区政府颁布实施《天桥区城市居民最低生活保障工作实施意见》。保障线标准为月人均120元。

同日 江西省人大常委会主任毛致用，在中共济南市委副书记、市长谢玉堂等陪同下，到清河村参观。

7月8日 天桥区人民政府印发《天桥区创

建爱婴区实施意见》。

7月13日 全国政协赴山东考察团一行15人到济南市公安局天桥区分局检查“严打”工作。

7月18日 晨，黄河洪峰到达泺口。洪峰流量4780立方米/秒，水位32.24米，超历史最高洪水水位0.1米。洪水期间，鹊山滩区淹没耕地570.67公顷，损失房屋、蒙古包、温室大棚51间（个），冲毁机井19眼、提水站4座，直接经济损失1099万元。

8月6日 中共天桥区委七届三次全委会专题审议并通过《天桥区区级机构改革实施意见》。改革调整后，区委设工作机构8个，部门管理机构2个；区政府设工作机构25个，部门管理机构3个。

同日 天桥区人民政府印发《济南市天桥区国家公务员制度实施方案》。

同日 全区机关干部向国家公务员过渡。至1997年6月底，圆满完成过渡任务。全区过渡为国家公务员的440人；过渡为党的机关工作者的141人（不含人大、政协、公安、防暴大队等已考试考核合格的633人），暂缓过渡的8人。

9月12日 区纪委、监察局将“重点保护单位”的牌子授予北园镇所属的济南市印铁制桶厂、济南市防腐管道厂、济南清涛制冷设备厂等3家乡镇企业。这是天桥区首次对乡镇企业实行挂牌保护。

9月28日 北园镇聘请美籍华人李秉华为名誉镇长。

9月 济南市第一家检民共建检察联络室在北园镇沃家居委会成立。

10月4日 堤口工业联合公司撤销，15家区属企业改变隶属关系。企业关系改变后其性质和法人地位不变。

10月20日 天桥区人民政府国家设备维修市场管理试点办公室成立。

10月24日 中国社会科学院研究员马家驹、北京大学社会研究所研究员刘世定、中国艺术研究院研究员周冰到北园镇所属村（居）和企业进行考察。同时，北园镇聘请马家驹为

高级顾问。

10月31日 山东清河集团、山东国际置业集团、山东金牛开发集团被农业部确认为“全国乡镇企业集团”，清河电梯厂被确认为“全国大型二档乡镇企业”。

10月 天桥区建委被建设部授予“全国建设系统抗洪救灾先进集体”称号。

11月5日 山东省（金牛）建材市场年交易额突破3亿元。

11月18日 根据省、市小清河干流治理工作会议精神，小清河综合治理工程开工。在该项工程中，天桥区承担长12.5千米的拆迁和长4.56千米的河道扩挖、清淤及砌垒任务。

12月31日 天桥区开展第一次全国农业普查工作。时期指标：1996年1月1日—12月31日。

同日 天桥区开展第一次全国基本单位普查工作。普查对象为天桥区区属除住户和个人外各种类型法人单位及法人单位所属的产业活动单位。

12月 天桥区被中央社会治安综合治理委员会、人事部命名为全国社会治安综合治理先进集体。

1996年 天桥区被国家科学技术委员会命名为全国科技工作先进区。

## 1997年

1月15日 天桥区妇联举办“奉献一片爱心，资助贫困女童”活动。活动中募集捐款2400余元，资助鹤山小学3名贫困女童。

1月21日 天桥区被中共山东省委、省政府和中共济南市委、市政府分别授予山东省和济南市“社会治安综合治理模范区”称号。

1月26日 北园镇镇村集团公司—山东北园集团公司挂牌成立。集团公司的成立，使北园镇实现整建制集团化经营。

1月 天桥区被中央社会治安综合治理委员会、人事部授予“1993-1996年度社会治安综合治理先进集体”称号，被中共山东省委、省政府、省军区授予“双拥模范区”称号。

3月6日 天桥区人民政府办公室加挂区政府法制办公室牌子。

同日 天桥区人民政府教育督导室成立。

同日 天桥区老龄问题委员会办公室核定为事业单位。

3月12日 北园镇构筑新的经济运行体制，全镇36家试点企业完成改制任务。

3月18日 中共天桥区委、区政府印发《关于卫生改革与发展的意见》。

3月 山东省金融保卫工作会议在天桥区召开，与会人员参观济南市公安局天桥区分局指挥中心。

4月3日 “鹤山惨案纪念碑”落成并举行揭幕仪式。

4月18日 由北园镇白鹤居委会投资2000万元、建筑面积10万平方米的白鹤装饰材料批发市场建成开业，是省内较大规模的装饰材料批发市场。

4月26日 天桥区人民政府出台保护地栽培奖励办法。办法规定：集体或者个人，建一个覆盖面积333.33平方米的拱圆形塑料大棚（宽4~7米），奖励500元；建一个覆盖面积333.33平方米的冬暖式塑料大棚（宽7~10米），奖励850元。

4月 天桥区25所社会力量办学学校由区教育委员会管理改为区成人教育办公室管理。

5月1日 经山东省人民政府批准，济南泺口公路口岸正式对外开放，原凤凰山路公路口岸同时关闭。

5月4日 中共山东省委副书记李文全，在中共济南市委副书记孙常印等陪同下，到天桥区人民检察院视察。

5月8日 济南市国有北郊林场移交天桥区房产管理局代管。

5月18日 天桥区职业介绍中心成立。

5月23日 经山东省人民政府批准，北园镇黄岗、北辛、王炉、卢家庄、安乐镇、小鲁庄、张庄、太平庄、丁庄、大鲁庄、洋涓、东沙、大魏、新徐14个行政村从北园镇析出，设立济南市天桥区药山街道。辖区面积15平方千米，4450户、

16100人。

6月5日 中共天桥区药山街道委员会成立。

6月6日 天桥区农业办公室不再与北园镇政府合署办公，为区政府直属工作部门。

6月 在香港理工大学主办的“97紫荆花杯”评奖活动中，全国优秀乡镇企业家、清河集团总裁李春圃获“97紫荆花杯”杰出企业家成就奖。

7月1日 区政府颁布实施《天桥区农村最低生活保障暂行规定》，全区农村“五保户”供养标准达当地村民人均收入标准，集体供养率达80%。

7月20日 中共中央政治局委员、山东省委书记吴官正到清河村视察。

7月23日 中共中央政治局委员、山东省委书记吴官正，在中共济南市委副书记、市长谢玉堂等陪同下，到清河村视察。

7月30日 北园镇被中共山东省委、省政府和省军区授予“拥军优属模范单位”称号。

7月 天桥区少年宫被国家教育委员会、共青团中央等8部门联合授予“‘我们爱祖国、我们爱香港’先进集体”称号。

8月20日 《天桥年鉴(1996年)》出版发行，全书50余万字。在山东省“裕隆杯”年鉴评奖活动中，获综合评比一等奖。

8月 《中共天桥党史大事记(1948.9—1993.12)》出版发行。该书记载1948年9月—1993年12月全区各级党组织领导全区人民在各项工作中的主要活动和主要事件。全书1062条，22.5万余字。12月，被中共山东省委党史研究室评为优秀成果三等奖。

9月3日 中共天桥区委书记彭万生，区委副书记、区长杨锡福被国家科委授予“全国科技工作先进个人”称号。

9月23日 天桥区人民政府印发《关于调整街道财政体制，扶持街办经济发展的有关规定》。

9月30日 中共天桥区委建立党外知识分子联络员制度，首批聘任联络员19人。

9月 济南市公安局天桥区分局刑警大队和

山东影视拍摄中心联合拍摄的12集电视连续剧《济南“7·9”大案纪实》在山东电视台影视频道播放。

同月 由济南市天桥区清河村志编纂委员会编纂、山东人民出版社出版的《清河村志》在“全国城市区志天津协作会”上展出。

10月4日 中共中央政治局委员、国务院副总理姜春云，在中共济南市委副书记、市长谢玉堂等陪同下，到清河村视察。

10月29日 北园镇民政办公室主任闫新桂被民政部评为农村社会养老保险先进个人，并代表济南市参加民政部在烟台市召开的农村社会养老保险工作经验交流会。

11月13日 天桥区档案馆向社会开放第七批历史档案，16宗、311卷、4852份。

11月24日 国家计划生育委员会副主任李宏规视察天桥区泺口服装市场流动人口计划生育工作。

11月25日 北园镇边庄村村民赵广峰在首届中国式摔跤国际邀请赛(北京)中获冠军。

11月28日 山东远征环保节能设备厂被省科委确认为高新技术企业，是天桥区首家高新技术企业。

11月29日 天桥区被中共山东省委、省政府评为民政工作先进区和社区服务示范区。

11月 由天桥区人民法院编纂的《天桥法院年鉴(1993—1997)》出版发行。

同月 天桥区被评为山东省民政工作先进区、山东省社区服务示范城区。

同月 山东远征环保节能设备厂被省科委确认为高新技术企业，结束了天桥区内无高新技术企业的历史。

12月16日 济南市交警支队天桥大队北园中队副中队长张清被全国语委授予“全国语言文字工作先进工作者”称号。

12月18日 山东省人民政府副省长吴爱英视察天桥区泺口服装市场流动人口计划生育工作。

12月 自1997年冬至翌年春季，黄河水断流132天，是历史上黄河断流时间最长的一年。

1997年 天桥区被中共山东省委、省政府授予“计划生育工作先进单位”称号；区计生委芦连霞被中共山东省委、省政府授予“计划生育工作先进个人”称号。

## 1998年

1月1日 冻口服装商贸中心建成开业。由香磨李居委会投资5000万元兴建，建筑面积4.2万平方米，经营摊位3200个；开业当天客流量15万人。

1月8日 中共天桥区委常委、政法委书记舒孝堂被中共山东省委、省政府授予“山东省政法系统先进工作者”称号。

1月10日 天桥区业余京剧团成立。

1月11日—17日 政协天桥区第五届委员会第一次会议在区机关会议厅召开。出席会议代表190人，选举产生第五届常务委员会委员31人；彭万生当选为主席。

1月13日—18日 天桥区第十四届人民代表大会第一次会议在区机关会议厅召开。出席会议代表197人，列席人员110人，选举产生天桥区第十四届人民代表大会常务委员会委员19人，天桥区人民政府组成人员7人；范广福当选为人大常委会主任，杨锡福当选为区长。

1月23日 济南火车站绿地广场建成开放。广场东西宽162米，南北长174米。

1月 济南市人大常委会主任李启万视察冻口服装城商贸中心。

同月 济南市政协主席刘耀华视察冻口服装城商贸中心。

2月27日 山东省军区参谋长李浩泉少将一行6人到北园镇视察民兵工作。

2月 国家经济体制改革委员会推荐天桥区北园镇关于“深化企业改制，推进二次创业”的典型经验材料，介绍北园镇企业改制形式和做法。

同月 北园镇拥有镇村企业614处。改革开放以来，经济发展较快，国家体改委将北园镇深化产权制度改革，发展股份制、股份合作

制镇村企业等经验向全国推荐。

3月1日 国务院政策研究室一行4人到北园镇考察。

3月4日 济南市第一个村妇联在清河村成立。

3月26日—29日 中国共产党济南市天桥区第八次代表大会召开。出席会议代表265人，列席人员65人；选举产生中共天桥区第八届委员会委员29名、候补委员4名和区纪委委员15名。

4月2日 济南冻口服装集团有限公司成立。同时，新建成的冻口服装羊毛衫批发市场建成开业。该市场由香磨李居委会投资兴建，建筑面积6500余平方米，投资180余万元。

4月6日 区总工会成立再就业服务中心，各街道办事处、各企业组成服务网络。在对全区下岗职工进行调查摸底、登记统计的基础上，建立下岗职工档案。同时，积极组织各种形式的洽谈会，为下岗职工和用人单位牵线搭桥、招工择业。至年底，安置破产企业职工百余人。

4月28日 天桥区被民政部评为全国社区服务示范城区。

同日 济南市交警支队天桥大队北园中队副中队长张涛被公安部授予“全国优秀人民警察”称号。

同日 葛国庆、刘长河被评为山东省劳动模范。

5月7日 天桥区被中共山东省委、省政府命名为“计划生育先进区”。

5月20日 天桥区最后一批符合条件的15名民办教师，经过考核、审批后转为公办教师。

5月 《济南市天桥区市政工程志》出版发行。全书50余万字，是天桥区市政工程建设方面的一部专业志书。

6月4日 全国人大常委会原副委员长费孝通，在山东省人大常委会原副主任郭长才、市人大常委会原副主任刘锡蕃等陪同下，到北园镇视察。

6月19日 中共山东省省委常委、组织部部长姜大明等领导考察北园镇清河集团。

6月 济南第二十九中学举行教学楼落成典

礼。该楼投资 500 万元，建筑面积 5791 平方米。

7 月 23 日 济南市首条“双拥街”在天桥区师范路建成。

7 月 30 日 天桥区人大常委会决定，建立天桥区人大常委会信访信息网络。

9 月 9 日 山东省民政厅组织全省 70 余名乡镇长到北园镇参观考察。考察团成员参观北园镇村（居）兴办的山东石材市场、济南装饰材料市场、山东灯具市场和济南龙都国际大酒店。

9 月 10 日 中共山东省委统战部、省工商联和济南市政协、市工商联组织济南市辖区五区四县一市工商联 70 余人，到北园镇考察下岗职工再就业工程，在山东石材市场召开现场会。

9 月 20 日 根据市政府颁布的《济南市中小学实施素质教育试行规定》，全区中小学施行素质教育。

10 月 1 日 顺河高架路建成通车。工程于 1997 年 8 月 28 日开工，宽 18.5 米，双向 4 车道。

10 月 5 日 济南市引黄供水鹊山调蓄水库动工兴建。鹊山调蓄水库是山东省重点工程，水库总容量 4600 万立方米，设计日供水能力 40 万立方米，工程总投资 5.6 亿元，是济南市城市供水设施建设史上最大的工程项目。

10 月 24 日 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长田纪云到北园镇清河村考察。

10 月 25 日 共青团中央书记处第一书记周强考察北园镇农村基层共青团工作，并视察清河村山东电子大厦、清河家具城。

10 月 济南市影壁后街学校举行新教学楼落成典礼。新教学楼面积 1900 平方米，全区唯一一所特殊教育学校的校容校貌得以改善。

11 月 16 日 济南市华宇集团董事长刘刚，被农业部授予“全国优秀乡镇企业董事长”称号。

12 月 6 日 山东金牛集团党委书记、董事长赵文孝获“全国优秀乡镇企业家”称号。

## 1999 年

1 月 7 日 中共济南市委副书记、市长谢玉堂带领市直有关部门负责人到北园镇现场办公，

研究解决加快北园大街商贸中心建设和北园地区沿街 8 个村居旧村改造问题。

3 月 2 日 天桥区环境保护局监理站副站长王忠，被全国乡镇工业污染源调查办公室评为“全国乡镇工业污染源调查先进个人”。

4 月 29 日 天桥区房管局维修班班长刘长河获全国五一劳动奖章。

5 月 4 日 天桥区劳动局更名为天桥区劳动和社会保障局。

5 月 27 日 北园镇沃家居人民调解委员会被司法部授予“全国模范人民调解委员会”称号。

6 月 10 日 根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》关于“常务委员会根据工作需要，设立办事机构和其他工作机构”的规定及中共济南市委、市人大常委会有关文件精神，全区各街道建立人大工作室，配备专职主任或专职副主任。

6 月 23 日 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民，中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理、国家防汛抗旱总指挥部总指挥温家宝到济南市视察黄河泺口险工，并在盖家沟黄河险工观看黄河防汛抢险演习；香磨李居防汛抢险队员参加演练。

6 月 各街道设立人大工作室。

7 月 天桥区人民政府被山东省人民政府授予“全省民族团结进步先进集体”称号。

8 月 13 日 山东省妇联主席赵玉兰、省妇联调研室主任刘宝莅、济南市妇联主席翟黎明考察清河村济南国际贸易大厦、国际俱乐部等“巾帼文明示范岗”，并参观黄台村。

8 月 《济南市天桥区教育志》出版发行，全书 70 万余字，系统地介绍了天桥区教育事业的发展历史。

9 月 3 日 中共济南市委副书记、市长谢玉堂等领导到天桥区召开北园地区旧村改造工作办公会。

9 月 16 日 北园镇被评为全国精神文明村镇先进镇。

9 月 嵇惠侠被共青团中央授予“外来务工优秀青年”称号。

同月 天桥区教师新村一期工程竣工。工程投资 550 万余元，建筑面积 7000 余平方米，住房 102 套。新村建成后，全区教师人均住房面积由原来 7.9 平方米增至 10.02 平方米。区教委被中共山东省委、省政府评为山东省教师住房建设先进单位。

10 月 10 日—14 日 全国部分副省级城市城区政协工作研讨会在天桥区召开，10 个城市 15 个城区的 40 名政协委员参加会议。

10 月 11 日—15 日 由天桥区政府主办的全国城市区志济南研讨会在天桥区举行，全国 14 个城市 70 个城区的 120 人参加会议。

10 月 《中国共产党山东省济南市天桥区组织史资料（1987-1999）[续集（一）]》出版发行。该书收录了 1987 年 11 月—1999 年 5 月中共济南市天桥区第五次至第八次党代表大会期间，区级六大班子、区机关各部门、各街道、北园镇及驻区有关单位机构沿革及领导干部任、离职情况，全书 32 万余字。12 月，该书被中共山东省委党史研究室评为优秀成果三等奖。

同月 全国部分省市第十四届“校际小学语文研讨会”在制锦市街小学召开。来自上海、南京等地的语文教师和制锦市街小学教师通过公开课、研讨会、素质展示、学术讲座等方式对语言教学进行研讨。

11 月 27 日 天桥区成人教育办公室更名为天桥区成人教育局。天桥区税收财务物价大检查办公室更名为天桥区财政会计监督局。

1999 年 天桥区被全国双拥工作领导小组、民政部命名为全国“爱心献功臣行动先进区”。

## 2000 年

1 月 16 日 经山东省人民政府批准，原隶属历城区的大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归天桥区。

1 月 30 日 天桥区农业办公室更名为天桥区农业委员会；复成立中共天桥区委农村工作委员会，与农业委员会一个机构两块牌子。

同日 天桥区人民法院执行局成立。

1 月 天桥区被中共山东省委、省政府、省军区授予“双拥模范区”称号。

3 月 天桥区物价局被中国价检中心授予“全国物价公报工作先进单位”称号。

4 月 4 日 天桥区人民政府决定，自 2000 年起，区财政每年从科技三项经费中拨出 50 万元，作为对引进人才的政府特殊津贴。

4 月 天桥区房产管理局职工刘长河被评为全国劳动模范。

5 月 20 日 国家计划生育委员会主任张维庆视察济南市公安局天桥区分局北园派出所白鹤警务责任区，听取流动人口和暂住人口计划生育管理情况的汇报。

5 月 31 日 1912 年 11 月建成、1989 年停止使用的泺口黄河铁路大桥，经维修改造后重新启用，邯济铁路全线贯通。

7 月 6 日 济南市人大常委会主任李启万考察济南市公安局天桥区分局工作。

7 月 19 日 山东省人大常委会副主任张瑞凤、中共济南市委副书记雷建国、市人大常委会副主任谭永青视察济南市公安局天桥区分局黄台派出所梁府警务责任区暂住人口管理工作。

8 月 22 日 各街道党委、纪委改称为街道党工委、纪工委；街道党工委为中共天桥区委派出机构，街道纪工委为区纪委派出机构。

8 月 天桥区成立成人教育协会，并召开第一届理事会，徐宪德当选为会长。

9 月 7 日 国务委员兼国务院秘书长王忠禹、国家计生委主任张维庆考察天桥区流动人口计划生育工作。对天桥区“依托暂住人口管理服务站、计生、公安密切配合，共同做好流动人口计划生育工作”的经验给予高度评价，并要求国家计划生育委员会和公安部联合宣传推广。

9 月 26 日 新华社、中央广播电台、半月谈杂志社、公安部宣传局、大众日报社、山东省公安厅宣传处等单位及新闻记者，到济南市公安局天桥区分局黄台派出所采访创满意活动先进经验。

10 月 8 日 全区各街道办事处建立社区司

法调解中心。

10月23日 天桥区招商办公室成立，为正处级建制。

同日 天桥区农业委员会加挂区水务局牌子。

11月1日 根据中华人民共和国第277号国务院令和《第五次全国人口普查办法》，按照省、市统一部署，天桥区人口普查登记工作正式展开。

11月16日 天桥区市政工程管理养护处更名为天桥区市政工程管理处、天桥区绿化管理处更名为天桥区园林绿化处，均升格为正处级事业单位。

同日 天桥区人民检察院成立渎职犯罪侦查局，为正处级建制。同时，撤销法纪检察科。

12月2日 济南市人民政府与经济日报出版社联合举办的“济南北园——中国家居之都”高层专家研讨会在明湖大酒店召开。来自国家发展计划委员会、农业部、中央党校、中国科学院、经济日报出版社的专家学者就“济南北园——中国家居之都”建设规划等问题进行探讨。

12月 天桥区人民政府政务大厅成立，首批进厅17个单位，实行“一站式”服务。

同月 济南火车站地区综合管理办公室撤销。

2000年 天桥区人民检察院反贪局侦查科被共青团中央表彰为“全国青年文明号”，成为济南市检察机关和区属单位中唯一获此项荣誉的先进集体。

同年 天桥区北园镇北闸子村尚秀珍被国家计划生育委员会授予“优秀计划生育工作主任”称号；泺口服装市场王金英被国家计划生育委员会授予“育龄妇女优秀组长”称号。

## 2001年

1月9日 位于北园大街的山东东亚商城第二营业厅开业。连同I厅，商城营业总面积12万平方米，是目前国内规模最大的家具商城。

1月18日 天桥区招商引资优惠政策实施。

1月21日 中共山东省委副书记吴爱英，

省委常委、政法委书记、省公安厅厅长高新亭看望慰问济南市公安局天桥区分局黄台派出所全体民警。

3月1日 公安部授予济南市公安局天桥区分局黄台派出所所长刘清波“全国优秀人民警察”称号。

3月4日—7日 天桥区第十四届人大第四次会议审查批准《天桥区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。

4月25日 全区开展严打整治斗争。在严打整治中，全区侦破案件128起，抓捕犯罪分子184人。

5月21日 中共山东省委副书记吴爱英，省委常委、政法委书记、省公安厅厅长高新亭到济南市公安局天桥区分局视察工作。

5月25日 山东省人民政府（鲁政函民字〔2001〕76号）批准，撤销靳家乡建制，将其行政区域并入大桥镇；撤销北园镇建制，以原北园镇的边庄村、杨庄村、联四村、柳云村、黄台村、板桥村、石桥村、狮子张村、水屯村、成大村、清河村11个行政村和黄桥、白鹤、标山、柳行、沃家、凤凰山6个居，设立北园街道；以原北园镇的袁庄村、北闸子村、李庄村、新城村、北徐村、南徐村、梅花山村、月牙坝村、鹤山东村、鹤山南村、鹤山北村11个行政村和泺口、赵庄、金牛、田庄、崔庙、香磨李、林桥7个居，设立泺口街道。

同日 济南市人民政府（济政字〔2001〕37号）批准，撤销陈家楼街道、刘家庄街道，将其管辖范围并入纬北路街道。

5月 泺口服装精品大厦交由香磨李居委会管理。中共天桥区委、区政府将泺口服装市场一切财产、债权、债务，全部有偿转让香磨李居委会。

6月4日 根据山东省人民政府《关于同意济南市天桥区调整部分行政区划的批复》，撤销北园镇，以原北园镇的行政区域设立北园街道和泺口街道。

6月8日 街道所辖居民委员会全部改建为社区居民委员会。

6月28日 天桥区安全生产监督管理局成立，为区经济计划委员会管理的正处级单位。

6月 天桥区洛口服装市场综合管理委员会撤销。

同月 北园街道党工委被中共山东省委和中共济南市委分别授予“先进基层党组织”称号。

同月 山东金牛集团有限责任公司获“99中国商业行业最大规模乡镇企业100家”第一名。

8月31日 在山东省政府召开的全省依法行政工作表彰会上，天桥区政府被授予“全省依法行政先进单位”称号。

9月 天桥区物价局物价检查所被国家发展计划委员会授予“全国规范化物价检查所”称号。

同月 济南第十五职专综合楼竣工。工程总投资280万元，建筑面积4800平方米。

10月8日 国家计生委副主任、中国计划生育协会会长刘汉斌视察北园街道白鹤计划生育流动人口警务区。

11月1日 中共天桥区委、区政府印发《关于济南市天桥区党政机构改革的实施意见》。改革调整后，区委设工作机构7个、部门管理机构2个；区政府设工作机构19个、部门管理机构4个。

11月14日 山东省政协副主席李殿魁在市政协和中共天桥区委、区政府领导陪同下到天桥区视察，听取药山街道办事处关于经济工作情况的汇报，视察药山公园、黄岗工业园、山东百思特电梯有限公司和山东东亚商城。同时确定，将天桥区政协作为省政协工作联系点。

11月15日 山东省人大常委会副主任李文全和驻济部分全国人大代表视察北园街道旧村改造工作。

12月14日 美国大使馆经济处一等秘书杨舟（美籍）到济南市公安局天桥区分局北园派出所调研户籍工作。

12月30日 济南市公安局天桥区分局完成户口就地“农转非”改登工作。按照济南市人民政府有关户籍管理制度改革的要求，14243户、42626人“农业户口”全部变更为“非农业户口”。

12月31日 天桥区被国家爱卫会授予“全

国改厕先进区”称号。

同日 天桥区开展第二次全国基本单位普查工作。普查对象为天桥区所有法人单位及法人单位所属的产业活动单位，包括各类企业法人、事业单位法人、机关法人、社会团体法人和其他法人及其所属的产业活动单位和个体工商户。

12月 天桥区“实验教学普及县”工作达教育部颁发的中小学实验教学普及县标准，通过山东省教育厅验收。

2001年 天桥区被民政部授予“全国社区建设示范区”称号。

同年 天桥区被表彰为全国改厕工作先进区，获“争创全国灭蝇先进城市工作”组织奖。

同年 天桥区被中共山东省委、省政府、省军区表彰为创建“双四好”先进单位。

同年 天桥区人民政府被山东省人民政府评为依法行政先进单位。

同年 天桥区被济南军区评为民兵政治教育“双十佳”先进单位。

同年 北园镇被中共中央宣传部、国家计划生育委员会授予“婚育新风进万家活动先进镇”称号；济南仁丰纺织有限责任公司被授予“婚育新风进万家活动先进单位”称号；北园镇鲁师德被授予“婚育新风进万家活动先进个人”称号。中共山东省委宣传部、省计划生育委员会授予区计划生育局孟庆霞“婚育新风进万家活动先进个人”称号。

同年 天桥区教育局被中共山东省委、省人大常委会、省政府授予“全民普法依法治理先进单位”称号。

## 2002年

1月15日 药山、北园、泺口街道所辖村全部改建为社区。

1月31日 泺口街道香磨李社区党委副书记、济南华宇集团总公司经理刘卫忠获“第四届全国乡镇企业家”称号。

1月 经对外贸易经济合作部、国家经贸委批准，山东东亚商城获综合进出口权。

3月15日 天桥区防爆大队更名为济南市公安局天桥区分局防爆大队。

4月22日 中国致公党济南市委决定，成立中国致公党天桥区总支部委员会，任命李厥敏为主任委员。

4月28日 根据济南市人民政府部署，天桥区承担顺河高架路北延工程拆迁任务。工程拆迁总长度4.7千米，涉及北园、泺口两个街道的5个村（居）和明湖中学等7个单位，拆迁总面积18.8万余平方米。

同日 济南华宇集团总公司获山东省“富民兴鲁”劳动奖状。

4月 济南市第一支少年棒球队——济南锦缠熊猫棒球队在济南市锦缠街小学成立。

5月13日 天桥区残疾人联合会理事会升格为区政府直属正处级事业单位。

同日 天桥区绿化委员会办公室复成立，与天桥区园林绿化处合署办公。

5月 大型连锁量贩店大润发落户天桥区。占地面积2.5公顷，建筑面积1.84万平方米，投资1.2亿元，其中引进资金8000万元。为社会提供就业岗位1000个，吸纳下岗职工100人。

6月6日 国务院侨务办公室在南京召开全国社区侨务工作会议。会上，工人新村南村街道办事处被授予“全国社区侨务工作先进集体”称号。

6月17日 天桥区技术监督局由济南市质量技术监督局垂直管理，改为济南市质量技术监督局天桥分局，加挂济南市质量技术监督天桥稽查队牌子。

同日 天桥区档案馆向社会开放第八批历史档案，22宗、403卷、2962份。

6月20日 九三学社济南市委决定，成立九三学社天桥区基层委员会，任命李正文为主任委员。

6月 天桥区被评为全国社区侨务工作先进单位。

7月17日 国家计生委副主任潘贵玉视察天桥区流动人口计划生育工作。

7月18日 全区进行事业单位登记工作。

截止2003年3月底，全区有62个事业单位进行法人初始登记；60个单位按区编办的要求在指定的报刊上发布公告；152个事业单位进行非法人事业单位登记。

7月18日—19日 中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基，中共中央政治局委员、书记处书记、国务院副总理温家宝视察济南黄河二桥附近黄河标准化堤防、黄河泺口险工、防汛抢险物资储备仓库。

7月30日 中共中央宣传部、卫生部、民政部、中国社会科学院的专家、学者考察工人新村北村街道、制锦市街道社区卫生服务中心，对天桥区预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育“六位一体”的综合服务模式给予高度评价。

7月31日 天桥区被国家爱卫会授予“全国农村卫生厕所普及工作先进单位”称号。

8月13日 中国计划生育协会/美国适宜卫生技术组织（PATH）青春健康国际合作项目官员考察香磨李社区项目点。

8月 《济南市天桥区政协志》出版发行。全书75万余字，是一部资料较为翔实的志书。

9月9日 民政部在吉林省四平市召开全国城市社区建设现场会。会上，天桥区被命名为首批“全国社区建设示范区”。

9月16日 中央文史研究馆馆员，全国政协委员，首都师范大学教授、博士生及博士后导师、艺术学科带头人，中国书法文化研究院名誉院长，中国艺术研究院戏曲专业博士生导师，山东省方志馆名誉馆长，济南市制锦市街小学老校友欧阳中石携夫人张萑京到济南市制锦市街小学，向学校捐赠教育教学基金20万元。

10月8日 天桥区人大常委会信访办公室、老干部管理办公室成立，归属区人大常委会办公室管理。

同日 根据济南市教育局关于教育工作要“优化升级”的指示精神，天桥区组建山东省济南汇文实验学校，撤销济南第二十八中学和济南市工人新村第一小学。

10月26日 天桥区人民政府印发《天桥区

农村最低生活保障暂行规定》。

11月29日 根据济南市编委《关于历城六中、历城七中隶属关系的批复》，历城六中划归天桥区管理，更名为山东省济南第五十二中学，为全额预算管理副县级事业单位。

同日 济南市天桥区药山实验小学组建，隶属药山街道，业务上接受区教育局指导，编制39人。同时，撤销济南市天桥区药山小学和济南市天桥区大魏小学。

12月21日 山东清河集团董事长侯金田，在2002年中国乡镇企业十大新闻、十大新闻人物评选中，被评为“2002年中国乡镇企业十大新闻人物”。

2002年 天桥区被评为省级“双拥”模范区。

同年 天桥区被民政部评为全国社区建设示范区。

## 2003年

1月8日 天桥区被中共山东省委、省政府、省军区授予“双拥模范区”称号。

1月20日—25日 政协天桥区第六届委员会第一次会议在区机关会议厅召开。出席委员193人，选举产生第六届常务委员会委员33名；舒孝堂当选为主席。

1月21日—26日 天桥区第十五届人民代表大会第一次会议召开。出席会议代表215人，列席人员136人，选举产生天桥区第十五届人民代表大会常务委员会委员21名，天桥区人民政府组成人员8名；张培友当选为人大常委会主任，雷天太当选为区长。

1月 天桥区物资总公司破产清算终结。

2月17日 济南市公安局在天桥区召开电子巡更系统建设应用现场会，推广天桥区公安分局在电子巡更系统建设应用方面的经验做法。与会人員参观北园派出所、黄台派出所电子巡更系统建设和使用情况。

3月3日 济南市天桥区足球协会成立。

3月4日 中共山东省委副书记姜大明，先后到万盛园居民区、百特生物药业有限公司、

鲁能康桥工业园、康桥居民区、百斯特电梯有限公司视察。

3月6日—8日 中国共产党济南市天桥区第九次代表大会召开。出席会议代表272人，列席人员69人；选举产生中共天桥区第九届委员会委员29名、候补委员4名和区纪委委员15名。

3月16日 济南市天桥区地名协会成立。

3月22日 山东石材市场开业。该市场位于徐李工业园内，建筑面积2.6万平方米，经营面积8000平方米，进驻经销商200余家，是山东省规模最大、品种最全的石材批发集散市场。

3月23日 中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉，水利部副部长翟浩辉考察黄河泇口险工、老徐庄淤背区，并察看济南市水源工程——鹊山水库。

3月26日 山东省人民政府副省长王军民考察天桥区工人新村南村街道办事处、纬北路街道办事处社区计划生育服务中心和药山街道办事处黄岗社区居委会流动人口管理服务站，对社区服务和流动人口计划生育工作给予高度评价，要求山东省在天桥区召开现场会，推广天桥区社区服务和流动人口管理服务经验。

4月2日 中共山东省委、省政府在天桥区召开流动人口及社区优质服务现场会。副省长王军民、全省17市市长及有关人员出席会议。

4月7日 中共天桥区委印发《关于济南市天桥区人大、政协、群众团体机构改革实施意见》。

同日 天桥区政协老干部管理办公室成立。

4月27日 中共山东省委副书记、省政协主席吴爱英，省政协副主席王久祜、林书香、周鸿兴，市政协主席徐华东，在中共天桥区委书记杨庆林、区政协主席舒孝堂等陪同下，到天桥区药山广场参加防“非典”爱国清洁日活动。

4月 天桥区人民政府成立防治“非典”（2003年国内突发的重症急性呼吸综合征流行病）指挥部，制定《天桥区传染性非典型性肺炎应急处理预案》。

同月 全国第一家街道仲裁调解中心——北园街道办事处仲裁调解中心成立。

6月6日 山东省军区副司令员刘龙光少将考察黄河天桥段防汛工作。

7月1日 天桥区卫生局被中共山东省委、省政府授予“全省防治非典型肺炎工作先进集体”称号，该局党委书记张文明被记二等功、副局长张新贵被记三等功。

7月7日 济南市天桥区城市管理行政执法局成立。

7月12日 济南市天桥区标准化计量质量协会成立。

7月16日 济南东宇集团有限责任公司董事长陆继云、济南视野广告有限责任公司总经理侯广鑫、济南清河忠诚房地产开发有限公司董事长李恩忠被省政府授予“山东省优秀民营企业企业家”称号。

7月21日 根据中共山东省委确立的济南市“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市空间发展总体布局，天桥区成立“北跨”领导小组，按照总体布局，实施对济南化工工业园区和黄河水景园的规划建设。

8月1日 济南市天桥工业园管理委员会成立，为财政全额预算管理处级事业单位，为区政府派出机构。

同日 天建房地产开发总公司改为企业性质公司。

8月8日 山东省人民政府副省长陈延明，省政协副主席林书香、李殿魁等领导到天桥区就“北跨”工作进行调研。

8月14日 天桥区各街道劳动保障服务中心正式接受企业退休人员进社区。

8月18日 最高人民法院警衔管理检查组一行4人，到天桥区人民法院检查、指导工作，对天桥区人民法院法警队伍建设和警衔管理工作给予充分肯定。

8月19日 根据济南市编委《关于组建街道社区服务机构的通知》精神，中共天桥区委、区政府决定，各街道办事处成立劳动保障服务中心。

同日 天桥区政协学习文史提案工作处更名为学习提案工作处。

同日 济南第十三职业中专和济南第十五职业中专合并，定名为济南第十三职业中等专业学校，是天桥区唯一一所公办中等职业学校。

9月5日 济南市公安局天桥区分局北园派出所、黄台派出所被公安部评为“二级派出所”。

9月20日 天桥东街街道办事处以户代表方式成功进行投票选举，居民参选率98.5%，产生天桥区第一位直选居委会主任左金玲（女，回族）。

9月 《香磨李居志》由山东人民出版社出版发行。该书16编、79章、287节、180余万字，入志图片860余幅。

同月 天桥东街街道第二社区党支部书记、社区居委会主任张兆玲被中共中央组织部、民政部授予“全国优秀社区工作者”称号。

10月8日 由中国残疾人联合会常务副理事长吕世明为组长的国务院残疾人工作委员会残疾人事业“十五”规划检查组到香磨李社区参观检查。

10月29日 全省民族村（居）民主法制建设工作经验交流会在天桥区召开。国家民委党组书记、副主任牟本理，中共山东省委副书记、省政协主席吴爱英，省委常委、政法委书记高新亭，副省长蔡秋芳，济南市委副书记雷建国等领导出席会议。与会领导对天桥区民族村（居）民主法制建设工作给予充分肯定。

10月 顺河高架路北延工程建成通车。工程于2002年8月16日开工，南连顺河高架路、北接济南北绕城高速路，长4.12千米，工程总投资10.56亿元。

11月 天桥运输公司清算工作结束，天桥区人民法院宣告天桥运输公司破产清算终结。

12月16日 天桥区党员干部现代远程教育管理中心成立，为中共天桥区委组织部管理的全额预算管理正处级全民事业单位。

12月19日 天桥区工商业联合会举办天桥区民营经济发展论坛报告会，邀请全国著名经济学家、金融学家温元凯作《民营企业成长的烦恼和困惑》专题报告。

12月 冻口服装城在中国（博鳌）信誉论

坛第三届大会上，被评定为中国城市代表品牌。

2003年 天桥区被中共山东省委、省政府、省军区授予“双拥”模范区称号。

同年 北园街道办事处被司法部和残联授予“残疾人维权示范岗先进单位”称号。

同年 北关小学并入北坦小学；工人新村第一小学与济南第二十八中学合并，成立九年一贯制学校，定名为汇文实验学校；历城六中、靳家中学分别更名为济南第五十二中学、大桥镇第二中学。

同年 天桥区档案馆向社会开放第九批历史档案，20宗、252卷、2066份。

## 2004年

1月7日 杨庆林被中共山东省委、省军区党委表彰为“党管武装好书记”。

2月29日 山东省人民政府副省长谢玉堂、省公安厅副厅长李桂华、省公安消防总队政治委员韩玉祥到泅口服装市场视察消防安全工作。

2月 山东省高级人民法院为天桥区人民法院记集体二等功、院长王秀新记二等功。

3月4日 中共山东省委副书记、济南市委书记姜大明到天桥区调研，听取天桥区关于城市建设和经济发展的情况汇报。

3月9日 全市首支女子城管执法中队在天桥区城市管理行政执法局成立。

3月26日 山东省人民政府副省长王军民在副市长张泽陪同下，视察工人新村南村街道办事处、纬北路街道办事处社区计划生育服务中心和药山街道办事处黄岗居流动人口管理服务站。

3月 天桥区人民政府印发《关于两镇教师工资实行区级统发的意见》，自2004年1月起，大桥镇、桑梓店镇编制内在职教职工实行区级统发工资。

4月1日 中共山东省省委常委、政法委书记高新亭到泅口街道香磨李社区就平安建设问题进行调研。

4月5日—6日 在山东省首届武术散打精

英争霸赛上，济南金新城集团代表队代表济南市夺得60公斤、70公斤、75公斤、80公斤4个级别的第一名和65公斤、80公斤2个级别的第二名，获团体第一名。

4月27日 天桥区残联建成“天桥区残疾人捐助便利店”，中央电视台一、四套节目予以报道。捐助便利店被称为救助残疾人的“天下第一店”。

4月28日 济南市公安局天桥区分局刑警大队技术中队被评为全国刑事科学技术一级技术室。

4月 天桥区企业合同管理协会成立。

5月27日 济南长途汽车总站地区综合管理办公室撤销，其人员、资产归入工人新村南村街道办事处（其中3名现职领导干部由区委组织部另行分配，其他人员纳入事业人员管理）。

5月29日 坦桑尼亚总统姆卡帕一行31人参观济南黄河标准化堤防、泅口险工、老徐庄引黄闸和济南百里黄河风景区。

5月 济南铁路职工子弟第二小学、铁路职工子弟第三小学和铁路职工子弟第二中学移交天桥区，转为公办学校，分别更名为明珠小学、博文小学和博文中学。

同月 汇文实验学校、新苑小学、明珠小学、博文小学和影壁后街学校通过省级规范化学校验收。

6月15日 中共天桥区委、区政府印发《关于统筹城乡发展促进农民增收的意见》。

6月29日 中共山东省委书记张高丽观看天桥区15个街道（镇）85名民兵骨干黄河防汛抢险技能培训队的汇报演出。

7月6日 天桥区海外联谊会成立。

9月26日 天桥区被中共山东省委、省政府表彰为第六届精神文明建设工作先进区。

同日 济南泅口针织批发市场、泅通物流配送中心成立。

9月 泅口街道香磨李社区被山东省民政厅评为全省实施星光计划先进单位。

同月 经一路（明湖北路、明湖西路）改造工程竣工通车。工程于2003年7月开工，天

桥区段长 3.25 千米，断面宽 50 米。

同月 银座家具批发广场落户李庄社区。该市场投资 400 余万元，占地面积 1.1 公顷。

同月 济南市天桥区黄河水务局更名为济南黄河水务局天桥黄河水务局。

10 月 15 日 天桥区人民政府制定《关于招商引资项目实行土地补偿的意见》。

11 月 1 日 水利部黄河水利委员会下达《黄河流域河道管理范围内建设项目审查同意书》，黄河水景园项目建设获批准。

11 月 9 日 天桥区人民政府招待所更名为天桥区人民政府接待处，原建制级别和隶属关系不变。

12 月 31 日 天桥区开展第一次全国经济普查工作。

2004 年 天桥区被评为山东省党员教育工作先进区。

同年 桑梓店镇小寨村、老寨村分别获“全国民主法治示范村”“全省民主法治示范村”称号。

同年 桑梓店镇邱岸小学建成。投资 150 万元，建筑面积 1100 平方米。

同年 天桥区档案馆向社会开放第十批（1976 年）历史档案，28 卷、362 份。

## 2005 年

1 月 6 日 山东省人民政府副省长蔡秋芳到天桥区走访看望少数民族下岗职工、特困户及宗教界人士，询问了民族宗教工作情况，并对下一步学习贯彻《宗教事务条例》作出指示。

1 月 18 日 天桥区被中共山东省委、省政府授予“山东省计划生育优质服务先进区”称号。

1 月 23 日 天桥区被评为山东省行风建设先进区。

1 月 28 日 中共天桥区委印发《关于深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的实施意见》。

3 月 全国妇联授予天桥区人民法院立案庭“全国巾帼文明岗”称号。

4 月 3 日 泺口九烈士纪念碑在济南百里黄河风景区内落成并揭幕。

4 月 10 日 天桥区医疗协会成立。

4 月 18 日 天桥区慈善总会成立。

4 月 19 日 中共天桥区委、区政府发出《关于深入开展“情注‘背街小巷’构建和谐社会”主题实践活动的实施意见》。

4 月 30 日 泺口街道香磨李社区党委书记刘刚被评为全国劳动模范。

4 月 最高人民法院授予天桥区人民法院北园法庭“全国优秀法庭”称号，山东省高级人民法院为北园法庭记集体一等功。

同月 天桥区第一座高档商务写字楼——汇鑫国际商务大厦建成，进驻商家 80 余户。

5 月 10 日 天桥区红十字会由区卫生局管理改为独立机构设置，按照社会团体运作方式，独立开展工作。

同日 天桥区国库集中支付管理中心挂牌成立，为全额预算管理正处级事业单位。

5 月 17 日 中共山东省委副书记、济南市委书记姜大明，视察泺口服装城商贸中心和谐市场建设。

5 月 20 日 天桥黄河水务局在险工拆改建施工时发现黄河镇水神兽。经鉴定，镇水石兽是明代大清河的重要遗物，具有重要历史价值，确定为国家二级文物。

6 月 24 日 天桥区机关行政事务管理局撤销，天桥区行政事业单位资产和机关行政事务管理局成立，为区直属全额预算管理正处级事业单位。

同日 天桥区人民检察院渎职侵权检察局更名为反渎职侵权局。

6 月 29 日 济泺路综合改造工程竣工通车。工程于 2004 年 4 月 15 日开工，南起成丰桥、北至二环北路，道路长 4.98 千米，断面宽 70 米。

8 月 15 日 天桥区被中国残疾人联合会授予“全国残疾人社区工作示范区”称号。

8 月 26 日 山东省政协副主席、中共山东省委统战部部长齐乃贵到天桥区就加快少数民族经济发展情况进行专题调研，实地察看桑梓

店镇老寨村、小寨村及有关民族企业、学校。

9月8日 天桥区体育彩票管理中心成立。

9月15日 中共山东省委副书记、济南市委书记姜大明到天桥区指导第二批先进性教育活动。

9月20日 天桥区新城社区运动员参加2005年全国中国式摔跤比赛，获男子100公斤级冠军，女子搏击比赛冠军和第四名、第五名。

9月24日 济南化工产业园区五纵五横路网全线通车，总长25千米，均达承载50吨重型卡车行驶标准。

9月24日—25日 山东省“天体杯”中学生举重比赛在济南第五十一中学举重馆举行，五十一中学代表队获男女团体总分第一名。

9月 济南市公安局天桥区分局防爆大队更名为济南市公安局天桥区分局特警大队。

10月9日 山东省人民政府副省长谢玉堂、省老龄委办公室主任褚庆观到天桥区老年公寓、济南国棉二厂老年护疗院看望老年人，并赠送电视机、洗衣机。

10月24日 中共天桥区委台湾工作办公室（区政府台湾事务办公室）机构单列，为区委正处级工作机构。

同日 天桥区建设管理局更名为天桥区建设管理委员会。

10月28日 济南泺口服装有限公司主办的“同一首歌·走进济南——相约泺口服装城”大型演唱会在山东省体育中心体育场演出。

10月 纬北路街道办事处被民政部社区建设协会评为全国社区建设示范街道办事处。

12月1日 天桥区人民政府制定《关于建立新型农村合作医疗制度的意见》《天桥区新型农村合作医疗管理办法》和《天桥区新型农村合作医疗实施细则》，成立天桥区新型农村合作医疗管理委员会和天桥区新型农村合作医疗监督委员会，农民就医按规定比例报销。

12月7日 天桥区投融资管理中心成立，为全额预算管理正处级事业单位。

12月16日 天桥区人民政府驻珠海办事处撤销。

12月26日 天桥区开展全国第二次农业普查。

12月29日 中共山东省委、省政府印发《关于表彰平安山东建设先进县（市、区）和先进个人的通报》，天桥区被表彰为“平安山东建设先进区”。

2005年 中共天桥区委获“全国民族团结进步模范集体”。称号

同年 天桥区被评为第二批全国残疾人社区工作示范区。

同年 北园街道被评为全国精神文明建设先进单位、全国文化建设先进单位、全国群众体育先进单位。

同年 济南元首针织股份有限公司生产的“元首”系列内衣被中国针织工业协会评定为中国针织内衣十强品牌。

同年 由天桥区投资230万元，整合桑梓店、仓上、沙李、怀庄4所中心小学，建筑面积2080平方米的桑梓店镇中心小学建成。

## 2006年

1月17日—18日 天桥区第十五届人大第四次会议审查批准《天桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

1月25日 山东省人民政府副省长王仁元到泺口服装城调研和谐市场情况。

2月10日 中共天桥区委、区政府印发《关于济南市天桥区人民政府机构改革的实施意见》。改革调整后，区政府设工作机构20个，部门管理机构2个。

同日 天桥区经济发展计划局更名为天桥区发展和改革委员会，加挂区经济局牌子。天桥区经济体制改革办公室撤销。

同日 天桥区建设管理委员会更名为天桥区建设委员会，天桥区计划生育局更名为天桥区人口和计划生育局。

同日 天桥区安全生产监督管理局改为区政府序列工作部门。

同日 天桥区成人教育局撤销。

3月6日 山东省人民政府批准济南化工产业园区为省级开发区。

3月18日 首届天桥区“体彩杯”老年人田径运动会在济南汇文实验学校运动场举行。

3月26日 北园街道办事处计划生育服务站被评为全国人口和计划生育技术服务先进单位。

5月24日 中共山东省委巡视组组长苏兴珍到泺口服装市场调研。

5月26日 山东省人民政府副省长李玉妹视察济南市工商局天桥分局药山工商所。

6月1日 济南市宝华街小学并入济南市官扎营西街小学。

6月9日 中共山东省委、省政府召开“四五”普法总结表彰大会，天桥区获“全省‘四五’普法依法治理先进区”称号。

7月 在第四届全国特殊奥林匹克运动会上，济南影壁后街学校学生殷培振获金牌3枚、铜牌1枚。

8月25日 天桥区北展区综合开发管理委员会成立，为全额预算管理正处级事业单位。

9月2日 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王兆国，中华全国总工会副主席、书记处第一书记孙春兰到天桥区北村街道北村西区社区考察社区建设情况，察看和谐楼院，并给社区2户困难职工家庭送去慰问金和慰问品。

9月20日 精神残疾人康复庇护所成立，属国内首家精神残疾人庇护机构。

9月22日 全国政协副主席张榕明视察蓝翔技校。

同日 国家老龄办联络部党俊武副主任、国家发改委郝福庆处长到天桥区民办富翔、晚晴老年公寓调研。

9月25日 中共济南市委任命张辉为中共天桥区委书记。

9月 济南市食品药品监督管理局天桥区分局成立。

同月 北园街道办事处计生服务站被国家人口和计划生育委员会授予“全国人口和计划生育技术服务先进集体”称号。

10月8日 中共山东省常委、省军区政治委员张秉德，中共济南市委常委、济南警备区政治委员钱道书到天桥区视察工作。

10月10日 区十五届人大常委会第三十一次会议任命王建军为天桥区人民政府代理区长。

10月17日 全国红十字总会赈灾部副部长雷淑敏一行到天桥区就创建全国社区红十字服务示范区进行考察评审。

10月22日 山东省人民政府副省长李玉妹、省老龄委办公室主任褚庆观视察富翔老年公寓，并赠送慰问品。

10月 《中国共产党济南市天桥区历次代表大会文献汇编（1956—2003）》出版发行。

同月 天桥区残疾人代表队在全国特奥自行车比赛中，获金牌2枚、银牌2枚、铜牌7枚。

11月6日 经省市专家论证会论证及济南市非物质文化遗产专家评审会评审，天桥区“四蟹灯”“猫蝶富贵”2项传统民间舞蹈被列入济南市首批非物质文化遗产。

11月22日 马来西亚华人公会中央党校副校长王琛发到天桥区参观考察民族企业。

11月 天桥区人民法院被全国老龄委授予“全国老年维权示范岗”称号。

同月 泺口街道办事处外来创业人员家长学校被全国妇联评为“流动人口子女、农村留守儿童示范家长学校”。这是天桥区首所获全国先进的家长学校。

12月21日 中共山东省委副书记、省长韩寓群，中共山东省委副书记、济南市委书记姜大明和市委副书记、市长鲍志强等省市领导到天桥区视察工作，实地调研政务大厅为民服务工作情况。

12月21日—23日 中国共产党济南市天桥区第十次代表大会召开。出席会议代表300人，列席人员73人；大会采用无记名投票方式，差额选举产生中共天桥区第十届委员会委员35名、候补委员7名和区纪委委员27名。

12月 天桥区被中国社会工作协会社区服务工作委员会评为“全国社区服务示范区”。

同月 纬北路街道聚贤社区被确定为全国

特奥活动示范社区。

2006年 根据《济南市天桥区人民政府关于调整农村最低生活保障标准的通知》，天桥区农村最低生活保障标准由每人每年600元增至每人每年840元。

同年 天桥区建立百岁老人家庭奖励制度。每年春节、重阳节对全区百岁老人家庭奖励500元。

同年 天桥区被评为全国社区红十字服务示范区、全国社区服务示范区。

同年 天桥区司法局被共青团中央表彰为全国优秀青少年维权岗。

同年 天桥区科协被中国科协表彰为全国科普日活动先进单位。

同年 招商银行济南分行的“一级分行总部”由历下区迁至天桥区。

## 2007年

1月11日 天桥区举行全区农村自来水工程通水典礼，这标志着全区100个行政村实现通自来水。

1月12日 济南市天桥工业园管理委员会更名为济南化工产业园区管理委员会，建制级别正区级，为天桥区人民政府派出机构；内设综合办公室、经济发展局、建设管理局、财政局，均为正处级；下设综合管理服务中心，为全额预算管理正处级事业单位。

同日 天桥区金融办公室成立，与天桥区经济开发投资公司合署。

同日 天桥区国土资源局更名为济南市国土资源局天桥分局。

同日 天桥区市政工程管理处更名为天桥区市政工程管理局，天桥区园林绿化处更名为天桥区园林绿化管理局。

同日 中国国际贸易促进委员会济南分会天桥支会（中国国际商会济南天桥商会）成立，为全额预算管理正处级事业单位，与天桥区对外贸易经济合作局合署办公。

1月16日 中共山东省委副书记、济南市委书记姜大明一行到天桥区检查指导工作，实

地察看齐鲁鞋城、工鑫商厦建设和经营情况。

1月18日—20日 天桥区第十五届人大第五次会议增选王建军为天桥区人民政府区长。

1月 第二次全国农业普查正式入户登记。此次普查涉及药山、北园、泺口3个街道和大桥、桑梓店2个镇。

3月5日 天桥区成立济南市首家“外来务工妇女平安之家”。

3月13日 中共山东省省委常委、济南市委书记焉荣竹到天桥区调研，先后视察鹊山龙湖、化工产业园区、药山工业园，听取区委主要负责人的工作汇报，就振兴天桥工业、老城区改造工作提出要求。

3月16日 济南仲裁委员会天桥分会成立，这是济南市首家县（市）区仲裁分会。

3月20日 天桥区文学艺术界联合会单独设立，为中共天桥区委宣传部所属全额预算管理正处级事业单位。

4月29日 天桥区泺口慈善分会成立。

4月 天桥区人民法院北园法庭被最高人民法院、共青团中央命名为“全国青年文明号”。

5月26日 天桥区药山街道党工委、药山街道办事处和区委区政府信访局被中共山东省委、省政府表彰为全省信访工作先进单位。

6月1日 山东省人民政府副省长李玉妹一行到济洛路小学走访慰问，向学校送去慰问金，为孩子们带来节日礼物和祝福。

6月18日 全国人大教科文卫委员会副主任委员徐荣凯带领调研组到天桥区北村社区卫生服务中心、西苑社区卫生服务中心视察，调研城乡医疗卫生体制改革情况。

6月 美国白蛾传入天桥区。

7月18日 17时始，济南市发生特大洪涝灾害。城区1小时最大降水量151毫米，2小时最大降水量167.5毫米，3小时最大降水量达180毫米，20时雨渐止。天桥区城区全部受淹。

7月23日 民政部部长李学举一行到天桥区泺口服装城调研泺口服装城批发市场因7.18特大暴雨受灾情况。

8月13日 济南市公安局天桥区分局改为

由济南市公安局垂直管理。

8月29日 山东省人民政府副省长郭兆信一行到天桥区调研城市防汛工作。

8月31日 齐鲁鞋城·品牌港开业。

9月13日 山东省人大常委会副主任、省综治委副主任莫振奎率领省平安建设督导组到天桥区视察平安建设工作。

同日 中共济南市委副书记、市长张建国调研天桥区社区卫生工作，视察两个社区卫生服务中心及天桥人民医院。

9月 天桥人民医院整体转型为社区卫生服务管理中心试点单位，天桥社区卫生服务中心成立。

11月6日 小清河综合治理工程开工建设。总投资100余亿元，天桥区段长12.15千米。

11月 北园大街高架路工程建成通车。工程2006年2月开工，全长13.02千米，标准段宽60米，总投资45亿元，天桥区段长10.2千米。

12月9日—12日 政协天桥区第七届委员会第一次会议在区机关会议厅召开。出席委员197人，选举产生第七届常务委员会委员36名；舒孝堂当选为主席。

12月10日—13日 天桥区第十六届人民代表大会第一次会议召开。出席会议代表231人，列席人员171人，选举产生天桥区第十六届人民代表大会常务委员会委员25名，天桥区人民政府组成人员7名；张培友当选为人大常委会主任，王建军当选为区长。

12月17日 天桥区环境保护协会成立。

2007年 根据《济南市天桥区人民政府关于调整农村最低生活保障标准的通知》，天桥区农村最低生活保障标准由每人每年840元增至每人每年1200元。

同年 天桥区城市居民最低生活保障标准由每人每月230元增至每人每月280元。

同年 天桥区被评为全省“双拥”模范区、平安山东建设先进区、全国社区服务示范区。

同年 天桥区被评为山东省党员教育先进区，有1所基层党校获“省级优秀党校”称号，2所基层党员活动室获“省级优秀党员活动室”

称号。

同年 中共天桥区委组织部被中共中央组织部评为干部人事档案工作目标管理一级单位。

同年 天桥区残疾人代表队在世界特奥运动会上获金牌1枚、银牌1枚，并为全国特奥运动队输送运动员2人。

同年 天桥区档案馆向社会开放第十一批（1977年）历史档案，41卷、339份。

## 2008年

1月10日 在全省平安山东建设大会上，天桥区“平民英雄”张学军被评为“省见义勇为先进分子”。

1月29日 济南市“我的兄弟姐妹”庇护所在济南市精神卫生中心（天桥第二人民医院）正式揭牌成立。

1月31日 天桥区人民政府制定《天桥区抚恤定补优抚对象医疗保障实施办法》。

3月3日 中共山东省省委常委、济南市委书记焉荣竹一行到天桥区实地考察区重点工程进展情况。

3月13日 《济南市天桥区重特大生产安全事故应急救援预案（试行）》编制完成。

3月28日 天桥区率先成立家庭教育指导中心研究基地和北村社区家庭教育指导中心。

3月 天桥区成立区第三次全国文物普查领导小组及办公室，开始天桥区第三次文物普查工作。

4月18日 招商银行济南分行总部入驻天桥区。

5月5日 财政部副部长丁学东率国家防总检查组视察天桥区黄河防汛工作。

5月10日 济南建邦黄河公路大桥开工奠基仪式举行。

同日 山东省人大常委会副主任鲍志强一行视察鹊山龙湖建设情况。

5月16日 天桥区人民政府公布第一批区级非物质文化遗产名录。

5月16日—19日 山东省“全科医学与社

区卫生服务创新发展论坛”在天桥区举行。

5月18日 天桥区内部审计师协会成立，会员单位51个，内审人员90名。

5月23日—26日 天桥区各级党组织和广大共产党员参加“缴纳特殊党费，支援地震灾区”活动。每名共产党员自愿缴纳1个月工资作为“特殊党费”，支援汶川地震灾区。

5月 山东建邦集团以BOT方式投资8.48亿元的建邦黄河大桥开工建设。2010年12月11日建成通车。

6月2日 天桥区地震应急救援队和志愿队成立。

6月5日 四川省绵阳市北川县（汶川地震重灾区）擂鼓镇196名小学生在10名教师带领下来济南市明珠小学复学，天桥区为其开展心理健康教育和心理辅导工作。

6月6日 中共山东省委书记姜异康视察天桥区棚户区改造工程馆驿街西片区。中共山东省委常委、济南市委书记焉荣竹，市委副书记、市长张建国等省、市、区领导陪同视察。

6月11日 山东省人民政府副省长贾万志一行到天桥区实地视察鹊山龙湖工程的进展情况。

6月19日 中共山东省委授予天桥区“山东省基层党建工作先进县（市、区）”、天桥区桑梓店镇小寨村党支部书记米丰武“山东省优秀共产党员”称号。

6月20日 中共山东省委常委、宣传部部长李群到大桥区调研公共文化建设情况。

6月 天桥区顺利通过中共山东省委考核验收，被评为山东省基层党建工作先进区。

7月1日 天桥区文体中心落成。工程投资近3000万元，建筑面积1.4万平方米，包括文化馆、图书馆、全民健身中心等设施。

7月7日 中共山东省委常委、济南市委书记焉荣竹到汽车厂东路南片区视察棚改工作。

7月14日 天桥区人民政府应急管理办公室（区政府总值班室）成立，为区政府办公室正处级内设机构。

7月15日 山东省人民政府副省长郭兆信

就工商河整治和防汛工作进行调研。

7月25日 师范路改造工程竣工。工程于2008年3月27日开工，长1.51千米，断面宽30米，投资1949.4万元。

7月 天桥人民医院被确定为山东中医药大学实习教学基地。该医院《脑力劳动者心情抑郁应用文拉法辛合并舒必利治疗效果对照研究》课题于当年11月通过山东省卫生厅鉴定，达国内领先水平。

同月 程松主编的山东省首部街道风物志《百年制锦市》由山东画报出版社出版发行。

8月5日 中共山东省委常委、济南市委书记焉荣竹等领导视察天桥区窗口部位和城市出入口整治情况。

8月13日 全国政协副秘书长、九三学社中央常务副主席陈抗甫参加九三学社天桥区基层委员会基层组织生活。

8月22日 中共山东省委、省政府授予天桥区“省级创建文明城市工作先进县（市、区）”称号。

8月31日 济南市天桥区清河慈善分会成立。

9月3日 中共济南市委副书记、市长张建国考察天桥区城镇居民医疗保险工作开展情况。

9月8日 山东省军区政治委员南兵军少将一行5人考察天桥区人民武装部全面建设和山东蓝翔高级技工学校武装工作开展情况。

9月17日 堤口路改造工程竣工。工程于2008年5月20日开工，长2.91千米，断面宽50米，投资5443.7万元。

同日 三孔桥街综合整治工程竣工。工程于2008年5月20日开工，长1.05千米，投资2200万元。引进五龙潭泉水后，三孔桥街被打造成具有江南水乡特色的绿化景观，成为济南市远离泉区唯一一条生态水景走廊。三孔桥街综合整治工程被评为山东人居环境奖。

9月21日 文化部副部长陈晓光一行视察天桥区庆祝第五届中国京剧艺术节文化活动情况。

9月30日 中共天桥区委、区政府被中共山东省委、省政府表彰为全省老干部工作先进

单位；天桥区纬北路街道离退休干部第三党支部被表彰为全省离休退休干部先进集体。

10月10日 天桥区商业贸易局加挂区旅游局牌子。

同日 天桥区园林绿化管理局、市容环境卫生管理局为区政府直属全额预算管理正处级事业单位。

10月20日 天桥区承办的全国十五城区人口和计划生育工作研讨会召开。

11月4日 中共中央政治局常委、国务院副总理李克强视察济南市天桥区顺河片区棚户区改造工程，并到天桥区河套庄退休居民家中了解住房状况，询问收入、生活等情况。中共天桥区委书记张辉汇报棚户区改造及居民安置工作。

11月17日 中共山东省常委、济南市委书记焉荣竹到天桥区调研。视察建邦黄河公路大桥、化工产业园区裕兴化工厂项目、三孔桥街综合整治等重点工程建设现场及天桥区文体活动中心。

12月31日 天桥区开展第二次全国经济普查。

12月 九三学社天桥区基层委员会被九三学社中央评为政治交接教育活动先进集体。

2008年 根据《济南市天桥区人民政府关于调整农村最低生活保障标准的通知》，天桥区农村最低生活保障标准由每人每年1200元增至每人每年1560元。

同年 天桥区城市居民最低生活保障标准由每人每月280元增至每人每月300元。

同年 天桥区被评为山东省“双拥”工作先进单位、全省对外开放先进区、全省基层党建先进区。

同年 天桥区统计局被国家统计局表彰为全国投入产出调查先进单位。

同年 天桥区民政局被中国社会工作协会志愿者服务工作委员会表彰为全国志愿服务工作先进集体。

同年 天桥区官扎营街道办事处被国家体育总局表彰为国家级社区体育健身俱乐部。

同年 天桥区大桥镇政府被国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局表彰为第二次全国农业普查先进集体。

同年 黄河航运局子弟学校中学部和重汽中学由企业移交地方，转为公办学校，并与重汽集团有限公司小学合并为九年一贯制学校，定名为济南汇才学校。

同年 “8·18”特大制售假发票案告破，该案是济南市有史以来侦办的同类案件中涉案数额最大的一起，被山东省公安厅、济南市公安局评为精品案例。

同年 天桥区档案馆向社会开放第十二批（1978年）历史档案，25卷、174份。

## 2009年

1月1日 按照《济南市人民政府办公厅关于提高城乡居民最低生活保障和农村五保供养标准的通知》要求，天桥区城市居民最低生活保障标准由每人每月300元增至每人每月330元。

1月22日 济南军区副政治委员杜恒岩、山东省人民政府副省长郭兆信、中共济南市委副书记殷鲁谦、济南警备区司令员胡少平等领导在天桥区桑梓店镇怀庄村慰问在乡优抚对象和困难群众。

2月21日 2009年济南城市建设重点工程——汽车厂东路棚户区改造项目启动。

3月30日 天桥区维护社会稳定工作办公室成立，为中共天桥区委政法委员会正处级内设机构。

4月3日 中共天桥区委书记张辉被评为山东省扶残助残先进个人，被中共山东省委、省政府通报表彰并记一等功。

4月21日 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛视察济南市棚户区改造工程，到天桥区顺河街集中棚户区改造安置片区新楼房察看房间布局、采光等情况。胡锦涛指出：“保障性住房建设既是民生工程，更是民心工程。一定要坚持以人为本、执政为民，切实用好当

前国家扩大内需的政策措施，加快保障性住房建设步伐，帮助低收入群众解决住房困难，真正把这件关心群众切身利益的好事办好”。

5月5日 天桥区被中央综治委评为全国平安建设先进区。

5月13日 天桥区招商局加挂行政审批服务中心牌子。

5月22日 中共天桥区十届委员会第五次全体会议召开。区委副书记宋胜玉传达胡锦涛总书记视察山东时的重要讲话精神。区委副书记、区长王建军分析当前全区经济形势、存在的问题和有利条件，全面部署全区经济社会发展的重点工作。

6月1日 国家彩票公益金精防救助项目检查组主任尤红一行到济南市精神卫生中心（天桥第二人民医院）检查国家彩票公益金康复救助项目实施情况。

6月6日 全国双拥办副主任董华中、全国双拥办政研组组长邹波一行，到天桥区调研“创建全国双拥模范城（县）活动”。

同日 以中共中央统战部二局副局长云建东为组长的中央统战部调研组到天桥区桑梓店镇小寨村、济南华杰面粉有限公司、桑梓店镇回民小学进行实地考察。

6月20日 天桥区举行顺河安置片区回迁仪式，标志着济南市棚户区改造回迁工作启动。

7月15日 天桥区市政工程管理局明确为区政府直属正处级事业单位，由区建设委员会管理。天桥区园林绿化管理局、市容环境卫生管理局由区建设委员会管理。

8月6日 中共山东省委副书记刘伟到天桥区视察城市防汛工作。

8月28日 官扎营宝华街棚户区改造项目在福建泉州市与香港南益集团正式签约。标志着全市最大规模的棚户区改造项目正式实施。

9月1日 天桥区人民政府保密局分设为中共天桥区委保密委员会办公室（区保密局）和区委机要局，区委保密委员会办公室（区保密局）为区委办公室正处级内设机构。

9月12日 中央补助山东省农村改水改厕项目培训现场推进会在天桥区举行。天桥区被确定为“国家农村改厕项目试点区”。

9月26日 中国教育学会与天桥区教育局共建“中国教育学会济南市天桥教师发展基地”，并成立中国教育学会济南第五十六中实验学校、中国教育学会济南市明湖小学实验学校。

10月19日 民政部授予天桥区工人新村南村街道“全国和谐社区建设示范街道”、北村街道毕家洼西区社区“全国和谐社区示范社区”称号。

10月31日 “全国‘中小学生学习生命教育课堂教学研讨会’暨济南市新苑小学生命教育展示活动”开幕式在济南市天桥区举行。教学研讨会由全国教育科学“中小生命教育的理论与实践研究”总课题组主办，中共济南市天桥区委宣传部、济南市天桥区教育局承办。

10月 在苏州召开的全国和谐社区建设工作会议上，天桥区工人新村南村街道获“全国和谐社区建设示范街道”称号；工人新村北村街道毕家洼西区社区获“全国和谐社区示范社区”称号。

11月17日 中共山东省常委、济南市委书记焉荣竹一行到天桥区调研。

11月 经人力资源社会保障部研究决定，天桥区被列为山东省首批19个新型农村社会养老保险试点区（县）之一，大桥镇和桑梓店镇农民在全国率先进入基本社会养老保险体系。

12月28日 小清河二期工程动迁大会召开。

12月31日 济南化工产业园区铁路专用线特大桥48孔计96片梁体顺利吊装完成，单孔跨径32米，单片重达120吨。该桥全长1589.06米，桥宽3.9米+1.55米x2。

2009年 天桥区被命名为全国社区教育实验区。

同年 天桥区档案馆向社会开放第十三批（1979年）历史档案，156份。

## 2010年

1月1日 天桥区城市居民最低生活保障由每人每月330元增至每人每月360元。

1月13日 中央电视台《朝闻天下》栏目对大桥镇新农保工作予以报道。

1月 天桥区图书馆被国家文化部评为全国公共图书馆二级馆。

2月3日 中央电视台《焦点访谈》栏目对大桥镇新农保工作予以报道。

2月6日 仁丰片区棚户区改造工程奠基仪式在仁丰片区现场举行。

3月12日 中共天桥区委、区政府印发《关于天桥区人民政府机构改革的实施意见》。改革调整后，区政府设工作部门22个。

3月17日 中创软件工程股份有限公司董事长兼总裁景新海一行到天桥区参观考察。中共天桥区委书记张辉，区委副书记、区长王建军与景新海就双方合作事宜交换意见。

4月15日 济南警备区司令员胡少平率考核组到天桥区考核验收区民兵应急分队、民兵整组、基层武装部达标建设等情况。

4月17日 全国首所“孔子文化主题校园”落户济南第十三中学。济南第十三中学被中国孔子基金会授予全国首所“孔子文化主题校园”称号。

同日 天桥区首届全民学习节暨“孔子文化进校园”展示活动启动。

4月22日 天桥区首届“全民学习节”集中活动日在五一广场开幕。

4月27日 天桥区北园街道杨庄社区党委书记葛国庆获“全国先进工作者”称号。

5月7日 天桥区率先通过第三次全国文物普查工作的验收。

5月21日 济南市“五位一体”社区管理服务模式现场推进会在天桥区召开。

5月25日 由山东大学、山东鲁发红木有限公司共同建设的山大鲁发碳纤维复合材料工程技术研究中心项目落户药山工业园。

6月20日 裕兴化工迁建项目在济南化工产业园区投产，10万吨钛白粉项目主装置三条生产线日产量超300吨。

7月2日 天桥区人民政府侨务办公室更名为外事侨务办公室，信息调研室更名为研究室。天桥区普法教育依法治理办公室更名为天桥区普法教育依法治理领导小组办公室。

同日 天桥区体育局改为区政府直属财政拨款正处级事业单位。

8月4日 第七届CSBA全国初中女子篮球锦标赛在天桥区文体中心体育馆拉开序幕。

8月11日 全国拥军工作社会化现场经验交流会在天桥区召开。

9月3日 山东省暨济南市总工会关爱农民工子女上学“让流动的花朵快乐绽放”主题活动仪式在济南汇文实验学校举行。

同日 国家中医药管理局副局长于文明一行到天桥区督导社区卫生服务工作。

9月10日 中共山东省省委常委、宣传部部长李群到天桥区调研文化产业发展情况。

9月27日 在山东省第三届文化产业博览会上，天桥区鹊山龙湖文化生态公园项目和中教图书项目分别被列入山东省重大文化产业项目和济南市重大文化产业项目，并在文博会开幕式上签约。

10月15日 山东省人民政府副省长郭兆信一行在天桥区富翔老年公寓慰问老年人，为他们送去空调、暖腰宝等物品和慰问金。

10月18日 中共天桥区纪委、区监察局归口派驻5个纪检监察机构，负责监督检查64个区直部门（单位）的纪检监察工作，5个纪检监察机构为区纪委派驻第一至第五纪检组、区监察局派驻第一至第五监察室，纪检组与监察室合署办公；个别派驻16个纪检监察机构，负责监督检查济南化工产业园区管理委员会（区北展区综合开发管理委员会）、法院、检察院和13个街道的纪检监察工作。

10月23日—24日 中国教育学会书法教育专业委员会2010年年会暨全国书法教育现场会在天桥区博文学校举行。

11月1日 天桥区开展全国第六次人口普查。

11月6日 天桥区棚户区改造片区——宝华片区项目举行奠基仪式。

11月24日 加拿大魁北克孔子学院到济南市新苑小学参观交流。

11月 天桥区人民法院立案庭被全国妇联授予“全国巾帼文明岗”称号。

12月7日 天桥区获“全国计划生育优质服务先进区”称号。

12月8日 《农村大众》头版以“把实事办实好事办好”为标题对大桥镇惠农工作予以报道。

12月18日 官扎营棚户区改造项目合作签约仪式在山东大厦举行。

12月21日 济南建邦黄河大桥通车仪式举行。山东省人大常委会副主任鲍志强，山东省人民政府副省长郭兆信，中共济南市委副书记、市长张建国等领导参加通车仪式。

12月24日 天桥区行政审批服务大厅正式运行。

12月28日 济南市打击非法行医工作经验交流会在天桥区举行。

12月 天桥区北园街道凤凰山社区计生协会获“全国计划生育先进协会”称号。

同月 北园街道黄台社区被国家人口和计划生育委员会、中国计划生育协会命名为首批人口和计划生育基层群众自治示范村（居）。

2010年 天桥区获“全国计划生育优质服务先进区”“全国社区红十字服务示范区”和“全国社区教育示范区”称号；被评为“山东省文化市场管理先进单位”“山东省群众体育工作先进单位”“全省依法行政先进区”“全省双拥模范区”“全省精神文明建设工作先进区”“山东省创建文明城市工作先进区”。

同年 天桥区档案馆向社会开放第十四批（1980年）历史档案。

## 2011年

1月5日 《济南日报》刊登“替儿女尽孝，为长者解忧——走近济南市精神卫生中心‘孝

子病房’”。介绍天桥第二人民医院（济南市精神卫生中心）发挥专业优势，面向社会成立全国首家为中老年人提供专业医疗护理、生活服务的“孝子病房”。

1月12日 天桥区被国家体育总局表彰为全国全民健身活动先进单位。

1月14日 中共山东省省委常委、济南市委书记焉荣竹在天桥区走访慰问敬老院五保老人、困难群众和老党员。

1月21日 天桥区第十六届人大第四次会议审查批准《天桥区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。

2月10日 《天桥区人民政府依法行政五年规划（2011—2015）》编制完成。

2月26日 天桥区人民政府与雨润控股集团、济南市小清河开发建设投融资管理中心签订战略合作框架协议。

3月1日 契税、耕地占用税征收职能由财政部门划转到地税部门。

3月26日 由天桥区人民政府主办的中国·济南首届家居文化节暨第二届黄台家具展览会举行。山东省政协副主席、省工商联主席王乃静，济南市人民政府副市长齐建中，济南市政协副主席王可敏等省市领导参加。

4月1日 天桥区城市居民最低生活保障由每人每月360元增至400元。

4月14日 山东大学与天桥区签订《共建新材料产学研基地战略合作协议》，并与济南化工产业园区签订《国家胶体材料工程技术中心入驻济南化工产业园区协议》。

4月20日 济南市医疗保险管理办公室批复“工伤待遇”自5月始由区医疗保险管理办公室办理。

4月26日 天桥区首届“十大金牌工人”、五一劳动奖章（奖状）表彰大会召开。

5月16日 中共济南市天桥区委党史资料征集研究委员会办公室更名为中共济南市天桥区委党史研究室。

同日 天桥区民族宗教事务办公室更名为天桥区民族宗教事务局。

5月25日 天桥区人民政府和济南市财政局、济南市水务集团共同投资建设的民生工程——药山片区自来水工程供水合同签订仪式在药山街道办事处举行。

5月26日 天桥区档案馆的婚姻档案(1956—2006年)实现对外电子检索。

5月30日 天桥区初次发布全区第六次人口普查主要数据公报。

同日 北坦街道济安新区(顺河街三角地片区)开始办理回迁手续。自此,873户居民陆续回迁。

5月 天桥区人民政府印发《天桥区中长期教育改革和发展规划纲要(2011—2020年)》。

同月 天桥区药山街道各社区和驻地企业共同出资50余万元购置消防车4台,成立济南市首支民间志愿消防队伍。

6月8日 中国个体劳动者协会将济南市天桥区个体劳动者协会确定为“中国个协工作联系点”。这是中国个体劳动者协会在济南市设立的唯一联系点。

6月10日 天桥区通过创建“全国社区中医药工作先进单位”国家级检查评估。

6月15日 国务委员、公安部部长孟建柱签署命令,追授济南市公安局天桥区分局成丰桥派出所原所长盖继纲“全国公安系统二级英雄模范”称号。

6月21日 中共天桥区委党史研究室编著的天桥区第一部党史正本——《中共济南市天桥区历史(1949—1978)》由中共党史出版社出版发行。

6月23日 由台湾旺旺中时集团旗下的中天电视台、中国电视公司、《中国时报》《工商时报》《旺报》及《中时电子报》等媒体组成的采访团到天桥区采访。

6月27日 天桥区统计局完成“一套表”改革基础情况统计工作。

6月“爱生学校”项目引入天桥区,成为全国“爱生学校”项目第五个实验区。

同月 济南市水利局将天桥区龙湖水库项目编入济南市“十二五”大中型水库建设规划。

7月12日 天桥区工人新村南村街道汽车厂东路棚改回迁安置片区——冻祥新区回迁工作启动。

7月13日 中共山东省常委、济南市委书记焉荣竹到天桥区调研高新企业研发及药山公园提升改造项目。

7月25日 天桥区教育局与中国教育学会在全市率先成立“天桥区幼儿教师发展基地”。

7月26日 历时近一年的北园大街绿化喷灌设施管道铺设工程竣工使用,直接浇灌绿化面积21万平方米,为济南市首条绿化专用浇水管网。

7月29日 中共山东省常委、省政府副省长孙伟,省委常委、济南市委书记焉荣竹一行20余人,到天桥区小清河展览馆、五柳岛拱桥、济泺路桥梁建设及南水北调施工现场、东沙清雅居公租房建设现场调研。

7月 中国教育学会天桥区幼儿教师发展基地建成。

同月 天桥区药山街道小鲁社区农住房改造项目获济南市农住房改造领导小组批复。这是济南市第一个获批准的城中村改造项目。

8月2日 济南市人大常委会主任雷建国到天桥区考察防汛工作。

8月4日 财政部社会保障资金绩效考评工作领导小组一行8人,到天桥区考核社区公共卫生服务工作。

8月25日 《济南日报》《齐鲁晚报》《生活日报》《山东商报》《济南时报》记者集中采访天桥区卫生工作。

8月26日 中共山东省委、省政府授予天桥区普法依法治理工作先进区。

同日 天桥区举行中华医学会社区健康管理学分会“社区健康管理实验基地”授牌仪式。标志着天桥区社区健康管理全面启动,天桥区成为全省首家整区成立社区健康管理实验基地的县(市)区。

9月9日 中共山东省委、省政府授予天桥区“省级文明县(市、区)”称号。

9月16日 中共济南市委副书记、市长张

建国到天桥区调研企业研发及项目建设情况。

9月20日 天桥区卫生局被评为全国社区中医药工作先进单位。

9月25日 全国“难点村”治理工作成果调研组到天桥区调研“难点村”治理工作。

9月27日 山东省首家社区文联——天桥区堤口街道堤口庄社区文联成立。

9月30日 “2011天桥名优美食节暨都市农业成果展”开幕。

同日 天桥区药山街道通过国家安全社区评定专家组验收，被命名为国家级安全社区。

9月 济南外国语学校落户天桥区。

10月10日 天桥区人民政府食品安全工作办公室成立。

同日 天桥区“山东重汽配件物流中心”项目被认定为济南市重点物流项目。

10月19日 天桥区档案局民生档案数字化查询工作全面启动。

10月29日 由国家体育总局健身气功管理中心、山东省体育局主办，济南市体育局、天桥区人民政府承办的“2011年全国百城健身气功交流展示活动济南大会”在天桥区体育馆召开。

11月15日—16日 天桥区工人新村北村街道办事处社区卫生服务中心成为首批“国家示范社区卫生服务中心”。

11月16日 《中国民族报》副主编陈登科到桑梓店镇老寨村、小寨村，对民族村的民主法治建设情况进行专题采访。

11月22日 澳洲戴瑞滨市议员、澳中医药卫生交流促进会会长蒋天麟到天桥第二人民医院（济南市精神卫生中心）进行精神卫生康复工作学术考察。

11月 天桥区文化馆被文化部评为国家一级馆。

同月 天桥区药山街道办事处编撰的街道风物志《药山春秋》由济南出版社出版发行。

12月13日 中央电视台《新闻联播》栏目以“山东——把民生实事做到百姓心坎上”为题，报道天桥区学前教育工作。

12月22日 天桥区举行齐鲁国际美食广场

开业仪式。该美食广场是山东省首家统一规划、统一招商、统一运营管理的美食项目。

12月25日—28日 中国共产党济南市天桥区第十一次代表大会召开。出席会议代表307人，列席人员95人；大会采用无记名投票方式，差额选举产生中共天桥区第十一届委员会委员35名、候补委员7名和区纪委委员27名。

12月 天桥区首次获“全国科技进步先进区”称号。

2011年 天桥区档案馆向社会开放第十五批（1981年）历史档案，11宗、15卷、162份。

同年 根据《济南市天桥区人民政府关于调整农村最低生活保障标准的通知》要求，天桥区农村最低生活保障标准由每人每年1560元增至每人每年1800元。

## 2012年

1月1日 天桥区村卫生室准时实施国家基本药物目录制度，药品全部零差率销售。

1月11日—13日 政协天桥区第八届委员会第一次会议在区机关会议厅召开。出席委员221人，选举产生第八届常务委员会委员36名；刘建忠当选为主席。

1月19日 济南市公安局天桥区分局新指挥中心大厅启用。新指挥中心大厅建成技防监控报警系统（电视图像监控），将要害部门、重要路面、重点商业网点以及娱乐场所纳入网络视频监控管理。

2月1日 天桥区人力资源和社会保障局启动“未参保的集体企业退休人员参加基本养老保险”工作。

2月2日 天桥区获“省级文明区”称号。

2月6日 全区部分中小学校教育资源整合工作完成，将26所中小学校整合为11所，撤销10所空壳学校的事业单位建制。

2月27日 美国加州格伦代尔市市长劳拉·费里德曼女士率领考察团到天桥区考察交流。

2月28日 天桥区被中共山东省委、省政府、省军区评为“山东省双拥模范区”，区双拥

办被评为“省级双拥模范单位”，这是天桥区连续六次获此殊荣。

2月 济南市第十五届人大一次会议明确将北跨发展列为本次人代会的唯一议案。

3月27日 在北京举行的“2012年度中国服装成长型品牌发布会”上，济南泺口服装城被中国纺织工业联合会流通分会、中国服装协会授予“中国服装品牌孵化基地”称号。

3月 “天桥区电子政务专网暨天桥区机关专网办公系统”上线运行。

同月 “天桥区网上行政审批服务系统”投入使用，实现“外网受理、内网办理、外网反馈”工作机制，形成政府部门内部协同办理行政审批的工作格局。

4月1日 天桥区城市居民最低生活保障由每人每月400元增至450元。

4月2日 山东澳华新能源有限公司在伦敦证券交易所上市，成为天桥区首家海外上市企业，也是济南市第一家在伦敦证券交易所上市企业。

4月10日 中央电视台《东方时空》栏目播出天桥区社区家庭医生式签约服务的重大惠民举措。

同日 《济南市大桥——桑梓片区控制性规划》面向社会公示，征求社会各界意见建议。该片区规划总用地面积约13780公顷。

4月19日 新华社山东分社记者到济南市精神卫生中心（天桥第二人民医院）专题采访心理科护士长颜苏萍。

同日 济南市数字化预防接种门诊建设推进会在天桥区召开。

4月25日 山东省人民政府副省长夏耕等省市领导到济南市交警支队天桥大队视察。

4月28日 山东澳华新能源有限公司在英国成功上市发布会召开。

5月5日 济南建邦黄河大桥北岸接线（309国道—308国道）通车，实现济南市黄河北部地区和市中心对接。

5月7日 根据国务院《关于开展第三次全国文物普查的通知》精神，天桥区公布全区第

三次全国文物普查不可移动文物名录，33处。

同日 “天桥区全面推进环境卫生城乡一体化仪式”举行。黄河北125个村（居）纳入环卫管护范围，实现城乡环卫管理全覆盖。

5月12日 中央政法委副秘书长、综治办主任陈训秋一行到济南市公安局天桥区分局北园派出所清河警务区视察流动人口服务管理工作。

5月14日 泰国工商总会主席、泰国康蒂集团董事局主席郑芷荪先生率领考察团到天桥区考察城市建设项目。

5月15日 天桥区召开农村工作会议暨选派“第一书记”动员大会，选派“第一书记”100人。

同日 国务院参事、第十一届全国政协委员王国华一行4人，到天桥区调研宗教文化工作。

同日 药山街道西苑社区任化美家庭、北园街道沃家社区孙朋美家庭被评为第八届全国五好文明家庭。

5月16日—17日 山东电视台新闻频道摄制组到天桥区录制家庭医生式服务工作专题节目。

5月17日 济南警备区副司令员王学东到区人武部进行调研。

5月18日 全国人大常委会副委员长、民进中央主席严隽琪，全国政协副主席、民进中央常务副主席罗富和到天桥区调研基层创新社会管理工作。

5月19日 天桥区第一届全民健身运动会开幕。

5月22日 天桥区举行第三届“全民学习节”启动仪式，中共山东省委宣传部副部长、省文明办主任刘宝苻等领导参加仪式。

5月26日 由全国妇联、山东省妇联主办，济南市及天桥区妇联承办的科技活动周示范活动启动仪式在天桥区文体中心健身广场举行。

6月25日 中共中央宣传部《辩证看 务实办——理论热点面对面2012》学习交流暨天桥区全民学习节“书香天桥——图书漂流”活动举行。

5月27日 明湖小学600名师生代表济南市青少年参加“和谐中华——第三届海峡两岸经

典文化推广会演”活动。该活动由济南市人民政府、台湾省台中市政府、山东省台办、国台办《两岸关系》杂志社、中国孔子基金会和台湾中华华夏文化交流协会共同主办。

5月30日 山东省推进家庭医生式服务工作现场会在天桥区召开。

5月 北村街道毕家洼西区社区、北园街道黄台社区、泺口街道香磨李社区、大桥镇大庄村、桑梓店镇小寨村获“全国妇联基层组织建设示范(村)社区”称号。

6月15日 天桥区人民政府成功承办中国材料研究学会青年工作委员会常务理事会议暨济南新材料产业基地发展研讨会。

6月19日 天桥区人民检察院获“全国检察文化建设示范院”称号。

6月27日 济南市天桥区仲裁发展研究会成立。

6月28日 山东省最大的旧货交易中心——凤凰山旧货市场开业。

7月5日 中共天桥区委、区政府举行济南新材料产业基地项目入驻集中签约仪式，集中签约高新技术项目9个。

7月6日 韩国仁川地方警察厅厅长朴千和到济南市公安局天桥区分局北园派出所清河警务室参观。

7月10日 天桥区人民政府成立法律顾问委员会。

7月22日 济南市“加快科学发展 建设美丽泉城”现场观摩会在天桥区举行。

8月16日 天桥区人民政府公布天桥区第四批非物质文化遗产保护名录并确定推荐“黄岗村系列民间传说”“郝友友烙画”“葡萄软月的制作工艺”“张庆红布贴画”“甜沫唐”“汇极拳”6个项目为市级非物质文化遗产名录。

8月 天桥区堤口路街道堤口庄社区投资50万元，建成济南市首家少数民族社区博物馆——堤口庄社区文史陈列馆，展现堤口庄社区600余年来在经济、文化、生活、宗教方面的沧桑巨变和发展成就。

9月4日 山东省暨济南市“关爱农民工子

女上学”主题活动在天桥区举行。本次活动筹集资金100万元，将全部用于帮扶外来务工子女定点学校完善教学设施。

同日 天桥区“心连心”少数民族文艺汇演暨少数民族文化艺术节启动仪式在天桥区文体中心广场举行。活动将持续一个月，内容包括“心连心”少数民族文艺汇演，堤口庄社区文史陈列馆开馆，庆国庆、喜迎党的“十八大”少数民族书画展，天桥区堤口回民小学民族团结主题教育展示，桑梓店镇回民小学剪纸艺术进校园签约仪式等5项内容。

9月12日 天桥区首个山东省数字科技馆济南工作站——工人新村南村西区工作站挂牌。

9月14日 天桥区人民政府在“2012济南(上海)投资说明会暨项目签约仪式”上，与天津鑫茂科技投资集团有限公司签订《合作建设济南鑫茂科技园协议》。

9月19日 中共山东省委常委、副省长孙伟带领环保专项行动检查组到天桥区检查河道工作。

同日 全国副省级城市城区政协工作研讨会第十四次会议在天桥区召开。研讨会由天桥区政协和槐荫区政协共同承办，有24个城区政协参加。

9月20日 第六届华商企业科技创新合作交流会议代表团到天桥区参观考察。

9月 中共天桥区委宣传部、统战部，天桥区文学艺术界联合会、文化局、民族宗教事务局联合主办天桥区首届少数民族文化艺术节。

10月18日 天桥区人民政府印发《天桥区全民健身实施计划(2011—2015年)》。

10月22日 济南市人民政府公布第四批市级非物质文化遗产名录35项，天桥区“黄岗村系列民间传说”“郝友友烙画”“葡萄软月的制作工艺”“甜沫唐”“汇极拳”5个项目名列其中。

同日 天桥区社会治安综合治理委员会办公室更名为天桥区社会管理综合治理委员会办公室。

11月1日 天桥区少儿图书馆开馆。

同日 由天桥人民医院承办、以12所社区

卫生服务机构为试点，探索基本医疗与公共卫生模块一体化，实现社区——二级医院——三级医院信息化三级联网与双向转诊功能的信息网络在天桥区顺利开通。

11月9日 天桥区被山东省人民政府授予“2011年度全省服务业发展先进区”称号。

11月23日 “2012拜耳杯社区慢病知识挑战赛”总决赛在北京举行，济南市天桥区北村社区卫生服务中心代表山东省参赛，获全国总决赛一等奖。

11月 济南市新苑小学被评为全国家庭教育示范家长学校。

12月5日 山东省人民政府副省长张建国带领省经信委主任郭述禹、省交通厅副厅长范正金、省中小企业办公室主任刘新风一行到天桥区调研。

12月12日 受联合国儿基会、财政部教科文司委托，中国经济体制改革研究会公共政策研究中心一行到天桥区就“流动人口趋势与流

动儿童教育信息平台建设及其对教育预算分配的启示”课题进行调研，就建立全国性学籍平台和实行“教育券”的可行性进行交流和探讨。

12月24日 中共天桥区委书记毕筱奇接受《大众日报》《济南日报》、济南电视台专访。

12月30日 “枫叶大篷车”天桥区老干部志愿活动启动。与会领导向“枫叶大篷车”天桥区老干部志愿团代表授旗，离退休干部志愿者代表发出倡议。

12月31日 历时两年的“家电以旧换新”工作结束，天桥区累计销售商品181266件，兑付补贴4921万余元。

12月 天桥区文化局（旅游局）编撰的《天桥区历史文化概览·工业卷》《天桥区历史文化概览·文化卷》由济南出版社出版发行。

2012年 天桥区农村最低生活保障标准由每人每年1800元增至2300元。

同年 天桥区包含乡镇在内的行政事业单位均纳入国库集中支付范围。

# 第一篇 行政区域

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI





天桥区境域远古时期有东夷人生活,殷商时期即有氏族部落居住。自西汉景帝四年(公元前153年)设历城县始,至1929年7月1日成立济南市,天桥境域一直属历城县管辖。后几经演变,至1955年9月8日,济南市第四区改为天桥区,为天桥区建区之始。

境域位于济南市区北部,总面积258.97平方千米。

天桥区成立后,境内行政区划变动较大。1956年7月16日,原泺源区制锦市街道划归天桥区,全区设9个街道。1974年7月,设10个街道。1981年3月1日,改设为11个街道。1985年7月1日,改设为12个街道。1987年4月11日,原郊区北园镇划归天桥区,全区设12个街道、1个镇。1997年5月23日,调整为13个街道、1个镇。2000年1月4日,历城区大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归天桥区,全区设13个街道、4个乡镇。2001年5月25日,区划调整,改设为13个街道、2个镇。至2012年年底,辖13个街道、2个镇,127个社区、120个行政村。隶属济南市。

## 第一章 位置 境域

### 第一节 位置

天桥区位于济南市区北部,跨黄河两岸,地理坐标为北纬 $36^{\circ}40'00''$ ~ $36^{\circ}45'00''$ ,东经 $116^{\circ}56'15''$ ~ $117^{\circ}03'00''$ 。东邻历城区,西毗槐荫区,南与历下区、市中区相连,东北与济阳县接壤,西北抵德州市齐河县。南北最大纵距22.3千米,东西最大横距19.5千米,总面积258.97平方千米。区委、区政府驻地堤口路53号,西距聊城市117千米,南距泰安市77千米,北距德州市117千米,东距青岛市、烟台市分别为367千米、459千米;距首都北京426千米。

### 第二节 境域

1951年1月,济南市划分为6个市区、5个郊区、2个直属乡(镇)。第四区境域南界东段馆驿街以北,西段经一路以北;东界南段至

圩子壕墙外,东北至大赵庄角楼庄以东;西界宝华街以西及火车站货场西门;北界东段至三孔桥以北,正北至旧卡子外壕沟。

1978年9月,境域南至五龙潭,东至生产路,北至金牛公园北侧,西至兴济河孟家桥,辖区面积15平方千米。

1987年4月11日,北园镇划归天桥区,境域南至五龙潭,东至黄台山东麓,北至鹊山北,西至小魏家庄西,辖区面积73.31平方千米。

2000年1月4日,历城区所辖大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归天桥区。自此,天桥区总面积258.97平方千米。至2012年年底,天桥区西南至纬十二路、匡山街道、吴家堡与槐荫区相邻,南至经一路、馆驿街、共青团路与市中区接壤,东南至趵突泉北路、明湖北路、明湖东路与历下区毗连,东至黄台山、华山街道沿黄河与历城区相望,东北至崔寨镇、孙耿镇与济阳县相连,西北与德州市齐河县接壤。

## 第二章 建置 区划

### 第一节 建置

西周，属谭国。周庄王十三年，属齐国泺邑。

战国，改称为齐国历下邑，属历下邑。

秦，公元前 221 年，秦灭齐为郡，属齐郡；后济北郡从齐郡析出，属济北郡历下邑。

西汉，高帝六年（公元前 201 年），博阳郡从济北郡析出，后徙治于东平陵县（今章丘市龙山北）；以其地于济水之南，改称为济南郡；文帝十五年（公元前 164 年），改置济南国；景帝三年（公元前 154 年），济南王伏诛，济南国除为郡。景帝四年（公元前 153 年），始设历城县，属青州济南郡历城县。

东汉，建武十五年（39 年），复置济南国，属济南国历城县。

三国，属魏国青州安平郡历城县，又属青州济南国历城县。魏黄初元年（220 年），国除为郡。正始七年（246 年），置济南国。263 年，魏灭蜀，“徙其豪将家于济河北，故改为济岷郡”《晋书·志第五·地理下》。后郡名自然消亡，今辖区黄河北地区属此郡。

西晋，晋武帝太康元年（280 年），济南国除为郡，属青州济南郡历城县。

十六国后燕，属齐州济南郡历城县。

南朝宋，属青州济南郡历城县。

北魏，属齐州济南郡历城县。

隋，开皇三年（583 年），济南郡除为州，改为齐州，属齐州历城县。大业三年（607 年）复改州为郡，称齐郡，属齐郡历城县。

唐初，沿隋置。贞观元年（627 年），分天下为十道，属河南道齐州历城县。天宝元年（742 年），改齐州为临淄郡；天宝五年（746 年）复为济南郡；乾元元年（758 年）又称齐州。唐昭宗乾宁二年（895 年）朱温据齐州。

五代，沿唐置。天佑四年（907 年），朱温称帝，国号梁。梁时因避朱温之父的名讳，历城县曾一度改为历山县。至后唐复称为历城县。

宋初，改道为路。至道三年（997 年）分天下为十五路，属京东路齐州历城县。熙宁七年（1074 年），将京东路分为京东东路和京西路，属京西路齐州历城。元丰元年（1078 年），又将齐州划属京东东路，属京东东路齐州历城。政和六年（1116 年），齐州升为府，属京东东路济南府历城县。

金，天会六年（1128 年）至崇庆二年（1213 年），属山东东路济南府历城县。天会八年（1130 年），刘豫改济南府为兴平郡，属伪齐兴平郡历城县。天会十五年（1137 年），齐政权废，济南府直属尚书省。

元初，属中书省直辖的济南路总管府历城县；元末，属山东行中书省济南路总管府历城县。

明，洪武元年（1368 年），改山东行中书省济南路为济南府，属济南府历城县。崇祯十二年（1639 年），清军据济南，清统一后，设山东省。

清，属山东省济南府历城县。

民国初，废府州而存县设道。民国二年（1913 年），山东省废府改道，属山东省岱北道历城县。民国三年（1914 年），岱北道更名为济南道，属山东省济南道历城县。民国十六年（1927 年），废道存县，属山东省历城县。

1929 年 7 月 1 日，据国民政府市组织法规定，将济南设为市，成立济南市，辖区制锦市、北坦、纬北路、官扎营、宝华街、堤口路、工人新村、天桥东街、北泺口、北园西部等地区由历城县析出划归济南市，其他地区仍属历城县，历城县仍属山东省。

1930 年，济南市划分为 10 个区，今境域城区部分属第四、五、六、八、九、十区分辖。日本侵占时期，济南划分为 11 个区，今境域城

区部分属城外西区、商埠东区、商埠中区、西乡区、北乡区、东乡区分辖。1945年日本投降后，济南市设11个区，今境域城区部分属第四、五、六、八、十、十一区分辖。

1948年9月21日，中共华东局接管济南，成立济南特别市军管会；24日，济南解放；29日，济南特别市委、市政府成立。1949年5月22日，济南特别市改为济南市。其间，区划未变。

1951年1月5日，济南市划分为6个市区、5个郊区、2个直辖乡（镇），今境域城区部分分属第三区、第四区、郊一区、郊二区、郊三区、郊四区和泺口镇辖领。

1955年9月8日，山东省人民委员会批准，调整济南市区划并变更区名，第四区改称为天桥区。

1966年9月5日，天桥区改称为向阳区。

1973年7月1日，复称为天桥区，隶属济南市。

## 第二节 区 划

1929年7月1日，济南设市后，市辖10个区，境域城区部分归济南市；制锦市一带划归第四区；北坦、刘家庄、纬北路、西圩壕以西地区划归第五、六区；官扎营、宝华街、堤口路地区划归第八区；津浦铁路以西北泺口、工人新村、天桥东街及北园西部地区划归第九区；津浦铁路以东地区划归第十区。区下设坊，坊下设保，保下设甲。

1946年，裁坊并保。

1948年9月24日，济南解放。

1949年2月，废除保甲制，区政府下设街政府，街下设间；农村建立乡政府，下设村政府。

1949年8月15日，取消区政府、街政府，设立区公所。

1951年1月5日，济南市行政区划调整，北坦、北关、陈家楼、刘家庄、纬北路、天桥东街、官扎营、宝华街地区析置济南市第四区，第四区机关驻天桥东街36号。

1952年，市区下设居，郊区下设乡。第四

区划分为7个居。

1954年，撤销城区居，改为街道。

1955年9月8日，济南市区划调整并变更区名，第四区改称为天桥区，以辖区内横跨津浦、胶济两铁路之天桥（1911年建成）而得名；郊二区改称为北园区，原属郊二区的工人新村乡（济南师范学校、工人新村、工人文化宫地区）划入天桥区，工人新村乡改称为街道。时天桥区辖北坦、陈家楼、刘家庄、小纬北路、天桥东街、官扎营、宝华街、工人新村8个街道。

1956年7月16日，山东省人民委员会批准，泺源区建置撤销，原属泺源区的制锦市街道、估衣市街街道部分街巷、槐荫区辖属的万盛街划归天桥区；撤销北园区，原属北园区王府乡的无影山建筑职工宿舍地区并入天桥区。

1957年11月，济南市郊区区划调整，北园乡、新城乡、黄岗乡、药山乡、黄台乡、泺口镇6个乡（镇）合并成新的北园乡和泺口镇。

1958年1月1日，济南市郊区建置撤销，北园乡、泺口镇划入历城县；同月，齐河县梅花山村、山（鹊山）东村、山（鹊山）西村、月牙坝村由齐河县大吴区划入泺口镇；8月20日，北园乡、泺口镇合并，成立历城县北园人民公社。

1959年12月7日，市中区建置撤销，将市区周围25个厂企单位划入天桥区。

1960年4月25日—5月12日，天桥区9个街道分别改称为济南市天桥人民公社北坦、制锦市、曙光（陈家楼、天桥东街两街道合并）、刘家庄、官扎营、火车头（小纬北路街道）、宝华街、金牛（工人新村街道）分社；5月15日，天桥人民公社成立；6月11日，历城县北园人民公社划归天桥区，称天桥人民公社北园分社；设立天桥人民公社新城分社。

1961年7月24日，新城分社撤销；天桥人民公社北园分社复归历城县，历城县北园人民公社分为北园、无影山、泺口、鹊山4个人民公社；11月，建立历城县北园区，区下设人民公社。

1962年2月，北园公社北部划出，建立新城公社；3月29日，曙光分社分为陈家楼和曙光（天桥东街）2个分社；9月6日，北园公社

东部划出，建立菜市公社。历城县西郊区的东沙王庄、大魏庄、丁庄、太平庄、大鲁庄和新徐家庄划入北园，并将无影山公社的药山大队、小鲁庄大队析出，组建药山公社；12月，撤销天桥人民公社。

1963年2月，各分社复改称为街道。设9个街道。

1966年9月5日，天桥区改称为向阳区；北坦、陈家楼、刘家庄、小纬北路、天桥东街、官扎营、宝华街、工人新村、制锦市9个街道分别改称为东风、反帝、新风、红旗、曙光、红卫、革命路、工人新村、兴无地区。

1968年7月15日，撤销北园区和所辖的7个公社，复建北园人民公社。

1973年1月，北坦、陈家楼、刘家庄、小纬北路、天桥东街、宝华街恢复原称谓；3月，工人新村恢复原称谓，官扎营改称为天桥西街；4月，官扎营和制锦市恢复原称谓；7月1日，向阳区复称为天桥区。

1974年7月，天桥区宝华街街道划出7个居，成立堤口路街道。

1978年9月29日，山东省革命委员会批准，将历城县北园人民公社的堤口、毕家洼、官扎营、北坦、黄屯5个生产大队，分别划归天桥区堤口路、工人新村、官扎营、北坦、宝华街街道；将历城县北园人民公社的东关、菜市2个大队划归历下区。

1980年1月，小纬北路街道更名为纬北路街道；3月23日，重设济南市郊区，历城县北园人民公社划归郊区。

1981年3月1日，工人新村街道分设为工人新村北村、工人新村南村2个街道。

1983年5月，撤销北园人民公社，原北园人民公社分设为北园和泺口2个镇。

1984年2月22日，郊区北园办事处设立，辖北园镇、泺口镇和药山乡；5月27日，天桥区堤口路街道划出第一、二、三居，工人新村南村街道划出第十居，宝华街街道划出无影山居，官扎营街道划出第九居，组建无影山街道。

1985年7月1日，天桥区辖制锦市、刘家

庄、北坦、陈家楼、纬北路、天桥东街、堤口路、宝华街、官扎营、无影山、工人新村北村、工人新村南村12个街道，121个居，总人口221598人；9月20日，山东省人民政府批准，撤销郊区北园办事处和所辖2镇1乡建制，建立北园镇，辖47个行政村（94个自然村），8个居。

1986年3月，北园镇下设北园、泺口、药山、鹊山4个办事处。

1987年4月11日，济南市郊区建制撤销，原属郊区的北园镇划归天桥区；天桥区人口由234214人增至329635人。

1989年12月2日，原属齐河县的靳家乡、大王乡和桑梓店镇划归济南市历城区。

1990年1月1日，历城区桑梓店镇的油坊赵和大漠刘两村划归齐河县焦斌屯乡管辖。

1991年，天桥区辖12个街道、1个镇。12个街道有130个居；北园镇有34个行政村（94个自然村）、21个居；总人口352879人。

1995年3月2日，撤销大王乡，改设为大桥镇，行政区域不变。

1997年5月23日，设立济南市天桥区药山街道，北园镇黄岗、北辛、王炉、卢家庄、安乐镇、小鲁、张庄、太平庄、丁庄、大鲁庄、洋涓、东沙、大魏、新徐14个行政村划归药山街道；6月26日，药山街道成立。

2000年1月4日，历城区大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归天桥区。

2001年5月25日，撤销陈家楼街道、刘家庄街道，其管辖范围并入纬北路街道；撤销靳家乡，其行政区域并入大桥镇；撤销北园镇，以原北园镇边庄村、杨庄村、联四村、柳云村、黄台村、板桥村、石桥村、狮子张村、水屯村、成大村、清河村11个行政村和黄桥、白鹤、标山、柳行、沃家、凤凰山6个居，设立北园街道；以原北园镇袁庄村、北闸子村、李庄村、新城村、北徐村、南徐村、梅花山村、月牙坝村、鹊山东村、鹊山南村、鹊山北村11个行政村和泺口、赵庄、金牛、田庄、崔庙、香磨李、林桥7个居，设立泺口街道。6月8日，街道所辖居民委员会改为社区居民委员会。

2002年1月15日,药山、北园、泺口街道所辖村全部改设为社区。

至2012年年底,天桥区设13个街道、2个镇,即制锦市街道、北坦街道、纬北路街道、天桥东街街道、官扎营街道、宝华街街道、堤口路街道、无影山街道、工人新村南村街道、工人新村北村街道、药山街道、北园街道、泺口街道、大桥镇和桑梓店镇;辖127个社区、120个行政村,总人口509755人。

### 第三节 区 界

2000年始,天桥区分别与德州市齐河县和济南市济阳县、历城区、历下区、市中区、槐荫区联合进行行政区域界线勘察测定,并签订协议书。2001年5月,勘界工作完成。2001年12月11日,山东省人民政府批准协议书生效。2011年,山东省民政厅印发《关于开展第三轮县级行政区域界线联合检查的通知》(鲁民〔2011〕22号)。2012年,天桥区与历城区完成区域界线联合检查。

**天桥齐河线** 界线编号01051425,界线北(东)起天桥区、济阳县、齐河县三县(区)交会点,南(西)止槐荫区、天桥区、齐河县三县(区)交会点,全长31.088千米。涉及5个街道(乡镇)的21个行政村,其中天桥区2个镇的12个行政村、1个北郊林场,齐河县3个乡镇的9个行政村。全线除南北(西东)2个三县(区)交会点外,埋设界桩2处2棵,均为双面单立界桩。

**槐荫天桥线** 界线编号01040105,界线北

(西)起天桥区、槐荫区、齐河县三县交会点,南(东)止天桥区、槐荫区、市中区三区交会点,全长19.558千米。涉及11个街道(镇)的38个居(村)。全线除南北(东西)2个三县(区)交会点外,埋设界桩2处3棵,其中双面单立界桩1处1棵、双立界桩1处2棵。

**天桥市中线** 界线编号01030105,界线西起市中、槐荫、天桥三区交会点,东止历下、市中、天桥三区交会点,全长4.2826千米。涉及6个街道的10个居。全线除东西2个三区交会点外,中间未埋设界桩。

**历下天桥线** 界线编号01020105,界线北(东)起天桥、历下、历城三区交会点,南(西)止天桥、历下、市中三区交会点,全长7.69千米。涉及6个街道的14个居(村)。全线除南北2个三区交会点外,中间未埋设界桩。

**天桥历城线** 界线编号01050112,界线北起天桥区、历城区、济阳县三县(区)交会点,南止历下区、天桥区、历城区三区交会点,全长19.3376千米。涉及5个街道(镇)的26个居(村)。全线埋设界桩6棵,其中双立三面花岗岩界桩2棵、单立三面桩1棵、双立双面桩2棵、单立双面桩2棵。

**天桥济阳线** 界线编号01050125,界线北(西)起天桥、济阳、齐河三县(区)交会点,南(东)止天桥、历城、济阳三县(区)交会点,全长29.235千米。涉及3个乡镇的65个行政村。全线除南北(东西)2个三县(区)交会点外,埋设界桩3处3根,均为双面单立界桩。



## 第二篇 自然环境

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



鹤山龙湖（刘靖摄）



黄河风景区自然风光



小清河（刘强国摄）

天桥区地处华北地层区鲁西地层分区。在地质构造上,南部属鲁西隆起区,北部属济阳凹陷区。各地质时代地层发育齐全,中生代岩浆活动、新生代造山运动以及第四纪以来的外营力水流剥蚀、风化、搬运、堆积等作用,形成现在的基本形态。地貌类型,受泰山凸起构造内外营力作用影响,地势南、西两面略高,北、东两面稍低。属暖温带半湿润区大陆性季风气候,四季分明,冬冷夏热,雨量集中。年平均日照 2223 小时、气温 14.8℃、降雨量 734.2 毫米、无霜期 218 天。河流分属黄河、小清河、徒骇河三大水系,主要河流有黄河、小清河、齐济河、大寺河。天桥区属于径流过渡带(相当于降水的半湿润带),大气降水是河川径流最主要补给来源。主要湖泊、水库有鹊山龙湖、金牛湖和鹊山水库,南部城区有五龙潭泉群。土壤分潮土、风沙土 2 个土类。植被属暖温带落叶阔叶林区。全区土地总面积 25897 公顷。年均水资源总量 4524 万立方米,可利用量 4228.1 万立方米。矿产资源主要有砂、石、黄河淤泥及地热、煤等。自然灾害主要有旱灾、水灾。由于环境污染加重,扬尘、雾、霾天数逐年增加。

## 第一章 地质

在地质构造上,南部属鲁西隆起区,北部为济阳凹陷区,为泰山单斜构造。地层发育齐全,单斜构造的基地为太古界泰山群,盖层由古生界和中生界地层组成。各地层由老到新,自南向北依次排列。

### 第一节 地层

境内地层与济南市一样,在奥陶纪初期处在海水之中。天桥区在海的东南边缘上,海水不深,属浅海范围,有浅海相石灰岩沉积。中奥陶纪时,地盘继续下降,海水渐深,有厚层纯质的石灰岩沉积。受早期古生代加里东运动的影响,天桥区和整个华北地区,在奥陶纪晚期上升成陆地。奥陶纪晚期至第三纪,境内无沉积地层。中生代燕山运动使中国东部及整个太平洋西岸地壳发生巨大破裂并伴有岩浆活动。彼时,奥陶系石灰岩中侵入岩浆岩。受新生代喜马拉雅山造山运动影响,天桥地区下沉堆积了第四系黏土、亚黏土和黄土,在河流两岸沉积厚厚的黏性土。境内出露地层较少,仅有中生界和新生界。

#### 一、中生界岩浆岩系(白垩系)

境内分布面积极广。北至鹊山、西至匡山、

东至卧牛山、南至区界。厚度 30 ~ 100 米。大部埋于地下,被第四系松散沉积层覆盖,有部分出露于地表,形成鹊山、北马鞍山、粟山、无影山、药山、标山、凤凰山等。

#### 二、新生界沉积岩土系(第四系)

第四系松散沉积层不整合于基岩上,分布广,厚度变化大,今境域黄河两岸厚达 300 米,往南逐渐变薄,大部分复盖于白垩系岩浆岩上。从成因类型上分为残积、冲洪积、洪积、冲积、湖相沉积。

(一) 残积、冲洪积、洪积。山前残积和冲洪积、洪积地层分布在胶济铁路以南地区,由老至新依次为:

红黏土 残积,直接覆盖于基岩上。呈棕红色或砖红色,硬塑、密实、低压缩性,含有铁锰结核和不等量的卵石,厚度 2 ~ 4 米。

亚黏土 冲洪积,覆盖在残积红黏土层上。呈可塑至硬塑,中密至密实,中等压缩至低压缩性,棕黄色或棕色,含不等量姜石,厚度 2 ~ 5 米,最大厚度 10 米。

黄土 冲洪积,地质年代  $Q_3$  或  $Q_4$ ,大部分为  $Q_3$ ,局部分布有  $Q_4$  黄土。呈黄色、褐黄或黄褐,中密,可塑至硬塑,呈中等压缩性,境内黄土

绝大部分为 Ⅱ级非自重湿陷性黄土。Q<sub>3</sub>时期的黄土中含有不等量姜石和碎石透镜体。容许承载力 [R] 每平方米 15 吨。Q<sub>4</sub>时期黄土由于成因时间短，固结性差，容许承载力低，每平方米 8 ~ 13 吨。

卵石层 洪积，地质年代 Q<sub>3</sub>—Q<sub>1</sub>。呈薄层或透镜体，夹于各类土层中，三层或四层不等，厚度不均，少则几十厘米，多至 2 米，最厚 3 ~ 5 米，分布不规律，不均匀，水平方向和垂直方向变化都很大，成片少，成条带状多，与水流方向大体一致。各土层中还有薄层砾岩或砾岩透镜体。

(二) 冲积、湖相沉积。河流冲积层和湖相沉积层分布在胶济铁路以北和黄河两岸平原地区，由黄河、小清河冲积堆积和鹊山湖等湖水堆积而成。

地质年代自地表下 7 米内为 Q<sub>4</sub> 新近堆积，7 米以下为 Q<sub>3</sub> 时期堆积。在北园大街以南，下部可见 Q<sub>2</sub> 和 Q<sub>1</sub> 时期亚黏土、黏土，海拔 21 ~ 30 米。

轻亚黏土—黏土—亚黏土互层 厚度由南至北逐渐加厚。胶济铁路至北园大街，厚度 5 ~ 8 米，有二层轻亚黏土与黏土、亚黏土互层，呈可塑、中密，褐黄或黄褐，容许承载力每平方米 12 ~ 15 吨。北园大街以北至黄河，土的物理性能很差，呈软塑或流塑，稍密，容许承载力每平方米 7 ~ 10 吨；工程地质条件差，不宜做天然地基，需进行地基处理或打桩基。

亚黏土和黏土 地表 5 米或 6 米以下，呈灰—黑灰—灰黑。含有机质、多量碎贝壳、不等量姜石，属湖相沉积。可塑，中密，容许承载力每平方米 12 ~ 15 吨。靠大明湖一带，层中央有薄层泥炭质土，厚度小于 1 米，土质很差，天然含水量 65% ~ 70%，孔隙比在 2 以上，容许承载力很低，地质年代属 Q<sub>1</sub> 时期。

亚黏土 灰—黑灰亚黏土和黏土层之下。呈黄—褐黄，中密，可塑，含不等量的粉土、贝壳、氧化物、小姜石，厚度为 5 ~ 10 米，容许承载力每平方米 12 吨。此层由南向北埋深逐渐加大，小清河以北土层中常见层中夹一层或几层亚黏土薄层。

## 第二节 构造

中生代地壳运动（燕山运动）使古生代沉积的水平岩层倾斜和断裂，其中千佛山断裂通过境内。

千佛山断裂 出露于千佛山西南侧，长约 25 千米，呈 320 ~ 350 度走向，向南西倾，倾角 78 度。它切穿古生界盖层，并且西盘地层下降。断裂带内发育有张性角砾岩，宽者五六米，窄处仅数十厘米，角砾成份主要为两侧岩石，属于先张后压扭的断裂。断裂西盘近断层西处地层产状变化大，局部形成小型向斜褶曲。断裂北段有灰绿岩脉充填，沿断裂上盘的层间滑动破碎带，辉绿岩呈岩床产出。北部通过桑梓店镇的一条北西向隐伏断裂，可能是该断裂的北延部分。

## 第三节 岩浆岩

境内岩浆岩为中生代侵入岩，分为辉长岩和闪长岩两大类。闪长岩分布在境域东部、南部，未出露。辉长岩分布在境域城区西北部，共五个单元。

### 一、无影山单元含橄辉长岩

分布于无影山及东郊卧牛山一带，长 2000 米，宽 600 米，为灰黑色，辉长辉绿结构，块状条带状构造。

### 二、匡山单元中粒含橄辉长岩

分布在匡山、标山、粟山、凤凰山、华山等处，为灰黑色，辉长辉绿结构，块状构造。

### 三、药山单元中粒辉长岩

分布于药山一带，长 1000 米，宽 500 米，为灰黑色，辉长辉绿结构，块状构造。

### 四、金牛山单元中细粒辉长岩

分布于金牛山、鹊山一带，长 1000 ~ 5000 米，宽 500 ~ 2000 米，为暗灰色，中细粒辉长辉绿结构，块状构造。

### 五、马鞍山单元中粒辉石二长岩

分布于济南北马鞍山一带，长 600 米，宽

400 米,为灰白色,中粒半自形—他形粒状结构,似斑状构造,块状角砾状构造。

## 第四节 水文地质

区境以南由太古界泰山群变质岩系组成基底,盖层总体倾向为北,倾角 5 ~ 12 度,由南往北依次展布寒武系、奥陶系石灰岩,岩层一般为单斜产状,褶皱不显,断裂发育,至山前逐渐隐伏于第四系之下;北部地下有中生代燕山期辉长岩;新生界第四系松散堆积层广布于山前倾斜平原和黄河两岸平原。天桥区北临齐(河)—广(饶)大断裂,境内有千佛山断裂,对地下水的分布、运移有一定控制作用。

寒武、奥陶系广布于区境南部,岩溶裂隙发育,为地下水直接补给区。主要为大气降水补给,赋存裂隙岩溶地下水。奥陶系石灰岩向北倾伏,地下岩溶发育,地下水接受南部裂隙岩溶水的径流补给,在受到北部岩浆岩阻隔时,水位回升而富集。在市区地势低洼处或构造有利出露部分,上涌成泉排泄。形成裂隙岩溶水承压排泄区。境内东南部五龙潭泉群就属于裂隙岩溶水强富水地段。

在侵入岩分布地带,城区西北部的辉长岩体,岩石结构致密,质地坚硬,裂隙很少,风化层薄,地下裂隙水赋存条件差,地下水贫乏。

平原区广泛分布第四系沉积物,岩性松散,孔隙发育,赋存孔隙水。在山前地带分布着冲洪积层,多有黄土状黏性土或砂性土组成,间夹透镜状碎石层,地下水赋存条件不好。北部平原区冲积层几经黄泛沉积而成,岩性松散,具有较好的蓄水空间,富水性较强;地下水以大气降水补给为主,沿黄尚接受黄河侧渗补给。黄河冲积平原深层地下水,赋存于第四系及上第三系的松散岩类孔隙中,含水层分布广,埋藏深度大,层次多,单层厚度薄,累计厚度大,颗粒较粗,孔隙发育,有较好的蓄水空间;此类地下水静压力大,水头高,但运移迟缓,径流途径远,补给困难,可供开采的资源有限。

### 一、水文地质分区

(一) 黄河冲积平原孔隙水水文地质区。主要分布于小清河北部沿黄地带。该区地势低平,分布有较厚的第四系地层,由河流冲、洪积而成,以赋存松散岩类孔隙水为主。

(二) 泰山背斜北翼岩溶水水文地质区。主要分布于南部。境内广泛分布有寒武、奥陶系石灰岩,岩层向北倾斜,地势南高北低,石灰岩裂隙岩溶发育,赋存丰富的裂隙岩溶水,为岩溶水的补给、径流区。

### 二、地下水类型及含水岩组

根据含水岩层的性质以及地下水在含水岩层中储存运动的特点,将境内地下水分为两种不同的含水岩组及地下水类型。

(一) 松散岩类孔隙水含水岩组。主要分布于黄河以北平原和山前平原区。含水砂层为多层结构,单层厚度较小,为粉砂、粉细砂,含水层透水性差,单井出水量一般小于 200 立方米/日;黄河以北冲积平原区含水层局部有中细砂、中粗砂,单井出水量一般在 1000 立方米/日左右。

(二) 碳酸盐岩类裂隙岩溶水含水岩组。赋存于奥陶系和寒武系凤山组地层中。该地层多呈单斜产状,构成低山、丘陵,石灰岩厚度大,出露广,裂隙岩溶发育,彼此连通,地下水水力联系密切,一般在重力作用下有统一的区域水位,构成一个含水整体。在济南市区山前一带,中奥陶纪石灰岩广泛分布,南部上游多为灰岩出露区;北部下游(天桥区南部)石灰岩多被第四系所覆盖,是岩溶水的排泄区、富集带,该部位岩溶发育,含水丰富,地下水具有承压性质,水位埋藏浅,有的形成自流水。单井出水量 1000 ~ 5000 立方米/日,局部地区大于 10000 立方米/日。

### 三、地下水的补给、径流、排泄条件

(一) 补给条件。受地形、地貌、地质构造等因素的制约,地下水的补给来源主要为大气降水渗入补给,其次为地表水渗漏补给。

(二) 径流条件。岩溶水的运动方向,与地形、地层倾向大体一致,基本为由南向北运动,当地下水径流到山前遇到隐伏的岩浆岩岩体时,

地下水因受阻而在此富集，并产生一定的压力水头，致使水位上升而溢出地表形成泉水，如五龙潭等著名泉群。

(三) 排泄条件。岩溶水的排泄方式主要有人工开采、泉流。人工开采是本区岩溶水的主要排泄方式。由于地下水的大量开采，20 世纪

90 年代后期岩溶水水位下降，以致泉水断流停止喷涌。其次是泉水排泄。20 世纪 50 年代，泉水总流量较大；随着工农业发展及城市人口增长，对地下水开采量不断增加，以泉水形式排泄量减少。21 世纪初，随着节水保泉措施的实施，泉水喷涌逐渐稳定。

## 第二章 地貌

天桥区地形由南部山前平原和北部河流冲积平原组成。城区北部由于燕山期岩浆岩的侵入体局部突出地面，形成独有的星点形小园山地貌。在黄河沿岸有湖沼洼地。境域地势南、西两面略高，北、东两面稍低。海拔高度在 21 ~ 120.8 米之间。

沿黄一带分布着众多的浅平洼地。加之黄河河床的淀积抬升，抬高了原汇入黄河的支脉河流的尾间水位，因而汛期河道下游洼地积水。历史上黄河、小清河沿岸形成的洼地，大多被近年来的引黄泥沙淤高填平，成为建设用地和旱作良田。

### 第一节 平原 洼地

#### 一、平原

区境北部为广阔的原野，南部为山前平原，黄河两岸为河流冲积平原。

(一) 山前平原。主要分布在小清河以南的地域。海拔在 24 米以上，地势南高北低。由于岩浆岩的侵入和地表径流的冲刷，局部地带由东至西地形呈波状起伏。

(二) 河流冲积平原。分布在境内黄河两岸。处于黄河与小清河之间地区，海拔小于 24 米，最低处只有 21 米左右，是济南市区最低洼地带。地面一般由南向北倾斜，但在泺口一带略高，地面微向南倾斜，西北高，东南低。雨季排泄不畅，易造成水灾。黄河以北地区，标高 23 ~ 27 米，地势南高北低、西高东低，自然坡降 0.14‰ 左右。

#### 二、洼地

天桥区地处黄河两岸，地势低洼。由于历史上黄河下游段多处溃决，使

### 第二节 山 丘

天桥区境内分布着 14 座山丘。黄河以北有鹊山、梅花山、南小山，黄河以南有药山、粟山、北马鞍山、金牛山、无影山、黄冈、标山、凤凰山、紫荆山、黄台山、狗屎山。除黄台山为石灰岩变质的大理石外，其余均为辉长岩，俗称黑砂石，质地坚硬不透水，有光泽，是优质建筑材料。

#### 一、鹊山



鹊山 (2010 年 6 月摄)

位于黄河北岸。海拔 120.8 米，石质为辉长岩。《齐乘》载：“鹤山，府北二十里。王绘太白诗注云：‘扁鹊炼丹于此’。俗又谓每岁七八月鸟鹊翔集，故名”。《历乘·舆地》载：“鹤山，城北二十里雒口镇。其山无峰，望之如翠屏。大清河流之下，盐贾所处。”故昔人有“翠屏丹皂”“鹤华烟雨”之美誉。元代著名书画家赵孟頫曾留有《鹤华秋色》，为传世瑰宝。山上植松柏，山下有宋代建筑“鹤山院”（又名“鹤山寺”），今已毁，明崇祯八年（1635 年）曾司璈建“万善寺”。现尚存扁鹊墓碑及石像，1957 年定为第一批市级文物保护单位。

## 二、药山

位于城区西北部。南与北马鞍山相对，北望黄河。海拔 125 米，石质为辉长岩，其色青黛。



药山（2012 年 8 月摄）

《齐乘》载：“药山，山出阳起石，极佳，故名。”山有九峰，又名“九顶莲花山”，西峰称为“小九华”。上有蜘蛛石，下有蛤蟆石。山上曾建有“药王庙”。产半夏、远志、千头菊、茵陈、柴胡、生地等多种药材。

## 三、粟山

位于城区西北部。东与北马鞍山相对。海拔为 61.4 米，石质为辉长岩。取“苍海一粟”的“粟”为山名。山上土层厚，松柏、花木繁茂，并有古代建筑真武庙。



粟山（2011 年 10 月摄）

## 四、北马鞍山

原名鞍山。位于城区西北部，在药山南、粟山东。海拔 85.9 米，石质为辉长岩。“因山峰形似马鞍，故名”。又因两峰呈圆形，又名“日月轮”山。《史记》载“晋师伐齐师陈于鞞”，即此山。山上土层深厚，树木茂密，多松柏。



北马鞍山（2012 年 10 月摄）

## 五、无影山

位于城区西部，西邻黄岗。海拔 51.5 米，石质为辉长岩。据《济南市山水古迹纪略》载：“无影山以日中无影故名。”1955 年 5 月，在山上发现数处战国石坑、木棺墓葬；出土陶器、骨器、雕刻带钩等文物。1969 年 4 月，在山顶西部发现汉代古墓群，出土“乐舞杂技陶俑”文物，曾在西欧等地展出。无影山黑砂石储量丰富；“济南青”石材在国内外享有盛誉。

## 六、金牛山

位于城区北部。小清河以南，济泺路西侧。海拔 48.6 米，石质为辉长岩。山上建有“金牛公园”，后称“金牛动物园”，1989 年 9 月 8 日改称为“济南动物园”。

## 七、黄冈

位于城区西部，东邻无影山，北望粟山。亦称黄岗、黄冈山。清乾隆三十八年《历城县志》载：“突起平冈，自西南而东北，长六七里，若城之外垣矣”。黄冈，旧时为由齐河赴郡驿路。乾隆年间，黄冈属历城正西乡仙台。黄岗东面的黄岗岭，亦有村落，曰黄岗岭。今黄冈在山东交通学院院内还有遗迹可寻。二株古槐、一株古柏，见证黄冈的沧桑。

## 八、标山

位于城区北部。济泺路东侧，隔东工商河与凤凰山相对。海拔 55.2 米，石质为辉长岩。《历乘》载：“标山，山石并立如标，故名。”明万历年



标山（2012 年 6 月摄）

间建有关帝庙，乾隆五十五年建钟鼓楼。昔日，山下溪流交错，多植杨柳、白荷。

## 九、凤凰山

位于城区北部，西隔东工商河与标山对峙。海拔 44.4 米，石质为辉长岩。据元代张养浩《标山记》载：“绰然亭西，有双山曰标，各广 40 亩”。元代统称为标山，清末时，其东峰状如凤凰展翅，故易名凤凰山。

## 十、狗屎山

位于城区北部，济泺路东侧绿化带内，与金牛山相对。石质为辉长岩。历经开采，现已成孤石。



狗屎山（2007 年 8 月摄）

## 十一、紫荆山

位于城区北部，津浦铁路西邻、小清河南岸、林桥社区北。清康熙六十一年（1722 年）《重修历城县志》载：“紫荆山，相传田正哭紫荆处。”清乾隆三十八年《历城县志》载：“田正非县人，此俗传之误。”山名，缘其间多紫荆。曾是济南“齐烟九点”之一。紫荆山的位置，元代张养浩《游紫荆山记》载：“紫荆山，在云庄西三里而近。”清乾隆三十八年（1773 年）《历城县志》载：“标山之北里许，为紫荆山。泺水经标山北，紫荆山南，而西北注于大清河。”今紫荆山硕石微露地面，散石数块，周无树木，总面积不足 66 平方米。

## 十二、黄台山

位于城区东北部，魏家庄北，南濒小清河，北望黄河。海拔 61.4 米，岩石为石灰岩变质的大理石。《山东通志·疆域》载：“所谓黄台者，今之黄台桥也。而山随黄台得名。盖汉台县故城，在其东也”。明《历乘》载：“黄台山，上有月阳寺”。1974 年，在山上发现一座汉墓，墓中有汉代著名的《七盘舞》石刻图像。历经开采，已失去原貌。

## 十三、梅花山

位于黄河北岸，鹊山以西。海拔 25 米。山附近村落呈梅花状，名梅花村，山因村名而定。

## 十四、南小山

位于黄河北岸，鹊山以南。清光绪八年（1882 年），东纸坊居民被黄河淹后迁于此，取名南小山村。

## 第三章 气候

### 第一节 气候特征

1991—2012年，天桥区年平均气温14.8℃，年平均降水量734.2毫米，年平均日照时数2223.0小时。最冷月为1月，月平均气温-0.4℃；最热月为7月，月平均气温27.9℃。极端最低气温-14.0℃，出现在2000年1月25日；极端最高气温42.0℃，出现在2002年7月15日。霜冻一般始于10月下旬至11月上旬，结束于次年3月下旬至4月上旬。主导风向南、南西南，其次是西南和东北，最少是西北、西西北和西风。

天桥区属于暖温带气候区，由于所处的地理位置，形成夏热冬冷、四季分明的大陆性季风气候。冬季，为极地或极地变形大陆气团所控制，不断受来自西伯利亚干冷气团侵袭，盛行西北、北和东北风，造成冬季干冷、天气晴朗、降水少天气。夏季，受热带、副热带海洋气团左右，冬季西北季风由夏季东南风代替，因此盛吹西南、南和东南风，形成夏季湿热、雨量集中、多雷暴天气。春、秋两季是冬季风和夏季风的过渡季节，风向多变。

天桥区四季气候特点是：春季风多干燥，夏季炎热多雨，秋季天高气爽，冬季雪少干冷。

#### 一、春季（3月—5月）

气温回升快，日差较大，天气干燥、风多且大、降水少、蒸发量大，土壤失墒快，春旱严重。日较差平均在10.0℃~14.0℃之间，为全年最大。风多且大，尤以4月份为最大，平均风速为3.9米/秒，为全年平均风速最大月。降水量平均在110毫米左右，占全年降水量的15%。平均气温15.6℃。

#### 二、夏季（6月—8月）

炎热多雨，平均气温26.7℃，降水量平均在480毫米左右，占全年降水量的65%以上，仅7月份降水天数平均在13天左右；日降水量大于或等于50毫米的暴雨日数集中在7月、8月，占全年暴雨日数的70%。在初夏常因高温、风大、湿度小出现干旱。

#### 三、秋季（9月—11月）

雨季基本结束，高空西风带日渐加强南下，东南季风逐渐向西北季风过渡，形成短促的风速微弱、云量较少，能见度佳、稳定晴好，呈现秋高气爽天气。平均气温15.4℃，降水量平均在120毫米左右。过少的雨量往往造成秋旱。

#### 四、冬季（12月至次年2月）

受蒙古冷高压控制，盛吹寒冷的偏北风。冷空气不断侵入，气温不断降低。平均气温在1.5℃左右，降水量平均在20毫米左右，仅占全年降水量的3%。整个冬季雨雪稀少、北风频吹、干燥寒冷。

### 第二节 日照

#### 一、日照时数

境内年平均日照时数2223.0小时；年际日照时数，最多年为1992年2593.3小时，最少年为2007年1819.8小时，最多最少年相差773.5小时。1991—2000年日照较多，平均2332.7小时；2001—2012年日照少于1991—2000年，平均2139.3小时。日照时数在月分布上，5月最多，平均249.8小时；12月最少，平均147小时。

#### 二、日照百分率

年平均日照百分率为50%。每年中4月最大，平均58%；7月最小，平均40%。

1991—2012 年天桥区逐年日照时数统计表

表 2-1

单位：小时

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
日照时数	2369.5	2593.3	2491.3	2311.0	2416.9	2223.0	2498.2	2228.9	1961.2	2233.9	2314.0
年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
日照时数	2382.0	2017.3	2179.7	2369.5	2088.4	1819.8	2004.2	2153.2	2014.3	2084.0	2146.0

1991—2012 年天桥区各月、年平均日照时数、日照百分率统计表

表 2-2

单位：小时

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均日照时数	158.0	157.6	195.6	228.6	249.8	215.5	177.3	170.6	177.0	185.4	160.6	147.0	2223.0
日照百分率(%)	51	51	52	58	57	49	40	41	48	54	53	49	50

### 第三节 气温

#### 一、气温年、月、日分布

境内年平均气温 14.8℃，年际变化，最高年份是 1998 年 16.0℃，最低年份是 2003 年 13.9℃。

年内各月气温分布呈单峰型，最热月出现

在 7 月，月平均气温 27.6℃；最冷月出现在 1 月，月平均气温 -0.4℃。月平均气温超过 22℃ 是 6 月—8 月，月平均气温低于 10℃ 为 11 月至次年 3 月；其他月份为过渡季节。

气温的日变化与光照有关。一天中最高气温一般出现在 13 ~ 15 时；最低气温则出现在日出前。

1991—2012 年天桥区逐年平均气温统计表

表 2-3

单位：℃

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
平均气温	14.6	14.8	14.6	15.7	15.2	14.7	15.5	16.0	15.1	14.5	14.6
年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
平均气温	15.2	13.9	14.8	14.4	15.3	15.0	14.6	14.8	14.3	14.1	14.3

1991—2012 年天桥区各月、年平均气温统计表

表 2-4

单位：℃

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均气温	-0.4	3.3	8.7	16.3	21.9	26.5	27.6	25.9	21.8	16.2	8.3	1.7	14.8

#### 二、最高（低）气温

全区年平均最高气温 19.7℃，年平均最低气温 10.7℃。月平均最高气温 7 月是峰值，达

32.1℃；年际极值 34.6℃，出现在 2005 年 7 月。

月平均最低气温 1 月为低值，达 -3.8℃。

1991—2012 年天桥区各月、年平均最高、最低气温统计表

表 2-5

单位：

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均最高气温	4.1	8.2	13.9	21.8	27.3	31.8	32.1	30.4	26.9	21.3	12.9	5.9	19.7
平均最低气温	-3.8	-0.6	4.5	11.5	17.1	21.7	23.6	22.2	17.7	11.9	4.6	-1.7	10.7

三、气温极值

境内极端最高气温 42.0 ，出现在 2002 年 7 月 15 日；极端最低气温 -14.0 ，出现在 2000 年 1 月 25 日。

1991—2012 年天桥区各月、年极端最高、最低气温及出现日期统计表

表 2-6

单位：

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
极端最高气温	20.2	25.7	30.2	36.3	37.6	41.2	42.0	38.0	38.5	33.7	26.5	19.0	42.0
出现日期	11 日	13 日	18 日	30 日	23 日	25 日	15 日	2 日	2 日	1 日	1 日	1 日	7 月 15 日
出现年份	2002	1996	2009	2006	2002	2009	2002	2002	2002	1998	2003	2010	2002
极端最低气温	-14.0	-13.3	-7.9	0.0	7.2	12.1	17.0	12.8	9.4	0.0	-9.3	-13.2	-14.0
出现日期	25 日	1 日	6 日	1 日	6 日	6 日	23 日	30 日	9 日	29 日	23 日	22 日	1 月 25 日
出现年份	2000	2000	2007	1998	1991	1992	1993	2009	2006	2002	1993	2008	2000

第四节 降 水

一、降水年、月分布

1991—2012 年，平均年降水量 734.2 毫米。年间差异明显，降水量偏多的年份有 2003 年、2004 年、2005 年，偏少的年份有 1992 年、1999 年、

2002 年、2012 年；年最少降水量 456.6 毫米，出现在 2002 年；年最多降水量 1090 毫米，出现在 2004 年。

6 月—9 月是天桥区降水集中时段，降水量占年降水量的 73.5%；各月降水量 7 月最多，1 月最少。

1991—2012 年天桥区逐年降水量统计表

表 2-7

单位：毫米

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
降水量	776.0	541.1	834.2	872.2	596.8	834.0	618.1	772.5	574.8	721.2	599.3
年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
降水量	456.6	985.6	1090.0	965.4	652.5	797.1	705.1	701.8	820.9	667.1	569.1

1991—2012 年天桥区各月、年平均降水量统计表

表 2-8

单位：毫米

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均降水量	4.7	10.3	13.2	30.8	72.8	86.0	199.8	187.7	66.0	33.8	21.1	8.0	734.2

### 二、各量级降水日数

全区 0.1 毫米降水日数 73.4 天，10 毫米降水日数 19.0 天，25 毫米降水日数 8.5 天，50 毫米降水日数 3.2 天。

日最大降水量受天气系统和地形影响较大，分布极不规律。一日最大降水量出现在 1994 年

8 月 7 日，为 188.0 毫米；大于 100 毫米的日降水量 5 月、6 月、7 月、8 月、9 月均有出现。

最长连续降水日数 9 天，降水量 102.4 毫米，止于 2011 年 9 月 19 日；最长无降水日数 66 天，止于 1996 年 3 月 20 日。

1991—2012 年天桥区各月、年 0.1、10.0、25.0、50.0 毫米平均降水日数统计表

表 2-9

单位：天

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
0.1 毫米	2.6	3.3	4.0	5.1	6.7	8.0	12.6	12.1	6.6	5.1	3.9	3.7	73.4
10.0 毫米	0.1	0.2	0.4	0.9	1.7	2.4	5.4	4.7	1.6	1.1	0.5	—	19.0
25.0 毫米	—	—	—	0.2	0.9	1.1	2.7	2.2	0.8	0.5	0.2	—	8.5
50.0 毫米	—	—	—	0.1	0.4	0.5	1.1	1.0	0.3	0.1	—	—	3.2

1991—2012 年天桥区各月、年一日最大降水量及出现日期统计表

表 2-10

单位：毫米

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
一日最大降水量	11.0	17.7	23.3	54.7	115.9	105.2	143.8	188.0	167.4	64.4	32.4	9.5	188.0
出现日期	7 日	21 日	26 日	19 日	5 日	18 日	18 日	7 日	19 日	11 日	7 日	4 日	8 月 7 日
出现年份	2001	2004	1991	2009	2006	2004	2007	1994	2005	2003	2003	2003	1994

### 三、降雪和积雪日数

降雪一般出现在 11 月至次年 3 月，多出现在 1 月—2 月；个别年份最晚出现在 4 月。年平均降雪日数 12.7 天。年最多降雪日数出现在

2000—2001 年，为 23.0 天。

积雪一般出现在 11 月至次年 4 月，1 月最多；年平均积雪日数 11.3 天，年最多积雪日数与降雪日数相一致，出现在 2000—2001 年，为 23 天。

1991—2012 年天桥区各月、年平均降雪、积雪日数统计表

表 2-11

单位：天

月份	11	12	1	2	3	4	年
平均降雪日数	1.2	2.7	3.6	3.5	1.6	0.2	12.7
平均积雪日数	1.3	2.7	3.8	2.7	0.7	0.1	11.3

1991—2012 年天桥区各月、年最多降雪日数及出现年份统计表

表 2-12

单位：天

月份	11	12	1	2	3	4	年
日数	3	7	11	8	7	1	23
年份	1993、2000、2003	1991	2000	2005、2011	1991	1998、2011	2000—2001

## 第五节 风

### 一、最多风向及频率

境内多南—西南偏南风，频率 27%—37%。

1991—2012 年天桥区各月、年最多风向及频率统计表

表 2-13

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年				
风向	NE	ENE	ENE	SSW	C SSW	S	SSW	C NE	C NE	SE	C SE	SSW	SSW				
频率 (%)	36	35	28	37	43	29	27	34	32	27	41	32	35	29	28	33	23

说明：E、W、S、N 分别代表东、西、南、北，C 为静风

### 二、风速

(一)平均风速。境内年平均风速 3.1 米 / 秒。仍以 1 月、4 月、7 月、10 月分别代表冬季、春季、夏季、秋季，记述风速的变化；1 月、4 月、7 月、10 月平均风速分别为 2.8 米 / 秒、3.9 米 / 秒、2.7 米 / 秒、2.9 米 / 秒。全区月平均风速，4 月最大为 3.9 米 / 秒，8 月最小为 2.5 米 / 秒。

以 1 月、4 月、7 月、10 月分别代表冬季、春季、夏季、秋季，记述风向的变化。1 月为东北—东北偏东风，4 月、7 月多南—西南风，10 月多偏南风。

(二)最大风速。年最大风速多出现在夏季，春季次之。

(三)极大风速。年极大风速多出现在春、夏季节。

(四)大风日数。年平均大风日数 15.0 天。每年中 4 月份最多，平均 3.8 天；9 月份最少，平均 0.4 天。

1991—2012 年天桥区各月、年平均风速统计表

表 2-14

单位：米 / 秒

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均风速	2.8	3.2	3.6	3.9	3.5	3.2	2.7	2.5	2.6	2.9	3.1	2.8	3.1

1991—2012 年天桥区各月、年最大、极大风速、风向及出现日期统计表

表 2-15

单位：米 / 秒

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
最大风速	15.1	14.1	15.0	15.3	15.4	15.9	14.6	16.2	12.0	14.5	12.5	12.7	16.2
风向	S	SSE S	NE	—	S	SE	S	ENE	SE	NE	S	S	ENE
出现日期	1 日	13 日、21 日	20 日	9 日	7 日	17 日	27 日	7 日	9 日	12 日	22 日	10 日	8 月 7 日
出现年份	2001	2006	1991	2000	2005	2002	2004	2001	1999	2003	2000	2010	2001
极大风速	25.8	22.9	25.8	28.1	24.3	26.3	23.5	26.9	19.8	24.2	20.2	20.6	28.1
风向	NE	SSE	SSE	—	S	NW	SW	N	NE	NE	S	S	—
出现日期	15 日	13 日	4 日	9 日	7 日	22 日	27 日	23 日	5 日	12 日	22 日	4 日	4 月 9 日
出现年份	2002	2006	1999	2000	2005	1993	2004	2001	2000	2003	2000	2000	2000

注：“—”记录缺测。

1991—2012 年天桥区各月、年平均大风日数统计表

表 2-16

单位 :天

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
大风日数	0.5	1.2	2.4	3.8	1.9	1.1	1.4	0.5	0.4	0.6	0.7	0.8	15.0

## 第六节 相对湿度和蒸发

境内年平均相对湿度为 57%，相对湿度以夏季最大、秋季次之、春季最小。其月分布 8 月最大，3 月、4 月最小。

### 一、相对湿度

1991—2012 年天桥区各月、年平均相对湿度统计表

表 2-17

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均相对湿度 (%)	51	49	46	46	52	55	71	77	67	57	56	56	57

### 二、蒸发量

境内年平均蒸发量 1638.3 毫米，蒸发量夏季最大、春季次之、冬季最小。蒸发量最大月

份出现在 6 月，为 231.3 毫米；最小月份出现在 1 月，为 54.9 毫米。

1991—2012 年天桥区各月、年平均蒸发量统计表

表 2-18

单位 :毫米

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
平均蒸发量	54.9	81.9	143.6	185.8	216.2	231.3	179.2	141.6	134.0	118.8	91.8	59.2	1638.3

## 第七节 雾、霜及其他天气

境内年平均雾日数 14.3 天；每年中 12 月份最多，平均为 4.1 天；4 月份最少，平均为 0.3 天。年平均霜日数 30.1 天；初霜最早出现于 10 月底，终霜最晚止于次年 4 月初。22 年中，除 1 月、12 月份未出现雷暴天气外，其他月份均出现过雷暴天气；每年中 7 月份出现最多，平均 7.4 天。

闪电多出现在 4 月—9 月份。冰雹多出现在 5 月、6 月、7 月，最早出现在 4 月，最晚出现在 8 月，年最多日为 2 天。年平均扬沙日数 11.6 天，3 月、4 月出现最多，均为 2.6 天；8 月出现最少，为 0.1 天。浮尘天气除 7 月—10 月份未出现过，其他月份均有出现。

霾，在 2010 年前出现次数极少，从 2010 年开始呈明显增多趋势。2010 年出现 19 天，2012 年则达 43 天。

1991—2012 年天桥区各月、年雾、霜、雷暴、冰雹、闪电、扬沙、浮尘平均日数统计表

表 2-19

单位 :天

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
雾	1.9	0.7	0.8	0.3	0.4	0.5	0.5	1.1	0.4	1.1	2.8	4.1	14.3
霜	9.2	4.2	1.2	0.1	—	—	—	—	—	0.2	4.6	10.9	30.1
雷暴	—	0.1	0.5	1.1	2.4	5.1	7.5	6.4	1.3	0.4	0.2	—	24.7
冰雹	—	—	—	—	0.2	0.1	0.1	—	—	—	—	—	0.3
闪电	—	—	—	0.1	0.4	0.1	0.6	0.6	0.3	—	—	—	1.9
扬沙	0.8	0.9	2.6	2.6	1.5	0.8	0.2	0.5	0.1	0.7	1.1	0.5	11.6
浮尘	0.1	0.1	0.2	0.5	0.1	0.1	—	—	—	—	0.3	0.2	1.4

2010—2012 年天桥区各月、年霾日数统计表

表 2-20

单位 :天

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	年
2010 年	2	0	0	0	0	4	4	1	1	1	3	3	19
2011 年	3	6	0	1	2	2	4	1	0	2	3	8	32
2012 年	6	5	4	0	2	6	5	1	1	8	2	3	43

## 第四章 水 文

天桥区境内河流分属黄河、小清河、徒骇河三大水系,主要河流有黄河、小清河、兴济河、虹吸干渠、北太平河、工商河、西泺河、东泺河、柳行河、西护城河、北护城河、西圩壕、齐济河、大寺河。天桥区属于径流过渡带(相当于降水的半湿润带),大气降水是河川径流最主要补给来源。主要湖泊、水库有鹊山龙湖、金牛湖和鹊山水库,南部城区有五龙潭泉群。黄河北平原地区地下水丰富,含水层厚度 5~20 米,但矿化度和硬度均较大,不太适合饮用;五龙潭泉群泉水为弱碱性水、软水,是比较理想的饮用水资源。

### 第一节 地表径流

#### 一、年径流量及年际、年内季节变化

大气降水是天桥区河川径流最主要补给来源。1991—2012 年,平均年降水量 734.2 毫米,折合水体年总量为 1.9 亿立方米,其中年径流量为 0.33 亿立方米,即降水约 4/5 耗于蒸发、入渗,只有不足 1/5 形成径流。

河川径流年际变化主要取决于降水年际变化。从径流年际变化幅度看,南部城区略小于北部平原区。径流量年际变化比降水量的变化更为剧烈,不但年际变化幅度大,且丰枯水期交替出现。据济南国家气象站 1991—2012 年资

料分析，降水量大于 700 毫米的丰水年 13 次；小于 580 毫米的枯水年 4 次；2007—2010 年曾连续 4 年为丰水年。

由于河川径流量主要受降水补给，故河川径流季节变化亦十分明显。全年径流量有 75% ~ 85% 集中在 6 月—9 月的雨季汛期，最大月径流出现在 7 月或 8 月；枯水期的 8 个月径流量只占全年的 15% ~ 25%，最小月径流量一般出现在 5 月。

### 二、年径流量的地带性与非地带性变化

天桥区总面积 258.97 平方千米，多年平均径流深 127.43 毫米。分布受气候、降水、地形、地质综合影响，既具有水平地带性变化和垂直变化，也有局部地区特殊性。

天桥区属于径流过渡带，相当于降水的半湿润带。南部城区年径流系数为 0.2 ~ 0.3，而北部平原区年径流系数一般在 0.1 左右。

天桥区年径流的非地带性变化，主要表现在下垫面的地形、地质、岩性等对径流的影响特别显著。由于高大的泰山山体构成水气输送的屏障，迎风坡易凝云致雨，而天桥区位于背风坡和平原地区交接处，于是形成降水的相对低值区。在岩溶发育的石灰岩区，由于大量渗漏水或从邻近流域得到大量补给，局部地区径流往往呈现异常现象，如城区泉域排泄区就大很多。

## 第二节 河流

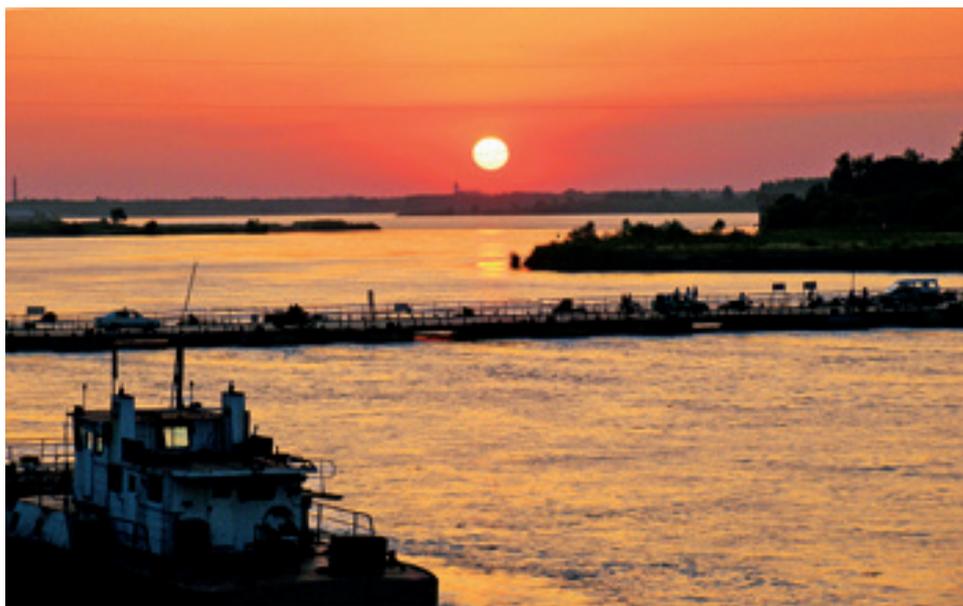
天桥区境内河流分属黄河、小清河、徒骇河三大水系。

### 一、黄河水系

黄河现行河道，自桑梓店镇街后村进入天桥区，向东至大桥镇吉家村流出。境内总长 25.2 千米。天桥境内无支流。

境内黄河自西而东，地面高程渐低，河面狭窄，河道弯曲，多险工，境内沿黄设堤防，堤距约 1 千米。泺口铁路桥处卡凌壅水，对防洪有一定影响。非汛期，主河槽水深一般 3 ~ 5 米，汛期平槽水深一般 5 ~ 10 米。

黄河水量年内、年际分布不均，变化大。据 1991—2012 年资料统计，泺口水文站多年平均径流量 175.02 亿立方米；2012 年最大，为 313.6 亿立方米。多年平均流量 554.5 立方米/秒，最大洪峰出现在 1996 年 8 月 18 日，为 4700 立



黄河（2011 年 9 月摄）

方米/秒，相应洪水水位 32.24 米（大沽基点）。年内来水量季节性变化很大，来水多集中在汛期（7 月—10 月），占全年平均来水量的 60.5%。据 1991—1999 年统计，河道断流曾出现 28 次计 405 天。自小浪底水库运行以来，断流现象未再出现。

水少沙多是河道下游特点，泥沙年内和年际亦分布不均。泺口水文站 1991—2012 年多年平均输沙量 2.47 亿吨；1994 年最大，为 6.83 亿吨；2001 年最小，为 0.45 亿吨。多年平均河水含沙

量为 14.43 千克 / 立方米，最大河水含沙量出现在 1992 年 8 月 19 日，为 146 千克 / 立方米。年内来沙季节性变化强，汛期（7 月—10 月）输沙量占全年的 84.6%。

因黄河水含沙量高，致槽滩泥沙淤积严重，河床逐年抬高，天桥段早已成为地上“悬河”。主河槽年均淤厚约 0.05 米，滩地年均抬高约 0.1 米。冻口左岸坝顶海拔 37.96 米，右岸坝顶海拔 38.68 米，右岸坝顶比济冻路与标山南路路口中心地面高出 14.68 米。2002 年黄河小浪底调水调沙以来，主河槽逐年冲刷，无漫滩现象发生。2012 年与 2002 年相比主河槽冲刷 1.69 米。

黄河历来有桃、伏、秋、凌四汛，桃汛较小，在 4 月上旬和中旬；伏、秋汛最大，汛期紧相连接，

暴雨洪水多集中在每年的 7 月—10 月，径流量和输沙量在年内分布上亦多集中于此，分别占全年的 60.5% 和 84.6%；冬季时有凌汛，一般在当年 12 月至次年 2 月。凌汛是山东黄河的一大特征。随着全球性气温的普遍升高，最近几年冰凌较弱。

黄河水质较好，矿化度低，硬度不高。据冻口水文站资料，pH 值平均为 7.9，矿化度 404.7 毫克 / 升，硬度 3.4 毫克 / 升，适宜于城乡生活及工农业用水。

黄河为天桥区带来给水、灌溉、淤地改土等便利的同时，亦给城市和滩区度汛构成威胁，并为引水带来棘手的泥沙问题。

1991—1999 年黄河断流日数统计表（冻口水文站）

表 2-21

单位：天

年份	起止月日	断流天数
1992	6 月 3 日—28 日；7 月 6 日—9 日；7 月 14 日—19 日。	36
1993	6 月 13 日—15 日。	3
1994	5 月 30 日—6 月 27 日；10 月 7 日—8 日。	31
1995	3 月 25 日；5 月 8 日—7 月 22 日。	77
1996	2 月 14 日—25 日；3 月 18 日—27 日；4 月 26 日—30 日；5 月 17 日—6 月 29 日。	70
1997	2 月 7 日—16 日；2 月 28 日—3 月 2 日；5 月 4 日—6 日；5 月 28 日—8 月 5 日；8 月 10 日—13 日；9 月 6 日—15 日；10 月 14 日—11 月 14 日。	132
1998	2 月 13 日—23 日；3 月 16 日—17 日；4 月 27 日—5 月 3 日；5 月 6 日—10 日；6 月 28 日—7 月 12 日。	40
1999	2 月 5 日—13 日；2 月 17 日；2 月 27 日—3 月 2 日；5 月 19 日—20 日。	16

说明：1991 年、2000—2012 年黄河水无断流。

1991—2012 年黄河年径流量、年均流量、年输沙量、年均含沙量统计表（冻口水文站）

表 2-22

年份	年径流量（亿立方米）	年均流量（立方米 / 秒）	年输沙量（亿吨）	年均含沙量（千克 / 立方米）
1991	154.90	491	2.95	19.00
1992	167.10	529	5.28	31.60
1993	216.50	686	4.42	20.40
1994	240.10	761	6.83	28.40
1995	160.60	509	5.84	36.30
1996	179.60	568	4.01	22.30

续表 2-22

年份	年径流量 (亿立方米)	年均流量 (立方米 / 秒)	年输沙量 (亿吨)	年均含沙量 (千克 / 立方米)
1997	44.16	140	0.52	11.70
1998	137.60	436	3.71	27.00
1999	105.60	335	2.62	24.80
2000	83.83	265	0.59	7.00
2001	77.06	244	0.45	5.90
2002	81.04	257	0.80	9.83
2003	214.90	682	3.39	15.80
2004	215.50	681	2.52	11.70
2005	226.90	719	1.80	7.92
2006	221.30	702	1.42	6.40
2007	230.20	730	1.34	5.80
2008	176.80	559	0.83	4.70
2009	165.60	525	0.51	3.07
2010	222.30	705	1.66	7.46
2011	215.30	683	0.99	4.61
2012	313.60	992	1.84	5.87

1991—2012 年黄河洪峰出现时间、流量、水位统计表 ( 泺口水文站 )

表 2-23

年份	月	日	最大流量 (立方米 / 秒)	最高水位 (米)	备注
1991	6	16	2820	30.05	
1992	8	20	3150	30.45	
1993	8	11	3300	30.73	
1994	7	14	3350	31.04	
1995	9	6	2460	30.45	
1996	8	18	4700	32.24	
1997	8	5	1430	29.82	
1998	8	29	3090	31.18	
1999	7	27	2120	30.45	
2000	11	28	930	29.61	汛期无洪峰
2001	3	11	880	29.58	汛期无洪峰

续表 2-23

年份	月	日	最大流量（立方米/秒）	最高水位（米）	备注
2002	7	18	2550	31.03	
2003	10	16	2960	31.07	
2004	8	26	3280	30.96	
2005	6	27	3120	30.50	
2006	6	30	3820	31.06	
2007	7	1	3930	31.20	
2008	6	29	4070	31.12	
2009	6	29	3800	30.76	
2010	7	7	4260	30.83	
2011	9	22	3580	30.23	
2012	7	3	3650	30.48	

## 二、小清河水系

小清河是山东省内一条防洪、除涝、灌溉、排污等综合利用的大型人工河道。主干自济南西郊睦里闸起，自西向东流经济南、滨州、淄博、东营、潍坊五市，于寿光羊角沟入渤海，全长 232 千米，流域面积 10336 平方千米。

（一）天桥段小清河干流。小清河自药山街道黄岗社区西入天桥区境，东流至黄台社区东

出境入历城区，境内流长 12.15 千米，主河道宽 50 ~ 60 米，河口宽 90 ~ 100 米。支流大都分布在右侧，呈不规则羽状分布。南岸支流除工商河、东西泺河等城市排水及泉水河道外，其余支流均属山洪性河道；北岸支流较少，均属平原型坡水河道。

据黄台桥水文站 1991—2012 年实测资料统计，小清河多年平均径流量 3.69 亿立方米，最

大年径流量（2012 年）5.65 亿立方米，最小年径流量（1992 年）2.25 亿立方米，极值比 2.51。多年平均流量 11.69 立方米/秒，实测最大流量 211 立方米/秒，出现在 2012 年 7 月 8 日；最小流量 2.5 立方米/秒，出现在 1992 年 6 月 22 日。年最高水位 26.88 米，出现在 2007 年 7 月 18 日；年最低水位 21.84 米，出现在 2010 年 6 月 24 日。



小清河（2011 年 10 月摄）

1991—2012 年小清河年径流量、年均流量、年最大、最小流量及出现日期统计表（黄台桥水文站）

表 2-24

年份	年径流量 (亿立方米)	年均流量 (立方米/秒)	年最大流量 (立方米/秒)	出现日期		年最小流量 (立方米/秒)	出现日期	
				月	日		月	日
1991	2.88	9.14	100.00	7	28	3.00	6	18
1992	2.25	7.12	99.00	8	11	2.50	6	22
1993	2.60	8.23	97.90	7	12	3.00	6	3
1994	3.81	12.10	125.00	8	7	3.60	6	16
1995	3.31	10.50	89.60	8	7	3.60	6	20
1996	4.02	12.70	130.00	7	30	4.20	5	22
1997	2.50	7.92	148.00	8	20	4.90	6	30
1998	3.24	10.30	185.00	8	10	4.30	4	19
1999	2.44	7.73	90.40	6	15	5.00	5	9
2000	2.37	7.50	90.30	8	9	4.20	6	18
2001	2.62	8.29	123.00	7	9	3.80	6	8
2002	2.32	7.35	49.70	8	3	5.40	11	23
2003	3.26	10.30	160.00	7	8	4.70	2	19
2004	5.39	17.00	174.00	8	10	8.10	4	20
2005	4.52	14.30	206.00	9	19	7.40	5	2
2006	4.29	13.60	120.00	5	5	8.40	12	27
2007	3.84	12.20	205.00	7	18	7.80	6	17
2008	4.74	15.00	111.00	7	18	7.40	6	27
2009	4.76	15.10	136.00	5	10	6.40	12	21
2010	4.93	15.60	164.00	8	19	7.50	4	9
2011	5.49	17.40	122.00	7	2	5.40	9	28
2012	5.65	17.90	211.00	7	8	3.70	7	5

1991—2012 年小清河年最高、最低水位及出现日期统计表（黄台桥水文站）

表 2-25

年份	年最高水位 (米)	出现日期		年最低水位 (米)	出现日期	
		月	日		月	日
1991	25.68	7	28	22.17	6	18
1992	25.65	8	11	21.91	6	22

续表 2-25

年份	年最高水位 (米)	出现日期		年最低水位 (米)	出现日期	
		月	日		月	日
1993	25.66	7	12	22.25	4	28
1994	26.43	8	7	22.17	6	16
1995	26.05	8	7	22.25	6	20
1996	26.44	7	31	22.26	5	22
1997	25.69	8	20	22.77	1	4
1998	26.05	8	10	22.73	7	6
1999	24.73	6	15	22.66	5	9
2000	24.83	8	9	22.61	6	18
2001	25.08	7	9	22.58	6	8
2002	24.08	8	3	22.66	11	23
2003	25.73	7	8	22.63	2	19
2004	26.45	8	10	22.73	4	20
2005	26.57	9	19	22.64	5	2
2006	25.62	5	5	22.61	12	27
2007	26.88	7	18	22.56	6	17
2008	24.77	7	18	22.26	6	27
2009	26.43	5	10	21.85	12	26
2010	25.25	8	20	21.84	6	24
2011	24.57	11	7	21.92	6	19
2012	25.58	7	8	22.22	1	13

(二) 小清河支流。由于地形、地质等自然条件的影 响, 济南市内源于南部山区、丘陵地带的众多山洪及泉水河道, 均从右侧南岸汇入小清河。由于南高北低的地势, 故右岸入清的山洪性河道, 均有河槽上陡下缓、暴雨山洪直下的特点, 2007 年小清河二次改造前干流行洪能力太低, 加之天桥区境内地势平缓, 极易形成南冲北淹的灾害局面, 自 2007 年小清河开始二次改造, 受淹面积、次数越来越少。小清河北岸支流较少, 且规模也小, 均为平原坡水排涝河道。排涝河道一般为农田排水干沟, 经历次疏浚拓宽而成, 由于断面小、比降缓, 逢遇

大雨, 行洪缓慢, 常积涝成灾。

兴济河 原名柳塘河。源于十六里河的兴隆山(玉函山)、大峪山、白土岗等山谷, 西北流经十六里河、西十里河庄, 于谷家庄穿津浦铁路后折向北流, 经段店、老屯、杨庄, 由孟家桥南侧入天桥区境, 于黄岗社区西流入小清河, 境内流长 907 米, 河道宽 25 ~ 30 米。西十里河庄以上为天然山洪河道, 以下为人工平原河道。

虹吸干渠 又称曹家圈干河。系 1957 年开挖的人工河道。西起曹家圈, 向东经陈家庄、中赵家庄、由南沙佳苑东入天桥区境域, 于王炉社区流入小清河, 境内流长 2500 米, 河底宽

8米，边坡1:1.5，深1.7~3.5米。

北太平河 又名东太平河，源于周官屯以北，经西沙王庄，由二环西路入天桥区境域，至北闸子庄东南入小清河，境内流长5100米，河道底宽6米，边坡1:1.5。

工商河 位于小清河南岸，1925—1926年人工开挖，是汛期主要排水河道。河道走向似“U”字形，自济南动物园内金牛闸起，向南穿越师范路、堤口路，折向东至国棉四厂西侧，又拐



工商河（2009年9月摄）

向北于凤凰山庄北侧分流为前、后引河入小清河，全长6374米，河道上口宽27~40米，底宽12~20米，深2.5~4米。

前引河 引工商河水，自凤凰闸向东穿津浦铁路后折向东北，于林家桥东侧注入小清河，全长900米，河道上口宽16~18米，下口宽12~18米，深5米。主要用于排涝、排洪。

后引河 引工商河水，从凤凰山庄北侧向东，经济南国棉一厂南，至臧家屯小区折向北，于舜清苑小区西侧入小清河，全长1600米，河道上口宽20米，下口宽13~19米，深5米。主要用于排涝、排洪。

西泺河 古称泺水，南起苇闸桥，向北经边庄，至五柳

闸入小清河，流长3067米，河道上口宽20米，下口宽19~20米，深5米。上源为趵突泉诸泉水，经西护城河、西圩壕相连。

东泺河 南起坦桥，向北由大明湖·泉馨居入天桥区邵家庄境内，经何家庄，至杨庄社区东侧入小清河，境内流长2134米，河道宽12米，深4米。上源为黑虎泉诸泉水，经东护城河相连。

柳行河 又称大柳行头河。南起东圩子壕北端，直接流入天桥区柳行社区境内，经历山路铁路立交西侧穿胶济铁路向北流至板桥社区西入小清河，境内流长1649米，河床纵坡为0.2%，河宽20米，深4米。

西护城河 河水源于趵突泉，向北穿东泺源桥流入天桥区境域，经北关桥汇入西圩壕，境内流长1510米，河道上口宽15米，下口宽14米，深2.5~3米。

北护城河 东起坦桥，西至苇闸桥，河道长879米，上口宽9.8米，下口宽8.8米，深2.5米。

西圩壕 南起民生大沟，向北穿英贤桥入天桥区境域，经金冠花园桥向东，通过苇闸桥北流入西泺河。境内流长

1900米，上口宽17~20米，下口宽15.5~18米，河道深4.4~5米，最大排洪量为100立方米/秒。

生产渠 河水源于五龙潭诸泉，流经制锦市



生产渠（2009年2月摄）

地区，向北穿金冠花园后西北行，穿明湖西路后入华黎花园小区，被改造为小区内的景观河，自鲁能康桥小区流出入三孔桥街向北，至北园大街南侧拐向西，流入工商河。河道流长 3650 米，宽 2 ~ 4 米，深 2 ~ 4 米。三孔桥街是济南市泉水利用的最佳典范。

### 三、徒骇河水系

徒骇河为济南过境河道，自济阳县二太平镇进入济南，蜿蜒西北，先经济阳北部，至南河头又流经济阳、商河两县间，于



鹤山龙湖（2008年9月摄）

商河展家出境。济南市境内河长 64 千米，位于干流河道的中部偏下，流域面积 1418.2 平方千米。右岸济阳县汇入的主要支脉有六六河、齐济河、牧马河、大寺河、芦兰河等，均南北流向；其中齐济河、大寺河源头分别位于天桥区桑梓店镇、大桥镇。

（一）齐济河。南起桑梓店镇朱河圈村，向北穿桑梓店镇石门孙村出境，经济河县表白寺镇入济阳县孙耿镇，至济阳县二太平镇入徒骇河。境内流长 11.4 千米，流域面积 64.6 平方千米，最大排水流量 59.8 立方米 / 秒。

（二）大寺河。南起大桥镇鹤山水库，向北从大桥镇张公店村东北出境，至济阳县魏家铺闸入徒骇河。境内流长 12.165 千米，流域面积 111.17 平方千米，防洪水位 19.9 米，最大排水流量 57.8 立方米 / 秒。河槽上口宽 16 ~ 25 米，底宽 8 ~ 10 米，水深 2.5 ~ 3 米。

## 第三节 湖泊 水库

### 一、鹤山龙湖

鹤山龙湖位于黄河北展区内，规划范围南邻黄河，西靠建邦黄河大桥，北抵邯济铁路和鹤山调蓄水库北围堤，东至济南黄河大桥。

项目一期工程 2005 年 12 月 22 日开工建设，

2007 年 12 月 31 日竣工，累计投资 2.4 亿元。开挖土方 446 万立方米，形成水面面积 1.33 平

方千米，塑造生态湿地面积 1 平方千米，绿化面积 0.3 平方千米。清澈的水面、成片的芦苇荡、水面上的野鸭、红彤彤的落日、岸边的钓鱼人，形成一幅美丽的画面，生态环境得到很大改善，冬天还有来此过冬的白天鹅。

### 二、金牛湖

金牛湖位于济南动物园内，在金牛山东北侧，东临工商河，北濒小清河，原是一片苇草丛生的沼泽地，兴建动物园时挖土造池，形成开阔的水面，湖中种莲藕、养鱼。1983 年，绕池砌石岸，形成面积 1.5 万平方米的金牛湖，湖中置船，游人可于湖中荡舟戏水。湖岸植花草树木，东北部建有方形渔乐亭，西部拱形桥上建有霞亭，湖西南岸建有六角形枕波亭，湖东南部与水禽湖相连，有小巧玲珑的石拱桥。2010 年，因小清河拓宽改造工程受损，金牛湖重新整修、改造。整修河岸、扩大湖面、岸边增植苗木、湖内新植莲藕等水生植物。经过 2 年改造，形成长 260 米、宽 90 米、湖面面积 2.2 万平方米、水深 2.5 ~ 3 米的新金牛湖。

### 三、鹤山水库

鹤山水库位于黄河以北，鹤山龙湖规划区内，北靠北展堤，东南临黄河大堤，西南抵大桥镇大王庙村，西北至北展大吴泄洪闸。1999 年 5 月 8 日开工建设，1999 年 12 月 29 日主体工程竣工通车。

鹊山水库由取水泵站、沉沙条渠、入库输水工程、入库泵站（2号泵站）及入库涵洞、调蓄水库、水库泄水闸、出库闸及出水泵站（3号泵站）、35千伏变电站、输水管线9部分组成，其中对水文有影响的为沉沙条渠和调蓄水库。

（一）沉沙条渠。东西轴线长3.7千米，平均宽0.52千米，围坝轴线面积1.95平方千米，分两条三期使用，使用水位分别为28.5米、30.5米、32.5米。

（二）调蓄水库。东西最大纵距5.08千米，南北最大横距2.32千米。围堤周长11.64千米，围堤轴线面积6.19平方千米；水库蓄水面积6.07平方千米，总库容4600万立方米，调节库容3930万立方米。设计蓄水位30.4米，死水位23.7米，堤顶高程32.4米，防浪墙顶高程33.44米，为均质土坝，基础作土工膜垂直防渗，坝身用复合土工膜防渗，干砌方块石做上游护坡，坝后作贴坡排水、排水沟和截渗沟。

## 第四节 地下水

### 一、地下水类型及含水岩组

根据区域水文地质条件和含水特征，区内地下水的类型及含水岩组可划分以下两种类型。

（一）松散岩类孔隙水。赋存于第四系松散沉积物中，特别是冲积、洪积砂砾石层中。主要分布于北部黄河冲积平原和城区山前冲洪积平原地带，因残积、坡洪积出露位置高、厚度小，相对贫水。

（二）碳酸盐岩类裂隙岩溶水。主要赋存于奥陶系、寒武系上统凤山阶厚层灰岩中。分布在城区山前石灰岩隐伏地带。由于石灰岩厚度大，出露广，裂隙岩溶发育，彼此连通，地下水水力联系密切，在重力作用下常有较为统一的区域水位。在济南南部，单倾构造南侧高、中部位地层出露，地表径流漏失，为岩溶水补给径流区；天桥区南部为岩溶水径流排泄区，地下水上升常形成泉。

### 二、地下水的运动及富集

水文地质条件受地质构造、地貌等条件的

制约。从含水岩层的分布、地下水运动规律等区域水文地质条件分析，黄河—小清河冲积平原与泰山北翼中低山丘陵区具有明显的差异。

（一）黄河、小清河冲积平原潜水。以垂直方向的补给为主，其补给源主要有大气降水的入渗，次为地表水和灌溉水的回渗。辖区地势平坦，下垫面以黏质砂土、粉土为主，结构松散，透水性良好，地下水埋深浅，渗入途径短，极利于垂直入渗补给。其补给量受降水量、降水强度、地表径流量、灌溉水量、地下水埋深及下垫面土质、地貌等控制。其次为黄河侧渗补给。历史上潜水埋深一般在2米上下，故蒸发作用强烈，是为潜水的主要排泄途径。人工开采和侧渗沟河，也是重要的排泄途径之一。

区域内的潜水主要富集于黄河冲积而成的砂层富集带，呈连续条带分布。含水层主要为粉细砂、细砂，局部有中细砂、中粗砂，含水层厚度5~20米；浅层淡水底界面埋深40~60米。

（二）泰山北翼中低山丘陵区岩溶水和山前倾斜平原潜水。裂隙岩溶水含水层往往以一系列单斜构造覆于古老基岩之上，每一构造块断为一独立的岩溶水系统，具有相似的补径排特征。其内部一般可分为间接补给区、补给径流区和排泄区。它们在岩溶水的形成过程中具有不同的作用，相互依存，紧密相连，构成了统一的补径排系统。间接补给区和补给径流区位于济南南部中低山区和低山丘陵区。天桥区位于单斜构造前缘部位，则为岩溶水的排泄区，灰岩上覆盖厚度不大的松散岩类，若沿岩溶水运动方向遇有阻水岩层或阻水构造，致使岩溶水在此储存与富集。由于岩溶水受阻而产生壅水并承压，于地形低洼处往往出露，形成泉或泉群，如五龙潭泉群等，进而形成表流顺河道下泄经小清河入海。

山前倾斜平原处潜水—微承压水主要接受大气降水渗入补给，还得到地表水补给及岩溶水水平方向径流和顶托越流补给，流向与地形倾向基本一致。山前倾斜平原由一系列冲积扇组成，冲洪积扇形地含水层分布面积广，岩性

为砂、中粗砂及夹卵石层,含水层厚度5~40米,有较大储水空间,故其水量丰富。地下水的富集程度与冲洪积扇的规模大小有关。扇地规模大,含水层厚,颗粒较粗,富水性强,反之则弱。同时扇地顶部的富水性强,中下部相对减小。

### 三、地下水的动态变化

地下水动态变化取决于自然和人为因素的影响,而气象降水因素影响最为明显。从观测资料来看,对天桥区地下水动态起主导作用的是大气降水和人工开采两个方面。春季雨水少,工农业用水多,地下水位急剧下降,一般6月份地下水位最低;汛期降水多,地下水得到补给,水位开始上升,一般10月份达到年内最高水位。对于开采量较大或超采区,开采量大于补给量或采补量相当的情况下,地下水位呈下降趋势。如城区部分地下水位自20世纪70年代,已呈连年下降趋势,泉水喷涌量逐渐减少,进而枯竭,甚至干涸。由于济南市采取节约用水、减少地下水开采以及必要的回灌补源等保泉措施,五龙潭泉群自2003年8月24日恢复喷涌,已连

续多年。可见人为因素对城区附近地下水运动的影响颇大。

不同的水文地质单元,年内地下水变幅差异较大。在济南南部补给和径流区,变幅为30~60米,甚至更大;在天桥区城区排泄区年变幅则小得多,一般为2~4米;黄河冲积平原第四系孔隙潜水,年变幅0.5~2米。

### 四、地下水化学性质

石灰岩地区裂隙岩溶水属重碳酸盐水,矿化度小于0.5克/升,pH值在7.2~7.6上下,为弱碱性水,总硬度3~12德国度,属软水或微硬水,一般水温18℃左右,是比较理想的水资源。

北部黄河冲积平原水化学类型较为复杂,水质具双层或多层结构。小清河沿岸是地下水的排泄自流区,属硫酸盐—氯化物或碳酸盐—氯化物型水,矿化度1~2克/升,属微咸水,pH值7.1~7.6,为弱碱性水,总硬度10~100德国度,属微硬水或硬水。

## 第五章 土壤

天桥区土壤分为潮土、风沙土2个土类,5个亚类。主要成土母质为黄河冲积母质。土壤肥沃,略偏碱性。

### 第一节 成土母质

境内大部耕地为黄河冲积母质:主要是黄河泛滥携带的泥沙,沉积下来的物质,分布在境内沿黄泛平原上。由于不断泛滥淤积以及水流方向的差异,其搬运和沉积物质颗粒大小也不一致,往往砂黏相间,层理交错,至使在1~2米内的土壤剖面层次变化复杂,出现较多的土体构型。土壤呈微碱性,颜色灰褐色,石灰反应强烈,表层质地较复杂,砂、轻、中、黏都有。黄河冲积母质是天桥区潮土和风沙土的主要成

土母质。

### 第二节 土壤类型及分布

#### 一、潮土

原称为冲积土,其母质为黄河冲积物,是受地下水潮化作用影响,经过耕作熟化而形成的土壤类型。根据土壤分类系统,划分为普通潮土、湿潮土、盐化潮土3个亚类。由于潮土所处地势平坦,地形微有起伏,坡降很小,土层深厚,水源丰富,现大部分土壤已成为天桥区粮、棉、油生产基地。但有部分土壤因地下水位高,地面排水不畅,形成盐化潮土、湿潮土,阻碍农业生产的发展。

(一)普通潮土亚类。此亚类集中分布于北

部黄泛平原上,常与湿潮土、盐化潮土镶嵌分布。潮土亚类耕作层下有大量锈纹锈斑,土壤剖面冲积层次明显,通体石灰反应强烈,呈碱性反应,pH值高于7.5。潮土亚类所处地形平坦,土层深厚,耕作熟化程度较高,是重要的粮食、棉花、蔬菜、瓜果生产基地,也是潮土土类中生产性能最好的土壤亚类。

(二)湿潮土亚类。此土壤类型,主要分布在北部黄泛平原靠近黄河的蝶形洼地上,潜水埋深0.5~1米,是在较短期积水或长期较高位潜水条件下形成的土壤,土色较暗,土质黏重,潜育化明显,氮化过程较弱,土体中有较多锈纹锈斑,通体石灰反应强烈。境内该亚类分布占潮土面积极少部分。

(三)盐化潮土亚类。此亚类分布于黄泛平原上。盐化潮土中附加盐化过程的土壤,因地下水位浅,多在1.5~2米之间,加之地下水矿化度高,在1~3克/升之间。地下水在土壤毛管作用下,沿土体上升到地表,并蒸发掉水分,水去盐留,使盐分积累在土壤表层,地面常见盐霜或盐斑,尤以干旱季节最为显著,使土壤20厘米土层中含盐量高达0.1%~1%以上,危害农作物的生长,缺苗断垄现象严重。此外,土壤母质乃黄河冲积物,心土层或底土层有锈纹锈斑,通体石灰反应强烈,显碱性。

## 二、风沙土

主要分布在黄河沿岸决口处,境内风沙土由黄河泥沙沉积而成。由于河水的分选作用,在决口附近为扇形的沙质冲积物。因其质地轻、无黏结性、易随风飞扬,故名风沙土。风沙土有半固定冲积风沙土、固定风沙土2个亚类。

## 第三节 土壤主要养分状况

按照国家分级标准,全区耕层养分有机质

属四级,全氮、速效钾均属三级,有效磷属二级,缓效钾属一级。全区土壤含氮、磷、钾丰富,略偏碱性。

### 一、土壤有机质

土壤有机质是土壤固相的组成成分之一。尽管土壤有机质仅占土壤重量的很小一部分,但在土壤肥力、环境保护和农业可持续发展方面却具有十分重要的作用和意义。境内土壤有机质平均为16.8克/千克。

### 二、土壤pH值

土壤的酸碱度是土壤形成过程综合因子作用的结果,土壤酸碱度参与土壤的许多化学反应,是土壤肥力重要指标之一。境内土壤pH值众数为8。

### 三、土壤全氮

土壤供氮能力弱,已成为限制作物增产的主要因素,施肥时应首先考虑施足氮素。不同土类、气候条件、耕作制度和施肥水平对土壤氮素的状况影响很大。境内土壤全氮含量平均为1.1克/千克。

### 四、土壤有效磷

土壤磷素按其化学结构分为有机态磷和无机态磷,分别占全磷量的10%~30%和70%~90%;按其溶解度可分为水溶性磷、弱酸溶性磷、难溶性磷。土壤水溶性磷和弱酸溶性磷,称为土壤有效磷,其含量约占土壤全磷的1%。土壤熟化程度越高,农家肥与磷肥用量越大,土壤有效磷含量也越高。土壤有效磷含量的高低是衡量土壤肥力的重要指标。境内土壤有效磷平均含量为30.42毫克/千克。

### 五、土壤缓效钾及速效钾

境内速效钾平均含量为115.23毫克/千克,缓效钾平均含量为700毫克/千克。

## 第六章 植 被

天桥区植被按其分布区域和植物组成划分可分为森林植被、灌木草丛植被、草甸植被和农业植被4个类型。

### 第一节 森林植被

天桥区现有成片森林皆为人工栽培森林。森林植被分为针叶林、落叶阔叶林、竹林3大类。

#### 一、针叶林

分布于山丘。主要由松林和侧柏林组成。松林树种主要有赤松、油松、黑松3种，以赤松为多。松林多为松树和刺槐、松树和侧柏的混交林。

(一) 松林。林下植物种类较多。灌木主要有绣线菊、胡枝子、溲疏、连翘、照山白、锦带花、欧李、三桠乌药、锦鸡儿、铁扫帚、黄荆、酸枣等。藤本有南蛇藤、葛藤等。草本植物有野古草、结缕草、羊胡子草、地榆、桔梗、铃兰、蕨类、百里香、鸡眼草、蒿类、黄背草等。

(二) 侧柏林。多为侧柏与刺槐、侧柏与五角枫、侧柏与黄榆等混交林。林下植物种类少而稀疏。常见的灌木有黄荆、酸枣、胡枝子、连翘等。草本植物主要有黄背草、白羊草、狗尾草、结缕草、鹅冠草、委陵菜、紫花地丁、珍珠菜、地柏、苦菜等。

#### 二、阔叶林

主要包括杨柳林、刺槐林、杂木林、经济林及人工灌木林。

(一) 杨柳林。主要分布在沿黄平原及山前平原区。杨树林由毛白杨和各类杂交杨构成，柳树林由旱柳、垂柳构成。杨树、柳树多用以营造沿黄防护林、农田林网、围村林及小片速生丰产林。杨柳林下除有少部分人工栽培的紫穗槐、杞柳、白腊条等灌木外，其他一般无野生灌木层。草本植物亦很稀疏、纤弱。杨树林下的草本植

物主要有野古草、狗尾草、小蓟、苦菜、马唐、鹅冠草等。柳树林下常见的草本植物有狗尾草、荻、白茅、木贼、旋复花等。

(二) 刺槐林。主要分布在低山坡及沟谷一带，沿黄平原区有成片人工林。人工刺槐林多为纯林，山坡下部的刺槐林内有少量山槐、苦楝、臭椿等杂木混生。刺槐林下灌木及草本植物有白羊草、鬼针草、结缕草、委陵菜、石竹、黄芪、白头翁、毛茛等。在湿润山谷处林下灌木稀少，主要有胡枝子、芫花、草本樺状紫云英等。草本植物有野古草、黄背草、鹅冠草、马唐、刺儿菜、茵陈蒿、紫菀等。

(三) 杂木林。主要指在“四旁”(村旁、宅旁、路旁、水旁)栽植小片树林，其组成树种丰富多样，主要有杨柳、榆、泡桐、刺槐、国槐、合欢、臭椿、香椿、悬铃木、青铜等树及桃、杏、李、石榴、樱桃、葡萄等杂果树。

(四) 经济林。主要有苹果、梨、桃、杏、李、樱桃、大枣、软枣、山楂、葡萄等果树及花椒树组成。杏、花椒等多在低山坡脚。苹果、梨、桃、葡萄等果树多在山坡下及平原区集中连片形成果园。

(五) 人工灌木林。主要包括紫穗槐林、杞柳林、白腊林3类，多作条编用。杞柳、白腊灌木林主要分布在沿黄平原区，紫穗槐林在平原及低山坡皆有栽培。

#### 三、竹林

主要在公园、庭园及寺观周围的零星小块状栽植。竹林多为淡竹。淡竹林下一般无灌木，草本植物亦极稀疏，且生长纤弱，主要有鬼针草、龙牙草、紫花地丁、车前子等。

### 第二节 灌木草丛植被及草甸植被

灌木草丛植被和草甸植被皆属野生自然植

被，其分布区除前节所述外多为荒山荒滩区。

### 一、灌木草丛植被

天然灌木林，是封山育林形成的次生杂木植被，其组成树种既有黄栌、黄连木、绣线菊类大灌木，亦有山槐、白腊、山榆、臭椿、栾树、黑弹树等小乔木。

草丛植被主要有黄荆、胡枝子、酸枣、草本樺状黄芪、木蓝等。草本植物以狭叶型禾木科草类分布最多最广，其他草本植物有大油芒、荻草、火绒草等。

### 二、草甸植被

分为山地草甸植被和平原草甸植被。

(一) 山地草甸植被。主要分布在山顶平坦处。植物群落是胡枝子、苔草群落。

(二) 平原草甸植被。主要在湖边、河滩处及平原区的小片荒地和田边地头上。在河、湖边，其植物群落为较耐潮湿和耐盐碱的白茅群落、芦苇群落和马绊草、白茅、芦苇群落。其他植物有茵陈、蒿、节节草、扫帚菜、紫菀、曲曲牙、紫花苦菜、狗牙根、水蓼及罗布麻、柺柳等。在小片荒地和田边地头上，其植物群落为马唐、狗尾草群落，其伴生植物有鹅观草、小薊、地锦草、米口袋、蒺藜、苦菜及胡枝子、酸枣等。

## 第三节 农业植被

天桥地区的农业生产历史悠久，早在四五千

年以前，境内平原区即被垦为农田，开始种植粮食、蔬菜、果木，近代发展为农田林网、林（果）粮间作型的农业植被，使单纯的农业植被逐渐发展为良好的农林复合植被。

农业植物主要分布在沿黄平原区。主要栽种植物有小麦、玉米、水稻、大豆、棉花、花生、蔬菜、水果等。

### 一、粮食作物

主要有小麦、水稻、玉米、大豆等。

### 二、油料作物

花生性喜温、较耐旱，需钙特多的土壤，为天桥区的主要油料作物。

### 三、经济作物

棉花生产历史悠久，宋、元、明时期境内就有棉花栽培。1949年中华人民共和国成立前主要品种有小白花、小紫花，中华人民共和国成立后引进2B、4B，五爱棉、岱字15等，1980年后引进鲁棉1号、鲁棉6号，2000年始种植鲁棉22号、鲁棉28号、鲁棉40号、GK35、鑫秋135等。

蔬菜种植品种较多。主要有萝卜、芹菜、菠菜、黄瓜、茄子、西红柿、白菜、莲藕、韭菜、豆角、葱、辣椒、甘蓝、土豆、生菜等。

苹果树、梨树、桃树种植已具规模，枣树、杏树、石榴、葡萄等在院内房前零星栽植。

此外，还有小面积的百合和薰衣草种植。

# 第七章 自然资源

天桥区土地总面积25897公顷。境内多年平均水资源总量4524万立方米，平均可利用水资源量4228.1万立方米。矿产资源有砂、石、黄河淤泥及地热、煤。植物资源种类繁多，有1000余种和变种，分属于140余科；动物资源分为野生（陆栖脊椎动物、陆栖无脊椎动物、淡水动物）、饲养2大类，其区系成分为华北黄淮平原区。

## 第一节 土地资源

1992年，全国第一次土地详查资料显示：全区土地总面积7331.1公顷。其中，耕地1882.2公顷，占土地总面积的25.674%；园地19.3公顷，占土地总面积的0.263%；林地310.7公顷，占土地总面积的4.238%；牧草地6.1公顷，

占土地总面积的 0.083% ;居民点及工矿用地 3445 公顷, 占土地总面积的 46.992% ;交通用地 221.5 公顷, 占土地总面积的 3.021% ;水域 1130 公顷, 占土地总面积的 15.414% ;其他未利用土地 316.3 公顷, 占土地总面积的 4.315%。

2009 年, 全国第二次土地详查资料显示 : 全区土地总面积 25896.8 公顷, 其中耕地 9952.8 公顷 ( 水田 316 公顷、水浇地 9365.9 公顷、旱地 270.9 公顷 ), 占土地总面积的 38.433% ;园地 99 公顷, 占土地总面积的 0.382% ;林地 1928.7 公顷, 占土地总面积的 7.448% ;草地 207.0 公顷, 占土地总面积的 0.799% ;城镇村及工矿用地 8232.4 公顷, 占土地总面积的 31.789% ;交通运输用地 1258.0 公顷, 占土地总面积的 4.858% ;水域及水利设施用地 3968.7 公顷, 占土地总面积的 15.325% ;其他未利用土地 250.2 公顷, 占土地总面积的 0.966%。

## 第二节 水资源

天桥区的水资源来自大气降水、过境河流和部分地下水。境内多年平均水资源总量 4524 万立方米, 其中地表水量 3537.6 万立方米、地下水量 986.4 万立方米 ;平水年 ( 50% ), 水资源总量 4642.7 万立方米, 其中地表水量 3685.2 万立方米、地下水量 957.5 万立方米 ;偏枯年 ( 75% ), 水资源总量 5126.3 万立方米, 其中地表水量 4266 万立方米、地下水量 860.3 万立方米 ;特枯年 ( 90% ), 水资源总量 5468 万立方米, 其中地表水量 4906 万立方米、地下水量 562 万立方米。黄河水是农业灌溉和城乡饮用水的主要水源。

## 第三节 矿产资源

天桥区主要矿产资源有砂、石、黄河淤泥及地热、煤。黑砂石, 又名“济南青”, 坚硬色黑, 研磨后有美丽光泽, 是坚固名贵的装饰材料, 主要分布于北部孤山丘中。青砂储量丰富, 是重要的建筑材料, 主要分布于无影山、黄岗岭一

带。药山、鹊山岩石标本经岩矿鉴定, 显微镜下检验含有辉石、阳起石、石英、长石、黑云母、磁铁矿、褐铁矿、斜长石、橄榄石等矿物成分, 矿物含量从 2% ~ 58% 不等。据中国古代中药专著记载 : 阳起石、长石、石英都是矿物类中药材。阳起石治疗肾气乏绝, 长石治疗胃中结气 ; 石英是治疗肺疾的要药。黄河淤泥分布于黄河河道两侧, 是烧砖用的重要原料, 可有效减少耕地资源的开采。地热资源是区内的清洁能源, 主要分布在西、北部, 适用于旅游开发、疗养、养殖、娱乐休闲。煤炭资源分布于黄河以北桑梓店镇、大桥镇, 与济阳煤矿分布区一起形成济北煤田, 总储量多达 12 亿吨, 为特大型煤矿。

## 第四节 生物资源

### 一、植物资源

天桥区植物资源种类繁多, 有 1000 余种和变种, 分属于 140 余科。其中, 木本植物 77 科、199 属、417 种、120 变种 ( 包括变形、亚种和栽培变种 )。木本植物中, 裸子植物 6 科、16 属、34 种、15 变种 ; 被子植物 71 科、183 属、383 种、105 变种。境内植物区系以华北成分占绝对优势, 其他有亚热带成分, 多是生态幅度较大的种类。还有来自西北区系、东北区系、日本、欧美的成分。乡土树种主要有侧柏、榆、黄栌、构树、酸枣、旱柳、垂柳、荆条等, 特有树种有山东栒子和单叶黄荆 2 种, 引进树种主要有苹果、悬铃木属、刺槐、东京樱花、女贞、白蜡等。

( 一 ) 杂草类植物。有车前子、蒲公英、柴胡、半夏、薄荷、生地、藿香、益母草、地筋草、黄草、白草、艾、茵陈、麦蒿、芦草、芥菜、苦菜、野菊花、苍术、猪毛菜、灰灰菜、马齿苋等。

( 二 ) 浮游植物。有长尾遍裸藻、多甲藻、最小胶球藻、弯曲尖头藻、月牙藻、空星藻、小环藻、黄丝藻等 65 种。

( 三 ) 水生维管束植物。有 24 科、38 属、60 余种。常见沉水植物有马来眼子菜、光叶眼子菜、轮叶黑藻、聚草、菹草、金鱼藻、轮生藻、苦草等 ; 漂浮植物有槐叶萍、水浮萍、

水浮莲、水花生、绿萍、紫背浮萍、芜萍、风眼莲等；浮叶植物有睡莲、荇菜、萍蓬菜等；挺水植物主要有芦苇、莲藕、香蒲、莎草、慈姑、菰、芡、菱、菖蒲、千金子、荆三陵、稗、旱苗蓼、软蓼等。

(四) 城市绿化观赏植物。有 62 科、139 属、304 种、47 个变种和 18 个变型。主要有银杏、雪松、白皮松、水杉、侧柏、毛白杨、垂柳等。抗污染治尘能力强的环保植物有核桃、悬铃木、臭椿、皂荚、小叶女贞等。

(五) 珍贵树种。有雪松、石楠、银杏、白皮松、桧柏、龙柏等。稀有树种主要有大叶菊、榔榆、珊瑚朴、青檀、白玉兰、紫玉兰、山东构子等。百年以上的古树种类有侧柏、国槐、青檀、皂荚、银杏、桧柏。

## 二、动物资源

天桥区动物资源分为野生、饲养 2 大类，其区系成分为华北黄淮平原区。

(一) 陆栖脊椎动物。200 余种，其中两栖类 6 种、爬行类 10 种、鸟类 160 余种、哺乳类 30 余种。鸟类有麻雀、大山雀、喜鹊、灰喜鹊、秃鼻乌鸦、白颈乌鸦、野鸽子、斑鸠、啄木鸟、老鹰、红隼、凤头百灵、翠鸟、黄鹂、雉、鹌鹑、山鸡等；还有金腰燕、家燕、楼燕、白腰雨燕、夜鹭、小白鹭、苍鹭、大苇莺、嘎叭嘴、大杜鹃、小杜鹃、四喜杜鹃、布谷鸟等夏候鸟，大雁、水鸭子、大天鹅、灰鹤等冬候鸟。哺乳类 30 余种，分为食虫目、翼手目、啮齿目、兔形目和食肉目，有刺猬、蝙蝠、鼠、松鼠、赤腹松鼠、草兔、黄鼬等。两栖类有大蟾蜍、黑斑蛙（青蛙）、金线蛙、花背蟾蜍、泽蛙、北方狭口蛙，均属无尾目。爬行类 10 种皆属有鳞目，分为蜥蜴和蛇两个亚目；蜥蜴亚目中有麻蜥、无蹼壁虎、石

龙子；蛇亚目中有黄脊游蛇、红点锦蛇、白条锦蛇、棕黑锦蛇、黑眉锦蛇、虎斑游蛇。

(二) 陆栖无脊椎动物。环节动物有蚯蚓、蚂蟥等。软体动物有蜗牛。节肢动物主要包括多足纲（如蜈蚣）、甲壳纲（如虾、蟹等）、蛛形纲（如蜘蛛、蝎等）和昆虫纲。

(三) 淡水动物。主要有浮游动物、底栖动物和鱼类。浮游动物是鱼类的重要饵料，主要有原生动物、轮虫类、枝角类和桡足类组成；原生动物有聚屋滴虫、各种变形虫、普通表壳虫、放射太阳虫、各种收管虫、螭状独缩虫、树状聚缩虫、各种钟虫、各种累枝虫、喇叭虫等；轮虫类有轮虫、多肢轮虫、腔轮虫、叶轮虫、龟甲轮虫等；枝角类有象鼻蚤、蚤状蚤、模糊裸腹蚤、驼背盘肠蚤、柔状直蚤、晶莹仙达蚤、各种秀肢蚤、长刺蚤等；桡足类有剑水蚤、镖水蚤、猛水蚤等。底栖动物以螺类、水生寡毛类为主，主要有中华园田螺、椭圆萝卜螺、背角无齿蚌、圆顶珠蚌、褶纹冠蚌、尾鳃蚓、水颤蚓、水丝蚓、水蚯蚓、沼虾、中华长臂虾、细足米虾、中华绒螯蟹、丰年虫、蚌壳虫、介形虫、摇蚊幼虫、蜻蜓幼虫、龙虱等。鱼类有草鱼、青鱼、赤眼鲮、马口鱼、三角鲂、团头鲂、花鲢鱼、黄河鲤、红鲤、鲫鱼、日本鲫、白鲢、花鲢（鳙鱼）、泥鳅、花鳅、鲶、鳊、圆尾斗鱼、叉尾斗鱼、乌鱼（乌鳢）、黄鳝、刺鳅等。

(四) 饲养动物。饲养动物主要有牛、马、驴、骡、猪、羊、兔、狗、猫、鹿、貂、鸡、鸽、鸭、鹅等。养殖鱼类主要有白鲢、鳙鱼、鲤鱼、草鱼、鲫鱼、团头鲂、罗非鱼、细鳞斜颌鲷、鳊鱼等 20 余种，其中罗非鱼是国际粮农组织向世界推荐的 4 种优良养殖种类之一。

# 第八章 自然灾害

1991—2012 年，天桥区自然灾害主要有旱灾、水灾、大风、寒潮，大雪影响不大；地震

仅发生 1 次，且震级较小。随着环境污染加重，扬尘、雾、霾带来的影响越来越大，且呈上升

趋势，逐渐引起人们重视。

## 第一节 旱灾

旱灾是天桥区主要灾害之一，各季均有发生，也常有春夏、夏秋、秋冬春等连旱发生。春季更有“十年九旱”之说。

1992年，天桥区降水量比常年减少193.1毫米。全区受害农田面积107公顷。

1993年，麦收前，全区旱灾严重，受灾面积84公顷。

1997年8月，地下水位出现历史同期最低水位（23.94米）。

1999年，自7月19日降43.4毫米的大雨后，降水持续偏少，造成大面积伏旱。

2000年，3月至4月底天桥区降水量仅26.6毫米，较常年同期少23.4毫米。由于旱情严重，小麦春季分蘖少，亩有效茎数少，有的提前抽穗。

2002年，天桥区降水量出现新低，比常年减少277.6毫米。主要受灾作物是玉米。

2003年5月29日—6月8日降水量6毫米，较常年偏少13.1毫米。6月6日、7日、8日三天连续出现干热风天气，部分地块出现重旱，导致夏玉米不能播种。

2005年，由于3月降水少，4月气温回升快，降水持续偏少，农田蒸散量大，部分无水浇条件的农田出现旱象。6月上、中旬降水少，气温持续偏高，且风速较大，农田蒸散量大，失墒较快，全区农田大面积受旱，部分套种玉米出现受旱死苗现象。6月26日全区普降大到暴雨70毫米以上，旱情缓解。

2006年，春、夏、秋季均有干旱发生。4月底小麦受旱，影响春播；进入7月份，降水偏少，其中7月1日—24日降水量为48.4毫米，较常年偏少110.8毫米，7月下旬出现旱象，主要受灾作物是玉米；9月份降水持续偏少，气温明显偏高，10月上旬出现旱象，干旱持续时间长、影响范围大，造成严重经济损失。

2007年3月上旬前期，全区普降大雨、局部暴雨，自2006年秋持续的干旱得以解除。3

月中旬后降水偏少，到4月份初显旱象，5月下旬降水增多，局部旱情缓解，但旱情仍持续发展。6月上旬气温较常年偏高，旱情有所加重。到6月中旬末，全区普降中雨，旱情解除。

2008年10月—2009年2月4日，无有效降水，小麦受旱，受旱麦田多为播种偏晚冬前无分蘖地块。

自2010年秋季以来，降水持续偏少，造成秋、冬连旱，至2011年2月20日，全区降水量11.5毫米，较常年同期偏少80%以上。2月下旬、4月下旬出现有效降水，旱情有所缓解；5月8日—10日全区出现降水过程，降水量38.5毫米，旱情解除。

2012年，天桥区降水量比常年减少165.1毫米。1月—3月降水量19.5毫米，较常年同期（28.2毫米）偏少31%。

## 第二节 水灾

一般水灾，以洪涝灾害为主。天桥区水灾多因暴雨积水引发，有明显季节性。

1993年6月22日18时50分，天桥区遭受暴风雨袭击，造成多条供电高压线、低压线破坏，近1/6的用户断电，至23日23时恢复正常送电。

1994年6月29日—7月7日，连降大到暴雨，制锦市、北坦、纬北路、刘家庄、陈家楼、天桥东街、官扎营、宝华街、堤口路、无影山、工人新村南村、工人新村北村、北园镇13个街道（镇）遭受不同程度的灾害。

1994年8月6日，天桥区普降暴雨到大暴雨，降水量188毫米。由于降雨量大、时间短，造成部分河道、水渠漫溢，部分居民住宅和工厂进水，部分农田被淹。此次降雨对全区造成巨大经济损失。本次天气过程的天气形势背景是：7月下旬到8月初，由于副热带高压长时间控制山东上空，造成全区日最高气温在36℃以上，其中8月4日最高气温38℃。持续高温是形成8月6日大暴雨的天气前期条件。本次大暴雨天气过后，气温骤降，平均气温下降10℃，7日—8日全区出现入夏以来少有的凉爽宜人天气。

1996年7月5日16时，浓厚的乌云自北而南迅速控制天桥上空，天空顿时漆黑一片，街道上的汽车只能开亮大灯缓缓行驶。16时20分，降大暴雨，街道水流成河。降雨持续2个小时，降水量60毫米。据山东省气象局分析，该时期济南气温居高不下，暖空气急剧上升，又逢高空冷空气较强，形成强烈对流，大气层极不稳定。从德州、滨州一带生成的不稳定云团，移至济南上空，加剧了天气形势的变化。由于空气中水分含量很高，形成约10千米厚的雷雨云层，阻断日光，致使天桥“黑夜”提前降临。极为活跃的冷暖空气造成较为强烈的雷雨大风天气。由于云团较窄，虽然降水强度大，但持续时间较短。

7月18日，由于连降暴雨和黄河洪峰到达泺口，鹊山滩区淹没土地面积570.67公顷，损失房屋、蒙古包、温室大棚51间（个），冲毁机井19眼、提水站4座，道路、桥梁被冲毁，电力、通信线杆损坏，直接经济损失1099万元。

2000年8月8日20时—10日06时，受西风槽和副热带高压边缘西南气流的共同影响，天桥区降暴雨，降水量73.8毫米，降雨主要集中在9日15时至16时，降雨时间短，来势猛，造成城区道路积水，通行受阻，部分低洼地区房屋进水；农田被淹，部分农房受损。

2005年9月16日、19日，天桥区出现暴雨天气。这两次暴雨，由于雨量大、降水持续时间短，造成城区低洼地段、桥涵等多处积水，对交通造成影响。同时部分处于低洼处的民房、仓库被淹。由于连续出现暴雨天气，造成农田含水量大，农田过湿，影响秋收、秋播，导致全区大部分小麦播种较常年晚10天~15天。

2006年5月4日夜至5日，全区普降大到暴雨，受暴雨影响，道路积水，部分低洼地区房屋进水。

2007年7月18日下午到夜间，受冷空气和强盛西南暖湿气流共同影响，天桥区出现历史罕见的强降雨过程，并伴有雷电及短时大风。这次特大暴雨造成20余条道路积水1米以上，部分涝洼地段最深积水4米以上。造成多人因溺水、

墙体倒塌、触电死亡，多人受伤；多间房屋倒塌损坏，居民受灾严重；多台车辆因被水淹没而受损。城市基础设施遭受重大损失，道路毁坏、井盖被冲失、多条线路停电，交通一度处于瘫痪状态。工商企业遭受很大损失，多家企业进水受淹。黄河以北大桥镇、桑梓店镇农田被淹。

9月25日—10月12日，出现连阴雨天气，降水量较常年同期偏多235%；连阴雨天气期间，有16天无日照。气温较常年同期偏低2.5℃。连续阴雨天气，造成收获玉米发霉、变质，品质下降。致使9月下旬后期至10月中旬前期多数农田表墒呈过湿状态，严重影响秋收、秋种。

2009年5月9日傍晚至10日上午，受西南暖湿气流和冷空气共同影响，天桥区出现春季历史上罕见的大暴雨，并伴有大风。降雨导致城区积水，交通受阻，农作物受灾。降水量147.6毫米，创历年同期之最；极大风速15米/秒。暴雨造成城区低洼地区、低洼路段和铁路立交积水严重，积水严重路段实行交通管制，多辆车辆被淹，部分居民家中地下室进水。

2010年7月19日凌晨到夜间，受副高边缘西南暖湿气流和低涡切变线的共同影响，天桥区出现暴雨过程。全区最大降水量80毫米，出现在桑梓店镇。

8月8日—14日，受副热带高压边缘西南暖湿气流和西风槽共同影响，天桥区连阴雨，降水量84.9毫米。这次连阴雨天气造成局部地区出现积水，排水不畅的地块出现内涝。

8月19日—20日，受副热带高压边缘西南暖湿气流和低层切变线的共同影响，天桥区出现暴雨，并伴有雷电。19日零时至20日8时，降水量104.5毫米。暴雨造成低洼路段和铁路立交积水严重，部分居民家中地下室进水。

2011年8月10日—12日、15日—20日，出现2次雨量较大的连阴雨天气，降水量188.5毫米。玉米扬花授粉受到影响，造成秃尖率高，大部分玉米发育期较常年偏晚。

9月11日—19日，天桥区出现连阴雨天气，过程降水量102.4毫米。持续阴雨寡照天气，对农业生产影响较大，影响玉米灌浆造成减产，影

响棉花裂铃吐絮和采收,花生、大豆霉烂、长芽,蔬菜受灰霉、菌核等病害。

### 第三节 风灾 寒潮

冬季冷空气频繁南下,易出现偏北大风;春秋过渡季节,偏北、偏南大风交替出现;夏季强对流天气常常伴有大风。大风灾害主要发生在春末、夏初,多由强对流天气造成,其持续时间短,但破坏性很大。

寒潮是冬季影响天桥区的灾害性天气,它带来的低温、霜冻、大风使农作物受灾,还导致河流封冻。

山东省规定的霜冻标准为:地面最低温度 $0^{\circ}\text{C}$ 或出现白霜。入秋以后出现的霜冻称为早霜冻,春季回暖后出现的霜冻称为晚霜冻。初霜多出现在10月下旬至11月上旬,终霜多出现在3月下旬至4月上旬。

#### 一、风灾

2000年4月9日15时15分至16时10分,天桥区出现大风天气,并伴有沙尘暴和雷雨。持续时间55分钟,平均风力7~8级,个别阵风达10级,瞬时最大风速28.1米/秒,出现沙尘暴时,水平能见度极差,仅十几米,室内亮起电灯,机动车辆需打开车灯行驶。风吹枝断及杂物致使行人和建筑工人受伤,各大医院外伤病人数增多。冬春以来,干旱少雨,气温偏高,地表干燥状况大,植被不断减少,地表裸露现象严重,是造成此次沙尘暴天气的重要原因。

2006年4月16日、17日,天桥区出现大风天气,瞬时风速为22.1米/秒,大风将部分树木和广告牌刮倒,造成多人受伤。

4月28日,最大风速达到26米/秒(风力10级),大风造成枯木拦腰折断砸穿房屋、广告牌砸坏汽车、行人被倒塌的砖墙砸伤。

2009年7月23日夜,受局部强对流影响,天桥区出现大风天气,并伴有雷电、降水。大风造成部分农作物倒伏,树木刮倒。

2010年4月26日,受冷涡横槽影响,天桥区出现大风天气,自16时10分开始至55分结束,

极大风速24.5米/秒,造成蔬菜大棚和小拱棚损坏。

2011年1月上旬,出现3天偏南大风,部分燃煤取暖用户因煤烟倒灌而发生煤气中毒事故。

#### 二、寒潮

1993年11月16日—20日,连降雨雪;11月23日,极端最低气温为 $-9.3^{\circ}\text{C}$ ,最大积雪深度22厘米,积雪日数10天;大白菜有90%被大雪埋在地里,因低温冻坏,菜农损失较重。

2000年1月24日夜,北风增大,气温迅速下降,25日最低气温 $-14^{\circ}\text{C}$ 。

1月31日,受寒流影响,大风降温,2月1日最低气温达 $-13.3^{\circ}\text{C}$ 。

2002年4月23日—25日,受强冷空气影响,气温急剧下降,出现低温冷害,致使正在开花的小麦授粉不良,部分麦田出现籽粒自行干缩现象。

2002年12月下旬至2003年1月中旬,气温明显偏低,当年小麦播种较晚,分蘖很少,造成小麦受冻。低温天气使全区大棚蔬菜及水果遭受冻害。

2007年3月3日—4日,受西南暖湿气流和冷空气的共同影响,全区普降大雨,气温降幅较大,6日早晨的最低气温降至 $-6.4^{\circ}\text{C}$ ,致使部分小麦受冻。

2008年12月20日夜,受强冷空气影响,北风增大,气温明显下降,22日最低气温 $-13.2^{\circ}\text{C}$ 。

2009年4月15日昼间,出现大风和降雨天气,气温开始下降,降温幅度较大,16日出现霜冻,造成小麦受灾。

2010年10月24日—27日、11月13日—15日,天桥区分别出现寒潮天气,寒潮持续时间短、回暖快,对农业影响不大;但气温骤降造成患心脑血管和感冒等疾病人数增加。

### 第四节 其他气象灾害

危害较大的气象灾害还有扬沙、干热风、雾、

霾、大雪、酷热等。1991—2012年，地震仅发生1次，且震级较小。

1998年4月16日清晨，天桥上空变成黄色，越来越暗，至7时5分，突然天昏地暗；约5分钟后天空开始变黄变亮，随后降下零星小雨，雨点含黄土，实为“泥点”；10时后能见度开始好转。此现象在山东省较为罕见。

1999年1月8日0时30分57秒，天桥区与齐河县交界处（北纬36.75度、东经116.93度）发生2.3级地震，震源深度22千米。由于震级较小，对当地生产、生活影响不大。

2004年11月24日，受冷空气和西南暖湿气流共同影响，23时20分开始降雪至25日16时20分结束，降水量29.8毫米，积雪深度15厘米。造成部分蔬菜大棚被压塌。

11月—12月，出现13天大雾天气，能见度极差，影响交通，造成高速公路关闭；雾大光照少，影响栽培作物的生长发育，并易染病害。

2005年6月上、中旬，出现11天干热风天气，多为轻干热风，又处在小麦收获期，对小麦产量影响不大。

6月23日、24日，天桥区出现酷热天气，日最高气温41℃。

10月12日、27日，11月5日，11月19日—22日，12月30日，出现大雾天气，能见度差，影响交通，造成高速公路关闭；雾大光照少，影响栽培作物的生长发育，并易染病；空气质量明显下降。

12月30日—2006年1月4日，连续5天大雾，能见度差，影响交通，高速关闭，空气质量差。

2006年11月19日、12月26日出现大雾天气，造成高速公路封闭，空气质量明显下降。

2006年冬季，出现大雾天气多达20天，其中2006年12月和2007年1月分别出现7天，2007年2月出现6天。受其影响，高速公路相继封闭，公路交通事故多发。

2007年，春季出现大雾天气8天；秋季各

月均出现大雾天气，9月7天，10月7天，11月8天，12月多达11天。

2008年，1月出现大雾天数3天、2月1天；春季出现大雾天气3天，夏季6天；秋季各月均出现大雾天气，9月2天，10月4天，11月2天；进入12月后未出现大雾天气。大雾造成高速公路封闭，影响交通。

2009年11月11日夜至12日昼间，受强冷空气和西南暖湿气流共同影响，天桥区出现历史罕见的暴雪天气，降雪量24.8毫米。这次暴雪过程造成部分危房和蔬菜大棚被压塌，城区发生多人骑摩托车、电瓶车、自行车滑倒摔伤和部分车辆由于路滑发生追尾事故。

2010年2月10日夜至11日昼间，天桥区降中到大雪，出现积雪、道路结冰，致使高速公路封闭，影响交通。

2月28日—3月1日，降大到暴雪，道路积雪、结冰，致使境内高速公路全部封闭，影响交通，发生多起交通事故。

2010年，天桥区出现霾天气19天，除2月—5月未出现外，其他各月均有出现。霾天气造成空气质量极差，天空灰暗，不见日光。

2011年11月4日—5日、17日—18日，12月3日—7日，天桥区出现连续多日大雾天气，造成境内高速公路封闭，影响交通；空气质量明显下降。

2011年，天桥区出现霾天气32天，除3月、9月未出现外，其他各月均有出现，仅12月份就高达8天。

2012年12月14日—15日、28日—29日，天桥区出现连续大雾天气，造成境内高速公路封闭，影响交通。

2012年，天桥区出现霾天气43天，除4月未出现外，其他各月均有出现，10月份连续多日出现，空气质量极差，呼吸道疾病患者剧增。为防备PM2.5对身体的侵害，居民大量购买防PM2.5口罩，造成防PM2.5口罩脱销。

# 第三篇 人口与计划生育

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2012年12月10日，天桥区“2012年度人口和计划生育目标责任管理考核汇报会”召开。



天桥区人口和计划生育宣传月活动正式启动（2012年4月摄）



大桥镇出动流动宣传车进行计划生育宣传（2012年9月摄）

1991年始，全区坚持“三不变”（党政一把手亲自抓负总责不变、现行计划生育政策不变、既定人口控制目标不变）、“三为主”（宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主）的人口与计划生育工作方针，实行人口目标责任制，促进人口与经济社会协调发展。计划生育逐步成为全区人民群众的自觉行动，人口过快增长势头得到有效控制，人口发展步入低出生、低死亡、低增长的现代人口再生产类型阶段，全区人口素质明显提高。1991年，全区总户数116802户，总人口352879人。进入21世纪后，天桥区外来务工、经商人员增多。计划生育服务、管理等各项工作有序开展，先后实行计划生育村（居）民自治和“711”（7月11日为世界人口日）计划生育优质服务工程。2012年，全区总户数183531户、总人口509755人，分别比1991年增加66729户、156876人。

## 第一章 人口状况

### 第一节 人口总量与分布

#### 一、人口总量

1991年，全区总户数116802户，总人口352879人。此后，全区总户数、总人口逐

年增加。1995年，全区总户数132342户，总人口376546人；2000年，全区总户数159189户，总人口472178人；2005年，全区总户数167288户，总人口502714人。2012年，全区总户数183531户，总人口509755人，分别比1991年增加66729户、156876人。

1991—2012年天桥区人口状况统计表

表 3-1

年份	住户 (户)	总人口(人)			农业 人口(人)	非农业 人口(人)	面积 (平方千米)	人口密度 (人/平方千米)
		合计	男	女				
1991	116802	352879	179976	172903	39421	313458	73.31	4813.52
1992	121198	356022	181826	174196	40687	315335	73.31	4856.39
1993	124274	361360	184664	176696	41898	319462	73.31	4929.20
1994	130261	374645	191789	182856	46233	328412	73.31	5110.42
1995	132342	376546	192336	184210	46361	330185	73.31	5136.35
1996	133629	380302	193850	186452	46544	333758	73.31	5187.59
1997	134413	385885	196841	189044	51262	334623	73.31	5263.74
1998	135844	387253	197185	190068	48056	339197	73.31	5282.40
1999	137506	390245	198825	191420	47533	342712	73.31	5323.22
2000	159189	472178	239546	232632	122257	349921	249.05	1895.92
2001	161298	476576	241524	235052	80441	396135	249.05	1913.58
2002	162570	482654	245480	237174	81763	400891	249.05	1937.98

续表 3-1

年份	住户 (户)	总人口(人)			农业 人口(人)	非农业 人口(人)	面积 (平方千米)	人口密度 (人/平方千米)
		合计	男	女				
2003	164108	485773	246149	239624	78575	407198	249.05	1950.50
2004	165504	492122	249064	243058	73866	418256	249.05	1976.00
2005	167288	502714	252915	249799	74292	428422	249.05	2018.53
2006	168939	504497	252978	251519	72363	432134	249.05	2025.69
2007	170959	503981	251997	251984	—	503981	249.05	2023.61
2008	173291	502404	250722	251682	—	502404	249.05	2017.28
2009	175411	501093	249703	251390	—	501093	258.97	1934.95
2010	179787	503764	250237	253527	144	503620	258.97	1945.26
2011	181958	506925	251334	255591	—	506925	258.97	1957.47
2012	183531	509755	252421	257334	—	509755	258.97	1968.39

说明：表内数据来源于统计年鉴。

## 二、人口分布

1991年，全区农业人口39421人，主要分布在北园镇34个行政村；非农业人口313458人，主要分布在城区12个街道和北园镇政府驻地。2000年，全区农业人口122257人，占总人口25.89%，主要分布在大桥镇、靳家乡、桑梓店镇和北园镇、药山街道、堤口路街道部分地区；非农业人口349921人，占74.11%。2007年，户籍制度调整，农业户口消除。2012年，全区人口509755人，全部为非农业人口。

## 三、人口密度

1991年，全区人口密度为4813.52人/平方千米；13个街道（镇）中，刘家庄街道人口密度最大，为38741.67人/平方千米，是全区

人口密度的8.05倍；北园镇人口密度最小，为1833.49人/平方千米。1999年，全区人口密度达到极值，为5323.22人/平方千米。2000年，大桥镇、靳家乡、桑梓店镇划入天桥区，全区人口密度降至1895.92人/平方千米。2001年，全区人口密度1913.58人/平方千米；15个街道（镇）中，制锦市街道人口密度最大，为32772.73人/平方千米，是全区人口密度的17.13倍；大桥镇人口密度最小，为429.24人/平方千米。2012年，全区人口密度1968.39人/平方千米；15个街道（镇）中，制锦市街道人口密度最大，为31950人/平方千米，是全区人口密度的16.23倍；大桥镇人口密度最小，为462.4人/平方千米。

1991年、2001年、2012年天桥区各街道（镇）人口密度统计表

表 3-2

单位：人/平方千米

街道、镇	1991年			2001年			2012年		
	面积	人口	密度	面积	人口	密度	面积	人口	密度
制锦市街道	0.66	20059	30392.42	0.66	21630	32772.73	0.66	21087	31950.00
北坦街道	0.85	15894	18698.82	0.85	16247	19114.12	0.87	15229	17504.60

续表 3-2

街道、镇	1991 年			2001 年			2012 年		
	面积	人口	密度	面积	人口	密度	面积	人口	密度
纬北路街道	1.12	15985	14272.32	2.24	35632	15907.14	2.24	31613	14112.95
陈家楼街道	0.88	16287	18507.95	—	—	—	—	—	—
刘家庄街道	0.24	9298	38741.67	—	—	—	—	—	—
天桥东街街道	0.54	11726	21714.81	0.54	10750	19907.41	0.54	9767	18087.04
官扎营街道	1.24	19909	16055.65	1.24	17013	13720.16	1.23	14404	11710.57
宝华街街道	0.83	15490	18662.65	0.83	16080	19373.49	0.83	13440	16192.77
堤口路街道	3.83	40328	10529.50	3.83	49492	12922.19	3.56	48989	13760.96
无影山街道	1.77	30489	17225.42	1.77	31796	17963.84	1.76	32361	18386.93
工人新村南村街道	1.37	25681	18745.26	1.37	26784	19550.36	1.39	28221	20302.88
工人新村北村街道	2.06	25537	12396.60	2.06	28529	13849.03	2.13	24024	11278.87
北园镇	57.92	106196	1833.49	—	—	—	—	—	—
药山街道	—	—	—	15.00	20887	1392.47	19.24	31300	1626.82
北园街道	—	—	—	42.92	76334	2809.27	12.74	96346	7562.48
泺口街道	—	—	—		44240		24.30	53218	2190.04
大桥镇	—	—	—	111.17	47719	429.24	114.87	53116	462.40
桑梓店镇	—	—	—	64.57	32196	498.62	72.61	36640	504.61

说明：表中各街道、镇面积为 1992 年第一次土地详查和 2009 年第二次土地详查数据。

## 第二节 人口构成

### 一、性别构成

1991 年，全区总人口 352879 人，其中男性 179976 人，占总人口 51%；女性 172903 人，占总人口 49%；性别比为 104.09（女为 100，下同）。之后性别比呈逐年下降趋势。2000 年，全区总人口 472178 人，其中男性 239546 人，占总人口 50.73%；女性 232632 人，占总人口 49.27%；性别比为 102.97。

2007 年，全区男女人数基本相等。2008 年，女性人数首次大于男性。2010 年，全区总人口 503764 人，其中男性 250237 人，占总人口 49.67%；女性 253527 人，占总人口 50.33%；性别比为 98.7。

2012 年，全区总人口 509755 人，其中男性 252421 人，占总人口 49.52%；女性 257334 人，占总人口 50.48%；性别比为 98.7。在不同年龄组中，性别比不同；低年龄组和中年组中男性多于女性；60 岁以上老人组中，女性多于男性，且年龄越大，女性所占比例越大。

1991—2012 年天桥区人口性别构成统计表

表 3-3

年份	性别比 (女为 100)	年份	性别比 (女为 100)
1991	104.09	2002	103.50
1992	104.38	2003	102.72
1993	104.51	2004	102.47
1994	104.89	2005	101.25
1995	104.41	2006	100.58
1996	103.97	2007	100.01
1997	104.12	2008	99.62
1998	103.74	2009	99.33
1999	103.87	2010	98.70
2000	102.97	2011	98.33
2001	102.75	2012	98.09

说明：按表 3-1 中数据计算

## 二、年龄构成

2000 年，全国第五次人口普查资料显示：全区常住人口中，0 ~ 14 岁少年儿童人口 86305 人，占总人口 15.13%；15 ~ 64 岁成年人口 438157 人，占总人口 76.83%；65 岁及以上老年人口 45834 人，占总人口 8.04%；65 岁及以上人口与 0 ~ 14 岁少年儿童的比为 53.14%。全区人口年龄中位数 33.92 岁，按国际通用标准，人口年龄构成属老年型。

2010 年，全国第六次人口普查资料显示：全区常住人口中，0 ~ 14 岁少年儿童人口 82852 人，占总人口 12.04%，比 2000 年下降

3.09 个百分点；15 ~ 64 岁成年人口 547424 人，占总人口 79.52%，比 2000 年上升 2.69 个百分点；65 岁及以上老年人口 58139 人，占总人口 8.45%，比 2000 年上升 0.41 个百分点；65 岁及以上人口与 0 ~ 14 岁少年儿童的比为 70.18%，比 2000 年上升 17.04 个百分点。全区人口年龄中位数 35.25 岁，比 2000 年提高 1.33 岁，天桥区老龄化程度逐步走高。

人口普查统计资料，2000 年，全区百岁以上老人 1 人，为女性。2010 年，百岁老人 10 人，全部为女性。

2000 年、2010 年天桥区人口年龄、性别构成统计表

表 3-4

单位：人、%

年龄组别 (周岁)	2000 年第五次人口普查					2010 年第六次人口普查				
	总人口	占比	男	女	性别比	总人口	占比	男	女	性别比
总计	570296	100	291448	278848	104.52	688415	100	347853	340562	102.14
0 ~ 4	23988	4.21	12485	11503	108.54	31901	4.63	16792	15109	111.14
5 ~ 9	22533	3.95	11693	10840	107.87	26294	3.82	13973	12321	113.41

续表 3-4

年龄组别 (周岁)	2000年第五次人口普查					2010年第六次人口普查				
	总人口	占比	男	女	性别比	总人口	占比	男	女	性别比
10 ~ 14	39784	6.98	20242	19542	103.58	24657	3.58	13076	11581	112.91
15 ~ 19	51852	9.09	26801	25051	106.99	35878	5.21	19712	16166	121.93
20 ~ 24	49072	8.60	26065	23007	113.29	86597	12.58	43051	43546	98.86
25 ~ 29	53846	9.44	27379	26467	103.45	73352	10.66	36064	37288	96.72
30 ~ 34	56175	9.85	29029	27146	106.94	62610	9.09	31637	30973	102.14
35 ~ 39	58698	10.29	31316	27382	114.37	58272	8.46	30156	28116	107.26
40 ~ 44	51424	9.02	27112	24312	111.52	55216	8.02	28198	27018	104.37
45 ~ 49	46570	8.17	23975	22595	106.11	55642	8.08	28965	26677	108.58
50 ~ 54	29681	5.20	14850	14831	100.13	48209	7.00	24752	23457	105.52
55 ~ 59	20552	3.60	10402	10150	102.48	44095	6.41	21935	22160	98.98
60 ~ 64	20287	3.56	9549	10738	88.93	27553	4.00	13311	14242	93.46
65 ~ 69	18540	3.25	8632	9908	87.12	18136	2.63	8777	9359	93.78
70 ~ 74	13744	2.41	6317	7427	85.05	16025	2.33	7200	8825	81.59
75 ~ 79	8148	1.43	3541	4607	76.86	12832	1.86	5713	7119	80.25
80 ~ 84	3671	0.64	1515	2156	70.27	7395	1.07	3166	4229	74.86
85 ~ 89	1315	0.23	432	883	48.92	2850	0.41	1073	1777	60.38
90 ~ 94	344	0.06	98	246	39.84	711	0.10	247	464	53.23
95 ~ 99	71	0.01	15	56	26.79	180	0.03	55	125	44.00
100岁及以上	1	0.00	—	1	—	10	0.00	—	10	—

说明：表中男女性别比中女为 100。

### 三、行业构成

2000年，全国第五次人口普查按 10% 抽样调查显示：全区在业人口总数 28269 人，其中男性 16003 人，占在业人口 56.61%；女性 12266 人，占在业人口 43.39%。在业人口中，制造业最多，为 8931 人，占在业人口 31.59%；采矿业最少，为 14 人，占在业人口 0.05%。

2010年，全国第六次人口普查按 10% 抽样

调查显示：全区在业人口总数 32366 人，其中男性 18635 人，占在业人口 57.58%；女性 13731 人，占在业人口 42.42%。在业人口中，批发零售业最多，为 9365 人，占在业人口 28.93%；国际组织最少，为 2 人，占在业人口 0.01%。与 2000 年相比，农林牧渔业和制造业分别降低 7.26 和 12.77 个百分点；金融业和房地产业分别提高 0.86 和 0.94 个百分点。

2000年、2010年天桥区人口行业构成统计表

表 3-5

单位：人、%

职业	2000年				2010年			
	合计	占比	男	女	合计	占比	男	女
在业人口总数。	28269	100	16003	12266	32366	100	18635	13731
农林牧渔业。	4993	17.66	2483	2510	3366	10.40	1638	1728
采矿业。	14	0.05	9	5	73	0.23	48	25
制造业。	8931	31.59	5192	3739	6091	18.82	3975	2116
电力、燃气及水的生产和供应业。	343	1.21	249	94	370	1.14	264	106
建筑业。	943	3.34	743	200	1599	4.94	1274	325
地质勘查业、水利管理业。	15	0.05	10	5	—	—	—	—
交通运输、仓储及邮电通信业。	1869	6.61	1351	518	—	—	—	—
交通运输、仓储及邮政业。	—	—	—	—	2631	8.13	1986	645
信息传输、计算机服务和软件业。	—	—	—	—	599	1.85	371	228
批发和零售贸易、餐饮业。	5412	19.14	2654	2758	—	—	—	—
批发和零售业。	—	—	—	—	9365	28.93	4543	4822
住宿和餐饮业。	—	—	—	—	1302	4.02	655	647
金融业。	445	1.57	228	217	786	2.43	443	343
房地产业。	265	0.94	183	82	609	1.88	384	225
社会服务业。	1736	6.14	1040	696	—	—	—	—
租赁和商务服务业。	—	—	—	—	723	2.23	433	290
科学研究、技术服务和地质勘查业。	—	—	—	—	357	1.10	254	103
水利、环境和公共设施管理业。	—	—	—	—	362	1.12	252	110
居民服务和其他服务业。	—	—	—	—	785	2.43	396	389
卫生、体育和社会福利业。	666	2.36	262	404	—	—	—	—
教育、文化艺术及广播电影电视业。	969	3.43	423	546	—	—	—	—
教育。	—	—	—	—	1064	3.29	451	613
卫生、社会保障和社会福利业。	—	—	—	—	862	2.66	309	553
文化、体育和娱乐业。	—	—	—	—	289	0.89	177	112
科学研究和综合技术服务业。	389	1.38	260	129	—	—	—	—
国家机关、党政机关和社会团体。	1242	4.39	895	347	—	—	—	—

续表 3-5

职业	2000 年				2010 年			
	合计	占比	男	女	合计	占比	男	女
其他行业。	37	0.13	21	16	—	—	—	—
公共管理和社会组织。	—	—	—	—	1131	3.49	781	350
国际组织。	—	—	—	—	2	0.01	1	1

说明：2000 年、2010 年两次人口普查部分分类不一致，职业子项一致的按 2010 年行业分类列表。

#### 四、文化构成

1990 年，全国第四次人口普查资料显示：全区大专以上学历文化程度 21268 人，千人中有 56 人；高中、中专文化程度 89428 人，千人中有 234 人；初中文化程度 117552 人，千人中有 307 人；小学文化程度 81105 人，千人中有 212 人；文盲、半文盲 33354 人，千人中有 87 人。

2000 年，全国第五次人口普查资料显示：全区大专以上学历文化程度 64136 人，千人中有 112 人，其中有研究生 907 人；高中、中专文化程度 147295 人，千人中有 258 人；初中文化程度 190400 人，千人中有 334 人；小学文化程度 108954 人，千人中有 191 人；文盲、半文盲 26754 人，千人中有 47 人。

2010 年，全国第六次人口普查资料显示：全区大专以上学历 160818 人，千人中有 234 人，其中有研究生 4082 人，高中文化程度 172902 人，千人中有 251 人；初中文化程度 204891 人，千人中有 298 人；小学文化程度 95882 人，千人中有 139 人；文盲、半文盲 14264 人，千人中有 21 人。

三次人口普查资料表明：全区高学历人口增长迅速，研究生由 1990 年 0 人增至 2010 年的 4082 人，2010 年大专以上学历程度每千人中人数是 1990 年的 4.2 倍；低学历与文盲、半文盲人口逐年递减，小学文化程度每千人中人数比 1990 年减少 73 人，文盲、半文盲每千人中人数由 1990 年的 87 人减至 21 人。

#### 1990 年、2000 年、2010 年天桥区人口文化程度统计表

表 3-6

单位：人、%

学历	1990 年全国第四次人口普查		2000 年全国第五次人口普查				2010 年全国第六次人口普查			
	小计	占比	小计	占比	男	女	小计	占比	男	女
总人口	382418	100	570296	100	291448	278848	688415	100	347853	340562
研究生	—	—	907	0.16	665	242	4082	0.59	2305	1777
大学本科	6769	1.77	20954	3.67	13714	7240	52030	7.56	29583	22447
大学专科	14499	3.79	42275	7.41	25629	16646	104706	15.21	54045	50661
中专	21434	5.60	53735	9.42	25241	28494	—	—	—	—
高中	67994	17.78	93560	16.41	50076	43484	172902	25.12	89652	83250
初中	117552	30.74	190400	33.39	103923	86477	204891	29.76	106286	98605
小学	81105	21.21	108954	19.10	51660	57294	95882	13.93	43059	52823
文盲、半文盲	33354	8.72	26754	4.69	4271	22483	14264	2.07	2314	11950

说明：文盲、半文盲指 15 周岁及以上不识字或识字很少的人。

### 五、民族构成

1990年，全国第四次人口普查资料显示：全区有16个民族，汉族370521人；少数民族11895人，占全区总人口3.11%；外国人加入中国籍2人。少数民族人口中回族最多，为11413人，占少数民族总人口95.95%；其他超过20人的少数民族有蒙古族、维吾尔族、壮族、朝鲜族、满族。

2000年，全国第五次人口普查资料显示：全区有36个民族，汉族553311人；少数民族16985人，占全区总人口2.98%。少数民族人口中回族15627人，占少数民族总人口92%；其他超过20人的民族有11个：蒙古族、藏族、维吾尔族、苗族、彝族、壮族、布依族、朝鲜族、满族、白族、土家族。

2010年，全国第六次人口普查资料显示：全区有44个民族，汉族668506人；少数民族19909人，占全区总人口2.89%。少数民族人口中回族17336人，占少数民族总人口87.08%；其他超过20人的民族有12个：蒙古族、藏族、维吾尔族、苗族、彝族、壮族、布依族、朝鲜族、满族、侗族、土家族、哈萨克族。

2012年，户籍资料显示：全区有32个民族，汉族491731人，比1990年增长32.71%；少数民族18024人，占全区总人口3.54%，比1990年增长51.53%。少数民族人口中回族16631人，占少数民族总人口92.27%，比1990年增长45.72%；其他超过20人的民族有8个：蒙古族、苗族、壮族、朝鲜族、满族、侗族、白族、土家族。

部分年份天桥区民族人口统计表

表 3-7

单位：人

民族	1990年	2000年	2010年	2012年	民族	1990年	2000年	2010年	2012年
汉族	370521	553311	668506	491731	东乡族	—	1	5	—
蒙古族	21	275	535	199	纳西族	1	4	1	—
回族	11413	15627	17336	16631	景颇族	—	1	1	—
藏族	1	36	24	10	柯尔克孜族	—	—	9	—
维吾尔族	22	54	93	10	土族	—	1	15	1
苗族	12	63	128	50	达斡尔族	—	1	16	9
彝族	—	34	32	18	仫佬族	—	1	4	2
壮族	26	77	94	62	羌族	—	1	5	1
布依族	2	36	25	12	布朗族	—	—	1	—
朝鲜族	109	110	130	69	撒拉族	—	—	7	1
满族	264	513	1023	749	毛南族	—	—	1	1
侗族	5	14	39	31	仡佬族	—	3	14	4
瑶族	—	8	16	7	锡伯族	2	3	4	4
白族	8	30	—	43	普米族	—	2	1	—
土家族	8	47	152	67	塔吉克族	—	1	2	—
哈尼族	—	1	6	1	怒族	—	—	14	—
哈萨克族	—	—	93	—	俄罗斯族	—	3	13	6

续表 3-7

民族	1990年	2000年	2010年	2012年	民族	1990年	2000年	2010年	2012年
傣族	—	2	5	—	鄂温克族	—	1	1	3
黎族	—	2	12	4	裕固族	—	—	5	—
傈僳族	—	6	9	14	京族	—	—	2	—
佤族	—	2	9	5	鄂伦春族	—	—	2	—
畲族	—	20	16	4	赫哲族	—	1	1	—
高山族	1	3	5	5	其他未识别民族	—	1	3	—
水族	—	—	—	1	外国人加入中国籍	2	—	—	—

说明：表中 1990、2000、2010 年各民族人数系三次全国人口普查数据；2012 年各民族人数为天桥区户籍人口数。

### 六、职业构成

2000 年，全国第五次人口普查按 10% 抽样调查显示：全区在业人口总数 28269 人，其中男性 16003 人，占在业人口 56.61%；女性 12266 人，占在业人口 43.39%。在业人口中，生产、运输设备操作人员及有关人员最多，为 8241 人，占在业人口 29.15%；国家机关、党群组织、企事业单位负责人最少，为 1277 人，占在业人口 4.52%。

2010 年，全国第六次人口普查按 10% 抽样调查显示：全区在业人口 32380 人，其中男性

18643 人，占在业人口 57.58%；女性 13737 人，占在业人口 42.42%。在业人口中从事商业、服务业人员最多，为 13286 人，占在业人口 41.03%。与 2000 年相比，国家机关、党群组织、企事业单位负责人降低 0.44 个百分点，各类专业技术人员提高 4.66 个百分点，办事人员和有关人员降低 3.14 个百分点，商业、服务业人员提高 16.4 个百分点，农、林、牧、渔、水利业生产人员和生产、运输设备操作人员及有关人员分别降低 7.46 和 10.39 个百分点。

2000 年、2010 年天桥区人口职业构成统计表

表 3-8

单位：人、%

职业	2000 年				2010 年			
	合计	占比	男	女	合计	占比	男	女
在业人口总数。	28269	100	16003	12266	32366	100	18635	13731
国家机关、党群组织、企事业单位负责人。	1277	4.52	984	293	1320	4.08	976	344
专业技术人员。	3479	12.31	1356	2123	5494	16.97	2668	2826
办事人员和有关人员。	3315	11.73	2295	1020	2780	8.59	1943	837
商业、服务业人员。	6962	24.63	3321	3641	13277	41.02	6773	6504
农林牧渔、水利业生产人员。	4995	17.67	2481	2514	3307	10.22	1611	1696
生产运输设备操作人员及有关人员。	8241	29.15	5566	2675	6071	18.76	4596	1475
其他从业人员。	—	—	—	—	117	0.36	68	49

## 第二章 人口变动

### 第一节 自然变动

1991年，人口自然增长率为2.244‰。1992—1999年，除1993年、1997年、1999年人口自然增长率略低于2‰外，其他年份均未超过3‰。2000年是农历龙年，“龙宝宝”的大量出生，使人口自然增长率达峰值，为3.655‰，出

生率首次超过10‰。2003年，受农历羊年影响，人口自然增长率和出生率均达最低值，分别为0.397‰和7.364‰。2004—2009年，人口自然增长率仅2006年低于1‰，其他年份均变化不大。2010—2012年，是全区生育高峰期，人口自然增长率和出生率均保持较大值，分别超3‰和10‰；2012年，出生率达最大值，为10.756‰；自然增长率为3.602‰。

1991—2012年天桥区人口自然变动统计表

表 3-9

单位：人

年份	总人口	出生		死亡		自然增长	
		人口	出生率(‰)	人口	死亡率(‰)	人口	增长率(‰)
1991	352879	2661	7.541	1869	5.296	792	2.244
1992	356022	3060	8.595	2106	5.915	954	2.680
1993	361360	2823	7.812	2208	6.110	615	1.702
1994	374645	3096	8.264	2234	5.963	862	2.301
1995	376546	3235	8.591	2156	5.726	1079	2.866
1996	380302	3422	8.998	2356	6.195	1066	2.803
1997	385885	3120	8.085	2381	6.170	739	1.915
1998	387253	3385	8.741	2440	6.301	945	2.440
1999	390245	2961	7.588	2373	6.081	588	1.507
2000	472178	4787	10.138	3061	6.483	1726	3.655
2001	476576	4436	9.308	3039	6.377	1397	2.931
2002	482654	4481	9.284	2834	5.872	1647	3.412
2003	485773	3577	7.364	3384	6.966	193	0.397
2004	492122	3997	8.122	2899	5.891	1098	2.231
2005	502714	4154	8.263	3291	6.546	863	1.717
2006	504497	3973	7.875	3614	7.164	359	0.712
2007	503981	4565	9.058	3568	7.080	997	1.978
2008	502404	4805	9.564	3433	6.833	1372	2.731
2009	501093	4248	8.477	3511	7.007	737	1.471

续表 3-9

年份	总人口	出生		死亡		自然增长	
		人口	出生率(‰)	人口	死亡率(‰)	人口	增长率(‰)
2010	503764	5333	10.586	3802	7.547	1531	3.039
2011	506925	5152	10.163	3378	6.664	1774	3.500
2012	509755	5483	10.756	3647	7.154	1836	3.602

说明：表中数据来源于统计数据。

## 第二节 机械变动

1991年，全区迁入人口4640人，迁出人口2035人，净迁入2605人。1992年始，随着大中专学生上学、毕业生就业等人口增多，每年迁入、迁出人口都有较大变化。1998年，迁入人口7239人，迁出人口2745人，净迁入4494人。1999—2003年，净迁入人口由2732人逐年

递增至4246人。2004年，迁入人口15151人，迁出人口2776人，净迁入12375人；迁入和净迁入人口均首次过万。2005年、2006年，净迁入人口由9885人减至2294人。2007年、2008年，净迁入人口分别为-656人和-1643人，均小于迁出。2009—2011年，净迁入由164人递增至3503人。2012年，迁入人口5866人，迁出人口2081人，净迁入3785人。

1991—2012年天桥区人口机械变动统计表

表 3-10

单位：人

年份	迁入	迁出	净迁入	年份	迁入	迁出	净迁入
1991	4640	2035	2605	2002	6827	2393	4434
1992	4453	—	—	2003	7922	3676	4246
1993	4873	2171	2702	2004	15151	2776	12375
1994	3848	2151	1697	2005	15073	5188	9885
1995	6078	2533	3545	2006	9589	7295	2294
1996	7033	3246	3787	2007	7567	8223	-656
1997	5178	3039	2139	2008	6038	7681	-1643
1998	7239	2745	4494	2009	6020	5856	164
1999	5585	2853	2732	2010	6191	4116	2075
2000	6816	3762	3054	2011	6138	2635	3503
2001	7633	3973	3660	2012	5866	2081	3785

说明：表中1991年迁入和迁出数由区公安分局提供，其余数据系统统计数据。

## 第三节 流动人口

1991年，全区暂住人口23619人。2000年，随着大桥镇、桑梓店镇、靳家乡的划入以及天

桥区经济发展和对外开放的深入，暂住人口明显增多。2001年，达159286人。2012年，全区暂住人口453866人。流入境内的暂住人口主要为在天桥区经商、打工人员。

1991—2012 年天桥区暂住人口统计表

表 3-11

单位：人

年份	暂住人口	年份	暂住人口	年份	暂住人口
1991	23619	1999	83399	2007	355066
1992	25275	2000	129301	2008	412329
1993	28974	2001	159286	2009	439217
1994	26560	2002	187476	2010	471258
1995	33039	2003	199781	2011	440744
1996	39079	2004	205149	2012	453866
1997	29618	2005	229789		
1998	59741	2006	285547		

说明：表中数据由区公安分局提供。

## 第三章 婚姻家庭

### 第一节 婚姻登记

件，受理离婚登记 12087 件（1997 年—2003 年 10 月由济南市民政局统一办理离婚）。

1991—2012 年，全区受理结婚登记 164140

1991—2012 年天桥区婚姻登记统计表

表 3-12

单位：对

年份	结婚	离婚	年份	结婚	离婚	年份	结婚	离婚
1991	3173	49	1999	3169	—	2007	4495	1292
1992	3219	45	2000	3215	—	2008	5241	1250
1993	3735	89	2001	3316	—	2009	6416	1406
1994	3292	110	2002	2586	—	2010	4987	1624
1995	3913	111	2003	4439	184（10 月—12 月）	2011	6384	1523
1996	3590	94	2004	5594	801	2012	6018	1717
1997	3424	—	2005	3488	859	合计	164140	12087
1998	3538	—	2006	5719	933			

说明：1997—2002 年无离婚统计资料。

## 第二节 婚姻状况

2000年,全国第五次人口普查按10%抽样调查显示,全区15岁及以上人口45917人,其中男性23124人,占50.4%,女性22793人,占49.6%。婚姻状况为:未婚10125人,其中男性5719人,占56.5%,女性4406人,占43.5%,男性比女性多1313人,未婚人口性别比130:100;初婚有配偶32390人,其中男性16227人,女性16163人;再婚有配偶781人,其中男性434人,女性347人;离婚436人,

其中男性212人,女性224人;丧偶2185人,其中男性532人,女性1653人。

2010年,全国第六次人口普查按10%抽样调查显示,全区15岁及以上人口56849人,其中男性28628人,占50.4%,女性28221人,占49.6%。婚姻状况为:未婚11940人,其中男性6795人,占56.9%,女性5145人,占43.1%,男性比女性多1650人,未婚人口性别比132:100;有配偶41412人,其中男性20814人,女性20598人;离婚758人,其中男性357人,女性401人;丧偶2739人,其中男性662人,女性2077人。

2000年天桥区15岁及以上婚姻统计表

表3-13

单位:人

年龄组别 (周岁)	15岁及以上			未婚			初婚有配偶			再婚有配偶			离婚			丧偶		
	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女
合计	45917	23124	22793	10125	5719	4406	32390	16227	16163	781	434	347	436	212	224	2185	532	1653
15~19	4936	2532	2304	4835	2532	2303	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20~24	4316	2240	2076	3747	2052	1695	565	185	380	2	1	1	2	2	—	—	—	—
25~29	4918	2399	2519	1064	736	328	3808	1637	2171	15	9	6	26	15	11	5	2	3
30~34	5197	2621	2576	204	161	43	4865	2409	2456	73	33	40	46	16	30	9	2	7
35~39	5581	2905	2676	89	72	17	5240	2723	2517	122	51	71	109	54	55	21	5	16
40~44	5015	2615	2400	46	40	6	4705	2441	2264	120	67	53	106	55	51	38	12	26
45~49	4567	2315	2252	58	52	6	4267	2152	2115	103	58	45	69	36	33	70	17	53
50~54	2945	1490	1455	24	21	3	2740	1404	1336	56	29	27	26	10	16	99	26	73
55~59	1976	998	978	25	24	1	1733	906	827	64	34	30	19	7	12	135	27	108
60~64	1979	912	1067	16	16	—	1626	795	831	72	39	33	12	6	6	253	56	197
65及以上	4587	2097	2490	17	13	4	2840	1575	1265	154	113	41	21	11	10	1555	385	1170

2010年天桥区15岁及以上婚姻统计表

表3-14

单位:人

年龄组别 (周岁)	15岁及以上			未婚			有配偶			离婚			丧偶		
	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女
合计	56849	28628	28221	11940	6795	5145	41412	20814	20598	758	357	401	2739	662	2077
15~19	3133	1789	1344	3124	1785	1339	9	4	5	—	—	—	—	—	—
20~24	6853	3548	3305	5701	3111	2590	1145	433	712	6	4	2	1	—	1

续表 3-14

年龄组别 (周岁)	15 岁及以上			未婚			有配偶			离婚			丧偶		
	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女
25 ~ 29	6950	3433	3517	2213	1303	910	4707	2120	2587	29	10	19	1	—	1
30 ~ 34	5955	2979	2976	426	259	167	5461	2691	2770	62	29	33	6	—	6
35 ~ 39	5537	2838	2699	185	131	54	5231	2652	2579	105	53	52	16	2	14
40 ~ 44	5381	2686	2695	93	61	32	5111	2553	2558	134	66	68	43	6	37
45 ~ 49	5369	2807	2562	56	43	13	5089	2686	2403	151	63	88	73	15	58
50 ~ 54	4668	2385	2283	31	21	10	4378	2283	2095	115	45	70	144	36	108
55 ~ 59	4471	2227	2244	45	35	10	4106	2099	2007	82	47	35	238	46	192
60 ~ 64	2811	1332	1479	25	20	5	2465	1238	1227	37	17	20	284	57	227
65 及以上	5721	2604	3117	41	26	15	3710	2055	1655	37	23	14	1933	500	1433

2000 年天桥区街道、乡镇 15 岁及以上婚姻统计表

表 3-15

单位：人

街道、乡镇	15 岁及以上			未婚			初婚有配偶			再婚有配偶			离婚			丧偶		
	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女
合计	45917	23124	22793	10125	5719	4406	32390	16227	16163	781	434	347	436	212	224	2185	532	1653
制锦市街道	1728	815	913	298	145	153	1266	615	651	40	21	19	23	11	12	101	23	78
北坦街道	1428	732	696	326	206	120	973	488	485	24	13	11	16	7	9	89	18	71
纬北路街道	795	403	392	164	105	59	545	270	275	20	10	10	10	8	2	56	10	46
陈家楼街道	1172	587	585	225	127	98	845	425	420	22	12	10	17	8	9	63	15	48
刘家庄街道	802	388	414	125	65	60	619	309	310	8	6	2	8	4	4	42	4	38
天桥东街街道	997	484	513	200	109	91	708	351	357	10	6	4	8	2	6	71	16	55
官扎营街道	1314	668	646	246	152	94	939	476	463	23	13	10	22	13	9	84	14	70
宝华街街道	1127	568	559	207	124	83	814	407	407	26	16	10	24	11	13	56	10	46
堤口路街道	4442	2357	2085	1342	859	483	2819	1402	1417	85	51	34	38	17	21	158	28	130
无影山街道	2825	1367	1458	561	274	287	2015	1008	1007	64	38	26	39	16	23	146	31	115
工人新村南村街道	2237	1095	1142	394	215	179	1659	820	839	27	15	12	37	17	17	123	28	95
工人新村北村街道	2276	1077	1199	507	228	279	1597	784	813	45	25	20	23	14	9	104	26	78
药山街道	1632	803	829	289	156	133	1236	613	623	20	10	10	13	9	6	74	17	57
北园镇	16822	8649	8173	3993	2278	1715	11829	6016	5813	265	147	118	120	47	73	615	161	454
大桥镇	1910	938	972	403	212	191	1339	664	675	27	12	15	10	8	2	131	42	89
靳家乡	1841	929	912	335	195	140	1355	674	681	20	8	12	16	11	5	115	41	74
桑梓店镇	2569	1264	1305	510	269	241	1832	905	927	55	31	24	15	11	4	157	48	109

2010年天桥区街道、镇15岁及以上婚姻统计表

表 3-16

单位：人

街道、镇	15岁及以上			未婚			有配偶			离婚			丧偶		
	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女	合计	男	女
合计	56849	28628	28221	11940	6795	5145	41412	20814	20598	758	357	401	2739	662	2077
制锦市街道	1837	880	957	350	172	178	1327	645	682	34	21	13	126	42	84
北坦街道	1361	642	719	216	113	103	1025	501	524	29	12	17	91	16	75
纬北路街道	2553	1214	1339	481	245	236	1832	910	922	64	24	40	176	35	141
天桥东街街道	974	451	523	170	70	100	727	359	368	19	9	10	58	13	45
官扎营街道	496	246	250	86	51	35	368	183	185	7	4	3	35	8	27
宝华街街道	586	281	305	80	40	40	445	218	227	23	13	10	38	10	28
堤口路街道	5592	2918	2674	1304	806	498	3968	2020	1948	76	27	49	244	65	179
无影山街道	3212	1528	1684	636	291	345	2352	1183	1169	54	22	32	170	32	138
工人新村南村街道	2886	1397	1489	562	283	279	2135	1065	1070	39	16	23	150	33	117
工人新村北村街道	2317	1061	1256	553	238	315	1571	769	802	45	21	24	148	33	115
药山街道	5545	3237	2308	1694	1292	402	3649	1884	1765	57	27	30	145	34	111
北园街道	15767	7961	7806	3651	1988	1663	11324	5751	5573	169	81	88	623	141	482
泺口街道	7034	3535	3499	1155	662	493	5479	2757	2722	92	47	45	308	69	239
大桥镇	4223	2065	2158	653	349	304	3281	1618	1663	40	26	14	249	72	177
桑梓店镇	2466	1212	1254	349	195	154	1929	951	978	10	7	3	178	59	119

### 第三节 家庭构成

1991年，全区有116802户，总人口352879人，户均人口3.02人。1996年，全区总户数133629户，总人口380302人，户均人口2.85人。

2000年全国第五次人口普查资料显示，全区有家庭户172466户。按规模分：一人户20007户，占总户数11.6%；二至四人户135236户，占总户数78.41%，是家庭户的主体；五人户及以上17223户，占总户数9.99%。按代际类别分：一代户47862户，占总户数27.75%；二代户100071户，占总户数58.02%；三代户23990户，占总户数13.91%；四代户及以上543

户，占总户数0.31%；全区家庭户均规模3.31人。

2010年，全国第六次人口普查资料显示，全区有家庭户226889户。按规模分：一人户38523户，占总户数16.98%；二至四人户170023户，占总户数的74.94%，是家庭户的主体；五人户及以上18343户，占总户数8.08%。按代际类别分：一代户88558户，占总户数39.03%；二代户110292户，占总户数48.61%；三代户27604户，占总户数12.17%；四代户及以上435户，占总户数0.19%；全区家庭户均规模3.03人，比2000年减少0.28。

2012年，全区总户数183531户，总人口509755人，户均人口2.78人。

1991—2012 年天桥区家庭户均人口统计表

表 3-17

单位：户、人

年份	总户数	总人口	户均人口	年份	总户数	总人口	户均人口
1991	116802	352879	3.02	2002	162570	482654	2.97
1992	121198	356022	2.94	2003	164108	485773	2.96
1993	124274	361360	2.91	2004	165504	492122	2.97
1994	130261	374645	2.88	2005	167288	502714	3.01
1995	132342	376546	2.85	2006	168939	504497	2.99
1996	133629	380302	2.85	2007	170959	503981	2.95
1997	134413	385885	2.87	2008	173291	502404	2.90
1998	135844	387253	2.85	2009	175411	501093	2.86
1999	137506	390245	2.84	2010	179787	503764	2.80
2000	159189	472178	2.97	2011	181958	506925	2.79
2001	161298	476576	2.49	2012	183531	509755	2.78

说明：表内数据系统计数据。

2000 年、2010 年天桥区家庭户规模、类别比较统计表

表 3-18

单位：户、%

户型	2000 年		2010 年		户型	2000 年		2010 年	
	户数	比重	户数	比重		户数	比重	户数	比重
总户数	159189	100	179787	100	总户数	172466	100	226889	100
一人户	20007	11.60	38523	16.98	一代户	47862	27.75	88558	39.03
二人户	35565	20.62	61600	27.15	二代户	100071	58.02	110292	48.61
三人户	74031	42.92	82621	36.41	三代户	23990	13.91	27604	12.17
四人户	25640	14.87	25802	11.37	四代户	542	0.31	435	0.19
五人户	11679	6.77	13551	5.97	五代户及五代以上	1	0.00	—	—
六人户	3514	2.04	3318	1.46					
七人户	1120	0.65	890	0.39					
八人户	528	0.31	393	0.17					
九人	204	0.12	131	0.06					
十人及十人以上	178	0.10	20	0.03					

说明：表内数据系人口普查数据。

2000 年天桥区街道、乡镇家庭户规模统计表

表 3-19

单位：户、%

街道、乡镇	合计		一人户		二人户		三人户		四人户		五人户		六人户		七人户		八人户		九人户		十人户及十人以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
合计	172466	100	20007	11.60	35565	20.62	74031	42.92	25640	14.87	11679	6.77	3514	2.04	1120	0.65	528	0.31	204	0.12	178	0.10
制锦市街道	7170	100	818	11.41	1618	22.57	3362	46.89	835	11.65	378	5.27	102	1.42	40	0.56	13	0.18	1	0.01	3	0.04
北坦街道	5529	100	756	13.67	1330	24.05	2514	45.47	627	11.34	225	4.07	52	0.94	12	0.22	7	0.13	4	0.07	2	0.04
纬北路街道	3195	100	523	16.37	760	23.79	1330	41.63	383	11.99	146	4.57	37	1.16	11	0.34	4	0.13	1	0.03	—	—
陈家楼街道	4612	100	706	15.31	1056	22.90	2012	43.63	556	12.06	216	4.68	44	0.95	13	0.28	7	0.15	1	0.02	1	0.02
刘家庄街道	3619	100	484	13.37	874	24.15	1748	48.30	388	10.72	103	2.85	16	0.44	3	0.08	3	0.08	—	—	—	—
天桥东街街道	4117	100	606	14.72	962	23.37	1880	45.66	434	10.54	185	4.49	37	0.90	7	0.17	4	0.10	1	0.02	1	0.02
官扎营街道	5539	100	902	16.28	1390	25.09	2318	41.85	624	11.27	224	4.04	44	0.79	21	0.38	6	0.11	2	0.04	8	0.14
宝华街街道	4546	100	579	12.74	1005	22.11	2040	44.87	543	11.94	217	4.77	74	1.63	49	1.08	24	0.53	5	0.11	10	0.22
堤口路街道	15078	100	1735	11.51	3378	22.40	6814	45.19	1881	12.48	851	5.64	253	1.68	92	0.61	39	0.26	22	0.15	13	0.09
无影山街道	11359	100	1313	11.56	2752	24.23	5349	47.09	1203	10.59	569	5.01	106	0.93	50	0.44	13	0.11	4	0.04	—	—
工人新村南村街道	9358	100	1089	11.64	1994	21.31	4558	48.71	1085	11.59	462	4.94	120	1.28	34	0.36	10	0.11	3	0.03	3	0.03
工人新村北村街道	9393	100	1449	15.43	2146	22.85	4242	45.16	1022	10.88	408	4.34	100	1.06	15	0.16	10	0.11	—	—	1	0.01
药山街道	5727	100	354	6.18	758	13.24	2147	37.49	1442	25.18	687	12.00	245	4.28	47	0.82	27	0.47	13	0.23	7	0.12
北园镇	62700	100	7564	12.06	12887	20.55	28357	45.23	8736	13.93	3477	5.55	914	1.46	333	0.53	243	0.39	101	0.16	88	0.14
大桥镇	6155	100	320	5.20	751	12.20	1598	25.96	1856	30.15	1057	17.17	403	6.55	108	1.75	26	0.42	13	0.21	23	0.37
靳家乡	6246	100	311	4.98	819	13.11	1759	28.16	1818	29.11	1012	16.20	376	6.02	98	1.57	35	0.56	11	0.18	7	0.11
桑梓店镇	8123	100	498	6.13	1085	13.36	2003	24.66	2207	27.17	1462	18.00	591	7.28	187	2.30	57	0.70	22	0.27	11	0.14

说明：表内数据系第五次人口普查数据。

2000 年天桥区街道、乡镇家庭户类别统计表

表 3-20

单位：户、%

街道、乡镇	合计		一代户		二代户		三代户		四代户		五代户及五代以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
合计	172466	100	47862	27.75	100071	58.02	23990	13.91	541	0.31	1	0.00
制锦市街道	7170	100	1866	26.03	4229	58.98	1063	14.83	12	0.17	—	—
北坦街道	5529	100	1759	31.81	3062	55.38	702	12.70	6	0.11	—	—
纬北路街道	3195	100	1078	33.74	1685	52.74	422	13.21	10	0.31	—	—

续表 3-20

街道、乡镇	合计		一代户		二代户		三代户		四代户		五代户及五代以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
陈家楼街道	4612	100	1422	30.83	2578	55.90	606	13.14	6	0.13	—	—
刘家庄街道	3619	100	1114	30.78	2137	59.05	368	10.17	—	—	—	—
天桥东街街道	4117	100	1301	31.30	2316	56.25	496	12.05	4	0.10	—	—
官扎营街道	5539	100	1930	34.84	2929	52.88	674	12.17	6	0.11	—	—
宝华街街道	4546	100	1304	28.68	2550	56.09	679	14.94	13	0.29	—	—
堤口路街道	15078	100	4266	28.29	8795	58.33	1993	13.22	24	0.16	—	—
无影山街道	11359	100	3441	30.29	6509	57.30	1387	12.21	22	0.19	—	—
工人新村南村街道	9358	100	2539	27.13	5517	58.95	1284	13.72	18	0.19	—	—
工人新村北村街道	9393	100	2888	30.75	5351	56.97	1138	12.12	16	0.17	—	—
药山街道	5727	100	916	15.99	3534	61.71	1236	21.58	41	0.72	—	—
北园镇	62700	100	18747	29.90	37027	59.05	6804	10.85	121	0.19	1	0.00
大桥镇	6155	100	908	14.75	3640	59.14	1541	25.04	66	1.07	—	—
靳家乡	6246	100	990	15.85	3711	59.41	1460	23.37	85	1.36	—	—
桑梓店镇	8123	100	1393	17.15	4501	55.41	2137	26.31	92	1.13	—	—

说明：表内数据系第五次人口普查数据。

### 2010年天桥区街道、镇家庭户规模统计表

表 3-21

单位：户、%

街道、镇	合计		一人户		二人户		三人户		四人户		五人户		六人户		七人户		八人户		九人户		十人户及十人以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
合计	179787	100	38523	16.98	61600	27.15	82621	36.41	25802	11.37	13551	5.97	3318	1.46	890	0.39	393	0.17	131	0.06	60	0.03
制锦市街道	7519	100	1368	18.19	2095	27.86	2950	39.23	694	9.23	326	4.34	55	0.73	23	0.31	8	0.11	—	—	—	—
北坦街道	5814	100	938	16.13	1906	32.78	2244	38.60	490	8.43	201	3.46	22	0.38	9	0.15	3	0.05	1	0.02	—	—
纬北路街道	10928	100	2244	20.53	3148	28.81	4021	36.80	999	9.14	428	3.92	66	0.6	13	0.12	8	0.07	1	0.01	—	—
天桥东街街道	4265	100	1054	24.71	1212	28.42	1463	34.30	373	8.75	145	3.40	12	0.28	4	0.09	2	0.05	—	—	—	—
官扎营街道	4294	100	1139	26.53	1348	31.39	1335	31.09	325	7.57	118	2.75	24	0.56	4	0.09	1	0.02	—	—	—	—
宝华街街道	2471	100	404	16.35	668	27.03	1077	43.59	183	7.41	117	4.73	4	0.57	3	0.12	4	0.16	—	—	1	0.04
堤口路街道	23941	100	5482	22.90	6466	27.01	8640	36.09	2135	8.92	1003	4.19	147	0.61	41	0.17	20	0.08	3	0.01	4	0.02
无影山街道	13556	100	2126	15.68	3954	29.17	5230	38.58	1415	10.44	705	5.20	100	0.74	16	0.12	9	0.07	1	0.01	—	—

续表 3-21

街道、镇	合计		一人户		二人户		三人户		四人户		五人户		六人户		七人户		八人户		九人户		十人户及十人以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
工人新村南村街道	13107	100	2901	22.13	3738	28.52	4645	35.44	1167	8.90	518	3.95	81	0.62	37	0.28	12	0.09	7	0.05	1	0.01
工人新村北村街道	9729	100	1748	17.97	2886	29.66	3643	37.44	925	9.51	377	3.88	105	1.08	32	0.33	10	0.10	1	0.01	2	0.02
药山街道	18152	100	2597	14.31	5089	28.04	7194	39.63	2192	12.08	898	4.95	141	0.78	28	0.15	8	0.04	4	0.02	1	0.01
北园街道	61150	100	10778	17.63	17125	28.00	22546	36.87	6464	10.57	3234	5.29	661	1.08	188	0.31	100	0.16	28	0.05	26	0.04
冻口街道	28861	100	4239	14.69	7759	26.88	11157	38.66	3441	11.92	1747	6.05	334	1.16	117	0.41	41	0.14	18	0.06	8	0.03
大桥镇	13763	100	882	6.41	2255	16.38	3800	27.61	3073	22.33	2308	16.77	1021	7.42	239	1.74	126	0.92	47	0.34	12	0.09
桑梓店镇	9339	100	623	6.67	1951	20.89	2676	28.65	1926	20.62	1426	15.27	535	5.73	136	1.46	41	0.44	20	0.21	5	0.05

说明：表内数据系第六次人口普查数据。

2010年天桥区街道、镇家庭户类别统计表

表 3-22

单位：户、%

街道、镇	合计		一代户		二代户		三代户		四代户		五代户及五代以上	
	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重	户数	比重
合计	179787	100	88558	39.03	110292	48.61	27604	12.17	435	0.19	—	—
制锦市街道	7519	100	2867	38.13	3714	49.39	931	12.38	7	0.09	—	—
北坦街道	5814	100	2457	42.26	2832	48.71	522	8.98	3	0.05	—	—
纬北路街道	10928	100	4563	41.76	5255	48.09	1104	10.10	6	0.05	—	—
天桥东街街道	4265	100	1839	43.12	1998	46.85	425	9.96	3	0.07	—	—
官扎营街道	4294	100	2065	48.09	1832	42.66	394	9.18	3	0.07	—	—
宝华街街道	2471	100	924	37.39	1308	52.93	237	9.59	2	0.08	—	—
堤口路街道	23941	100	10539	44.02	11169	46.65	2208	9.22	25	0.10	—	—
无影山街道	13556	100	5328	39.30	6626	48.88	1589	11.72	13	0.10	—	—
工人新村南村街道	13107	100	5903	45.04	5861	44.72	1335	10.19	8	0.06	—	—
工人新村北村街道	9729	100	3674	37.76	4927	50.64	1119	11.50	9	0.09	—	—
药山街道	18152	100	7025	38.70	9553	52.63	1555	8.57	19	0.10	—	—
北园街道	61150	100	25579	41.83	29068	47.54	6447	10.54	56	0.09	—	—
冻口街道	28861	100	10702	37.08	14912	51.67	3216	11.14	31	0.11	—	—
大桥镇	13763	100	2733	19.86	6784	49.29	4100	29.79	146	1.06	—	—
桑梓店镇	9339	100	2360	25.27	4453	47.68	2422	25.93	104	1.11	—	—

说明：表内数据系第六次人口普查数据。

## 第四章 计划生育

### 第一节 计划生育体制

#### 一、工作机构

1991年，天桥区计划生育局有干部职工11人，主要负责辖区内人口与计划生育管理服务工作。1996年8月，区计划生育局更名为区计划生育委员会，内设办公室、综合科、流动人口管理科。1997年6月，区直机关计划生育工作由区计划生育委员会移交至区机关党委。1998年，区配有懂医学的副主任、街道（镇）计划生育科（办）配备不少于2名行政执法人员和不少于4名事业编制工作人员。2010年3月，区计划生育委员会更名为区人口和计划生育委员会。2012年，区人口和计划生育委员会内设办公室、政策法规科、科学技术科、流动人口计划生育管理科，有干部职工24人，下设区计划生育服务中心、区计划生育协会办公室，全区有街道（镇）计划生育办公室15个、村（居）计划生育办公室247个。

#### 二、服务站（室）

1991年，全区育龄妇女计划生育工作由区妇幼保健站和辖区医院开展。1995年，北园镇投资65万元建成全区首个高标准镇级服务站——北园镇计划生育服务站，配备站长1人、专业技术人员7人；设有B超室、门诊室、妇检室、手术室、治疗室、化验室等，开展技术、药具、宣传、培训工作。同年，全区49个村（居）计划生育服务室独立建立。1998年，镇计划生育服务站人员按总人口的万分之三配备，其中专业技术人员占70%以上，并有中级以上职称的技术带头人；行政村（居）专职计划生育干部按照35岁左右、初中以上文化程度、女性的原则配备。1999年，按照“区、街（镇）、社区”计划生育服务阵地建筑面积分别不少于2000、1000、200

平方米”的要求，开展三级计划生育服务站建设和挂牌服务，区设计划生育服务中心，街道（镇）设计划生育服务站，村（居）设计划生育服务室。11月，区计划生育服务中心（站）成立，隶属区计划生育委员会。2004年，区、街道（镇）计划生育服务站专业技术人员全部持证上岗，在编技术人员73%以上。区计划生育服务站被中共济南市委、市政府命名为全市计划生育优质服务先进区。2005年，被中共山东省委、省政府命名为山东省计划生育优质服务先进区。2006年，197个村（居）计划生育服务站建立六室、七个一（咨询室、服务室、科普图书室、药具展室、悄悄话室、视听密室，一个政务大厅、一个协会志愿者之家、一所人口学校、一辆计划生育流动服务车、一条计划生育优质服务热线、一张爱心服务卡、一项爱心服务承诺）体系，占村（居）总数80%，为社区群众和流动人口及时提供政策法规、优生优育、避孕、生殖保健等服务。同年，北园街道办事处计划生育服务站被国家人口和计划生育委员会评为全国人口和计划生育科技工作先进集体。2008年，全区6个计划生育服务站通过济南市计划生育技术服务机构执业许可证校验。2009年，区计划生育服务站使用建筑面积增至2000余平方米。2010年，全区服务站有技术人员49人，其中高级职称1人、中级职称6人、初级职称29人、执业（助理）医师12人，全部持证上岗。2012年，全区有区级服务站1个、街道（镇）级服务站15个、社区服务站127个、村（居）服务室120个。

#### 三、计划生育协会

1991年7月，天桥区计划生育协会办公室成立，有专职干部1人；全区街道（镇）、村均成立计划生育协会组织，会员20698人。1992年9月，天桥区在全市率先成立流动人口计划生育协会；至年底，计划生育协会发展至233

个,会员小组 5981 个,会员 29906 人,联系育龄群众户 89718 个。1993 年,天桥区泺口服装市场成立全省首家集贸市场计划生育协会,设会长、副会长、理事 14 人,有会员活动小区 13 个,个体业户会员 238 人。至年底,全区有计划生育协会 269 个、理事 1418 人、会员 35688 人,占全区总人口 10%;会员小组 6698 个,联系育龄群众户 89568 户;村(居)级协会建会率 100%;并建立企事业单位协会和流动人口协会 56 个。1995 年,有会员 36128 人,会员联系户 89186 户,会员小组 5324 个,15 个村级协会被评为市级合格协会。1996 年,区计划生育协会办公室有专职干部 2 人。1997 年,堤口庄居委会成立全省首家流动人口计划生育协会,加强全居 763 户、1682 人流动人口计划生育管理。2008 年,全区有村级协会 242 个、企业协会 123 个、流动人口协会 25 个,会员 4.7 万人,村(居)和流动人口协会建会率 100%,企业协会建会率 98%。2010 年,凤凰山社区计生协会被评为全国计划生育先进协会。2012 年,全区有计划生育协会 595 个,专职工作人员 1064 人,会员 5 万余人,志愿者队伍 255 支、成员 2195 人。

## 第二节 计划生育管理

### 一、政策规定

1991 年,中共天桥区委、区政府下发《关于进一步加强计划生育工作的决定》《机关各部门职责分工》等文件,层层签订“人口目标合同”,责任落实到人。《中华人民共和国收养法》颁布实施后,天桥区就计划生育收养问题及时作出明确规定。1993 年,贯彻《山东省计划生育工作条例》实施细则,严格执行奖惩政策、行政执法程序和统计报告制度。1994 年,制定《济南市天桥区流动人口计划生育管理办法》,依法加强流动人口计划生育管理。1997 年,贯彻执行中共中央、国务院《关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定》;下发《关于印发天桥区计划生育管理体制改革的方案的通知》,成立天桥区计划生育管理体制改革的领导小组,城

市计划生育工作实施属地化管理。2002 年,下发天桥区《关于加强对计划生育工作薄弱村进行帮促转化工作的实施意见》,对大桥镇、桑梓店镇 4 个计划生育工作薄弱村实施帮促。2003 年,按照国家计生委、民政部、国家计生协会《关于加快城市社区人口与计划生育工作改革的意见》,以及建立“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”人口与计划生育工作管理机制要求,建立以社区为载体的“属地管理、单位负责、居民自治、社区服务”计划生育管理服务新机制。下发《天桥区关于在全区认真开展计划生育清理核查活动进一步完善育龄妇女信息系统的实施方案》,入户走访登记,开展信息核查。2004 年,加强计划生育工作管理制度改革和信息化建设,实行一孩《计划生育服务手册》注册和二孩《生育证》办理审批制度。2006 年,制定实施《行政执法责任制》《行政执法过错责任追究制》,规范执法行为。2011 年,制定《天桥区人口和计划生育基层基础建设落实年活动实施意见》《天桥区人口和计划生育基层基础建设落实年活动示范点达标标准》,全区建立社区居委会、社区服务站、计划生育协会、业主委员会和物业公司“五位一体”社区服务管理模式。2012 年,制定《天桥区综合治理性别比实施意见》《天桥区综合治理出生人口性别比考核办法》,将性别比偏高的 7 个街道(镇)完成情况列入年终责任目标考核。根据济南市《关于深化综合治理出生人口性别比打击“两非”工作的实施意见》,开展打击“两非”(非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠行为)专项行动。

### 二、经常性管理

1991 年,推行信息板标示控制管理,将育龄妇女生育情况标示到人;建立走(查)访和育龄妇女迁出(入)等一月一清查核对制度。1992 年,办理辖区居民计划生育合同公证 9678 户。1995 年,落实《中国计划生育工作纲要(一九九五—二〇〇〇年)》要求,全区推行“三结合”(计划生育与发展经济相结合,与建设文明幸福家庭相结合,与帮助农民勤劳致富奔小康

相结合)工作。1997年,以行政村(居)为单位,以计划生育户特别是低于当地平均收入水平的计划生育户为对象,开展计划生育帮促活动,落实帮扶单位、帮扶人员和帮扶合同,保证每个行政村(居)帮扶户不少于总户数3%,其中1%以上计划生育户得到高质量帮扶。同时,发挥计划生育协会群体优势,做好计划生育与创建幸福文明家庭相结合工作。1998年,应用微机进行人口与计划生育信息统计、上报和目标管理责任制考核。2002年,将计划生育工作纳入社区服务体系,与文化卫生、劳动保障、老年活动、阳光家政、科普宣传融为一体,形成“六位一体”计划生育大社区管理模式。2002—2004年,15个村居(单位)完成计划生育薄弱村(居)帮促转化工作,全区计划生育薄弱村(居)控制在2%以内,连续三年帮扶转化率100%。2007年,全区234个行政村(居)人口计划生育信息网络畅通,区内实现三级联网,区与省、市之间建立计划生育信息专线网络和IP电话系统。2008年,天桥区被评为山东省人口和计划生育工作先进单位。2012年,区计生、卫生、公安、食品药品监管等部门联合成立性别比综合治理领导小组,印发出生人口性别比整治公告1000余份、举报信2.6万份,设立举报奖励3万元,开展打击“两非”专项行动。依法对从事B超业务医疗机构27家、开展助产服务医疗机构5家、医疗保健机构94家进行全面督查,对非法出售终止妊娠药物行为,予以警示和行政处罚。印发《关于对2012年度计划生育薄弱村(居)实施帮促的意见》,落实帮扶村(居)定期督导,至年底,帮促转化工作取得阶段性成果。

### 三、计划生育“三为主”

1991年,按照中共山东省委、省政府到2000年全面实现计划生育工作“三为主”(以宣传教育为主,经济处罚为辅;以避孕为主,补救措施为辅;以经常性工作为主,突击活动为辅)的目标,全区各村(居)开展计划生育“三为主”模范村(居)创建活动。1992年,北园镇组织实施“三为主”达标活动,逐村开展达标验收,镇晚婚率由上年86%增至95.92%。天桥区被中

共山东省委、省政府授予计划生育工作“三为主”先进区。1994年始,开展计划生育合格村(居)创建活动。1995年,全面落实“三为主”,推行“三结合”,以创建“计划生育合格村”活动为龙头,强化基层规范化管理。至年底,全区90%的村(居)达到“三为主”合格村(居)标准,实现市政府三年达标要求。1998年,各街道(镇)对达模范标准、合格标准和未达合格标准的村(居)分类登记造册,制定方案,分别指导。对达模范标准的村(居),按程序上报审批,工作中提出更高要求;对达合格标准的村(居),提出指导意见,帮助弥补弱项,巩固强项,使其尽快达模范标准;对未达合格标准的村(居),派人靠上指导工作;对工作差距较大的村(居),实行责任制,帮助限期整改,直至扭转被动局面。模范村(居)实行动态管理,不搞终身制和比例搭配,重质量,不凑数。至2002年,创建活动持久健康开展。

### 四、人口目标管理责任制

1991年始,天桥区及各部门(单位)均调整充实计划生育工作领导小组,与驻区单位签订《人口目标责任书》,与区民政局、区工商局等签订《晚婚晚育、流动人口管理责任状》。1994年,将流动人口计划生育管理工作纳入各级人口目标责任制,层层落实计划生育工作制度、奖惩制度。公安、工商、民政、卫生、宣传等23个部门结合各自特点,制定计划生育工作实施意见和考核办法。全区各单位层层签订计划生育合同。1995年,区、街道(镇)、村(居)三级层层落实目标管理责任制,区与省直单位签订计划生育目标责任书。1997年,全区签订责任书546份、协议书367份。1998年始,落实法定代表人计划生育责任制,各街道(镇)将驻区单位逐一登记造册,具备法人资格的签订责任书,不是法人的签订协议书,规模大的单位内部层层签订责任书。2003年,中共天桥区委、区政府与15个街道(镇)、32名领导小组成员单位签订人口与计划生育目标管理责任书,各街道(镇)与村(居)单位,各主管部门与所属系统单位分别签订责任书,全区签订责任书

631份。至2008年,天桥区连续18年获济南市人口和计划生育目标责任管理一等奖。2009年,全区各级把统筹解决人口问题与经济发展同研究、同部署、同检查、同考核,严格落实人口目标管理责任制。2012年,把人口与计划生育工作纳入经济社会发展总体布局,在党政干部政绩考核、表彰奖励、提拔晋升和各类评比中,严格落实重点管理,实行一票否决、离职审计、追踪奖惩制度。

### 五、计划生育村(居)民自治

1991年始,在农村开展计划生育依法建制、依法修订完善《计划生育村(居)民自治章程》工作,明确村(居)民在计划生育工作中的权利和义务。在自治章程修订过程中,广泛听取居民在生育、奖励处罚以及管理服务等方面的意见建议,使计划生育居民自治章程成为群众自觉实行计划生育的行为准则。通过召开党员、村(居)民代表、联络员、协会会员、育龄群众代表座谈会和听证会,了解群众对计划生育居民自治的认识和想法;通过建立民主评议、民主听证制度、强化协会民主监督职能等形式,拓宽民主参与渠道,提高群众参与度。2003年,推行现居住地管理为主的社区计划生育村(居)民自治,以村(居)委会自治组织为依托,将辖区居住育龄人口纳入自我教育、自我管理、自我服务,与户籍人口同等对待。修订自治章程,举行民主听证会,尊重、吸收村(居)民意见,保证章程实施的群众基础。强化民主监督,由社区计划生育协会牵头,村(居)民参与本村(居)计划生育工作决策、实施和监督全过程,并组织协会会员、人大代表和社会各界对计划生育工作情况进行评议。将下岗职工等特殊人群计划生育纳入社区综合管理,没有与原企业脱离劳动关系的,实行企业主管、街道办事处协助管理;已解除劳动关系的,单位将各女职工生育等情况登记、造册、存档,移交至户口所在街道办事处,纳入街道常住人口管理;现居住地和户籍地不一致的,由户籍地委托现居住地管理。2004年,进一步修订完善自治章程,明确村(居)民在计划生育工作中的权利义务。

2007年,发挥计划生育协会作用,实行合同管理,用村规民约引导规范群众婚育行为,提高村(居)民自治能力。2010年,制定《关于进一步修订完善计划生育村(居)民自治章程的指导意见》,村规民约修订完成;黄台社区被国家人口计生委与中国计生协会评为首批国家级人口和计划生育基层群众自治示范村(居)。2012年,香磨李社区被评为第三批国家级人口和计划生育基层群众自治示范村(居);杨庄社区、小鲁社区被评为省级人口和计划生育基层群众自治示范村(居)。全区村(居)民自治合格率达98%以上。

### 六、流动人口管理

天桥区外来务工人员多,是流动人口计划生育管理工作重点区。1991年,全区建立完善流动人口管理制度,对2600名流动人口中的育龄妇女逐一建档立卡,严格管理,实现连续5年无一例计划外生育目标;国家计生委主任彭珮云视察时给予高度评价。1993年,《济南市流动人口计划生育管理办法》发布后,天桥区针对流动人口、个体工商户逐渐增多问题,配套完善透环查体、送药具上门等服务措施。1994年,将流动人口计划生育管理工作纳入各级人口目标责任制。依托流动人口计划生育协会、集贸市场计划生育协会、区域计划生育协会,建立健全流动人口管理、验证、收费、服务等八项工作制度。1995年,修订《流动人口计划生育管理办法》,将流动人口计划生育管理工作纳入区《人口与计划生育目标管理责任书》,与常住人口同等考核。至年底,全区流入已婚育龄妇女验证率、签订合同率、建档率、计划生育率均100%;流出已婚妇女发证率98.8%,签订合同率100%。1997年,天桥区对有固定单位而不在此单位居住的流动人口,实行“谁用工,谁负责”,由用工单位进行管理;对个体经营者由出租房屋管理人进行管理,租赁双方与计划生育管理部门签订计划生育责任书。同年11月、12月,国家计生委副主任李宏规、山东省人民政府副省长吴爱英先后考察天桥区泺口服装市场流动人口计划生育工作,对天桥区在泺口服装市场试行“两证一回执”(市场计划生育管理

办公室给女营业员发放营业员证、计生合格暂住证，市场计划生育管理办公室给女营业员暂住户口所在地发放带有回执的联系信）制度给予肯定。1998年，建立“二二三”（区、街道镇两级领导机构，区公安分局暂住人口管理办公室、各派出所暂住人口管理办公室、107个警务责任区暂住人口管理服务三级办事机构，区、街道镇、派出所三级稽查机构）管理体制，将流动人口计划生育纳入警务责任区管理。以居住地管理为主，以警务责任区为依托，健全公安、计生“两位一体”运行机制，实行齐抓共管。具体工作中，责任区民警、计划生育专管员、暂住人口协管员“一肩双责”，一起进村入户，与房主、用工单位、劳务团体签订治安和计划生育责任书，与流动人口中的已婚育龄妇女签订计划生育合同书，形成“谁主管、谁负责，谁留宿、谁管理”的计划生育管理格局。2000年9月，国务委员兼国务院秘书长王忠禹、国家计生委主任张维庆等先后到天桥区考察，对“两位一体”流动人口计划生育管理体制给予高度评价。2003年，“依托暂住人口管理服务，计生、公安密切配合，共同做好流动人口计划生育工作”的做法，被国家人口计生委、公安部联合发文在全国推广。2005年，在全区15个街道（镇）建立计生、公安、劳动、卫生、民政、城管等部门组成的统一领导、统一协调、统一检查、统一督导、统一考核、统一奖惩的流动人口管理机构 and 队伍，推行流动人口办证、验证、就医、法律咨询等一条龙管理服务模式。2006年，印发《关于在全区开展流动人口计划生育管理服务活动的实施意见》，将全区4万余流动人口育龄妇女纳入大社区管理服务。同年，天桥区被评为山东省流动人口计划生育管理服务先进单位。2010年，完善街道（镇）、社区两级“一站式”为民服务大厅，在药山、北园、泺口街道办事处新增专职流动人口协管员12名。以政法、公安、计生为主，建立以居住地为主体的全员人口信息管理数据库和流动人口信息交换平台，实现资源共享。2012年，全区125

个社区全部安装居民信息综合管理系统，实现计生、公安、卫生、工商、民政等11个部门联动联勤。依托新山东省流动人口信息交换平台，完善流动人口数据库信息，增加流动人口信息3万余条，签订《流动人口计划生育管理和服务双向协作协议书》29份。

### 第三节 计划生育服务

#### 一、经常性服务

1991年，基层计划生育工作网络健全，经常性服务工作落实。1992年，推行准孕通知书、生育证和出生报告单制度。1997年，全区调整充实计划生育队伍，新增工作人员47人。1998年始，兑现国家计划生育优待政策，女方晚育的，除国家规定的产假外，增加产假60天，并给予男方护理假7日；各街道（镇）独生子女费和计划生育工作人员工资及岗位补贴全部落实，独生子女父母退休落实一次性养老补助；对自愿退二胎家庭给予一次性不少于2000元的奖励。1999年，计划生育社区服务在全区推开；8月，天桥区被中共山东省委、省政府确定为全省计划生育工作优质服务试点区。2002年8月，中共天桥区委、区政府印发《关于在全区开展争创计划生育优质服务先进街镇、社区、模范村居（单位）创建活动的意见》，广泛开展创建计划生育优质服务先进街道（镇）、社区、模范村居（单位）活动。2005年，天桥区被中共山东省委、省政府评为山东省计划生育优质服务先进区。2008年，发放计划生育特困家庭救助资金70余万元，发放独生子女和晚婚晚育奖励资金108万余元。2009年，印发《天桥区计生利益导向与“新农保”同行项目文本》，农村计划生育家庭享受新农保和养老优待双重保障；制定《建立对城区部分计划生育家庭奖励扶助制度》，下发《情系独女、阳光助学》项目文本，全年发放利益导向资金400余万元。2011年，投入300余万元改善基层办公和基础服务设施。同年，计划生育经费全部纳入财政预算，按照人均不低于10%的标准逐年递增；当年投入计

划生育经费 2015 万元。制定《流动人口均等化服务实施方案》《流动人口“七个一”工程实施方案》，流动人口服务持续优化升级。2012 年，落实济南市《关于进一步加强城市社区和流动人口计划生育工作意见》，开展国家流动人口计划生育基本公共服务均等化试点，在流动人口困难帮扶、医疗救助、新婚优生健康免费检查、免费基本项目计划生育技术服务等惠民政策上实现均等化服务。同年，全区开展关怀育龄群众生育文化、关怀育龄群众生殖健康、关怀计划生育困难家庭、关怀流动人口的“四关怀”活动，全年发放计划生育利益导向资金 478 万元。天桥区投入专项资金 10 万余元，保障免费孕前优生健康检查项目实施。全区各街道（镇）467 名计划生育干部职责、任务、待遇全面落实。

## 二、避孕药具管理服务

1992 年，为无生育计划和新婚夫妇送避孕药具上门。1993 年，区、街道（镇）均配齐计划生育药具专管员。1995 年，北园镇计划生育服务站配置 B 超、波姆光治疗仪等诊疗设备，开展多项技术服务工作。1996 年，北园镇 B 超检查 5383 例，优生咨询 123 例。1997 年，B 超检查 21845 例。1999 年，实施计划生育社区服务连心工程，区、街道（镇）、村（居）三级挂牌，区设社区计划生育服务中心，街道（镇）设计划生育服务站，村（居）设计划生育服务室，上下形成网络。区计划生育服务站在北坦、无影山、工人新村南村、工人新村北村街道办事处计划生育服务站开展技术服务试点，加强对街道（镇）计划生育服务站指导。至 2003 年，全区建成人口与计划生育社区服务中心 13 个，开展以优生优育和生殖保健为主的技术服务。全面实行避孕措施知情选择，定期对落实避孕措施夫妇进行随访，对新婚及有孕夫妇进行孕前优生咨询和孕期保健服务，对独生子女病残儿家庭实行二胎优生监护，对已婚育龄妇女每年两次开展生殖保健服务，对妇女常见病及时预防、诊治，对有实际困难人员，实行无偿或低偿服务。纬北路社区计划生育服务中心，对首批（1987 年）领取独生子女证父母，实行药费优惠 10%，检

查费优惠 20% 的政策。2005 年，开展以避孕优质服务、出生缺陷干预、生殖道感染干预为重点的计划生育生殖健康推进计划，病残儿家庭再生育二胎优生监护率 100%，出生缺陷干预率 95% 以上，已婚育龄妇女生殖保健服务建档率 95% 以上。建立男性参与计划生育和生殖保健机制，已婚育龄人群中男性参与率 50% 以上。2006 年 3 月，天桥区被评为山东省计划生育药具管理服务工作先进单位。2008 年，制定《关于进一步加强计划生育科技服务工作的意见》，强化二胎孕期随访和环情孕情检查，提高长效措施落实率。2009 年，为城镇失业、无业已婚育龄妇女和流动人口提供免费生殖健康查体 20 万余人次，为农村已婚育龄妇女免费提供生殖健康检查 6 万余人次，为城市低保计划生育家庭进行 11 项免费健康查体 5800 人次，提供政策法规、优生优育咨询服务 5000 人次，计划生育技术服务 3638 人次。同年，新建避孕药具发放点 46 个。2010 年，全区避孕药具领取实现“一卡通”。2011 年，开展生殖健康查体 20 万人次。2012 年，为大桥镇、桑梓店镇 412 对夫妇进行免费孕前优生健康检查并进行风险评估，目标人群覆盖率 80% 以上，其中高风险男性 18 人、女性 78 人，高风险率 13%。8 月，印发《济南市天桥区免费孕前优生健康检查项目试点工作实施方案》《济南市天桥区关于开展国家免费孕前优生健康检查项目试点工作的实施细则》，城乡已婚育龄妇女免费健康查体工作全面展开，涉及 11 个项目的检查。

## 三、“711”优质服务

2000 年，天桥区实施以 7 月 11 日世界人口日为标志的“711”计划生育服务工程。设立“711”服务热线，实行 24 小时专人值班制度。15 个街道（镇）也设立服务热线，24 小时专人值班，与区热线相连，为群众提供政策法规、优生优育、避孕、生殖保健等咨询服务。当年投资 150 余万元，购进流动服务车 8 辆，并配备 B 超等医疗设备。2005 年 7 月，天桥区与空军济南医院联合开展军地共建“711”计划生育优质服务工程，签订《军地共建协议书》。医院向 15 个街道（镇）赠送“爱心卡”，对大桥镇、桑梓店

镇待孕、待产妇女上门送“爱心卡”，孕妇持“爱心卡”可享受孕期不少于8次的保健查体，并可先入院后办理手续。定期为农村在孕育龄妇女开展免费查体，城区在孕育龄妇女可持“爱心卡”到医院免费查体，全区计划生育家庭成员医院就诊享受低价优惠。产妇顺产限价不超过1600元，剖宫产限价不超过3500元，超出费用由医院负担，计划生育户看病诊疗费减免30%。“711”优质服务热线可预约床位和请叫免费接送，优质服务车可免费接送出、入院产妇和急症病人。2006年，将计划生育“711”优质服务热线作为行风举报电话向社会公布。至2012年，形成以区计生服务站为龙头、街道（镇）服务站为主体、村（居）服务点为基础，覆盖全区的“711”优质服务工作网络。

#### 第四节 计划生育教育培训

1991年始，每年开展计划生育教育培训。全区84个签订计划生育承包合同单位，均成立“人口与计划生育基础知识教育学校”（简称人口学校），全年授课357次，受教育人数8000余人次。1993年，全区人口学校137个，育龄妇女受教育面95%以上；举办2期村以上计划生育干部培训班，授课8次，参训1016人次。

1995年4月，对全区182个单位计划生育干部进行培训，培训合格率100%；北园镇、工

业小区对49个村（居）计划生育干部进行岗位培训，考试合格率100%；举办计划生育药具管理、孕情跟踪服务管理和档簿（卡）管理培训班，培训后人员持证上岗。全年举办各类学习班5期、培训890人次。同年，人口学校132个，教育普及率95%以上，合格率85%以上。2004年，全区街道（镇）、村（居）计划生育工作人员年均业务培训12天以上；开展计划生育工作人员“三学三比”（学习法律法规知识，比依法管理水平；学习计划生育优质服务知识，比业务服务技能；学习先模事迹，比无私奉献）活动；开展人口和计划生育法律法规、性健康生殖保健、艾滋病预防等教育培训，计划生育专职干部法律法规、基础知识知晓率98%以上，育龄人群计划生育知识知晓率90%以上，中小学青春期教育普及率100%。2007年，举办2期区、街道（镇）计划生育干部培训班，800余人参加。

2010年，举办全区15个街道（镇）计划生育管理培训班，2300余人次参加。2011年4月，北园街道、泺口街道、大桥镇、桑梓店镇分4期开展计划生育业务培训，534人参加。全年举办计划生育技术培训20次，聘请专家授课带教、选派骨干外出进修。2012年5月，分3期举办计划生育干部培训班，设6个专业、2000余人参加。组织大桥镇、桑梓店镇800人次参加优生健康教育培训，计划怀孕夫妇优生知识知晓率90%以上。

#### 1991—2012年天桥区计划生育统计表

表 3-23

年份	已婚育龄妇女（人）	计划生育率（%）	晚婚			晚育		
			初婚（人）	晚婚（人）	晚婚率（%）	一孩出生（人）	晚育（人）	晚育率（%）
1991	77002	99.60	3166	2964	93.60	2372	—	—
1992	66425	99.90	—	—	—	2738	—	—
1993	72094	99.70	—	—	—	2620	2602	99.30
1994	82630	99.90	3099	3099	100	3024	3024	100.00
1995	83365	99.90	3631	3631	100	3631	3631	100.00
1996	83404	99.90	3284	3284	100	3284	3284	100.00

续表 3-23

年份	已婚育龄 妇女(人)	计划生育率 (%)	晚婚			晚育		
			初婚(人)	晚婚(人)	晚婚率(%)	一孩出生(人)	晚育(人)	晚育率(%)
1997	83420	99.80	3229	3229	100	3229	3229	100.00
1998	83290	99.70	3274	3127	95.50	3128	3127	99.90
1999	82124	99.70	3152	3152	100	2642	—	—
2000	89472	99.40	2247	2240	99.70	4171	—	—
2001	89552	99.50	2186	2174	99.50	3821	—	—
2002	88256	99.90	1900	1882	99.10	3531	—	—
2003	85324	99.80	3753	2997	98.90	3111	—	—
2004	90919	99.70	5717	4448	77.80	3532	—	—
2005	91742	99.60	3656	2837	77.60	3805	—	—
2006	91177	99.70	5827	4790	82.20	3656	3192	87.30
2007	90172	99.30	4014	3051	76.00	—	—	—
2008	90548	98.40	4901	3842	78.40	—	—	—
2009	90749	97.04	5818	4474	76.90	—	—	—
2010	91155	94.82	4303	3227	75.00	—	—	—
2011	91588	97.90	1674	1132	67.60	—	—	—
2012	93150	97.30	1581	1132	71.60	—	—	—



# 第四篇 城乡建设

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



天桥区城区俯览



环境卫生城乡一体化启动仪式

建设中的经一路沿线片区 (摄于2012年4月)



经一路沿线风景

1991年始,天桥区城乡建设步伐加快。2000年后,坚持科学规划,依法实施。至2012年年底,编制完成总体规划3次、专业规划5项、详细规划10项、重点规划5项;供水、供电、供热、供气等公用设施完善,服务功能显著增强。投资6.37亿元,建设改造全区道路,形成“八纵八横”城区道路网体系,北园高架路贯通东西,顺河高架路连接南北;辖区有道路278条,长222.66千米,其中主干道17条、次干道17条、支路61条、街巷(坊)183条。先后建桥涵75座。建住宅楼1328幢,建筑面积875.63万平方米。全面实施公园、道路、社区、庭院绿化,绿化覆盖率40.5%,人均公共绿地面积10.9平方米。

## 第一章 城乡规划

1990—2012年,天桥区各项规划由济南市规划局统一制定。境内完成总体规划编制3次;北湖市民文化中心、北郊热电厂、公路、铁路、物流专业规划5项;“二、三、四”工程、北园大街综合改造、经一路综合改造、旧城区、滨河新区、国有项目改造、黄河北新区改造、工业园区(地块)土地利用总体规划、河道及道路建设详细规划10项;北跨及北部新城区发展、社会主义新农村、旧城区重点片区、滨河新区重点片区、黄河北新区改造重点规划5项。

### 第一节 总体规划

#### 一、1983年版总体规划调整

1990年10月,济南市对1983年版总体规划进行调整。天桥区分区规划试点工作随即展开,济南市规划设计研究院成立天桥区分区规划试点工作组,协助天桥区建设委员会规划科开展工作。至1991年9月,完成规划调整。此次规划涉及辖区内容有:新增泺口、北园路北居住用地2片;形成泺口工业区、黄台工业区,严格控制黄台工业区发展;对外交通调整以城市北外环及西外环组成城市对外快速干道,通过泺口立交节点与市区二环路有机联系,带动市区发展;加快黄河公园建设,尽快形成鹊山—黄河公园—华山连为一体的风景区,改善北部环境;在历山路与北园路交叉口西北角新建

省级医院1所,即山东医科大学第二附属医院(今山东大学第二医院)。

#### 二、《济南市城市总体规划(1996—2010年)》

规划确定辖区泺口、黄台为工业片区,无影山、工人新村、北园为居住片区。

#### 三、《济南市城市总体规划(2006—2020年)》

落实城市“北跨”战略,承接中心城传统产业的转移,确定天桥区成为城区与黄河北地区的纽带和链条;沿黄特色农业区围绕黄河滨河生态旅游带的建设,开发建设现代都市农业示范基地和出口创汇基地;黄河北高效农业区以“高产、优质、高效”为目标,建设高效经济作物和优质粮食生产基地。

### 第二节 专业规划

#### 一、泉城特色风貌带规划

2002年,济南市编制的《泉城特色风貌带规划》,南起千佛山一带山体,北部涵盖黄河及鹊山、华山等九山,东起历山路,西至顺河高架路,南北长约10千米,东西宽约4千米。总面积约27平方千米。辖区北湖市民文化中心为三个特色功能区之一,界定保护与更新范围。

#### 二、济南市城市供热规划

2005年6月,济南市编制完成的《济南市城市供热规划》,辖区北郊热电厂确定为主城区、东部城区采用大集中供热系统的三大热源之一。

### 三、济南市城市综合交通规划

2006年，济南市编制的《济南城市综合交通规划（2006—2020）》，规划年度内将新建京沪客运专线、胶济线增建四线、邯济线增建二线，济惠线引入枢纽，远景新建太青客运专线，黄河北货运环线，实现高速和普通服务结合，客运、货运分离。枢纽形成由京沪线、胶济线、邯胶线、济惠线、京沪客运专线、青济客运专线、太青客运专线等7条铁路干线构成的“两环三客两编六货”格局的大型铁路枢纽。“两环”为京沪客运专线、太青客运专线既有线组成的客运环线，黄河北货运环线与京沪线、胶济线等既有线组成的货运环线；“三客”为结合京沪客运专线设置的新济南站、既有济南站和结合太青客运专线设置的济南北站；“两编”为济南西站主要编组站和晏城北站辅助编组站；“六货”为东沙王庄站、泺口站、黄台站、历城站、水屯站和桑梓店站；枢纽内的工业站为黄台、历城和平陵城站。

规划建设济南绕城高速公路黄河北环线；规划采用明确的分级分方向划分公路主枢纽，充分考虑与铁路客运站衔接。保留济泺路、火车站联运等客运站，规划大吴客运站。

建设公路主枢纽管理服务中心，采用物流园区、物流中心和货运站分层次总体布局方法，规划大桥路为三个物流园区之一，国际集装箱分流中心、桑梓店为四个物流中心中的两个。

## 第三节 详细规划

### 一、天桥区规划结构模式

1990年的全市规划，将天桥区规划结构模式概括为“二三四”结构，亦称“二、三、四”工程，即二级中心、三条纽带、四个窗口，形成“南商、中住、北工”的经济梯级。

（一）二级中心。一个区级中心，三个片区级中心。一个区级中心，即堤口路东端及天成路两侧作为天桥区区级中心，增强经济、贸易、文化娱乐中心的吸引力。依托济南火车站北广场对外开放窗口，加强流通能力，提高全区辐射

力和凝聚力，完善其综合服务功能。将济南粮食加工厂、济南粮油机械厂外迁，变为公共设施。调整第三产业结构，围绕北广场，大力发展第三产业。全区区域经济形成“南商、中住、北工”结构，济泺路贯穿其中，对全区城乡一体化建设和提高区级中心地位起到至关重要作用。

三个片区级中心，即北园大街片区级流通中心、黄岗商业服务与文化娱乐片区级中心、泺口城乡结合片区级中心。北园大街片区级流通中心，依托北关火车站对外开放窗口，加快北园大街第三产业发展，北园大街东西两侧以工业产品批发为主，带动中段商业服务发展，使之近期作为区级生活商业性干道；远期为市级生活性干道，成为全市贯穿东西的经济副轴（相当于第二条泉城路）；规划在国际贸易大厦东侧建设一处具有一定规模的写字楼与娱乐中心，结合三角绿地建设改善北园大街景观，并与明湖大酒店、清河教育中心形成一体，构成地区性贸易中心；在历黄路与北园大街交接处，建设一处长途汽车站与商业服务中心，使北园形成片区性贸易流通中心。黄岗商业服务与文化娱乐的科技片区中心，规划在无影山中路西段建设一处综合百货市场，满足居住区居民需要；规划一个文化娱乐中心，丰富居民文化生活；结合公建新建停车场一处，并规划一处片区级绿地游园，改善居住区环境。泺口城乡结合片区级中心，规划在泺口建设一处城乡结合一体化中心，加强天桥区对黄河以北地区的辐射力；以农副产品批发为主、物资储运与中转为辅的片区级中心，结合二环路，提高公共设用地指标（规划一处汽车宾馆、批发市场、影剧院以及文化娱乐中心等），增强该地区凝聚力。

（二）三条纽带。即两条经济纽带、一条流通纽带。加强济泺路建设，使之成为城乡一体化的经济纽带；打通无影山中路西段，使之与北园大街形成全区东西的经济纽带。加快经一路扩宽改造，为济南火车站与北关火车站的联系提供流通纽带，规划在经一路两侧建设成为外地驻济办事处一条街，并配备相应公共设施，增加全区辐射力及流通能力。

(三) 四个窗口。即济南火车站北广场、济南长途汽车总站、北关火车站和经一路四个窗口。加快火车站北广场建设,规划出合理道路骨架,以广场为依托,加快第三产业发展,促进信息流通;实施北关火车站扩大,结合历黄路改造,使之成为全区对外开放的窗口;加快济南长途汽车总站改造,为改革开放提供一个有利窗口;随着经一路拓宽建设,为增加辐射力提供一个窗口。

## 二、北园大街综合改造总体控制规划研究

(一) 项目位置。位于济南市旧城区,是主要东西向城市主干道。

(二) 项目背景。济南北部的发展基本是以沿北园大街带、小清河带、黄河带作为发展主线。而北园大街改造工程则成为推动北部发展的助推器,并为实现真正意义上的北跨奠定基础。

(三) 规划建设时间。2005年1月开始规划,2005年11月编制完成。

(四) 规划范围。东起电建路,西至二环西路,南起交校西路,沿济齐路、堤口路、东西丹凤街、义和北街、胶济铁路至电建路,北起小清河南岸,沿黄岗路、无影山西路、田家庄东路、西工商河、汽车厂东路、济泺路、标山南路、联四路、水屯北路、航运路、小清河河南岸至电建路。东西长约13千米,南北宽约1.5~1.8千米,用地面积1935公顷。

(五) 主导功能。北园大街定位为城市一线主干路,具有城市准快速路功能,并为城市快速公交系统提供支持;总体控制规划将其定位为:含行政办公、生活居住、科教文化、金融贸易等多功能聚集的中心景观大道。强化市民公共活动功能,促使多元功能之间的互动,增强城市活力,使之人气旺盛、商业繁荣、文化气息浓郁。确定北园大街沿线地区的规划结构为:“四个功能段”“五个中心节点”。

四个功能段 二环西路至无影山路(道路全长约3.43千米)一区级商业居住段;无影山路至津浦铁路(道路全长约2.33千米)一市级商贸居住段;津浦铁路至历山路(道路全长约3.7千米)一市级商贸文化段;历山路至电建路(道

路全长约3.56千米)一区级商业居住段。

五个中心节点 黄岗路路口节点一商业服务中心;济泺路路口节点一商贸中心;北园立交桥下节点一休闲美食中心;历山路路口节点一商业服务中心;二环东路路口节点一商业服务中心。

(六) 规划布局。设计分别对区内土地利用、道路交通、绿地水系、步行开放空间、竖向形态、环境保护及各项市政服务设施七个方面进行系统优化和完善。提升北湖市民文化区功能,扩大整合顺河高架路至济泺路商业商务功能;根据发展拆迁工业、仓储企业,并调整结构、完善配套服务设施;提高和改善全福、石桥、黄台、匡山等居住生活区,将三、四类居住用地改造提升为二类居住用地,提升其城市居住生活功能;提高绿化用地面积,扩大堤口路与济泺路三角绿地、规划好沿全福河、柳行头河、东西泺河、工商河和兴济河两侧绿化带及沿胶济铁路、津浦铁路两侧绿化带;配合城市快速公交(BRT)的发展构想,规划预留好公交枢纽站和停靠点,解决好道路交通和居住、公建关系。

## 三、经一路综合改造规划(2003—2020年)

(一) 规划背景。经一路综合改造规划是济南市政府“实现新跨越、建设新泉城”的重点规划,也是济南市实施旧城改造、老城提升、环境改善、路网完善的重要规划。规划建设采取以市为主导,以区为主体、市区联动的全新运作模式。

(二) 规划范围。西南至京沪铁路和经六路延长线,东至化纤厂路,北至京沪和胶济铁路,南至经四路、经二路、顺河街、少年路、明湖路、利农庄路、山大北路、华能路等现状及规划道路,包括现状及规划的纬北路、经一路、明湖北路、东关北路、花园路、花园东路。

(三) 功能定位。分段式多功能的生活性城市主干道。

(四) 用地规模。东西长约13.2千米,两侧规划用地面积约1450公顷。

(五) 功能布局。经六路至纬十二路为居住综合区;纬十二路至纬一路为商业商务区;纬

一路至生产路为居住生活区；生产路至历黄路为休闲旅游区；历黄路至历山路为居住生活区；历山路至二环东路为科技商贸、商业区；二环东路至化纤厂路为商住综合区。

#### 四、工业园区（地块）规划

药山工业园区项目包括山东鲁发碳纤维项目和天鹅棉机项目。化工产业园区项目，东至梓东大道，西至舜兴路，南至308国道，北至鑫康大道。原用地规模470公顷。调整规划后，到2020年济南化工产业园区建设用地面积为10平方千米。

### 第四节 重点片区规划

2006年始，先后对北跨及北部新城、社会主义新农村、旧城重点片区、滨河新区重点片区、黄河北新区改造项目进行重点规划。

#### 一、“北跨”及北部新城发展战略研究

“北跨”是2003年6月26日中共山东省委常委扩大会议确定的济南城市空间发展战略之一，济南市新一轮城市总体规划提出“实现跨黄河发展，在黄河北建设新城”的远景目标。为落实城市空间发展的“北跨”战略，加快黄河以北地区建设发展，市规划局于2006年9月委托北京大学组织编制《济南市北跨及北部新城发展战略研究》，2008年6月编制完成。

根据规划，北部地区总体发展定位为济南市对接京津、辐射鲁西北经济走廊；济南市重化工业、物流产业和新型制造业基地；济南市未来城市发展的重点区域；济南市绿色生态产业示范区。

济南北跨发展将带动城市空间结构的重构，形成“一核、三心、T型主轴、X型生长，组团联动、网状支撑”的格局。

涉及辖区：“一核”即主城区；“三心”中的北部新城次中心；“T型主轴”济南—商河南北轴中心区域；“X型生长”即都市区内缘沿黄南北两翼带状组团生长，形成“X”型城市空间形态，构建济南市城市发展新的空间框架，改变固有的东西向延伸形态；“组团联动”即重

点发展三个外围市镇组群，包括黄河北市镇组群；“网状支撑”即培育若干具有较大发展潜力的组团、片区和城镇，使之发展成为中小型专业化城镇组群，促进市域城镇体系的网状发展，形成济南市城市化推进的面域支撑。

#### 二、社会主义新农村规划

2006—2007年，济南市编制完成试点镇、试点村规划方案。天桥区有大桥镇马店村、后吴村、范家村、杨家新村、东车村，桑梓店镇高王村、三官庙村、怀庄村、老寨村、小寨村。

#### 三、旧城区重点片区

（一）控制性规划。2007年后，规划官扎营片区等20个项目，总规划建设用地面积133公顷，总规划建筑面积580万平方米。至2011年12月，已列入开发项目的有天桥东等8个项目，规划建设用地面积93公顷，总规划建筑面积320万平方米。

（二）详细规划。宝华官扎营片区。位于天成路以西，纬六路高架路以东，济南火车站站内铁路以北，堤口路以南。总规划建设用地面积47公顷，规划总建筑面积216万平方米。一期宝华片区，规划建设用地面积0.18平方千米，规划建筑面积74万平方米，由山东南侨房地产发展有限公司投资建设。二期官扎营片区，规划建设用地面积30公顷，规划建筑面积142万平方米。

#### 四、滨河新区重点片区

（一）泺口片区。位于津浦铁路以西，无影山北路以东，泺安路以北，二环北路以南。总用地面积291公顷，项目规划建设用地面积210公顷，规划总建筑面积为691万平方米（地上建筑面积586万平方米，地下建筑面积105万平方米），其中规划安置房建筑面积112万平方米。

（二）徐李片区。位于历黄路以西，顺河高架路以东，小清河以北，二环北路以南。总用地面积161公顷，规划建设用地面积121公顷，规划建筑面积515万平方米。其中出让土地面积70公顷，规划建筑面积374万平方米；划拨土地面积51公顷，规划建筑面积141万平方米。

（三）北湖片区。东至七一路，西至生产路，

南至北园大街，北至滨河南路。总占地面积 270 公顷。2011 年 8 月 22 日，滨河新区城市发展战略及重点地区概念性规划、核心区城市设计予以公示。规划中，将依托小清河良好的自然环境，在北侧建设面积 40 公顷的北湖公园，南侧中央位置沿水屯路西侧开挖通航河道连通大明湖和北湖，设计宽度 90 米，其中，河道宽 30 米，两侧各 30 米绿化景观。该通航河道是“山、泉、湖、河、城”城市风貌轴的重要组成部分，是滨河新区核心区的中央绿轴。

### 五、黄河北新区规划

(一) 控制性规划。大桥镇—桑梓店镇控制性规划于 2007 年 9 月启动，2008 年 12 月编制完成；因新规划的太济青客运专线和货运北环线的穿越等原因，自 2010 年 10 月底开始进行控规调整；2011 年 11 月 16 日，召开专家评审会；2012 年 4 月 10 日，进行公示。在报批过程中，中共济南市委、市政府提出北跨战略，对北部新城提出规划战略研究，其区域包括天桥区、济阳县、商河县。因此，对大桥镇—桑梓店镇控制性规划暂时未予批准。除此之外，天桥区黄河以北所有建设项目均依据此规划实施。规划总用地面积 13780 公顷，其中大桥镇用地面积 9180 公顷、桑梓店镇用地面积 3600 公顷、

济南化工产业园区用地面积 1000 公顷。片区功能定位为：以石油化工、精细化工、化工新材料等化工产业和都市农业为主导，集化工、商贸、农副产品加工业和都市农业于一体、生活服务设施配套完善的北部新市镇、现代化新材料工业基地、新型农村社区建设示范区、北跨战略的重要发展区，未来将成为济南市石化、物流、新型制造业基地。

(二) 改造规划。黄河以北拟实施整村改造类型包括镇驻地村改造、旧村改造和整村迁建 3 种类型。2009 年 11 月—2010 年 6 月，对区内黄河以北地区 120 个村，围绕土地收益、建设成本等内容进行经济测算分析。会同济南市规划院二所，编制完成大桥—桑梓店片区控规、大桥镇—桑梓店镇镇村体系规划调整方案、黄河以北 2 镇远景发展规划及镇驻地和中心村村庄规划的初步方案。编制完成草庙王、小马、靳家和大吴 4 个试点村改造建设总体策划方案。2012—2013 年，完成桑梓店镇草庙王村安置房项目环评、灾评、规划详规、节能评估、立项工作。将黄河以北 2 镇 120 个村并为 2 镇驻地(31 个村)和 11 个中心村(66 个村)，龙湖内安置 21 个村居，建设 2 个民俗特色村，完成改造 16493 户，通过迁建改造新增建设用地面积 1520 公顷。

## 第二章 城区建设

1991—2012 年，投资 6.37 亿元，对全区道路进行改造和建设，形成“八纵八横”城区路网体系。新建桥涵 75 座；住宅楼 1328 幢，建筑面积 875.63 万平方米；大型广场 7 处及一批公共建筑。全面实施公园、道路、公共绿地与绿化广场、社区、庭院、山体、河岸等绿化，新建街头、空地绿地。环境卫生实施机械化作业，作业能力及环境卫生水平有大幅提高。投资 500 万元，建成区级数字化城市管理信息平台，城市管理水平进一步提高。至 2012 年年底，城乡居民家家户户通电和自来水，住宅小区和街巷

普遍安装路灯，排水管线和设施完善。全区有变电站 14 座，供电面积 73 平方千米；供气用户 12 万余户；供热面积 1205 万平方米。

### 第一节 道路 桥涵

#### 一、道路

(一) 道路建设。1991 年，全区有沥青、混凝土路面 167 条。后对无影山中路西段、堤口路等实施拓宽改造。至 1995 年，全区道路 527 条，长 353 千米，面积 384.8 万平方米。有主干道 7 条，

次干道 8 条，支路 31 条，排水设施 318 条。随着道路改造投资规模加大、工程数量增加，至 2012 年年底 辖区有道路 278 条，长 222.66 千米，面积 471.7 万平方米。其中，主干道 17 条，长 59.26 千米，面积 250.37 万平方米；次干道 17 条，长 25.57 千米，面积 61.23 万平方米；支路 61 条，长 64.16 千米，面积 98.51 万平方米；街巷（坊）183 条，长 73.67 千米，面积 61.59 万平方米。

**无影山中路西段** 1991 年 4 月，无影山中路西段改造工程开工；12 月竣工。东起无影山路，西至黄岗路，全长 1.8 千米。路宽规划设计为 35 米，其中机动车道 12 米，两侧花坛分隔带、非机动车道、人行道，宽分别为 2 米、5 米、4.5 米。路面结构按城市主干道要求设计。机动车道结构总厚 55 厘米、非机动车道 43 厘米，纵断设计最大纵坡 2.5%，相应坡长 300 米，最小纵坡 0.76%。雨、污水管道（雨、污水分离）南北各 2 条，管径 300 毫米的陶土管长 4725 米，管径 400 毫米的混凝土管长 365 米，管径 500 毫米的混凝土管长 1213 米，管径 600 毫米的混凝土管长 770 米，管径 800 毫米混凝土管长 30 米，征地面积 7 公顷，拆迁 80 户、建筑面积 24 万平方米。2006 年 2 月，纳入北园大街“双快”道路建设工程；2008 年 10 月，建成通车。

**北园大街** 1993 年 2 月，中共济南市委、市政府提出改造北园路，中共天桥区委、区政府按照具有地方特色、新颖独特、典雅别致的高标准，建设北园路商业大街。沿线 1700 户、82 个单位，拆迁建筑面积 16 万平方米，占地 38 公顷，当年完成总建筑面积 30 万平方米。该路天桥区段长 5.2 千米，道路红线宽由 35 米增至 50 米，其中快车道由 14 米增至 22 米，分车道各 3 米，慢车道各 6.5 米，人行道各 4.5 米。沿

线两侧各增加 10 米宽绿化带。9 月 15 日开工，12 月 15 日竣工。工程西起三孔桥，东至东界牌，完成建设工程量长 4300 米；完成排水沟工程长 9451.2 米，清理明沟长 1950 米，铺设沥青混凝土路面面积 16.79 万平方米，埋设路沿石长 2.13 万米，铺设人行道花砖面积 2.09 万平方米，外运渣土 4.3 万立方米，完成拆迁单位 111 个、1830 户、建筑面积 17 万平方米，埋设煤气管道长 2720 米、电信电缆长 3700 米，迁移高压电线杆和电话线杆 160 余根。2006 年 2 月，实施北园大街“双快”道路建设工程；2008 年 10 月建成通车。规划设计为地面道路和高架桥两层：地面道路西起二环西路，东至电建路，全长 13.02 千米，道路标准段红线宽 60 米，路口、栅道、落地段宽 70 米，总面积 129.6 万平方米，设置双向 6 车道，中间 2 条为 BRT 快速公交专用车道，其余 4 条为社会机动车道，路侧设多功能带；高架桥西起二环西路，东至二环东路，全长 11.55 千米，桥宽 24 米，双向 6 车道。完成桩基 2547 颗，承台 691 个，墩柱 731 个，箱梁主线桥 102 联，箱梁匝道桥 53 联；完成给水、雨水、污水、燃气、电力、弱电、热力 7 种管线总长 13.74 万米。高架桥面铺装面积 31.07 万平方米，防撞墙长 4.57 万米。快车道：路床处理面积 44.72 万平方米，灰土碎石面积 43.77 万



北园大街铺设沥青混凝土（2007 年 10 月摄）

平方米，水稳层面积 43.26 万平方米，粗粒式沥青混凝土面积 41.12 万平方米，中粒式沥青混凝土面积 41.12 万平方米。慢车道：路床处理面积 27.6 万平方米，灰土碎石面积 271.42 万平方米，水稳层面积 26.75 万平方米，中粒式沥青混凝土面积 14.44 万平方米，花砖面积 12.41 万平方米。

济泺路 1993 年 5 月，济泺路北段延长线拓宽工程开工；9 月竣工。工程长 370 米，设计改造为机动车道宽 21 米，慢车道 7 米，花坛 3 米。拆迁居民 75 户、建筑面积 8000 平方米；铺设路沿石长 1482 米。1996 年 9 月，济泺路南段（成丰桥至济南长途汽车总站）实施分车带改建工程，将两侧快车道与慢车道之间的隔离带扩建成快车道，工程长 806.5 米，宽 3.5 米。2000 年 8 月，实施济泺路改造工程；9 月中旬竣工。南起工人新村新华书店（济泺路 108 号），北至济泺桥，快车道两侧各翻挖长 288 米、宽 2 ~ 3 米、深 30 厘米的基础补强，填充地瓜石后加灰土层，再铺设厚 20 厘米的沥青混凝土面积 2300 平方米。2001 年 3 月，实施济泺路修复工程。工程南起济南长途汽车总站，北至济泺桥，长 2018 米，宽 15 米。分两期进行，一期 6 月底竣工；二期 7 月底竣工，养护路面面积计 6.9 万平方米。2002 年 5 月，济泺路北段改造工程开工，10 月 10 日竣工。南起济泺桥，北至二环北路，长 2470 米，宽 15 米。对快车道损坏严重坑槽、沉陷路段进行翻挖，做水稳面积 1.95 万平方米；对道路的网裂、油包进行铣刨，面积 1.33 万平方米，做黑色碎石补强面积 1.33 万平方米；铺

设泺口南门至二环北路 1 × 1 米盖板排水沟长 285 米；对路面做厚 11 厘米的中粒式沥青混凝土，面积 4.03 万平方米；济泺路西侧堤口路至济南动物园长 2.28 千米人行道铺设彩色花砖面积 7300 平方米。2004 年 4 月 15 日，济泺路改造工程开工，2005 年 6 月 29 日竣工。拆迁安置居民 158 户，收购集体非住宅土地 54 宗面积 8 余公顷，拆除各类房屋建筑面积 10.6 万平方米；铺沥青混凝土路面面积 18.6 万平方米；安装路灯 186 盏；对沿线 13 个路口、30 余家沿街单位实施公交港湾建设；打通污水主干线，新建 13 处污水支管与主干线对接；将成丰桥至济泺桥两侧电力电缆及各类通信线缆全部入地。

顺河高架路 1997 年 8 月 28 日，顺河高架路建设工程开工；1998 年 10 月 1 日竣工通车。顺河高架路顺河而建，上层行车，中层停车，下层行洪。南起玉涵立交，北至绕城高速，穿越市中、天桥两区，横跨经十路、经七路、经四路、经一路、北园大街等主干道和胶济铁路，长 7.4 千米。高架路宽 18.5 米，双向 4 车道，面积 12.25 万平方米，是济南市一流快速干道。沿线有立交桥 3 座、公铁大型钢桥 1 座、大跨度钢混桥梁 3 座、上下高架路匝道 12 条。高架路下沿河建机动车停车场 7 处，面积 1.51 万平方米。高架路两侧地面道路进行拓宽改造，拆迁房屋建筑面积 7 万余平方米，迁移改建各种管线长 40 余千米，地面道路面积 15.1 万平方米。沿路安装新型路灯 480 余盏，形成高亮度通道。工程总投资 6.3 亿元。

2012年天桥区道路统计表

表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
1	经一路	主	纬一路—纬二路	258.00	70.00 ~ 75.00	2004	沥青混凝土	8530.00	2580.00	2064.00	13174.00
2	明湖西路	主	北关北路—纬一路	2080.00	70.00 ~ 75.00	2004	沥青混凝土	45860.00	20800.00	16640.00	83300.00
3	明湖北路	主	北关北路—历黄路	1200.00	70.00 ~ 75.00	2004	沥青混凝土	26460.00	12000.00	9600.00	48060.00
4	无影山中路	主	济泺路—黄岗路	3331.00	60.00 ~ 72.00	2008	沥青混凝土	96183.00	29979.00	26648.00	152810.00
			黄岗路—孟家桥	558.00	50.00	2010	沥青混凝土	18163.00	4464.00	3906.00	26533.00
5	北园大街	主	济泺路—汽车城西门	5232.00	60.00 ~ 74.00	2008	沥青混凝土	151074.00	47088.00	41856.00	240018.00
6	堤口路	主	济齐路—济泺路	2912.22	52.00	2008	沥青混凝土	88677.00	23298.00	14561.00	126536.00
7	济齐路	主	堤口路—孟家桥	1610.00	52.00 ~ 62.00	2010	沥青混凝土	62549.00	12880.00	8050.00	83479.00
8	黄岗路	主	济齐路—无影山中路	585.13	50.00	2012	沥青混凝土	19046.00	4681.00	4096.00	27823.00
			无影山中路—小清河北路	956.38	50.00	2012	沥青混凝土	30126.00	7651.00	3826.00	41603.00
9	天成路(天桥)	主	小清河北路—粟山路	701.00	50.00	2008	沥青混凝土	8552.00	—	4416.00	12968.00
			经一路—成丰桥	1080.00	60.00	2005	沥青混凝土	15120.00	—	4320.00	19440.00
10	东幅道	主	经一路—成丰桥	1000.23	60.00	2009	沥青混凝土	8502.00	—	12503.00	21005.00
			经一路—成丰桥	—	—	2009	沥青混凝土	8502.00	—	12503.00	21005.00
10	济泺路	主	成丰桥—二环北路	4982.33	70.00	2005	沥青混凝土	162175.00	79717.00	39859.00	281751.00
11	历山北路	主	北园大街—二环北路	4100.00	52.00 ~ 60.00	2004	沥青混凝土	122050.00	32800.00	24600.00	179450.00
12	无影山路	主	宝华街—师范路	2715.00	50.00	2010	沥青混凝土	91224.00	20580.00	10860.00	122664.00
13	无影山北路	主	水泥混凝土	2860.00	60.00	2005	水泥混凝土	78936.00	—	17160.00	137280.00
			沥青混凝土	—	—	2005	沥青混凝土	—	41184.00	—	—
14	滨河南路	主	东沙王庄桥—无影山路	2127.00	30.00	2010	沥青混凝土	54714.00	—	15708.00	70422.00
15	小清河北路	主	东宇大街西150米—二环东路东500米	12000.00	30.00 ~ 50.00	2012	沥青混凝土	164880.00	101760.00	77800.00	344440.00
16	二环西路	主	美里路—二环北路	1230.00	50.00	1993	沥青混凝土	28413.00	15990.00	11070.00	55473.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面 宽度 (米)	建成 时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			总面积
								车行道	非机 动车道	人行道	
17	二环北路	主	二环西路—东区界	8746.20	50.00	2005	沥青(水泥) 混凝土	202037.00	113701.00	78716.00	394454.00
1	幸福街	次	济齐路—老八里桥沟	250.00	30.00	2001	沥青混凝土	3750.00	—	3750.00	7500.00
2	站前路	次	经一路—车站广场	284.00	25.00	1988	沥青混凝土	4260.00	—	2650.00	6910.00
3	历黄路	次	明湖北路—北园大街	765.00	30.00 ~ 50.00	1999	沥青混凝土	18308.00	10200.00	7231.40	35739.40
4	顺河西街	次	馆驿街—明湖西路	1020.00	30.00 ~ 35.00	2010	沥青混凝土	12082.00	7140.00	8670.00	27892.00
5	生产路	次	明湖西路—清河社区	1494.17	30.00 ~ 40.00	2010	沥青(水泥) 混凝土	26556.00	5877.00	9845.00	42278.00
6	师范路	次	济泺路—无影山路	1510.05	30.00	2008	沥青混凝土	27180.00	12684.00	7550.00	47414.00
7	标山南路	次	济泺路—凤凰山路	1106.00	28.00 ~ 35.00	2009	沥青(水泥) 混凝土	20076.00	7560.00	7742.00	35378.00
8	西工商河南路	次	堤口路—成丰桥	408.00	20.00	1986	沥青混凝土	4896.00	—	2978.00	7874.00
9	舜馨路	次	小清河北路—二环路	1600.00	30.00	1998	水泥混凝土	33920.00	—	8960.00	42880.00
10	车站街	次	经一路—车站广场	290.00	31.00	1968	沥青混凝土	5800.00	—	2695.00	8495.00
11	顺河东街	次	英贤桥—明湖西路	972.30	12.50 ~ 16.00	1998	沥青混凝土	9707.90	—	4126.40	13834.30
12	蓝翔路	次	栗山路—蓝翔路6号 蓝翔路6号—二环路	1000.00 1250.00	20.00 ~ 40.00 50.00	— —	水泥混凝土 沥青混凝土	12500.00 29375.00	— —	5600.00 7000.00	18100.00 36375.00
13	凤凰山路	次	北园大街—水屯北路	1471.41	15.00 ~ 20.00	2008	沥青混凝土	17657.00	—	8828.00	26485.00
14	汽车厂东路	次	西工商河—东工商河	922.00	40.00	2010	沥青混凝土	17273.00	6347.00	4839.00	28459.00
15	水屯路	次	北园大街—小清河南路	1910.00	20.00	2004	沥青混凝土	27000.00	—	11200.00	38200.00
16	小清河南路	次	济泺路—二环东路	5777.50	20.00	2010	沥青混凝土	69330.00	—	34665.00	103995.00
17	水屯北路	次	历山北路—西泺河路 西泺河路—纱厂西街	2073.30 1465.00	30.00 ~ 40.00 10.00 ~ 20.00	2009 2012	水泥混凝土 沥青混凝土	44500.00 18250.00	— —	18657.00 3073.00	63157.00 21323.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积(平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
1	粟山路	支	小清河北路—东沙村	2500.00	20.00	2002	沥青混凝土	45000.00	—	1893.00	46893.00
2	大魏庄东路	支	二环路—大魏庄	995.00	25.00	—	沥青混凝土	24875.00	—	—	24875.00
3	永鼎路	支	黄岗路—粟山路	700.00	24.00 ~ 28.00	—	沥青混凝土	9425.00	—	1250.00	10675.00
4	北关北路	支	明湖北路—北园大街	768.00	17.00 ~ 30.00	2010	沥青(水泥)混凝土	8480.00	—	3200.00	11680.00
5	北马鞍山西路	支	粟山路—北马鞍山路	860.00	14.00	2005	沥青混凝土	9880.00	—	3440.00	13320.00
6	标山路	支	标山南路—济泺路	2585.40	14.40 ~ 28.00	2011	沥青混凝土	22928.30	—	3369.00	26297.30
7	堤口南路(南北方向)	支	堤口路—铁路桥	707.00	10.00 ~ 30.00	1988	沥青混凝土	8298.00	—	2040.00	10338.00
	纬十二路—南北方向		421.00	20.00	1988	沥青混凝土	6315.00	—	2489.00	8804.00	
8	东工商河东路	支	东丹凤街—凤凰山庄	2500.00	20.00	2009	沥青混凝土	18000.00	—	17500.00	35500.00
9	东工商河西路	支	映月清水湾—标山路	2500.00	20.00	2009	沥青混凝土	17500.00	—	9000.00	26500.00
10	东西丹凤街	支	天成路—天桥东街	535.00	20.00 ~ 32.00	2011	沥青混凝土	6420.00	1312.50	3840.00	11572.50
11	工人新村中街	支	汽车厂东路—工人新村一街	1191.00	10.00 ~ 20.00	2011	沥青混凝土	12972.00	—	8208.00	21180.00
12	后陈家楼街	支	仁丰前街—茂新街	406.00	7.50	1987	沥青混凝土	2436.00	—	609.00	3045.00
13	花店街	支	朝阳街—焦家隅首	192.00	15.00	1998	沥青混凝土	2304.00	—	729.60	3033.60
14	筐市街	支	共青团路—花店街	193.00	16.90	1998	沥青混凝土	2316.00	—	403.10	2719.10
15	环城路	支	二环路—二环路(泺口西村)	1600.00	10.00 ~ 14.00	1997	沥青混凝土	12800.00	—	4800.00	17600.00
16	济安街	支	顺河西街—明湖西路	414.42	25.00	2011	沥青混凝土	6402.00	—	4144.00	10546.00
17	交校路	支	济齐路—家禽研究所	521.34	18.00	2010	沥青混凝土	6348.00	—	2912.00	9260.00
18	马家庄南路	支	济泺路—油墨厂	617.00	9.50 ~ 10.50	2010	沥青混凝土	4627.50	—	1851.00	6478.50
19	启盛街(东支)	支	铜元局前街—明湖北路	288.00	10.00	2007	沥青混凝土	2304.00	—	864.00	3168.00
	铜元局前街—明湖北路		149.00	8.00	2007	沥青混凝土	1117.50	—	376.00	1493.50	
20	三孔桥街	支	新菜市街—北园大街	997.07	20.00	2008	沥青混凝土	15704.00	2190.00	6900.00	24794.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面 宽度 (米)	建成 时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
21	沙厂西街	支	小清河南路—水屯北路	687.00	6.00	1989	沥青混凝土	4122.00	—	—	4122.00
22	少年路	支	铜元局前街—顺河东街	458.65	22.00	2012	沥青混凝土	5780.00	—	4587.00	10367.00
			顺河西街—济安街	75.00	30.00	2011	沥青混凝土	1500.00	—	750.00	2250.00
23	无影山东路	支	堤口路—师范路	2157.00	10.00 ~ 18.00	2009	沥青混凝土	20846.00	—	13349.00	34195.00
24	西工商河东路	支	堤口路—金牛公园北门	2897.00	15.00 ~ 20.00	2009	沥青混凝土	20279.00	—	13243.00	33522.00
25	西工商河西路	支	堤口路—王府庄园	2613.00	5.50 ~ 20.00	2009	沥青混凝土	18291.00	—	6533.00	24824.00
26	新黄路	支	新赵路—顺河高架桥	1250.00	8.00	—	沥青混凝土	10000.00	—	3750.00	13750.00
			顺河高架桥—历山北路	2013.00	22.00	—	水泥混凝土	24156.00	—	20130.00	44286.00
27	义和北街	支	天桥东街—三孔桥街	640.00	20.00	1987	水泥混凝土	8347.00	—	4680.00	13027.00
28	制革街	支	济泺路—西工商河东路	347.72	11.00	2009	沥青混凝土	2782.00	—	1043.00	3825.00
29	东滨河东路	支	北园大街—水屯北路	1166.91	18.00	2008	沥青混凝土	14761.41	—	8619.00	23380.41
30	东滨河西路	支	北园大街—水屯北路	1181.11	15.00	2008	沥青混凝土	10630.00	—	7087.00	17717.00
31	联四路	支	小清河南路—北园大街	2010.00	8.00 ~ 20.00	2010	沥青混凝土	19496.00	—	8592.00	28088.00
32	七一路	支	北园大街—水屯北路	890.00	10.00	2000	沥青混凝土	6230.00	—	2670.00	8900.00
33	西泺河路	支	北园大街—小清河南路	2030.00	20.00 ~ 25.00	2004	沥青混凝土	33524.00	—	17298.00	50822.00
34	杨庄路	支	北园大街—居委会	210.00	16.00	1985	沥青混凝土	2520.00	—	840.00	3360.00
35	影山花园路	支	无影山中路—影山花园	235.00	20.00	2007	沥青混凝土	3525.00	—	1175.00	4700.00
36	堤口庄北路	支	无影山中路—交校路	700.00	20.00	2003	沥青混凝土	8400.00	—	4984.00	13384.00
			二环北路—铁路立交	1580.00	12.00 ~ 24.00	1999	沥青混凝土	12000.00	—	4740.00	16740.00
37	东宇大街	支	铁路立交—栗山路	460.00	27.20	—	沥青混凝土	9200.00	—	1380.00	10580.00
			栗山路—小清河北路	1020.00	12.00	—	沥青混凝土	8160.00	—	3060.00	11220.00
38	大魏庄路	支	东宇大街—二环西路	1700.00	10.00	—	沥青混凝土、 混凝土	17000.00	—	—	17000.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积(平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
39	北马鞍山路	坊	小清河北路—袁庄西路	500.00	9.00	—	水泥混凝土	4500.00	—	—	4500.00
		坊	袁庄西路—北马鞍山西路	576.00	6.00	—	水泥混凝土	3456.00	—	—	3456.00
40	矿院路	支	堤口路—胜利庄路	328.32	15.00 ~ 20.00	2010	沥青混凝土	2970.00	—	3300.00	6270.00
41	汽车厂西路	支	无影山路—无影山东路	606.00	11.50	2011	沥青混凝土	4545.00	—	2324.00	6869.00
42	蓝翔中路	支	二环西路—蓝翔路	2000.00	50.00	—	沥青混凝土	50000.00	—	—	50000.00
43	新赵路	支	小清河北路—济南利源化工厂	1095.00	12.00	—	沥青混凝土	9855.00	—	2972.00	12827.00
44	田家庄东路	支	无影山路—无影山西路	701.34	20.00	2012	沥青混凝土	8860.00	—	5950.00	14810.00
45	天桥街	支	天成路—义合西街	309.00	7.00 ~ 12.00	1972	沥青混凝土	2416.00	—	1070.00	3486.00
46	天桥东街	支	东西丹凤街—天桥街	570.00	14.00	1968	沥青混凝土	6840.00	—	1196.00	8036.00
47	浜口南路	支	无影山东路—济泺路	1680.00	10.50	—	沥青混凝土	15120.00	—	2520.00	17640.00
48	铜元局前街	支	周公祠街—启盛街	830.00	8.00 ~ 16.00	2011	沥青混凝土	5546.00	240.00	2230.00	8016.00
49	标山北路	支	济泺路—标山路	492.00	11.00	—	沥青混凝土	3444.00	—	1968.00	5412.00
50	紫金山路	支	标山路—紫金山小区	376.00	10.00	—	沥青混凝土	3384.00	—	516.00	3900.00
51	无影山西路	支	无影山东路—田家庄东路	795.00	12.00 ~ 22.00	—	沥青混凝土	10560.00	—	4882.50	15442.50
52	新菜市街	支	三孔桥街—明湖西路	169.00	20.00	2004	沥青混凝土	3042.00	310.00	160.00	3512.00
53	无影山南路	支	无影山路—啤酒厂桥	785.00	15.00	2012	沥青混凝土	8081.00	—	3840.00	11921.00
54	通普巷	支	宝华街—堤口路	385.00	50.00	2012	沥青混凝土	10626.00	4620.00	3080.00	18326.00
55	泺安路	支	济泺路—无影山北路	1700.00	20.00	—	沥青混凝土	27200.00	—	6800.00	34000.00
56	宝华街	支	万盛街—无影山路	546.00	10.00	1973	沥青混凝土	3822.00	—	1450.00	5272.00
			无影山路—通普巷	720.00	25.00	2012	沥青路面	11370.00	3781.00	2435.00	17586.00
57	周公祠街	支	铜元局前街—朝阳街	268.00	10.00 ~ 12.50	2012	沥青混凝土	2580.00	—	670.00	3250.00
58	英贤街	支	乐安街—英贤桥	113.00	18.50	1992	沥青混凝土	1356.00	—	734.50	2090.50
59	朝阳街	支	花店街—周公祠街	275.00	13.50	—	沥青混凝土	2475.00	—	1116.00	3591.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
60	焦家隅首	支	花店街—乐安街	140.00	15.00	1992	沥青混凝土	1680.00	—	406.00	2086.00
61	制锦市街	支	13 中—周公祠街	235.00	13.00	—	沥青混凝土	2115.00	—	902.00	3017.00
1	乐安街	坊	北小门—焦家隅首	160.00	10.70	1994	沥青混凝土	1200.00	—	464.00	1664.00
2	东杆面巷	坊	花店街—三圣街	233.00	8.00	1992	沥青混凝土	1398.00	—	452.00	1850.00
3	省邮电局小区宿舍	坊	焦家隅首—三圣街	152.00	6.00	1992	沥青混凝土	912.00	—	—	912.00
4	锦屏街	坊	西杆面巷—乐安街	137.00	5.50	1974	沥青混凝土	753.50	—	204.00	957.50
5	镇武街	坊	北小门—制锦市街	284.00	10.60	1994	沥青混凝土	1420.00	—	755.00	2175.00
6	西杆面巷	坊	锦缠街—花店街	327.00	8.00	1993	沥青混凝土	1962.00	—	870.00	2832.00
7	北小门	坊	镇武街—乐安街	279.00	7.50	1994	沥青混凝土	2092.50	—	—	2092.50
8	铜元局后街	坊	少年路—13 中	271.00	8.00 ~ 11.00	1972	沥青混凝土	1672.00	—	859.00	2531.00
		坊	少年路—铜元局后街	266.00	6.00	—	沥青混凝土	1596.00	—	—	1596.00
		坊	13 中—铜元局前街	290.00	7.50—10.50	1972	沥青混凝土	1740.00	—	841.00	2581.00
9	三圣街	坊	北小门—周公祠街	256.00	8.00	1993	沥青混凝土	1536.00	—	480.00	2016.00
10	福康街(南北)	坊	普利街—福康街 7 号	176.00	10.00	1995	沥青混凝土	1408.00	—	528.00	1936.00
	东西方向	坊	花店街—竹杆巷	163.00	6.00	1995	沥青混凝土	733.50	—	326.00	1059.50
11	聚贤街(南北)	坊	北坦南街—馆驿街	465.00	15.00	2011	沥青混凝土	4650.00	—	2325.00	6975.00
	东西方向	坊	顺河西街 - 南北聚贤街	172.38	15.00	2011	沥青混凝土	1724.00	—	862.00	2586.00
12	车站后街	坊	官扎营前街—茅家林子	539.00	4.50 ~ 10.00	1988	沥青混凝土	2938.00	—	300.00	3238.00
13	车站街(东西)	坊	天成路—车站广场	379.00	19.00	1988	沥青混凝土	3411.00	—	3244.00	6655.00
14	铁道南街	坊	小纬北路—天成路	232.00	8.00	—	沥青混凝土	1160.00	—	348.00	1508.00
15	铁道根街	坊	小纬北路—茂新街	654.00	8.00	—	沥青混凝土	3924.00	—	1308.00	5232.00
16	小纬北路	坊	经一路—铁路	421.00	8.00	—	沥青混凝土	2526.00	—	842.00	3368.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
17	影壁后街(南北)	坊	馆驿街—影壁后街16号	180.00	15.00	2012	沥青混凝土	1800.00	—	900.00	2700.00
	东西方向	坊	影壁后街—聚贤街	171.00	10.00	—	沥青混凝土	1026.00	—	684.00	1710.00
18	前陈家楼街	坊	义合北街—明湖西路	329.00	10.00	1987	沥青混凝土	2303.00	—	987.00	3290.00
19	茂新街	坊	铁道北街—明湖西路	223.89	15.00	2012	沥青混凝土	2239.00	—	1120.00	3359.00
20	三孔桥庄街	坊	三孔桥路—煤炭店	64.00	8.50	1983	沥青混凝土	544.00	—	—	544.00
21	仁丰前街	坊	后陈家楼—三孔桥	525.00	7.00	1983	水泥混凝土	3150.00	—	475.00	3625.00
22	河套庄路	坊	明湖西路—生产路	420.00	5.00 ~ 7.00	2520	沥青混凝土	2520.00	—	—	2520.00
23	北坛南街	坊	明湖西路—顺河西街	532.49	12.00	2011	沥青混凝土	4260.00	—	2130.00	6390.00
24	北坛大街(南北)	坊	明湖西路—北坛北街87号院	288.00	8.00	1968	沥青混凝土	1440.00	—	765.00	2205.00
25	北坛大街	坊	三孔桥街—北坛大街	145.00	7.50	—	沥青混凝土	725.00	—	174.00	899.00
26	生产路东街	坊	生产路—北关北路	300.00	12.00	—	沥青混凝土	2400.00	—	1075.00	3475.00
27	织坊街	坊	济安街—北坛南街	352.00	15.00	2011	沥青混凝土	3520.00	—	1760.00	5280.00
28	交通厅街	坊	济泺路—东工商河西路	476.00	5.50	1968	沥青混凝土	2618.00	—	—	2618.00
29	乐康街	坊	天成路—天桥东街	395.00	8.00 ~ 10.50	1968	沥青混凝土	2468.75	—	1135.00	3603.75
30	六合里	坊	北光明里—北坛丹凤街	284.00	4.50	1968	沥青混凝土	1278.00	—	—	1278.00
31	半边巷	坊	天桥东街—六合里	329.00	5.00	1968	沥青混凝土	1645.00	—	—	1645.00
32	义和西街	坊	天桥街—天桥东街	254.00	5.50	1972	沥青混凝土	889.00	—	508.00	1397.00
33	南北丹凤街	坊	天成路—东西丹凤街	360.00	5.00 ~ 10.00	1968	沥青混凝土	1800.00	—	1675.00	3475.00
34	官扎营前街	坊	天成路—官扎营西街	882.00	4.00 ~ 10.50	1988	沥青混凝土	5572.00	—	2420.00	7992.00
35	官扎营中街	坊	天成路—官扎营西街	712.00	10.00	1968	沥青混凝土	4272.00	—	1920.00	6192.00
36	官后东巷	坊	官扎营后街—西工商河南路	296.00	4.00	1983	沥青混凝土	1184.00	—	—	1184.00
37	官扎营后街	坊	成丰街—通普巷	599.00	4.50 ~ 5.50	1982	沥青混凝土	3162.00	—	—	3162.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面 宽度 (米)	建成 时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机 动车道	人行道	总面积
38	官后西巷	坊	西工商河南路—官扎营后街	300.00	4.00	1983	沥青混凝土	1200.00	—	—	1200.00
39	成丰西街	坊	西工商河南路—官扎营后街	290.00	2.00 ~ 2.50	1983	沥青混凝土	670.00	—	—	670.00
40	成丰街	坊	天成路—官扎营后街	234.00	5.50	1983	沥青混凝土	1287.00	—	—	1287.00
41	万盛街	坊	宝华街—堤口南路	470.00	12.50	1983	沥青混凝土	3525.00	—	2147.00	5672.00
42	官扎营西街	坊	通普巷—堤口路	503.00	10.50	1983	沥青混凝土	3270.00	—	1772.00	5042.00
43	顺华巷	坊	堤口路—宝华街	501.00	5.00 ~ 7.50	1969	沥青混凝土	3372.00	—	—	3372.00
44	宝丰巷	坊	官西街—宝华后街	307.00	6.50	1983	沥青混凝土	1382.00	—	587.00	1969.00
45	宝华后街	坊	无影山路—宝华街	380.00	5.50	1970	沥青混凝土	2090.00	—	—	2090.00
46	三角线街	坊	纬十二路—堤口南路	369.00	14.00	1987	沥青混凝土	2583.00	—	2325.00	4908.00
47	田庄居路	坊	田家庄东路—滨河南路	570.00	8.00 ~ 12.00	1987	沥青混凝土	6040.00	—	801.00	6841.00
48	无影山西街	坊	田家庄东路—金牛建材市场	300.00	4.00	—	沥青混凝土	1200.00	—	—	1200.00
49	黄岗东路	坊	无影山路—无影山西路	458.00	10.00	2011	沥青混凝土	3298.00	—	1832.00	5130.00
50	堤口办事处路	坊	堤口路—堤口办事处	208.00	5.50	1983	沥青混凝土	1144.00	—	—	1144.00
51	胜利庄路	坊	无影山路—省煤炭科学研究所	677.00	3.00 ~ 14.00	1981	沥青混凝土	5012.00	—	4190.00	9202.00
52	胜利庄北路(南)	坊	无影山路—胜利庄北路	297.00	5.00	1985	沥青混凝土	1485.00	—	—	1485.00
	胜利庄北路(北)	坊	无影山路—胜利庄	560.00	5.00	1985	沥青混凝土	2800.00	—	—	2800.00
53	胜利庄北路	坊	矿院路—胜利庄北路	170.00	4.50	1983	沥青混凝土	765.00	—	—	765.00
54	胜利庄东路	坊	无影山路—万盛街大沟	250.00	11.00	1987	沥青混凝土	1750.00	—	976.00	2726.00
55	胜利庄东西路	坊	胜利庄路—胜利庄北路	437.00	4.50	1981	沥青混凝土	1966.50	—	—	1966.50
56	堤口庄北路	坊	山煤机械厂—56中	346.00	7.00	1983	沥青混凝土	2422.00	—	—	2422.00
57	堤口庄南路	坊	堤口路—南段 44 号	205.00	14.00	1983	沥青混凝土	1640.00	—	1035.00	2675.00
58	堤口庄西路	坊	济齐路—铁路宿舍	907.00	3.00 ~ 8.00	1983	沥青混凝土	4602.50	—	950.00	5552.50

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积(平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
59	黄屯东路	坊	无影山中路—无影山南路	355.00	8.00 ~ 14.00	1985	沥青混凝土	2640.60	—	2485.00	5125.60
60	后黄屯三支路	坊	无影山中路—前黄屯东支路	196.00	8.00	1992	沥青混凝土	980.00	—	686.00	1666.00
61	后黄屯四支路	坊	无影山中路—天桥市政局路	110.00	8.00	1992	沥青混凝土	550.00	—	385.00	935.00
62	天桥市政局路	坊	西工商河路—黄屯东路	344.00	4.00 ~ 12.70	1988	沥青混凝土	2402.00	—	860.00	3262.00
63	后黄屯路	坊	黄屯东路—无影山东路	187.00	14.00	1993	沥青混凝土	1683.00	—	840.00	2523.00
64	前黄屯东支路	坊	无影山南路—无影山东路	257.00	4.00 ~ 5.00	1994	沥青混凝土	1163.00	—	—	1163.00
65	无影潭东路	坊	无影山中路—汽总西路	335.00	11.00	1983	沥青混凝土	2345.00	—	1255.00	3600.00
66	无影潭西路	坊	无影山中路—汽总西路	335.00	11.00	1983	沥青混凝土	2345.00	—	1270.00	3615.00
67	建筑医院路	坊	无影山路—无影潭西路	195.00	14.00	1983	沥青混凝土	1527.50	—	1365.00	2892.50
68	五区 8 号楼北	坊	无影潭西路—新苑小学	207.50	3.50 ~ 7.00	1989	沥青混凝土	1076.50	—	130.00	1206.50
69	运输新村东路	坊	无影山中路—万盛街大沟	520.00	9.00	1989	沥青混凝土	4680.00	—	—	4680.00
70	黄屯二区东西路	坊	运输新村东路—无影山东路	291.00	6.00	—	沥青混凝土	1746.00	—	—	1746.00
71	黄屯二区南北路(3条)	坊	无影山南路—二区东西路	225.00	4.00	—	沥青混凝土	900.00	—	—	900.00
72	无影山新村四区	坊	无影山小学—无影山中路	92.00	4.00	1983	沥青混凝土	368.00	—	—	368.00
73	警校路	坊	汽车厂东路—冻祥新区	177.00	9.00	2012	沥青混凝土	1062.00	—	531.00	1593.00
74	工人新村东街	坊	工人新村一街—南村幼儿园	895.00	10.00	1988	沥青混凝土	5370.00	—	3175.00	8545.00
75	南村西区南街	坊	工人新村中街—西工商河东路	180.00	11.00	1988	沥青混凝土	1080.00	—	900.00	1980.00
76	南村西区中街	坊	工人新村中街—西工商河东路	207.00	9.00	1988	沥青混凝土	1449.00	—	517.50	1966.50
77	南村西区北街	坊	工人新村中街—工人新村西街	143.00	11.00	1988	沥青混凝土	715.00	—	858.00	1573.00
78	南村东区北街(济师附小)	坊	济泺路—工人新村中街	196.00	10.50	1988	沥青混凝土	1372.00	—	686.00	2058.00
79	南村东区中街	坊	济泺路—工人新村东街	102.00	8.00	1988	沥青混凝土	540.00	—	250.00	790.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积(平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
80	工人新村西街	坊	师范路—环卫公寓	425.00	11.00	1988	沥青混凝土	2975.00	—	850.00	3825.00
		坊	工人新村二街—师范路	183.00	7.00	1988	沥青混凝土	1098.00	—	220.00	1318.00
81	南村东区南街(幼儿园)	坊	工人新村东街—济泮路	104.00	5.00	1988	沥青混凝土	520.00	—	—	520.00
82	凤凰山南路	坊	北园大街—东工商河东路	1040.00	4.00	1985	沥青混凝土	4160.00	—	—	4160.00
83	工人新村二街	坊	济泮路—西工商河路	476.00	11.00	1988	沥青混凝土	3332.00	—	1523.00	4855.00
84	工人新村一街	坊	济泮路—西工商河路	445.00	10.00	1984	沥青混凝土	2670.00	—	1246.00	3916.00
85	金牛公园南门外	坊	师范路—金牛公园南门	320.00	10.00	2000	沥青混凝土	1920.00	—	1280.00	3200.00
86	菜市东街	坊	师范路—工人新村二街	178.00	4.50	1991	沥青混凝土	801.00	—	—	801.00
87	毕家洼西街	坊	师范路—东西路	226.00	8.00	1984	沥青混凝土	904.00	—	814.00	1718.00
		坊	东西路—三建仓库	200.00	8.60	1984	沥青混凝土	800.00	—	851.00	1651.00
88	毕家洼东街	坊	师范路—师范小区中区	320.00	3.00	1985	沥青混凝土	960.00	—	—	960.00
89	毕家洼中街	坊	师范路—56号楼	428.00	6.00	1984	沥青混凝土	2568.00	—	—	2568.00
90	毕家洼东西路(北)	坊	无影山东路—毕家洼中街	153.00	8.00	1984	沥青混凝土	918.00	—	367.00	1285.00
91	毕家洼东西路(南)	坊	无影山东路—毕家洼中街	153.00	4.00	1984	沥青混凝土	612.00	—	—	612.00
92	锦缠街	坊	北小门街—制锦市街	268.00	3.20	1994	沥青混凝土	857.60	—	—	857.60
93	竹杆巷	坊	英贤街—福康街	124.00	5.00	1983	沥青混凝土	372.00	—	285.00	657.00
94	天茂路	坊	天成路—小纬北路	292.00	3.00	—	沥青混凝土	876.00	—	—	876.00
95	公盛巷	坊	庆笙巷—清泉巷	70.00	2.00	1983	沥青混凝土	140.00	—	—	140.00
96	公益巷	坊	庆笙巷—官后街	130.00	2.00	1983	沥青混凝土	260.00	—	—	260.00
97	清鸿巷	坊	官扎营后街—清鸿巷 18 号	156.00	2.00	1983	沥青混凝土	312.00	—	—	312.00
98	公益里	坊	官扎营中街—成丰桥	184.00	2.00	1983	沥青混凝土	368.00	—	—	368.00
99	长亨巷	坊	官扎营前街—官扎营中街	125.00	1.40	1983	沥青混凝土	175.00	—	—	175.00
100	三官街	坊	官扎营前街—官扎营中街	123.00	3.00	1983	沥青混凝土	369.00	—	—	369.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积(平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
101	双琴街	坊	官扎营前街—官扎营中街	25.00	1.00	1983	沥青混凝土	25.00	—	—	25.00
102	隆怀巷	坊	官扎营前街—官扎营中街	113.00	2.00	1983	沥青混凝土	226.00	—	—	226.00
103	神槐巷	坊	官扎营前街—官扎营中街	250.00	2.20 ~ 3.00	1983	沥青混凝土	650.00	—	—	650.00
104	顺道巷	坊	官扎营中街—成丰街	177.00	3.50	1983	沥青混凝土	619.50	—	—	619.50
105	清泉巷	坊	官扎营中街—官扎营后街	188.00	2.00	1983	沥青混凝土	376.00	—	—	376.00
106	庆笙巷	坊	官扎营中街—官扎营后街	87.00	2.00	1983	沥青混凝土	174.00	—	—	174.00
107	寿康街	坊	官扎营西街—堤口路	183.00	3.50	1983	沥青混凝土	640.50	—	—	640.50
108	万盛北街	坊	堤口路—堤口南路	714.00	4.00	1987	沥青混凝土	2856.00	—	—	2856.00
109	西长春巷	坊	宝华街—宝华后街	323.00	3.50	1983	沥青混凝土	1130.50	—	—	1130.50
110	堤口冷库路	坊	济齐路—市排水处	342.00	7.00	—	沥青混凝土	2394.00	—	—	2394.00
111	南侯庄东街	坊	师范路—金牛小区	320.00	5.00	—	沥青混凝土	1600.00	—	—	1600.00
112	金牛北路	坊	动物园南门—小清河北路	700.00	8.00 ~ 10.00	—	沥青混凝土	5060.00	—	1200.00	6260.00
113	鲁能康桥北路	坊	北园大街—三孔桥街	514.00	6.00 ~ 9.00	—	沥青混凝土	3084.00	—	750.00	3834.00
114	丁太鲁大街	坊	二环北路—黄河大坝	1600.00	10.00	—	沥青混凝土	16000.00	—	—	16000.00
115	药山西路	坊	二环北路—洋涓居	1150.00	10.00	—	沥青混凝土	11500.00	—	—	11500.00
116	药山环山路	坊	张庄居—洋涓居	850.00	7.00	—	沥青混凝土	4250.00	—	1635.00	5885.00
117	洋涓西路	坊	药山西路—蓝翔路	360.00	10.00	—	沥青混凝土	3600.00	—	—	3600.00
118	丁庄北一路	坊	丁太鲁大街—丁庄工业园	480.00	6.00	—	沥青混凝土	2880.00	—	—	2880.00
119	大鲁北一路	坊	丁太鲁大街—大鲁工业园	500.00	6.00	—	沥青混凝土	3000.00	—	—	3000.00
120	小鲁庄西路	坊	二环北路—济广高速	750.00	12.00	—	沥青混凝土	9000.00	—	—	9000.00
121	小鲁庄中路	坊	二环北路—黄河大坝	1080.00	8.00	—	沥青混凝土	8640.00	—	—	8640.00
122	卢庄居路	坊	无影山北路—卢庄	320.00	6.00	—	沥青混凝土	1920.00	—	—	1920.00
123	卢庄工业园路	坊	北马鞍山西路—蓝翔路	930.00	8.00	—	水泥混凝土	7440.00	—	—	7440.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面宽度 (米)	建成时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
124	知青路	坊	无影山北路—张庄居	580.00	6.00	—	沥青混凝土	3480.00	—	—	3480.00
125	张庄居中心路	坊	无影山北路—环山路	1000.00	5.00	—	沥青混凝土	5000.00	—	—	5000.00
126	洋涓居中心路	坊	环山路—洋涓居南	1300.00	5.00	—	沥青混凝土	6500.00	—	—	6500.00
127	太平居南路	坊	二环北路—太平居	400.00	8.00	—	沥青混凝土	3200.00	—	—	3200.00
128	新徐居北路	坊	建邦大桥—丁庄居	2000.00	10.00	—	沥青混凝土	20000.00	—	—	20000.00
129	黄岗居中心路	坊	滨河南路—黄岗居	600.00	6.00	—	沥青混凝土	3600.00	—	—	3600.00
130	北太平河路	坊	东宇大街—东方驾校	642.00	5.00	—	水泥混凝土	3210.00	—	—	3210.00
131	王炉居北路	坊	王炉桥—王炉居东路	310.00	6.00	—	沥青混凝土	1860.00	—	—	1860.00
132	小鲁居北路	坊	济广高速—太平庄	400.00	6.00	—	沥青混凝土	2400.00	—	—	2400.00
133	张庄南北路	坊	二环北路—知青路	200.00	6.00	—	沥青混凝土	1200.00	—	—	1200.00
134	张庄南北路	坊	二环北路—知青路	200.00	6.00	—	沥青混凝土	1200.00	—	—	1200.00
135	航运路北段	坊	小清河北路—魏家庄 176 号楼	605.00	8.00 ~ 21.00	—	沥青混凝土	6965.00	—	1476.00	8441.00
136	北闸子中心路	坊	冻安路—小清河北路	550.00	15.00	—	沥青混凝土	8250.00	—	—	8250.00
137	崔庙南北路	坊	田家庄东路—滨河南路	420.00	6.00	—	沥青混凝土	2520.00	—	—	2520.00
138	赵庄南路	坊	天桥区车管所—新赵路	1100.00	10.00 ~ 14.00	—	水泥混凝土	13200.00	—	620.00	13820.00
139	南徐东路	坊	新黄路—北徐花园	830.00	10.00 ~ 11.00	—	沥青混凝土	5365.00	—	3350.00	8715.00
140	袁庄西路	坊	北马鞍山路—无影山北路	240.00	10.00	—	沥青混凝土	1800.00	—	590.00	2390.00
141	冻南六街	坊	冻安路—环城路	1000.00	5.00	—	沥青混凝土	5000.00	—	—	5000.00
142	冻南五街	坊	冻安路—环城路	430.00	5.00	—	沥青混凝土	2150.00	—	—	2150.00
143	冻南二街	坊	冻安路—环城路	300.00	5.00	—	沥青混凝土	1500.00	—	—	1500.00
144	冻南一街	坊	冻安路—环城路	280.00	5.00	—	沥青混凝土	1400.00	—	—	1400.00
145	冻口南村十区	坊	冻安路—冻口南路	360.00	5.00	—	沥青混凝土	1800.00	—	—	1800.00
146	冻口南村六区	坊	冻安路—冻口南路	530.00	5.00	—	沥青混凝土	2650.00	—	—	2650.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度 (米)	断面 宽度 (米)	建成 时间 (年)	面层类型	面积 (平方米)			
								车行道	非机动车道	人行道	总面积
147	泺口南村中心街	坊	泺安路—泺口南路	450.00	5.00	—	沥青混凝土	2250.00	—	—	2250.00
148	泺口南村一区	坊	泺安路—泺口南路	500.00	5.00	—	沥青混凝土	2500.00	—	—	2500.00
149	棉麻路	坊	济泺路—棉麻机械厂	800.00	12.00	—	沥青混凝土	8000.00	—	1300.00	9300.00
150	李庄中心路	坊	二环路—新黄路	600.00	10.00	—	沥青混凝土	6000.00	—	3600.00	9600.00
151	药厂路	坊	历山北路—航运路	460.00	10.00	2003	沥青混凝土	4600.00	—	—	4600.00
152	白鹤装饰市场路	坊	北园大街—明湖北路	700.00	20.00	1997	沥青混凝土	14000.00	—	—	14000.00
153	清河步行街	坊	联四路—西泺河路	650.00	16.00	2010	沥青混凝土	7800.00	—	2600.00	10400.00
154	杨庄东路	坊	北园大街—黄桥居	600.00	9.00	1985	沥青混凝土	3600.00	—	2000.00	5600.00
155	边庄东路	坊	北园大街—边庄北路	500.00	8.00	1995	沥青混凝土	3500.00	—	475.00	3975.00
156	明园路	坊	联四路—西泺河路	500.00	13.00	2000	沥青混凝土	5000.00	—	1574.00	6574.00
157	西园街	坊	北坦西街—北坦南街	327.00	5.00	—	沥青混凝土	1635.00	—	—	1635.00
158	德泰巷	坊	官扎营西街—德泰巷 2 号	25.00	2.00	1983	沥青混凝土	50.00	—	—	50.00
159	积善巷	坊	官扎营西街—积善巷 1 号	25.00	2.00	1983	沥青混凝土	50.00	—	—	50.00
160	永康巷	坊	官扎营西街—宝华街	260.00	3.00	1983	沥青混凝土	780.00	—	—	780.00
161	火车站广场	坊	车站广场—车站西出口	665.00	6.00 ~ 107.00	1992	沥青混凝土	19723.30	—	8920.80	28644.10
162	东长春巷	坊	宝华街—宝华后街	194.00	9.00	1983	沥青混凝土	1746.00	—	—	1746.00
163	德胜巷	坊	明德巷 10 号—宝华街	153.00	2.00	1983	沥青混凝土	306.00	—	—	306.00
164	同乐巷	坊	官扎营西街—长安巷 1 号	216.00	3.50 ~ 3.00	1983	沥青混凝土	702.00	—	—	702.00
165	清和巷	坊	官扎营西街—清和北巷	262.00	1.50	1983	沥青混凝土	393.00	—	—	393.00
166	仁厚巷	坊	官扎营西街—仁厚巷 1 号	270.00	2.50	1983	沥青混凝土	675.00	—	—	675.00
167	长安巷	坊	官扎营西街—寿康巷	121.00	3.00	1983	沥青混凝土	363.00	—	—	363.00
168	建安巷	坊	官扎营西街—仁厚巷 16 号	229.00	2.50	1983	沥青混凝土	572.50	—	—	572.50
169	永安巷	坊	官扎营西街—宝华街	260.00	1.50	1983	沥青混凝土	390.00	—	—	390.00

续表 4-1

序号	道路名称	道路等级	起止地点	道路长度(米)	断面宽度(米)	建成时间(年)	面层类型	面积(平方米)			总面积
								车行道	非机动车道	人行道	
170	居仁巷	坊	官扎营西街—宝华街	260.00	3.00	1983	沥青混凝土	780.00	—	—	780.00
171	清源巷	坊	官扎营西街—宝华街	255.00	2.00	1983	沥青混凝土	510.00	—	—	510.00
172	荟萃巷	坊	官扎营西街—宝华街	260.00	3.00	1983	沥青混凝土	780.00	—	—	780.00
173	由义巷	坊	官扎营西街—宝华街	30.00	1.00	1983	沥青混凝土	30.00	—	—	30.00
174	义德巷	坊	官扎营西街—仁厚巷 16 号	71.00	1.50	1983	沥青混凝土	106.50	—	—	106.50
175	涿口南村十二区	坊	涿安路—涿口南路	580.00	8.00	—	沥青混凝土	4640.00	—	—	4640.00
176	涿口车站街	坊	涿口老村—二环北路	900.00	5.00	—	水泥混凝土	4500.00	—	—	4500.00
177	博文东路	坊	博文中路—益康路	110.00	12.00	—	沥青混凝土	880.00	—	440.00	1320.00
178	博文西路	坊	堤口庄路—堤口路	298.00	8.00	—	沥青混凝土	1788.00	—	990.00	2778.00
179	博文北路	坊	博文西路—博文中路	161.00	6.00	—	沥青混凝土	805.00	—	241.00	1046.00
180	博文中路	坊	堤口庄路—堤口路	330.00	14.00	—	沥青混凝土	2970.00	—	1490.00	4460.00
181	益康路	坊	博文东路—堤口路	179.00	10.00	—	沥青混凝土	1074.00	—	716.00	1790.00
182	标山中路	坊	标山村—济涿路	490.00	10.00	2001	沥青混凝土	2940.00	—	1960.00	4900.00
183	柳行铁路沿线路	坊	历山路—东太平庄西	360.00	6.00	2009	沥青混凝土	2160.00	—	—	2160.00
	主干道		17	59264.26	—	—	—	1491773.00	571153.00	440762.00	2503688.00
	次干道		17	25568.73	—	—	—	402420.90	49808.00	160059.80	612288.70
	支路		61	64156.28	—	—	—	713844.71	12453.50	258849.70	985147.91
	街巷		183	73669.26	—	—	—	506953.25	—	108908.30	615861.55
	总计		278	222658.53	—	—	—	3114991.86	633414.50	968579.80	4716986.16

(二) 道路养护。1991—1995年,对北园路(北园大街)、堤口路、师范路、顺河街、天成路、济齐路等30余条道路进行整修养护,面积54.75万平方米;铺设沥青混凝土面积26.73万平方米;铺设人行道花砖面积1.75万平方米。

1996—2000年,对天桥东街、凤凰山路、交校路、无影山中路、济安街、药山路、无影



二环北路施工现场(2005年摄)

山路等70余条道路进行整修养护,面积19.69万平方米;铺设沥青混凝土面积21.68万平方米;修整路沿石长2000余米;铺设人行道花砖面积2.99万平方米;铺设人行道彩色花砖面积0.56万平方米。

2001—2005年,对三孔桥街、东工商河西



济泺路铺设沥青混凝土(1997年6月摄)

路、清河北路、标山路、生产路、明湖北路、堤口南路、二环北路等215条道路进行整修养护,面积91.37万平方米;铺设沥青混凝土面积33.67万平方米。

2006—2009年,对历黄路、少年路、顺河东街、水屯路、标山南路、北村中街、汽车厂西路等306条道路进行整修养护,面积121.8万平方米;铺设沥青混凝土面积44.99万平方米、水泥混凝土面积0.49万平方米;铺设人行道花砖面积6.74万平方米。2007年7月18日,暴雨过后,辖区道路多处受损。抢修队自7月19日凌晨始,利用半个月时间对少年路、清河北路、天成路、济泺路、堤口路等40余条主次干道面积2.2万平方米的受损路段实施抢修。

2010—2012年,对北园大街、西泺河路、三圣街、花店街、济泺路、黄岗路、矿院路等376条道路进行整修维护,面积46.16万平方米;铺设沥青混凝土面积16.73万平方米。

## 二、桥涵

1991年,辖区内有桥涵53座。随着经济社会的发展,城市建设规模空前,市政设施日益增加。至2012年年底,辖区内有桥涵128座。

(一) 顺河街高架桥。位于市区顺河街处,南起玉函立交,北至北园立交,横跨经一路、经四路、经七路、经十路。桥梁结构为连续箱梁+预应力简支空心板。该桥为单向双车道,桥长5194.5米,宽18.5米。该桥有9条匝道,匝道断面为5.5米。该桥设计主线时速每小时50千米;匝道每小时30千米;荷载汽车20吨,拖挂车100吨。该桥1997年8月28日开工,1998年9月30日竣工。顺河街高架桥总投资6.3亿元。

(二) 纬六路斜拉桥。该桥是一座跨

铁路的双塔双索面 5 跨连续漂浮体系的大跨径预应力混凝土斜拉桥,全长 740 米,具体跨径为 41.5 米(边跨)+120.5 米(次中跨)+380 米(主跨)+120.5 米(次中跨)+41.5 米(边跨),边跨设辅助墩。索塔为 A 型混凝土结构,塔柱采用双室箱型断面,外形尺寸 3.2×6 米,斜拉索交叉锚固定箱型断面的中肋上,中间肋厚 1.8 米,塔高 124.8 米。改进式双柱梁为等截面双室开口预应力混凝土梁,梁高 2.1~2.4 米,边主梁宽 2.8 米,距梁顶 30 厘米以挖直径 1.25 米圆洞,外腹板最小厚度 1.15 米。主梁对应斜拉索锚固点处设一道宽度为 30 厘米的横隔板,为增加斜拉桥整体钢度及压重,边跨主梁加宽至 8.35 米,桥面板厚 30 厘米。斜拉索采用直径 7 毫米的低松弛高强度平行钢丝束,冷铸墩头锚,热挤压双层 PE 防护,由工厂加工成成品索。主桥分为 S72-139, S72-163, S72-199, S72-223, S72-253。斜拉桥中跨锚固点间距 7.5 米,在边跨范围内减至 4.4 米。该桥为双向 4 车道,行车速度每小时 60 千米,荷载汽车 20 吨,拖挂 100 吨。该桥于 2000 年 9 月 22 日开工,2004 年 10 月 28 日竣工,总投资 1.3 亿元。

(三)北园高架桥。北园高架桥西起济齐路与二环西路高架桥相接,东至全福立交桥,是济南市东西方向重要的交通干线,全长 11542.3 米,桥宽 24 米,桥梁总面积 36.5 万平方米,主线桥上部结构型式为预应力混凝土连续箱梁和钢—混凝土叠合梁,标准段全宽 24 米,双向 6 车道。全线有接地匝道 17 条,其中上行匝道 8 条、



北园高架桥(2012年7月摄)

下行匝道 9 条,匝道桥全长 2835.014 米,宽 8 米。该桥于 2006 年 5 月 11 日正式开工建设,2008 年 4 月 20 日全面通车,总投资约 44 亿元。

### 2012 年天桥区桥梁、涵洞统计表

表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长(米)	宽(米)	建成时间
1	车站北街小桥	车站北街	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	18.40	10.80	2011 年
2	车站北街桥	北园大街	柳行头河	左幅人行道桥:工字钢梁;右幅:钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	25.00	66.55	2008 年
3	黄台中药厂桥	—	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	22.00	10.80	2010 年
4	黄台石桥南桥	—	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	22.00	10.70	2010 年
5	中正汽修桥	—	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	22.00	10.70	2010 年
6	黄台小板桥	—	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	22.00	15.70	2010 年
7	柳行头河出口桥	滨河南路	柳行头河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	24.80	24.60	2009 年
8	董家桥	—	东泺河	工字钢梁。	小桥	13.50	2.00	—
9	福槐苑桥	—	东泺河	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	13.40	8.15	—
10	梁府桥	北园大街	东泺河	预应力混凝土筒支空心板。	小桥	18.00	77.40	2008 年

续表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长 (米)	宽 (米)	建成 时间
11	黄桥居委会桥	—	东泺河	槽钢梁。	小桥	12.90	1.20	—
12	黄桥花园桥	—	东泺河	槽钢梁。	小桥	13.00	2.00	—
13	东泺河桥	—	东泺河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	12.70	21.10	2009 年
14	金桥	—	东泺河	槽钢梁。	小桥	14.00	1.50	—
15	梁府小区桥	—	东泺河	槽钢梁。	小桥	13.70	3.00	2005 年
16	东方水岸桥	—	东泺河	工字钢梁。	小桥	13.40	2.00	—
17	水屯北路桥	—	东泺河	装配式预应力混凝土筒支空心板。	小桥	18.50	40.20	2009 年
18	东泺河出口桥	—	东泺河	装配式预应力混凝土筒支空心板。	小桥	18.80	28.10	2009 年
19	五龙潭桥	—	护城河	门式刚架。	小桥	16.30	12.70	2008 年
20	周公祠桥	周公祠街	护城河	门式刚架。	小桥	16.00	15.40	2008 年
21	少年桥 3	少年路	护城河	门式刚架。	小桥	15.30	7.65	2007 年
22	少年桥 2	少年路	护城河	门式刚架。	小桥	15.30	41.29	2007 年
23	少年桥 1	少年路	护城河	门式刚架。	小桥	15.30	14.16	2007 年
24	周公祠北涵	周公祠街	生产渠	整体现浇式钢筋混凝土筒支实心板。	涵洞	3.70	33.50	—
25	于家桥(铜元局后街桥)	铜元局后街	生产渠	左右幅:装配式钢筋混凝土筒支实心板;中幅:石拱。	小桥	5.30	6.70	—
26	新桥	—	西圩子壕	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	17.30	5.10	1953 年
27	少年路西桥	少年路	西圩子壕	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	22.50	17.40	1964 年
28	金冠花园桥	顺河西街	西圩子壕	装配式钢筋混凝土筒支板。	小桥	27.70	23.00	2000 年
29	铜元局前街桥	铜元局前街	西圩子壕	钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	20.50	8.50	1953 年
30	北关桥	启盛街	西圩子壕	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	22.00	8.70	1964 年
31	苇闸桥	明湖北路	西圩子壕	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	27.60	45.03	2007 年
32	大明湖北门	—	西圩子壕	钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	23.10	6.00	1999 年
33	边庄桥	北园大街	西泺河	装配式钢筋混凝土筒支板梁。	小桥	26.00	34.00	2008 年
34	边庄北桥	—	西泺河	—	小桥	24.00	12.00	—
35	侯家场小桥	清河西侯家场小区	西泺河	钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	24.00	2.50	1962 年
36	清河社区桥	—	西泺河	装配式钢筋混凝土筒支板。	小桥	22.00	10.00	—
37	张养浩公园桥	水屯北路	西泺河	钢筋混凝土板梁。	中桥	42.00	33.40	2006 年
38	西泺河出口桥	小清河南路	西泺河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	27.20	28.00	2009 年
39	成丰桥	天成路	西工商河	板拱。	中桥	39.00	58.29	2010 年 加宽

续表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长 (米)	宽 (米)	建成 时间
40	省交通厅街桥	交通厅街	东工商河	石拱。	小桥	20.50	7.25	—
41	中恒桥	北园大街	东工商河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	27.00	74.35	2008年
42	药圣桥	汽车厂东路	东工商河	刚架拱。	小桥	27.40	25.00	2008年
43	宏济桥	—	东工商河	刚架拱。	小桥	16.00	1.77	2010年
44	凤凰桥	—	东工商河	工字钢梁。	小桥	23.50	2.90	2010年
45	标山桥	标山南路	东工商河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	23.00	25.20	2005年
46	凤凰山庄桥	—	东工商河	钢桁架梁。	小桥	12.90	1.90	—
47	林桥	—	小清河	三跨钢箱梁。	大桥	85.40	32.00	2010年
48	凤凰小区桥	凤凰小区	东工商河	整体现浇槽型梁。	小桥	17.50	4.40	1985年
49	成大桥	纱厂西街	东工商河	1#、3#跨：装配式钢筋混凝土筒支实心板；2#跨：钢梁桥。	小桥	21.20	6.00	—
50	腾飞桥	—	东工商河	现浇整体式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	29.80	9.00	1981年
51	臧家屯桥	清河南路	东工商河	装配式预应力混凝土空心板。	小桥	37.00	21.20	2009年
52	纱厂桥	纱厂西街	东工商河	现浇整体式T型梁。	小桥	20.00	6.40	1952年
53	第一棉纺厂桥	清河南路	东工商河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	27.00	21.00	2009年
54	啤酒厂桥	堤口路	西工商河	钢筋混凝土拱桥。	小桥	30.00	50.14	2009年
55	无影山东路桥	无影山东路	万盛街 大沟	钢筋混凝土板。	小桥	9.60	19.70	1985年
56	红桥(无影山南路桥)	无影山南路	西工商河	石拱。	小桥	21.00	6.70	2009年
57	汽车总站桥	无影山中路	西工商河	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	27.60	68.25	2008年
58	汽车总厂桥	汽车厂东路	西工商河	钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	23.00	13.10	2009年
59	师范桥	师范路	西工商河	板拱。	小桥	25.00	25.20	2009年
60	动物园桥	动物园内	西工商河	石拱。	小桥	27.50	8.25	1958年
61	动物园北桥	动物园内	西工商河	板拱。	小桥	25.00	10.30	2009年
62	兴济河出口桥	滨河南路	兴济河	预应力混凝土筒支板桥。	小桥	18+18+18	31.00	2012年
63	王炉桥	小清河北路	虹吸干渠	混凝土筒支板梁。	小桥	12+12	31.00	2012年
64	东宇花园南门桥	—	虹吸干渠	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	11.80	4.10	1980年
65	东宇大桥	东宇大街	虹吸干渠	左幅：装配式钢筋混凝土筒支空心板；右幅：现浇整体式钢筋混凝土板。	小桥	9.00	25.00	1999年
66	重汽配件西2#桥	—	虹吸干渠	现浇整体式钢筋混凝土板。	小桥	9.50	6.35	2005年
67	重汽配件西1#桥	—	虹吸干渠	现浇整体式钢筋混凝土板。	小桥	8.50	6.95	2006年
68	重汽配件桥	蓝翔路	虹吸干渠	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	8.50	29.00	—

续表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长 (米)	宽 (米)	建成 时间
69	粟山路殡仪馆桥	粟山路	虹吸干渠	石拱。	小桥	8.50	15.90	—
70	粟山路桥	粟山路	虹吸干渠	左右幅：装配式钢筋混凝土筒支空心板；中幅：装配式钢筋混凝土筒支T梁。	小桥	12.00	15.15	—
71	东沙王庄1号桥	东宇大街	北太平河	现浇整体式钢筋混凝土筒支板梁。	小桥	13.00	11.20	—
72	东宇花园桥	东宇大街	北太平河	左幅：装配式钢筋混凝土筒支空心板；右幅：现浇整体式钢筋混凝土板。	小桥	11.00	21.50	1990年
73	蓝翔路19号桥	蓝翔路	北太平河	装配式钢筋混凝土筒支实心板。	小桥	14.00	30.00	—
74	北太平闸桥	北马鞍山路	北太平河	石拱。	小桥	10.50	13.00	1953年
75	卢庄桥	无影山北路	北太平河	预应力混凝土筒支空心板。	中桥	23.10	50.00	2005年
76	东沙王庄2号桥	东宇大街附近	北太平河支流	左幅：现浇整体式钢筋混凝土筒支板梁；右幅：现浇整体式钢筋混凝土连续板梁。	小桥	8.50	7.00	—
77	鑫众桥	—	北太平河支流	现浇整体式钢筋混凝土筒支板。	小桥	9.40	4.50	—
78	时代桥	东宇大街附近	北太平河支流	现浇整体式钢筋混凝土筒支板梁。	小桥	6.40	11.00	—
79	康桥	东宇大街附近	—	—	小桥	7.30	9.30	—
80	药山环卫桥	东宇大街附近	—	—	小桥	7.30	9.50	—
81	洋涓桥	蓝翔路	—	—	小桥	12.00	12.00	—
82	万盛街桥	—	万盛街大沟	石拱。	小桥	11.00	11.00	70年代未扩建
83	造纸厂桥	—	万盛街大沟	装配式钢筋混凝土筒支空心板。	小桥	8.20	7.80	1971年
84	荣泰小区西门桥	—	万盛街大沟	装配式钢筋混凝土筒支板。	小桥	7.75	10.20	—
85	万盛园桥	堤口路	万盛街大沟	装配式钢筋混凝土筒支板。	小桥	6.50	55.00	—
86	幼师后桥	胜利庄东路	万盛街大沟	钢筋混凝土板。	小桥	8.00	6.00	1991年
87	邮政储蓄银行桥	济泺路	济泺路	连续钢箱梁。	中桥	66.45	4.00	2009年
88	诸氏方圆桥	济泺路	济泺路	连续钢箱梁。	中桥	51.00	4.50	2008年
89	军区总医院人行天桥	师范路	师范路	钢箱梁。	中桥	32.50	3.00	1998年
90	济南市第四人民医院桥	师范路	师范路	钢桁架梁。	中桥	44.20	4.50	2009年
91	东沙公墓涵	东沙王庄	北太平河	现浇整体式钢筋混凝土筒支实心板梁。	涵洞	3.50	4.00	2006年
92	时代北1号桥	—	北太平河支流	钢结构。	小桥	7.70	12.00	—

续表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长 (米)	宽 (米)	建成 时间
93	时代北 2 号桥	—	北太平河 支流	钢结构。	小桥	7.70	12.00	—
94	济南轻骑电动车 路口桥	—	北太平河 支流	装配式钢筋混凝土简支板 + 整 体现浇钢筋混凝土简支板。	小桥	7.50	7.30	—
95	大魏庄涵	—	—	现浇整体式钢筋混凝土简支。 板梁。	涵洞	5.70	14.80	—
96	二十九中西涵	蓝翔中路	灌溉沟	现浇整体式钢筋混凝土简支。 板梁。	涵洞	3.50	27.02	—
97	五曲西桥	水屯北路	东工商河	钢筋混凝土连续刚构 T 梁。	小桥	22.50	1.87	—
98	五曲东桥	水屯北路	东工商河	钢筋混凝土连续刚构 T 梁。	小桥	22.50	1.87	—
99	黄岗桥	黄岗路	小清河	上承式钢管混凝土拱桥。	大桥	70.00 (主 拱 60.00)	51.00	2012 年
100	北辛桥	北辛路	小清河	单箱三室后张预应力混凝土连 续梁。	中桥	18.4+31.8 +18.4	16.00	2012 年
101	金牛桥	无影山北路	小清河	后张法预应力变截面连续梁桥。	中桥	20+35+20	51.00	2012 年
102	济泺桥	济泺路	小清河	预应力连续梁拱组合式桥梁。	大桥	26+41+26	56.00	2012 年
103	水屯路桥	水屯路	小清河	钢箱梁 - 混凝土组合连续梁桥。	大桥	23.5+65 +23.5	20.00	2010 年
104	柳行头桥	历黄路	小清河	预制空心板桥。	中桥	24.00	24.50	2010 年
105	黄台板桥	历山北路	小清河	混凝土箱梁。	中桥	95.00	51.00	2010 年
106	顺河高架桥	顺河街	—	连续箱梁 + 预应力简支空心板。	高架桥	5194.50	18.50	1998 年
107	纬六路斜拉桥	纬六路	—	双塔双索面 5 跨连续漂浮体系 的大跨径预应力混凝土斜拉桥。	斜拉桥	740.00	8.35	2004 年
108	北园高架桥	北园大街	—	预应力混凝土连续箱梁和钢— 混凝土叠合梁。	高架桥	11542.30	24.00	2008 年
109	无影山北路铁路 立交	无影山北路	—	钢筋混凝土预制箱涵。	铁路 箱涵	8+12+ 12+8	8.00+ 8.00	2004 年
110	东沙王路桥	东沙王路	小清河	后张预应力斜腿钢结构。	中桥	18+28+18	31.00	2012 年
111	药山桥	王炉庄东南	小清河	地锚悬索桥。	大桥	11+57+11	10.00	2012 年
112	五柳岛人行桥	-	小清河	钢筋混凝土等截面板拱。	中桥	25.00	5.00	2010 年
113	动物园桥	药山小学 东邻	小清河	后张法预应力等截面连续梁桥。	中桥	20.5+31.0 +20.5	9 - 13 (变宽 度)	2012 年
114	天桥立交	天成路	—	钢筋混凝土拱。	大桥	855.00	18.00	1975 年
115	英贤桥	英贤街	西圩子壕	钢筋混凝土板。	小桥	16.50	10.00	—
116	孟家桥	济齐路	兴济河	钢筋混凝土板。	小桥	43.60	50.00	1997 年
117	生产路铁路立交	生产路	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路 箱涵	8+12+8	40.00	1985 年
118	陈家楼铁路立交	义合北街	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路 箱涵	7+7	16.00	1986 年

续表 4-2

序号	桥梁名称	所在道路	位置	主桥结构	桥型	长 (米)	宽 (米)	建成 时间
119	北关铁路立交	北关北路	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路箱涵	12.00	45.00	1985年
120	北坦铁路立交	仁丰前街	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路箱涵	8+8	10.00	1986年
121	成大铁路立交	标山南路	—	钢筋混凝土梁。	小桥	8.5+8.5	20.00	1982年
122	历黄路铁路立交	历黄路	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路箱涵	6+16+6	60.00	1999年
123	北园铁路立交	北园大街	—	钢筋混凝土箱涵。	铁路箱涵	8+16+8	32.00	1985年
124	前引河出口桥	小清河南路	前引河	两跨梁式桥。	小桥	26.20	20.80	2010年
125	新赵路桥	新赵路	小清河	三跨上承式拱桥。	大桥	96.60	32.00	2010年
126	臧家屯桥	小清河南路	后引河	两跨梁式桥。	小桥	36.10	21.00	2010年
127	臧家屯人行桥	—	小清河	三跨上承式钢索桥。	大桥	117.80	10.00	2010年
128	生产路桥	生产路	小清河	三孔钢箱梁桥。	大桥	125.50	50.00	2010年

## 第二节 供电 照明

### 一、供电

1991年,天桥区有公用配电线路26条、杆塔2645基,线路总长132.64千米;10千伏电力电缆线路长34.32千米;公用配电变压器75台,容量18690千伏安。

1993年,天桥电力公司成立,全区电网基本形成。由黄台电厂、石横电厂为主供电源,公用配电线路长133.09千米;公用配电变压器106台,容量29590千伏安;1座220千伏水屯变电站,2座110千伏北郊、西郊变电站,变电总容量413兆伏安。1993—1995年,建设和改造低压配电网;对新建设的居民宿舍楼按用电容量标准规划建设用电设施。1995年始,对居民小区进行摸底调查和登记,创建安全文明用电明星小区。在此基础上,推进一户一表工程,开放居民用电。至2012年年底,完成一户一表1.21万户。

1996年,实施“9671”工程,即自1996年7月1日实现全区电网公用线路限电不拉路、农村生活照明高峰用电限电不拉路。1997年5月,

实现城区范围内户户通电。1996年始,配合济南供电局“三个100”(架设100千米线路、新装100台配电变压器、改造100个低压公用区)工程,对17条长计33.26千米的高压线路更换绝缘线;对北坦、天东、明园等7个低压供电小区的长23.29千米线路更换绝缘线;对官扎营中街、万盛街、宝华东街、万顺街、聚贤街、福康街、工人新村、天桥南街、普利街、北刘家庄、陈家楼、周公祠街、咸丰街等28个低压区进行分区改造。1998年1月,新型客户服务中心运营,天桥电力公司事故抢修科成立。1999年2月,配电地理信息系统上线,后续数据录入及信息映射工作也逐步完成。4月“800供电光明热线”投入营运。同期,配合微机升级工作的多媒体语音系统通过测试,顺利上线。1998年,天桥电力公司营业厅被共青团中央表彰为“青年文明号”,被电力部表彰为“全国电力系统‘为人民服务树行业新风’示范窗口”。至1999年年底,辖区内有公用配电线路37条,总长139.11千米;10千伏电力电缆线路长34.32千米;公用配电变压器178台,容量52425千伏安。城区供电可靠率99.9%,地方重点工程、重大活动和农村季节性保电供电可靠率100%。

2000—2006年,实施“彩虹工程”。2003—2004年,新增变电容量45.3万千瓦安。至2006年年底,供电部管理10千伏线路88条,总长434千米,其中公用线路69条、用户专线19条,总容量659480千伏安;线路绝缘化率52%,其中公用线路绝缘化率为98%;联络开关28台,分段开关90台,45条配电线路实现配网自动化;管辖高压客户946个,低压客户8.3万户;供电可靠性指标99.99%。

2007—2012年,改造满负荷线路25条,新出线路20条,配合市政重点工程完成线路迁移改造18条。安装16条线路的分段开关28台、客户分界开关57台、18条线路113台智能开关。2010年,建成110千伏翡翠郡、天桥、全福变电站。2011年,投资9600万元,新出10千伏线路10条,改造满负荷线路5条。至2012年年底,全区有220千伏变电站4座、110千伏变电站9座、35千伏变电站1座。管辖10千伏配电线路118条,长656千米。其中,客户专线28条、公司资产线路90条,城区10千伏架空线路长432.89千



农村线网升级改造(2011年2月摄)

米,绝缘化率100%;黄河以北地区10千伏架空线路长223.11千米,绝缘化率73.79%。10千伏高压客户1286个(含济南火车站、济南长途汽车总站、济南军区总医院等13个重要客户),容量79.2万千瓦安;0.4千伏及以下低压客户13.8万户,低压公用区749个,配电变压器789台,总容量26.3万千瓦安。综合电压合格率99.83%,供电可靠性指标99.99%。供电面积259平方千米。其中,城区供电面积73平方千米,涵盖13个街道、43万居民;黄河北供电面积186平方千米,涵盖大桥、桑梓店2镇及药山街道135个村(居)9万居民。

## 二、照明

1991年,对北园路、生产路、历山路等立交桥上照明和桥头照明进行重点更换维护;对全区各路口吊灯进行逐步拆除更换。1992年,重点对区内各旅游景区的路灯照明进行更新换代。开始采用路灯微机监控系统。

1997—1999年,对全区路灯进行大范围整修,重点对背街小巷路灯实施整修。对全区背街小巷第一代光源白炽灯进行更新换代,第一代光源(白炽灯)在天桥区道路上绝迹。完成顺河高架路路灯安装任务。对无影山路、师范路、济泺路、经一路东段、水屯路、三孔桥街、工人新村中街等路段进行改造,对全区路灯、路灯专用线路、变压器及光控开关等基础设施进行全面养护维修。

2000年,维修人员基本不再登电杆作业,全部采用机械车辆进行维修,结束脚扣历史。开展集中整治,对全区路灯电杆进行全面清理,达到“治脏、治乱、治暗”目标要求。2002—2003年,改造无影山路等道路路灯工程。完成栗山路、泺安路、顺河高架路北延工程。2004年,完成北园立交、经一路、济泺路等道路路灯安装任务。

2005年,重新建立路灯微机监控系统,设立视频点,安装节能控制器、远程智能控制设备,对全区路灯进行集中控制。背街小巷路灯整治任务于2005年6月底全面完成。完成历山路、历山北路、北园高架路、无影山北路、二

环西路、二环北路等道路新建和改建路灯工程施工安装任务。2005—2007年，完成顺河高架路等主干道和部分次干道路灯改造任务。2006年，继续完善路灯集中控制系统建设，变压器、单灯加入LCU和区域RCU视频监控系统，部分新改建道路设置半夜灯控制手段，安装视频点、可远程控制变压器，占全区灯盏总数的75%以上，安装联网型LCU、非联网型LCU、车载GPS。2007年，依靠路灯监控系统平台，增加电缆被盗报警功能，安装防盗设施。安装节能设施，加强用电控制，实施安全普查。

2008年，继续开展路灯设施安全大普查，采取抬高箱变基础、抬高或迁移RTU配电柜、箱变护栏整修、改造架空裸线等措施，消除隐患。2009年，采用新型节能灯具和设备。路灯新改造工程灯具内镇流器采用先进的可调光镇流器，同时对LED新光源进行试验，在花店街、英贤街安装LED路灯。2008—2010年，完成“迎全运”（第11届全国运动会）路灯建设和提升工程，基本实现二环路以内全亮灯目标。完成二期背街小巷路灯整治任务。

2011—2012年，进一步加强路灯管理和维护工作，确保辖区夜间正常照明。

### 第三节 供水 排水

#### 一、供水

（一）管线。1991年，黄河水泥厂改管直径20毫米镀锌管长9米；田庄路、金牛路修漏直径200毫米管长1米。1992年，柳云社区西纸箱厂安装直径150毫米铸铁管长110米、直径150毫米钢管长45米；黄河二水厂修漏直径1000毫米钢管长2米；清河社区修漏直径1200毫米铸铁管长4.8米；师范路、无影山路修漏直径1200毫米管长4米。1994年，无影山中路一期输水管道工程安装直径100~300毫米管长115米、直径400毫米球墨铸铁管长1725米。1995年，堤口路至黄岗路输水管道工程安装直径100~1200毫米钢管长1173.1米；无影山中路二期输水管道工程安

直径400毫米球墨铸铁管长506.75米。

1997年，交校路安装直径50毫米镀锌管长18米、直径100~150毫米铸铁管长35米、直径300毫米球墨铸铁管长486米、直径300毫米钢管长10米；小清河航运管道工程安装直径25~50毫米镀锌管长81米、直径100~200毫米铸铁管长43米、直径200毫米球墨铸铁管长288米；济齐路中段（黄岗路至孟家桥）安装直径200毫米钢管长552.2米；济齐路北段（孟家桥至二环西路）安装直径300~400毫米球墨铸铁管长220.5米、直径1200毫米钢管长1637.5米；小清河田家庄社区段管线改造工程安装直径500~1200毫米钢管长260.9米；小清河济泺路桥段管道工程安装直径500毫米钢管长110.6米；小清河标山化工厂段管线改造工程安装直径600~1200毫米钢管长112.4米、直径50毫米镀锌管长130米；历黄路安装直径100~500毫米铸铁管长1744.8米、直径200~500毫米钢管长209.95米；黄岗路安装直径100~300毫米铸铁管长30.7米、直径300毫米钢管长12米；济齐路安装直径300~1200毫米钢管长3812.8米、直径100~400毫米铸铁管长420米。

1998年，小清河裕兴化工厂段管线改造工程安装直径50~400毫米钢管长902.5米；柳行输水管道工程（历山路至柳行小区）安装直径100~300毫米钢管长975米；徐李社区安装直径200毫米球墨铸铁管长852米；孟家桥改装直径400毫米钢管长68米；裕兴化工厂至水屯路桥安装直径25~400毫米管长2487.6米；黄岗路安装直径50~300毫米管长1220米；花店街安装直径50~300毫米管长597米；北园大街至小清河航运局安装直径100~200毫米球墨铸铁管长768米；师范路90医院门口安装直径100~300毫米钢管长18米；无影潭东路安装直径200毫米铸铁管长160米；水屯路安装直径100~800毫米钢管长2159米；顺河街少年桥段安装直径100~600毫米铸铁管长1336米；水屯桥

北至山东师范大学北校区安装直径 200 毫米铸铁管线长 78 米；东泮河安装直径 200 毫米球墨铸铁管线长 310 米、直径 200 毫米钢管线长 23 米、直径 50 毫米镀锌管线长 18 米；无影山中路安装直径 400 毫米钢管线长 45 米、直径 400 毫米球墨铸铁管线长 1506 米、直径 100 ~ 300 毫米铸铁管线长 180 米；天福苑小区安装直径 100 毫米铸铁管线长 10 米、直径 200 毫米球墨铸铁管线长 380 米。

1999 年，铁道根街安装直径 300 毫米管线长 97 米；济南水务集团公司三水厂安装直径 600 ~ 1000 毫米钢管线长 85.4 米；白鹤社区安装直径 30 ~ 100 毫米铸铁管线长 500 米、直径 50 毫米镀锌管线长 18 米；联四社区安装直径 100 毫米铸铁管线长 230 米；经一路安装直径 100 ~ 500 毫米钢管线长 450.2 米、直径 200 ~ 400 毫米球墨铸铁管线长 1968 米、直径 50 毫米铸铁管线长 20 米；小清河污水处理厂段安装直径 20 ~ 50 毫米镀锌管线长 12 米、直径 200 毫米球墨铸铁管线长 951 米；王炉社区至黄岗路安装直径 100 ~ 800 毫米钢管线长 138.2 米。2000 年，西苑小区安装直径 20 ~ 150 毫米管线长 745 米；匡山小区安装直径 50 毫米管线长 217 米；太平洋小区安装直径 315 毫米 PVC 管线长 318 米、直径 100 毫米铸铁管线长 35 米、直径 50 毫米镀锌管线长 156 米。2001 年，黄河二厂院内安装直径 600 ~ 1800 毫米管线长 580.9 米；馆驿街安装直径 300 毫米铸铁管线长 34 米；清河路安装直径 200 ~ 300 毫米管线长 560 米；黄岗路安装直径 300 毫米管线长 460 米；顺清苑安装直径 100 ~ 200 毫米管线长 1164 米；清河北路安装直径 426 ~ 1420 毫米管线长 302 米；清河北路粟山路至鲁丰面粉综合加工厂段安装直径 426 ~ 1420 毫米管线长 305.81 米；清河北路西安安装直径 1200 ~ 1400 毫米管线长 2910.3 米；清河北路山东师范大学北校区至板桥加压站安装直径 1200 毫米钢套混凝土管线长 510 米、直径 1220 毫米钢管线长 81 米；清河北路王炉桥至北闸子段安装直径 1400 毫米钢套混凝土管线长 225 米、直径 150 ~ 1420 毫米钢

管线长 368.35 米；清河北路鲁丰面粉综合加工厂至王炉社区安装直径 1400 毫米钢套混凝土管线长 830 米、直径 426 ~ 1420 毫米钢管线长 402.82 米。2002 年，历山北路历下管线所段安装直径 300 ~ 1200 毫米管线长 228 米；联四路安装直径 25 ~ 300 毫米管线长 515 米；无影山北路安装直径 100 ~ 500 毫米管线长 386 米；泺口社区安装直径 100 ~ 300 毫米球墨铸铁管线长 546 米；小杨庄社区安装直径 25 ~ 50 毫米镀锌管线长 30 米。

2003 年，粟山路药山工业园区安装直径 315 毫米 PE 管线长 3444 米；无影山中路 55—75 号安装直径 25 毫米钢管线长 138 米；东工商河济南第一印染厂至凤凰山铁路宿舍安装直径 200 毫米管线长 425 米；清河北路北闸子至济泺路西段安装直径 150 毫米铸铁管线长 250 米、直径 150 毫米球墨铸铁管线长 150 米；清河路安装直径 200 毫米球墨铸铁管线长 396 米；西工商河无影山中路段安装直径 100 毫米管线长 170 米、直径 150 毫米管线长 240 米；交校西路天桥防腐设备厂安装直径 100 毫米管线长 12 米；车站街安装直径 100 毫米管线长 35 米、直径 50 毫米管线长 6 米。2004 年，历山北路花园路至小清河段安装直径 400 毫米钢管线长 400 米；七一路至历山路安装直径 100 ~ 200 毫米球墨铸铁管线长 270 米；清河北路板桥至前进桥段安装直径 1200 毫米球墨铸铁管线长 1619 米、直径 100 ~ 1420 毫米钢管线长 705.1 米。2005 年，北小门安装直径 100 毫米 PE 管线长 209 米、直径 108 毫米钢管线长 32 米；经一路纬二路至历黄路段安装直径 500 毫米球墨铸铁管线长 1320 米、直径 315 毫米 PE 管线长 1244 米、直径 80 ~ 530 毫米钢管线长 1177.3 米；历山北路小清河至二环北路段安装直径 200 毫米 PE 管线长 2328 米、直径 108 ~ 1220 毫米管线长 652 米；赵庄社区安装直径 300 毫米 PE 管线长 1540 米、直径 300 ~ 400 毫米管线长 92.5 米；李庄社区安装直径 100 ~ 400 毫米管线长 1019 米。2006 年，联四路安装直径 63 ~ 315 毫米 PE 管线长 1062 米、直径 108 ~ 219 毫米钢管线长 36

米；济泺路安装直径159毫米钢管线长10.2米；新城社区安装直径110毫米PE管线长606米、直径25~200毫米管线长685米；粟山路至路北垃圾转运站段安装直径110毫米PE管线长123米；药山街道东沙社区安装直径200毫米球墨铸铁管线长143米；天桥管线所（2000年始）安装直径20~200毫米钢管线长713米、直径100~205毫米铸铁管线长463米、直径40~150毫米PVC管线长192米。2007年，梁府小区山东地质测绘院宿舍楼安装直径63~110毫米PE管线长92.5米；二环北路船厂段安装直径63~315毫米PE管线长181米；黄河水厂安装直径100~1200毫米铸铁管线长1990米、直径25~1400毫米钢管线长655米、直径50毫米PE管线长1800米。

2008年，历山北路供水管道工程安装直径200毫米PE管线长1025米、直径100~600毫米钢管线长513.3米；工人新村北村中街管道工程安装直径63~200毫米PE管线长465米、直径108毫米钢管线长14米；工人新村北街管道工程安装直径63~200毫米PE管线长400米；工人新村西街低压片区升压改造工程安装直径63~200毫米PE管线长456米、直径108~159毫米钢管线长32米；工人新村东街低压片区升压改造工程安装直径63~200毫米PE管线长447米、直径159~219毫米钢管线长9米；北园大街3—6标段（天桥区公安分局至清河路）安装直径20~1600毫米钢管线长4606.5米、直径300~400毫米PE管线长4438.6米、直径400~1200毫米球墨铸铁管线长3416米、直径20~50毫米镀锌管线长93米；生产路北延管道安装直径108~325毫米钢管线长525.5米、直径200毫米PE管线长68米；胜利庄社区升压改造工程安装直径100~200毫米管线长87.2米、PE管线长527米；毕家洼小区升压改造工程安装直径108~300毫米钢管线长50.5米、直径300毫米球墨铸铁管线长235米、直径100~200毫米PE管线长280米；田黄路低压片区升压改造工程安装直径100~300毫米钢管线长49.8米、直径300毫米球墨铸铁管

线长426米、直径63毫米PE管线长194.5米。

2009年，毕家洼小区升压改造工程安装直径63~110毫米PE管线长1372米；北园大街1—2标段（匡山西路至无影山西路）安装直径110~400毫米PE管线长7699米、直径219~1020钢管线长4444米、直径400~500毫米球墨铸铁管线长739米；怡园小区升压改造工程安装直径200毫米PE管线长180米、直径100~200毫米钢管线长29.5米；清河北路历山北路至二环东路段供水管道工程安装直径108~1400毫米钢管线长806.6米、直径400~1200毫米球墨铸铁管线长2790米；历山北路安装直径300~1200毫米钢管线长462米；柳行片区升压改造工程安装直径20~110毫米PE管线长5220.6米；清河北路、济泺路至顺河街安装直径200~1200毫米钢管线长1736.6米、直径400~1400毫米管线长7190米；东泺河北园大街至水屯北路段供水改造工程安装直径300毫米球墨铸铁管线长2040米、直径200~400毫米钢管线长366米、直径63~200毫米PE管线长208米；知青路（小鲁庄）安装直径300毫米球墨铸铁管线长1668米、直径300毫米PE管线长664米、直径200~300毫米钢管线长120米、直径50毫米镀锌管线长12米；历山北路石桥小区供水工程安装直径100~300毫米钢管线长231米、直径63~200毫米PE管线长1108米、直径200毫米管线长120米、直径50毫米镀锌管线长48.8米；药山街道张庄益康置业有限公司安装直径108毫米钢管线长42米、直径63~200毫米PE管线长6750米；济泺路130号泉星小区安装直径63~200毫米PE管线长675米、直径50~108毫米钢管线长215米；泺口环城路升压改造工程安装直径100~200毫米钢管线长91.4米、直径25~200毫米PE管线长5151米、直径20毫米镀锌管线长36.9米；泺口标山路升压改造工程安装直径300毫米球墨铸铁管线长250米、直径108~325毫米钢管线长57.7米、直径63~110毫米PE管线长3205.06米；天成路东片区升压改造工程安装直径20~200毫米PE管线长1622.3米、直

径 100 ~ 200 毫米钢管线长 87.6 米、直径 20 ~ 50 毫米镀锌管线长 46.5 米 ; 冻口街道马家庄社区升压改造工程安装直径 20 ~ 110 毫米 PE 管线长 2216.23 米、直径 25 ~ 50 毫米镀锌管线长 72 米 ; 冻口南路升压改造工程安装直径 300 毫米球墨铸铁管线长 4.4 米、直径 100 ~ 300 毫米钢管线长 295.7 米、直径 20 ~ 200 毫米 PE 管线长 1690.5 米、直径 20 ~ 50 毫米镀锌管线长 59 米 ; 冻南新村升压改造工程安装直径 20 ~ 110 毫米 PE 管线长 4662.5 米、直径 108 毫米钢管线长 18 米 ; 环城路至二环北路升压改造工程安装直径 25 ~ 110 毫米 PE 管线长 4806.4 米、直径 20 毫米镀锌管线长 58 米 ; 冻口西村升压改造工程安装直径 20 毫米镀锌管线长 196.2 米、直径 25 ~ 200 毫米 PE 管线长 4316.5 米、直径 100 ~ 200 毫米钢管线长 42.5 米 ; 冻口东村升压改造工程安装直径 20 毫米镀锌管线长 178.8 米、直径 25 ~ 110 毫米 PE 管线长 5400.85 米 ; 师范路申忆房地产接表工程安装直径 200 毫米钢管线长 207 米、直径 60 ~ 110 毫米 PE 管线长 5.5 米 ; 滨河南路供水工程安装直径 500 毫米球墨铸铁管线长 1212 米、直径 108 ~ 820 钢管线长 2043.5 米。

2010 年, 西工商河路 13 号重汽翡翠郡南区安装直径 63 ~ 200 毫米 PE 管线长 9433 米 ; 毕家洼小区升压改造工程安装直径 63 ~ 200 毫米 PE 管线长 4736 米 ; 馆驿街南区供水管道改造工程安装直径 25 ~ 200 毫米 PE 管线长 6641.2 米、直径 25 毫米镀锌管线长 36 米、直径 108 ~ 219 毫米钢管线长 400.7 米 ; 藏家屯社区低压改造安装直径 63 ~ 315 毫米 PE 管线长 3440 米、直径 108 ~ 325 毫米管线长 26 米 ; 顺河片区济安街供水管道工程安装直径 108 ~ 529 毫米钢管线长 89 米、直径 500 毫米球墨铸铁管线长 365 米 ; 顺河片区聚贤西街、南街、影壁后街安装直径 300 ~ 400 毫米球墨铸铁管线长 558 米、直径 63 ~ 200 毫米 PE 管线长 1574 米、直径 108 ~ 325 毫米钢管线长 158 米 ; 药山街道东沙社区供水工程安装直径 25 ~ 75 毫米 PVC 管线长 72 米、直径 20 ~ 63 毫米 PE 管线长 927 米、直径 108 ~ 219 毫米钢管线

长 54 米 ; 药山街道太平社区供水工程安装直径 20 ~ 160 毫米 PE 管线长 8432.3 米、直径 15 ~ 200 毫米钢管线长 109.3 米、直径 25 ~ 75 毫米 PVC 管线长 80 米 ; 药山街道小魏社区、新徐社区供水工程安装直径 20 ~ 300 毫米 PE 管线长 25360.8 米、直径 15 ~ 300 毫米钢管线长 78.9 米、直径 25 ~ 75 毫米 PVC 管线长 143.9 米 ; 药山街道大魏社区供水工程安装直径 160 ~ 315 毫米 PE 管线长 768 米 ; 天和新居室外供水及接表工程安装直径 100 ~ 300 毫米管线长 54 米 ; 王府庄路升压改造工程及与师范路接管工程安装直径 110 ~ 300 毫米 PE 管线长 855 米、直径 200 ~ 300 毫米钢管线长 40.4 米 ; 天宝新居 ( 宝华街 ) 管道工程安装直径 400 毫米球墨铸铁管线长 331 米、直径 108 ~ 530 毫米钢管线长 125 米 ; 堤口路济齐路至工商河段管道改造工程安装直径 108 ~ 325 毫米管线长 687.1 米 ; 标山南路供水管道工程安装直径 300 毫米球墨铸铁管线长 450 米、直径 100 ~ 500 毫米钢管线长 677.5 米、直径 50 毫米镀锌管线长 8.5 米、直径 200 ~ 315 毫米 PE 管线长 192 米 ; 矿院路供水改造工程安装直径 100 ~ 300 毫米钢管线长 424 米 ; 水屯北路供水改造工程安装直径 300 毫米球墨铸铁管线长 1727 米、直径 100 ~ 300 毫米钢管线长 1111 米 ; 田庄东路 7 号楼、8 号楼供水改造工程安装直径 100 毫米 PE 管线长 88 米 ; 顺河片区北坦南街供水管道工程安装直径 300 毫米球墨铸铁管线长 300 米、直径 108 ~ 325 毫米钢管线长 78 米。

2011 年, 天和新居安装直径 200 毫米钢管线长 170 米 ; 药山街道洋涓社区供水工程安装直径 20 ~ 160 毫米 PE 管线长 4409 米、直径 15 ~ 108 毫米钢管线长 845 米 ; 二环北路管道工程安装直径 300 ~ 800 毫米球墨铸铁管线长 4026 米、直径 108 ~ 1020 毫米管线长 908 米、直径 300 毫米 PE 管线长 119 米 ; 宝华街南济南火车站北货场安装直径 219 ~ 325 毫米钢管线长 123 米 ; 清河片区升压改造工程安装直径 100 ~ 300 毫米管线长 441.8 米 ; 汽车厂西路北园宿舍升压改造工程安装直径 110 ~ 200 毫米 PE 管线

长 300 米；林桥社区管道改造工程安装直径 200 毫米 PE 管线长 88 米、直径 500 ~ 600 毫米管线长 96 米；黄屯小区升压改造工程安装直径 63 ~ 300 毫米 PE 管线长 5244 米、直径 219 ~ 325 毫米钢管线长 248 米；药山街道卢家社区供水工程安装直径 20 ~ 200 毫米 PE 管线长 26341 米；药山街道大鲁社区供水工程安装直径 20 ~ 100 毫米 PE 管线长 4908 米；药山街道丁家社区供水工程安装直径 20 ~ 100 毫米 PE 管线长 5987 米；七一路管道改造工程安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 88 米；工人新村 24 号管道改造工程安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 109 米；清河北路裕兴化工厂管道改造工程安装直径 400 毫米钢管线长 24 米；板桥流量计穿线工程安装直径 50 毫米镀锌管线长 472 米；西工商河路 18 号楼管道改造工程安装直径 20 ~ 63 毫米 PE 管线长 66 米；板桥加压站串水工程安装直径 219 ~ 623 毫米管线长 80 米；标山路换管工程安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 147 米、直径 50 ~ 200 毫米钢管线长 180 米；旭升家园升压改造工程安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 552 米；金田苑（泺口路 48 号）安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 625 米。

2012 年，三孔桥西仁丰前街南街山东恒嘉置业有限公司安装直径 300 ~ 400 毫米钢管线长 112 米、直径 300 毫米球墨铸铁管线长 234 米；制锦市低压片区升压改造工程安装直径 63 ~ 300 毫米 PE 管线长 9904 米、直径 100 毫米钢管线

长 1482 米；七一路升压改造工程安装直径 63 ~ 110 毫米 PE 管线长 62 米、直径 108 ~ 426 毫米钢管线长 194.4 米、直径 300 毫米球墨铸铁管线长 804 米；孟家桥管道改造工程安装直径 300 毫米球墨铸铁管线长 102 米、直径 219 ~ 426 毫米钢管线长 95 米；汽车厂东路管道改造工程安装直径 200 毫米 PE 管线长 128 米；无影山管道改造工程安装直径 315 毫米 PE 管线长 135 米、直径 300 毫米钢管线长 44 米；少年路供水管道工程安装直径 400 毫米球墨铸铁管线长 282 米、直径 108 ~ 400 毫米钢管线长 330 米；粟山路、泺安路新旧管线剥离改造工程安装直径 200 毫米 PE 管线长 448 米、直径 219 ~ 630 毫米钢管线长 54 米、直径 300 毫米球墨铸铁管线长 90 米；袁庄西路管道改造工程安装直径 63 ~ 200 毫米 PE 管线长 880 米；无影山北路拉管安装直径 300 毫米 PE 管线长 155 米；铁道北街管道改造工程安装直径 63 毫米 PE 管线长 35 米；胜利庄升压改造工程安装直径 110 ~ 200 毫米 PE 管线长 616 米、直径 100 ~ 200 毫米钢管线长 110.8 米。

至 2012 年年底，辖区城区供水面积 73 平方千米，13 个街道、居民 43 万人。

（二）水源。2000 年始，辖区生产、生活用水来源于鹊山水库。水库储水面积 6.07 平方千米，总库容 4600 万立方米，调节库容 3930 万立方米。水库主供天桥区生产、生活和东郊地区工业用水，供水量占济南市总供水量 40%。水库蓄满水后，可保证在黄河断流 100 天情况下不间断向济南市供水。

2007 年 9 月，由济南市政府主导，以企业化运作方式，由山东水务投资有限公司、济南市水利勘察设计院、济南市黄河工程局、寻山集团合资组成山东水务源泉供水有限公司，在鹊山水库北围坝泄水闸西侧兴建东联供水“鹊山水库—济钢段”工程，将鹊山水库的水直接供应到济南市东郊工业区。工程设计日供水能力为 24.4 万立方米，其中向济钢日供水 20 万立方米，向章丘电厂日供水 4.4 万立方米，总投资 2 亿元，管线



管网升级改造（2012 年摄）

总长度 20 千米。

## 二、排水

(一) 排水管线。1991—1993 年,投资 146.96 万元,维修设备 80 台次、挖机水井 16 眼,开机 11.7 万小时,排水 3379.46 万立方米,确保道路畅通。1991—1995 年,维修、更换井口、井盖 285 套,更换雨水算子 4337 个;疏浚管道长 21.12 万米、盖板沟长 15.05 万米;掏挖检查井、雨水斗 30.92 万座次;外运污泥 1.54 万吨。其间,1991 年,建济齐路排水沟长 370 米,安装三孔桥街排水管道长 500 余米。1993 年 12 月,完成北园路排水沟长 9451.2 米改造工程,清理明沟长 1950 米。1995 年,铺设下水道长 506 米。普查 318 条道路排水设施、60 座桥梁、50 座涵洞,维修桥漏 17 座。

1996—2000 年,维修、更换井口、井盖 253 套、雨水算子 761 个;疏浚管道长 34.15 米;掏挖检查井 13.93 万座次、雨水斗 1.97 万座次;外运污泥 5001 吨。其间,1996 年 7 月—1997 年 7 月,修建济齐路排水沟管道长 677 米。1998 年,改造老济泺路盖板沟长 600 米。1999 年,砌垒济安街盖板沟长 390 米。2000 年,改造制锦市小区排水设施,铺设管道长 800 米;9 月,实施路面整修,解决雨后积水问题。

2001—2005 年,维修、更换井口、井盖 1582 套、雨水算子 2788 个;疏浚管道长 28.2 万米;掏挖检查井 8.36 万座次、雨水斗 1.95 万座次;外运污泥 1.08 万吨;起垫检查井 1102 座。其间,2001 年,维修、粉刷桥梁 4 座。

2006—2007 年,新建排水管道长 6200 米。2007 年,掏挖污水井、雨水斗 2 万座,疏浚管道长 1.5 万米,外运淤泥 644 吨;维修、更换雨污水井盖、雨水算子 878 座(个),更换单联雨水口、双联雨水口 27 套。2008 年,济泺路改造完成后,污水管网未与管网内挡水墙打通,致使污水继续流入工商河。区城市管理服务局组织人员奋战 41 天,用风镐打通 27 堵挡水墙,疏通管道长 3269.4 米,清理污水井 102 座,清运淤积杂物 300 余吨。5 月—7 月,累计对联四路、清河路、七一路、水屯路雨水沟清理淤泥 2.85

万吨,更换钢筋混凝土盖板长 3200 米。2009 年,维修、更换井盖、井算子 753 套(个);疏浚管道长 2.6 万余米;掏挖污水井 8000 余座次、雨水斗 9000 余座次;外运淤泥 2.63 万吨,起垫检查井 172 座;完成制革街长 347.72 米的雨污水管道建设工程。2010 年 6 月,完成交校路长 328.32 米、矿院路长 521.34 米、无影山路北段长 1012 米的污水管道工程。2012 年,完成生产路、历黄路、经一路等 160 余条道路的清淤疏浚,掏挖雨污水检查井 6373 座,外运污泥 2700 吨,更换各类井盖井算 827 套(个),疏通管道长 1.1 万余米。

2011 年,先后两轮次对堤口路、济泺路、生产路、历黄路、师范路、标山南路等 28 条主干道及制锦市、堤口路、工人新村南村等 13 个街道 150 余个街巷排水设施实施掏挖疏浚工程,掏挖雨污水检查井 5625 座、雨水算子 3750 个,外运淤泥 2000 吨。完成少年路长 458.65 米的排水管道改造、工人新村中街长 1195.64 米的排水管道新建扩容工程。

2012 年,对辖区主、次干道及 13 个街道雨污水管道实施掏挖疏浚工程。全年掏挖雨污水井及雨水斗 1.87 万座,外运污泥 1.45 万吨,疏通管道长 8 万余米。

(二) 排水泵站。1991 年,全区只有成大路、陈家楼 2 处泵站。

1992 年,投资 18 万元更新改造成大路泵站,排水总量由原来每小时 1600 立方米增至 2160 立方米。

1995 年 5 月,开工建设林家桥泵站;2002 年 10 月竣工。有水泵机组 5 台,变压器总装机容量 475 千伏安,总功率 195 千瓦,排水量每小时 3500 立方米。1997 年,对北园大街、陈家楼、生产路、成大路泵站设备进行改造。1998—2002 年,累计投资 1160.7 万余元,改造全区排水设施;安全运行 65.87 万台时;排水 131.18 亿立方米;清挖积水井 30 个次;清运淤泥 900 余吨;设备完好率 99%。

2004 年 10 月,济泺路道路拓宽拆除济泺路污水泵站。2007 年“7·18”(7 月 18 日)特大

暴雨灾害发生后，对辖区内泵站5座、水泵机组31台、变压器11台、高压供电线路10条及低压开关柜进行全面检修、保养，设备完好率95%。全年泵站开机时间每台4517小时，排水总量507万立方米；设备大修5台次、小修22台次，维护、保养21台次，紧急抢修31台次；更换水泵3台，疏通排水沟长1800米。

2008年，分别投资110万元、83万元在工人新村、少年路低洼地区建设强排水泵站，铺设排水管网，改善逢雨必淹状况。投资536万元，对生产路、北坦、陈家楼、成大路泵站设备和基础设施彻底进行维护和改造；对6座泵站电器设备、水泵机组进行全面维修，保养水泵机组19台次、高低压配电设备48件，维修水泵机组12台，对各泵站绝缘工具进行耐压测试；更换过期灭火器12个、水泵机组12台、变压器5台、高低压设备18套。2009—2010年，对5座泵站、2座低洼地区强排水泵站的电器设备、水泵机组进行全面保养维修，维修、保养水泵站组25台次、高低压配电设备20台次。

2012年6月，对陈家楼泵站进行标准化改造；9月12日，改造工程竣工。更换1台单流道潜污泵和2台75千瓦水泵机组，增设粉碎机械格栅，对泵站进行立体绿化、平面绿化和灯光改造；投资100余万元，对5座泵站、2座低洼地区强排水泵站的电器设备、水泵机组进行全面保养维修。改造后的泵站雨、污水排放能力均提高50%~60%，达抵抗50年一遇汛情的排水能力。保养水泵机组21台次、高低压配电设备10台次；维修水泵机组3台次；更换变压器1台。



陈家楼泵站提升改造（2012年摄）

### 2012年天桥区排水泵站统计表

表 4-3

泵站名称	泵站类型	建设时间(年)	设备情况	排水能力(立方米/时)	提升改造后情况
成大路泵站		1984	200千伏安变压器1台，44千瓦潜污泵3台，低压配电柜1组。	1600	2013年对该站进行改造，提升后排水设备为45千瓦潜水泵3台、排水能力3600立方米/时。
陈家楼泵站		1984	315千伏安、50千伏安变压器各1台，75千瓦立式排污水泵2台，75千瓦潜污泵1台，22千瓦立式排污水泵1台，22千瓦潜污泵1台，低压柜1组。	3440	2012年对该站进行改造，提升后排水设备为75千瓦立式水泵2台、75千瓦潜水泵1台、22千瓦污水泵1台，排水能力5000立方米/时。
北园路泵站	立交泵站	1985	315千伏安、100千伏安变压器各1台，75千瓦立式水泵2台，15千瓦潜水泵2台，高压、低压配电柜各1组。	2860	2013年对该站进行改造，提升后排水设备为75千瓦立式水泵3台、15千瓦潜水泵2台，排水能力5360立方米/时。
北坦泵站		1987	315千伏安、50千伏安箱式变压器各1台，75千瓦立式排污水泵2台，44千瓦潜污泵1台，22千瓦潜污泵1台。	3240	2008年对该站进行改造，提升后排水设备为75千瓦立式水泵2台、22千瓦立式水泵1台、44千瓦潜水泵1台，排水能力3800立方米/时。
生产路泵站		1988	315千伏安、250千伏安箱式变压器各1台，75千瓦立式排污水泵3台，22千瓦潜污泵1台，高压配电柜1组。	3112	2008年对该站进行改造，提升后排水设备为75千瓦立式水泵3台、22千瓦潜水泵1台，排水能力4000立方米/时。

续表 4-3

泵站名称	泵站类型	建设时间(年)	设备情况	排水能力(立方米/时)	提升改造后情况
少年路泵站	低洼地区强排泵站	2008	7.5 千瓦潜污泵 2 台, 控制柜 1 台。	600	2013 年对该站进行改造, 提升后排水设备为 75 千瓦潜水泵 3 台, 排水能力 4800 立方米/时。
工人新村北村露天泵站		2008	7.5 千瓦潜污泵 2 台, 控制柜 1 台。	600	2012 年对该站进行改造, 提升后排水设备为 11 千瓦潜水泵 2 台, 排水能力 800 立方米/时。

## 第四节 供气 供热

### 一、供气

(一) 民用。1988 年 6 月 24 日前, 辖区民用煤气都是瓶装气。1986 年, 济南市引进管道煤气, 市管道煤气工程正式开工; 1988 年 6 月 24 日, 管道煤气工程点火成功, 结束济南没有民用管道煤气的历史。1990 年, 管道煤气二期工程开工, 1992 年底建成。1993 年初, 管道煤气三期工程开工, 年底竣工, 安装济南钢铁厂至北园路长 12 千米输汽干线。1996 年初, 管道液化气工程开工。1997 年 1 月 26 日, 管道液化气输配工程投产运行, 辖区形成瓶装气、管道煤气、管道液化气 3 种供气方式。9 月 30 日, 管道液化气二期工程开工。该工程管道布置于无影山路(包括无影山东路、西路) 工商河路、堤口路、天成路、北园大街, 最终与一期工程管道联网, 形成对置环状供气方式。1998 年 9 月 18 日, 供气规模达 6 万户的黄岗制气厂点火投产, 辖区管道液化气供气规模达 2 万余户。1999 年 12 月 28 日, 黄岗配气站一次点火成功, 无影山、工人新村等居民小区的原管道液化气用户及单位用上天然气。1999 年 12 月, 华山门站投入使用。经门站与城区次高天然气管网联通, 将天然气输配至市区裕兴、无影山、黄岗高中压调压站内向市区中压管网供气。辖区管道供气规模, 2000 年 3.3 万余户;

2005 年 4 万余户; 2010 年达 10.8 万余户; 2012 年达 12 万余户。

(二) 车(企业)用。2003 年 11 月, 济南市华能天然气有限公司所属黄岗加气站投入运行。加气站位于黄岗路 27 号, 配备 2 台加气机、2 台压缩机、低中高 3 个储气罐。设计最大生产能力 4730 立方米/小时, 储气井容积 18 立方米水容积, CNG 储存能力 4500 立方米。日均加气量 1.6 万立方米。2010 年, 配合小清河综合整治二期工程, 加气站罩棚和站房西迁 17 米, 增加 2 台加气机、2 台压缩机、4 座气井、1 个加气柱。5 月, 黄岗加气站迁移改造项目竣工, 是二环路以内唯一一座拥有全套正规许可手续的 CNG 标准站(具母站功能), 日均加气量 2.7 万立方米。

### 二、供热

(一) 济南北郊热电厂。1988 年 5 月, 济南北郊热电厂破土动工。1991 年 12 月, 1 号炉 130 吨/时煤粉锅炉和 1 号机 12 兆瓦抽凝式发



北郊热电厂(2009 年 11 月摄)

电机组投运。1992年12月,2号炉130吨/时煤粉锅炉和2号机12兆瓦抽凝式发电机组投运。1993年9月,3号炉130吨/时煤粉锅炉和3号机12兆瓦背压式发电机组投运,一期工程完成。2005年,进行二期工程扩建,新建1台240吨/时循环流化床锅炉。2006—2007年,新建1台50兆瓦发电机组。2009年,建设1台29兆瓦热水锅炉作为供热调峰炉。2010年6月,



济南火车站广场(2009年8月摄)

建设2台70兆瓦热水锅炉,分别于2010年12月和2011年1月投产。至2012年年底,锅炉总蒸发量630吨/时、热水锅炉供热能力169兆瓦,供热面积845万平方米。敷设南、北、西3条供热管网长147千米(水网长97千米、汽网长50千米),建设换热站136个。东至历山东路,西至纬十二路、黄岗路、药山,南至经四路,北至黄河南岸的济南北部地区热源问题得以解决。

(二) 济南明湖热电厂。1986年,济南明湖热电厂建成。一期工程建有35吨/时链条锅炉3台、6兆瓦和3兆瓦背压式汽轮发电机组各1台。1987年1月,正式投产。1992年10月—1995年12月,进行二期工程扩建,安装2台35吨/时链条锅炉和1台12兆瓦抽凝式汽轮发电机组。2002年,将1号炉35吨/时链条锅炉改造为75吨/时循环流化床锅炉。2005年,将2号、3号炉改造为45吨/时循环流化床锅炉。至2012年年底,供热主管网总长48.8千米,其中蒸汽管网长32.7千米、热水管网长16.1千米;换热站121个;供热面积360万平方米。

## 第五节 广场 公园

### 一、广场

(一) 济南火车站广场。位于济南火车站南侧,占地面积2.8公顷,1997年9月24日动工兴建,1998年1月23日竣工。由济南市园林规划设计院设计,天桥区绿化办承建,投资

300万元。东西长162米,南北长174米,绿地面积1.8万平方米。四周用绿色方砖铺设5米宽的人行道。东西南北中心建有半圆平台,平台之间由红色六棱花砖人行道相连。将广场隔成8大块草坪。草坪边缘全部用柳埠红蘑菇石砌围。广场中心建有直径19米的大圆平台,平台外围铺设红色六棱花砖人行道与东西南北人行道相连,南侧建有2个半圆大花坛,北边建有三级台阶。平台中心建有1座大型叠水,内有喷泉12个,外有颇具民族特色的精美雕塑6组,景色格外壮观。东西两侧建有30米深机井2眼,井内安装4千瓦潜水泵,以保证叠水用水;东西半圆平台内建有2个蓄水池,池内安装2台5.5千瓦潜水泵,以保证草坪灌溉用水;草坪内安装自动喷灌器70个。2008年,作为迎第十一届全运会的窗口地区之一,天桥区对广场进行综合整治提升。重新铺装喷泉浮雕面积230平方米,更换喷泉1组,更新广场草坪面积8000余平方米,补植雪松8株、花灌木120余株,整修沥青混凝土路面面积1500平方米,铺设花砖路面面积200平方米,拆除违章建筑面积30平方米,粉刷立体墙面面积3000平方米,埋设地下管线长3000余米,安装浮雕射灯、喷泉射灯等灯光设施近300盏。

(二) 金牛广场。位于济泺路以西、济南动物园东门外,占地面积1.8公顷,总投资100万元。1998年10月16日兴建,1999年1月10日竣工(2005年改称为泉之聚广场)。动用土石

方 1.8 万立方米，填充种植土 1.3 万立方米，砌筑蘑菇石长 840 米，铺设大理石异形花砖面积 900 余平方米，设花岗岩坐凳 11 个、庭院灯 28 个、草坪灯 30 个，铺设喷灌设施管道长 800 米、喷头 70 个，铺种草坪面积 4700 平方米，栽种各类乔灌木 100 余株。

(三) 金水广场。位于小清河北岸，无影山路北端，占地面积 1 公顷，投资 98 万元。1998 年 11 月工程开工，12 月 30 日竣工。动土方 1.5 万立方米，砌筑蘑菇石长 1200 米，浇筑水泥地面面积 1000 平方米。西侧地形狭长，主要栽植毛白杨片林 210 株，林下种植小叶女贞 200 余株，草坪面积 5000 平方米；中间以 500 株月季过渡；东侧以草坪绿地为主间种乔木及灌木 500 株。

(四) 黄岗广场。位于小清河南岸、黄岗桥头，占地面积 1 公顷，投资 80 万元。1999 年 3 月动工兴建，5 月 1 日竣工。动土方 1.2 万立方米，砌筑蘑菇石长 1000 米，铺装花砖面积 2000 平方米；东北处立有 1 块似奔驰骏马的景石；中心有圆形花坛 1 个，内植高大雄伟的雪松 1 株；西侧是毛白杨 167 株；沿河岸设有 1 条蜿蜒曲折的庭荫小道。绿化面积 8000 平方米，内有 1 条金叶女贞与小叶女贞组成的彩带。广场保留较大的榆树 10 株、白杨 4 株，移植垂槐 6 株，栽植江南槐 95 株、白腊 18 株、榆叶梅 9 株、珍珠梅 9 株、红叶李 26 株、百日红 7 株、蜀桧球 28 株、凤尾兰 28 株、金叶女贞 1800 株、小叶女贞 1500 株、瓜子黄杨 700 株、红叶小檠 300 株。草坪浇灌设备齐全，满足植物生长需要。

(五) 五一广场。位于济南第二工人文化宫北侧，东侧是体育场，西侧紧邻济泺路。1999 年 10 月动工兴建，2000 年 5 月 1 日竣工。站在广场上向东可以遥望“齐烟九点”之一的标山，地理位置非常重要，是集体育、娱乐、休闲于一体的综合性广场。占地面积 1.4 公顷，总投资 100 万元。绿地面积 4000 平方米，疏林铺装面积 2000 平方米，

道路及广场铺装面积 2000 平方米。广场中心为旱地喷泉，平时可作为舞池，供人们健身娱乐；打开喷泉，能形成一道美丽的动态景观。广场用蘑菇石长 400 余米、广场砖面积 2000 平方米、大理石面积 700 平方米、台阶石面积 200 平方米；设置防护网长 60 米、庭院灯 16 盏、草坪灯 28 盏、喷灌喷头 20 个、管理房 1 处及其他配套设施。栽植各类乔灌木 1 万株，西侧保留部分原有绿地的花灌木，并补充草坪及金叶女贞等；东侧移植大乔木法桐 30 株、大叶女贞 11 株、红花酢浆草面积 300 平方米、金叶女贞 500 株、瓜子黄杨 2000 株，播种草坪面积 400 平方米、小叶女贞绿篱 70 米。四周种植月季 1000 株。

(六) 成丰桥广场。位于成丰桥北头、工商河畔，东侧为济泺路。2000 年 4 月中旬，成丰桥广场建设工程开工，9 月下旬建成。由济南市园林规划设计院几易其稿精心设计，区建委承建，区绿化管理处实施。投资 120 余万元，总面积 1.2 万平方米，其中新建面积 6000 平方米、改造旧绿地面积 6000 平方米，拆迁楼房建筑面积 2000 平方米。2009 年，在工商河与济泺路交界口的成丰桥节点围绕“船锚”雕塑，重点打造工商河老码头景观，重新砌垒挡墙、花坛，栽植黑松，配置景石，安装木质护栏，成为天桥区亮点之一。

(七) 天福苑小区广场。2000 年 4 月工程开工，8 月 30 日竣工。广场占地面积 1.6 公顷，投资(不含用地) 160 万元。分为活动区、休闲区、康



天福苑小区广场(2001年4月摄)

乐区 3 个区域，种植各类乔木 360 株、花灌木 3660 株，铺设花砖平台面积 3500 平方米，置放各类雕塑 14 个，建有小型足球场 1 个、棋室及乒乓球活动室 2 处。

(八) 药山广场。南依药山山体，北临二环北路。2001 年 7 月上旬动工兴建，2002 年 2 月下旬竣工。由区园林绿化处设计和组织施工，占地面积 3.2 公顷，总投资 150 万元。广场由绿地、硬化道路和铺装广场、人工湖和建筑组成，其中绿化面积 1.7 万平方米，占总面积 56%；人工湖面积 3700 平方米，占总面积 13%。动用土石方 1.5 万立方米，砌筑蘑菇石 400 立方米，铺装台阶石长 2000 米。种植各类花灌木 1 万余株、大型乔木 240 株，铺植草坪面积 13 万平方米，园林造型 4 处，凉亭 2 个、健身器材 1 套，安装草坪灯 60 盏、广场灯 20 盏。

(九) 刘家庄小区中心广场。2001 年 9 月工程开工，2002 年 3 月竣工。占地面积 0.13 公顷，投资 8 万元。植冬青球、小叶黄杨、红叶李、小叶女贞、桧柏、月季、美人蕉等花卉苗木 1500 余株。购置安装 18 套健身器材、6 套带有棋盘的石桌和石凳。修成可供老年人休闲娱乐的面积 450 平方米露天舞场。

(十) 北园立交广场。2008 年建成，为济南市最大绿地广场，绿化面积近 11 万平方米。利用桥下自然地貌，运用人工造园手法，打造一个原生态的节点广场。有参天大树和成片树木，有点景的平台和拱桥，步移景异，为济南

北郊市民提供一个休闲活动场所。

(十一) 时代广场。位于西泺河以西，生产路以东，北园大街以北，龙都大酒店以南。2010 年建成，占地面积 4 公顷。栽植玉兰、银杏、高杆女贞等大规模苗木 800 余株，建设景观喷泉、小型健身广场等设施。同年，对边庄社区面积约 1.3 万平方米的社区广场进行园林绿化景观建设。结合北园立交北广场，利用原址一处泉水打造独具特色的面积 300 平方米景观水系，围绕水系建设假山、喷泉和花艺长廊。栽植大规模黑松、白皮松、柿树、银杏、玉兰等景观乔木，形成园林景观，与北园立交广场相得益彰。

## 二、公园

(一) 济南动物园。1992 年建成。有韩美林 1992 年创作，启功题“天下第一牛”，高 15 米、



“天下第一牛”(2008 年摄)



北园立交广场(2009 年 9 月摄)

长 15 米、宽 7 米、重 30 吨的紫铜锻制金牛；“水上乐添”“金牛历险宫”等景点；新添一对亚洲象。实施陶园向东延伸扩建工程，新增绿地面积 500 平方米。

(二) 无影潭公园。1992 年，拆除旧房 28 间，清渣换土 5000 立方米，砌墙长 150 米，铺装路面面积 800 余

平方米，种植各类乔灌木 720 余株，绿化面积 3600 平方米。新建 1 座提水站，用于浇灌花草树木。2007 年，对无影潭公园内健身器材、景观树、绿化、路面、广场等进行改造，增设无障碍通道和曲桥等景观设施。

(三) 济南第二工人文化宫。绿地面积 1.7 万平方米，绿化覆盖率 100%。

(四) 黄台公园。1994 年建成开放，位于黄台社区南部，占地面积 2.67 公顷。园内亭台楼阁、山湖瀑布、小桥流水、三林四园，绿树成荫，环境优雅。

(五) 黄河森林公园。1994 年，在黄河北开辟 1 处占地面积 53.33 公顷大型游乐园——黄河森林公园。园内有跑马、射箭、攀岩、蒙古包等游玩项目。至 1997 年年底，公园内有长 1500 米的跑马道、良种赛马 20 匹、蒙古包 13 个，另



黄河森林公园 (2009 年 9 月摄)

有钓鱼台、射箭、迷宫及以美国茶花为主的大型花室等娱乐服务设施。建有面积 5000 平方米的大型烧烤区、面积 1800 平方米的钓鱼池、面积 3 公顷的特种蔬菜种植园。1997 年秋，定植丰水梨园面积 3.33 公顷。

(六) 西苑小区水景公园。2002 年 2 月，西苑小区水景公园建设开工，6 月竣工。西苑小区东边、无影山西路西侧有一个面积 6000 平方米的水潭绿地，一年四季泉水不断。充分利用这一自然地理优势，借势造景，以立体式园林设

计景观为主，将这个水潭绿地扩建为面积 2 万平方米的水景公园。扩建后的水景由 3 个水潭组成，水面面积达 5000 平方米，且潭潭相连，隔而不断，小巧玲珑的石拱桥和精致的曲桥跨潭而建，位于南端的泉眼四季有水，成为 3 个潭的水源。



西苑小区水景公园 (2002 年 9 月摄)

围绕潭边是一圈鹅卵石铺就的小路，东北潭边有一组梅花鹿雕塑，沿着潭边的台阶前行，北边是一健身广场，广场中心有一座奔马雕塑，广场东侧的山顶是水景公园的制高点，离水面有数十米高，在山顶规划有一小亭。错落有致的园林设计加大公园的活动面积，草地、灌木、绿树层次分明，将水、绿色植物、雕塑作品有机融合。水景公园花木规划品种繁多，搭配合理，档次较高，设计种植雪松、龙柏、大叶黄杨球、五角枫、白腊、垂柳、国槐、红叶李、碧桃、丁香、榆叶梅、百日红、连翘、迎春、蔓月季等花卉苗木 1.5 万株，竹子 750 墩，播种草坪面积 1500 平方米。

(七) 张养浩公园。2001 年，柳云社区将顺河高架路以东区域列入绿化范围。2006 年，社区将位于辖区内占地面积 1.3 公顷的张养浩公园进行园林设计，投资 200 万元，扩种柳树 200 株，对 2 处藕池进行砌垒保护，在张养浩墓北新建绿地面积 3000 平方米。2003—2006 年，对公园实施 2 次绿化。现有杨树 100 株、柏树 150 株、白雪柳 2 株、火叶女贞 50 株、雪松 13 株、法桐 15 株、垂柳 13 株、百日红 50 株、红槐 20 株、紫荆 40 株。2006 年，对园区重新设计，投资 200 万元，扩种柳树 200 株，对 2 处藕池进行砌

垒保护，在其北面新建面积 3000 平方米绿地。

## 第六节 城市绿化

### 一、道路绿化

1991—1993 年，对全长 2952 米、宽 50 米、2 条分车带各宽 3 米、两侧绿地各宽 5 米的堤口路实施绿化。分车带花坛 111 个，总长 4340 米，绿化面积 1.3 万平方米。路两侧人行道种植树木以白腊为主，南侧 372 株，北侧 404 株，树径均在 10 厘米以上。路两侧绿地植有 42 种树木及攀缘植物，计 1.12 万株，绿化面积 2 万平方米。其中，常绿针叶树 1009 株，常绿阔叶树 2398 株，落叶乔木 2801 株，灌木类 3791 株，藤木类 1215 株。1993 年、1999 年，2 次对堤口路实施小规模绿化整治提升工程。对分车带及两侧绿地进行改造，新建绿地面积 3.2 万平方米，种植瓜子黄杨、卫茅、云杉、百日红、樱花等。1999 年，对北园大街、堤口路、无影山中路、济泺路、少年路、生产路、清河北路、经一路延长线进行整治改造，植树 42.3 万株，铺种草坪面积 23 万平方米，树木涂白 2.3 万株。2000 年，对北园大街天桥区段实施绿化改造工程，栽植苗木 20 万株。

2000—2001 年，天桥区以大桥路绿化样板建设为重点，对“一环九射”涉及的道路建绿地、种苗木，美化周边环境。2000 年，大桥路栽植各类苗木 20 万株，成为全市“一环九射”的样板路；2001 年，完成大桥路全长 1.7 千米拆迁任务，外运和更换土方 44 万立方米，新植乔木 6000 株、灌木 14 万株、草坪面积 2 万平方米，道路两侧各 20 米宽、1700 米长的绿化带，形成良好视觉效果。同期，对二环北路面积 2.1 万平方米地段、济

泺路“一环九射”重点路段进行整治。2004—2005 年，配合经一路建设工程，绿化建设同期展开。经一路天桥区段全长 3.2 千米，两侧绿地各宽 10 米。宽 5 米的中间分车带以胶东卫茅、金叶女贞、草坪和时令花卉组成底色调，上面成组配植樱花，形成樱花一条街。在道路两侧绿地以花架点缀。在道路南北两侧各建 1 处大型节点广场，分别是“绿色祝福”和“紫薇如画”。2007 年，经一路天桥区段被山东省建设厅评为“优质工程金奖”。

2007—2008 年，在三孔桥街河岸清渣换土，植树绿化，设置园林小品和景窗景垭，砌垒自然石，堆山叠水。新建绿地面积 2800 余平方米，砌垒自然山水石 1600 立方米、花盆砖 1532 块。栽植时令鲜花花卉面积 1500 余平方米，雪松、旱柳、玉兰、青桐、银杏等乔木 280 余株，大叶女贞、淡竹、凤尾兰、绣线菊、羽衣甘蓝等花灌木 2200 余株，黑松 5 株。建造山水瀑布和风景水车各 2 组。2009 年，三孔桥街获“山东省人居范例奖”。2009—2010 年，对济泺路、经一路天桥区段、二环西路及二环北路天桥区段、北园大街天桥区段、汽车厂东路、师范路、堤口路、顺河西街天桥区段等道路实施绿化提升工程。在经一路天桥区段道路两侧绿地中，外



经一路道路绿化（2010 年 4 月摄）

侧配植银杏、枫树、合欢、栾树、大叶女贞等形成林冠线，中间配植雪松、桧柏、冬青球等常绿植物，穿插百日红、木槿、红叶李、边翘等各种花灌木；靠近道路一侧以金叶女贞、红叶小檠、小龙柏等组成膜纹图案。

2011—2012年，完成少年路、标山路、无影山路、济齐路、东宇大街、太平庄南路等道路绿化建设；完成历山北路、北园大街、经一路天桥区段、堤口路、二环北路天桥区段等道路绿化提升。在历山路天桥区段、北园大街、济泺路、无影山北路、二环北路天桥区段等道路安装各类护栏、护网长4400余米。在北园高架路天桥区段路下、历山北路、无影山北路等适宜绿地建设绿化喷灌基础设施，铺设浇水管线长1.77万米，浇水受益绿化面积26万平方米。对辖区重点道路、广场和街头绿地新植、补植大规格乔木；对部分遮荫效果差、不适宜做行道树的树种进行换植；对长势衰竭的行道树，通过扩挖树穴，增强透水、透气性，改善其生存环境并进行补植。至2012年年底，栽植各类大型乔木7203株。其中，在济安街绿化中，在全市首次引进60株树形优美、遮荫效果好、耐病抗旱的全冠珊瑚朴树，打造一条特色鲜明的景观大道。

1991—2012年，全区道路绿化面积160万平方米。

## 二、社区绿化

1991年，黄台村在村南部、黄台公园西人工开凿荷花湖。湖呈“ ”形，水面面积8.67公顷，植有百亩荷花。至1993年，制锦市小区绿化种植桧柏、云杉、五角枫、冬青球等各类苗木1.61万墩，新建公共绿地面积3840平方米；陈家楼小区投资3万元，新建铁路护坡阶梯式花坛面积800平方米，在三孔桥新建绿地面积200平方米；江人新村南村小区3年植树9875株，新建公共绿地面积4.4万平方米，绿化面积占可绿化面积70%。1995年，绿化植树3.7万株。

1996—1999年，梁府小区修建花坛，绿化面积2705平方米，种植树木169株、大墩冬青230株。黄桥小区花坛绿化面积2300平方米，栽植树木75株。福槐苑沿楼建花坛面积800平

方米，种植树木12株、月季花400株、百日红600株。阳光小区建设绿地、花坛，种植乔木80株、花灌木200株，绿化面积4500平方米，人均占有绿化面积1.25平方米。汇丰小区院内道路及楼体周围建设绿地面积5.3万平方米，种植各类乔木4500株、花灌木1.05万株、草坪面积3.6万平方米、绿篱面积2900平方米，并建设面积700平方米的健身广场2处，设有活动中心、篮球场、花坛、玫瑰园等。

2000—2003年，投资260万元，实施联四新苑小区绿化工程。平整土地面积18万平方米，栽种各类乔木450株、花灌木1.2万株、草坪面积4万平方米，并建有喷洒装置。投资120万元，在大明翠庭小区建设公用绿地、水池、公园、假山，绿化面积1.2万平方米。种植法桐30株、柳树10株、芙蓉12株、石榴8株、龙爪槐40株、柳叶桃30株、榆叶梅20株、木槿20株、百日红120株、其他花木及乔木60株、常绿松柏50株、灌木1881株、绿篱长362米、草坪面积1.22万平方米；安装草坪灯、叠水彩灯和健身器材；南有1处大型叠水，北有1处娱乐小桥水池。小区四周围墙全部建成铁艺透视墙，长达760米；西侧靠西泺河长100余米，路旁栽植金丝柳64株、冬青球60墩。2004年，黄台社区在社区南街路两侧种植三叶草面积2600平方米，栽植法桐、大叶女贞140株；中街路两侧种植三叶草面积2400平方米；西街路两侧种植三叶草面积1000平方米，栽树140株。居内栽法桐80株、白腊等乔木200株、栾树60株、花木72株，居外道路栽法桐3120株。水屯社区在水屯北路建花坛面积100平方米、水园小区西侧建花坛面积300平方米，种花；水园小区栽法桐50株、冬青600株、玫瑰1000株。白鹤社区在厨具市场街北段建花坛面积47.3平方米、大明翠庭中街建花坛面积1159平方米，均栽种花木；铁路沿线栽杨树70株。成大社区在小区内栽松树等103株、冬青500株。汇丰小区内栽白腊、红叶梨等840株，杨树760株。

2005—2006年，黄台社区新增绿化面积8000平方米，社区内有法桐2800株、栾树200株、

其他乔木 2000 株、灌木 3000 株、绿篱长 1 万米。柳云小区投资 4 万元，在主干道北侧新建居民健身广场 1 处，增设健身器材 10 套，补栽法桐 10 株、冬青球 6 墩，新增路灯 16 盏。板桥小区补栽乔木 22 株、花灌木 126 株。标山小区投资 20 余万元，建健身广场 1 处，设置健身器材 20 件，安装石桌、石凳并实施绿化。

2007—2012 年，凤凰山小区种植各类乔木 371 株、花灌木 9786 株、草坪面积 3 万平方米。建设深水井、抽水泵、喷洒器，设草坪灯 87 盏、叠水彩色射灯 7 盏、控制房等。边庄小区建健身场地 5 处，栽植乔木 168 株、玉兰树 14 株、冬青球 131 墩、女贞 4300 株、女贞球 7 墩、百日红 62 株、美人蕉 12 株、月季花 800 株、剑麻 45 株、红叶李 15 株、冬青 2.3 万株、红叶小波 2000 株、红梅 4 株、花灌木绿篱 1 万株、草坪面积 1000 平方米。水屯社区种植法桐 40 株、槐树 160 株、药菊 600 株、玫瑰 200 株、冬青球 300 墩、冬青 500 株、小荊杨长 400 余米、草坪面积 1 万平方米，绿化率 20%。金色阳光花园、巴黎花园、重汽翡翠郡等社区建设绿地面积 5.7 万平方米，种植乔木 1830 株、花灌木 6269 株、绿篱 20.19 万株。结合街巷、道路提升整治工程，在北园大街天桥区段、历山北路、堤口路等道路对金色阳光花园、巴黎花园等小区及单位实施拆墙透绿和垂直绿化，在其外墙种植爬墙虎、蔷薇、常青藤、紫藤、凌霄、藤本月季等攀缘植物。

水屯社区于 2000—2005 年连续被评为济南市绿化工作先进单位；汇丰小区被评为 2004 年度绿化工作先进社区；大明翠庭小区被济南市园林局评为 2005 年度园林式小区。

### 三、公共绿地与广场绿化

1996—1997 年，建植公共绿地 5 处面积 9.55 万平方米，其中济南火车站广场绿地面积 2.82 万平方米、二环路三角绿岛面积 1 万平方米、济齐路三角绿地面积 1300 平方米、小清河河岛绿地面积 5 万平方米、小清河黄岗桥绿地面积 6000 平方米。在黄岗桥绿地上种植毛白杨、白腊、国槐、五角峰、柳树、红叶李、丁香等树木。

2002—2008 年，新建泉之珠、北坦社区、历山北路、顺河高架路北园立交、纬北社区、工人新村南村、工人新村北村、济齐路、大魏立交等 30 余处绿化广场、绿地和绿化节点，面积达 60 余万平方米。

2009—2012 年，建成清河时代绿化广场。广场位于济南国际贸易大厦西侧商业黄金地带，占地面积 4 余公顷，栽植玉兰、银杏、高杆女贞等各类大规格苗木 800 余株，建有景观喷泉、小型健身广场等。对凤凰山公园实施绿化改造，修建鱼鳞池，平整土地面积 1 公顷，栽植各类苗木 5500 余株，修建登山路径长 500 米。对占地面积 1.3 公顷的边庄社区游园实施绿化改造，利用原址 1 处泉水打造独具特色的面积 300 平方米景观水系，围绕该水系建设假山、喷泉和花艺长廊，并通过栽植大规格的黑松、白皮松、柿树、银杏、玉兰等景观乔木，形成园林景观效果。在藏石路东首建设广场，架设木质花架 2 组，铺砌波浪形花池面积 260 平方米，铺装大理石及透水砖面积 380 平方米，栽植景观黑松 3 株、全冠法桐 33 株、各类花灌木及绿篱 8000 余株。并结合道路拓宽改造，整合道路两侧闲散绿地和拆违空地，建设多处小型休闲广场。

### 四、庭院绿化

20 世纪 90 年代初，全区有 246 个企事业单位的庭院进行绿化，种植落叶乔木、常绿乔木、花灌木、藤本等 20 万株，绿篱面积 5.05 万平方米，草坪面积 3 万平方米，绿化面积 61.6 万平方米，覆盖面积 118.3 万平方米；全区有济南化工厂、化工一厂、济南军区总医院、空军济南医院、栗山火化场（今济南殡仪馆）等 5 家单位被济南市人民政府评为“花园市庭院”。

1997 年，济南铁路电务段机关大门两侧建有小型花园，内有草坪、花草和灌木绿化；院内建有花坛 6 座，绿化面积 300 平方米；院中央设有假山石 1 座，为潜水泵上水、双循环供水。1998 年，济南北郊热电厂绿化面积 3 万平方米，绿化覆盖率 53%。建有喷泉、假山叠水 1 处；面积 2000 平方米的草坪装有草坪灯 10 组、自动喷灌器 15 组；建造长 1000 米的爬墙虎池，

形成垂直绿化面积 5000 平方米；面积 500 平方米藤萝架 1 处；栽种植物近百种；配有专用浇水车、打药车、绿篱机、割灌机、剪草机等园林机械设备，配备绿化管理专业队伍。

2001 年，全区以城乡街巷绿地建设为重点，将绿化向庭院、机关、企业、学校延伸。至 2002 年 5 月，新建绿地面积 6.7 万平方米；改造绿地面积 5650 平方米；种植各类苗木 40 余万株；垂直绿化苗木 6000 株，长 1000 余米；拆墙透绿长 1985 米；铺植草坪面积 5.72 万平方米。2004 年，山东大学第二附属医院院内栽松树 20 株、法桐 10 株、灌木 800 株。小清河航运局风景园小区内栽法桐、杨树 60 株，冬青、黄杨、绿篱 4000 株，新建草坪绿地面积 3000 平方米。北园街道机关院内栽黄杨 1500 株、三叶草绿地面积 185 平方米。2005 年，天桥区人民政府机



庭院绿化（2001 年 8 月摄）

关院内建设绿地面积 3000 平方米，栽种百日红 6 株、樱花 8 株、银杏 2 株、白玉兰 8 株、松树 12 株、桂花 8 株、月菊 20 株、红叶李 7 株及竹子等。

2006—2012 年，济南三信公司、济南强风空调设备有限公司、齐鲁考格尔天桥专用汽车有限公司等 25 家单位先后在庭院内实施绿化建设或改造工程，绿化面积 10.02 万平方米。

至 2012 年年底，全区有省级花园式单位 5 个、花园式小区 6 个，市级花园式单位 25 个、

花园式小区 13 个。

### 五、山体绿化

1991—1994 年，对“齐烟九点”中的鹊山、药山实施绿化工程。鹊山绿化投入人工 2 万余个，种植各类苗木 7.2 万株；开垦荒地、滩涂地面积 40 公顷，植树木 6 万余株。其中，种植果树面积 3.33 公顷，1500 株；开垦山岭地面积 10 公顷，植环山林带树木 7000 余株。药山绿化面积 2 公顷，栽植各类大苗木 1000 余株、小苗木 1.8 万余株。

1995—1998 年，实施鹊山风景区、药山风景区绿化工程。在鹊山景区栽植火炬、柳树、杨树、白腊、木槿、黑松等树种 6060 株。药山绿化分安乐镇村片和工业小区片实施，种植各类树木 3.5 万株。在安乐镇村片，植树 1.5 万株，主要树种有苹果、山楂、核桃等果树，火炬、五角

枫、杨树、椿树等落叶树，黑松等常绿树。村投资 12 万元，整山改土，规划种植；修筑盘山路长 2200 米；购置拖拉机 2 台、水泵 4 台、水管长 600 米。绿化管理队伍由 10 人发展到 16 人。在工业小区片，种植各类树木 2 万株，主要树种有旱柳、垂柳、桧柏、毛白杨、火炬树等。投资 5 万元，新建管理用房，购置水泵、水管，提高苗木成活率。

2009—2010 年，在药山山体种植各类绿化植被 2.8 万余株。

在凤凰山山体东侧和南侧修建鱼鳞池，平整土地面积 1 公顷；栽植各类苗木 5500 株；修建登山路径长 500 米。

2012 年，对药山山体、原药山广场、广场东侧部分民房、西侧空闲地块面积约 10 公顷范围进行整体规划，打造宏扬医药文化为主的市级主题性公园。结合预防地质灾害和旧村居改造项目，在山体西侧恢复历史上“洋涓湖”的生态湿地景观。实施雨季造林和部分游步道、鱼鳞坑建设。在药山山体栽植黑松 2000 余株、五叶地锦和爬墙虎 8500 株。

## 六、河岸绿化

1991—1993年，在黄河两岸天桥区段投资12万元，植片林面积110余公顷，植树19.3万余株，植草坪面积2.85万平方米；开垦苗木基地面积0.43公顷，育各种苗木1.98万株，基本实现林网化。1995年，投资10万元，东泺河路实施绿化，沿线建造面积30平方米的花池26个，在其中种植冬青球210墩及观赏柏、绿篱和草坪。投资2万元，在黄河南岸护堤实施绿化，种植火炬、桧柏、木槿等各类树木1590株及培植大块草坪，实现面积8000平方米的绿化目标。

1998年春季，在小清河两岸植树1.6万余株。7月，对清河北路分车带进行整体规划设计，种植金叶女贞、小叶女贞、瓜子黄杨4.3万株、草坪面积7000余万平方米。11月，建成黄岗桥、西侯桥、全牛桥绿地面积4万平方米。1999年，完成小清河北路和黄台面积10公顷片林建设，对主要道路及天桥、金牛、金水广场的苗木进行充实补植，在小清河沿线及清河北路新植绿地面积13万平方米，种植苗木30余万株。

2000—2002年，围绕黄河防护林工程、绕城“百里黄河公园”、大堤行道树、护堤地进行绿化，栽植各类苗木20万株。在小清河沿线和清河北路补植毛白杨、垂柳1.2万株。对引黄工程占用的清河北路绿化带进行改造，新植小叶女贞4万余株，金叶女贞1.3万株，红叶小檠2000余株，红叶李500余株。

2004年，在东泺河东路安装路沿石长1800米，回填黄土建造绿地，种植三叶草面积6300余平方米，补栽垂槐126株。在全长1800米的东泺河西路沿线栽植垂槐240株、柳树60株、冬青130株，种植三叶草绿地面积360平方米。对全长3.6千米的东、西工商河沿线绿地进行整体景观提升，建造园林小品、假山、园路、花架、叠水等具有江南水乡韵味的特色景观，复式河床配植花灌木。2008年，天桥区再次对东、西

工商河沿线进行高标准绿化及景观建设。清渣换土5000余立方米，平整土地面积2.53公顷，栽植乔木7100株、花灌木6000余株、淡竹面积200平方米、绿篱面积3500平方米。

2009年年初，配合小清河综合治理工程开工，小清河天桥区段计划新增绿地面积110万平方米。至2012年6月，一期工程建成绿地面



小清河五柳岛绿化（2012年5月摄）

积50万平方米，在建面积4万平方米；二期工程建成绿地面积15万平方米，在建面积38万平方米。栽植各类苗木近600万株，投资2.6亿元。

## 七、古树名木

（一）国槐。编号B4-0001，位于药山街道张庄社区口、药山脚下山神庙内，树高18.3米、胸径80厘米、基径85厘米，树龄300年。原为当地居民为敬山神而种植，2株。“文化大革命”期间，拆庙毁树，仅留此1株。

（二）和尚槐。编号B4-0002，位于北园街道黄桥社区南侧河道旁、东泺路西岸，树高12米、胸径57厘米、基径60厘米，树龄400年，被济南市人民政府命名为名树。传说为庙内僧人所种，故得此名。因长期受河道污水污染，该树长势较弱，树冠上部大部分干枯。进入21世纪，河水得到有效治理，维护措施到位，该树长势有所增强，生长旺盛，不断萌生新枝、新芽，枝干苍劲，枝繁叶茂，树冠广阔。

（三）国槐。编号B4-0003，位于制锦市街道焦家隅首南口，树高14.7米、胸径53厘米、

基径 53 厘米,树龄 300 年,树茂葱郁,枝叶婆娑。该树位于街口,行人较多,故以此树为中心建 1 处街头绿地,古树下种有黄刺玫、冬青球、百日红、紫荆等小乔灌木,整块绿地郁郁葱葱,使得古树萌发勃勃生机。路人时在树下小憩、娱乐,别有一番情趣。

(四)幸福槐。编号 C4—0001,位于北园中学校园内,树高 7 米、胸径 31 厘米、基径 35 厘米,

树龄 70 年,枝繁叶茂,生长旺盛,被济南市人民政府命名为名树。1948 年济南解放之前,当地农民为劳作间隙休息乘凉而种。1958 年 8 月 9 日,毛泽东主席视察北园时已有碗口粗。毛泽东主席曾在树下同当地农民亲切交谈,因此被后人称为“幸福槐”。北园中学建校后,全体师生十分重视对此树的保护。

2012 年天桥区古树名木统计表

表 4-4

编号	位置	树种	树龄	树高(米)	胸径(厘米)
A4-0001	小寨村清真寺外院正东方	侧柏	400 年	17.00	73.20
A4-0002	小寨村清真寺外院西南方	侧柏	300 年	20.00	30.00
A4-0003	小寨村清真寺外院西北方	侧柏	300 年	21.00	34.00
A4-0004	小寨村清真寺外院东北方	侧柏	300 年	21.00	30.00
A4-0005	小寨村清真寺内院东	侧柏	300 年	17.00	26.00
A4-0006	小寨村清真寺内院西	侧柏	300 年	17.30	30.20
A4-0007	黄岗小学院内	侧柏	400 年	12.00	46.20
B4-0001	药山街道张庄社区	国槐	300 年	18.30	80.00
B4-0002	北园街道黄桥社区	和尚槐	400 年	12.00	57.00
B4-0003	制锦市焦家隅 2 号	国槐	300 年	14.70	53.00
B4-0004	黄岗小区楼南侧中心花园内	国槐	300 年	13.00	76.50
B4-0005	黄岗小区楼西侧	国槐	300 年	11.00	71.00
C4-0001	北园中学院内	幸福槐	70 年	7.00	31.00

### 八、绿化普查

1995 年,根据建设部统一部署的绿化普查工作,天桥区成立绿化普查领导小组,建立普查队伍,对普查人员进行专业培训。绿化普查工作自 8 月初开始,至 9 月 15 日结束。普查结果,经济南市抽查验收,全部合格。全区 12 个街道和北园镇有树木 606254 株,其中行道树 32725 株,覆盖面积 209818 平方米;各种绿篱面积 4272 平方米。小游园绿地面积 25890 平方米,街头绿地面积 105195 平方米。

### 九、绿化率

1991 年,全区绿化覆盖率 31.4%,人均占

有公共绿地面积 5.5 平方米;1992 年,全区绿化覆盖率 33%,人均占有公共绿化面积 5.56 平方米;1993 年,全区绿化覆盖率 33.6%,人均占有公共绿地面积 5.67 平方米;1994 年,全区绿化覆盖率 34.2%,人均占有公共绿地面积 5.78 平方米;1995 年,全区绿化覆盖率 34.3%,人均占有公共绿地面积 5.79 平方米;1996—1997 年,全区绿化覆盖率 38%,人均占有公共绿地面积 6.11 平方米;1998—1999 年,全区绿化覆盖率 38%,人均占有公共绿地面积 6.1 平方米;2000—2001 年,全区绿化覆盖率 38%,人均占有公共绿地面积 7.1 平方米;2010 年,全区绿

化覆盖率 39.2%，人均占有公共绿地面积 10.2 平方米；至 2012 年年底，全区绿地率 35.2%，绿化覆盖率 40.5%，人均占有公共绿地面积 10.9 平方米。

## 第七节 环境卫生

### 一、环卫设施

1991 年，全区有垃圾楼台 105 座、汽车 16 部，年内新建水冲式公厕 7 座、垃圾楼台 5 座。1992 年，新建高标准水冲式公厕 4 座，整修粉刷公厕 105 座；新建垃圾楼台 3 座，整修垃圾楼台 14 座；建铁质垃圾楼台 3 座。1993 年，新建改建公厕 4 座；新建垃圾楼台 2 座。1994—1995 年，新建高标准水冲公厕 5 座，安装公厕指示灯箱 15 个，大修粉刷公厕 22 座，更换公厕顶部沥青层 13 处，改造公厕下水道 35 条；新建垃圾楼台 4 座，更换垃圾楼台门 23 个，粉刷垃圾楼台 14 座，拆迁、安装铁质垃圾楼台 3 座，油漆铁质垃圾楼台 6 座。1996—1998 年，新建公厕 6 座，改建公厕 11 座，大修粉刷公厕 99 座，粉刷公厕面积 17.5 万平方米；新建垃圾转运站 5 座、垃圾楼台 14 座，整修垃圾楼台 62 座；建铁质垃圾楼台 11 处；安装公厕指示灯箱 30 个、标志牌 100 套，垃圾楼台制度牌 100 块；设置、更新果皮箱 556 个；购置垃圾清运车、压缩车、铲车各 1 台。

1999—2003 年，新建水冲式公厕 6 座、垃圾转运站 7 座；在主干道、绿地广场设置垃圾收集屋 22 个、果皮箱 200 个；购入东风牌垃圾运输车 12 辆、密闭式垃圾压缩运输车 2 辆。至年底，全区有水冲式公厕 102 座；旱厕 99 座；垃圾收集设施 383 座，其中砖混结构垃圾楼台 118 座，铁质垃圾楼台 93 座，垃圾转运站 11 座，落地垃圾池 161 座。2005 年，南村街道投资 40 万元建成首座保洁员公寓，建筑面积 650 平方米。全年建保洁员公寓建筑面积 1100 余平方米。2006 年，投资 110 万元，为泺口街道配置环卫专用车辆 2 辆、垃圾集装箱 20 个。

2009 年，新建公厕 3 座，改建公厕 16 座，

维修公厕 15 座，11 座公厕增配无障碍设施；新建垃圾转运站 5 座，改建垃圾转运站 4 座，增设各类垃圾收集桶（箱）2518 个；粉刷环卫设施 95 座；投放高标准果皮箱 600 余个；新建保洁员公寓 4 座。2010 年，改造提升公厕 11 座，新建垃圾转运站 6 座，投放和更新果皮箱 500 余个；全区一类公厕达 35 座，居全市第一位。5 月，封停全区最后的 12 座垃圾楼台；6 月，撤除沿街 24 个垃圾大箱，在全市率先达主次干道两侧无垃圾大箱的目标。



毕家洼公厕（2010 年 9 月摄）

至 2012 年年底，全区有公厕 91 座，其中一类 35 座、二类 45 座、三类 11 座；垃圾转运站 39 座；生活垃圾清运车辆 35 部；机械化道路保洁设备 54 辆，其中机扫车 3 辆、清洗扫路车 22 辆、洒水车 29 辆。

### 二、道路保洁

1991 年，全区有道路保洁员 442 人，承担 228 条道路的保洁，保洁面积 230 万平方米，人均保洁面积 5204 平方米。至 1993 年，辖区道路保洁率保持在 96% 以上，达到“一日两普扫”和“五净五无”（路面干净、绿地和树穴干净、边角侧石干净、井沟井盖干净、果皮箱等环卫设施干净，无垃圾、无杂物、无积泥、无积水、无污迹）标准。1994 年始，坚持每日两普扫、常捡扫。1995 年，二环西路、二环北路面积 20 余万平方米的道路纳入正常保洁，全区保洁面积增至 250 万平方米。

1997 年始，为主干道保洁员办理意外伤害

保险。在普扫、捡扫的同时，每年向主干道洒水 2.5 万立方米，净化路面。开展“天桥环卫杯”竞赛活动。1998 年，保洁面积 500 万平方米。2001 年，在济南市市容环卫局组织开展的



清洗扫路车在清扫道路（2010 年 4 月摄）

争创示范路（街）、达标路（街）和争创示范环卫所、达标环卫所活动中，被评为示范路 3 条、达标路 3 条、示范环卫所 1 个。2002 年，保洁面积 498.54 万平方米，其中主干道 323.36 万平方米、街巷 175.18 万平方米。2003 年始，对主要道路实施春、夏、秋三季夜间全覆盖冲刷保洁。2005 年，保洁面积 557 万平方米。

2006 年，药山、北园、冻口街道保洁员增至 350 人，实现道路保洁率 100% 的目标。2008 年，北园大街保洁做到“四定一加强”（定人员、定时间、定路段、定责任，加强巡查监督），配备专职监管人员，对保洁作业跟班监管。为 13 个街道办事处各配置小型机扫车 1 台，城区道路保洁率 100%。2009 年始，陆续购进机械化道路保洁设备。

至 2012 年年底，全区保洁面积 1158 万平方米，机械化清扫、洒水、冲刷面积 231.5 万平方米；

保洁员 2143 人。

### 三、垃圾清运

1991 年，辖区全部取消地面垃圾储运站。居民将生活垃圾自行倒入垃圾楼台。区环卫汽车队配有 122 人，负责全区平均日产 380 吨生活垃圾的清运。1994—1995 年，全区生活垃圾全部日产日清无积存，车走地净无撒漏。

1996 年，集贸市场、居民户增多，新增上门服务落地站 31 处。全年清运生活垃圾 14.82 万吨，其中运往济阳无害化处理场 8586 吨。1997—1998 年，清运生活垃圾 29.1 万吨。组织义务劳动 2000 余人次，出动车辆 500 余台次，突击清除死角垃圾、建筑渣土 2736 吨。1999—2001 年，清

运生活垃圾 42.06 万吨。

2003 年始，生活垃圾收集和清运方式发生变革。在收集方面，变居民自行投放为环卫工人登门收集，小袋装大袋，在多数规范小区实行垃圾袋装化收集，并逐步用垃圾转运站替代垃圾楼台；在运输方面，变敞斗连盖篷布为密



药山转运站（2009 年 3 月摄）

闭压缩车或集装箱，逐步用拉臂车替代敞斗车。2008年，药山、北园、泺口（黄河以南区域）地区生活垃圾实现统管统运，结束村居生活垃圾自行处理的历史。生活垃圾清运量也随之增加。2009—2011年，每年的生活垃圾运量分别是18万吨、20.8万吨、19万余吨。

至2012年，随着城乡环卫一体化，黄河北地区村居生活垃圾也实现统管统运，全区生活垃圾全部实现统管统运，年生活垃圾运量20.4万吨。

#### 四、城乡环卫一体化

2011年始，天桥区实施环卫城乡一体化。至2012年，建立环境卫生属地管理与业务部门监管考核的长效管理机制和实行生活垃圾“村收集——镇转运——区清运”的管理模式。为泺口街道位于黄河以北的5个村居配置垃圾集装箱各1个；在大桥镇、桑梓店镇建日处理生活垃圾150吨的垃圾转运站各1座，为两镇配置垃圾收集车13辆、清扫用密闭式三轮车353辆、垃圾收集桶2700余个，保洁员405人。

### 第八节 住宅小区建设

1987年3月，境内首个住宅小区——制锦市小区一期工程开工，拆迁单位14家，旧房147间，建筑面积1920.83平方米；拆迁居民76户，房屋144间，建筑面积3783.86平方米。1991年10月，建成住宅楼10幢、公建1幢，建筑面积3.63万平方米。

1990年3月—1991年12月，黄屯小区建成。改造前为危房棚户区，房屋密度大，市政设施不配套，居民生活环境恶劣。拆迁居民1185户、单位25家，建成楼房40幢，建筑面积18.06万平方米，总投资1.54亿元。1992—1996年，在黄屯地区建成23幢住宅楼，建筑面积5.65万平方米。

1992年，建成制锦市1、3、4、5、13、15—18、19—21号、镇武街13、15、16、17、18—24、35、37、39、26—44号、锦缠街25、31号、黄岗东路6号、凤凰山庄1、2、4、6、11、15、

16、18、19号、凤凰山金凤苑1、2号、柳云小区计53幢住宅楼，建筑面积19.57万平方米。10月，北坦低洼区改造工程开工，拆迁居民693户，房屋1302间，建筑面积1.87万平方米；拆迁单位18家，房屋216间，建筑面积2545.25平方米。北坦住宅小区规划用地面积38.94公顷，建筑面积68.86万平方米，其中住宅建筑面积36万平方米、公共设施建筑面积31.6万平方米、公建附属建筑面积1.26万平方米。一期建筑面积13.53万平方米（南区5幢住宅楼、1幢公建，建筑面积5.43万平方米；北区21幢住宅楼、1幢公建，建筑面积8.1万平方米）于1995年12月竣工。363户拆迁居民搬入新居。1993年，建成北坦小区18幢、工人新村北村10幢、刘家桥小区34幢、无影山路31号8幢、交校路10号10幢住宅楼，建筑面积30.8万平方米。1994年，建成白鹤楼、柳行小区35幢、金牛王府庄小区9幢住宅楼，建筑面积21.44万平方米。

1995—2000年，建设河套庄25—1号6幢、无影山路61号1幢、田庄东路2号3幢、金荷苑小区9幢、镇武街29、31号2幢、济齐路14—7号2幢、无影山西路2号5幢、凤凰山金凤苑10幢、白鹤花苑小区3幢、幸福小区2幢、金泉小区30幢、制锦市街5—1、5—2号2幢、万盛园一区13幢、临园小区6幢、纬北路地区12幢（含1幢综合楼）、中环花园5幢、板桥西苑3幢、北闸子小区11幢、天建写字楼（住宅）1幢、胜利庄19号4幢、胜利庄北路24号2幢、汽车厂西路32—2号2幢、科技大学胜利苑4幢、荣泰小区南区8幢、东宇花园16幢、天福苑小区10幢、梁府小区39幢、影山花园14幢住宅楼，建筑面积113.46万平方米。1998年，影山花园被山东省建设委员会评为“山东省物业管理优秀住宅小区”；1999年，被建设部授予“全国城市物业管理优秀住宅小区”称号。2000年9月，为济南仁丰纺织公司396户困难职工建成建筑面积3.5万平方米的楼房。

2001—2006年，建成天福苑小区三期工程11幢、荣泰小区北区11幢、西工商河路17—2号1幢、黄岗小区17幢、金蓉花园25幢、凤

凰山庄5幢、湖畔苑小区17幢、清河苑8幢、荷花园小区4幢、泉星小区29幢、芙蓉花园2幢、黄桥小区9幢、板桥东苑7幢、名士阁2幢、金冠花园5幢、齐鲁花园小区17幢、万盛园新区25幢、北辛小区5幢、天鑫园小区11幢、清河西苑20幢、香磨李小区22幢、西苑小区71幢、天建天华园3幢、学府丽苑4幢、龙箭山庄2幢、五环花苑10幢、舜景花园9幢、西侯家场小区10幢、金阁花园小区26幢、重汽嘉祥苑13幢、宝华苑5幢、影山花园15幢、湖光山色家园4幢、无影山路29号5幢、冻口花园一期2幢、东馨小区13幢、鼎舜赵苑7幢、紫金山小区20幢住宅楼，建筑面积346.8万余平方米。

2007—2012年，建成嘉兴苑3幢、华黎花园14幢、生产路明湖花园2幢、联大凯旋居1幢、天长嘉园9幢、文苑小区6幢、无影山中路83号7幢、金色阳光小区21幢、花样年华4幢、安乐镇小区10幢、张庄新居10幢、药山花园10幢、药山郡4幢、清联花园9幢、鼎舜赵苑8幢、嘉和苑11幢、重汽嘉盛苑3幢、益康家园3幢、碧水尚景小区17幢、燕鲁花园10幢、明湖花园3幢、溪翠小区7幢、袁庄社区15幢、翡翠郡64幢、滨河新苑2幢、水岸名邸10幢、天和新居2幢、天保新居2幢、重汽彩世界8幢、福槐苑小区5幢、水岸名邸3幢、发祥福邸9幢、冻口花园二期4幢、尚品清河小区12幢、鼎舜赵苑6幢、盛世名门12幢、香港国际10幢、时代花园3幢住宅楼，建筑面积299.19万平方米。

至2012年年底，全区建住宅楼1328幢，建筑面积875.63万平方米。

#### 附：重点小区选介

黄屯小区 位于无影山路以东，西工商河路以西，无影山中路以南，堤口路以北，占地面积9.67公顷。改造前为危房棚户区。1990年3月开始拆迁兴建，拆迁1210户，其中居民1185户，涉及单位25家，拆迁房屋3996间。1995年12月建成，建楼房40幢，建筑面积18.06万平方米，其中住宅建筑面积15.52万平方米。小区内住宅建筑用地面积占50.54%；公建、道路、绿化等

用地面积占49.46%。黄屯小区分为前、后黄屯两个区域。后黄屯小区由天桥区住房保障和房产管理局管理，前黄屯小区由社区居委会管理。前黄屯小区占地面积5.55公顷，建筑面积10.89万平方米，有楼房22幢。其中，住宅建筑面积9.13万平方米，公共设施建筑面积1.76万平方米；居民约1100户，人口约3400人。小区内水、电、暖、排水、消防、有线电视等配套设施齐全，并设有超市2个、邮电局1个、居委会1处、派出所治保会1处、配电所3处、垃圾收集设施3处，车棚2个。

西苑小区 位于无影山中路以北，东邻省交通规划设计院，西邻天福苑小区，北邻冻口街道崔庙社区，总体规划占地面积87.5公顷，建筑面积83万平方米，天桥区城建综合开发公司于1992年8月始分期分批进行开发建设。一期工程居民楼20幢，建筑面积8.69万平方米；二期工程于1996年3月开工，建设住宅楼10幢、公建3幢，建筑面积7.07万平方米；三期工程于1997年2月开工，建设住宅楼10幢，建筑面积9.02万平方米；四期工程天发·萃景园于1998年11月开工，建设住宅楼11幢，建筑面积6万平方米；五期工程仁丰家园、天发·怡和园10幢，建筑面积4万平方米；六期工程天发·景润园，规划为7幢高层住宅楼，投资约3亿元，规划建筑面积7.7万平方米，由2幢11层小高层、5幢17层高层住宅组成。该项目于2011年5月启动前期工作，正在建设之中。至2012年，建成住宅楼71幢，建筑面积40余万平方米，公建面积6万平方米，入住居民4100余户。由具有国家二级资质且通过ISO 9001国际质量管理体系认证的天发物业管理公司实行全封闭式物业管理。先后被评为“济南市优秀物业管理小区”“济南市精神文明示范小区”“济南市安全文明小区”“山东省创安工作先进单位”和“全民健身精品工程示范小区”，并以典型风格入选“中房指数系统典型住宅”。其中园中园式的景观住宅西苑·萃景园成为开发经营模式典范，被中国房地产业协会推介为“大众精品住宅开发模式”。

影山花园 位于无影山中路西段，天桥区公安分局南邻，占地面积 3.87 公顷，规划建筑面积 7.8 万平方米。1996 年 9 月开工建设，建成楼房 14 幢、公共配套建筑面积 1.45 万平方米。分高、中、低档及跃层式等结构，建筑面积由 63.58 ~ 207.16 平方米不等，水、电、暖、煤、消防、电信、电讯等配套设施齐全。小区内设置小型广场、喷水池及各式园林小品，绿化率 36%。至 2012 年，由济南天建物业管理有限公司实施全方位封闭式物业管理，内设幼儿园、洗熨中心、商店、饭店、活动中心、停车场等各项配套服务设施。小区于 1997 年获“济南市安全文明小区”；1998 年被山东省建设委员会评为“山东省物业管理优秀住宅小区”；1999 年被建设部授予“全国城市物业管理优秀住宅小区”称号。

天福苑小区 位于无影山中路西段，东邻西苑小区，西邻黄岗社区，南邻无影山中路，北邻北辛社区。占地面积 9.1 公顷，规划建筑面积 20 万平方米，小区一期工程建筑面积 5 万平方米，1998 年 10 月开工建设，1999 年 12 月竣工，安置纬六路高架桥沿线拆迁居民 486 户。二期工程建筑面积 6 万平方米，为多层商品住宅。三期工程建筑面积 9 万平方米，2001 年年底建成楼房 11 幢，为小高层住宅，命名“天福苑·富华居”，入住居民 600 余户，人口约 2200 人。小区楼房设计为红色坡屋顶，外墙彩色涂料，铝合金全封闭，底部设计半地下室，顶部设阁楼层。户型有 1 室 1 厅的经济房，也有 5 室 2 厅 3 卫的复式豪华型住宅，建筑面积由 60 ~ 370 平方米不等，水、电、暖、消防、有线电视、电讯等设施配套齐全。小区充分利用原有地势地貌修建缓坡草坪、天然湖泊，建成占地面积 1.6 公顷的大型绿地广场——天福苑广场，棋室、乒乓球室 2 处及各类雕塑小品、欧式座椅、健身路径等休闲娱乐设施。还设置超市、医疗诊所、幼儿园、地下停车场等配套服务设施。

天建·天和园 在济南动物园北侧，东临泺口服装市场，西靠无影山北路，南依小清河北路大型成树绿化带。2001 年 7 月开工建设，占

地面积 20 公顷，规划建筑面积 75 万平方米。以“济南市大型园林式水景住宅”向社会推出。小区分“春、夏、秋、冬”四个园区建设，根据独特的地理位置，将在此交汇的小清河、太平河纳入整体规划之中，结合园林设计，以层叠喷泉、鹅卵石水径、雕塑小品等营造出丰富的四季绿地水景。小区突出“生态”主题，从环保型建筑材料使用、水资源利用、垃圾分类处理等每个细节入手，保护生态平衡，达到人与自然的和谐统一。

## 第九节 重点工程建设

1988 年 7 月，天桥区城建综合开发公司投资 1272 万元承建天桥区政府办公楼；1989 年年底竣工；1990 年启用。1990 年 3 月始，天桥区城建综合开发公司承担东西丹凤街改造工程。规划建筑面积 8.25 万平方米，其中商业公共设施建筑面积 6.75 万平方米、住宅楼建筑面积 1.5 万平方米。1992 年，天桥区城建综合开发公司在堤口路北侧西工商河西岸投资建设天发大厦，建筑面积 1.6 万平方米。1993—1997 年，黄桥社区居委会投资建设装饰大世界，建筑面积 9700 平方米。柳行社区居委会投资建设汽配大厦，建筑面积 1.1 万平方米；投资建设海丰大厦，建筑面积 1.36 万平方米。沃家社区居委会投资建设姜仔鸭，建筑面积 1.52 万平方米。清河社区居委会投资建设东亚商城，建筑面积 13 万平方米。济南市中恒商城有限公司建设中恒商城，建筑面积 10 万平方米。济南市天建房地产开发总公司投资 2260 万元，在无影山中路与无影山西路交叉口西南角建设 1 幢商业公建楼，建筑面积 1.11 万平方米。白鹤社区居委会投资建设厨具市场，建筑面积 1.2 万平方米。泺口服装有限公司投资建设泺口服装城商贸中心，建筑面积 3.4 万平方米。天桥区城建综合开发公司，投资在天桥北首路东侧建设天瑞大厦，建筑面积 2 万平方米，于 2004 年 10 月转让给山东三鼎房地产开发有限公司并更名为汇鑫·国际商务广场。

1998—2002年，济南市天建房地产开发总公司投资，在无影山中路与无影山东路交叉口东南角建设“天建·名人时代”高层商住楼。柳行社区居委会投资建设山东五金市场，建筑面积5万平方米。白鹤社区居委会投资建设灯具市场，建筑面积4.96万平方米；投资建设装饰材料市场，建筑面积12.78万平方米。济南供电公司投资建设彩虹大酒店，建筑面积1.07万平方米。山东大裕房地产开发有限公司投资建设铜元大厦，建筑面积9700平方米。济南市发改委物业管理中心投资建设吉华大厦，建筑面积1.7万平方米。凤凰山社区居委会投资建设凤凰山酒城写字间，建筑面积2.5万平方米；投资建设凤凰泉盈大酒店，建筑面积1.01万平方米；投资建设凤凰山综合市场，建筑面积8.06平方米。袁庄社区居委会投资建设袁庄沿街商业楼，建筑面积5万平方米。黄桥社区居委会投资建设五金大世界，建筑面积6000平方米；投资建设家具商场，建筑面积5000平方米；投资建设家具宾馆，建筑面积9800平方米；投资建设阿帕奇俱乐部，建筑面积1万平方米。

2003—2007年，沃家社区居委会投资建设居然之家，建筑面积4.5万平方米。金牛集团投资建设鑫福盛大厦，建筑面积4.5万平方米。嘉汇房地产公司投资建设嘉汇广场，建筑面积12万平方米。济南第二工人文化宫投资建设山东通讯城，建筑面积10万平方米。齐鲁鞋城置业有限公司投资建设齐鲁鞋城品牌港，建筑面积6.7万平方米。缤纷五洲集团有限公司投资建设缤纷五洲商业广场，建筑面积7.8万平方米。药山工业园区管委会投资建设时代总部，建筑面积1万平方米。冻口服装有限公司投资建设冻口服装大厦，建筑面积2.3万平方米。

2008—2012年，白鹤社区居委会投资建设大明家居，建筑面积7.5万平方米；投资建设门艺市场，建筑面积3000平方米；投资建设脑科医院，建筑面积2.62万平方米。黄桥社区居委会投资建设冻河商务大厦，建筑面积1万平方米；投资建设冻河商务宾馆，建筑面积5000平方米。沃家社区居委会投资建设红星美凯龙，建筑面

积13.2万平方米。北徐社区居委会投资建设帝豪家具城，建筑面积4.4万平方米。清河社区居委会投资建设银座家居博览中心，建筑面积12万平方米；投资建设凤凰阁，建筑面积3000平方米。柳行社区居委会投资建设柳行菜市场，建筑面积1500平方米。新城社区居委会投资建设黄台家具广场西区，建筑面积3.3万平方米。冻口服装有限公司投资建设冻口服装批发广场，建筑面积8万平方米。

#### 附：典型建筑选介

天桥区政府办公楼 为改善办公条件，天桥区城建综合开发公司投资1272万元承担天桥区政府办公楼建设任务。办公楼地址为堤口路53号，原是济南钢塑工业公司停车场及西邻28户居民居住院落，占地面积1.67公顷。办公楼设计有办公楼、办公附属楼、附属建筑物及配套设施建筑面积计1.6万余平方米。其中，办公楼为9层，建筑面积9576平方米；2幢4层办公附楼，建筑面积3076平方米；2层餐厅、礼堂，建筑面积1944平方米；2层车库，建筑面积496平方米；1层信访接待室，建筑面积160.3平方米；锅炉房，建筑面积219平方米；浴室，建筑面积435平方米；大门附设传达室、收发室，建筑面积109.8平方米。还设有地下容量为300立方米蓄水池1座，办公楼前规划有大型花坛及喷水池，2幢办公附属楼之间有连接墙，附楼与主楼之间有走廊连接成一个完美的整体。整个规划设计遵循简洁、实用、和谐、统一的原则。1988年7月，公司派出人员进入现场进行拆迁，安装施工用水电等前期准备工作。8月，济南市第一建筑工程公司施工人员进入施工现场。9月，山东省机械化施工公司完成9层办公楼的300根桩基础施工任务，为工程顺利进展打下良好基础。12月，9层办公主楼和2幢4层附楼的主体竣工。1989年，主楼、附楼的内外装饰与所有附属建筑、配套设施建设同时开工，至年底全部竣工。新建成的天桥区政府办公大楼建筑配套完整、环境优美、功能齐全。1990年，天桥区政府机关工作人员告别过去拥挤、陈陋的办

办公楼迁入新址。1991年4月，天桥区政府办公楼获济南市优秀设计一等奖。

天发大厦 原称为天河大厦，2000年，营业时更名为天发大厦，位于堤口路北侧、西工商河西岸，是天桥区城建综合开发与台湾佳霖实业有限公司合资（即天佳发房地产开发有限公司）建设的综合性商务大厦，是山东省第一个合资开发的房地产项目，也是天桥区第一个高层建筑。天发大厦占地面积0.51公顷，建筑面积1.6万平方米。主楼地下1层，地上21层；附楼地下1层，地上3层，是集餐饮、娱乐、客房、办公、商务于一体的综合性商务大厦。天发大厦由中建八局设计、济南市四建公司施工。根据济计基〔1992〕118号文件精神，1992年6月开始拆迁，拆除7户居民的旧房56.5间，建筑面积754.02平方米。1992年10月正式开工建设，2000年5月竣工。2000年6月1日，由厦门金威装饰有限公司按照星级酒店标准进行装修的天发大酒店正式对外营业。2006年6月，天



天发大厦（2002年9月摄）

桥区城建综合开发公司将天发大厦整体租赁给济南餐饮业龙头企业舜和酒店集团，用于经营四星级高档商务酒店—天发舜和商务酒店，带动周边地区经济繁荣和发展。

天瑞大厦（天瑞·SOHO）是天桥区城建综合开发公司承担东西丹凤街拆迁改造工程的一项重点工程，位于天成路北首路东、东西丹凤街西首路南，与天桥区人民政府、济南火车站及济南长途汽车总站毗邻。天瑞大厦最初由山东省水利勘测设计院设计，济南三箭置业集团施工，1993年12月开工建设。之后，根据新规划对设计进行变更。大厦占地面积0.57公顷，地上14层，地下2层，建筑面积2万平方米，设计为中小户型SOHO商务公寓。2004年10月，公司与山东三鼎房地产开发有限公司达成项目转让协议，将天瑞·SOHO项目整体转让给该公司，并更名为汇鑫·国际商务广场。2005年1月，实现主体封顶。天瑞·SOHO项目的建成并投入使用，有效改善周边环境，推动区域经济发展，成为天桥区人气旺盛的商业中心之一。

天建·名人时代 位于无影山中路与无影山东路交汇处的东南角，即无影山东路38号，1998年4月开工，2000年6月竣工。天建·名人时代建筑面积2.75万平方米，建筑高82.25米，29层，1—4层为大型综合商场，每层均设韩国LG牌自动扶梯二部，自动货梯一部，配有美国约克中央空调，适于餐饮、娱乐、名店旺铺以及各类金融机构；6层以上为商务住宅，六种户型，建筑面积由105.78～154.16平方米不等。可根据需要任意分隔，配有2部德国蒂森电梯，预留空调机位，水、电、暖、管道煤气、消防自动喷淋系统、对讲防盗系统、国际直播、微机联网等配套设施齐全。整个大楼设计现代，气势宏伟，环境优美。周围建有占地面积0.2公顷的小型绿地广场，为附近居民提供一个良好的休闲、娱乐场所，是天桥区一大景点。天建·名人时代由天建物业管理有限公司提供全方位物业管理服务。

## 第十节 城市管理

### 一、市容环境日常管理与综合整治

1991年始,实行“区、街道(镇)、居”三级管理体制。区园林绿化行政主管部门负责辖区主次干道、重点广场游园绿化,并对街道、驻区单位和有物业管理的小区的绿化实施监督、检查和指导;街道负责街巷、社区、附属(单位大门两侧及墙外小型绿化带等)绿化;驻区单位和有物业管理的小区负责各自绿化。至1993年,沿西护城河岸安装铁链护栏长245米。对17条主干道路行道树的死枝、黄叶及时处理;伐除枯死树86株,并及时补植;新设果皮箱83个;油漆花坛绿地护栏长5.48千米;节日摆放鲜花16.5万盏,制作多样立体花坛造型18组;修剪定型观赏树木9500株;清理河道漂浮物452立方米。审批办理各类建筑手续195件,其中楼房建设108处,建筑面积75.79万平方米;沿街商业楼装饰装修工程87处,工程面积16.82万平方米。设卫生宣传牌、横幅57块(幅);30余处沿街工地全部进行围挡、刷白并书写创建卫生城的标语。

1994—1997年,投资300万元,对辖区10条主要道路进行综合整治,粉刷围墙、墙壁及门头房面积10.5万平方米、立交桥护栏4处面积7652平方米,整修装饰门头房面积6600平方米,贴白面砖面积1.8万平方米;制作大型霓虹灯58处,安装各类照明灯388处,完成天成路霓虹灯安装;整治残垣断壁5处、围墙长3000米。1996年4月,经天桥区人民政府批准,由区环境卫生管理局牵头成立由环卫、公安(巡警、交警)、工商管理、卫生等部门组成的综合执法大队,对市容卫生进行综合整治。至年底,印发宣传品2.5万份、通告8000份,查处违章建筑70余处,整治“八乱”(乱贴、乱画、乱摆、乱放、乱扯、乱挂、乱搭、乱建)1万余件次,取缔马路市场10余处,畅通了道路,整治了市容,美化了环境,方便了群众。多家媒体予以报道,新华社发了通稿,引起省内外同行关注,湖北省红安县人民政府等单位派人到天桥区参观学

习。1999年前,区园林绿化主管部门绿化建设、管理工作,由其生产计划科负责;市、区两级政府没有列支专项养护管理经费,养护管理工作基本由区园林绿化行政主管部门职工承担,1999年,区园林绿化行政主管部门增设绿化管理科,负责绿化养护管理工作。

2000年1月21日,区政府印发《关于在街道办事处、北园镇建设市容环卫所的实施意见》,各街道、北园镇成立市容环卫所10个。同年,对辖区铁路沿线实施综合治理,拆除铁路沿线影响市容的临时房、破旧房、棚户房712处,面积5200平方米;拆除旱厕32处;清除草地栅栏105处,整修残墙断壁78处;拆迁铁路沿线居民570户,建筑面积2.3万平方米。清除铁路沿线和视线之内的暴露垃圾7900立方米,对沿线散落垃圾、白色污染物等多次进行大规模清扫。清理、取缔沿线燃煤锅炉和污染环境小作坊76处。粉刷铁路沿线旧楼房、墙壁面积8.1万平方米,按照整齐划一、白墙红帽的标准,新建围墙长3432米,围墙戴帽(在墙上方做斜坡瓦顶)长500米。2001年8月前,北园、泇口地区环境卫生工作由原北园镇负责,北园镇撤镇改街道后,由于该地区城市化管理程度较低及受客观条件制约,药山、北园、泇口街道的环境卫生工作仍由相关街道办事处独立组织实施。2001年8月1日,按照“条块结合,以块为主”的原则,市容环卫所由区市容环卫局和街道办事处双重管理,由区市容环卫局向每个街道办事处选派2~3人组建市容环卫所。同月,在北园、泇口街道办事处成立环卫所,人员由街道办事处选派,环卫所的人、财、物属街道办事处。区市容环卫局只负责检查指导。原北园车队一分为二,成立北园环卫车队,归属北园环卫所;泇口环卫车队,归属泇口环卫所。2003—2006年,投资5070余万元,整治街巷623条,整治面积131.4万平方米。2004年,天桥区在全市率先实行城市管理重心下移,建立属地化管理的城管体制。

2005年前,市、区两级政府没有列支专项绿化养护管理经费,但资金状况有所好转,部

分重点道路、广场出现聘用的临时工作人员，与在职职工共同负责绿化养护管理。2005年始，市园林绿化行政主管部门列支绿化养护管理专项资金，但辖区新增和改造提升的绿化面积较大，加之受历史和客观原因制约，辖区绿化建设管理资金瓶颈一直没有突破。2007年，随着市园林绿化行政主管部门对绿化养护管理资金投入力度的加大，区园林绿化行政主管部门在积极争取市里支持的同时，本着“市场化运作、企业化管理、社会化服务”的思路和理念，探索“以绿养绿，经营园林”的新管理模式，多方筹集绿化建设养护管理资金，推动全区园林绿化建设管理工作快速健康和谐发展。在养护管理资金逐步落实到位的前提下，区园林绿化行政主管部门“创新管理思路，推进职能转变”，逐步推行半承包式绿化管理模式，调动各管理企业积极性，绿化管理工作取得明显成效。同年，天桥区政府成立重点工程重点项目领导小组，下设18个专项指挥部，投资近5000万元，新建、改扩建、整修、养护道路80余条，新建和养护道路面积36万平方米。投资1140余万元、500余万元，分别对制锦市地区、栗山周边地区道路及环境进行全面整治。从清除“八乱”、完善设施、美化环境等方面入手，完成陈家楼、工人新村北村等5个小区的环境整治任务。至2009年，筹措投入资金5000余万元，完成19个小区环境整治任务。

2008年，随着区市容环卫局对药山、北园、泺口地区生活垃圾实施统管统运，北园、泺口环卫车队撤销；全区以迎接第十一届全运会为契机，将环境卫生工作作为“一把手”工程来抓，加强组织领导、完善体制机制、强化资金保障。8月1日，区数字化指挥中心试运行。中心设城管业务（指挥）大厅、热线办、长效管理办、监督员管理、应急处置及办公室等6个科室，33名工作人员。至年底，全区数字化城管信息系统上报案件4574处，立案处理4131件，处结率81%，办结率位居全市第二名，受到济南市领导高度评价。“12319”工作站全年接受投诉3205件，处理3109件，处结率97%。成立区

城市市容长效管理检查考核小组，采取千分制考核办法，实行城市管理和市容环境卫生工作问责制，每月对排名靠后的城区街道办事处及有关区直部门实施问责。整合区“12319”公共服务热线、区城市市容长效管理核查考核小组、区数字化城管监督指挥中心、区“12345”热线办会室进行合署办公，面向社会招用40名城管监督员，数字化城管工作取得长足进步，得到市、区领导和社会各界认可。开展“无保洁盲区、无垃圾死角”街居创建活动，建立“政府组织、属地管理、部门联动、全民参与”的工作机制。区政府拨出专项资金，解决药山、北园、泺口街道及其他部分社区无环卫经费来源、保洁员配备不足的问题；实行区直部门包挂街道办事处、城建部门包挂北园地区二居（社区开发商品房或单位在社区建宿舍楼，入驻人员有自己的管理机构，相对于社区居委会被称为二居）等措施。2009年，新建、改扩建、整修、养护道路103条，面积32万平方米。明湖北路被评为济南市最佳市容道路，济泺路被评为济南市市容道路示范路，制锦市街、东工商河路被评为全市“十佳魅力道路”，师范路获提名奖。清除路沿斜坡494处；拔除废旧线杆381根，对164条道路街巷的长30.69千米不规范线缆进行整理捆扎、削瘦，撤除废弃线缆长36.59千米。6月，城区13个街道全部达“无保洁盲区、无垃圾死角”创建标准。

2011年，为一线城管监督员配备电动车30辆，加大数字化城管网格和巡查覆盖范围，实现大城管系统资源共享。在全市率先实行“亮牌执法”整治占道经营。绿、黄、红三色牌分别代表着劝阻、警告、处罚，人性化执法方式得到市民认同。在全区设置自行车修理、报摊等便民服务摊点150余处。为经营者统一配发“便民服务点”标志牌，要求经营者必须按照规定的时间、地点和经营项目进行经营。2012年，全区实行网格化管理，建立环境卫生快速处置机制，建成环卫作业车辆GPS监控指挥平台。并将绿地浇水、施肥、打药、修剪、保洁等纳入日常工作计划进行管理，建立绿地管理台账，

定期和不定期地对绿地养护管理工作进行检查和考核。至年底,全区数字化城管系统平台受理案件52406件(简单案件12920件、常规案件39486件),结案52385件。其中,各街道办事处受理34379万件,结案34366件,结案率99.96%;各专业局受理5107件,结案5099件,结案率99.84%。

## 二、违法违章建筑与行为整治

1991—1993年,对北园路、无影山中路、济泺路、堤口路等34条主次道路和97条街巷存在的乱搭乱建、乱堆乱放、占道经营等问题进行重点整治。双禁(禁止随地吐痰、禁止乱扔污物)纠察队出动3.54万人次,检查纠正违章2万余人次,查禁撒漏车辆4500余台次。1994—1997年,整治违章广告牌匾68块。查处建章施工工地100余处,乱倒垃圾、渣土和撒漏严重的车辆8680台次,清理“八乱”7.2万余件次;拔除称霸一方且违章占道经营、破坏市容卫生秩序和交通秩序的“钉子户”5个;取缔自发形成的马路市场8处。在全区10条主要道路上深入开展警民共创“三优街(路)”(周边市容优良、交通秩序优良、通行能力优良)活动,改善市容面貌。

1998年,拆除各类违章建筑517处,建筑面积5300平方米;拆除乱搭乱建340余处,面积4000余平方米;清理违章经营摊点1080处;清理汽车发动机包装箱、集装箱5700处;整理马路市场和摊点群600余处。2000年,出动车辆180台次、人员3600人次,对铜元局后街、义合北街、经一路延长线、北园大街、堤口路和师范路等十几条主要道路进行综合整治;对胜利庄路、交校路、清河北路、济齐路、金牛广场、汽车站等群众反映问题较多的街道和地区进行专项治理。没收烧烤炉具、灶具1200余个,清理沿街摊点及流动摊贩1500余个,取缔成丰桥市场、西苑市场,实施退路进厅。1999—2000年,清理违章占道摊贩2000余处,拆除违章商亭900余处。2002年,对北园大街、无影山中路、堤口路、济泺路、师范路、少年路、经一路延长线、天成路、济齐路、无影山路北段等10条

主要道路进行重点整治,拆除商亭、报亭、电话亭、治安亭23处、违章搭建170余处、违规广告牌匾8000余块;清理广告条幅1800余幅、占道小牌匾800余块,按照有关规定新上牌匾1000余块;清理占道经营870处、乱贴乱画及乱摆乱挂4000余处;取缔饮食摊点群7处,查处烧烤150余家,收缴流动摊贩三轮车470余辆,市容市貌明显改善。采取典型引路、以点带面、全面推进的方法,实施市容整治和城市管理工作,五年累计清理违章占道摊贩2万余处;清理各类违章搭建5000余处,面积10万平方米。

2003—2006年,开展占道经营、违章建设、非法露天烧烤、运输车辆撒漏乱倒、噪音和油烟排放等多项专项整治活动。查处各类违章案件5003件,其中,简易程序处罚4890起,一般程序处罚113起。清理店外经营3000处,流动摊贩4450处,取缔非法露天烧烤186处,没收炉具116套。采取定人、定岗、定责方法,防止占道经营回潮。推进退路进厅,为瓜农、菜民开辟绿色通道,引导其到正规市场经营。拆除违章建筑面积3.64万平方米。对群众反映强烈的板桥路、联四路、荷香村小区、工人新村等路段存在的违章建设、乱搭乱建、占道经营等热点难点问题实施集中整治,拆除各种乱搭乱建622处,清理规范店外经营、乱摆乱放4000余家。开展“宣传、管理、服务、援助”进社区、“一图一册一信一卡一牌”(城管卡通挂图、行政执法宣传册、致社区居民的一封信、便民服务联系卡、城管卡通宣传牌)入社区活动,结合门前“五包”(包卫生、包绿化、包容貌、包设施、包秩序)工作签订《责任书》。

2007年4月18日,全市整治违法违章建设紧急会议,天桥区专题部署“八乱”整治工作。全部拆除水屯社区地段违法违章建筑物,整治工作初见成效。清理占道经营4919处,取缔大型马路市场17处;拆除违法违章建筑面积12万余平方米。实行道路三级(主干道严禁、次干道严控、街巷支路规范)执法管理。至2008年年底,拆除大型户外广告476块、不规范设置广告牌匾8696块,新设置牌匾7155块,规范、

提升工地围挡广告 22 处。查处各类户外经营违章 4948 起，其中，取缔、规范流动商贩 2053 处、固定商贩 408 处、马路市场（含北园大街、济泺路、历山路北端 3 个大型夜市，夜市和早餐摊点群）253 处、露天烧烤 110 处、占道摆放物料 286 处、占道洗车 27 处、店外经营 238 处、自行车修理和冷饮摊点 36 处，没收落地灯箱广告招牌 1105 个，拆除占道亭棚等设施 155 处，规范报摊彩票销售点 186 处、市场周边经营 53 处。拆除违法违章建筑 432 处，建筑面积 58 万平方米，完成总任务量 105%。2009 年，查处各类户外经营违章行为 2.3 万余起，全区户外经营秩序明显改善；查处违法违章建筑，拆除违章建筑面积 19.28 万平方米。查扣违规处置渣土车辆 167 部，行政拘留 8 人；对辖区 39 处施工工地扬尘污染防治情况实施昼夜巡查，渣土撒漏和扬尘污染得到有效治理。清理占道经营 1.5 万处次；规范管理报摊 132 起次；取缔马路加工点 839 处；拆除乱搭乱建 498 处，面积 2.78 万余平方米；清理占道违章摆放灯箱广告和有碍市容的商业条幅 5186 处次；清除乱贴乱画 5.36 万处次。2010 年，组织集中拆除行动 80 次，拆除各类违法违章建筑 1813 处，建筑面积 16.33 万平方米，超额完成年初制定的拆除违法违章建筑面积 10 万平方米的任务。

2011 年，全年开展集中行动 140 次，取缔马路市场 18 处、占道经营夜市 8 处、露天烧烤 96 处，没收占道灯箱广告招牌 1300 个，清理流动商贩 9600 余人次。彻底取缔济泺路 1000 余个占道经营摊位。拆除各类违法违章建筑 94 处（其中依法强制拆除 56 处），建筑面积 6.13 万平方米，完成全年“拆违”任务的 153%。2012 年，至年底，清理乱贴乱画 505.33 万处，查处各类张贴野广告行为 9519 起；劝阻教育违章者 1.1 万余人次；对 3903 个违章电话号码进行上报停机处理，辖区视觉污染得到有效控制；组织集中行动 30 次，对辖区占道经营早（夜）市、露天烧烤进行集中整治，清理烧烤摊点 120 余处，辖区主干道露天烧烤基本杜绝；依法拆除各类违法违章建筑 69 处，建筑面积 1.72 万平方米。



夜查露天烧烤和占道经营（2012 年 4 月摄）

### 1993—2010 年天桥区城市市容管理手续办理统计表

表 4-5

年份	道路占用（处）	道路刨掘（次）	门头匾额（块）	外墙粉刷（幢）	开门窗数（个）
1993	370	64	0	78	210
1994	231	45	0	63	114
1995	352	68	0	104	111
1996	393	42	0	78	96

续表 4-5

年份	道路占用（处）	道路创掘（次）	门头匾额（块）	外墙粉刷（幢）	开门窗数（个）
1997	197	33	0	75	71
1998	190	47	0	64	90
1999	118	41	0	41	50
2000	105	44	0	46	22
2001	45	46	0	24	27
2002	29	24	357	126	12
2003	31	32	92	55	10
2004	23	46	51	51	13
2005	10	31	109	110	21
2006	0	24	137	12	10
2007	0	0	221	16	6
2008	0	0	256	11	7
2009	0	0	217	16	4
2010	0	0	20	3	0

## 第三章 镇村建设

20 世纪 80 年代始，北园镇、大桥镇、桑梓店镇注重镇村建设。2001 年，随着北园行政区划调整，北园地区被纳入全市城市建设规划范围之中。北园辖区以村（居）为主体的旧村改造逐渐被房地产商为主体的房地产开发的“城中村改造”所取代。居民住房也从实物配给转变为实物或货币化补偿。至 2012 年年底，城镇办公、商业、服务等设施齐全；部分村居农住房建设改造任务完成，居民生活和村容村貌发生很大变化，社会主义新农村建设取得阶段性成果。

### 第一节 城镇建设

2000 年区划调整后，220 国道南侧分别建起大桥镇建委、土管办公室，89 路、130 路公交车站；大桥路西侧建起邮政、水利站、计生委办公楼和第一中心小学教学楼及百乐城、鼎瑞 2 处酒楼；308 国道南侧建起天桥国税局大桥分局办公楼。建成桑梓店镇卫生院。

2001 年，大桥镇金融系统 2 幢职工宿舍楼建成使用。2002 年，桑梓店镇政府大院西侧建成宿舍楼 2 幢。2003 年，增建大桥镇政府机关宿舍楼 1 幢；镇政府投资 460 余万元，建成桑

梓店镇西外环路，全长 1.8 千米，双向六车道，拆迁房屋 40 间，移栽树木近万株，建设桥涵 5 座，完成土方 5 万立方米。2004 年，济南市地税局天桥分局大桥中心税务所办公楼建成。桑梓店村西侧建成卫生院宿舍楼。2005 年，小马村建成信用社宿舍楼 2 幢。

2006 年，济南市规划局建筑设计院对大桥镇政府驻地进行小城镇系统规划；桑梓店镇完成小城镇驻地规划，规划建设面积 3.5 平方千米，涉及桑梓店、怀庄、小马 3 个村。8 月，园丁花园 11 幢居民楼交付使用。2007 年，大桥镇供销社 3 幢职工宿舍楼入住；小寨村阶段性完成旧村改造，建设住宅楼 10 幢，大部分村民搬入新居；工商、邮政、农信社等相继在桑梓店镇政府周围建成办公楼；国土所、派出所 308 国道北侧建起办公楼。同年始，小马村陆续完成旧村改造，建设居民小区 2 处。其中，小马社区建设楼房 4 幢，2008 年开工，2009 年年底竣工；鼎新佳梓苑建设楼房 14 幢，2007 年开工。2008 年，增建大桥镇教师宿舍楼 1 幢。2009 年，大桥镇卫生院 2 幢宿舍楼竣工；在桑梓店村西建起粮所宿舍楼；老寨村旧村改造，建设住宅楼 4 幢；小马商业街建成二层楼房。6 月 16 日，根据《山东省人民政府关于推进农村住房建设与危房改造的意见》（鲁政发〔2009〕17 号）和《济南市人民政府关于进一步加快市区村庄改造建设的意见》（济政发〔2009〕31 号），区政府成立天桥区农村住房建设与危房改造工作领导小组，推进农村住房建设与危房改造工作。7 月，根据济南市北跨发展蓝图，编制《桑梓店镇镇村体系规划》。投资 170 万元，对长 6.5 千米冯高路（冯家堂—高王）进行改扩建，路面拓宽至 5 米；新修小辛村、彭庄村、邓营村村内道路及小寨村坝顶道路长计 4.3 千米，实现镇村公路全部联网，村村通公路全覆盖。同年 11 月—2010 年 6 月，编制完成靳家和大吴 2 个试点村的改造建设总体策划方案。

2011 年，城镇化进程加快，大桥镇总规划面积 230 公顷，打造主要功能为商贸、居住、物流、办公、学校、医院、公共服务于一体的

能容纳 2 万人居住的功能齐全、设施完备的新型城镇、生态城镇。规划区域内电力设施、通讯设施、自来水管、天然气管道、排污管道基本完备，达到硬化、亮化、净化、绿化标准。同年，小王村建设 11 幢住宅楼。西秦村完成旧村改造，搬迁至 309 国道北侧，建成住宅楼 3 幢。6 月 23 日，小马村以自筹资金方式进行的安置房建设项目开工，建设 3 幢安置楼、住房 130 套，建筑面积 1.5 万平方米，2012 年年底主体封顶。7 月 13 日，靳家村安置房建设项目开工，建设安置楼 8 幢、住房 280 套，建筑面积 3.56 万平方米；大吴村安置房建设项目开工，建设安置楼 8 幢、住房 240 套，建筑面积 3 万平方米。

2012 年 5 月，靳家村项目 8 幢安置楼全部封顶。7 月，大吴村项目 5 幢安置楼主体封顶。至年底，桑梓店镇投资 160 万元，整修防汛路长 6000 米，重新铺设路面；投资 60 万元，对镇域范围内主次干道安装过桥安全护栏。村镇饮用水合格率 100%

## 第二节 村居建设

北园居民住宅规划建设始于 1978 年。1985 年完成新村（居）规划建设的“两图一书”（旧村状况图、新村规划图，新村规划图说明书）。1987 年 6 月 1 日，北园镇政府制定《关于黄台等 21 个村（居）委会实施旧村改造和新村规划建设的意见》，首先对黄台等 21 个村（居）实施旧村改造和新村建设。按照“规划先进，布局合理，设施齐全，节约土地”要求，结合道路建设规划，合并居民点，平房改建成住宅楼，建设新居民区。1989 年，在济南市规划局、规划设计院帮助下，完成北园镇整体规划和 17 个村（居）的旧村（居）改造规划。当年，清河、黄台、沃家等 9 个村（居）按照规划进行旧村（居）改造，建筑面积达 7 万余平方米；柳行、石桥、标山等 8 个村（居）启动旧村（居）改造工程。至 1991 年年底，黄台村建成 830 幢两层别墅式居民住宅，建筑面积 11.62 万平方米，全村村民全部搬迁新居，在全镇率先完成旧村改造任务。

1989—1996年,北园镇各村(居)完成旧村(居)改造建筑面积46.08万平方米。其中,黄河以南新建楼房建筑面积43.4万平方米,安置居民3720户,户均建筑面积达178平方米。完成公共设施建筑面积45.5万平方米。其中,各村(居)修建配套道路面积19.13万平方米,旧村(居)改造总投资2.88亿元。黄台、北闸子2个村(居)全部完成旧村(居)改造任务;边庄完成旧村(居)改造计划80%;杨庄、清河、白鹤、联四、水屯、黄桥等8个村(居)完成旧村(居)改造计划50%;标山、沃家、柳行、板桥、石桥等6个村(居)完成旧村(居)改造计划30%。

1996年,镇政府制定《北园镇人民政府关于加强村镇建设规划及管理的规定》,全镇完成旧村(居)改造800余户。1997年,根据中共山东省委常委扩大会议提出的“济南五年大变样”的目标,中共济南市委、市政府和天桥区委、区政府作出“发展北园三产城,建设济南新城区”的决策。北园镇加强村镇建设和管理,打破过去以村为主、各自为政的做法,实行全镇一盘棋,统一规划。1999年1月7日,市政府在北园镇召开现场办公会,研究解决北园大街商贸中心建设和北园大街沿街8个村(居)旧村(居)改造问题。9月3日,市政府召集相关市直部门、

银行负责人会议,专门研究北园地区旧村(居)改造问题。2000年3月8日,市政府办公厅召集市计委、建委、土地局和天桥区有关负责人,召开北园地区旧村(居)改造综合开发办公会议。虽经过多次研究,但由于政策和法律等方面的限制,这一工作没有取得突破性进展。

2001年前,柳行、稻香、荷香、边庄、杨庄等10余个住宅小区,由于开发时间较早,没有履行或没有完全履行相关审批手续,无法取得房屋产权证明。2001年后,通过市场运作,取得正规开发手续的有君逸左岸、鑫苑名家等。君逸左岸位于清河路东侧,西泺河路18号。2006年6月17日开工建设,占地面积约3.33公顷,建筑面积约8.3万平方米,规划2幢18层及5幢11层板式住宅,项目以中小户型为主。鑫苑名家东起历山北路,西至东泺河,南到水屯北路,北临滨河南路。为小清河改造工程的试验项目,2009年4月19日始拆迁,7月30日完成拆迁任务。用地面积27.03公顷,开发净地面积20.02公顷。2011年2月动工,总投资(含购地款)38亿元,总建筑面积70万平方米,可售建筑面积55万平方米。户型有建筑面积120~200平方米花园洋房、建筑面积95~105平方米三居室、建筑面积75~80平方米两居室和建筑面积50平方米单身公寓。

## 第四章 建筑业管理

1991年始,境内建筑管理工作,实施“双清”“清欠”、建筑节能改造、建筑工程质量和安全生产管理。至2012年,全区有建筑施工企业9家;累计监督工程618个。

### 第一节 建筑企业

1991年,全区建筑企业27家。1992年后,

随着建筑市场规模逐步扩大,辖区建筑企业增长迅速。2004年发展到鼎盛时期,达30家。2005年后,随着建筑市场质量要求越来越高、外地建筑队伍大量涌进,辖区建筑队伍数量呈下降趋势。至2012年,全区有建筑企业9家。

1991年天桥区建筑企业统计表

表 4-6

序号	企业名称	序号	企业名称
1	天桥区建筑安装公司	15	济南金属颜料总厂装饰装修工程队
2	天桥区煤气工程安装公司	16	济南建筑木材厂装饰装修工程部
3	天桥区制冷机械维修处	17	济南少年宫装饰装修工程部
4	天桥区黄河基础工程公司	18	天桥区金属制品厂冰峰制冷服务部
5	济南清河打桩队	19	济南摩托车厂装饰装修工程部
6	济南北辛机械化施工队	20	济南黄河装饰工程处
7	济南联四基础工程公司	21	天桥区消防器材厂安装工程部
8	天桥区芙蓉打桩队	22	山东省交通厅济汽运输公司鲁达建筑装饰工程部
9	济南庆华建筑安装处	23	济南明湖大酒店装饰工程部
10	济南天桥区华联建筑安装工程公司	24	济南制镜总厂华丽装饰工程部
11	济南天桥区清河建筑工程公司	25	济南明湖热电厂青年水电安装队
12	济南天桥区北园药山建筑队	26	济南万盛经济技术开发公司水电暖工程安装处
13	济南天桥区水暖电器装修队	27	济南市邮政局建筑安装队
14	济南长途汽车运输公司恒达装修队		

2012年天桥区建筑企业统计表

表 4-7

序号	企业名称	序号	企业名称
1	济南消防工程公司	6	济南金诺电器有限公司
2	济南黄河基础工程公司	7	济南市三鸽电力安装中心
3	济南天桥华润建筑安装中心	8	济南圣奥消防工程公司
4	济南天建建筑安装工程公司	9	济南市斯科尔基础工程公司
5	济南天发建筑安装公司		

1991—2012年区属建筑业企业资质年审统计表

表 4-8

单位：件

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
数量	20	23	26	23	23	23	22	23	24	24	26
年份	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
数量	15	15	17	18	18	14	14	14	14	14	11

## 第二节 建筑手续审批

1991—2002年，区建设主管部门主要负责审查辖区内建筑施工企业营业执照、施工资质证书及进济施工许可证书。对辖区内施工企业及区属管理企业的施工办理权限范围内的开工报告手续，对区属建筑面积2000平方米以内单体民用项目或投资总额50万元以下建筑项目实施全方位管理，对无证施工和违犯建筑市场规定的建筑施工队伍依法实施处罚。1991年，发放《开工报告》表85份。1992—1996年，年发放《开工报告》表分别为130份、129份、135份、100份、113份。1997年《中华人民共和国建筑法》颁布实施，当年发放《开工报告》表56份。1998—2002年，年发放《开工报告》表分别为67份、48份、212份、114份、87份。2003年，根据山东省人民政府《关于取消部分行政事业性收费项目的通知》，取消建设管理部门对建筑集体企业管理费的收取。

## 第三节 清理违法建筑

2003年5月，济南市人民政府发布《关于清理整顿各类违法建筑工程和违规建设行为的通告》，在市区集中开展清理整顿各类违法建筑工程和违规建设行为工作（简称“双清”工作）。区政府成立由区建设主管部门牵头、各部门联动的天桥区“双清”领导小组，下设办公室。

区“双清”办对辖区1990年1月1日—2003年5月12日期间违法建筑工程和违规建设行为进行集中调查和清理。至2005年10月24日，调查报送“双清”资料1175卷，数量居全市五区之首。通过分类整理，1175卷合计总建筑面积616万平方米，其中，国有土地住宅类工程137万平方米，国有土地非住宅类工程115万平方米；集体土地住宅类工程77.4万平方米，集体土地非住宅类工程123万平方米；无土地证住宅类工程106万平方米，无土地证非住宅类工程约56.6万平方米。工程建筑面积91万平方米登记确权，仅占总面积15%。

## 第四节 追缴农民工工资

2003年，根据建设部《建设领域农民工工资支付管理暂行办法》及济南市“清欠”办《关于进一步做好建设领域解决拖欠工程款及农民工工资工作的通知》要求，全区从维护建设领域农民工合法权益、规范建筑业企业工资支付行为、维护社会稳定出发，开展“清欠”工作，规范建筑市场秩序。对农民工来访讨薪人员，热情接待，耐心听取情况反映，认真做好记录，联合相关街道办事处及有关部门协调处理。至2012年6月底，接待农民工来访328起，为农民工追回所欠工资2185万余元。

## 第五节 建筑节能管理

全区停止使用黏土砖改用水泥砖。2011年10月31日，济南市人民政府下发《关于推进供热计量改革与既有建筑节能改造的实施意见》。天桥区改造任务为面积15万平方米。2012年，天桥区按计划加快清和园、丰汇、泉星、天福苑、太平洋小区东区等小区住宅楼节能改造工作。至年底，开工建设面积51.6万平方米，改造完成面积25万平方米。

## 第六节 建筑工程质量和安全生产管理

1993年，天桥区建筑工程质量监督分站成立，负责辖区建筑工程质量监督检查。

2005年，监督工程57个，处理投诉1件。

2010年，天桥区建筑工程质量监督分站监督范围是建筑面积一次性规划4万平方米以内且单体数量超过5个的住宅小区建设项目；建筑面积8000平方米以内单体民用建设项目；建筑面积4000平方米以内工业建设项目（不含省、市重点工程）；所有旧村居改造项目。

至2012年，累计监督工程618个，查处违章建筑工程690个，处理投诉41件。

## 第五章 房产管理

1991—2012年，境内房产管理主要围绕住房制度改革和房产管理展开。停止住房实物分配，逐步实行住房分配货币化，实施房改房。至2012年年底，出售直管公房16783户，单位自管房56017户；房管档案库房总额档案数75102卷；全区有直管公房建筑面积21.55万平方米，物业企业59家；为6477户低收入家庭发放廉租住房补贴2518万余元，1640户家庭选到了满意的廉租住房。

### 第一节 住房制度改革

1992年，天桥区住房制度改革领导小组成立。1996年，全区开始住房制度改革，主要内容有“公有住房出售”和“建立住房公积金制度”。至1998年年底，行政机关、企事业单位一律停止住房实物分配方式。

1998年年底前已开工的住房，单位可按货币化分配方式，由职工购买，亦可按出售现有公有住房办法，向职工出售。1999年始，新建和腾空住房要按照货币化分配方式出售。单位按照住房货币化分配方式售房，不再计算工龄折扣、现住房折扣、售前维修费和一次性付款折扣。单位组织职工集资建房的，集资数额可依据建房实际成本或不低于房改售房成本价标准确定。1999年1月1日始，向在职职工按照本人基本工资25%发放住房补贴。

2000年，有条件单位和职工计交住房公积金比率应在工资总额5%的基础上，每年提高一个百分点。

2005年5月，《济南市城镇最低收入家庭廉租住房管理办法》实施，对不同收入家庭实行不同的住房供应政策。新建经济适应住房销售价格实行政府指导价，按保本微利的原则确定。廉租住房主要从腾空的旧公房中调剂解决。购

买经济适用住房和承租廉租住房实行申请、审批制度。

### 第二节 房改房

#### 一、公有住房出售

根据《济南市出售公有住房办法》和《济南市出售公有住房实施细则》，对辖区范围内的机关、团体、企事业单位新建住房和主体结构基本完好的公有旧住房可向承租的职工和城市居民出售。公房出售工作于1996年开始，至2012年8月底，出售直管公房16783户、单位自管房56017户。

#### 二、房改房维修

2003年，依据《济南市房管局关于已售公房维修基金建账工作的意见》的规定，按房改政策购买的公有住房，多层住宅楼按售房款20%的比例、高层住宅楼按售房款30%的比例，从售房单位收取的房价款中提取共用部位维修基金。至2012年年底，天桥区有412幢已售直管公房建立公用部位维修基金，本息合计3722.63万元，有206幢已售直管公房支用公用部位维修资金681.73万元。

### 第三节 产权管理

#### 一、证书更换

1998年1月1日前，辖区使用由建设部颁发、济南市房地产管理局统一印制的“房屋所有权证”“房屋共有权证”“房屋他项权证”等规范式样文本。1998年1月1日始，启用全国统一的“房屋所有权证”“房屋共有权证”“房屋他项权证”。1999年3月始进行房屋产权验证换证工作，至2001年12月31日前完成辖区房产重新审定和换发全国统一的新权属证书工作，

集中换发新证书 36661 个。至 2012 年，辖区内的房屋权属证书一直延用。

## 二、档案管理

1995 年 1 月 1 日始，辖区房产“一级档案”（原始产权资料）由济南市房地产管理局档案馆存档，“二级档案”（复印件等）由区房地产管理局存档。2008 年年底，完成对辖区全部档案规整工作。至 2012 年年底，天桥区房产档案库房总额档案数 75102 卷。

## 第四节 公房管理

### 一、直管公房评估

2002 年，配合房产经营管理体制改革，对辖区内直管公房进行评估，评估建筑面积 41.14 万平方米，评估价值 1.42 亿元。2004 年年初，在资产评估基础上，改制后的济南市天广厦物业有限责任公司根据济南市房产管理局的要求开展直管公房建账工作，建账后直管公房评估建筑面积 39.24 万平方米，评估价值 1.34 亿元。2005 年年初，对直管公房全面普查，有直管公房建筑面积 38.31 万平方米，并建立起直管公房数据库。至 2012 年年底，全区有直管公房建筑面积 21.55 万平方米。

### 二、租金收缴

1991—2012 年，前期随着租金调整工作的进行，直管公房租金逐年增加；后期因住房制度改革、城市建设房屋拆迁等原因，直管公房租金呈现递减趋势。1991 年，全区租金收入 227 万元；1996 年，全区租金收入 686 万元；2012 年，全区租金收入 220 万元。

### 三、换发租赁合同

2004 年 7 月 1 日始，接受济南市房产管理局委托对辖区直管公房进行经营管理的济南天广厦物业有限责任公司，向辖区直管公房承租户换发租赁合同，原来的房屋租赁证不再使用。2007 年，进行新租赁合同换发工作。至 2011 年年底，完成 9681 户换发工

作，占总数 98.3%。

### 四、产权划转

1995 年，根据《国务院办公厅关于调整城镇国有粮油零售网点房产经营管理权的通知》，将辖区内国有粮油零售网点的房产无偿划转粮食部门经营管理。1999 年 6 月，济南市开始工业企业腾笼换业工程。根据济南市人民政府统一规定，将辖区内实行腾笼换业的工业企业原直管公房产权以重置价格每平方米 385 元有偿划转的方式出售给企业，同时允许企业用住宅和非住宅房屋产权与直管公房产权进行合理调换。对企业自建的企业用房用于生产经营五年以上的可确认产权并发放产权证。对实行股份制改制的企业，允许直管公房经营管理单位以直管公房评估价格折算股份入股，成为企业的法人股持股人参与企业股份经营。2002 年 9 月，根据《济南市国有工业企业改制政策暂行规定》，将企业的直管公房产权以每平方米 385 元的价格有偿划转出售给企业。2002 年 11 月，参照国有工业企业改制政策进行国有商贸流通企业直管公房产权划转。

### 五、公房维修

1991—2012 年，每年年初对辖区内直管公房进行一次全面普查，对房屋面积、危漏房屋情况进行登记，建立危漏房屋普查档案。在此基础上，制定年度维修计划。每年汛期到来前，根据普查结果对危漏房屋进行维修；对需要大



为辖区直管公房揭瓦换箔（2009 年 9 月摄）

修的房屋，建立大修工程报审程序，确保辖区房屋安全渡汛。2007—2012年，投入维修资金697.49万元，维修公房面积8.11万平方米。

## 第五节 私房管理

### 一、私有房屋管理

1994年1月18日，《济南市城市私有房屋管理办法》实施；2002年7月，进行修订。《济南市城市私有房屋管理办法》规定：私有房屋所有人、共有人或设立他项权利时，须申领权属证书；因房屋买卖、交换、赠予、继承、分家析产、分割、合并、裁决等原因致使房屋权属发生转移时，要进行所有权转移、变更登记。同时对私房买卖、租赁、代管、接管等行为及相应法律责任作出较详细规定。1994—2012年，对辖区内私有房屋严格按照《济南市城市私有房屋管理办法》实施管理。

### 二、私有房屋租赁管理

1993年3月始，按照济南市房地产管理局要求，在辖区内使用济南市房地产管理局统一制定的“济南市房地产租赁审批立卷登记簿”“济南市房地产租赁现场情况调查表”“济南市房地产租赁税契、登记发证审查表”“济南市房地产租赁登记台账”“济南市房地产租赁纳费审查表”进行登记备案管理。房屋所有权人在租赁房屋前要申办“房地产租赁许可证”，并进行统一编号，规范房地产租赁市场。1995年6月1日始，按照建设部《城市房屋租赁管理办法》，对辖区内房屋租赁行为进行规范。2003年10月1日始，按照《济南市房屋租赁管理暂行规定》，对辖区内房屋租赁实行登记备案制度。对2003年10月1日前已经出租的房屋补办租赁登记备案手续。

### 三、私有房屋拆迁安置

20世纪90年代初期，私有房屋拆迁补偿安置，多数住户选择产权调换，少数住户通过回迁得到安置；2000年后，住户选择货币安置的比例越来越大，拆迁安置过程逐步成为一种市场行为。1996年10月始，按照济南市《关

于拆迁私房自住户调换产权工作的实施意见》，在辖区内对1982年8月4日—1996年11月10日拆迁安置的私房自住户集中开展调换产权工作，1999年9月30日结束。至2012年，拆迁人对被拆迁人实行货币补偿或实行房屋产权调换。

## 第六节 住房保障

为深化住房制度改革，济南市政府按照市场供应结构与需求结构相适应的原则，加强住房供应结构调整，合理确定供应结构，实施分类供应的政策导向，逐步形成以普通商品住房为主体的多层次住房供应体系。高档商品住房主要面向少数高收入家庭，普通商品住房主要面向广大中等收入家庭，经济适用住房面向城镇中低偏下收入家庭，廉租住房面向城镇最低收入家庭中住房困难户。2000年4月24日，省政府印发《关于印发山东省城市经济适用住房建设管理办法的通知》，对经济适用房项目管理、开发建设管理、优惠政策、销售及售后管理等作出规定。济南市根据经济社会发展实际情况，对申请对象、申请方式、廉租住房保障制度形式、廉租住房来源、廉租住房管理等作出详细规定。2005年3月，济南市开始执行廉租房制度，将辖区内北坦街道作为试点地区。同时，对符合一定条件的企业允许职工集资建房，以解决困难企业职工住房问题。5月初，济南市首批廉租住房租金补贴核准发放仪式在天桥区房产管理局举行，驻济南媒体进行报道，推动全市廉租住房补贴工作。济南市首批廉租住房补贴发放71户，天桥区占二分之一。

2007年9月1日，《济南市经济适用房住房管理办法》和《济南市城市低收入家庭廉租住房管理办法》实施，2007—2009年，受理经济适用住房申请并审核通过144户，有45户符合条件家庭购买经济适用住房。廉租住房自2007年接受申请以来，辖区发放廉租住房实物配租资格证1893户，通过摇号选房最终有1640户符合实物配租条件家庭选到自己满意住房。2011

年10月—12月，开展公租房预登记工作，完成1576户，其中家庭户1353户，单身职工223人。



为全市首批获廉租住房实物配租资格的家庭发放资格证

至2012年年底，为辖区6477户低收入家庭发放廉租住房补贴2518万余元。

## 第七节 物业管理

1999年1月，山东省建设委员会印发《关于对全省物业管理企业资质等级进行审定的通知》，对物业管理企业实行资质管理制度，从事物业管理业务的企业，必须持有资质等级证书。2002年3月前，辖区物业管理行政管理工作由天桥区房产管理局配合济南市房产管理局统一管理；2002年3月始，天桥区房产管理局受济南市房产管理局委托负责辖区物业管理行业行政管理工作。通过建立业主委员会和以物业管理企业信息库为基础的诚信机制、开展文明小区和物业管理优秀小区（大厦）创建活动，推动物业管理企业提高服务标准和服务质量。至2012年年底，辖区物业服务企业有59家，其中一级资质3家、二级资质8家、三级及三级暂定43家；有物业服务项目93个，其中济南市市优项目15个、山东省省优项目4个、国优项目2个；服务总面积711.1万平方米，其中有物业服务小区84个、服务面积709.7万平方米。

### 附：“平改坡”

2007年10月，天桥区“平改坡”（即在平顶房屋上加改坡顶，起到美观、保温及隔热的



验收后的“平改坡”工程（2008年1月摄）

作用）及居民小区整治工程指挥部成立，具体工作由天桥区房产管理局负责实施。至2009年8月底，完成济南市下达的任务指标，完成195幢楼、建筑面积11万平方米“平改坡”任务，占全市总计划40%；“立面粉刷”完成32幢楼。

专记：

## 棚户区改造

2007年，中共济南市委、市政府确定天桥区17个连片棚户区作为旧城改造重点项目。4月，天桥区成立旧城改造指挥部，下设办公室、拆迁与土地收储组、项目协调组和管理协调组。棚户区改造由济南市旧城改造投融资管理中心（2012年9月改为“济南旧城开发投资集团”）组织实施。房屋拆迁补偿政策依据是《济南市城市房屋拆迁管理办法》（2007年4月19日济南市人民政府令第223号）、《济南市国有土地

收购储备办法》(2008年1月7日济南市人民政府令第230号,自2008年2月15日起施行)。

### 一、拆迁

**馆驿街西片区** 馆驿街西片区是济南市第二个、天桥区第一个棚户区改造项目。该项目位于天桥南头,东自影壁后街起沿环形路到东立山街,西起馆驿街西口与纬一路和明湖西路交叉口,南起馆驿街北侧,北至明湖西路南侧。该工程拆迁涉及被拆迁居民1359户,需拆除各类房屋建筑面积5.12万平方米。拆迁期限为2007年7月25日—11月25日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2007〕第4号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心,委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东广和房地产评估有限公司、山东众合房地产评估有限公司、山东华润房地产评估咨询有限公司、山东广泰房地产评估测绘咨询有限公司、济南新恒基房地产评估有限公司、山东中瑞华房地产评估有限公司。经评估,该片区内被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米3973元,以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为山东鲁建工程有限公司、山东省机械施工有限公司、济南科信达建筑安装有限公司。2007年11月,提前完成该片区拆迁工作任务,且无一例强制拆迁。

**茂新、聚贤、顺河三片区** 茂新街片区拆迁范围,东至济南广播电视大学,西至济南市卫生局,南至明湖西路,北至华东仪表厂。聚贤片区拆迁范围,东至顺河街,西至聚贤街,南至聚贤街,北至济南市盐业公司。顺河街片区拆迁范围,东至顺河街,西至影壁后街,南至馆驿街,北至聚贤街。该工程涉及被拆迁居民2180户,需拆除各类房屋建筑面积8.37万平方米。拆迁期限为2007年9月30日—2008年4月30日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2007〕第7号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心,委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东广和房地产评估有限公司、山东广泰房地产评估测绘咨询有限公司、山东润泰房地产评估有限公司、山东中瑞华房地产

评估有限公司、济南中正房地产评估咨询有限公司、济南宇楷房地产评估有限公司。经评估,该片区内被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米4361元,以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为济南港基建设集团有限公司、济南长箭建设集团有限公司、山东龙箭建设集团股份有限公司、济南市历城建安第三分公司、济南宏泽工程有限公司。除馆驿街3号院外,三个片区内其他房屋于2007年年底之前全部拆除。馆驿街3号楼坐落于棚改项目中顺河片区,该楼是济南市百货批发站于1981年为老干部建的宿舍。在动迁选房阶段,有5位老干部对拆迁政策不理解,并到上级有关部门上访。为使其理解政策、支持拆迁工作,拆迁工作人员多次登门宣传拆迁政策,现场答疑解惑,最终得到老干部理解和支持,在拆迁期限内全部签订协议并联合摁手印在网上发布要求表扬拆迁工作人员的信息。山东省、济南市和天桥区领导对天桥区人民政府拆迁办公室工作人员坚持说服引导、实现和谐拆迁予以表扬。

**汽车厂东路南片区** 汽车厂东路南片区拆迁范围,东至济泺路西侧,西至济南市人民警察学校,南到济南长途汽车总站以北,北至汽车厂东路南侧。该工程拆迁涉及被拆迁居民880户,需拆除各类房屋建筑面积5.02万平方米。拆迁期限为2008年3月5日—6月30日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2008〕第2号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心,委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为济南宇楷房地产评估有限公司、山东众合房地产评估有限公司、山东贵恒信房地产评估咨询有限公司、济南正源房地产评估事务有限责任公司。经评估,该片区内被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米4464元,以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为山东港基建设集团有限公司、济南市水利工程总公司。在搬迁截止日之前,拆迁范围内被拆迁居民全部交验空房,房屋被全部拆除。根据《济南市城市房屋拆迁管理办法》,该片区有191户被拆迁居民享受最低保障面积。

济安街、顺河三角地、角楼庄、北关、北刘五片区 济安街片区拆迁范围，济安街西侧明湖西路与济安街南首交叉口至新菜市街18号楼（包括圣都高档熟肉店），沿济南第十五中学东墙（包括十五中南北向四层宿舍楼）至济南广播电视大学东墙与明湖西路交叉口，沿济南广播电视大学东墙与明湖西路交叉口至明湖西路与济安街南首交叉口围合三角地。顺河三角地片区拆迁范围，明湖西路与顺河街交界处至顺河街与济安街交界处以西，顺河街与济安街交界处至济安街与明湖西路交界处以东，济安街与明湖西路交界处至明湖西路与顺河街交界处以南三角地。角楼庄片区拆迁范围，东起北关北路西侧，西至生产路东侧、济南裘革制品总厂东墙（不包括济南裘革制品总厂）以东（不含济南市体育局三幢宿舍楼），南起明湖北路北侧，北至胶济铁路线南侧。北关片区拆迁范围，东起顺河高架路西侧，西至北关北路东侧（不含76号院1、2、3、4、5、6号楼，一个楼号两幢楼，70—1号楼、70—2号楼，71号楼，77号楼，78号楼），南起明湖北路北侧，北至胶济铁路线南侧。北刘片区拆迁范围，东起明湖西路与西园街北口交界处至西园街31号楼东邻二层楼、平房及院落、北坦南街19号楼、聚贤街78号楼（不含此楼），济南第三职业中等专科学校西院墙、西南院墙（不含三职专院内建筑）至聚贤街5号楼（不含此楼）沿线以西，西至西立山街（不含西立山街8—12号、12—1号、14号、16号，中刘家庄39号、91号）以东，南起中刘家庄10、11、14号楼（不含此三幢楼）以北，北至西立山街与明湖西路交界处至明湖西路与西园街北口交界处以南。该工程拆迁涉及被拆迁居民3257户，需拆除各类房屋建筑面积14.38万平方米。拆迁期限为2008年5月30日—2009年6月27日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2008〕第11号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心，委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东润泰房地产评估有限公司、山东广和房地产评估有限公司、济南贵恒信房地产评估咨询有限公司、山东盛业房地产评估有

限公司、济南正源房地产评估事务所有限责任公司、山东中瑞华房地产评估有限公司、山东中旭房地产评估咨询有限公司、山东恒正房地产评估有限公司。经评估，顺河三角地、济安街、北刘片区被拆迁房屋基准单价为每平方米4585元；角楼庄、北关片区被拆迁房屋基准单价为每平方米4650元。提供回迁安置房源基准单价为每平方米4585元。以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为山东正通建筑有限公司、山东机械施工公司、山东博泰建工有限公司、山东天公行建筑工程有限公司、济南元田建工有限公司、济南市昌昊装饰有限公司、山东港基建筑集团有限公司、山东嘉成建筑工程有限公司。2008年6月16日—28日，组织开展选房工作。在选房工作中创新模式，采用“专人引导，全程陪同”服务模式，工作人员全程引导陪同选房人完成验证、选房和确认，居民顺畅有序地选到自己满意的回迁安置房，选房率达95%。1182户被拆迁居民享受了最低保障面积。

仁丰片区 仁丰片区拆迁范围为济南市规划局确定的拆迁蓝线范围，天桥区东至三孔桥街西侧，西至仁丰街东侧，南至胶济铁路北侧，北至仁丰前街南侧。其中仁丰前街双号2号、4号、6号、8号、16号、单号7号、9号、17—105号（含单双号），平民里1—7号楼。本拆迁范围只包括城市规划区内国有土地上城市居民用房。该工程拆迁涉及被拆迁居民892户，需拆除各类房屋建筑面积3.95万平方米。拆迁期限为2008年12月24日—2009年6月24日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2008〕第19号。拆迁人是山东恒嘉置业有限公司，委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东天瑞土地房地产评估咨询有限公司、山东广和房地产评估有限公司、济南宇楷房地产评估有限公司、山东众合房地产评估有限公司。经评估，被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米4432元。以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为济南黄河爆破工程有限责任公司、山东省机械施工有限公司。在规定时间内完成拆迁任务。360户被拆迁居民享受最低保障

面积。

**官扎营、宝华片区一期** 官扎营、宝华片区一期拆迁范围，东至天成路，西至纬六路高架桥，南至铁路沿线，北至堤口路。该工程拆迁涉及被拆迁居民 2878 户，需拆除各类房屋建筑面积 12.47 万平方米。拆迁期限为 2008 年 12 月 24 日—2010 年 9 月 24 日。拆迁许可证文号为济建拆许〔2008〕第 18 号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心，委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东润泰房地产评估有限公司、山东广泰房地产评估有限公司、山东当代房地产评估咨询有限公司、山东中旭房地产评估咨询有限公司、山东中瑞华房地产评估有限公司、山东广和房地产评估有限公司、济南信源房地产评估事务所有限责任公司、山东二十二世纪房地产评估有限公司、山东三鑫房地产评估咨询有限公司、山东正诚房地产评估有限公司、山东明和房地产评估经纪有限公司、山东国建房地产评估测绘有限公司。经评估，被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米 4312 元。以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为济南市历城区第一建筑安装工程公司、山东博泰建工有限公司、山东机械施工公司、济南英雄山建筑安装工程有限有限公司、山东鲁建工程有限公司、济南昌建工程有限公司、济南市金展建设工程有限公司、济南市兴鲁爆破有限公司。至 2010 年年底，完成拆迁任务。

**河套庄片区** 河套庄片区拆迁涉及被拆迁居民 176 户，需拆除各类房屋建筑面积 0.69 万平方米。2009 年 6 月 3 日，拆迁许可证下发。8 月 9 日，有 148 户居民在片区选房中选得满意住房。之后，拆迁工作展开，至 2010 年年底，完成拆迁任务。

**万盛片区** 万盛片区拆迁范围为济南市规划局确定的拆迁蓝线范围，济南金至纸业股份有限公司院墙以西，堤口南路以东，胶济铁路线以北，万盛园小区以南，包括万盛街单号 1—19 号、21—1 号、23—421 号（不含万盛街 25 号、27 号）、431—457 号、万盛街双号 4—66 号、河

道管理处院、万盛街农贸市场、金至纸业公司仓库。该工程拆迁涉及被拆迁居民 1010 户，需拆除各类房屋建筑面积 5.77 万平方米。拆迁许可证文号为济建拆许〔2010〕第 4 号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心，委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。至 2012 年年底，979 户居民签订协议。

**官扎营、宝华片区二期** 官扎营、宝华片区二期拆迁范围，天桥区东至天成路西侧，西至纬六路高架桥东侧，南至铁路沿线北侧，北至堤口路、西工商河路南侧。拆迁许可证文号为济建拆许〔2010〕第 5 号。拆迁人是济南市旧城改造投融资管理中心，委托拆迁单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。评估单位为山东润泰房地产评估有限公司、山东中旭房地产评估咨询有限公司、山东中瑞华房地产评估有限公司、济南济源房地产评估有限公司、山东天瑞土地房地产评估咨询有限公司、山东舜华房地产评估造价咨询有限公司、山东众合房地产评估有限公司、山东广和房地产评估有限公司、山东广泰房地产评估测绘咨询有限公司、山东正诚房地产评估咨询有限公司、山东宇楷房地产评估有限公司、济南二十二世纪房地产评估有限公司。经评估，被拆迁房屋及回迁安置房源基准单价为每平方米 4456 元，以基准价为准调整各类房屋单价。委托拆除单位为山东和昌建设工程有限公司、山东鲁建工程有限公司、济南胜通恒业机械化工程有限公司、济南英雄山建筑安装工程有限有限公司、济南坤淇建筑工程有限公司、济南爆破公司、山东万丰建设有限公司、济南兴鲁爆破有限公司、山东省龙成建筑工程有限公司、山东枣建建筑集团有限公司、济南华光伟业机械化施工有限公司、济南舜祥机械化施工有限公司。2010 年 4 月 15 日，进行安置房公示。4 月 16 日始，发放征求意见书及宣传材料。根据收回征求意见书统计，该片区被拆迁居民选择货币安置仅占 5%，绝大多数居民选择房屋安置。5 月 5 日，将安置房价格进行公示，并入户发放选房通知单及选房配档表。5 月 8 日始，组织被拆迁居民选房，5 月 22 日结

束。4459 户被拆迁居民选到满意房屋，选房率达 94.1%，创造平均每天选房 300 余户拆迁选房速度。

**车站北街片区** 车站北街片区拆迁范围，东至济南铁路局黄台货场，西至车站北街，南至车站北街，北至北园大街，占地 8.01 公顷。该工程拆迁涉及被拆迁居民 81 户，需拆除各类房屋建筑面积 1.79 万平方米。2010 年 1 月 16 日，取得拆迁许可证。4 月 30 日，全部完成拆迁任务。该项目规划建设面积地上 14 万平方米、地下 6 万平方米。

**冻口片区涝洼地区改造项目一期** 冻口地区改造是天桥区历史上最大项目，涉及被拆迁居民 1.1 万余户，需拆除各类房屋建筑面积 90.04 万平方米。该项目分四期实施。一期项目是天桥区第一个房屋征收项目，征收主体由项目建设单位转化为以济南市政府为主体的重大变化。一期征收项目需征收居民房屋 1606 户，建筑面积 10.04 万平方米，涉及单位 22 家。济南市政府于 2012 年 8 月 31 日下发《房屋征收决定公告》。征收政策依据为《济南市城市房屋征收补偿暂行规定》。征收范围，东至津浦铁路线，西至济南金属颜料总厂西侧规划道路，南至济邯铁路，北至冻口南路。以上范围不包括东馨小区、怡苑小区、原济南三星橡胶厂、冻口东站街路东侧所有平房。征收部门是济南市城乡建设委员会，征收实施单位是济南市天桥区人民政府拆迁办公室。征收评估机构为山东三鑫房地产评估咨询有限公司、山东正诚土地房地产评估有限公司、山东广和房地产评估有限公司、山东中旭房地产评估咨询有限公司、山东中瑞华房地产评估有限公司、济南同盛房地产评估咨询有限公司。安置房为回迁安置，2212 套。被征收房屋基准单价为每平方米 5722 元，安置房基准单价为每平方米 5178 元。2012 年 11 月，启动与被拆迁居民签订协议及搬迁工作。

## 二、建设

2007—2012 年，茂新片区 13 幢建筑面积计 9.32 万平方米、聚贤片区 12 幢建筑面积计 9.32 万平方米、顺河片区 5 幢建筑面积计 2.66 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2007 年开工建设，2009 年竣工。馆驿街西片区（和信花园）6 幢建筑面积计 8.18 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2007 年开工建设，2011 年竣工。聚贤片区北区 8 幢建筑面积计 12 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2009 年 5 月开工建设，2010 年 5 月竣工。济安街片区（银座·好望角）4 幢建筑面积计 9.51 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2009 年开工建设，2011 年 5 月竣工。北刘片区（福邸）3 幢建筑面积计 4.6 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2009 年 5 月开工建设，2012 年 5 月竣工。顺河三角地片区 4 幢建筑面积计 6.9 万平方米、汽车厂东路南片区 6 幢建筑面积计 6.54 万平方米、官扎营—宝华片区一期（名泉春晓）6 幢建筑面积计 23.28 万平方米、仁丰片区（盛世名门）6 幢建筑面积计 5.76 万平方米、河套庄片区 2 幢建筑面积计 1.34 万平方米、万盛片区 5 幢建筑面积计 7.12 万平方米被拆迁居民回迁楼于 2012 年年底竣工。

## 三、回迁

至 2012 年年底，馆驿街西片区（和信花园）应回迁 1176 户，实回迁 1143 户；茂新片区、聚



仁丰回迁（2012 年 9 月摄）

贤片区、顺河片区应回迁 3406 户，实回迁 3288 户；汽车厂东路南片区应回迁 826 户，实回迁 793 户；顺河三角地片区应回迁 1047 户，实回迁 966 户；北刘片区（福邸）应回迁 647 户，实回迁 614 户；仁丰片区（盛世名门）应回迁 693 户，实回迁 632 户。累计回迁 7436 户，占应回迁总数 95.4%。

附：

### 天桥区城建综合开发公司

天桥区城建综合开发公司始建于 1985 年 7 月，前身为天桥区旧城改造指挥部，是隶属天桥区人民政府的经费自筹事业单位，主要负责天桥区范围内的旧城改造、新区开发及基础设施建设。1993 年 3 月，组建为济南天发房地产实业集团总公司，8 月，更名为济南天发房地产（集团）总公司。在政府序列部门（单位）中，沿用了天桥区城建综合开发公司这一名称至今。现有事业在编在职职工 33 人，退休职工 34 人；企业在职职工 300 余人。

公司不断拓宽经营领域，发展规模经济，从创办时 7 个人靠 20 万元贷款起家的小公司，发展到今天拥有总资产 3.5 亿元，注册资本 1.7 亿元，具有房地产开发二级资质，下辖济南天发物业管理有限公司、济南天发建筑安装工程公司、济南天发集团聊城分公司、济宁市兖州区天发房地产开发有限公司、济南市钢塑门窗工业公司，集房地产综合开发、建筑安装、物业管理、餐饮服务于一体的多产品门类、跨行业经营的企业集团。

根据区政府的指示精神，公司于 1993 年 2 月接管区属特困企业济南第九棉纺织厂西厂，后更名为济南中兴实业总公司，接管时职工总数 405 人（含 17 名残疾人），2008 年 5 月与民营企业济南金宝星经贸有限公司实行重组改制；1994 年 10 月接管区属特困企业济南市钢塑门窗工业公司（包括济南天发门窗设备厂、济南天鹏实业公司），接管时职工总数 1000 余人；1993 年 11 月成立天发建筑安装工程公司；1995 年 9 月成立天发物业管理有限公司。公司在运营过程中还成立了济南天发基础工程公司、济南天发

水电暖工程公司、济南天发仪器仪表公司、济南天佳发房地产开发有限公司、济南天华源房地产开发有限公司等下属公司或合资公司，现均已完成改制或按公司法定程序予以注销。

公司成立三十一年来，坚持经济效益、社会效益和环境效益并重，累计投资数十亿元，开发建筑面积 200 余万平方米。先后实施了济南市工人新村救灾工程、北坦低洼区改造、纬北路棚户区改造、制锦市小区一期工程等旧城区改造建设；实施了柳云小区、黄岗小区、建筑新村、怡园小区、西苑小区、天虹小区、都市港湾、新城·金水岸、聊城·金丰苑、西苑·景润园等居民区开发建设；实施了天桥区人民政府办公大楼、明湖北路拆迁拓宽、堤口路拓宽、清泉变电站项目、天成路商业街、东西丹凤街商业街、天发大厦、天瑞·SOHO（现汇鑫·国际商务广场）等一大批有影响的办公、商业及文教公益设施的开发建设，为改变天桥区的城市面貌、改善居民生活条件做出了积极贡献。

在项目开发建设过程中，区城建综合开发公司积极为天桥区城市建设、基础设施建设、社会公益事业等提供资金援助。自 1985 年至今，据不完全统计，为天桥区人民政府办公楼、区政府宿舍楼、中共天桥区委党校校舍、区政法系统的建设支出近 3000 万元；为天桥人民医院门诊楼、北村农贸市场、天成路小学、北村幼儿园的建设支出 2500 余万元；为工人新村救灾工程支出 2000 余万元；为济南火车站东山西路建设支出 800 余万元；为制锦市老干部楼、制锦市街道机关办公楼等支援建设支出近 500 万元；为市重点工程清泉变电站项目安置拆迁户 187 户，支出 1800 余万元；为原济南国棉三厂“职工住房解困工程”等市政府送温暖工程支出 2600 余万元。同时还承担了区属两大特困企业济南钢塑门窗工业公司（包括济南天发门窗设备厂、济南天鹏实业公司）、济南中兴实业总公司 1400 余名职工的生活费、医疗费、社会保险费等费用支出，先后无偿提供资金 3616.6 万元。

公司以良好的形象和卓越的业绩先后被国家有关部委、省、市授予“全国房地产开发企

业综合效益百强”“全国企业形象最佳单位”“全国房地产领先企业500强”“中国房地产企业信誉AAA级单位”“山东省房地产100强”(名列第14名)“济南市文明单位”“济南市十佳开发企业”“济南市纳税明星企业”等一系列称号,盛负社会各界赞誉。

### 济南黄河路桥工程公司

济南黄河路桥工程公司隶属济南市市政公用事业局。前身为建于1971年的济南城建材料厂;2000年,与济南沥青混凝土厂合并;2003年以前,是以商品混凝土、预制构件生产和沥青砼生产摊铺为主业的生产型企业。具有国家市政公用工程施工总承包一级资质,业务涵盖济南、青岛及四川、海南、江苏等地,有自德国、日本进口机械设备300余台辆,先后完成顺河高架路、经十路、英雄山路、二环东路、奥体中路、趵突泉南路、四川齐鲁大道等重点工程130余项,数十次获中国市政金杯示范工程奖和山东省市政金杯示范工程奖,其中参建的顺河高架路、经十路、英雄山路、北园大街高架、二环东路和奥体周边道路工程,均获“中国市政金杯示范工程”称号。援建工程获天府杯、绵州杯、泉城杯、泰山杯。

济南黄河路桥工程公司自2003年始,承接济南东区5条道路,试点水稳层生产施工。2004年,在经十路工程中,试点地下管线等土建施工。2006年,第一次独立承接8000万元的英雄山路工程,走上市政土建施工的路子。2006年3月,第一次承建桥梁——唐冶新城横六路桥。9月,承建东方红桥扩建任务,用40天完成任务,创造济南架桥史上速度之最。2007年,建设横九路—土河桥,开启公司建设拱形桥的先河。在2008—2009年的二环东路工程中,承接单项工程额1.67亿元,首次实现承接单项工程过亿元。2008年,承建转山西路工程,实现当年开工、当年竣工、当年验收、当年结算。2010年,完成四川永昌大桥引桥建设。3月,承建小清河上的腊山河西路桥,受到小清河工程指挥部的通报表扬。所采用的大导流方案得到推广,方案设

计者任宗福作为专家受邀参加其他6座桥梁的论证会。同年,完成趵突泉南路工程,将昔日的“山水沟”建成地上交通、地下行洪、实用与美观合一的通途。2011年3月,承建张庄路工程,组建张庄路项目部。施工过程中,按照住房城乡建设部规范要求,建立质量保证体系,由项目经理和总工直接负责。保留部分旧管线,新建管线14道,管线横穿40余处,检查井加固400座。4月,承建竣工的文化西路和玉兴路,是济南市首批全国自行车与步行系统示范路。6月,承建的齐鲁大道竣工。此工程按国家市政金杯示范工程标准,在开工前签订工程质量责任书,实行工程质量项目负责制,同时制定创优计划和工程质量控制计划。施工过程中,实行样板管理,推行施工技术革新,严格掌控材料进场、施工组织、施工进度。现场施工人员总结出“6个不行”的严格质检标准,即道路基础垫层不平整密实不行;两个相邻的立沿石间缝隙超过2毫米(国家标准是2~4毫米)不行;立沿石缝隙上下左右不一致不行;火烧板铺起来相邻四角稍有不对称不行;火烧板安装时垫层密度不达标不行;火烧板下垫层中的水泥量不达标准的上限不行。至2012年年底,黄河路桥工程公司完成承建项目38项。

2009年7月,完成第三污水处理厂配套管网工程(二期),该工程难度和深度较大,工期仅42天,顶管部分深入地下15米,需双排管施工,公司在雨季峰值前按期完成。8月,建成南圩子壕河道治理工程,将从南部而来的河水引过来,化解趵突泉南路行洪压力,为后来彻底解决“山水沟”顽疾奠定基础。

2010年,制定《济南黄河路桥工程公司12319工作站管理办法》,从职责分工、工作流程、工作内容、奖惩措施方面规范“12319”热线响应工作,完善快速响应机制,达“速度快、效率高、服务质量好”服务标准。热线人员接单后10分钟内通知责任分公司,并督促处理;分公司抢修人员接到派单后第一时间赶往现场处理。对已完工市政道路桥梁,及时巡查维修,对转办、投诉及巡查发现的问题规定办理时限,

确保事事有着落、件件有回声。1月，公司以趵突南路工地为试点，从安全质量、标语宣传、便桥设置、护栏架设、材料摆放、围挡美化、洒水降尘、噪声控制等方面入手，全力打造“标准化工地”并向其他工地推广，推动文化西路、旅游北路、西客站等10余个市政施工点施工环境的改善。趵突南路南头桥梁施工时，土层挖至2米碰到浆骨石，为保证市民安全，不能爆破，施工人员只能用油锤敲，“啃”掉石头1000余立方米。二环西路工程开工前，公司项目部逐一排查并解决沿线排水不畅、道路积水、垃圾清运等问题。同月，公司工程部、质检部联合成立“效能QC小组”，以《提高12319热线工单处结及时率》为课题，运用QC方法和相关理论指导热线服务工作，完成与市政公用事业局签订的工作目标责任书中的相关服务指标。6月21日，英雄山路与六里山南路路口东南角因地下管线原因发生路面塌陷，公司调配抢险队，克服地下管线复杂、交通压力大等困难，在最短时间内保质保量完成抢修。8月20日，大雨致使二环南路怪坡南侧山体滑坡，造成道路阻断，公司应急抢险队迅速出动，完成抢险任务。年内，济南黄河路桥工程公司接热线工单576件，工单处结率100%，工单处结及时率97.57%。

2011年3月，济南黄河路桥工程公司成立应急防汛办公室，下设“12319”热线工作服务站、防汛抢险队、应急抢险队、燃气工程项目部，配备人员17人、应急防汛车4辆、应急抢险车1辆、大型多功能排污泵站2台。5月8日，市区暴雨，历山路铁路桥下严重积水，公司防汛抢险队第一时间赶往历山路，投入防汛抢险工作，出动队员8人，动用水泵2台，4小时累计排水800立方米，恢复道路正常通行。

2008年，汶川大地震发生后，公司立即组建四川分公司参加援建，相关人员迅速赴重灾区北川县，快速安装指挥部办公区、生活区活动板房面积2200平方米。完成擂鼓镇及擂鼓镇政府驻地基建、3号路北延、9号路西延、擂鼓中学室外道路及管网工程。在北川新县城建设中，公司参建完成“山东省援建北川重点工程”

项目3项（永昌大道3标段、顺义河3标段和永昌大桥引桥）。其中，永昌大道是全省进场最早、开工最早、速度最快的新县城建设项目，树立起“济南援建”形象。

#### 济南路通市政工程有限公司

济南路通市政工程有限公司成立于2004年9月1日，位于小清河北路19302号，为市政公用工程施工总承包三级企业，注册资金4100万元。公司现有职工186人，其中大专以上学历85人；各类专业技术人员120人，占总人数64.5%，有职称的专业技术及经济管理人员58人，其中工程师21人、助理工程师32人；注册建造师12人。企业技术力量雄厚，机械化施工能力强，先后购置各类大型施工机械30余台套，拥有徐州工程机械集团生产的LB4000型沥青搅拌站及WCB600稳定土拌和站，德国产ABG（TITAN423—12）沥青摊铺机1台、国产三一重工LTU90沥青摊铺机1台、美国产英格索兰DD110双钢轮振动压路机1台、德国产汉姆HD110双钢轮振动压路机1台及HD120双钢轮振动压路机1台、德国宝马小型压路机1台、日立ZX200-3G挖掘机3台、现代ZC225挖掘机2台、柳工装载机3台、临工装载机2台、CA30单钢轮震动压路机4台、三轮压路机3台，以及混凝土破碎设备等。同时拥有企业自建实验室1处。资产总额达3580万元。公司可承担城市道路、排水工程、桥梁、涵洞、公共广场、隧道、污水处理、供水管道等工程的新建工程施工总承包以及其他市政工程设施的维修。

自成立以来，济南路通市政工程有限公司修建、维修市政道路30余条、总面积达11万平方米；修建各类排水管涵长2.5万余米，各类桥梁21座、总面积1万余平方米；铺装各类城市广场面积1.7万余平方米。其中，2010年，承建的生产路北延工程被评为济南市金杯示范工程；2011年，参与建设的聊城市拓源路工程获聊城市建设工程质量“水城杯”奖；2013年，承建的梁山县礼仪路道路、排水工程获济宁市建设工程“运河杯”奖及市级建筑施工安全文明工地奖；2014年，参与建设济南新材料产业园区

污水收集管网工程，公司被产业园区工程建设指挥部评为先进单位；2013—2014年，参与建设宁津县大柳水库市政配套工程，获宁津县“县长质量奖”。

公司秉承“内强素质，外树形象”的方针，注重人员素质培养，先后有80余人参加施工、质检、预算、财务、安全、计算机、工程管理、项目经理等培训；陆续在高等院校招录一批市政工程专业的大学生，为企业技术改造、经营和发展打下坚实基础。公司坚持“质量就是生命”，以质量求生存、谋发展、树信誉，取得显著的经济效益，树立起良好的社会形象；秉承“技术先进、服务至上”经营理念，以高质量、高水平的建筑产品打造出企业品牌。公司党支部始终将党风建设放在首位，积极开展“党的群众路线教育实践活动”活动，强化思想政治建设，确保员工队伍的政治思想稳定性。坚持用科学发展观指导实际工作，设立“党员先锋岗”，发挥党员的模范带头作用，给企业全体员工传递正能量。

公司遵循“安全第一、预防为主、综合治理”方针，严守国务院《建设工程安全生产管理条例》。结合市政工程施工实际特点，制定《公司安全文明施工管理制度》《公司综合应急救援预案》，对公司安全生产管理实行制度化、专业化、网络化、常态化管理，实现安全生产无重大事故。



济南奥体中心室外配套工程（2009年10月摄）

2012年，公司全面推行HSE（健康、安全与环境管理体系）安全管理制度，将安全生产责任落实到每个工作环节、每个岗位、每个员工，实现全面化、全过程的安全管理。公司定期组织职工进行安全管理培训，邀请省、市安全教育专家授课，并在公司及全体施工项目部积极开展“安全生产竞赛”活动。

#### 山东瑞鑫幕墙装饰有限公司

山东瑞鑫幕墙装饰有限公司成立于2005年，位于济南市天桥区新徐工业园，生产基地毗邻黄河绿化风景区，专业从事金属门窗、建筑幕墙、钢结构工程和室内外装饰，注册资金1018万元；山东省企业家协会常务理事单位、山东省建机协会常务理事单位、省级“守合同、重信用”企业；获2015年度济南市五一劳动奖章及“厂务公开先进单位”称号。瑞鑫公司具有金属门窗工程施工一级资质、建筑幕墙工程设计与施工二级资质；山东省住房和城乡建设厅节能认证及备案企业；通过ISO9001质量管理、ISO14001环境管理及职业健康等三个体系认证。

瑞鑫公司建有办公及生产厂房面积1.2万平方米；现有管理人员30余名，其中中级以上职称10余名，获住房和城乡建设部颁发证书的项目经理及注册建造师10余名；一线生产工人50余名，平均技术等级6级；组建有专业的安装施工项目部，施工人员120余人，均经培训持证上岗，具备良好的从业素质和技能。

瑞鑫公司注重技术创新，致力于高性能系统门窗的研发，瑞鑫系统门窗节能标准处于国内领先水平，高节能高性能的系统门窗是建筑门窗的更新换代产品；门窗幕墙产品设计和生产管理采用中国建筑金属结构协会推荐的百科门窗幕墙集成系统和创盈门窗优化管理系统作为辅助软件，微机出图率达100%；施工生产设备和检测实验仪器配置完备，生产流水线整合有数

十台套先进精良的专用加工设备，具有数控切割锯、数控四头组角机、数控弯弧机等关键设备，数控弯弧机弯弧最小直径可达 300 毫米，可满足任何异型圆弧加工，加工过程主要采用模具冲压工艺，保证产品加工高效率和高精度，加工制造采用流水线作业，单班可产面积 600 平方米门窗幕墙，设计产能为年产建筑门窗面积 20 万平方米、建筑幕墙面积 10 万平方米。

瑞鑫公司秉承“诚信，创新，服务，共赢”的经营理念，为用户提供优质的售前、售中和售后服务。施工的主要项目有济南军区政治部、联勤部高层公寓楼（获军区优良奖）；济南军区司令部花园路住宅；济南军区前卫歌舞团礼堂；济南军区联勤部综合楼；济南市旧投聚贤片区

安置房、文庄片区廉租房、北大槐树片区安置房；济南市西投西客站片区安置房；济南市城投雪山片区安置房；济南西城集团济水上苑；东城逸家公务员住宅；省直机关汉峪住宅；省政协高层住宅；省纪委廉政教育基地扩建项目；山东黄金集团黄金 99、黄金山水郡、黄金御园；绿地国际花都；北大时代、北大尚品燕园；山水云天别墅石材幕墙；鲍德地产华丰居（获泉城杯奖）；章丘唐人中心、天齐奥东花园、国华新经典；省医科院新校区群体建筑；山东齐鲁大学图书馆；中华女子学院图书馆；济南大学办公楼及专家公寓楼；临沂鲁商地产沂龙湾、凤凰城；临沂高都新区青啤家园；东营市贵和苑项目。

# 第五篇 环境保护

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



“六·五”世界环境日宣传活动



应急环境监测



“环保大篷车”宣传进社区

20世纪90年代初,天桥区是济南市工业集中区,有化工、造纸、印染、纺织、汽车制造等50多个重污染行业企业,污染物排放种类多、基数高,污染负荷占全市城区40%。随着产业结构调整,化工、造纸、印染、纺织等行业效益逐步滑坡,企业环保治理资金匮乏,污染治理、环境修复难度加大。人民群众对环境质量要求与各类环境问题的矛盾日益突出。全区重点进行生态市建设和污染减排工作,依法强化环境保护监督管理,有效遏制环境污染加剧趋势。先后实施药山生态恢复工程、龙湖湿地工程,城乡环境面貌、环境质量日趋改观。

## 第一章 环境质量

1991年,天桥区大气、水环境污染严重,区域环境噪声平均等效声级属居住、商业、工业混杂区标准。至2012年,天桥区实施“蓝天工程”“容貌工程”,控制燃煤含硫量、淘汰燃煤锅炉,大气环境质量整体逐年好转;开展“碧水工程”,实施废水治理、河道截污、清淤等环境综合整治,水体质量明显改善;加强超标噪声源治理,环境噪声达标区面积逐步扩大,区域环境噪声平均等效声级属以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能,需要保持安静的区域。

### 第一节 大气

天桥区能源由煤炭、燃料油、天然气等构成,以煤炭为主。燃煤过程中产生二氧化硫和可吸入颗粒物是污染物重要来源,造成天桥区采暖期煤烟型空气污染。1991年,全区有炉灶3600余台,其中,低压锅炉、茶水炉及各种炊事灶等低空排烟设施占80%;全年耗煤量100万吨,小型炉灶耗煤占比较大,炉灶热效率低,且无脱硫除尘设施,烟气低空排放,污染严重。大气中二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物、自然降尘量年均浓度分别为0.209毫克/立方米、0.072毫克/立方米、0.607毫克/立方米、20.98吨/平方千米·月,依据国家《环境空气质量标准》(GB3095-82),二氧化硫超标0.39倍、总悬浮颗粒物超标1.53倍。

1994年,以“气清”为目标,淘汰不合格排烟设施为重点,加快污染点源治理。年底,大气主要污染物二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物年均浓度分别为0.098毫克/立方米、0.037毫克/立方米、0.325毫克/立方米,均低于国家标准。1996年,全区烟控区有排烟设施单位901个,各类排烟设施2815台,燃煤总量46.98万吨,烟气黑度和烟尘浓度达标率分别为99.8%和92.3%。年底,大气中二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物、自然降尘量、降水pH值平均值分别为0.305毫克/立方米、0.079毫克/立方米、0.487毫克/立方米、23.44吨/平方千米·月、6.6;依据国家《环境空气质量标准》(GB3095-1996)III级,二氧化硫超标2.05倍、总悬浮颗粒物超标0.62倍。1998年,全区烟尘排放量4552吨。

2000年始,相继实施“蓝天工程”“容貌工程”,控制燃煤含硫量、取缔10吨以下燃煤锅炉等大气环境综合整治,推广清洁能源,调整产业结构,大气环境整体质量逐年改善。2002年,全区烟尘排放量1380吨。

2005年,大气中二氧化硫、二氧化氮、PM10、自然降尘量、降水pH值平均值分别为0.047毫克/立方米、0.021毫克/立方米、0.115毫克/立方米、23.64吨/平方千米·月、6.27;依据国家《环境空气质量标准》(GB3095-1996)、国家《环境空气质量标准》(GB3095-1996)修改单II级,仅PM10超标0.15倍。全区工业烟尘、

二氧化硫排放量分别为 1293.69 吨、10318.6 吨。

2012 年，天桥区煤炭能源消耗量 51 万吨，环境空气中二氧化硫、二氧化氮、PM10、自然降尘量、降水 pH 值年均浓度分别为 0.094 毫克/立方米、0.056 毫克/立方米、0.158 毫克/立方米、12.31 吨/平方千米·月、6.46，依据国

家《环境空气质量标准》(GB3095-1996)、国家《环境空气质量标准》(GB3095-1996) 修改单，二氧化氮达到 II 级标准，二氧化硫超 II 级标准 0.57 倍，PM10 超 II 级标准 0.58 倍。全区工业烟尘、二氧化硫排放量分别为 878.02 吨、4743.34 吨。

1998—2012 年天桥区大气环境质量监测统计表

表 5-1

年份 项目	二氧化硫 (毫克/立方米)	二氧化氮 (毫克/立方米)	总悬浮颗粒物 (毫克/立方米)	PM10 (毫克/立方米)	自然降尘量 (吨/平方 千米·月)	降水 pH 值
1998	—	—	0.435	—	26.100	6.670
1999	—	—	0.295	—	26.410	6.670
2000	—	—	0.195	—	25.500	6.400
2001	—	—	0.200	—	25.600	6.510
2002	—	—	0.196	—	25.100	6.480
2003	0.079	0.056	—	0.176	23.820	6.360
2004	0.052	0.050	—	0.160	23.590	6.380
2005	0.047	0.021	—	0.115	23.640	6.270
2006	0.046	0.023	—	0.114	20.000	6.320
2007	0.056	0.019	—	0.124	18.500	6.190
2008	0.049	0.021	—	0.127	18.500	6.040
2009	0.109	0.070	—	0.181	17.640	6.070
2010	0.087	0.053	—	0.157	17.400	6.380
2011	0.073	0.056	—	0.160	10.270	6.670
2012	0.094	0.056	—	0.158	12.310	6.460

## 第二节 水

天桥区河道均位于济南市下游。1991 年，全区中、高度污染企业 110 家，年排污水 194 万吨，仅有 3 家电镀企业有处理措施。污水恣意排放河道，城区水环境质量很差。工商河水水质化学需氧量 (COD) 平均值 151.1 毫克/升、石油类平均值 14.8 毫克/升，分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-88) IV 类 6.56 倍、

28.6 倍；小清河干流水质五柳闸测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为 204.6 毫克/升、14.87 毫克/升、1.35 毫克/升，化学需氧量、石油类分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-88) IV 类 9.23 倍、1.7 倍。

1992—1997 年，随着济南市工业生产的发 展、城市人口的递增，工业废水和生活污水排放量日趋增多，大量未经处理的污水直接排放河道，汇入小清河。小清河每年枯水期 4 个月，无清水之源，致使小清河天桥段污染严重，感

官性状极差，水体呈黑褐色，鱼虾绝迹。1998年，工商河凤凰闸测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为459毫克/升、26.3毫克/升、67毫克/升，达到极值；后引河济南国棉一厂测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为226毫克/升、9.3毫克/升、8.4毫克/升；小清河干流水质五柳闸测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为91.1毫克/升、17.75毫克/升、0.43毫克/升。随着济南市污水处理厂建成运行以及污水截流工程启动，天桥区水质逐步好转。

2006年，工商河凤凰闸测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为226毫克/升、15.1毫克/升、3.6毫克/升，分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类6.53倍、9.07倍、6.2倍；后引河济南国棉一厂测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为215毫克/升、18.6毫克/升、3.76毫克/升，分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类6.17倍、11.4倍、6.52倍；小清河干流五柳闸测点水质化学需氧量、氨氮、石油类平均值分别为58.9毫克/升、13.05毫克/升、

0.43毫克/升，化学需氧量、氨氮分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类0.96倍、7.7倍。2007年，开展一系列以河道截污、清淤为重点城区河道环境综合整治工程，水环境质量进一步改善。

2012年，工商河济南动物园测点水质化学需氧量、氨氮分别为36.4毫克/升、3.39毫克/升，分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类0.2倍、1.3倍；西泺河入小清河处水质化学需氧量、氨氮分别为29.3毫克/升、3.55毫克/升，仅氨氮超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类1.37倍；东泺河入小清河水质化学需氧量、氨氮分别为26.9毫克/升、2.12毫克/升，仅氨氮超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类0.41倍；北太平河入小清河处水质化学需氧量、氨氮分别为85.5毫克/升、12.4毫克/升，分别超国家《地面水环境质量标准》(GB3838-2002)IV类1.85倍、7.27倍；除东泺河外，其他河道水质均为劣V类。污染较重的各支流均在入小清河处实施截流。

1998—2012年天桥区小清河支流水质监测统计表

表 5-2

单位：毫克/升

年份	项目	工商河			后引河	西圩子壕		西泺河		东泺河		柳行河		北太平河
		动物园	成丰桥	凤凰闸	国棉一厂	少年桥	金冠毛纺	经一路桥	西泺河桥	小董庄	东泺河桥	车站北街	板桥	北闸子
1998	COD	328.00	431.00	459.00	226.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	氨氮	27.80	29.00	26.30	9.30	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	石油类	27.00	29.00	67.00	8.40	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1999	COD	261.00	300.00	322.00	213.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	氨氮	11.80	15.80	16.80	16.10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	石油类	29.80	20.00	42.60	17.50	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2000	COD	134.00	168.00	148.00	212.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	氨氮	10.40	14.70	11.60	15.10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	石油类	1.80	2.00	3.60	6.70	—	—	—	—	—	—	—	—	—

续表 5-2

年份	项目	测点	工商河			后引河	西圩子壕		西泺河		东泺河		柳行河		北太平河
			动物园	成丰桥	凤凰闸	国棉一厂	少年桥	金冠毛纺	经一路桥	西泺河桥	小董庄	东泺河桥	车站北街	板桥	北闸子
2001	COD	207.00	232.00	251.00	190.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	17.80	21.50	26.30	15.50	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	5.40	7.50	9.40	4.80	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2002	COD	346.00	断流	312.00	322.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	21.30		22.80	22.00	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	4.60		4.20	4.60	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2003	COD	186.00	180.00	229.00	214.00	—	206.00	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	23.50	21.20	18.20	25.70	—	29.60	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	2.70	3.30	3.00	3.80	—	2.40	—	—	—	—	—	—	—	
2004	COD	201.00	219.00	220.00	203.00	—	205.00	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	19.40	21.10	15.40	19.20	—	23.90	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	3.46	4.27	3.80	2.55	—	3.14	—	—	—	—	—	—	—	
2005	COD	270.00	265.00	298.00	263.00	—	248.00	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	18.30	20.50	19.00	19.20	—	22.60	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	3.53	3.59	3.25	3.23	—	4.13	—	—	—	—	—	—	—	
2006	COD	217.00	221.00	226.00	215.00	—	86.00	—	—	—	—	—	—	—	
	氨氮	17.50	21.30	15.10	18.60	—	14.40	—	—	—	—	—	—	—	
	石油类	2.99	4.02	3.60	3.760	—	3.42	—	—	—	—	—	—	—	
2007	COD	174.00	141.00	101.00	134.00	65.90	—	30.80	74.0	50.00	114.00	185.00	163.00	124.00	
	氨氮	12.70	13.10	9.64	11.80	8.67	—	4.38	19.60	6.88	22.70	37.50	29.40	20.60	
	石油类	1.53	1.76	1.79	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2008	COD	130.00	120.00	69.70	167.00	70.5.00	—	65.00	42.20	92.80	61.90	172.00	223.00	99.40	
	氨氮	12.80	7.10	7.17	24.30	20.2.00	—	8.11	6.86	25.00	14.80	42.70	43.90	19.40	
	石油类	2.88	1.53	1.49	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
2009	COD	105.00	51.60	46.00	—	50.5.00	—	45.50	46.40	56.90	57.50	101.00	129.00	75.20	
	氨氮	18.10	8.69	15.40	—	11.2.00	—	11.00	8.59	13.50	12.10	26.30	28.60	13.70	
2010	COD	50.20	46.80	48.90	—	53.00	—	31.60	36.50	68.00	81.60	145.00	173.00	117.00	
	氨氮	5.73	3.60	4.07	—	9.53	—	2.62	3.30	20.10	20.30	33.20	38.60	19.10	
2011	COD	64.10	33.30	—	—	156.00	—	31.40	40.20	29.70	32.40	—	—	122.00	
	氨氮	5.31	2.38	—	—	29.80	—	3.24	4.99	2.60	2.70	—	—	13.00	

续表 5-2

年份	项目	测点	工商河			后引河	西圩子壕		西泺河		东泺河		柳行河		北太平河
			动物园	成丰桥	凤凰闸	国棉一厂	少年桥	金冠毛纺	经一路桥	西泺河桥	小董庄	东泺河桥	车站北街	板桥	北闸子
2012	COD		36.40	54.20	—	—	100.00	—	37.80	29.30	20.20	26.90	—	—	85.50
	氨氮		3.39	5.45	—	—	14.80	—	2.61	3.55	1.43	2.12	—	—	12.40

说明：2007年后，测点调整，并逐步取消石油类项目监测。

1991—2007年天桥区小清河干流水质监测统计表

表 5-3

单位：毫克/升

年份	项目	测点	马鞍山			五柳闸		
			COD	氨氮	石油类	COD	氨氮	石油类
1991			160.90	16.16	0.76	204.60	14.87	1.35
1992			138.30	26.70	2.27	212.10	13.08	3.09
1993			435.30	25.90	3.66	283.60	23.91	4.80
1994			252.50	11.82	2.77	168.50	13.79	3.61
1995			242.50	18.43	3.35	271.30	21.90	3.67
1996			121.40	11.37	4.37	210.10	12.40	2.88
1997			85.10	20.60	1.50	102.50	18.44	2.00
1998			74.30	15.85	0.28	91.10	17.75	0.43
1999			97.70	19.75	1.35	104.30	23.64	2.11
2000			80.10	11.72	1.99	81.10	17.42	5.34
2001			52.20	13.59	0.19	71.60	19.17	0.51
2002			57.20	6.01	0.15	87.40	20.36	2.29
2003			59.20	8.12	0.19	87.10	19.59	0.22
2004			42.80	4.11	0.45	63.50	9.45	0.85
2005			38.70	6.15	0.26	51.40	10.47	0.71
2006			43.00	10.21	0.20	58.90	13.05	0.43
2007			40.70	6.93	0.27	50.40	10.12	0.36

说明：2008年始，小清河干流天桥段水质停止监测。

### 第三节 噪声

1991年，天桥区有噪声排放单位240个，其中超标单位115个，超标率49.2%；全区实

施超标工业噪声源治理、创建环境噪声达标区、施工噪声控制、车辆市区禁鸣喇叭等措施，辖区内声环境质量有较大改善。区域环境噪声平均等效声级为55.2分贝，比1989年61分贝降低5.8分贝。

1996年,区域环境噪声平均等效声级昼间为54.4分贝、夜间为45.7分贝,昼间、夜间分别达国家《城市区域环境噪声标准》(GB3096—93)1类、2类声环境功能区标准。1997年,城市交通干线噪声平均等效声级69.2分贝,比1995年降低0.8个百分点。2003—2009年,加大清理居民区扰民噪声源、控制夜间施工噪声源污染力度。2010年,区域环境噪声平均等效声级昼间54.5分贝、夜间43.8分贝,均达国家

《声环境质量标准》(GB3096-2008)1类声环境功能区标准。

2012年,区域环境噪声平均等效声级昼间54.3分贝、夜间42.5分贝,比2010年昼间、夜间平均等效声级分别降低0.2分贝、0.3分贝,均达国家《声环境质量标准》(GB3096-2008)1类声环境功能区标准;交通噪声平均等效声级69.3分贝,达国家《声环境质量标准》(GB3096-2008)4类声功能区标准。

1998—2012年天桥区区域环境噪声监测统计表

表5-4

单位:分贝

年份	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
昼间	55.00	54.90	54.90	54.80	53.40	54.50	54.90	54.50	54.90	54.90	55.00	55.00	54.50	54.50	54.30
夜间	45.00	45.10	44.80	45.10	44.60	45.30	44.60	45.30	44.60	43.40	43.40	43.50	43.80	43.60	42.50

## 第二章 环境监测

1991年,天桥区环境监测站(以下简称监测站)有监测人员10人、各种监测仪器30台(套),由1983年建立时监测大气4个项目,增至大气、噪声、水质等33个项目。至2012年,有监测人员11人(全部持证上岗)、各种监测设备80台(套),监测项目95个,例行大气、地表水、区域环境噪声等常规监测及重点污染源强化监测。

### 第一节 监测站建设

#### 一、监测设施

1991年,有监测仪器30台(套)。1993年,投资10万元,购置离子色谱仪、分光光度计等。1994年,投资3万元,更换部分仪器,重新鉴定仪器27台。1995年,投资4万元,购置二氧化硫测试仪,改造仪器室,新增仪器操作台。

1998—2002年,投入资金150余万元,购置3011H+烟尘测试仪、ZH—1521二氧化硫测

定仪、UV—754紫外分光光度计、ZIC—11A离子色谱仪等监测仪器21台、工作用车5辆、微机4台、摄像机3部、集声光电一体先进教学设施1套。2004年,投资13万元,购置气相色谱仪。2009—2010年,新增离子色谱仪、电子天平、T6新悦分光光度计、烟尘测定仪、大气采样器、原子吸收分光光度计、原子荧光分光光度计等较先进仪器、设备30台(套)。2011年,投资110万元,更新监测仪器40台(套)。

至2012年年底,监测站有监测设备80台(套),主要包括气相色谱仪、原子吸收分光光度计、原子荧光分光光度计、红外测油仪、噪声统计分析仪、离子色谱仪、电子天平、754分光光度计、烟尘测定仪、烟气测试仪、优普超纯水机、T6新悦分光光度计、浊度仪、大气采样器等较先进仪器设备,设备原值170余万元。

#### 二、计量认证

1994年8月始,按照计量评审六项五十条内容规定,实行化验员制度上墙13项77条,学

习“关于环境监测机构计量认证的实施评审内容和考核要求”、《中华人民共和国计量法》、“计量认证150题”。11月25日，通过省、市专家组成的计量认证评审小组考核。1995年，5类40项测试项目通过终审，山东省技术监督局颁发计量认证证书，监测站出具的环境监测数据具备权威性。1997年，加强专业技术人员理论和计算机操作技术培训，实现环保数据监控计算机管理。监测站8人参加山东省环境监测技术经验交流大会，5篇专业论文获三等奖、3篇获优秀奖。

2001年，通过计量认证复审，认证项目43项；完成局域办公网络建设。2002年，监测人员中本科学历3人、大专学历2人、中专学历2人，高级工程师1人、工程师6人。2004年，投资15万元改造化验室。2005年，通过国家实验室认可。2007年，通过山东省计量认证换证复查。2008年，投资20万元建立原子吸收室、微生物监测室；认证认可项目72项。2009年，通过国家实验室认可委员会换证复评审及扩项评审，评审扩项4项，新增微生物监测。2010年，通过省实验室资质认定复核、扩项评审。2011年，通过国家实验室认可委员会换证复评审及扩项评审。

至2012年年底，监测用房建筑面积300平方米，其中化验室面积260平方米。监测站通过山东省技术监督局扩项评审及监督评审认证，监测项目增至95项，覆盖济南市环境监测站规定要求全部监测项目。监测分析能力扩展到大气环境、废气、降水、地表水、废水、噪声、微生物、重金属、油烟、机动车尾气和室内空气十一大系列环境要素，达环境保护部规定的三级站标准。

## 第二节 监测项目

### 一、环境质量监测

(一) 大气监测。1991年始，全区设监测点4个，监测大气中的二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物、酸雨；设监测点3个，对自然降尘量每月监测1次。1995年，对大气中二氧化硫、

氮氧化物、总悬浮颗粒物等常规监测数据以及自然降尘量3个测点数据按时上报；监测大气降雨、降雪10个项目43次。1996年，对大气中二氧化硫、氮氧化物、总悬浮颗粒物每季度监测1次；自然降尘量监测点2个（济南化工厂、山东化工厂），每月监测1次；降水逢雨雪必测，计29次。1998—2002年，总悬浮颗粒物7422工厂、济南中药厂2个测点，每月监测5天，每天连续采样12小时；自然降尘量济南化工厂、山东化工厂2个测点，每月监测1次，降水逢雨雪必测，每月全分析1次。2003—2008年，PM10、二氧化硫、二氧化氮济南化工厂测点，每日24小时监测；自然降尘量济南化工厂、山东化工厂2个测点，每月监测1次，降水逢雨雪必测，每月全分析1次。2009—2012年，济南化工厂、山东蓝翔高级技工学校2个空气质量监测子站，24小时自动监测PM10、二氧化硫、二氧化氮；自然降尘量24个监测点（区域20个监测点、道路4个监测点）每月监测1次，降水逢雨雪必测，每月全分析1次。

(二) 地表水监测。1991年始，工商河3个断面，每月监测1次，监测化学需氧量、石油类等项目16项。1994年，增加小清河支流地表水监测。1995年，对小清河7个支流点、工商河3个断面19个项目进行监测。1996年，对小清河支流7个测点、工商河3个断面20个项目进行监测。1997年，增加铅、锌、铬、铜、氟5种离子监测项目。1998—2002年，工商河3个测点每年全分析3次，监测项目12项；小清河支流3个测点每年全分析3次，监测项目13项。2003—2006年，工商河3个监测断面、小清河支流4个监测断面每年全分析6次，监测项目12项。2007年始，小清河支流石油类项目不再监测；增加少年桥、车站北街、西泺河桥、东泺河桥、板桥、北闸子、经一路桥、小董庄8个监测断面，减少金冠毛纺厂监测断面。至2008年，工商河3个监测断面、小清河支流11个监测断面每年全分析12次，监测项目9项；工商河石油类监测项目不再监测。2009—2010年，工商河3个监测断面每年全分析24次，监测项目10

项；小清河支流 8 个监测断面每年全分析 12 次，监测项目 10 项。2009—2012 年，工商河 3 个监测断面每年全分析 12 次，监测项目 10 项；小清河支流 8 个监测断面每年全分析 12 次，监测项目 10 项。

（三）区域环境噪声监测。1991 年始，对全区 55 个噪声监测点进行噪声监测。1995 年，对 67 个区域环境噪声监测点进行监测；对 5 号噪声达标区网格布点 104 个，昼夜监测。1996—1997 年，对环保责任书中区域环境噪声 43 个按新区域划分监测点进行昼夜监测；完成北园噪声达标区网格布点 105 个，昼夜监测。1998—2010 年，辖区 43 个区域环境噪声测点每年 5 月份按昼夜分别监测 1 次。2011-2012 年，辖区 52 个区域环境噪声测点每年 5 月份按昼夜分别监测 1 次。

## 二、污染源监测

1991 年，对 17 个区属、乡镇企业排出的工业废水监测分析，年排工业废水 5000 吨以上企业 30 家。1994 年，对 120 台 1 吨/小时以上锅炉、77 家单位废水、80 家单位噪声进行监测。1995 年，监测锅炉百余台、工业污水 90 厂次、噪声源 58 个。1996 年，对烟控区内锅炉、窑炉、灶烟气黑度 100% 复测，1 吨/小时以上锅炉、窑炉复测率 60%；监测站与山东省环保设计院联合承担“小清河水质模型建立模拟实验”部分项目监测，完成 3 个测点 4 个项目 20 天监测，为小清河治理提供参考资料。监测污染源锅炉 256 台、企业废水 75 厂次、固定噪声源 85 个。1997 年，监测污染源锅炉 120 台，对 42 家污水排放企业及餐饮行业跟踪监测。1998—2002 年，监测锅炉 720 台、煤样 900 余份、锅炉烟气二氧化硫 400 余台次；每年完成 24 个重点废水污染源每季度 1 次监测，废水跟踪监测三产单位由 43 家增至 180 家；监测固定噪声污染源 240 个、建筑施工噪声源 530 个。

其间，2000 年 10 月，验收监测“一控双达标”（污染物总量控制，环境功能区达标、所有工业污染源排放污染物达标）中污染源锅炉、窑炉 101 台。

2003—2012 年，开展烟尘、废水、噪声污染源监测，“三同时”项目验收监测，环境应急监测，环评监测，ISO 14000 认证监测，室内空气质量监测工作，取得环境监测数据 13 万余个。其间，2005 年，完成济南化工产业园区环境影响评价监测；2006 年，完成济南裕兴化工厂搬迁建设项目和鹊山龙湖建设项目环境影响评价监测。

## 三、污染源普查

2007 年 11 月初，落实《国务院关于开展第一次全国污染源普查的通知》精神，天桥区开展第一次污染源普查工作。20 日，召开全区污染源普查暨治污减排会议。2008 年 1 月，完成工业源、生活源、集中式污染治理设施、农业源等污染源入户清查、核查工作。3 月 11 日，启动第一次污染源普查入户调查。4 月 22 日，对辖区生活源 628 家、污水集中处理设施 4 家、工业源 388 家、农业源 392 户普查数据录入微机。5 月 30 日，向环境保护部污染源普查办公室上报第一次数据。8 月，上报第二次数据。11 月 20 日，上报第三次数据。12 月，完成污染源普查档案整理，普查工作结束。



环境监测人员在采集水样（2011 年 7 月摄）

## 第三章 污染防治

1991 始,天桥区开展大气、水、噪声、固体废物及辐射污染防治。1999—2000 年,规范化整治污染源排污口;悬挂排污单位排污口标志牌 37 块,其中废气排污口标准牌 23 块、废水排污口标志牌 14 块。2000—2002 年,按照中共济南市委、市政府部署,实施“蓝天工程”;市政府印发实施“蓝天工程”5 个通告,对“治山、治气、治水”提出具体要求。至 2012 年,环境质量逐步改善。

### 第一节 大气污染防治

#### 一、燃煤污染控制

1991 年始,逐年推进燃煤锅炉淘汰工作,促使各单位参加集中供热或更换电、气、油等清洁能源炉具。至 1993 年,治理 1 吨以上锅炉、炉灶 30 台;济南明湖热电厂、北郊热电厂的投产,取代冬季取暖期锅炉 80 台,取代非取暖期锅炉 40 台;推广型煤灶 500 台。1994 年,取缔花盆炉及自制炉 759 个,治理散烧茶水炉 238 台(其中更换为型煤灶 110 台、汽打水 71 台、电炉 26 台,拆除 17 台,停用 14 台);散烧汽水两用炉 335 台(其中更换微型煤灶 55 台,拆除 71 台,停用 190 台,其他 19 台);更换散烧炊事炉 158 台(其中更换微型煤灶 89 台、燃气灶 56 台、蒸汽灶 9 台、电炉 4 台);投资 60 万元,治理超标污染源 50 个。

1995 年,对限期治理 9 家单位 13 台锅炉中 8 个单位 12 台锅炉进行治理,完成目标 92.3%;推广普及民用型煤,普及率 90%。1996 年,投资 750 万元,治理 7 个单位 8 台重点超标污染锅炉,达标率 100%。1997 年,投资 30 万元,治理驻区 8 个单位 8 台 1 吨/小时以上超标污染锅炉,达标率 100%;全部取缔辖区内 0.5 吨/小时~1 吨/小时烟煤散烧锅炉;民用型煤普及率 100%。1999 年,1 吨/小时以下燃煤炉具更换

清洁燃料炉具 1583 台(其中茶水炉 275 台、蒸调灶 711 台、蒸煮灶 291 台、汽水两用炉 160 台、取暖炉 146 台);取缔露天烧烤燃碳炉具 1800 余套。

2000—2002 年,淘汰 90 个单位 1 吨/小时及 1986 年以前安装的 2 吨/小时燃煤锅炉 34 台、2 吨/小时燃煤锅炉 51 台、4 吨/小时燃煤锅炉 25 台。强制各类有燃煤设施单位使用含硫量小于 0.8%、灰分子小于 20% 的优质煤,实行集中配煤添加固硫剂并将用煤单位规范入配煤厂。采用查封、处罚、新闻曝光、限期清运等方法处理拒不进行集中配煤、使用含硫量超标煤炭的单位,查封 25 家、处罚 20 家、新闻曝光 5 家,清运超标煤炭 2000 余吨,全区燃煤含硫量合格率保持在 95%,实际配煤量占应用煤量 90%。2003—2004 年,淘汰 51 家单位 4 吨/小时燃煤锅炉 64 台;烟控区内 4 吨/小时燃煤锅炉全部淘汰。2005—2006 年,淘汰 11 家单位 6 吨/小时燃煤锅炉 13 台。

2007 年,济南锅炉集团淘汰 10 吨/小时燃煤锅炉 2 台,更换为燃气锅炉,二氧化硫减排 8.5 吨。2009 年,关停使用燃煤炉窑生产砖瓦的济南市普利建材厂、济南市天桥区荣达建材厂;取缔 6 吨/小时以下燃煤锅炉及沿街饮食摊点燃煤炉具,取缔率 95.74%;济南舜凯化工有限公司 2 台重油锅炉改烧天然气。

2011 年,中国航空工业集团公司第六三七研究所 10 吨燃煤锅炉、济南铁路房地产开发建设集团诚泰动力设备安装有限公司燃煤锅炉均完成脱硫治理。2012 年,济南市蔬菜公司经营部燃煤锅炉更换为燃气锅炉。全区工业烟尘排放量达标率 99.5%。

#### 二、烟尘控制区创建

1991—1993 年,堤口、泺口烟尘控制区(烟控区)建成,全区烟控区面积由 12.2 平方千米

增至 20.9 平方千米。1994 年，北园烟控区建成。1995 年，北坦烟控区建成，烟控区总面积增至 24.4 平方千米。2005 年，药山烟控区建成。至此，天桥区有烟控区 13 个，面积 49 平方千米，覆盖率达城区功能区划面积 100%。2006—2012 年，对 13 个烟尘控制区逐年复查。

### 三、高污染燃料禁燃区建设

2004—2012 年，建成纬北路、制锦市 2.8 平方千米、无影山 3 平方千米高污染燃料禁燃区。

### 四、烟尘治理

(一) 扬尘污染治理。2007 年 10 月，天桥区成立烟尘治理指挥部，负责秸秆综合利用与禁烧、施工工地扬尘治理工作。2008 年 12 月，天桥区召开创建扬尘污染控制区动员大会。2009 年，实行“扬尘污染防治量化管理考核”和“分类挂牌管理”。2010 年，依据《济南市扬尘污染防治分类挂牌和量化考核办法》有关要求，考核全区内施工工地、堆场和露天仓库进行扬尘污染防治量化并分类挂牌，分别授绿牌、挂黄牌、亮红牌；辖区有各类尘源单位 57 家，全部实行分类挂牌管理，挂牌率 100%。8 月，将扬尘污染防治工作纳入区数字化城市管理系统，依法查处各类扬尘违法行为。2011 年 9 月始，对建筑面积 10 万平方米以上房地产项目施工期开展环境监理工作。2012 年，尘源单位分类挂牌率 100%。

(二) 秸秆禁烧与综合利用。天桥区每年产出秸秆 10 万余吨。1999 年 10 月，根据国家环境保护总局等六部局联合颁布实施《秸秆禁烧和综合利用管理办法》及省、市要求，区政府印发《关于禁止焚烧农作物秸秆的通知》，划分秸秆禁烧区。区长与秸秆禁烧区内各责任单位第一责任人签订《秸秆禁烧工作责任状》，年底将按照考核情况作为环保一票否决的主要内容。2000 年始，农业、环境保护、公安、交通等职能部门组建检查组，开展禁止农村露天焚烧秸秆工作。至 2002 年，每年召开秸秆禁

烧工作会议，落实责任和“五定”(定工作方案、定人员责任、定污染源头、定宣传主题、定监管措施)措施。夏、秋两季 24 小时监察农作物秸秆禁烧情况，开展执法检查，检查组配备专用车辆和灭火工具，重点监察天桥区黄河以北 8667 公顷禁烧区域交通主干线两侧，并定时抽查。检查组出动车辆 179 车次、人员 1185 人次，查处违章行为 41 次，协助农民灭火 45 次，处理群众举报 14 次。2003—2007 年，夏、秋两季检查组出动车辆 280 车次、人员 850 人次，未出现大规模焚烧现象。2008 年，全区小麦产出秸秆 4 万余吨，综合利用 3.6 万余吨；玉米种植面积 7731 公顷，还田 7221 公顷，青贮 510 公顷。2009—2012 年，连续 4 年达“国家卫星零监测”目标。秸秆禁烧同时拓展秸秆综合利用新途径，推广秸秆机械还田、玉米免耕播种新技术，全区农作物秸秆综合利用率 95%，有效降低了秸秆焚烧。

(三) 机动车尾气监管。2009 年始，采取定点路口与不定点道路巡查相结合方式，抓拍登记辖区内冒黑烟车辆，督促车主维修车辆及尾气达标检测。2010 年 10 月，抽调执法、监测人员组建天桥区机动车排气污染监管执法队伍，对辖区内机动车排气污染实施日常监管。2012 年，天桥区启动机动车环保定期检验和环保标志核发工作，区内首家机动车尾气环检机构——济南黄岸港机动车安全检测有限公司投入运营，



机动车尾气监测(2012年7月摄)

车管所环保标志核发窗口投入使用。

## 第二节 水污染防治

### 一、废水治理

1991年,造纸、化工等高污染行业除污水沉淀池无其他处理措施。1992年,采用斜板筛网过滤治理天桥造纸厂与济南包装纸厂悬浮物超标排放。1995年,摸底调查246个企事业单位污水排放情况,工业废水处理率84%。1996—1997年,关停济南市染料助剂厂,济南磊鑫石材有限公司水循环使用不外排,大桥造纸厂、黄台啤酒厂污水达排放标准;清河造纸厂投资44.5万元,新上物化沉淀罐废水治理工艺,处理后废水达II类企业标准。

1998—2002年,完成辖区61家较大规模餐饮服务业单位油烟分离设施安装,并对废水进行隔油、隔渣初级处理;至年底,全区工业废水排放量628.59万吨、处理排放达标量530.44万吨,工业废水排放达标率84.4%。2007年,投资30万元,实施天桥人民医院医疗废水综合治理工程;完成工商河、东泺河1万吨/每日污水处理及中水回用工程和工商河、西泺河、东泺河北园大街以南河道截污整治工程,新增污水处理能力2万吨/每日。12月26日,药山工业园区污水管网配套建设工程竣工,管网全长3374米,总投资807万元。2008年,完成济铁车辆段污水处理站升级改造工程;全区工业废水排放量339.13万吨、处理排放达标量328.13万吨,工业废水排放达标率96.8%。2009年,完成药山工业园区污水分支管网配套建设工程。2010年,济南华光电镀有限公司通过生产车间安装监控设施,改造生产工艺,实施三级回收槽回收电镀液,实现电镀废水稳定达标排放。工商河中水站、济南柳行电镀厂、济南市天桥金属材料防腐厂均设置生物指示池。

2011年,柳行头河中水站、聚贤片区中水站建成使用,处理截流的城市生活污水,日处理能力1万吨。污水经处理后,作为河道景观用水或回收用于绿化、市政洒水;完成济南市

天桥金属材料防腐厂中水回用工程。安装废水在线监测装置并与环保部门联网。2012年,济南铁路局济南机务段投资200余万元,完成污水处理升级改造,将生产废水全部集中处理达标后排入城市污水管网。全区工业废水排放量548.84万吨、处理排放达标量541万吨,工业废水排放达标率98.6%。

### 二、河道治理

(一)小清河综合治理工程。1991—2011年,小清河天桥区段进行二次治理。第一次治理工程于1996年年底开工,1997年6月一期工程竣工,历时半年;二期工程于1998年初开工,1999年国庆节前夕竣工。第二次治理工程于2007年11月6日开工,2009年10月底一期工程竣工;2011年10月1日,小清河治理工程完成,正式通航;小清河河底宽度由20~30米拓宽至60~100米,河口宽度由30~60米拓宽至80~200米,平均挖深2米,景观水面面积由70万平方米增至200万平方米。

(二)城区河道综合治理工程。1998—2002年,天桥区政府投资230余万元,清淤工商河、东泺河、兴济河等河道,外运淤泥6万吨。2003—2008年,天桥区重点实施工商河、东泺河、西泺河、柳行河、北太平河河道综合整治工程。东、西工商河铺设截污管线长6000米,污水并网56处;完成面积8万平方米道路中粒铺设,长2万米路沿石、面积5.78万平方米人行道花砖安装;河墙砌垒长3860米,实施清淤,完成2个橡皮坝安装。标山南路完成污水配套管网工程511米。东、西泺河完成截污管线长1500米,污水并网30处,清淤2000吨。结合总投资1360万元的三孔桥街综合整治工程,截污整治三孔桥生产渠,完成河道清淤2200吨,雨水、污水分流24处,砌筑砖墙隔墙长254米,铺设直径500毫米污水管道长120米、直径1000毫米污水管道长600米,实现雨水、污水分流。通过综合整治,工商河、东泺河、西泺河、三孔桥生产渠河道水质均有较大改善。

2009—2010年,结合柳行河整治工程,实施柳行河(胶济铁路—小清河)截污,确保柳

行河沿线污水不进入小清河。柳行河、北太平河河水全部经市政管网进入光大水务（济南）有限公司水质一厂进行处理。2011年，先后清淤和疏浚柳行河西支边沟、太平河、万盛大沟、药冻河等河道，清淤1.3万吨。抢修和砌垒万盛



2012年8月29日，区委书记毕筱奇（右三）察看万盛大沟清淤情况

大沟塌方河墙；清淤疏浚前、后引河河道，清淤深度0.7米，清淤3.8万吨，投入资金200万元。2012年，兴济河清淤淤泥4000余吨；实施柳行河绿化工程，绿化面积5984平方米。

### 第三节 噪声污染防治

#### 一、噪声污染治理

1991年，治理超标声源16个，达标15个，达标率93.75%。1992—1993年，治理超标声源26个，达标25个，达标率96.15%。1995年，加强社会噪声管理，取缔商业喇叭18台，解决喇叭噪声扰民问题。投资25万元，治理固定噪声源单位8个、污染源12个。1996年，督查单位260个，登记固定噪声源4675台（套），并对有效点进行昼夜监测；对15个单位16个已治理固定噪声源按新标准进行复查，各项指标均达济南市验收标准。1997年，对达标区内6565台（套）固定噪声源进行监测建档，对超标固定噪声源进行治理。检查处理夜间施工噪声扰民建筑工地16处，对离地面2米以下96个单位120台空调散热装置下发限期治理通知单。1998—

2002年，检查治理建筑工地施工噪声源530个。2003—2009年，加大建筑工地噪声源治理力度，对噪声超标建筑工地征收噪声超标排污费，对未办理夜间施工证的不准进行夜间施工，严控夜间施工噪声扰民时间段。2010年，全区“安静居住小区”39个，其中省级3个、市级27个、区级9个。2011—2012年，重点治理达标区内渣土处置工地噪声污染；中、高考期间，渣土处置工地提前3天全部停工，城区建筑工地11时30分至14时、20时至次日6时严禁施工。

#### 二、环境噪声达标区创建

1991—1993年，建成堤口、无影山、泺口环境噪声达标区；全区环境噪声达标区面积10.7平方千米。1995年，建成五号环境噪声达标区（宝华、官扎营二类混合区）；全区环境噪声达标区面积增至13.18平方千米，环境噪声达标区覆盖率49.1%。1996年，新建北园环境噪声达标区，面积16.2平方千米。1997年，全区环境噪声达标区覆盖率增至83.7%。1998—2008年，建成北坦、宝华、工人新村环境噪声达标区；全区环境噪声达标区面积44.7平方千米，环境噪声达标区覆盖率91.3%。2012年，建成顺河街混合区环境噪声达标区。年底，天桥区环境噪声达标区面积51.13平方千米。

### 第四节 固体废物污染防治

1991年始，全区医疗废物主要由各个医院自建的焚烧炉进行焚烧，管理粗放；工业固体废物由各排污企业自行处理。1995年，加大工业固体废物处理力度，工业固体废物综合处理率达95.1%。1997年，工业固体废物综合处理率达99.8%。2000年，工业固体废物综合利用量20.35万吨。2003年始，全区强化医疗废物的监督管理，医疗废物全部送交济南翰洋固废处置有限公司进行集中处理。2004年，工业固体废物综合利用量30.55万吨。2007年，工业固体废物综合利用量41.87万吨。2012年，工

业固体废物综合利用量 71.19 万吨；全区产生工业固体危险废物 37.82 吨，全部进行安全处置。

## 第五节 辐射污染防治

2003 年始，区环境保护局联合区卫生局、区公安分局开展全区放射源安全管理专项整治工作。2004 年，开展“清查放射源，让百姓放心”专项行动，排查射源单位 12 家。2005 年，申报登记使用、暂存放射性同位素和射线装置的 16 家单位的放射性污染物。2006 年，督促各涉源单位建立健全放射源安全管理制度和应急预案。2007 年，天桥区放射源涉源单位 4 家，涉源总数 5 个，密封源 4 个，非密封源 1 个，其中一类

源 1 枚（钴 -60）、六类源 1 枚（铀 -241）、五类源 2 枚（铯 -137、氡 -85），无闲置及报废放射源。至 2008 年，对全区 17 家涉源单位 54 台涉嫌装置分四次进行全面监督检查。配合山东省辐射管理站，将济南三爱富氟化工有限责任公司 24 枚、济南锅炉集团有限公司 3 枚、济南鲁丰纸业有限公司 3 枚密封放射源及济南市第四人民医院闲置钴 60 进行安全收储。

2011—2012 年，对辖区 39 家放射源及射线应用单位每季度现场监督检查 1 次，建立完善放射源管理档案；为 33 家辐射装置使用单位办理辐射安全许可证。其间，2012 年，转移 V 类放射源 1 枚，报废、送贮 V 类放射源 1 枚。

# 第四章 环保管理

1991—2012 年，济南市政府与天桥区政府、区政府与区相关部门分别签订《环境保护目标责任书》，按照国家城市环境综合整治定量考核目标要求，以城市综合整治为中心，加快污染源治理改造，开展主要污染物总量减排和国家环保模范城市创建工作。在项目审批过程中，严格执行产业政策，坚决禁止影响环境质量的建设项目。按照属地管理原则，跟踪调查审批项目。制定突发事件应急预案，落实防控措施实施方案，加强污染防治设施监督管理。

## 第一节 目标管理

1991—1992 年，按照市、区长环境保护目标责任书 10 项指标要求，围绕城市综合整治，环境保护工作纳入天桥区全方位目标管理。1993 年，签订 1993—1997 年度市、区长环境保护目标责任书，10 项指标。1997 年，指标完成率 100%。

1998—2002 年，先后签订 1998—2000 年度和 2001—2002 年度市、区长环境保护目标责任

书。1998—2000 年度市、区长环境保护责任书签订环境质量、污染控制、环境建设、生态保护、环境管理五大类 18 项指标；2001—2002 年度市、区长环境保护目标责任书包括六大类 39 项指标。2000 年、2002 年，均按照年度环境保护目标责任书要求，完成“一控双达标”工作，全区实现各类工业污染源达标排放，指标完成率 100%。

2003—2005 年，环境保护目标责任书分解责任指标 23 个，责任部门 25 个，指标完成率 100%。其间，2003 年 9 月，天桥区召开创建国家环保模范城市动员大会，成立区“创模”领导小组，制定《济南市天桥区创建国家环保模范城市的实施意见》，区长与 15 个街道（镇）、10 个责任部门负责人签订 2003—2007 年“创模”目标责任书，按照市长、区长创建国家环保模范城市责任书具体要求，将考核指标按年度进行分解落实。

2006 年，制定《天桥区“十一五”期间主要污染物总量控制实施方案》《天桥区“十一五”期间主要污染物总量控制计划》，将指标内容分解到 25 个责任部门和 42 个重点责任单位，至

2008年年底,达到“十一五”主要污染物减排中期目标。

2009—2010年,按照《天桥区主要污染物总量减排目标责任书》要求,综合运用“工程减排、结构减排、管理减排”三大措施,将指标内容层层分解到全区26个责任部门和重点减排工程责任单位,指标完成率100%。2011—2012年,按照《天桥区“十二五”期间主要污染物排放总量控制指标分配方案》,将指标内容分解到26个责任部门和重点减排工程责任单位;至2012年年底,达“十二五”主要污染物减排中期目标。

## 第二节 项目管理

1991—1993年,加强建设项目“三同时”(同时设计、同时施工、同时投产使用)验收制度,实施“三同时”保证金措施,工程项目审批率100%,执行率达80%;有200台新安装炉灶执行“三同时”验收制度。1995年,审批“三同时”项目7个,验收1个;审批茶炉、低压炉16台,炊事灶15台。1996—1997年,严格把关新建、扩建、技改和区域开发项目,严控造纸、酿酒项目,禁止新建“十五土(小)”(小造纸:年产5000吨以下生料造纸,年生产能力小于1万吨的化学制浆造纸生产装置;小制革:年产折牛皮3万张以下;小染料:年产500吨以下;土炼焦:采用“坑式”“萍乡式”“天地罐”和“敞开式”等落后方式;土炼硫:土法,同炼焦;土炼砷:年产100吨以下土法;土炼汞:年产10吨以下土法;土炼铅锌:年产2000吨以下土法;土炼油:无国家审批;土选金:溜槽、混汞、小堆浸等;小农药:无生产许可证、无正规设计;小电镀:含氰电镀,无正规设计、工艺落后;土法石棉制品;放射性制品:无审批手续;小漂染:年产100万米以下)企业;对烧散煤的炉具,具备集中供热、联片供热条件的区域1吨/时以下锅炉和茶水炉不予审批。审批建设项目6个、新上排烟设施5台、14家单位低压锅炉和茶水炉17台,“三同时”审批、执行率均

为100%。1999—2002年,执行《建设项目环境保护管理条例》规定,加大建设项目审批力度。

2003—2008年,对未履行环保审批手续和“三同时”验收手续建设项目限期补办、实施处罚;按照《建设项目分级审批管理规定》,属于市级以上审批权限项目移交到市环境监察部门。在项目审批过程中,严格执行产业政策,坚决禁止“十五土(小)”“新五小”(小水泥、小火电、小炼油、小煤矿、小钢铁)项目;按照属地管理原则,跟踪调查辖区内各级环境保护部门审批项目。项目竣工后,达不到污染物排放标准要求或超过排污总量的企业,不准通过环保竣工验收;将已验收项目及时移交环境监察部门,纳入排污申报等日常环境监管中,实现建设项目全过程管理。审批建设项目327个,跟踪调查所有已审批项目,建设项目环评执行率和“三同时”执行率100%。其间,2003年9月1日,实施《中华人民共和国环境影响评价法》,将环境影响评价从项目环境影响评价扩展到规划环境影响评价;2006年6月,山东省环境保护局对济南化工产业园区区域环评进行批复。

2009—2010年,履行服务承诺和限时办结制度,促进建设项目环境管理水平;审批建设项目133个,审批合格率100%;预审市审批项目31个,验收项目17个,验收合格率100%;对所有已审批项目跟踪调查、已验收项目移交监察大队。2011—2012年,审批建设项目678个,审批合格率100%。

## 第三节 监察管理

1993年,设立环境监察机构。1995年,复查烟控区面积20.9平方千米,冬季取暖期增强检查频率;复查四号环境噪声控制区(堤口二类混合区)面积3平方千米。对6处重点建筑工地施工噪声监测建档,征收超标单位排污费。将济南市华光电镀厂列为水排污许可证试点单位,对6家电镀生产企业更换生产许可证进行初审。1996年,复查泺口二号噪声达标区102个有效点;借助省、市电视新闻、齐鲁电视台“社会焦点”

栏目、济南广播电台“空中连心桥”栏目报道，督促4个单位解决了污染纠纷。1997年，检查128个单位210台大气污染防治设施，对设施不能正常运转的7家单位进行行政处罚。对全区24个行业中的5个乡镇企业、827家村办企业（含企业群691家）、8家三资企业逐一摸底调查建档，将调查数据录入计算机汇总管理。依法征收超标排污费，市属及以上单位104个，开征100%，征收率95.4%；区属及以下单位40个，开征93%，征收率94.85%。



污染防治设施日常监察（2011年3月摄）

1998—2002年，检查废气污染单位687家、污染防治设施1335台次，正常运行1316台次，正常运转率98.57%；检查废水污染单位44家、污染防治设施381台次，正常运行377台次，正常运转率98.95%；检查噪声污染单位221家、污染防治设施318台次，正常运行317台次，正常运转率99.68%。超标排污费征收单位由144家增至268家，征收面100%。其间，1999年6月，建立环保110，制定环保110联动工作实施方案，设立联动值班室，配备专用车辆、通讯、取证器材，全日制昼夜24小时值班，及时出警，解决群众关心的热点、难点问题。

2003年，开展严查水环境违法行为，遏止污染反弹专项行动；检查辖区内造纸、电镀、化工、医院等重点排污行业污染源治理设施运转、外排废水达标情况。非典疫情时期，加强医疗

废水和医疗废物监督管理，开展安全处置专项行动。至2008年，出动人员2600余人次，检查排污单位500余家次，查处环境违法行为60起。其间，2007年7月1日始，加强省控、市控、区控重点污染源现场环境监察，对辖区1家省控单位每周至少1次现场监察、6家市控单位每月至少1次现场监察、18家区控单位每两月至少1次现场监察。同年，实现由老城区环境监管向药山、北园、泺口、大桥、桑梓店5个街道（镇）沿黄区域环境监管转变。2009—2010年，扩大排污费征收面，“依法、足额、全面”征收排污费；依法查处未办理夜间施工手续建筑工地86家；检查建设项目60家，查处、整改未办理环评审批手续投入生产20家。

至2012年，建立“超标即应急”、24小时巡查等制度，查处违法（超标）排污行为；加强涉重金属排放企业环境监管。对辖区10家省、市控单位每月1次现场监察、25家区控单位每两月1次现场监察，确保污染防治设施运行正常与污染物达标排放。

#### 第四节 应急管理

2004年，编制《济南市天桥区环境保护局突发环境事件应急预案》，组建环境事件应急处置队伍，配备相应应急处置设备。2006年4月28日，处置二环北路蓝翔技校附近因车辆交通事故发生的酸物质泄漏事件。

2007年，修订完善《济南市天桥区环境保护局突发环境事件应急预案》，印发《天桥区环境保护局核事故应急预案》《天桥区环境保护局辐射事故应急预案》《天桥区环保局奥运期间突发危险化学品（剧毒品）泄漏事件应急实施方案》《天桥区环境保护局饮用水源地突发环境事件应急预案》《天桥区环境保护局供水系统涉恐事件应急处置预案》《天桥区环境保护局汛期污染事件应急处置预案》《天桥区环境保护局地震次生环境污染事件应急预案》，起草《天桥区突发环

境事件应急预案》。

2008年8月，区环境保护局与山东中氟化工有限公司联合进行突发环境污染事件应急演练；制定《对重金属污染企业防控措施落实情况



监测人员在临时帐篷内开展应急监测工作（2012年11月摄）

况开展专项督查的工作方案》《天桥区危险废物产生、处置和利用企业规范化管理工作实施方案》《开展重点行业企业环境风险及化学品检查工作实施方案》。开展重金属污染防治、危险废物、重点行业环境风险及化学危险品调查工作，并规范相关单位应急预案。

2011—2012年，完善《济南市天桥区环保局环境突发事件应急预案》；制定《天桥区重污染天气应急预案》《天桥区环保局重污染天气应急预案》；开展企业环境应急预案评估备案工作，健全环境预案体系；完成《山东省预警与应急指挥处置系统》在线填报；参加济南市环境应急演练暨监察监测技术大比武活动，增强快速反应、组织协调和妥善处置突发环境事件能力。

## 第五节 环保宣传教育

### 一、宣传教育活动

1991—1992年，环保宣传教育主要以横幅、条幅为主。1993年，举办司炉工培训班3期，参加培训司炉工300余人；在区委党校及辖区中、小学校举办环保知识讲座5期。1994年4月，

举办驻区各大企、事业单位环保干部法规培训班；与山东省广播电视台联合录制“送你一片蓝天”环保专题文艺晚会；辖区10条主要街道悬挂搪瓷宣传标语40幅。6月5日，在大纬二路举办“六五”世界环境日纪念活动，动用车辆20辆，展出宣传牌60块，受教育人员数万人。

1995年，举办第四期司炉工培训班，区委党校领导干部培训班讲授环保知识，区教委教师培训班上80余名教师听讲环保课程，大、中、小学均设置环保教育课。1996—1997年，举办驻地企、事业单位环保干部培训班2期，区有关部门、区属企业环保干部培训班1期，小学环保课师资培训班2期，参训300余人次；举办第五期司炉工培训班，参训

司炉工400余人。在区委党校中青年干部培训班、山东建材学院应用化学系环保工程专业、济南第十一中学等7所中学讲授环保课，受教育6000余人；与区教委联合编制《小学生环境保护知识读本》（试用）教材，在济南市制锦市、锦缠街等6所小学建立试点，把环保课程纳入第二课堂，环境保护教育开课仪式在济南电视台播出；在中学开展“环保杯”书法比赛，收到作品58幅、参展34幅。区环境保护局创作拍摄纪录天桥环境保护发展和工作面貌的电视专题片《“盛世与环境”——天桥区环保工作纪实》，收到较好宣传效果；举办“妇女与环境”专题知识讲座，并在济南电视台播放。与济南电视台联合举办“97天桥环保知识竞赛”，组织济南裕兴化工总厂、济南军区总医院、济南啤酒厂等6个排污单位代表队参赛，并在黄金时间播出；先后在《济南日报》《山东环境报》等发表稿件20篇（幅），其中头版18篇（幅）、二版2篇。

1998—2002年，与区教委联合组建小记者30人、环保小使者500人，宣传环保知识和法律法规。成立中、小学红领巾护绿大队36个、青年志愿者服务队11个，开辟护绿基地100余

处；开展中、小学环境保护征文活动3次，收到稿件500余篇。每年举办企业法人、环保干部培训班1~2期。2003—2010年，宣传教育工作以“六五”世界环境宣传日、“绿色学校”“绿色社区”创建为载体，通过举办知识讲座、环保宣传橱窗和群众自编自演等方式宣传环境保护工作，形成公众参与激励机制；至年底，创建绿色学校51个，其中省级10个、市级33个、区级8个；创建绿色社区46个，其中省级8个、市级22个、区级16个。其间，2008年，试点“圆桌对话”，从与老百姓生活息息相关的热点、难点、焦点问题入手，首先将西苑小区油烟扰民问题作为圆桌对话题目，解决了困扰小区多年油烟扰民难题。



环保进校园活动（2011年4月摄）

至2012年年底，全区“环境教育”作为地方课程纳入三级课程体系，环境教育普及率100%；开展环保宣讲、环保小卫士评选、环保征文比赛、环保下乡、辖区企事业单位环保知识培训班、“绿色学校”“绿色社区”创建、环保进机关等一系列环保宣传活动。

## 二、《天桥环保》报

1998年12月10日，创办《天桥环保》报。至2002年，刊出27期，每期发行量3000~5000份；发行至国家环境保护总局，山东省、

济南市环境保护局，区政府各部门、驻区个企业、辖区中、小学个班级。2003—2008年，编发《天桥环保》15期。2009年，《天桥环保》停刊。

## 第六节 环保工作站与协会

### 一、环保工作站

2000年4月，成立全国第一家以环境保护局为指导、企业自身联防自治的环保工作站；8月，由86家大中型企事业单位参加天桥环保工作站揭牌。至2002年，工作站围绕“执法与被执法、管理与被管理、治污与排污”3对矛盾，以驻地排污单位按“十厂一站、环保自治、联厂联防”的原则和“厂厂联防、站站自治”的小跨度、跳跃式、联动式区域环保自治管理新模式，组建9个分站，形成“防、治、管”的环保管理新格局。拉近执法与被执法关系，调度排污单位参与环保工作积极主动性。

至2006年，环保工作站增至13个，入站单位有专职、兼职环保工作人员，能主动反应环境违法行为，并协助查处，延伸天桥环保工作触角，提高环境应变能力和实效。

### 二、环保协会

2007年12月17日，天桥区环境保护局成立环境保护协会，取代环保工作站工作；11月23日，召开会员代表大会，大会通过章程，产生组织机构、法定代表人和负责人。环境保护协会宗旨是服务于天桥区环境保护事业；致力于天桥区环境保护事业的文化交流、学术交流，并进行调查研究、建言献策、提供技术咨询、推广科技成果、普及环境知识、推荐优秀人才。2008年，区环境保护局对90家会员单位进行动态管理。2012年，有会员单位70家，区环境保护局对其进行动态管理。



# 第六篇 交通 邮电

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



济南长途汽车总站



济南火车站



济南老火车站

天桥区内有济南火车站、济南长途汽车总站和国际集装箱陆路口岸，胶济、津浦铁路交汇于区内，铁路及济青、京福高速公路交汇，为铁路、公路、水路运输重要的交通枢纽。济青高速公路起点与境内二环北路相接，京福、京沪高速公路穿境而过；济南长途汽车总站置于区内，公路运输覆盖全省各市、县、镇，可及北京、天津、山西、河北、河南、安徽、江苏、浙江、上海等地，公路交通四通八达。

1991年，邮政投递段道邮路26条，办理邮政业务包括函件、包裹、汇兑、报刊发行、特快专递和邮政储蓄。至2012年，邮路增至70条，新增集邮、汇款、保险理财、电子商务、物流分销等业务。

## 第一章 交通设施

天桥区交通便利，有过境高速公路2条、国道4条、省道1条。境内有长途汽车总站、长途客运中心两大长途客运站。有特等火车站济南站，一等火车站济南东站，胶济、津浦铁路交汇于区内，并有专用线17条。

### 第一节 公路

#### 一、高速公路

(一) 青银高速。位于天桥区北部，境内里程长16.9千米，穿越大桥镇、桑梓店镇。2005年4月开工，2008年9月底竣工通车。设计行车速度120千米/小时，表白寺枢纽立交以东为双向8车道，路基宽度42米；表白寺枢纽立交以西与济聊高速公路连接线为双向4车道，路基宽度26米；区内设靳家互通立交桥，与104国道相接，设有天桥服务区。境内济南绕城高速公路北线及京沪高速与其相重合。

(二) 济广高速。位于黄河以南，天桥区城区北部，境内里程长9.7千米，路基宽42米。2004年12月开工，2008年12月28日竣工通车。设计行车速度120千米/时，双向8车道，区内设天桥立交，与二环西路互通，济南北立交，与顺河高架互通。济南高速在境内与其重合。

#### 二、国道

(一) 104国道。亦称国道104线、G104线。是由北京，经济南、南京、杭州，到达福州的国道。

境内线路在原驿道基础进行取直加宽，1966年前为土路，1966年铺筑沥青混凝土路面宽7.5米，南起北冻口经甜水、大吴、西车、太平、平方朱、东营子进入济阳县境，后几经加宽和重铺路面宽达10米。1982年，黄河公路大桥建成后南段改线为大王、马店、小店、东车、张龙图，在张龙图村东接入原线。新建段路面宽14米，两旁植有法桐遮阴，1988年始，由济德路改称为104国道。境内里程长11.6千米，双向4车道一级公路技术标准，设计速度80千米/时，路基宽度除太平镇街里、孙耿镇街里维持原路基宽度(32.5米、25.5米)外，其余均采用24.5米。

(二) 220国道。亦称国道220线、G220线。起点山东省东营市，终点河南省郑州市。境内线路始建于1982年黄河公路大桥建成后，济惠(济南至惠民)段国道也在修建，1985年筑成路基宽14米，油面宽10米的干线公路。路过境内大王村、马店村、小刘村、小张村、香王店、胡家、吉家等村进入济阳县境。2004年加宽。2005年竣工，扩建后路基宽24米，油面宽20米，路中间设隔离墩和绿化带。境内里程长3.6千米，双向6车道。

(三) 308国道。亦称国道308线、G308线。起点为山东省青岛市，终点为河北省石家庄市。境内线路始建于1980年秋，1983年秋竣工，原名晏吴路。始建时断面宽14米，1998年加宽到18米，双向4车道，改称为308国道。2011年，



308 国道 (2012 年 6 月摄)

在路中央修建隔离墩。境内里程长 14.8 千米，双向 4 车道。

(四) 309 国道。亦称国道 309 线、G309 线。起点为山东省荣成市，终点是甘肃省兰州市。境内线路始建于 1940 年，土路筑成，1956 年春改建为沙粒路面，1959 年筑成碎砖沙粒层路面，1966 年春铺筑沥青混凝土路，后路面几经重铺。1988 年由济邯路改称为 309 国道。2005 年修建鹊山龙湖时，将路线由王镇村南改建为王镇村北，加宽至 16 米，境内里程长 15.7 千米，双向 4 车道。

### 三、省道

101 省道。亦称省道 101 线、S101 线。修建于 1999 年鹊山水库建成后，境内线路自黄河



101 省道 (2012 年 11 月摄)

冻口浮桥借 309 国道经王镇北过邯济铁路，逾鹊山水库西岸绕过北岸与原 104 国道相接，穿 308 国道北经西车至张龙图村东新老 104 国道对接处，路基宽 11.5 ~ 12 米，路面宽 9 ~ 10 米，有涵洞 86.2 延米 /3 道，境内里程长 4.58 千米。

## 第二节 铁路

### 一、京沪线

京沪铁路北起北京，南至上海虹桥站，全长 1318 千米，列车最小追踪间隔 3.5 分钟，高速动车组列车沿途停靠 24 个车站，设计年运送旅客 1.6 亿人次。境内京沪线区段亦称津浦铁路，于 1908 年动工，1912 年通车。2005 年 7 月 1 日京沪铁路电气化改造；2006 年 7 月 1 日改造完成；最高时速每小时 205 千米。

### 二、邯济线

邯济铁路是国家“九五”基本建设重点工程，由铁道部、山东省、河北省共同出资建设的单线合资铁路。邯济铁路包括邯济线及引入济南的支线，境内设有桑梓店、冻口 2 个车站，由济南铁路局建设和管理。从桑梓店站中心里程 K335+000—北园站外里程 K347+500，里程长 12.5 千米。该段铁路正线将原津浦铁路和原冻口黄河铁路特大桥重新整修后使用，由中国铁路第十四工程局和济南铁路工程总公司承建，1998 年 4 月 7 日开工，2005 年 5 月 30 日竣工。

2005 年，济南裕兴化工厂由冻口迁至桑梓店，天桥区人民政府和济南铁路公司共同投资 2 亿元，在化工产业园区新建 1 个 3 股倒装站和 1 条连接桑梓店火车站专用线，在

桑梓店火车站新建到发线 4 条，有效长 1047 ~ 1268 米，对既有 2 条到发线进行延长。2008 年 8 月 1 日开工，2010 年 1 月 20 日竣工。

2010 年 9 月 26 日，邯郸铁路双线建设与电

气化改造开工，涉及境内桑梓店站到北园站。

### 三、专用线

2012 年，天桥区境内有 17 条铁路专线，其中泺口站 3 条、济南站 13 条、桑梓店站 1 条。

2012 年天桥区境内铁路专用线统计表

表 6-1

专用线名称	出叉地点	长度(米)
山东化工厂线	泺口站	1360
济南化工厂线	泺口站	489
北郊热电厂线	泺口站	6000
济南广友物资集团线	济南站	692
济南机床二厂线	济南站	325
济南北山粮库线	济南站	483
山东煤炭物资总公司线	济南站	320
山东新建物资流通中心线	济南站	320
济南民天面粉公司线	济南站	513
济铁局物资供应段线	济南站	1388
济铁局车轮厂线	济南站	60
北车集团济南机车车辆厂线	济南站	640
济铁天龙集团公司线	济南站	222
05 单位 528 部物资供站线	济南站	775
94528 部队仓库线	济南站	458
空军后勤物资站线	济南站	482
济南化工产业园线	桑梓店	6917

## 第二章 交通运输

### 第一节 公路运输

#### 一、济南长途汽车总站

位于济泺路 131 号，是济南公路客运主要

交通枢纽，国家一级汽车客运站，分南北两区。1991 年，车站日均运送旅客 2 万人次。至 2012 年年底，长途汽车总站占地面积 7.33 公顷，设有微机售票窗口 48 个，发车位 168 个，辐射全省各市、县及邻省 96 个地区，日均发车 3012



济南长途汽车总站（2012年6月摄）

班次，日均发送旅客4.2万人次，高峰时日发送量9.2万人次。

## 二、济南长途客运中心

位于堤口路75号，原名为长途客运总公司，成立于1962年。至2012年年底，营运客车由成立初期2辆增至800余辆，车型由解放、斯普通发展到沃尔沃、凯斯鲍尔、尼奥普兰等高中档客车，运营线路由最初的市区近郊线路发展为通往24个省、直辖市、自治区。客运线路由1991年131条增至200余条，累计更新车辆1100余辆，运营车辆80%为高级豪华大客车。

（一）广场汽车站。位于济南火车站广场南侧，原名济南市联运汽车站，原地址济南火车站



济南火车站广场汽车站（2009年3月摄）

车站街22号，始建于1968年。20世纪80年代中期，逐步发展省内外长途客运。1992年7月，因济南火车站改造，联运站搬迁至济南火车站广场。1994年6月8日，回迁至火车站广场东侧。2002年12月重建广场汽车站，2003年4月建成启用。至2012年年底，新车站由建筑面积2700平方米三层综合楼和面积6000平方米（含40个发车位）发车区两部分组成，隶属济南长途汽车运输有限责任公司。采用现代化微机售票、检票系统、倒计时发车

电子显示屏以及双语自动广播、财务管理、车辆调度及站务管理系统，远程售票实现微机联网，车站拥有营运线路200余条，班次1000余个；有沃尔沃、大宇、奔驰、欧洲之星、桑塔纳轿车等高档车型，有金龙、宇通、现代等中档车型，形成以高中档为主、大中小型配套的运力结构；班车始发通往省内各市县及京、津、沪、浙、闽、鄂、桂、赣、豫、陕、皖、苏、晋、蒙、辽、吉、黑、云、琼、渝、川、粤、甘、冀等24个省、直辖市、自治区；车站日均发送旅客1.6万余人次，高峰时发送旅客3.5万余人次，是济南市重要公路客运站。

（二）客运中心站。位于堤口路73号，占地面积1.17公顷，综合候车厅建筑面积1200平方米，车站班次覆盖全省17个市，可连接京、沪、冀、豫、苏、辽等省、直辖市专线21条。至2012年年底，日均发送班次560余次，发送旅客3500余人次，客流高峰时日发送旅客6000余人次。

（三）泺口汽车站。位于济泺路66号，占地面积0.6公顷，始建于1992年。至2012年年底，日均发送班次150余次，发送旅客2000余人次，最高日发送旅客5000余人次。

## 第二节 铁路运输

### 一、车站

(一) 济南站。位于天桥立交桥西侧，京沪、胶济两大干线交汇处。下辖济南东站。始建于1904年（清光绪29年），原为德国著名建筑师赫尔曼菲舍尔设计的德式车站建筑。曾是亚洲最大的火车站，登上清华大学、同济大学的建筑类教科书，曾被战后西德出版的《远东旅行》



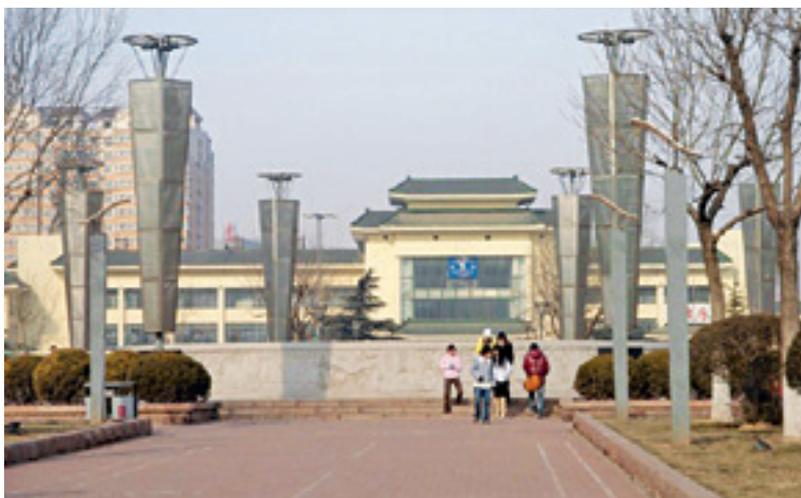
济南火车站（2010年10月摄）

列为远东第一站。距德国人20世纪初设计的胶济铁路火车站（今济南铁路分局办公用建筑）数百米。1991年年底，铁道部批准重建济南客站的立项。1992年3月始，拆除原济南站，并在原址上重建。1995年6月8日14时，投资3.9亿元的济南站改建、扩建工程竣工。新建车站是以客运为主、货运兼备的特等站，日均接发旅客列车81.5对、货物列车38对，始发列车26列，终到列车23列，跨局直通旅客列车65对，日均发送旅客4.1万余人，发送货物近3600吨，办理行包1.5万余件。1997年，“电话终端订票系统”在济南站投

入运营。2005年10月10日，车站进行无柱风雨棚改造，2006年8月20日竣工。2012年7月26日，车站进行历史上最大规模的既有站的更新改造。改建后建筑面积10万余平方米；站前广场面积2万平方米，是扩建前的2倍；8个候车大厅横跨在7个站台和10股线路上，可容纳1.1万人候车，是扩建前的5倍。站内候车室可容纳1万余名旅客候车；拥有集旅客引导、广播、查询、到发、消控、中央空调等于一体的自动化系统；有售票窗口22个、自动售票机

26个，代售点170个；进站大厅、一楼高铁候车室、高架候车室、地下通道、出站大厅、接站大厅先后投入使用。2012年，济南市人大代表、天桥区城乡建设委员会主任等11人提交《关于加快火车站北广场建设及钟楼辅件的议案》，呼吁尽快启动济南老火车站重建。2013年8月2日，济南市旧城开发投资集团对外公布，将投资15亿元修建济南站北广场，其中包括复建21年前拆除的老站钟楼、站房和行包房。

(二) 济南东站。在胶济线上行方向距离济南站3千米处，位于济南市北关，大明湖北门北侧，曾以北关车站为名，是济南站的副站，建于1904年。隶属济南铁路局，为一等站，主要为济南站分流，承担太原、丹东、通化、石家庄北、北京、



济南火车东站（2006年11月摄）

青岛、威海、烟台、延吉、哈尔滨、包头方向列车的接发分流任务。货运业务包括办理旅客行李、包裹托运；整车、零担货物发到。

(三) 北园站。位于京沪铁路津浦段348+254千米处，1983年2月26日建站。隶属济南铁路局济南车务段，为四等站。不办理旅客乘降及行李、包裹托运；办理整车、零担货物发到，不办理整车爆炸品及整车一级氧化剂发到。

(四) 泺口站。位于铁路黄河桥南端，京沪铁路津浦段345+928千米处，距离晏城站28千米、济南东站8千米、济南站6千米。于1911年建站，为三等站；1949年降至四等站；1957年升为三等中间站。车站占地面积4.2公顷。隶属济南铁路局济南铁路分局，为四等站。不办理客运营业。

(五) 桑梓店站。位于京沪铁路津浦段上行333+015千米、下行333+966千米处。距离晏城站15千米、济南东站21千米。1911年建站，为三等站。1949年降至四等客运中间站，1976年9月1日升为二等站，1983年8月1日恢复到四等中间站。隶属济南铁路局济南铁路分局。办理旅客乘降；不办理行李、包裹托运及货运。

(六) 东沙王庄站。位于天桥区东沙王庄，是京沪线上的车站，始建于1983年。距离北京站487千米、上海站976千米，隶属济南铁路局济南铁路分局，为四等站。东沙王庄站曾办理过旅客乘降和行李托运，至2012年停止客运业务，只有个别货运车辆在此停靠。

## 二、运输

(一) 客运。1991年，天桥区是重要的客运枢纽，承担全省各地(市)、县及邻省的发送旅客任务。济南站、济南东站两大火车站日均发送旅客4.1万余人，旅客列车154趟。

2011年3月，京沪高铁济南西站及相关工程正式与济南站实现连通。5月16日，济南站进行施工，百余趟列车受影响进行调整。施工区域为济南火车站向西，与京沪高铁西客站之间区域，为列车客车整备、机车整备、正线运行等密集疏解区域，被称为济南站中咽喉区施

工。施工全部完成后，青岛、北京、上海等方向列车在济南交汇实现高铁和普通铁路的对接。

7月1日，京沪高铁通车，青岛、北京、上海间的动车组列车通过济南站实现高铁和普通铁路互通。京沪高铁开通时速300千米和时速250千米两种速度的列车。济南站开行7对“G”字头列车、9对“D”字头列车。济南站始发到郑州的动车组列车保留，从既有京沪线变更运行区段到京沪高铁上运行。

2012年12月14日，济南铁路局发布12月21日列车大调图详细运行方案。全国增开15对直通列车，涉及济南铁路7对，其中6对是始发跨省列车。济南站增开1.5对列车，具体为济南—北京南D406次动车组列车0.5对，增加银川—上海K1331/4/1、K1332/3/2次快速旅客列车1对。途经济南站的徐州—哈尔滨1470/1、1472/69次延长至南京，延长区段经京沪线运行。

多趟动车组列车调整到停站，济南东站不再停靠动车。其中，济南西至青岛的D6005次、D6007次、D6013次列车均自东站调整至济南站办理客运业务，D6008次取消章丘站。

(二) 货运。泺口站为天桥区唯一货运站。地处济南市二环北路，交通便利。车站1957年开始办理客货运业务，1992年取消客运业务。2011年6月30日始，办理集装箱运输业务，装运集装箱规格为20英尺(约6.1米)、40英尺(约12.2米)。至2012年，车站有正线1条、到发线3条、货物线3条、铁路专线3条。其中货场货物线2条，长分别为603米、575米，容车数分别为41辆、39辆，另有站5股有效长582米，附有顶端站台的汽车发送、到达。货场1股主要办理整车货物到发，有仓库3座仓储面积6400平方米。货2股办理整车货物及集装箱业务，车站货场起重设备(吊车)3台，最大起重能力为40吨，叉车7辆。车站主要负责济南市及邻近部分县(市)区农产品、外贸出口及人民生活物资的运输任务。其中发送货物以农副产品、粮食、化肥、化工品、集装箱为主；到达货物以粮食、化肥、集装箱为主。至2012年年底，泺口站日均装箱运输17.5车，日均收

入 23.9 万元。

### 第三节 市内出行

#### 一、公交

1991 年，天桥区有公交线路 18 条，站点 130 个。1994 年，实行无人售票制度。2011 年，推行电子月票，以 IC 卡替代纸质卡月票。至 2012 年年底，辖区内有公交线路 73 条，站点 442 个。



济南公交（2011 年 10 月摄）

2012 年天桥区公交线路统计表

表 6-2

线路号	起止点	线路长度（千米）	站点（个）	线路配车（辆）	通车年份
2	匡山小区—中心医院	15.70	24	29	1958
3	石门—火车站	14.00	22	38	1949
4	重汽技术中心—泺口	13.00	20	36	1958
5	太平洋小区—解放桥	12.00	22	36	1963
6	济南东站—王官庄小区东区	12.00	20	23	1958
7	王府庄—经五纬一	15.70	23	37	1961
9	省建筑机械厂—火车站	10.60	20	23	1956
11	十里河—火车站	12.10	7	35	1964
12	东宇花园—五柳闸	13.10	23	22	1965
14	齐鲁医院—水屯北路	8.40	19	17	2000
15	动物园—省体育中心	11.20	21	24	1996
18	公交姚家车场—火车站	14.20	26	43	1977
21	党家枣林—站前街南口	14.80	30	23	2004
26	八里桥—北店子	17.80	31	12	2006
29	济南大学—天桥南	9.50	13	25	1985
30	祝甸—泺口服装城	14.00	28	33	2000
31	黄台家居广场—友谊苑小区	17.30	27	24	1986
32	黄岗—新世界商城	11.60	21	24	1987
33	济南东站—谷庄欣都小区	11.00	20	21	1997
34	阳光舜城重华苑—火车站	10.70	20	21	1987

续表 6-2

线路号	起止点	线路长度(千米)	站点(个)	线路配车(辆)	通车年份
35	动物园—南苑小区	13.20	22	40	1988
36	郎茂山小区—板桥广场	14.40	26	38	1991
38	八里桥—位里	13.40	26	10	1991
41	山东医专—大明湖东门	15.10	25	32	1972
43	玉函小区南区—火车站	11.10	21	24	1994
45	匡山小区—解放桥北	12.00	24	23	1995
46	大明湖东门—黄台电厂	13.20	24	23	1996
50	公交维修公司—友谊山庄	16.50	29	27	1997
51	环山小区—火车站	10.00	17	18	1998
53	公交维修公司—友谊苑小区	16.50	33	19	1999
57	公交维修公司—济钢新村	22.50	40	31	2000
58	世购服装广场—动物园	14.00	24	19	1998
59	居然之家家居广场—友谊苑小区	17.20	29	24	1999
66	东八里洼—动物园	13.30	23	40	1987
67	无影山—李家唐	41.70	55	20	2002
68	环山小区—动物园	14.40	28	20	1998
69	黄台家居广场—长途总站南区	8.30	12	12	2012
72	东宇花园—泉城广场	14.10	32	26	1998
76	玉函南区东站—闫千户小区	13.00	29	27	1999
77	唐家庄—华联商厦	13.30	23	25	1999
78	朱庄—火车站	17.20	29	39	1972
79	盖家沟—环山小区	12.30	24	32	1999
82	黄岗—趵突泉东门	13.80	28	30	1999
83	匡山小区—解放桥北	11.40	19	23	1999
84	盖家沟配货中心—火车站	12.00	22	28	1999
85	金阁花园—会展中心	14.40	30	31	1999
89	大桥镇政府—全福立交桥北	10.60	13	16	2001
90	济军总医院西院—济军总医院	14.00	28	17	2000
91	居然之家家居广场—留学人员创业园	17.20	36	24	2000
92	赵家庄—济南大学	17.90	31	20	2001
95	留学人员创业园—建材市场	17.60	31	23	2002

续表 6-2

线路号	起止点	线路长度(千米)	站点(个)	线路配车(辆)	通车年份
98	世购服装广场—洪家楼	17.70	32	20	2000
100	居然之家家居广场—阳光舜城重华苑	16.30	27	18	2001
106	梁二村—大明湖东门	19.30	44	41	2002
107	居然之家家居广场—友谊山庄	19.20	38	31	2001
108	盖家沟—动物园	9.00	15	13	2001
111	盖家沟配货中心—成丰桥	9.50	23	20	2002
112	动物园—环山小区	14.10	29	30	2002
114	大魏—动物园	10.00	25	19	2003
118	祝甸—营市街	15.40	30	30	2004
120	九曲—西苑小区	12.30	21	23	2006
122	济南东站—济钢东门	18.20	32	34	2005
125	白马山啤酒厂—长途汽车站	10.80	21	22	2006
127	东宇花园—经七纬二	12.70	24	25	2006
130	大桥镇政府—动物园	17.10	20	17	2007
135	鑫茂齐鲁科技城—大桥镇政府	13.20	17	6	2014
140	东宇花园—成丰桥	10.50	21	11	2008
156	济南西站—火车站	13.80	19	18	2011
201	祝甸—济南大学	18.50	16	12	2005
302	公交营运中心—泺口汽车站	32.00	32	14	2006
BRT—1	黄岗—全福立交桥	11.50	19	34	2008
BRT—2	北关北路—燕山立交桥	11.00	15	25	2008
BRT—3	全福立交桥—信义庄	11.20	19	23	2009
BRT—5	全运媒体村—火车站	18.50	18	26	2009

## 二、出租车

1991年,对客运出租汽车行业统一管理。1999—2000年,“面的”(面包车)和夏利牌轿车退出客运市场,济南市在全行业推行“出租汽车经营企业资质标准”和“出租车驾驶员违章记分管理办法”。2009年,车辆更新政策,规定车辆必需使用CNG、汽油两用燃料,车型使用以薄荷青、亚洲黄、康福兰三种颜色为主的红旗、桑塔纳3000、起亚远舰等中高档车,同时规定



济南出租车(2008年12月摄)

新上车辆安装 GPS 定位系统；计价收费计价标准实行与油气价格联动机制，全面使用机打车票，实时实价，推广使用“一卡通”付费系统；在行业监管上，全面使用从业人员电子资格证，

运用手持仪进行稽查，利用信息化处理系统对违章行为进行录入处理等。2012 年，有出租车公司 8 家。

2012 年天桥区出租汽车公司统计表

表 6-3

公司名称	成立时间（年）	拥有车辆（辆）
济南市联运出租汽车分公司	1994	311
济南恒星汽车出租有限公司	1994	96
济南五洋有限公司汽车出租分公司	1994	132
济南国铁天龙出租汽车有限公司	1991	114
山东省黄河航运局出租汽车中心	1994	96
山东省交通运输集团有限公司济南出租汽车管理中心	1994	133
济南天府客运出租有限责任公司	1999	82
济南三和出租汽车有限公司	1997	91

## 第三章 邮 政

天桥区邮政局归属山东省邮政公司济南市分公司，成立于 2006 年。天桥区邮政局下辖 7 个邮电支局、3 个直属邮电所、6 个二级邮电所，其中城镇网点 15 处、农村网点 1 处。

### 第一节 邮政网络

1991 年，辖区内投递邮路以自行车投递为主，投递段道邮路 26 条，里程长 480 千米，其中山东矿院、汽车总厂、山东化工、国棉一厂等单位实行汽车投递段。2005 年，增加北园路投递分局相应段道，邮路增至 33 条，投递里程增至长 530 千米，开信筒（箱）16 个。2006 年，外部投递分层分网，增加段道至 75 个，投递里程增至长 1125 千米。2008 年，部分段道配发电动车。2011 年年底，全区有标准邮政支局 7 个、

邮电所 8 个、信箱（桶）40 个。至 2012 年，所有段道实行电动自行车投递。

### 第二节 邮政业务

1991 年，邮政业务包括函件、包裹、汇款、报刊发行、特快专递和邮政储蓄。1998 年，邮政局先后组建邮政储蓄银行、邮政速递公司等，为辖区提供邮政函件、集邮、报刊、汇兑等邮务类业务，邮政储蓄、保险理财等金融类业务，以及电子商务、物流分销等服务，发挥邮政业通邮、通商、便民三大基本职能。

2001 年 8 月 1 日，开办国内快递包裹业务。

2007 年后，发挥邮政直邮“精准分类、定向传播”优势，先后为天桥区 100 余家中小企业、工商业户提供项目。

2010年，天桥区集邮协会成立，设置集邮专柜，开办集邮业务。2011年，通过邮政网络寄递招商、促销商业信函46万余件。

至2012年，天桥区邮政局搭建起集实物网、信息网、金融网“三网合一”的网络服务体系，业务种类由传统函件、包裹、发行、集邮拓展到邮政广告、电子商务、邮政金融、物流分销等服务内容。

### 第三节 邮政设施

1992年6月，建筑面积2100平方米的天桥区邮政办公楼投入使用。至2012年，全区15个邮政营业场所全部支局标准化。2012年，全局有电子称18台、储蓄用电脑29台、邮政用电脑20台、邮资机5台、打包机2台。累计完成各项业务收入3213.1万元。

2012年天桥区邮政网点统计表

表6-4

网点名称	位置	服务面积 (平方千米)	服务硬件设施			经办业务种类
			邮政台 席(个)	储蓄台 席(个)	ATM (个)	
师范路邮政支局	师范路11号	24.50	2	4	2	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
金牛公园邮电所	济泺路92号	15.00	1	无	无	函件、包裹、报刊、特快专递。
成丰桥邮政支局	济泺路207号	22.00	2	4	2	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
北园路邮政支局	西泺河71号	23.50	2	3	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
北园芙蓉邮电所	北园大街252号	13.00	1	无	无	函件、包裹、汇兑、报刊、特快专递。
毕家洼邮政支局	师范路42—1号	23.00	2	3	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
蓝翔技校邮电所	蓝翔中路8号	15.00	1	无	无	函件、包裹、汇兑、报刊、特快专递。
堤口路邮政支局	无影山路135号	13.00	1	无	无	函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
交校路邮电所	交校路5号	9.00	1	无	无	函件、包裹、汇兑、报刊、特快专递。
泺口邮政支局	济泺路48—1号	20.00	1	3	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
三孔桥邮电所	三孔桥街38号	13.00	1	2	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
中恒商城邮电所	济泺路207号	15.00	1	3	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
西苑小区邮电所	天发路43号	11.00	1	2	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
桑梓邮政支局	桑梓店镇	15.00	1	2	无	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。
黄屯邮电所	无影山东路44号	17.00	1	2	1	金融、函件、包裹、汇兑、集邮、报刊、特快专递。

## 第四章 电 信

### 第一节 电 话

1993年12月12日,辖区内电话号码由6位升至7位。

2001年,天桥区电信局正式组建,服务面积160平方千米。程控交换设备以天桥(EWSD)、匡山(EWSD)、黄台(S1240)和药山(5ESS)4个交换局为主,交换机总容量16万门,实占容量10.87万门。接入网总容量6.83万门,实装4.39万门。线路设备:主干电缆90条,19.89万对;交接箱418个;通信管道长2301.9千米。

2002年,辖区内固定电话数量18.07万部,公话累计4774户,来电显示业务净增2.46万户,5.28万部。宽带3401户;小灵通净增7951部。2003年,固定电话放号净增1.25万部(其中公话5871部),电话用户19.32万户;来电显示净增2.75万户,累计7.93万户;宽带净增3785户,累计7186户;小灵通净增1.1万部,累计1.7万户;基站签约716份。线路资源普查工作完成,补齐所有线路资料,将管道、杆路、人井、主干、成端图等资源管理系统绘制成CAD图纸归类保存。2004年,增加大饮马、西苑模块局2个,更换改造开放式接入网配线架5个,减少配线架障碍发生;进行社区经理制改革,按主干电缆走向划分界限,成立影山、清河、水屯、大桥、匡山、美里湖、药山社区服务中心7个。

2005年5月21日,辖区内电话号位数升至8位,固定电话、小灵通在原7位号码前加“8”;固定电话用户18万部。2007年,随着移动电话的普及,固定电话逐年减少,全区固定电话累计17.8万部。

2012年,全区有基站40个、固网机房66个,语音电话容量5万个。

### 第二节 数据通信

1993年9月1日,分组交换骨干网DPN—100型。分组交换设备全网开通,分组交换以CCITTX.25建议规定为基础在通信过程中实现双方以分组为单位、使用存储—转发机制的数据交互通信。1994年11月28日,中国数字数据网(China—DDN)本地网建成开通。1998年,济南本地数字数据网(DDN)扩容工程28个节点通过初验。

2001年,电信公司向社会推出一项新的数据业务——中国电信宽带网业务。该业务主要提供ADSL和FTTX+LAN两种接入方式。天桥区已拥有大型交换设备网络、ATM数据网络及宽带IP城域网接入平台,提供模拟业务、数字业务、IP宽带业务等多种用户业务需求。

至2012年年底,数据通信业务有分组交换业务、DDN业务、帧中继业务、IPOA、xDSL、以太网接入、域名注册及管理、IP宽带等。

### 第三节 互联网

2007年10月,宽带用户累计8.64万户;天桥区网站建设发展58户(商萃网62户),114导航发展28户,宽视界38户。

2010年,精品宽带楼宇3187幢楼。累计AD转化3.29万户,转化率80.2%。光进铜退(用光纤代替铜缆)完成10项。

2012年,宽带用户净增2.76万户。

### 第四节 无线寻呼

1991年,无线寻呼改用深圳中山大学通信

技术研究所研制的 SF—3000 型无限寻呼通信设备。采取集中编码器方式工作，呼叫准确率高，同时具有群呼、定时呼、追呼、覆盖查询及用户管理等功能。

1993 年 1 月 11 日，开通“127”自动寻呼系统；6 月 24 日，自动寻呼号码升至 6 位。

1997 年 10 月 1 日，198、199 全国寻呼网 BP 机在济南放号。

1998 年，无线寻呼业务从济南市电信局剥离，电信局不再经营无线寻呼业务。

## 第五节 移动通信

1991 年，天桥区模拟移动电话网开始建设。1995 年 12 月 28 日，电信局开通数字移动电话（GSM—继模拟蜂窝移动电话之后发展起来的第二代蜂窝移动通信系统）。1997 年，完成模拟移动通讯五期工程及数字通信（GSM）三、四期工程。

1998 年 9 月 16 日，天桥区开通 1861 移动电话费自动查询系统，济南市模拟移动电话和数字移动电话用户均可通过系统查询电话费。1999 年 7 月，数字移动电话网建设完成六期工程，之后又继续进行七至十七期扩容建设。

2002 年 2 月，无线市话“小灵通”业务开通试用；5 月 17 日，小灵通向社会试放号；7 月 1 日正式放号。2003 年，推出“一号通”业务，可得到一个“717”开头的 7 位电话号码，并通过设置将自己持有的小灵通、固定电话、手机号码依次与这个统一号码联系起来。有电话拨入时，可根据你预先设置的顺序依次响铃，当电话占线、无人应答、关机或无信号时，便会自动接通下一个号码。2005 年，完成小灵通第七期扩容工程、全省小灵通悦铃平台建设工程。网通公司推出部分新业务：灵通伴侣申请“灵通伴侣”功能后，将任一电话（除客户本机

小灵通以外的电话）设为小灵通伴侣号码。使用任意一部电话拨打客户小灵通时，客户小灵通和伴侣号码可以并行振铃。客户接通其中一部终端时，另一部终端将不再响铃。灵通秘书即为小灵通用户打造一个个人通信助理。主要特点是当小灵通关机或不在服务区时，会自动转到灵通秘书台处理，灵通秘书将接受服务的主叫用户信息以短信方式通知。随身邮是适用任何人群的小灵通邮箱业务，只要用户的手机支持，直接在小灵通手机上设置电子邮箱账号，即可接收和发送电子邮件。灵通在线即小灵通手机直接上网业务，用户可用灵通手机访问专门网站，获取各种在线服务。灵通悦铃即小灵通彩铃业务，对方在拨打小灵通等待接通时可听到设置的音乐或音效。

2006 年，小灵通用户 14.9 万部。推出“亲情 1+”业务，业务以固定电话为核心，捆绑小灵通、宽带、增值业务等多种产品，针对不同需求分别推出“亲情随身”“亲情无限”两种家庭优惠套餐。“亲情随身”是指定 1 部固定电话与小于等于 3 部小灵通采用后付费方式并合账缴费，免收固定电话和小灵通月租费。“亲情无限”是指定 1 部固定电话与小于等于 3 部小灵通、1 部宽带产品采用后付费方式并合账缴费，免收固定电话和小灵通月租费，宽带产品为不限时包月封顶方式。2007 年，小灵通用户 4.48 万部；“亲情 1+”累计 1.7 万户。2009 年，G 网员工编码发展 4.2 万部；开通 2G、3G 基站 24 个，市内分布 32 个。2010 年，18 期完成签约 51 站；新建合作厅 44 个，合作厅数量 67 个，新建普通代理商 104 家，社会渠道计 226 处。

2012 年，3G 用户净增 2.57 万户，出账用户 5.3 万户；2G 用户发展 5.9 万户；社会代理商净增 569 家，合作厅 35 家、普通代理 446 家、沃店 49 家。G 网用户增加 4 万户，有效用户 2.2 万户。





# 第七篇 经济发展综述

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



# 第一章 经济总量与发展速度

## 第一节 经济总量

1991年，全区完成工农业总产值8.57亿元、社会消费品零售总额4.21亿元。2000年，历城区大桥镇、桑梓店镇划归天桥区，经济实力有较大增强。农业重点发展现代都市农业和农业产业化，工业在发展园区工业的同时重点推动

高新技术产业的发展，国营、集体商贸业在经历一段繁荣后进入相对“衰退”期，个体工商业和私营、外贸企业乘势而上、日益活跃。2012年，全区完成工农业总产值105.6亿元、社会消费品零售总额274.26亿元，分别比1991年增长11.32倍、64.14倍；实现生产总值294.66亿元，其中第一、二、三产业增加值分别为3.54亿元、74.59亿元、216.52亿元。

1991—2012年天桥区主要经济指标统计表

表 7-1

单位：亿元

年份	国内生产总值	第一产业增加值	第二产业增加值		第三产业增加值	人均国内生产总值(元)	农林牧渔业生产总值	工业生产总产值	社会固定资产投资	社会消费品零售额	地方财政收入
			合计	其中：工业							
1991	—	0.18	—	—	—	—	0.27	8.30	0.28	4.21	0.59
1992	7.18	0.21	2.38	2.38	4.59	2016	0.32	10.25	—	5.94	0.60
1993	11.44	0.22	3.55	3.55	7.67	3167	0.36	20.39	2.56	13.19	0.75
1994	18.38	0.25	5.01	5.01	13.12	4906	0.43	21.91	0.97	32.60	0.49
1995	16.41	0.31	5.10	5.10	11.00	4342	0.51	25.81	1.34	45.39	0.60
1996	20.37	0.37	6.80	6.80	13.20	5333	0.58	28.10	3.62	36.37	0.78
1997	23.58	0.27	7.80	7.80	15.51	6111	0.45	32.05	3.65	38.27	0.95
1998	27.00	0.28	8.92	8.58	17.80	6972	0.46	35.18	5.89	39.50	1.27
1999	26.04	0.29	10.76	9.87	14.99	16800	0.49	34.81	7.74	41.06	1.61
2000	31.74	1.93	11.14	10.71	18.67	17157	2.97	41.00	10.00	44.01	2.05
2001	35.51	1.81	12.76	12.06	20.94	19090	3.16	47.30	12.91	47.00	2.59
2002	35.82	1.89	12.26	10.79	21.67	19155	3.27	44.21	16.41	46.66	3.11
2003	40.76	1.75	14.06	12.39	24.95	21600	3.05	51.05	23.69	50.69	3.22
2004	47.60	1.90	16.94	14.84	28.76	22504	3.32	61.12	32.19	61.18	3.81
2005	124.00	2.05	45.35	32.30	76.60	24660	3.58	107.11	63.38	82.31	4.46
2006	135.07	2.12	43.69	29.76	89.26	26773	3.60	106.81	72.73	95.40	5.11
2007	162.89	2.30	50.12	32.55	110.47	32321	3.91	117.81	82.55	114.23	6.30
2008	188.01	2.68	55.12	31.06	130.21	37422	4.17	95.45	107.41	141.74	7.63

续表 7-1

年份	国内生产总值	第一产业增加值	第二产业增加值		第三产业增加值	人均国内生产总值(元)	农林牧渔业生产总值	工业生产总产值	社会固定资产投资	社会消费品零售额	地方财政收入
			合计	其中:工业							
2009	205.32	2.82	56.30	22.50	146.20	40970	4.38	99.26	131.23	178.26	8.54
2010	226.11	3.00	59.91	20.00	163.20	44902	4.74	102.78	119.51	189.76	10.12
2011	263.96	3.34	69.64	25.10	190.98	51956	5.25	106.97	74.02	223.23	13.11
2012	294.66	3.54	74.59	27.00	216.52	57804	5.60	100.00	93.03	274.26	15.48

说明:1. 数据来源于 1991—2012 年《济南市天桥区统计年鉴》;2. 数据均为当年价格。

## 第二节 发展速度

1991—2012 年,是天桥区自中华人民共和国成立以来国民经济发展速度最快、城乡面貌发生深刻变化、人民生活显著提高的时期。全区人民解放思想,开拓进取,深化改革,扩大开放,经济社会发展取得巨大成就。

“八五”期间(1991—1995 年)。全区坚持以经济建设为中心,加快改革开放,国民经济保持快速增长。

1995 年,全区完成生产总值 16.41 亿元,比 1990 年增长 2.35 倍,年均增长 27.35%。人均生产总值由 1990 年的 1281 元增至 1995 年的 4342 元,增长 3061 元。固定资产投资五年累计完成 12.58 亿元,其中 1993 年固定资产投资额 2.56 亿元,固定资产投资额为 5 年内最高年份,比 1991 年增长 8.11 倍;1994 年大幅减少,比 1993 年减少 62.11%;1995 年固定资产投资额略有增长,为 1.34 亿元。消费需求快速增长,连续 5 年保持 39% 以上的增长速度。1995 年,实现消费品零售总额 45.39 亿元,比 1991 年增长 9.78 倍。农村经济全面发展,农林牧渔业产值年均增长 17.25% 以上。完成农林牧渔业产值 0.51 亿元,粮食总产 5400 吨。工业总产值 25.81 亿元,比 1991 年增长 2.11 倍。1994 年财政收入为新口径,与同期数据不可比,1995 年完成地方财政收入 0.6 亿元,同比增长 11.68%。对外开放迈出较大步伐。五年间,实际利用外资 3500 万美元。1995 年,自营出口创汇 392 万美元,是

1994 年的 15 倍。

经济过快增长,特别是固定资产投资急剧增加,“八五”后期出现物价过快上涨,居民消费价格指数节节攀升。

“九五”期间(1996—2000 年)。为消除物价过快上涨,天桥区开始压缩投资规模,平抑市场物价。

2000 年,实现生产总值 31.74 亿元,比 1995 年增长 0.93 倍,年均增长 14.05%。固定资产投资五年累计完成 30.9 亿元,是“八五”时期的 2.46 倍。2000 年,全区完成固定资产投资 10 亿元,比 1995 年增加 6.47 倍。物价调整取得成效,消费保持平稳增长。实现社会消费品零售总额 44.01 亿元,年均增长 6.16%。同年,区划调整,大桥镇、桑梓店划归天桥区,农作物种植面积 14405 公顷,比 1991 年扩大 13308.3 公顷。全区完成农林牧渔业总产值 2.97 亿元,粮食总产 58139 吨。工业生产平稳增长,5 年内年均增长 9.72%。2000 年,实现工业总产值 41 亿元。地方财政收入完成 2.05 亿元,年均增长 27.86%。实际利用外资 1162 万美元,出口创汇完成 662 万美元。五年累计完成各类技术进步项目 335 项,总投资 8.01 亿元,其中技术改造项目 108 项,投资 6.1 亿元;技术创新项目 131 项,投资 1.34 亿元,科技开发项目 96 项,投资 0.57 亿元。

“十五”期间(2001—2005 年)。国民经济增长速度有所回落,固定资产投资规模平稳增长,经济调整逐步取得成效。至 2005 年,国民经济进入增长期。

2001年,全区实现生产总值35.51亿元,比2000年增长11.88%。2002年,国民经济增长开始回落,仅比2001年增长0.87%。2005年,全区生产总值完成124亿元,年均增长13%(按可比口径计算,下同)。人均生产总值由2000年的17157元增至2005年的24660元,增长0.44倍。5年间,全社会固定资产投资年均增长35%,累计完成固定资产投资额148.58亿元,是“九五”时期的4.81倍。2005年,固定资产投资急剧膨胀,全社会固定资产投资63.38亿元,比2004年增长96.89%。消费需求迅速扩大。2001—2005年,社会消费品零售额年均增长15.02%。2005年,实现社会消费品零售额82.31亿元,比2000年增长0.87倍。农村经济保持较快增长速度,农业产出水平和经济效益显著提高。全区完成农林牧渔业总产值3.58亿元,比2000年增长20.54%;粮食总产量54964吨。5年内,全区工业总产值年均增长21.15%,其中规模以上工业产值年均增长155%。2005年,全区完成工业总产值107.11亿元,比2000年增长1.61倍。地方财政收入完成4.46亿元,年均增长16.82%。外经贸工作取得较大突破,利用外资和出口创汇两项指标连创历史最好水平,被评为“全省外经贸工作先进区”。累计实际利用外资9303万美元,是“九五”期间实际利用外资的3倍。2005年,完成出口创汇2.1亿美元,年均增长36.9%。

“十一五”期间(2006—2010年)。为抑制物价过快上涨,避免经济大起大落,全区正确处理改革、发展、稳定的关系,进行新一轮经济调整。全区国民经济增长速度缓慢下降,步入平稳发展期。

2006年,全区实现生产总值135.07亿元,人均生产总值26773元。2010年,完成生产总值226.11亿元,年均增长12.76%。地方财政收入完成10.12亿元,年均增长17.79%,比2005年翻一番。全社会固定资产投资总规模虽有增加(五年累计完成513.43亿元,)但增长速度有较大回落。2007年固定资产投资比2006年仅增长13.5%;2010年则比2009下降8.93%。消费

需求增长平稳,2006年实现消费品零售额95.4亿元,比2005年增长15.9%;2010年实现消费品零售额189.76亿元,年均增长18.23%。农业基础地位进一步强化,农业产业进程加快,内部结构渐趋优化。2009年、2010年,粮食总产连续两年超过7万吨,每公顷单产保持在6000千克上下。2010年,农林牧渔业产值4.74亿元,比2005年增长32.4%。在农林牧渔业产值中,种植业产值占农林牧渔业产值的比重由2005年的53%下降至2010年的51%。牧业产值占农林牧渔业产值的比重由2005年的42.5%上升至2010年的42.8%。2010年,完成工业总产值102.78亿元。全区规模以上工业企业实现利润总额2.23亿元,其中公有制企业实现利润0.38亿元。第三产业发展较快,市场体系进一步完善。第三产业完成增加值163.2亿元,比2005年增长1.13倍。第三产业增加值占全区生产总值的比重由2005年的61.77%增至2010年的72.15%。至2010年年底,全区限额以上批发零售住宿餐饮企业105家,现代服务业增加值占服务业增加值的比重为41%。累计实际利用外资3.54亿美元,是“十五”期间的3.8倍;累计实现出口创汇25.9亿美元,是“十五”期间的7.5倍。高新技术企业11家,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重为45.98%。

“十二五”前两年(2011年、2012年)。全区开拓创新,各项改革全面深化,结构调整初显成效,国民经济步入平稳、较快、健康发展阶段,综合实力进一步增强。

2012年,全区完成生产总值294.66亿元,比2010年增长0.3倍,年均增长14.15%。人均生产总值57804元,是2010年的1.29倍。贯彻实施扩大投资、启动内需的政策措施,2012年完成全社会固定资产投资93.03亿元,比2011年增长25.68%,其中城镇规模以上单位投资完成90.14亿元,占固定资产投资96.89%。地方财政收入保持较快增长,年均增长23.69%,实现地方财政收入15.48亿元。农业生产基本稳定,全区粮食总产8.09万吨,每公顷单产6265.82千克,均创历史最好水平。实现农林牧渔业总

产值 5.6 亿元，比 2010 年增长 18.14%。其中，种植业和畜牧业产值占总产值的比重分别为 51.43% 和 43.42%。工业经济增速下滑，重点企业、行业支撑作用明显。完成工业总产值 100 亿元，比 2010 年减少 2.7%。规模以上企业总资产 145.76 亿元；实现工业总产值、销售收入分别为 77.04 亿元和 76.66 亿元；实现利税 4.34 亿元、利润 2.51 亿元。第三产业平稳较快发展。实现第三产业增加值 216.52 亿元，是 2010 年的 1.32 倍。第三产业占生产总值的比重由 2010 年的 72.15% 上升至 73.48%，提高 1.84 个百分点。实现社会消费品零售总额 274.26 亿元，是 2010

年的 1.45 倍，年均增长 20.42%。市场规模化程度提高，亿元以上商品交易市场 12 个，成交额 152.16 亿元。对外贸易进展顺利，利用外资亮点迭现。全区出口总额 2.76 亿美元，内资企业出口约占出口总量的 77%。新批外商直接投资项目 5 个，实际利用外资 4558.7 万美元。

22 年间，天桥区经济发展取得成就令人瞩目，整体经济实力显著增强。但经济结构不够合理，经济国际化水平不够强，经济运行质量和总体效益水平不高，产品档次低、附加值不高等问题仍然存在，老工业城区的经济结构调整和环境保护的任务十分艰巨。

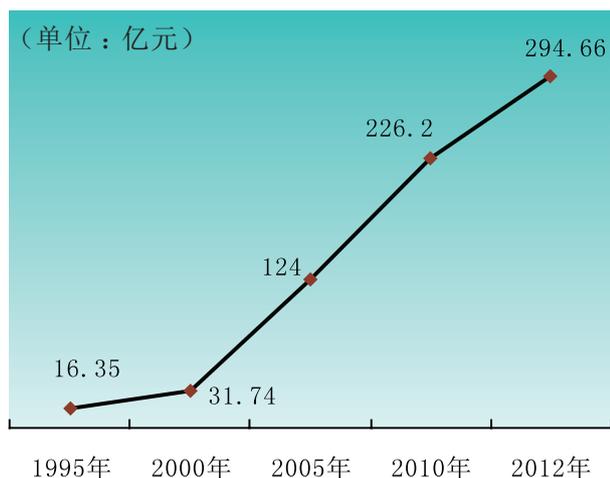


图 7-1 部分年份天桥区地区生产总值示意图

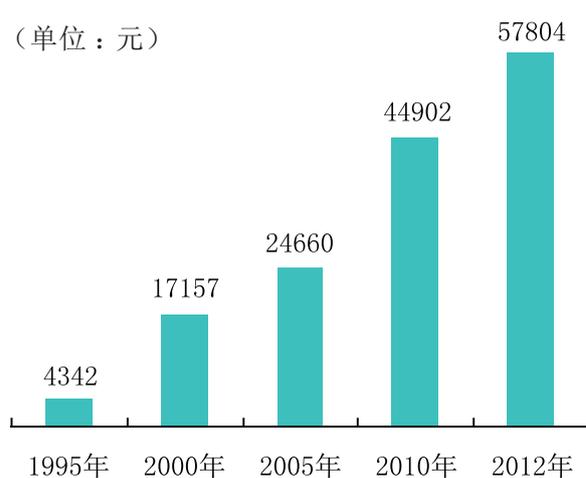


图 7-2 部分年份天桥区人均地区生产总值示意图

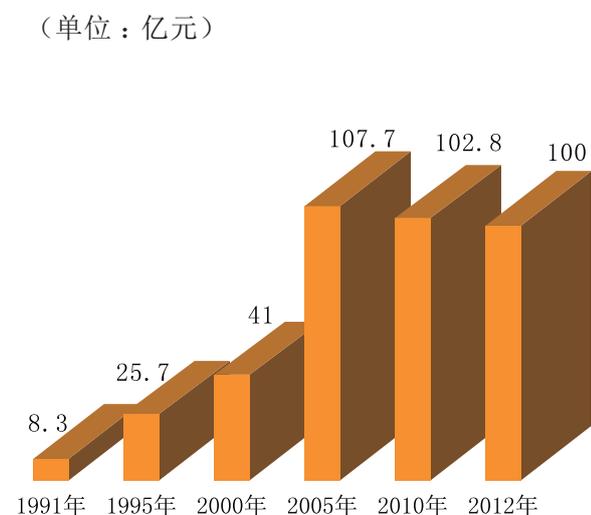


图 7-3 部分年份天桥区工业总产值示意图

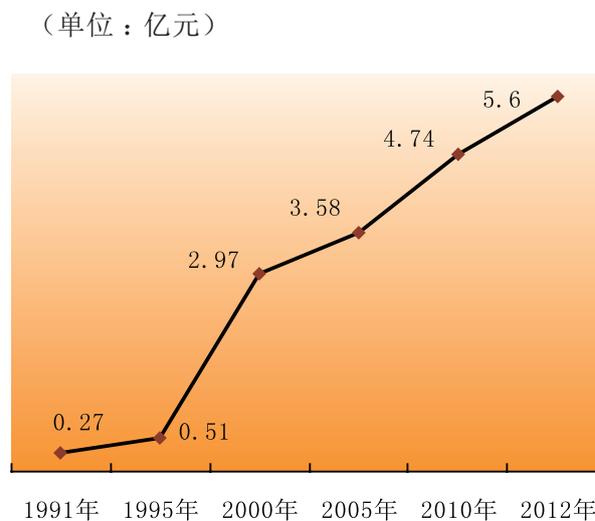


图 7-4 部分年份天桥区农林牧渔业总产值示意图

(单位：亿元)

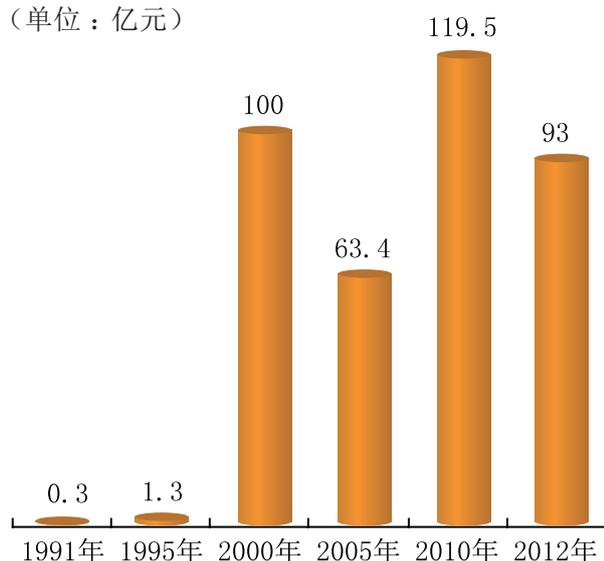


图 7-5 部分年份天桥区全社会固定资产投资示意图

(单位：亿元)

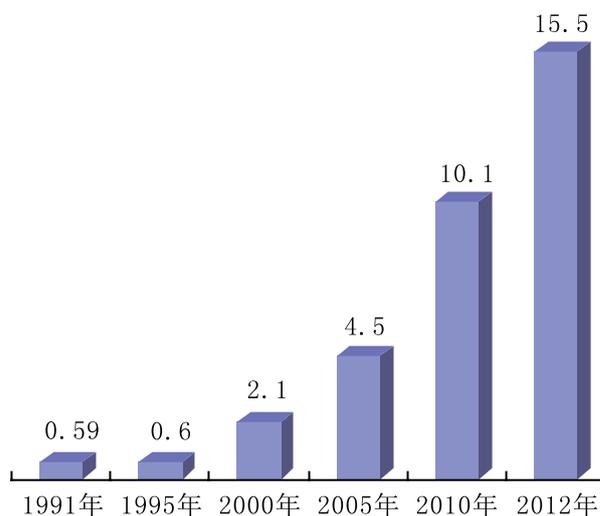


图 7-6 部分年份天桥区地方财政收入示意图

## 第二章 经济结构

### 第一节 农业结构

1991—2000年，全区农业结构调整主要注重农产品的数量结构调整，通过提高粮食单产，稳定增加粮食总产，确保粮食生产大局，在此基础上，发展优质高效农业。1995年，农林牧渔业产值0.51亿元，林牧渔业产值占农林牧渔业总产值的比重由1991年的38.74%增至43.39%，比1991年提高3.99个百分点。2000年，农林牧渔业总产值2.97亿元，林牧渔业产值占农林牧渔业总产值的比重为43.25%，其中畜牧业产值1.15亿元，占非粮产值的70.27%，农业粮经作物种植比例为95.3 : 4.7。

进入21世纪，农业结构调整开始从外延式发展向内涵式发展、从单纯的数量调整向质量和品种结构调整转变，确立种植、畜牧两大农业主导产业，鼓励开展农业产业化经营，大

力发展农副产品加工业，培植壮大农业龙头企业，提高农业的组织化和市场化程度，农业现代化进程加快。2010年，全区农林牧渔业总产值4.74亿元，林牧渔业产值占农林牧渔业总产值的47.28%，比2005年提高0.93个百分点。

随着农业生产技术进步，粮食单产显著提高，粮食总产2012年达到8万吨的历史最高产量。与1991年相比，2012年全区农作物种植面积增加1.23万公顷，粮经比例调整为95.1 : 4.9。林业、畜牧业和渔业快速发展，农业总产值与林牧渔业总产值之比一直缓慢下降，从1991年初的59.1 : 40.9到2012年的51.7 : 48.3。全区农林牧渔业总产值5.6亿元，林牧渔业产值占农林牧渔业总产值的48.07%，农业总产值年均增长14.96%，林业总产值年均增长15.96%，牧业总产值年均增长16.87%，渔业总产值年均增长15.19%。

1991—2012 年天桥区农林牧渔业增加值统计表

表 7-2

单位：万元

年份	农业 (含种植业及其他)		林业		牧业		渔业		农林牧渔 服务业	
	总产值	增加值	总产值	增加值	总产值	增加值	总产值	增加值	总产值	增加值
1991	1659	1192	30	26	920	532	99	78	—	—
1992	2062	1490	34	29	912	490	192	167	—	—
1993	2397	1433	31	26	970	595	202	165	—	—
1994	2216	920	30	5	1806	1393	247	170	—	—
1995	2908	1515	71	25	1953	1456	205	131	—	—
1996	3417	2305	72	18	1877	1076	454	330	—	—
1997	3266	2044	51	37	822	432	342	227	—	—
1998	2337	1414	47	28	1771	1138	362	258	—	—
1999	2824	1733	36	14	1732	1028	312	151	—	—
2000	16841	11780	336	69	11555	7150	944	276	—	—
2001	18630	10097	367	207	11764	7327	879	497	—	—
2002	19225	11221	387	249	12006	6608	1111	779	—	—
2003	16474	9877	376	209	12524	6710	950	640	195	112
2004	17083	10253	373	196	14651	7810	928	596	198	113
2005	19018	11507	393	200	15245	8095	939	614	214	119
2006	20443	13093	490	297	13641	6908	1150	785	235	140
2007	22583	14522	531	342	14518	7177	1213	831	250	155
2008	24185	16654	561	472	14102	8079	2350	1268	499	304
2009	22365	14515	583	394	18902	11847	1385	1003	541	446
2010	24402	15242	542	353	20290	12722	1582	1200	590	510
2011	27031	16967	601	402	22856	14505	1745	1334	250	160
2012	28783	17896	673	456	24299	15406	1932	1495	280	182

## 第二节 工业结构

天桥区是济南市重要的工业区，重工业和化工特征显著。1991—2012年，产业结构调整是全区产业结构调整的重点，主要围绕发挥重工业和化工业的产业基础优势进行。“八五”和

“九五”期间，全区初步提出“工业立区”，新上工业重点项目以染料化工、能源和机械工业居多。10年间，完成技术改造项目723个，完成投资7.65亿元，传统主导产业得到提升优化。以初级产品为主的工业经济结构开始转向以化工、钢材等产品的深加工为主，全区基本形成化工、医药、纺织、机械等地域组合度较高的

工业体系。2000年，全区工业企业239家，比1991年减少303家。其中规模以上工业企业30家，完成工业总产值9.45亿元，占全区工业总产值23.05%。

“十五”时期后，工业经济发展步伐明显加快。全区重点推进“工业立区”，坚持走新型工业化道路；突出工业园区建设，建设药山工业园和济南化工产业园。培植壮大骨干企业。经过“十五”“十一五”时期调整，工业结构实现明显好转，高新技术产业比重呈上升趋势。2010年，规模以上工业企业比2000年新增104家，达134家。全区高新技术产业产值占规模以上工业的比重由2000年0.11%增至2010年45.98%。

进入“十二五”后，天桥区工业结构调整更加注重产业基础和比较优势的发挥，坚持以市场为导向，大力发展园区经济。在财政体制、工业发展基金、科技经费投入、旧城改造企业搬迁、园区村庄整合等方面制定一系列扶持政策，促进工业经济发展。2012年，全区规模以上工业企业60家，比2010年减少74家；全区过亿元企业11家，实现主营业务收入56.55亿元，占规模以上工业收入73.8%；机械制造业、化工、纺织服装、食品饮料四大行业共实现主营业务收入57.56亿元，占规模以上工业收入75.1%。济南新材料产业园和药山工业园共有规模以上工业企业33家，实现主营业务收入32.75亿元，占规模以上工业收入42.7%。

### 第三节 第三产业结构

天桥区第三产业伴随工业发展兴起。1991年，中共天桥区委、区政府作出“大力发展第三产业”决定，加大产业结构调整力度，加快第三产业发展步伐。围绕市场建设，扩大发展规模，完善流通设施。产业结构主要以为生产和生活服务的商贸流通和交通运输等传统服务业为主。1995年，全区交通运输业收入4242万元，社会消费品零售总额45.4亿元，集贸市场交易额29.18亿元。

1998年，天桥区提出大力发展金融、物流、

会展、信息、中介、房地产业等现代服务业。2001年，中国加入世界贸易组织后，对外经贸交流不断扩大，第三产业发展有新突破。传统商贸流通业在不断改革、整合基础上，服务手段更加灵活多样，市场设施更加完善，辐射范围进一步扩大，超市、连锁店、电子商务等的兴起使流通业态更加丰富。现代通信业发展迅速，固定电话、移动通信、电子网络等现代通讯形式为邮电服务业增添新内容。现代物流业、旅游业、房地产业快速发展。2002年，全区交通运输邮电业、批发零售和餐饮业、房地产业、社会服务业占第三产业比重分别为3.81%、67.81%、15.69%、4.34%。

2003年，根据地域特点，全区划分为老城区、北园和泺口地区、药山地区、黄河北地区“四大经济发展板块”。其中，老城区重点发展地税型、社区服务型第三产业，不再引进工业项目；北园和泺口地区，以北园大街和济泺路为发展轴，向两侧辐射，纵深发展；黄河北地区抓好农村二、三产业发展。同时，在城区中心地带和黄金地段引进引办现代大型商场等现代商贸企业。三产高级化战略的实施，使第三产业结构不断改善和优化。

现代服务业比重不断上升，传统服务业比重逐年下降。2005年，全区批发零售和餐饮业增加值占三产比重比2000年下降52个百分点，仅为36%。2008年，现代服务业占全区第三产业比重37.6%，同比提高1.6个百分点。2012年，全区现代服务业增加值97.86亿元，占服务业比重45.2%，同比提高2.2个百分点。其中，金融业增加值18.25亿元，同比增长23.9%；信息传输、计算机服务和软件业增加值4.48亿元，同比增长18.8%。

### 第四节 三次产业结构

天桥区是老工业城区，但在生产总值中，第三产业所占比重较大，第一产业比重明显偏低。

“八五”期间，天桥区重视产业结构调整工作，三次产业一直保持3 2 1的发展格局，

三产比重持续上升。第一产业比重由“八五”初 2.9% 下降至 1995 年 1.9%，增加值年均增长 14.55%；第二产业比重由 1991 年 33.2% 下降至 1995 年 31.1%，增加值年均增长 28.9%；第三产业比重由 1991 年 58.4% 增至 1995 年 67%，其间也有所起伏，增加值年均增长 38.6%。

“九五”期间。树立“工业立区”思想，把工业经济放在整个国民经济发展的位置来抓。加快产业结构调整步伐，产业结构发生深刻变化。三次产业比例由 1995 年 1.9 31.1 67 调整至 2000 年 6.1 35.1 58.8。2000 年，区划调整，天桥区农业生产规模扩大，第一产业比重比 1995 年提高 4.2 个百分点，增加值年均增长 44.16%；第二产业上升 4 个百分点，增加值年均增长 16.9%。第三产业下降 8.2 个百分点，增加值年均增长 11.2%。

“十五”期间。全区实施“三产立区、工业兴区、科技强区”三大战略，积极调整经济结构，产业结构继续优化。第一产业比重下降，由 2000 年 6.1% 下降 2005 年 1.7%，年均增长 2%；第二产业快速发展，比重略有上升，由 2000 年 35.1% 增至 2005 年 36.6%，其间也有所

起伏，年均增长 31.4%；第三产业特别是商贸流通业有一定增长，三产比重由 2000 年 58.8% 增至 2005 年 61.7%，年均增长 32.6%。

“十一五”期间。全区把发展作为第一要务，坚持调优一产、壮大二产、繁荣三产，着力优化布局，壮大实力。2006 年，三次产业结构比重为 1.6 32.3 66.1；2010 年，产业结构优化调整为 1.3 26.5 72.2。第一、二产业比重持续下降，第三产业比重明显提升。形成以第三产业为主导产业的发展模式。三次产业增加值年均分别增长 8%、5.7%、16.3%。

“十二五”初期。全区坚持把稳增长与调结构、上水平、增后劲相结合，实施新型工业、科技创新驱动战略，加强产业布局和调整，产业结构继续优化。2012 年，全区三次产业结构比例为 1.2 25.3 73.5，两年间三次产业增加值年均分别增长 8.6%、12.2% 和 15.3%，工业经济有所加强，实现三产持续健康发展。从产业发展速度来看，第一、二、三产业增加值分别比 1991 年年初增长 12.1 倍、39.3 倍和 71.7 倍，按可比口径计算，年均分别增长 13%、19.2% 和 22.6%。

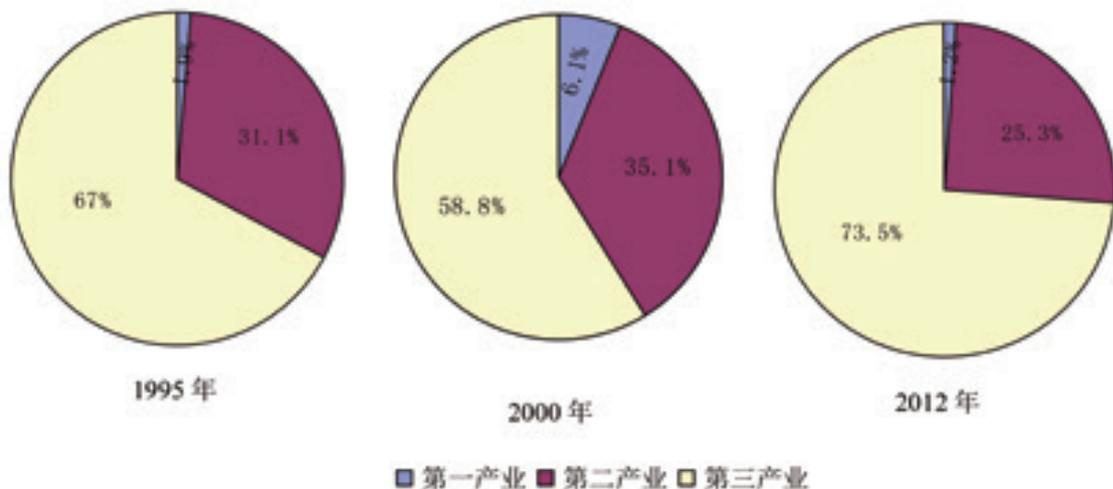


图 7-7 天桥区三次产业结构示意图

## 第五节 城乡居民收入和消费结构

1991—2012年，随着人民生活水平提高，居民消费结构发生较大变化，全区居民人均食品消费占消费支出比重(恩格尔系数)逐年下降，居民消费结构不断优化。

### 一、城乡居民收入结构

全区城乡居民收入一直保持着一定的差距。1991年，农村常住人口5.94万人，年人均总收入1595元，其中，工资性收入238元，家庭经营收入247元，转移性收入1110元；年人均纯收入1470元。城市居民收入以工资为主，人均年平均工资1898元，人均可支配收入1646元。农村居民纯收入与城市居民人均可支配收入之比为1:1.12。之后由于城市经济快速发展，城乡居民收入差距呈扩大趋势，2000年扩大到1:3.55。“十五”时期后，城乡居民收入差距进一步拉大。2005年，农村居民与城市居民收入之比为1:4.11。2012年，农村人口8.65万人，全年人均总收入1.31万元，其中工资性收入6272元、家庭经营收入6167元、财产性收入

102元、转移性收入525元；年人均纯收入1.07万元。城镇居民年人均可支配收入3.04万元，在岗职工平均工资4.28万元。农村居民纯收入与城镇居民年人均可支配收入之比为1:2.85，收入差距为1.97万元。

### 二、城乡居民消费结构

居民消费结构的变化可用恩格尔系数来体现。1991年，城镇居民恩格尔系数为0.53，农村居民为0.46。农村居民全年总支出1440元，其中家庭经营性费用102元，生活消费支出1268元。2012年，城镇居民恩格尔系数下降至0.31。农村居民下降至0.39。农村居民全年总支出7351元，其中家庭经营性费用2168元，生活消费支出4767元，转移性支出361元。随着城乡居民恩格尔系数的降低，城乡居民消费支出结构也发生巨大变化，消费结构日趋多元化，消费层次提高，消费品种多样化，消费方式已由单纯追求物质消费，逐步向物质与精神文化消费并重的模式转变，服务性产品消费上升。特别是旅游、文化、娱乐消费快速增加，对第三产业的发展起到促进作用。



# 第八篇 农业

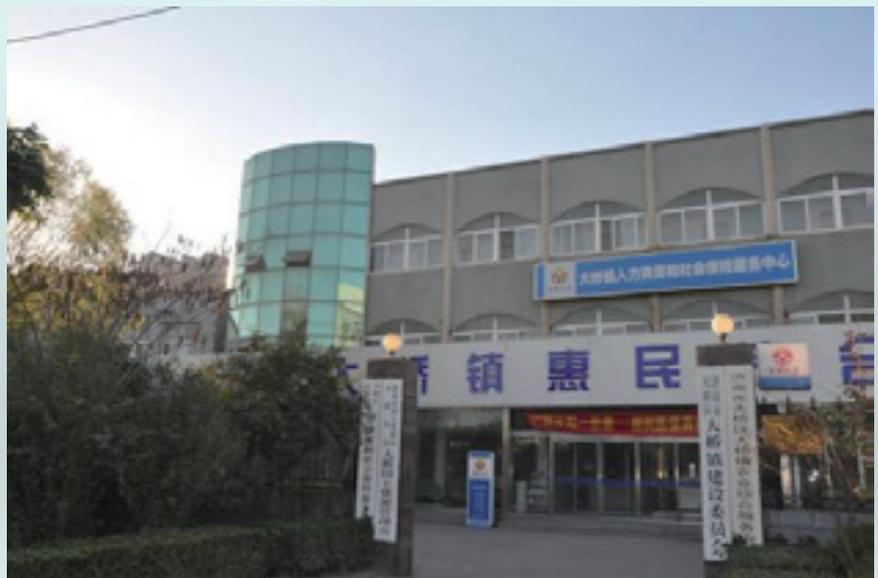
1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



达仁农场



焦集村黄河湿地生态农业园区生菜种植大棚



大桥镇惠农综合服务中心



稻香园食品公司

20世纪90年代,天桥区涉农区域仅有北园镇,由于紧依市区,农业主要集中在黄河北部鹊山地区,以种植粮食作物和发展旅游观光农业为主,第一产业所占比重较小。1991年,粮食总产量5288吨,蔬菜总产量1.19万吨,生猪存栏6000头,蛋鸡存养量16.5万只;农村经济收入14.1亿元。1994年,天桥区调整内部结构,坚持“科技兴农”方针,大力发展农村社会化服务体系,向高产、优质、高效迈出新步伐。1997年始,中共天桥区委、区政府加大农业综合开发力度,促进资源优化配置,形成和培育农业新的经济增长点,加速农业产业化进程,推进农业两个根本性转变(经济体制从计划经济向市场经济转变、农业经济发展方式从粗放型农业向集约型农业转变),发展城郊型特色农业。1998—1999年,天桥区涉农区域新增药山街道,以蔬菜种植、林果、水产养殖为主。北园镇经济发展集中于二、三产业,第一产业所占比重较小。2000年,天桥区行政区划调整,农业生产规模扩大。中共天桥区委、区政府相继发出《关于加快农业和农村经济发展的意见》《关于黄河北乡镇进一步放开搞活大力发展财税型区域经济的意见》和扶持黄河北乡镇农业发展的一系列优惠政策,大力发展城郊型特色农业。

至2012年,拨付惠农资金220万元,累计发放小麦直补以及棉花、玉米、水稻良种补贴、农机补贴等资金2249万元。农林牧渔业总产值5.6亿元,比1991年增长19.67倍。粮食总产量8.09万吨,比1991年增加7.56万吨。蔬菜产量2.37万吨,比1991年增加1.18万吨。畜牧业稳定发展,猪、牛、羊存栏分别为1.31万头、8410头和8767只;肉禽蛋奶鱼1.32万吨。完成农村“村村通”公路建设,实施农村自来水工程等重点项目,为农村经济发展、农民增收奠定良好基础。全区有农业龙头企业27家,农村合作社94家,获济南市农业产业化经营领导小组奖励扶持的各类生产项目19个。

## 第一章 农村经济体制改革

1991年始,天桥区进一步完善家庭联产承包责任制。1999年,实施第二轮土地延包。2001年,开展农村税费改革工作。2005年,取消农业税及其附加。至2012年,全区每年都按照国家政策和有关法律、法规对涉及农民利益的土地承包、涉农收费以及农民负担情况进行检查,发现问题及时处理,保障农民合法权益;逐步发展和健全农业社会化服务体系;完成第二轮土地延包。

### 第一节 农村土地承包制度改革

1989年,巩固和完善家庭联产承包责任制,全区设立农业、林业、水利、司法等部门参加的农业承包合同管理机构,建立承包合同档案管理制度,印发农业承包合同样本。依法签订农

业承包合同,及时续签到期合同,及时处理有争议的合同。全区完善、签订各种农业承包合同1.09万份,承包土地面积1299.8公顷。1991年,深化农村改革,稳定土地承包关系,建立土地有偿使用、流转、投资补偿、土地资源保护等项制度,巩固和完善家庭联产承包为主的经营责任制,全区农、林、牧、副、渔各业实施承包责任制达95%以上。全区实行“双田制”(口粮田、承包田)村庄34个,土地面积1126.6公顷。1996年,新签、续签、补签承包合同1.3万份。

1999年,按照中央、省、市精神,全区采取“增人不增地,减人不减地”政策,实施第二轮土地延包。大桥、桑梓店两镇延包签订合同农户达70%以上,未实行延包的主要是国家建设占地。2000年后,随着国民经济高速发展,农业高新科技得到广泛应用,农业生产大型机

械普及，工业化、城镇化进程加快，农村大量劳动力向城镇转移，农民土地用权转包、租赁、反租承包等土地自发流转现象出现。为避免矛盾和规范土地转让程序，2010年，中共天桥区委、区政府根据天桥区农村经济发展形势，提出在完善土地承包政策同时，鼓励农民自愿依法进行土地流转的意见。同年，大桥镇成立天桥区土地流转服务中心，并被认定为“市级示范土地流转中心”，各村设土地流转信息员，初步建立起土地流转信息网络。至2012年年底，全区土地流转面积66公顷。

## 第二节 农业经营体制改革

### 一、农业产业化经营

1992年，中共天桥区委、区政府提出发展高产优质高效农业，从单纯追求数量增长向高产优质高效转变。1994年1月，北园镇林、菜、花卉技术开发中心建成，位于泺口黄河北岸，占地面积157.3公顷，职工120人。至1996年，已开发建设特种蔬菜基地、银杏密植、黄河森林公园、花卉基地；开办经营农用物资供应商店、特菜酒家、酿造等，形成以农业为主，多种经营并存的经济格局。1995年，区委七届二次全委会议提出，农业生产实行区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务、一体化经营，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的龙型生产经营格局，最大限度提高农业经营管理水平和综合经济效益，实现优质高产高效。至1998年，建科技示范园区8处，占地面积80.33公顷。其中，山东省经济林科技示范园（与山东省经济林协会联办）占地面积1.33公顷；山东省银杏苗木繁育基地（与山东省银杏开发协会联办）占地面积4.67公顷；银杏密植采叶园（与郾城胜利乡赵楼村联办）占地面积3.67公顷；药山农业科技示范园占地面积13.33

公顷；黄台村办农场占地面积33.33公顷；元易娱乐垂钓中心占地面积20公顷；北郊林场千头养猪场占地面积2公顷；鹤山村村办科技示范园占地面积2公顷。2000年，推行农业标准化生产，农产品档次和效益逐年提高。2003年，天桥区落实济南市政府《关于扶持农业龙头企业发展促进农业产业化经营的意见》，提出推进农业产业化经营，制定扶持政策，扶持农产品生产、加工的开发大户和龙头企业，建设农产品生产基地，拉长产业链，增加农产品加工产值，实现小生产与大市场对接。引进现代化农机技术，提高规模化生产、经营水平。先后在大桥镇贾家、刘光照村建立葡萄和冬枣种植基地，面积约133.33公顷；桑梓店镇田庄村建立蔬菜基地，面积约66.67公顷；桑梓店镇冯堂村建立奶牛养殖基地，存栏量超过500头。通过无公害农产品认证产品4个。至2006年，济南市级农业产业化龙头企业5家。2007年，天桥区政府印发《关于加大对农业龙头企业发展的扶持力度积极促进农业产业化经营的意见》，配套制定《天桥区农业产业化龙头企业认定管理办法》等相关文件，认定首批区级农业产业化龙头企业5家，给予扶持资金10万元。2008年，引进无公害莲藕种植项目，占地面积6.67公顷，通过无公害农产品认证产品增至5个。2009年，以农业龙头企业、都市休闲农业发展为主线，推进农业产业化经营。帮助济南鑫海冷藏厂加工车间建



鹤山有机莲藕（2012年8月摄）

设、济南登峰清真肉类有限公司屠宰加工车间改扩建等项目 5 个,争取市级扶持资金 130 万元。2011 年,在建农业特色品牌基地 5 家,生产面积 66.67 公顷,带动全区农业标准化生产面积 1333.33 公顷,逐步形成以袁贾有机大米、鹤山有机莲藕、焦集绿色蔬菜等为代表的一系列优质农产品生产基地。至 2012 年,特色农业品牌基地 6 家、生产面积 133.33 公顷,绿色、无公

害认证农产品 5 个;农业龙头企业 27 家,其中省级 1 家(山东稻香园食品有限公司于 2012 年晋升为省级重点龙头企业),市级(含省级)15 家,区级 12 家;获济南市农业产业化经营领导小组奖励扶持的各类生产项目 19 个,项目内容主要包括企业基础设施建设、新技术的开发、引进、推广,扩大生产经营规模等,获市级奖励资金 300 余万元。

2004—2012 年天桥区市级农业龙头企业一览表

表 8-1

企业名称	等级	认定时间(年)
济南黄老泰食品有限公司	济南市级	2004
济南益康食品厂有限公司	济南市级	2005
济南华杰面粉有限公司 山东秦老太食品有限公司	济南市级	2006
济南勇盛冷藏食品有限公司 山东稻香园食品有限公司	济南市级	2007
济南天桥区鑫海冷藏厂	济南市级	2008
济南登峰清真肉类有限公司 济南君祥农副产品有限公司 济南堤口集团果品批发市场有限公司	济南市级	2009
济南佳禾食品有限公司 济南药业集团有限公司	济南市级	2010
济南利民种禽有限公司	济南市级	2011
山东朝能福瑞达生物科技有限公司 山东益豪食品有限公司	济南市级	2012

## 二、农村合作经济

1992 年,全区 49 个行政村(居)建立村级经济合作组织。1993 年始,农村经济合作组织先后成立实业公司或组建集团,全区形成农村经济合作组织网络。2003 年,引导和组织农民通过“自我联动,中介服务,整合引导”等形式,发展农业合作经济组织,增强应对市场能力。

2007 年 7 月 1 日,《中华人民共和国农民专业合作社法》颁布实施。全区认定首批优秀农民合作经济组织 2 个。2008 年 1 月,天桥区第一家农民专业合作社——金玉养兔专业合作社成立。至年底,农业专业合作社增至 8 家,其中济南市级 1 家。至 2012 年,天桥区注册登记合作社 94 家。

2008—2012 年天桥区市级专业合作社示范社一览表

表 8-2

合作经济组织名称	等级	认定时间(年)
天桥区宏发黄金梨专业合作社	济南市级	2008
天桥区鸿发畜禽养殖专业合作社 济南市天桥区富民奶牛养殖专业合作社	济南市级	2009
天桥区龙湖生态农业观光专业合作社	济南市级	2010
天桥区益禽种鸡养殖专业合作社 天桥区益民蔬菜种植专业合作社	济南市级	2011
天桥区长水淡水养殖专业合作社 天桥区湖源水稻专业合作社	济南市级	2012

### 第三节 农业结构调整

1989—1996 年，强化农业基础，由传统农业向现代化农业转变。全区各村（居）建立农业发展基金，广开渠道，以工补农，以工建农。加大投入，抓好农田水利基本建设，改造中低产田；推进“南菜北移”战略，扩大鹊山蔬菜生产面积；健全农业社会化服务体系，强化服务实体建设。至 1996 年，全区粮食播种面积 1503 公顷，总产 6001 吨；蔬菜种植面积 101 公顷，总产 7607 吨；果品产量 405 吨；生猪存栏 6000 头，肉禽蛋奶鱼总产 2.34 万吨。

1997 年，形成《天桥区农业现状及分析》调查报告。指出：天桥区农业不是耕地面积少，而是生产水平低；农业产业化的主体包括农民，还包括已经进入和准备进入农业领域的二、三产业单位；城郊农业的空间，不能局限于本身的“一亩三分地”，而是超越土地界限的更大的生产和市场空间。在此基础上，确立《关于加快城郊农业开发的意见》。

1998—2002 年，推进农业产业化，发展城郊型特色农业。1998 年，全区农业结构调整。稳定粮田种植面积，压缩棉花种植面积，扩大玉米、油料作物、蔬菜瓜果类种植面积，发展经济林和畜禽养殖。2000 年，区划调整，继续压减粮食种植面积，大力发展林果、蔬菜及畜牧业。5 月，中共天桥区委、区政府召开全区农

村工作会议，印发《关于加快农业和农村经济发展的意见》。至 2002 年，千亩黄金梨、千亩冬枣、三倍体毛白杨、红提葡萄等示范基地建成，效益良好。全区蔬菜大棚总数达 4500 个，畜牧龙头企业 2 家和肉食牛养殖小区 2 个，带动形成养殖专业村 12 个，畜牧业已占一产增加值 35%。全区粮食播种面积 9498 公顷，总产 4.06 万吨；蔬菜种植面积 1229 公顷，总产 6.94 万吨；大牧畜存栏 3.32 万头，生猪存栏 7.01 万头，家禽存栏 45 万只，肉禽蛋奶总产 2.34 万吨。

2003—2008 年，全区农业逐步由城郊型农业向都市型高效农业发展。依托鹊山龙湖，发挥省城近郊优势，大力发展生态旅游、休闲农业，开创都市型农业新路子。2007 年 4 月 7 日，中共天桥区委、区政府召开全区农村工作会议，研究部署发展现代农业。2008 年，加大支农力度，落实惠农政策，发放粮食、农机具、家电下乡等补贴 1129 万元。全区粮食播种面积 1.13 万公顷，总产 6.66 万吨，蔬菜种植面积 203 公顷，总产 9139 吨；大牧畜存栏 9868 头，生猪存栏 2.32 万头，家禽存栏 45 万只，肉禽蛋奶鱼总产 1.63 万吨。

2009—2012 年，以发展现代农业为重点，发展以生态观光型、体验参与型和特色精品型等为特征的都市农业。实施政府惠农政策，使粮食种植发展稳定，蔬菜播种面积逐步减少。粮食、林果、畜禽等产品生产成为主导产业。2010 年始，区财政每年安排专项资金 200 万元，用于

扶持都市型农业发展。对全区发展都市型农业进行规划部署,编制《天桥区都市农业发展规划》;加快都市型农业园区和特色产业基地建设,建成都市农业园区7家,鹊华烟雨都市农业观光园等4家园区被列为市级都市农业园区。推进种植业结构调整,落实小麦直补、良种补贴、农机购置补贴等1861.3万元,有机水稻、有机



鹊山都市农业示范园(2010年7月摄)

莲藕、蔬菜等特色农产品基地初具规模。加快发展畜牧业,全区规模养殖场达2家,畜牧业占农业总产值40%以上,济南利民种禽有限公司被农业部认定为“国家级蛋鸡标准化示范场”。2011年,审批通过市级示范园区5家,其中市级重点园区3家、市级提升园区1家、市级新建园区1家。举办2011天桥名优美食节暨都市农业成果展览会。2012年,加大对现代都市农业发展的扶持力度,落实各项惠农补贴2500万元。审批通过市级示范园区5家,其中市级重点园区3家、市级提升园区1家、市级新建园区1家。全区粮食播种面积1.29万公顷,总产8.09万吨;蔬菜种植面积558公顷,总产2.37万吨;全区果品产量240吨;经济林发展到146公顷;大牧畜存栏8448头,生猪存栏1.31万头,家禽存栏45万只,肉禽蛋奶鱼总产1.32万吨。渔业养殖面积270公顷。

## 第二章 种植业

1991年,天桥区引进优良品种实施科学种田,加强科学指导,制定播种、插秧等技术指导方案,保质、保量完成小麦、水稻等作物的播种。1998年始,天桥区农业进行结构调整,发展高产、优质、高效农业,主要栽培作物是小麦、玉米,占耕地面积90%以上,其他耕地和非耕地主要种植花生、棉花、蔬菜、豆类。逐步压缩粮田面积,调整粮食作物和经济作物种植比例,农业经济效益和农民收入显著提高。2000年始,天桥区主要粮田分布在大桥镇、桑梓店镇。粮田土壤为沙壤土。粮田主要是小麦、玉米两作和小麦、水稻两作耕作制度,个别有1年1季和2年3作。

涉农区域农技服务由北园镇所属综合管理站调整为大桥镇、桑梓店镇农技推广机构负责。2004年,天桥区对种粮农民实施粮食直补政策,当年发放小麦直补款145万元。

2012年,天桥区实施基层农技推广服务体系建设和收到扶持资金24万元,为大桥镇与桑梓店镇购置仪器和综合服务设备122台(套、个)。开展测土配方施肥、病虫害预测预报防控、农产品质量安全监管检验检测服务。至年底,拨付惠农资金220万元,累计发放小麦直补以及棉花、玉米、水稻良种补贴、农机补贴等资金2249万元。全年粮食总产8.09万吨。

## 第一节 粮食作物

1991—1999年，天桥区粮食生产主要是种植水稻和小麦。1991年，全区粮食播种面积为1646公顷，年产5288吨，单产3213千克/公顷。1995年，黄河断流110天，正值水稻育苗、插秧时期，新打机井65眼。粮食年产5400吨，超计划100吨。1996年始，种子品种更新，种粮技术不断提高，粮食年产增加。1999年，全

区粮食播种面积1212公顷，年产5708吨，单产4710千克/公顷，比1996年增加1178千克/公顷。2000年，区划调整，境内黄河以北地区成为天桥区粮食主产区，农业生产规模扩大。主要以种植小麦、玉米为主，水稻种植相对减少。2003年，落实中央、省、市加强粮食生产的一系列惠农政策，调动农民生产积极性，复种指数不断增加。随着惠农政策的实施，粮食生产能力显著提高。至2012年，全区粮食播种面积为1.29万公顷，总产8.09万吨。

1991—2012年天桥区粮食生产统计表

表 8-3

年份	播种面积(公顷)	产量(吨)	年份	播种面积(公顷)	产量(吨)
1991	1646	5288	2002	9498	40575
1992	1500	6805	2003	9561	49090
1993	1402	7560	2004	9157	41147
1994	1355	5337	2005	9597	54964
1995	1327	5400	2006	10270	60204
1996	1503	6001	2007	10799	62517
1997	1490	5644	2008	11334	66595
1998	1407	5784	2009	11808	70496
1999	1212	5708	2010	12337	74425
2000	11795	58139	2011	12626	78157
2001	10454	54399	2012	12911	80898

### 一、小麦

天桥区主要粮食作物，种植面积、产量均占粮食生产40%。1991年，种植面积720公顷、总产3238吨。1992—1999年，种植面积减少。1999年，种植面积552公顷、总产2782吨。2000年，区划调整，种植面积5732公顷、总产2.78万吨，分别比1991年增加5012公顷、2.46万吨。2004年，国家实行粮食补贴，调动农民生产积极性，全区小麦单产5411千克/公顷，比2003年增加551千克/公顷。小麦良种补贴的品种主要有济麦22、山农15、鲁源502等。2012年，全区种植面积6182公顷、总产



三夏生产情况(2012年6月摄)

3.76万吨，创历史最高水平，单产和总产分别比2000年增长25.5%和35.4%。

## 二、稻谷

天桥区的主要粮食作物之一。1991年，种植面积833公顷、总产1721吨，分别占粮食生产43%、32%，1997年，特稻鲁香梗和鲁香糯、泰国香稻、焦选D2、旱稻辽326、旱稻辽454等品种引进和试种工作取得进展。1998年、1999年，由于全区农业结构调整、水资源条件制约等因素，种植面积、总产占全区粮食作物比例减少。1999年，种植面积320公顷、总产1983吨，分别占粮食生产26.4%、34.7%。2000—2012年，全区农业规模扩大，种植面积有所增加，仍少于小麦、玉米。2009年，在桑梓店镇袁贾村建设有机水稻种植基地，试种面积约6.67公顷，按照有机水稻种植操作规程，施用有机肥，生产的大米质量显著提高。2010年，有机水稻种植面积扩大到13.33公顷，并正式申报有机食品认证。2012年，全区种植面积807公顷、总产5401吨，均占粮食生产6%。

## 三、玉米

1991年，种植面积86公顷，平均单产3630千克/公顷，总产312吨。由于自然环境因素影响，1996年，平均单产670千克/公顷，总产59吨。1997年后，天桥区把发展玉米作为粮食增产的突破口，通过大面积推广紧凑型玉米杂交品种、扩大套种面积及实施综合高产配套技术，实现玉米生产的快速增长。2000年始，全区加大粮经种植结构调整力度，种植面积逐年增加。2012年，种植面积5785公顷，总产3.76万吨，分别比2000年增加1793公顷和1.66万吨，增加45%和79%。

## 四、大豆

1991年，种植面积9.3公顷，平均单产1500千克/公顷，总产14吨。1999年，全区大豆生产发展缓慢，年种植面积保持在20公顷左右，主要种植方式是玉米间作，或者玉米大豆同穴混播。2000年，种植面积为947公顷，平均单产1980千克/公顷，总产1875吨。2012年，种植面积136公顷，平均单产2025千克/公顷，总产276吨。

1991—2012年天桥区主要粮食作物播种面积、产量统计表

表8-4

单位：公顷、千克、吨

年份	合计			小麦			稻谷			玉米			高粱			其他杂粮			大豆		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产
1991	1907	2773	5288	720	4500	3238	833	2070	1721	86	3630	312	—	—	—	0.01	75	1	9	1500	14
1992	1500	4537	6805	710	4845	3435	670	4425	2965	100	3750	375	—	—	—	—	—	—	20	1500	30
1993	1402	5392	7560	667	4890	3276	647	6030	3901	55	6270	345	—	—	—	10	80	8	20	1500	30
1994	1355	3939	5337	667	3481	2322	580	4355	2526	55	7763	427	—	—	—	33	363	12	20	2500	50
1995	1327	4069	5400	675	4161	2809	514	4230	2174	68	3618	246	—	—	—	15	3000	45	55	2291	126
1996	1503	3532	6001	762	3945	3006	567	5071	2875	88	670	59	—	—	—	10	—	—	76	803	61
1997	1490	3788	5644	743	4297	3193	683	3214	2195	45	4467	201	—	—	—	—	—	—	20	2750	55
1998	1407	4111	5784	619	5021	3108	267	5719	1527	203	3094	628	8	4000	32	5	3000	15	305	3554	474
1999	1212	4710	5708	552	5040	2782	320	6197	1983	177	3814	675	5	1200	6	7	1571	11	151	1662	251
2000	11795	4929	58139	5732	4852	27810	1094	6750	7385	3992	5265	21016	13	1923	25	17	1647	28	947	1980	1875
2001	10454	5204	54399	4847	4875	23631	1027	5803	5960	4091	5850	23932	5	3733	19	8	1900	15	469	1727	810

续表 8-4

年份	合计			小麦			稻谷			玉米			高粱			其他杂粮			大豆		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产	面积	单产	总产
2002	9498	4272	40575	4661	3576	16670	1062	5999	6371	3514	5848	17036	—	—	—	—	—	—	261	1908	498
2003	9561	5134	49090	4940	4860	24008	927	5683	5268	3517	5535	1946	—	—	—	—	—	—	177	1960	347
2004	9157	4494	41147	4343	5411	23502	881	4800	4229	3753	3491	13098	—	—	—	—	—	—	180	1764	318
2005	9597	5727	54964	4638	5694	26407	884	6300	5569	3845	5865	22551	—	—	—	—	—	—	230	1900	437
2006	10270	5862	60204	4855	6005	29152	871	6490	5653	4334	5760	24964	—	—	—	—	—	—	210	2071	435
2007	10799	5789	62517	5332	5625	29925	871	6360	5540	4406	6055	26678	—	—	—	—	—	—	190	1970	374
2008	11334	5876	66595	5672	5775	32756	845	6449	5449	4637	6045	28031	—	—	—	—	—	—	180	1770	318
2009	11808	5970	70496	5784	5715	33012	830	6630	5503	5024	6300	31649	—	—	—	—	—	—	170	1950	332
2010	12337	6030	74425	6540	5775	34962	807	6675	5389	5339	6330	33797	—	—	—	—	—	—	137	2025	277
2011	12626	6195	78157	6117	6030	36922	808	6645	5366	5565	6405	35598	—	—	—	—	—	—	136	1995	270
2012	12911	6270	80898	6182	6090	37648	807	6690	5401	5785	6495	37572	—	—	—	—	—	—	136	2025	276

## 第二节 经济作物

天桥区经济作物以棉花为主。1991—1999年，全区涉农区域较小，主要以种植粮食作物为主。2000年，大桥镇、桑梓店镇划归天桥区后，经济作物种植面积大幅增加。棉花种植面积580公顷，平均单产1200千克/公顷，总产696吨；油料作物种植面积337公顷，平均单产2549千

克/公顷，总产859吨。2004年始，经济作物与粮食作物相比，劣势越来越明显：管理费时费力、市场价格不高。主要农业种植地处城郊，大部分农民选择进城打工，导致种植面积逐年减少，产量逐年下降。2012年，棉花种植面积399公顷，平均单产1500千克/公顷，总产599吨；油料作物种植面积263公顷，平均单产2595千克/公顷，总产682吨。

2000—2012年天桥区棉花等主要经济作物面积、产量统计表

表 8-5

单位：公顷、千克、吨

年份	棉花			油料		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产
2000	580	1200	696	337	2549	859
2001	901	1219	1098	388	2722	1056
2002	1200	1220	1464	500	2822	1411
2003	1061	1050	1114	530	2691	1426
2004	1047	990	1036	607	2287	1388
2005	943	1100	1037	528	2150	1135

续表 8-5

年份	棉花			油料		
	面积	单产	总产	面积	单产	总产
2006	790	1320	1043	390	2408	939
2007	820	1280	1050	390	2360	920
2008	794	1260	1003	390	2385	930
2009	593	1350	801	353	2415	854
2010	550	1440	788	327	2490	814
2011	413	1485	613	277	2550	706
2012	399	1500	599	263	2595	682

### 第三节 农业技术推广

#### 一、种植技术推广

(一) 小麦种植。根据地理土壤条件等状况, 选用适宜的小麦品种及恰当的种植技术。1990年后, 逐年推广应用高产优质抗病小麦品种济南 13 号、鲁麦 5 号、鲁麦 8 号、鲁麦 15 号、鲁麦 18 号等。对土地肥力高、浇水条件好的中高产麦田, 选用单株生产率高、抗倒、抗病、抗逆性好的优良品种, 实施精播、半精播高产配套栽培技术和配方施肥技术。旱田重点推广旱作栽培综合配套技术, 主要是精细整地、施足

基肥、铺膜播种, 在管理上前控后促。1995 年, “黄河滩区小麦高产灌溉试验” 研究被评为天桥区科技二等奖, 并在济南市水利学会上进行论文交流。2012 年, 推广面积约 6000 公顷, 良种率 97% 以上, 单产 6000 千克 / 公顷。

(二) 玉米种植。1991 年, 扩大套种面积, 实施玉米密植和配方施肥综合栽培技术。主要措施是增加种植密度, 由 1991 年 3.75 万株 / 公顷左右, 增至 1994 年 7.7 万株 / 公顷左右。1997 年始, 全区大面积推广紧凑型玉米杂交种, 先后有群单 105、郑单 2 号、鲁原单 4 号、掖单 2 号、烟单 14、聊玉 5 号、鲁单 33、鲁单 50、鲁原单 14、郑单 958 等, 推广面积最高达 5000 余公顷。

根据不同品种合理调整密度, 2000—2012 年, 平均密度保持在 6.5 万株 / 公顷, 个别地块单产最高达 8000 千克 / 公顷。

(三) 大豆种植。1991—2012 年, 大豆主要种植方式是与玉米间作。1997 年后, 改进种植方式, 改变大豆既不施底肥也不追肥和不浇水的做法, 增施肥料, 科学浇灌; 加强精细管理, 重点是麦田套种、抢时早播、合理密植、人工间苗、中耕除草、及时灭虫等配套增产措施。



长势良好的小麦(2012年5月摄)

(四) 棉花种植。1991年,棉花栽培技术主要采用温汤浸种、地膜覆盖、配方施肥等措施。1995年,引进抗虫棉,在棉铃虫大面积发生的情况下获成功,不仅产量高,还使间套瓜菜减少污染。2000年,主推品种有鲁棉22号、鲁棉28号、鲁棉40号、GK35、鑫秋135等,推广面积最高约600公顷。至2012年,种植面积大幅减少,仅为399公顷,推广面积也相应减少。

## 二、化肥及植物生长调节应用推广

1980年,推行家庭联产承包责任制后,农民生产积极性得到发挥,逐渐认识到化肥的重要性,粮食产量的大幅提升激发农民对化肥的购买欲。1990年始,融氮、磷、钾于一体的各种复合肥进入市场,复合肥具有养分全,使用省时等优点,取得农民信赖,化肥施用量成倍增长。2005年后,进行测土配方施肥,避免盲目加大用肥量带来的经济成本增加和土地板结。主推的叶面肥有磷酸二氢钾,促进作物生长的“天达2116”“9.20”,促进地下根茎物生长的“膨大素”,促进生殖器官生长的“多效唑”,促进根系生长发育的“快生根”“多生根”,疏松土壤的“免深耕”,具有保水保肥效能的“施得宝”及锌、硼等各种生物菌肥和微肥。2009年,在黄河北两镇大力实施测土配方施肥项目,据小麦、玉米等作物的生长需求制定配方,推广专用配方肥,带动两镇农户科学施肥,提高粮食产量。推广玉米、小麦专用配方肥面积1333.33公顷。2011年,推广玉米专用配方肥100余吨,带动科学施肥面积约1333.33公顷。

## 第四节 植物保护

### 一、病虫害

天桥区农业生产区域地处黄河两岸。全区耕地,除稻麦两作的粮食生产外,还种有蔬菜、林果等名优特产。每年旱、涝、冰雹和各种病虫害的侵袭,给农业生产造成一定损失。1991年后,随着种植业结构调整,病虫害暴发情况发生变化。次要病虫害由局部发生变为普遍发生,检疫性病虫害不断发生。1996—1998年4月,

全区发生10余次灾害,病虫害尤为严重。其中,1996年5月发生的麦蚜虫害、1997年4月发生的白粉病害、7月发生的水稻病虫害是最典型的3次病虫害。由于防治及时,作物受灾程度降低。2012年,大桥镇丁屯村发生玉米顶腐病。

### 二、防护措施

1990—2012年,天桥区推广应用生物农药,主要产品有农抗120、增产菌、菌消毒等。采用杀虫、杀菌、杀螨等药剂,变高效、高毒、高残留为高效、低毒、低残留。麦田蚜虫用40%氧化乐果1000~1500倍进行喷药防治;丙环唑乳油兑水喷雾,可兼治小麦白粉病,锈病、根腐病等多种小麦病害;久效磷乳油或甲胺磷乳油兑水喷雾,兼治稻纵卷叶螟、二化螟、稻飞虱等多种害虫;晚玉米在小喇叭口期用辛硫磷颗粒剂活用3%呋喃丹微颗粒剂撒入心叶,防治玉米螟等。2011年始,开展小麦“一喷三防”工作,通过对小麦一次性喷施杀虫剂、杀菌剂及叶面喷施肥料,重点防治蚜虫、赤霉病、白粉病、纹枯病,增强小麦抗逆性,防干热风、防倒伏。“一喷三防”增加小麦粒重,促进小麦稳产增产。2012年,小麦单产6090千克/公顷,比2010年每公顷增加315千克。

## 第五节 种植管理

### 一、农民培训

1991年,中共中央、国务院印发《关于一九九一年农业和农村工作的通知》,根据需要举办各种农业技术培训班。同年,举办各种技术培训班14期,印发技术资料6500份;建立和完善“绿色证书”制度。由大专院校教师和各级农业科技人员任教,分农学、蔬菜、果树、水产、畜牧、农机6个专业进行培训,学期18天。有180人学习期满,经考试合格获“绿色证书”,并持证上岗。1998—1999年,区、镇农业部门发放科技材料2万余份、科技书籍6000余册,较好解决农民种菜缺技术的问题。2003—2010年,培训农民7300人次。2011年,举办配方施肥技术培训班,培训农民1000余人次。



专家进行农业科技培训（2012年5月摄）

## 二、农药市场管理

1991年始，天桥区使用的主要农药有敌敌畏、敌百虫、乐果等。随着国家对农药品种结构不断调整，高残毒农药被强行淘汰，氧化乐果、三氯杀螨醇等新品种得到应用。2006年，《中华人民共和国农产品质量安全法》颁布实施，天桥区将农产品质量安全工作作为一项重点工作。2008年，天桥区成立农产品质量安全工作领导小组。区政府组织有关部门与镇、村以及农产品重点生产、经营业户签订责任书，明确职责和责任。发挥舆论监督和宣传导向作用，通过开展培训、印发宣传画、明白纸、悬挂横幅、制作墙体标语等方式，普及农产品质量安全知识，提高广大群众和生产经营者质量安全意识。开展农药等农资打假专项治理活动，对违规销售、使用禁用农资产品和销售不合格农资产品行为进行查处。

2009年，对辖区内40余家农资经营店（点）进行清查，未发现销售违禁高毒农药情况。完善蔬菜农药残留速测抽检制度，在辖区内蔬菜基地、超市、农贸市场等场所不定时进行随机抽样；室内使用速测仪采用酶速测法检测，杜绝农药残留超标蔬菜产品进入市场。抽样检测蔬菜样品500余个，未发现农药残留超标现象。

2010—2011年，全区农产品批发市场全部纳入检测范围，建立不合格农产品上报制度。2012年，开展农药等农资打假专项治理活动。加强农产品产前、产中、产后三大生产环节监管，加强农产品质量监管和农业生产投入品源头治理，提高全区农业标准化生产水平。至2012年年底，未发生一起农产品质量安全事故。

## 三、种植补贴

2004年，开始对种粮农民实施粮食直补。当年发放小麦直补款145万元。2005—2007年，年发放小麦直补款分别为160余万元、170余万元、175万元。2008年，开始对种粮农民实施农资综合补贴及小麦良种补贴，发放小麦直补款178万元，发放农机油料补贴164万元。2008年，加大支农力度，落实惠农政策，发放粮食、农机具、家电下乡等各种补贴1129万元。2009年，发放粮食直补和农资综合补贴1540万元。2011年，落实小麦直补和农资综合补贴1273万元、小麦良种补贴74万元、农机置补贴561.1万元、玉米良种补贴122.7万元、棉花良种补贴9.2万元、



入户调查粮食补贴落实情况（2012年5月摄）

水稻良种补贴8.1万元。2012年，拨付惠农资金220万元，累计发放小麦直补以及棉花、玉米、水稻良种补贴、农机补贴等资金2249万元。

## 第三章 蔬 菜

天桥区北园镇蔬菜品种繁多，享誉盛名。1991年，蔬菜播种面积260公顷，产量1.19万吨。随着播种面积逐年减少，品种也大量减少。1996年，蔬菜种植面积仅为101公顷，产量7607吨。2000年，增加大桥、桑梓店两镇后，种植面积为1290公顷，产量5.12万吨。至2003年，天桥区黄河以南蔬菜种植基本消失。2003—2005年，区政府对大桥、桑梓店两镇采取发展蔬菜大棚贴补扶持政策，调动农民种菜积极性，全区蔬菜播种面积保持在1600公顷左右，总产7万吨。蔬菜大棚年均收益5000元左右，少数大棚达万元。2006年始，随着国家小麦直补政策的实施，以及经验、技术不足，市场销路不畅等因素影响，部分农民放弃种菜，改种粮食，蔬菜种植面积大幅减少，产量下降。2008年，蔬菜种植面积203公顷，产量9139吨。2009—2012年，区政府开始把发展保护地栽培作为蔬菜生产工作重点，以大桥镇的宅胡、焦集和桑梓店镇的沙李、田庄、三官庙等蔬菜种植专业村为依托，建设蔬菜标准化生产基地。2012年，蔬菜种植面积558公顷，产量2.37万吨。

### 第一节 品种引进

1991—1994年，不断更新蔬菜品种，先后由北京、上海等地引进适合本地区栽培的优良蔬菜品种津青4号、潍青2号等13个，推广特殊品种蔬菜面积106公顷。1993年，北园特种蔬菜基地先后由日本、美国引进生菜、空心菜、日本萝卜、木耳菜、芥菜、菜心、乌塌菜、苦瓜、花叶生菜、香芹菜、鱼腥草菜、西兰花、茼蒿、紫甘蓝、秋葵（红、绿）、苦菜、豆芽菜（大棚）、荷兰豆等。1997年始，引进试种高温菇类品种——草菇，解决冬暖式塑料大棚夏季闲置问题。由中国农科院芽菜课题组担任技术顾问，在

北园林菜花卉中心特菜基地试种豌豆苗、蚕豆苗、香椿芽、萝卜芽、松柳菜、红花菜、荞麦



萨菲罗（2010年1月摄）

菜和体芽菜——菊苣等8个菜芽品种。1998年，从浙江引进茭白种苗7.5万株，在鹊山、药山等地区种植，恢复种植北园传统水生蔬菜——茭



绿色黄瓜（2012年9月摄）

白。2001年,引进优良蔬菜品种有:西红柿博雅、粉皇后,黄瓜津青4号、中农8号,萝卜潍青2号等20余个,取得较好经济效益。2003年始,蔬菜集中产地主要位于黄河以北,以陆地菜为主,大棚菜为辅,种植品种有西红柿、芹菜、卷心菜、韭菜、黄瓜、大蒜、茼蒿、辣椒、大萝卜、芸豆、菠菜等。2009年,发挥黄河北鹊山地区水资源丰富等优势,挖掘“老北园藕”的历史文化特色,引导发展莲藕标准化种植,增加当

地农民种植莲藕的经济效益。2010年,加大对优质农产品认证扶持力度,大桥镇大吴村“荷塘人家”莲藕、宅胡村西红柿通过国家无公害农产品认证,“鹊山金宝”莲藕通过国家有机食品认证。大桥镇焦集村芹菜、白萝卜和路店村莲藕也积极申报绿色食品认证。通过蔬菜标准化生产技术的推广和优质农产品认证的带动和促进作用,天桥区蔬菜生产水平和蔬菜产品经济效益均得到显著提高。

1991—2012年天桥区主要蔬菜、瓜类引进品种一览表

表 8-6

蔬菜、瓜种类	主要品种
西红柿	霞粉、粉皇后、大红一号、博雅、邦尼、金农佳粉。
茄子	绿丰。
黄瓜	津青4号、中农8号。
生菜类	小黑籽、无籽、青球。
白菜类	鲁白2号、青杂5号、山东4号、天津绿。
芹菜	美国加州王。
萝卜	潍青2号、鲁青8号。
芸豆	九粒白。
辣椒	湘研15号、牛角211、吉椒549、长剑、德研769。

## 第二节 蔬菜种植

1991—1995年,在搞好常规菜生产同时,注重优质蔬菜反季节供应生产。1993年,北园特菜研究会成立,并建成占地面积1公顷特菜实验基地,高标准蔬菜大棚6个。研究会聘请国家、省、市蔬菜专家到基地给菜农授课,讲解种植技术,推广特菜种植。至1996年,基地引进试验示范推广由日本、美国等引进的生菜、空心菜、木耳菜、芥菜、菜心、乌塌菜、苦瓜、花叶生菜,香芹菜、西兰花、紫甘蓝、苦菜、豆芽菜、荷兰

豆等26个品种。其中韩国萝卜、大叶苦菜、香菜、生菜经研究试验,已打破季节性种植,可



绿色品牌蔬菜大棚(2012年9月摄)

常年生产供应市场。在鹊山开发建设占地面积3.33公顷特种蔬菜试验场，建立良种繁育基地面积2公顷，为城市居民提供新鲜蔬菜。1997年，蔬菜生产推广地膜覆盖、塑料拱棚、塑料大棚等保护地栽培技术，实现一年四季生产蔬菜，常年供应市场。同时协调金融部门支持大棚生产。围绕农民“种什么，怎么种”等问题，多次聘请有关蔬菜专家深入田间地头讲课，并专为全区蔬菜生产聘请一位专家作为技术顾问。同时，聘请16位蔬菜技术员，对大棚菜品种选择、种苗定植和日常管理实行全日制跟踪服务。至

1997年，保护地栽培种植蔬菜面积达全区蔬菜种植面积46%。同时，“蔬菜大棚综合丰产高效益技术成果推广应用”“保护地蔬菜高效益栽培技术开发”两个研究项目获济南市蔬菜局科技成果三等奖。2000年，全区新建蔬菜大棚3910个。2001年，全区建立蔬菜大棚达5000个，镇级农业科技示范园3个，发展蔬菜生产专业村26个。以桑梓店镇田庄村、沙里村为主的设施农业建设已初具规模，户均2个大棚，成为全区设施农业重点基地。2012年，全区大棚数量940个，大棚面积125公顷。

1991—2012年天桥区蔬菜生产统计表

表 8-7

年份	播种面积 (公顷)	产量 (吨)	年份	播种面积 (公顷)	产量 (吨)
1991	260	11945	2002	1229	69436
1992	140	12105	2003	1642	72659
1993	106	12500	2004	1597	75527
1994	408	5502	2005	1630	77879
1995	240	8660	2006	220	11100
1996	101	7607	2007	240	11950
1997	111	11320	2008	203	9139
1998	288	10015	2009	688	27969
1999	210	10030	2010	645	27022
2000	1290	51215	2011	592	25175
2001	1025	57100	2012	558	23708

### 一、栽培设施

(一)小拱棚。高度1米左右，跨度1.5~2米。竹片作骨架。按棚的宽度将竹片两头插入地下，形成圆拱，两个拱杆相距0.5~1米左右。小拱棚韭菜与日光温室、塑料大棚韭菜相比，具有投资少、见效快、易操作、效益高的特点，是韭菜反季节生长，满足市场需求的一条新途径。

(二)大拱棚。一般情况下，选择棚型跨度8~12米，大棚长度60~120米，三面土墙、三排立柱，在立柱上最好使用竹或钢立架的大拱棚。在棚面使用覆盖无滴膜，增加大棚内温



微滴灌 (2010年3月摄)

度。蔬菜灌溉采用膜下滴灌浇水法，不仅可以改善棚内环境，还能保持棚内温度、湿度适宜，降低病害发生率，提高蔬菜产量。蔬菜种植最好选择耐低温、光照要求低、抵抗力强、耐高湿、产量高、种植时间短的品种。

## 二、栽培技术

(一) 冬季管理。温度控制：白天 25 ~ 30，夜间 15 左右。若阴天，白天 20，夜间不低于 12。水分管理：定植后浇一次缓苗水，一直到坐瓜前都不要浇水，以防徒长、化瓜。坐住根瓜后，要视土壤情况，可适当浇小水。草苫拉盖时间：早 8 点左右，拉开草苫，白天阳光照射全棚。下午 3 点 30 分 ~ 4 点左右，盖上草苫，保持日落前棚内不低 18 ~ 20。若阴天，也拉开草苫，透入散射光。通风散湿：无论晴天、阴天都要通风换气。特殊天气处理：下雪、下雨时，只要棚温不低于 10 可以不盖草苫。若有大风或大幅度寒流降温，人工加温，不用通风换气。

(二) 春季管理(3 月份以后)。温度管理：白天 25 ~ 32，夜间不低于 12。肥水管理：可适当加大浇水量和通风面积。施肥要随水冲施，半个月施一次，尿素与三元复合肥交替用，用量 150 ~ 225 千克 / 公顷。

## 三、防控技术

(一) 生态调控技术。采取抗病虫品种、优化作物布局、培育健康种苗、改善水肥管理等健康栽培措施，并结合农田生态工程、果园生草覆盖、作物间套种、天敌诱集带等生物多样性调控与自然天敌保护利用等技术，改造病虫害发生源头及孳生环境，人为增强自然控害能力和作物抗病虫能力。

(二) 生物防治技术。应用以虫治虫、以螨治螨、以菌治虫、以菌治菌等生物防治关键措施，加大赤眼蜂、捕食螨、绿僵菌、白僵菌、微孢子虫、苏云金杆菌(BT)、蜡质芽孢杆菌、枯草芽孢杆菌、核型多角体病毒(NPV)、牧鸡牧鸭、稻鸭共育等成熟产品和技术的示范推广力度，积极开发植物源农药、农用抗生素、植物诱抗剂等生物生化制剂应用技术。

(三) 理化诱控技术。利用昆虫信息素(性引诱剂、聚集素等)、杀虫灯、诱虫板(黄板、蓝板)防治蔬菜、果树和茶树等农作物害虫，



黄蓝板(2010年3月摄)



杀虫灯(2010年1月摄)

积极开发和推广应用植物诱控、食饵诱杀、防虫网阻隔和银灰膜驱避害虫等理化诱控技术。

(四) 科学用药技术。推广高效、低毒、低残留、环境友好型农药，优化集成农药的轮换使用、交替使用、精准使用和安全使用等配套技术，加强农药抗药性监测与治理，普及规范使用农药的知识，严格遵守农药安全使用间隔期。通过合理使用农药，最大限度降低农药使用造成的负面影响。

### 第三节 生产基地

#### 一、焦集绿色蔬菜生产基地

该基地位于大桥镇焦集村，308国道北1千米处，占地面积20余公顷，以种植绿色优质蔬菜为主。2009年，“益民蔬菜种植专业合作社”成立，负责对基地进行生产管理、技术培训，基地内有蔬菜冬暖大棚60个，蔬菜有萝卜、芹菜、生菜等10余个品种，露天蔬菜10公顷。2011年，注册“焦集”蔬菜商标；7月，小山芹、白萝卜



焦集绿色蔬菜生产基地蔬菜大棚(2012年5月摄)

通过中国绿色中心的绿色认证。基地常年供应优质蔬菜，也可为市民提供采摘活动。

#### 二、宅胡无公害蔬菜生产基地

该基地位于大桥镇宅胡村，占地面积13公

顷，有冬暖式大棚50个、大拱圆棚5个，种植品种主要有西红柿、白萝卜、潍县青萝卜、西芹等10余个。2011年，西红柿通过国家无公害农产品认证。

#### 三、鹊山有机莲藕基地

该基地位于黄河北鹊山都市农业园内，由龙湖生态农业观光合作社创建并管理，占地面积20公顷。该基地发挥紧邻鹊山水库、水资源



鹊山有机莲藕生产基地(2010年7月摄)

丰富的地理优势，发掘继承“老北园藕”的种植传统，通过与山东省农工商集团合作，引进鄂莲四号和南斯拉夫雪莲等优质品种，进行大批量莲藕种植。2011年，注册“鹊山金宝”商标，产品通过国家有机认证，品牌效益显现，带动周边地区66公顷莲藕的发展和生产。

## 第四章 林 业

1991年，全区林木覆盖面积910公顷，林木覆盖率13%。天桥区大力发展植树造林，改善生态环境。先后建成黄河沿岸生态防护区、北部平原风沙治理区。黄河沿岸生态保护区包括鹊山龙湖、黄河百里森林公园、济南市国有北郊林场、鹊山水库等区域，是天桥区城市森林分布面积最大、覆盖率最高的区域，具有城市森林“生态轴”的地位和作用，该区土地面积5750公顷，占全区土地总面积22.2%。北部

平原风沙治理区是指大桥镇、桑梓店镇120个行政村及泺口街道黄河北5个村居，基本是农业用地。该区域境内土地条件较好，土地面积1.33万公顷，占全区土地总面积51.4%。

2010年，天桥区围绕中共济南市委、市政府“创建国家森林城市、建设森林泉城”的总体部署，先后组织实施城镇绿化、沙化治理、水系造林、绿色通道、林业示范园建设、湿地恢复保护“六大工程”，全区森林面积不断增加，为

济南市防风固沙、净化空气质量发挥重要作用。2010年,“百里黄河森林公园”晋升为“市级森林公园”;山东省林业厅授予天桥区“全省沙化治理”先进单位。2011年,天桥区完成建邦大桥北接线绿化工程,绿化面积8.7公顷;济南市政府授予北郊林场“全市苗木花卉生产基地”、大桥镇东营子村“全市经济林生产基地”、天桥区黄记泰和专业合作社“全市特色林果示范园”称号。2012年,全区新增苗木花卉基地11处;完成济南市重点绿化工程青银高速绿色通道(天桥区段)建设,绿化长度32.7千米,绿化面积35.33公顷。2010—2012年,完成造林面积800公顷;新建和完善农田林网面积1000公顷;开展围村造林和绿化植树60万株。

## 第一节 植树造林

### 一、育苗

1991年始,天桥区依托北郊林场开展育苗工作。种植苗木品种主要有侧柏、杨树、柳树等,但部分树种如云杉、雪松、女贞、玉兰、白蜡、柳树、海棠等仍需从外地调入。城镇和道路绿化所需大苗一部分由国营苗圃直接育苗供应,一部分通过在环城林带和道路两旁适当密植培育大苗,基本可以自给。天桥区荒山绿化选用侧柏,平原绿化选用杨树、柳树为主。1995年,全区育苗面积3.4公顷。1998年,新建苗圃面



育苗(2012年12月摄)

积2.37公顷。2000年后,天桥区苗木产业发展迅速。至2011年,苗木生产经营基地发展到11家。其中,天桥区昱森苗木有限公司建成面积1.3公顷室内观赏经营温室、面积0.5公顷苗木培育储植大棚。北郊林场苗木基地发挥自身土地优势,大力发展各种名、稀、特、优花卉苗木近百种,是大型花卉苗木发展基地。至2012年,已建成占地面积133.33公顷大型花卉苗木繁育基地、面积5公顷珍稀树木育苗基地,以培育法桐、国槐、楸树、黄连木、青檀、女贞、玉兰、白蜡、柳树、槭树、海棠、碧桃等乡土绿化树种为主。每年为城乡绿化提供各类绿化苗木200余万株。至2012年年底,苗木花卉生产面积155公顷,其中国有苗圃1处、个体苗圃10处,年出圃苗木近300万株、盆花30万盆,年销售额3000余万元。

### 二、植树

(一)义务植树。1991—2010年,全区每年义务植树10万株。2010—2012年,全区每年义务植树20万株,公民尽责率80%以上。北郊林场、黄河大坝两岸都是济南市的义务植树点。

(二)造林。1991年,全区树木覆盖面积910公顷,林木覆盖率13%。天桥区积极贯彻落实林业政策,激发群众造林、育林积极性,至1995年,全区完成造林面积33.3公顷,林网面积53.3公顷。1998年,完成造林面积6.93公顷,计3339株。2000年,天桥区完成林业资源二类调查发展规划工作,全区有林业用地面积2437.5公顷,林地面积1263.9公顷,农田林网面积1180.9公顷,四旁(路旁、沟旁、渠旁、宅旁)植树84.5万株,林木蓄积量22.56万立方米,森林覆盖率17.5%。2001年,完成大桥镇鹊山调蓄水库绿化带面积14公顷、农田林网面积33.33公顷、片林面积13.33公顷以及桑梓店镇片林面积13.33公顷植树任务,植树44万株。2002年,绿化济青高速公路两侧绿色通道、鹊山调蓄水库观光林带、世界银行贷款农业项目区

林网建设三个重点，栽植绿化苗木 34 万株。至 2008 年，林业用地面积 2437 公顷，林地面积 1410 公顷，农田林网面积 5917 公顷，四旁植树 107.5 万株，林木蓄积量 29.57 万立方米，森林覆盖率 19%。2003—2008 年造林面积 539 公顷。2010 年，全区有林业用地面积 67 公顷；森林面积 1690 公顷，其中防护林面积 537 公顷、经济林面积 162 公顷、用材林面积 991 公顷。农田林网面积 7117 公顷，四旁植树 104 万株，林木蓄积量 32.46 万立方米，森林覆盖率 20.1%。2009—2010 年造林面积 304 公顷。2012 年年底，全区完成平原绿化面积 3325 公顷，林业用地面积达 4235 公顷。至 2012 年，天桥区林业用地面积 4235 公顷，森林面积 3882 公顷，村镇林木覆盖面积 4313 公顷，已网格化农田林网面积 7983 公顷，活立木蓄积 37.78 万立方米，黄河北地区森林覆盖率达 33%。

每年为社会提供 50 万株优质苗木。至 2012 年，林木主要有杨树、柳树、法桐、河北栎、国槐、大叶女贞、杜仲、玉兰等树种。全场森林覆盖率 70% 以上，为济南市形成强大的绿化屏障，对防风、固沙、治碱、治涝、保护济南的生态效益和社会效益发挥重要作用。



北郊林场月季——“赌城”（2003 年 7 月摄）



植树造林（2012 年 10 月摄）

## 第二节 林果生产

天桥区把发展经济林果作为带动农业发展的重要途径。1995 年，鹊山试验种植面积 3.3 公顷银杏树。银杏果和叶都是贵重药材，效益可观。1996 年，山东省银杏开发协会、郯城县胜利乡赵楼村、北园镇林菜花卉中心联办，在鹊山地区开发“山东省银杏苗木繁育基地”。1997 年，定植 3 ~ 4 年生银杏采叶苗 5 万株（面积约 3.67 公顷），繁育银杏苗 120 万株（面积约 4.67 公顷），总投资 150 万元。1998 年年初，基地面积增至 7 公顷。除原银杏密植采叶园外，定植 3 年生马玲 15 号银杏嫁接苗 3300 株，1 年生银杏苗 40 万株，育银杏苗 20 万株。同年，先后在大桥镇建设占地面积 10 公顷红提葡萄生产基地和占地面积 13 公顷“天桥区林果苗木培育基地”，开发建设千亩冬枣基地、千亩黄金梨生产基地。1997—1998 年，区政府拨专款 30 万元，扶持经济林开发建设。由山东省 15 个市县引进名特新优经济林苗木 14

### 三、场圃

济南市国有北郊林场，始建于 1956 年，1995 年划归天桥区。位于济南市天桥区桑梓店镇以西 3 千米处，占地面积 871.6 公顷。北郊林场属生态公益型国有林场，其主要功能是：保护和培育森林资源，发挥生态社会效益。1998 年，造林面积 6.9 公顷。新建苗圃面积 2.3 公顷。至 2008 年，建成占地面积 100 公顷大型花卉苗木繁育基地，储备有上百种名、特、优、稀花卉苗木，



黄金梨园（2012年9月摄）

个树种 77.91 万株，种植在黄台、药山、鹊山等地。

2001 年，千亩冬枣基地初结硕果，收获冬枣 2.5 万余千克；千亩黄金梨种植基地成活率 95%；红提葡萄产量 1.5 万余千克。2002 年，红提葡萄基地与山东省农恳科技发展中心达成投资建设农业科技示范场项目协议，该项目完成后，将扩大为占地面积 26.67 公顷，形成红提葡萄、黄金梨、冬枣栽植面积分别为 13.33 公顷、6.67 公顷、6.67 公顷的种植规模。至 2008 年，全区经济林种植面积 87 公顷，其中黄金梨 67 公顷，冬枣 10 公顷，苹果、枣、桃 10 公顷。

2009 年始，全区培育经济林标准化生产基地。2010 年，全区经济林面积 162 公顷，年产量 1900 余吨，总收入 485 万元。至 2012 年，全区经济林面积 146 公顷，果品产量 2400 万千克、果品产值 1000 万元。

境内果品特产有黄金梨。2002 年，大桥镇东营子村由莱阳引进黄金梨苗，种植面积约 66.67 公顷。2008 年，建立黄金梨农民合作组织。年产量 1600 吨，总收入 269 万元。2011 年，大桥镇东营子黄金梨基地被确定为“全市标准化果品生产基地”。

### 1997—1998 年天桥区经济林苗木引种统计表

表 8-8

序号	名称	品种	苗龄（年）	苗源	数量（株）
1	银杏	大佛手、马玲 15 号（稼接苗）。	3	莱州。	5100
		实生苗。	1 ~ 3	济南。	505000
		育苗。		济南。	200000
2	猕猴桃	北京 36 号、黄草 12、海沃德、秦美、庐山香。	1 ~ 2	泰安。	5515
3	大枣	沾化冬枣、大雪枣、衡水冬枣。	1 ~ 2	平度、沾化、费县。	3810
4	油桃	早红珠、日红霞、丹墨、曙光、颜光、华光。	1 ~ 2	高密、临沂。	6500
5	梨	丰水梨、凯丝凯德、21 世纪王子梨。	2 ~ 3	莱西、莱阳、冠县。	8040
6	石榴	大青皮、大马牙、大红皮、泰山红。	2 ~ 3	枣庄、泰安。	14680

续表 8-8

序号	名称	品种	苗龄(年)	苗源	数量(株)
7	苹果	皇家嘎拉、藤牧1号、富士系列5、6号。	2	莱州。	500
8	李子	牛心李、五香李。	2	昌乐。	900
9	樱桃	红灯、巨红。	2	费县。	600
10	葡萄	黑提、红提、巨丰、乒乓球葡萄。	1	济南。	400
11	雪桃	红雪桃。	2	莱西。	50
12	软枣		1	泗水。	5000
13	柿子	甜柿子。	3	枣庄。	20
14	花椒		1	章丘。	23000
合计	14个树种	39个品种。		15个市县。	779115

### 第三节 病虫害防治

#### 一、病虫害分布

境内病虫害主要有美国白蛾、杨小舟蛾、草履蚧等各类林业病虫害。在黄河以北地区零星分布，有虫不成灾。

#### 二、森林植物检疫

1991年始，严格进行森林植物检疫。开展森林植物检疫对象普查，摸清检疫对象的种类、分布及发生、发展规律。2010—2012年，平均每年审批发放森林植物检疫证10份，苗木花卉检疫1500余株，确保检疫对象不进入境内，不流入外地。

#### 三、病虫害预测预报和防治

1991—2012年，天桥区按照“早行动、早部署、早落实、重实效”工作思路，认真做好以美国白蛾、草履蚧、春迟护等各类林业病虫害防治工作，加强普查监测和检疫检查，采取人工剪除网幕、喷洒无公害药剂、杀虫灯诱杀、有计划地释放周氏啮小蜂等综合措施。疫情较重的地方以喷洒无公害药剂为主，对主要交通干线和河流两侧绿化带及杨树集中连片区域实施飞机喷药防治。实现疫情监测覆盖率100%，产地检疫率100%，无公害防治率100%，有虫株率控制在1%以下，森林病虫害得到有效控制。

### 第四节 林业管理

#### 一、林权制度改革

2010年3月，天桥区启动林权制度改革工作，建立起“产权归属清晰，经营主体到位，权责划明确，利益保障严格，流转畅通规范，监管服务有效”现代林业产权制度。至2012年，全区制定、通过林改方案村庄79个；审查合同2份，其中认可原承包合同1份；新签订家庭承包合同180份，确权林木面积1333.33公顷；累计完成申请登记2宗、勘界2宗、林权公示2宗；发放林权证2份，林地面积14公顷，15.93万株；非林业用地面积1333.33公顷，以家庭承包的方式进行确权。群众满意率96%。

#### 二、森林公园建设



百里黄河森林公园（2011年5月摄）

依托风景名胜、独特地形地貌、现有林场和规模林区，建设森林公园。1993年，北郊温泉森林公园批准为省级森林公园。2010年，百里黄河森林公园被批准为市级森林公园。至2012

年，境内黄河以北有市级以上森林公园3处，总面积1662公顷，森林公园林木平均覆盖率70%。

2012年天桥区济南市级以上森林公园统计表

表 8-9

公园名称	所在街道（镇）	总面积（公顷）	有林地面积（公顷）	覆盖率（%）	级别
北郊温泉森林公园	桑梓店镇	872	610	70	省级
百里黄河森林公园	泺口街道	590	413	70	市级
鹊山龙湖湿地公园	桑梓店镇	200	70	70	市级

### 三、林政管理

1991—2012年，天桥区贯彻执行林业法律法规，依法行政，加强林木采伐、林地征占用、木材检疫、木材经营加工管理，开展林权登记发证、集体林权制度改革工作。严格实行林地用途管制制度，加强征占用林地管理，建立森林植被恢复制度，并建立森林植被恢复基地，按照“占

一补一”（征占多少林地面积，补种多少面积）原则恢复森林植被。执行森林采伐限额制度和林木采伐凭证制度，对森林采伐限额从严控制，对林木采伐严格把关，实行林木采伐公示制度，提高林木采伐透明度。加强木材流通管理，实行木材凭证运输、检疫和经营加工制度。

## 第五章 畜牧业

1991年始，天桥区畜牧业开始逐步稳定、规模发展。1994年，生猪存养量6600头，蛋鸡18万只。1998年，全区把发展畜牧业作为农业结构调整重点。在稳定猪、鸡生产基础上，发展牛、羊等食草型畜禽。重视畜禽良种引进、繁育和推广，加快品种改良。2003年，坚持以龙头企业建设为重点，以规模生产基地为依托，以市场运作为手段，选择、培育一批市场前景好、发展潜力大、具有辐射带动作用的畜牧龙头企业，逐步建立起具有区域特色的畜牧生产经营体系。至2008年，规模养殖场12个，其中生猪养殖场7个、蛋禽场4个、奶牛场1个。生猪存栏量2.32万头，牛存栏量9820头，羊存栏量8900余只，禽蛋产量3524吨，奶产量2884吨。2012年，全区以建设现代畜牧业为目的，以“发

展、保护、监管”三者并重为原则，优化畜牧产业结构，加快转变发展方式，在产业化、标准化水平不断提高，畜产品质量安全水平不断提升，动物疫病防控能力进一步增强等方面做了大量扎实有效的工作，畜牧生产取得较快发展，逐步形成猪、牛、羊、家禽业等全面协调发展新格局。其中，家禽和小反刍呈循序渐进增长趋势，大牲畜生产波动幅度不大，生猪养殖行业处于疲软状态，存栏量呈周期性下降。

### 第一节 畜禽生产

1991年，全区牧业总产值920万元，其中猪产值243万元、大牲畜产值22万元、家禽饲养产值82万元、活畜产品产值573万元。1994年，

全区生猪存养量 6600 头，蛋鸡 18 万只，牧业总产值 1806 万元。1999 年，全区牧业总产值 1732 万元，其中猪产值 834 万元、大牲畜产值 17 万元、羊产值 10 万元、家禽饲养产值 95 万元、活畜产品产值 776 万元。2000 年，全区牧业总产值 1.16 亿元，其中猪产值 6006 万元、大牲畜产值 633 万元、羊产值 590 万元、家禽饲养产值 549 万元、活畜产品产值 3706 万元、其他动物产品 71 万元。2003 年，引进、繁育、推广畜禽优良品种，发展牛、羊食草性畜禽，建立具有天桥区特色的畜牧生产经营。2008 年，全区有规模养殖场 12 户，其中生猪养殖场 7 户、蛋禽养殖场 4 户、奶牛养殖场 1 户。全区牧业总产值 1.78 亿元，其中猪产值 1.04 亿元、牛产值 3357 万元、奶产值 825 万元、家禽饲养产值 2674 万元。2012 年，全区有规模养殖户 99 户，其中生猪养殖户 24 户、奶牛养殖户 2 户、肉牛养殖户 2 户、蛋鸡养殖户 44 户、肉鸡养殖户 26 户、鸭养殖户 1 户。全区牧业总产值 2.43 亿元，占农业总产值 43% 以上。其中猪产值 1.38 亿元、牛产值 2960 万元、奶产值 1048 万元、家禽饲养产值 4079 万元。

### 一、牛

牛是天桥区主要传统大牲畜。1991 年年初，全区牛存栏量 207 头。其中奶牛 137 头。1998 年，引进利木赞牛等优良品种，提高良种化率。重点推广黄牛冷配、架子牛快速育肥等技术。至 2001 年，全区发展 10 个养牛专业户，牛存栏量 3.2 万余头。2002 年，在桑梓店镇建设肉食牛育肥加工基地，占地 23 公顷，建成高标准牛舍 360 间，购进大型轧草机、粉碎机等设备，形成存栏 400 头的养殖规模。2003 年，为促进奶牛发展，引进荷斯坦奶牛。2008 年，奶牛养殖户 4 户，肉牛养殖户 7 户；奶牛场 1 个；牛存栏量 9820 头；奶产量 2884 吨。2010 年，存栏量 100 头的规模奶牛场 2 个。肉牛存栏量 8388 头，奶牛存栏量 707 头。2011 年，奶牛养殖户 4 户，肉牛养殖户 7 户；奶牛场 1 个；肉牛存栏量 8142 头，奶牛存栏量 598 头。2012 年，全区

有奶牛养殖户 2 户、肉牛养殖户 2 户；牛存栏量 8410 头。

### 二、猪

1991 年年初，全区生猪存养量 6000 头。1995 年，生猪存养量 7200 头。1997 年，在北郊林场建千头养猪场 1 座。内有办公、饲料加工房 6 间；育肥猪舍 138 间，其中分公猪种及仔猪饲养舍 6 间、育肥猪舍 120 间、饲料调配室 12 间；母猪繁殖仔猪大场房 5 间，可供 30 头母猪产仔使用。猪场高院全封闭、设备先进、布局合理，自动程度高，远离居民点，便于防疫，各组育肥猪舍都设有贮粪地池，清扫方便。猪场相邻养鱼池，可以与渔业搞综合利用，通往鱼池排放暗沟同时建成。猪场每年给林场创造经济效益 8 ~ 10 万元。1998 年，推广人工受精技术，加快良种繁育。至 2008 年，生猪养殖户 47 户，养殖场 7 个，生猪存栏量 2.32 万头。2010 年，出栏量 1000 头的规模生猪场 2 个。生猪存栏量 1.45 万头。2012 年，全区生猪存栏量 1.31 万头。

### 三、羊

1991 年年初，全区羊存栏量 2185 只。1998 年，羊人工授精得到推广。2003 年，重点发展羊等草食型畜禽。2008 年，羊存栏量 8900 余只。2012 年，全区羊存栏量 8767 只。

### 四、鸡

1991 年始，全区实行专业化饲养与普通饲养相结合方法，集中力量发展一批养鸡专业户、专业村和专业养殖场。1995 年，蛋鸡 21 万只。2002 年，在桑梓店建设肉食鸡分割加工生产基地，建成 80 吨冷库 1 座，日加工肉食鸡 3000 只。2003 年，引进海兰父母代蛋种鸡。2008 年，蛋鸡养殖户 33 户，肉鸡养殖户 50 户；家禽存栏量 26.36 万只。2009 年始，完成济南利民种禽有限公司、济南长鸣鸡场、天桥区永佳鸡场等畜禽标准化养殖场改造项目。2011 年，蛋鸡养殖户 33 户，肉鸡养殖户 50 户；蛋禽场 4 个；家禽存栏量 34.3 万只。2012 年，家禽存栏量 45 万只。

2001—2012 年天桥区畜禽存养量及肉禽蛋奶鱼产量统计表

表 8-10

年份	大牲畜	其中	猪(头)	肉禽蛋奶鱼	其中	
	合计(头)	牛(头)		合计(吨)	肉(吨)	禽蛋(吨)
2001	32548	32053	66134	22435	11442	8943
2002	33223	32559	70102	23430	11909	9390
2003	34286	33619	72976	23763	12347	9328
2004	35109	34425	75311	24665	12715	9332
2005	35255	34760	75687	25411	13108	9143
2006	12544	12299	26490	23749	11586	9288
2007	13130	12894	27694	24138	11713	9510
2008	9868	9820	23234	16293	9885	3524
2009	9662	9615	20161	16360	9652	3849
2010	9135	9095	14465	13509	6597	3894
2011	8775	8740	13742	13299	6315	3972
2012	8448	8410	13080	13186	6120	4039

## 第二节 饲养方式

1991年,天桥区畜禽饲养,散养式、放养式、圈养式、养殖场式并存。1992年,猪蹄疫情发生后,辖区对畜禽饲养加以限制。2000年,推进小区养殖模式,实行集中养殖,家庭经营结合养殖小区,促进畜禽散养户向集中饲养、统一管理、统一防疫、统一污水处理过渡,克服人畜混居,保障农村卫生环境,推动畜牧业向都市型现代畜牧业方向发展。2012年,推广生态养猪新技术发酵床,用发酵床吸收猪粪尿进行生态分解,生猪养殖无蝇虫、无臭气、无污染、零排放,猪舍演变为饲料工厂和粪污处理厂。全区生猪养殖发酵床建设占全区生猪养殖范围10%。其中,济南丰裕生态养殖有限公司、济南天桥区长征养猪场、济南自然生态养殖有限公司、济南科卉生态有限公司、济南秀丽养殖专业合作社实施发酵床生态养殖技术,建设发酵床面积2400平方米。桑梓店镇冯堂村建设区域性

养殖粪污处理中心,与桑梓店镇、大桥镇沼气农户、养殖沼气池小区签订沼气服务合同,户用沼气池2000个,100~300立方米中小型沼气池7个。同黄河北养殖户签订有偿收集畜禽粪便协议,服务范围内沼气池年消化粪便8000立方米,有机肥生产线日生产量25吨,消化养殖粪污100吨。

## 第三节 畜禽检验检疫

1991年,涉农区域镇兽医站负责大牲畜、猪、羊疫病防治,多种经营办公室防疫组负责专业户养鸡防疫,村设专职防疫员。1994年,对全区26个农贸市场进行畜产品检验检疫。至1999年,年均检疫、检验生猪10万头次,牛、羊2万头次,家禽9万只,查出病死畜禽2800头次。自2003年全国发生重大禽流感疫情后,天桥区在每年春秋两季,对重大动物强制免疫,免疫密度100%,耳标佩带率、免疫证发放率100%,免疫抗体检测结果符合国家标准。开展违禁药

物专项整治行动,对饲料经营备案登记。2012年,市场销售畜产品检疫率100%。

#### 第四节 重点企业

2004—2012年,全区重点培植发展龙头企业群,建立完善畜牧业生产经营体系。全区发展龙头企业10家。其中,济南登峰清真肉类有限公司、济南黄老太食品有限公司、济南勇盛冷藏食品有限公司、济南鑫海冷藏厂等被评为市级龙头企业,济南利民种禽有限公司、济南佳华畜牧科技开发有限公司、济南马建清真肉类有限公司、济南天桥区敬颜冷藏厂等被评为区级龙头企业。通过龙头企业群的建立,推动天桥区畜牧业从良种、养殖到屠宰加工一条龙式发展,形成具有天桥区特色的畜牧生产经营体系。进一步完善市场连龙头、龙头带基地、基地连农户的一体化格局,带动全区5000农户发展经济。其中,济南利民种禽有限公司、济南鸣仁畜禽养殖有限公司、佳华畜牧科技开发有限公司及登峰清真肉类有限公司已成为天桥区富有典型、具有特色的龙头企业。

##### 一、济南利民种禽有限公司

2007年注册成立,注册资金201万元,位于济南市天桥区大桥镇大刘村,占地约2公顷。主要从事种鸡饲养、孵化鸡苗、引进良种、销售种蛋、技术服务。公司有标准化鸡舍10幢、孵化室1幢、饲料车间2处,建筑面积1.2万平方米,存栏父母代种鸡8万多套、年孵化鸡苗600余万只、销售种蛋4000万枚,实现年销售收入3000余万元。产品销往河南、河北、江苏、湖北和山东境内,是济南市最大的蛋鸡养殖企业。2010年,被农业部评为“国家级蛋鸡标准化示范场”;2011年,被济南市认

定为“农业产业化重点龙头企业”,被济南市科学技术局认定为第一批“科技特派员示范基地”。2012年,为农业部“家禽预警监测点”、国家蛋鸡体系试验点、山东省农业科学院养殖环境控制数据采集点。

##### 二、济南鸣仁畜禽养殖有限公司

2012年2月建立,位于天桥区大桥镇大刘村,是集种鸡、商品蛋鸡养殖,种蛋、鲜蛋销售和技术服务于一体的综合养殖企业。公司前身是济南市天桥区常鸣养鸡场。2010年,加入济南市天桥区明天家禽养殖专业合作社。2011年,被天桥区评为年度农村工作先进单位;2009—2012年,连年获天桥区“动物防疫工作先进单位”称号。2012年,公司通过自筹、贷款等筹集资金450万,用于鸡场标准化自动化饲养管理改扩建项目。项目占地面积约3.33公顷,全自动标准化蛋鸡养殖舍面积1.2万平方米,年存养优质蛋鸡12万羽,提供优质无害化鲜蛋1200余吨。鲜蛋、禽肉等公司主营产品的年营业额近1200万元。

##### 三、济南佳华畜牧科技开发有限公司

2005年建立,位于桑梓店镇冯堂村,地理环境优越,占地面积约3.46公顷,注册资金200万元。主要从事奶牛养殖、牛奶收购、销售等,是天桥区唯一一家奶牛养殖小区及生鲜乳收购



佳华畜牧科技(2012年5月摄)

站。有牛舍6排23间、饲料加工车间20余间、仓库20间、1600立方米的青贮池8个、沼气池1处、奶罐运输车2辆、大型割草机6台等；场中心建有大型无菌挤奶厅和10吨制冷罐，设备投资2000万元。2008年后，公司发挥养殖小区作用，吸收多家农户到小区养牛，形成市场连基地、基地连农户产业链。至2012年，小区奶牛养殖存栏量500余头，平均日产鲜奶9吨，年销售收入超过1000万元，是带动天桥区奶牛业发展的重要龙头企业，也是向集种、养、加工一体化，产、供、销一条龙的外向型产业化综合开发基地。

## 第六章 渔 业

1991年，渔业在天桥区农业发展中是较薄弱部分，所占比重极小。1995—1998年，实施池塘综合开发，养殖方式逐步走向集约化，全区渔业生产步入全面发展新时期。2000年，为加快渔业发展，天桥区发挥省城近郊区位优势，发展休闲渔业，依托鹊山地区周边及沿大寺河两岸自然条件，对休闲垂钓设施改造提升，建设都市渔业休闲园区。2001年年底，建成休闲垂钓中心12处。全区渔业养殖实施典型牵动效应，引导、推进科学化养殖、基地化生产，以名、特、优品种人工养殖为重点，综合开发休闲观光渔业。至2012年，全区渔业专业合作经济组织3个、休闲渔业园区6个。渔业养殖面积270公顷，总产量2038吨。逐步实现土地、水域有效综合利用，建立层次分明、结构合理、功能完善的渔业生态区。

### 第一节 水产养殖

#### 一、品种

1991年，全区水产养殖主要品种为鲤鱼、草鱼、鲢鱼、罗非鱼、淡水白鲢等5个品种。1998—2002年，引进南美白对虾、中华大闸蟹。

#### 四、登峰清真肉类有限公司

2005年8月建立，位于桑梓店镇老寨经济开发区308国道南侧，占地0.8公顷，建设总投资500万元，是集高档肉牛屠宰、加工、销售于一体的现代化畜牧产业龙头企业。厂区建有牛肉加工车间、速冻间、排酸间、储藏间和屠宰生产线、分割加工线。年屠宰能力4000~6000头，生产牛肉700~1000吨，年均销售收入3500~5000万元。2010年，为上海世博会七家清真食品供应商之一。至2012年，累计投资500万元进行设备更新和技术改造。

2003—2008年，引进淡水名、特、优品种，如河蟹、埃及胡子鲇、加州鲈鱼等品种。2009年始，天桥区渔业生产以鲤鱼、草鱼等淡水鱼类养殖为主，同时新引进澳洲宝石鲈等名优品种。2011年，大桥镇东旭养殖专业合作社养殖鲤鱼、草鱼和桑梓店镇养殖鲤鱼、草鱼水产品通过国家无公害水产品认证。2012年，引进淡水白鲢、黄颡鱼类品种。全区养殖鱼类有鲤鱼、草鱼、鲢鱼、鲫鱼、罗非鱼、淡水白鲢、埃及胡子鲇鱼、加州鲈鱼、澳洲宝石鲈鱼、淡水白鲢、黄颡鱼10余个品种。

#### 二、养殖

1991年，天桥区渔业发展缓慢，全区水产以淡水养殖为主。池塘养鱼是主要养殖方式。养殖户普遍采用以白鲢鱼为主，适当搭配草鱼、鲤鱼、鲫鱼的粗放粗养模式，平均单产1650千克/公顷。1995年，新开挖鱼池6.7公顷，全区放养鱼面积133公顷。开展池塘精养高产技术，投放草鱼为主，利用台田轮种等作物，辅助以化肥肥水、精料投喂，年终产鱼400吨（计划指标220吨），超计划指标180吨，平均单产3000千克/公顷。1998年始，改变传统养殖模式，按照科学放养模式养殖。采取足量投放大



长水渔业合作社（2011年6月摄）

规模鱼种，多品种混养，提高吃食鱼放养比例，足量投饵施肥，主动防治鱼病等措施，养鱼总产、单产稳步提高。水产养殖面积100.2公顷，水产品产量达450吨。1999年始，逐步推广颗粒饲料喂鱼及池塘主养吃食鱼模式，促进精养鱼池大面积平衡增产。1999—2002年，年水产养殖面积分别为118公顷、226.7公顷、224.3公顷和241.4公顷，水产品年产量分别为472吨、1156.17吨、1378吨和1420吨。随着沿黄涝洼地综合开发和“池塘主养草鱼高产、高效模式”的推广，全区水产产量逐年递增，至2008年，全区发展休闲垂钓中心16处，水产养殖面积229.7公顷，水产品产量1990吨。2009年，组建渔业合作社，提高天桥区渔业发展水平，帮助农户标准化生产、市场化运作。2010—2012年，年淡水养殖面积分别为232公顷、250公顷、270公顷，水产品年产量分别为1900吨、1950吨、2038吨，年平均单产分别为8190千克/公顷、7800千克/公顷、7548千克/公顷。

## 第二节 渔业管理

### 一、渔业普查

2010年，开展全区渔业普查工作。向辖区内15个街道（镇）120个行政村、122个居委会发放渔情调查表500份。其中，73个行政村

（居）有渔业生产经营活动，主要以养殖、水产流通和休闲渔业为主。

2012年，辖区内经营水产品户56家，经营水产品从业人员95人；大型超市4个，超市经营人员44人；小型超市12个，从业人员22人；辖区内集贸市场28个，从业人员有148人；大型观赏市场1个，从业人员70人。

### 二、渔政执法

1991—2012年，渔政部门开展打击电、炸、毒鱼事件。2012年，分别在大桥镇、桑梓店镇及泺口街道辖区重点水域内安装警示牌5块，



大桥镇路店村路店闸大寺河旁8-14安装警示牌（2012年8月摄）

确保渔业生产秩序稳定。

### 三、病害防治

1991—2012年，渔政管理人员深入养殖第一线，聘请渔业养殖专家对养殖户进行技术指导，最大程度的降低养殖损失。

### 四、水产品质量安全监管

1991—2012年，利用3.15消费者权益日、“三下乡”（文化、科技、卫生下乡）、村广播、发放明白纸等宣传活动，对水产品质量安全知识进行宣传。以渔药、饲料及饲料添加剂等投入品合理使用为重点，宣传《中华人民共和国农产品质量安全法》等法律法规，杜绝使用国家明令禁止的硝基呋喃类代谢物、孔雀石绿和氯霉素等药物，强化养殖户水产品质量安全意识。

## 第七章 农业机械

### 第一节 农机设备

1991年,全区有大中小型拖拉机434台,农机总动力5320千瓦。1995年,全区有各类农用汽车1430辆、农用拖拉机245台、各种农业机械2281台(套),农机总动力32998千瓦。1997年,全区有机耕作业机械196台、小麦播种机17台、收割机41台,农机总动力34137千瓦。2012年,全区增加各类农机具400台(套),其中,拖拉机130台,总动力4000千瓦;玉米收获机械170台。天桥区农机拥有量、机收、机耕、机种比率达95%以上。

2010年,实施农机补贴政策。至2012年年底,3年补贴农机户800户,补贴资金1900万元。

### 第二节 农机管理

1987年7月,北园镇农机管理服务处正式成立农机安全监督组。受公安部门委托,依照国家法规和“山东省农业机械安全监督管理办法”对农机实施安全管理。主要工作是协同公安车管部门对全区各类机动车及驾驶员进行安全管理,一年一度进行年检年审,轮训学习;对驾驶员操纵的拖拉机、农机具按照技术状态和年审制度进行检查。至1996年,累计审验各类机动车和驾驶员分别为3.93万台次和3.89万人次,每年年审

率保持在95%~98%之间。1996年,年审拖拉机驾驶员82人、拖拉机83台。2000年,大桥镇、桑梓店镇农机站负责耕作机械和农用车辆管理。2004年,拖拉机牌照由“山东A号”黄色牌改为“鲁01”反光蓝底白字号牌,联合收割机由“农田号”牌改为“鲁01号”白底红字号牌。农机挂牌率达90%以上。2009年,天桥区加大对农机管理监管力度,每年联合市农业农技监理站对购置的拖拉机、联合收割机进行统一验收挂牌,规范农机补贴程序,同时对挂牌车辆强化监督管理,减少事故发生率,提高全区农机管理水平。

天桥区农机手培训由济南市农机站统一负责管理。2004年5月始,每年4月—5月在大桥镇和桑梓店镇农机站对农机手进行培训。培训内容包括驾驶技术、安全条例、交通法规等。至2012年,年均培训人员100人次。



规范农机市场,统一进行验收挂牌(2012年9月摄)

## 第八章 农业综合开发

### 第一节 世行贷款项目

1998年，大桥镇和靳家乡实施国家农业综合开发利用世界银行贷款加强农业灌溉项目。2000年1月，区划调整，原隶属历城区大桥镇和靳家乡的世行项目划归天桥区。2001年，经国家农业综合开发办公室批准，天桥区正式进入国家农业综合开发县序列管理。项目区土地总面积7100公顷。项目建设期五年（1998—2002年），规划治理中低产田改造面积4000公顷，总投资1727.7万元。靳家乡面积1000公顷经济自立灌溉区（SIDD）是省、市唯一完整的经济自立灌溉区（SIDD）试点，2000年3月，试点通过省级验收。2000年，完成开发面积3100公顷，累计完成资金1169.9万元。2003—2005年，桑梓店镇实施中低产田改造项目，开发治理面积1533公顷，总投资807万元。至2011年，全区农业综合开发土地治理项目改造中低产田面积7400公顷，占全区耕地面积92%，累计完成投资6093.7万元。2012年，大桥镇中低产田改造项目总投资848万元。

### 第二节 土地治理项目

1991年，建堤排水站6处，清挖渠道长1800米，改造中低产田面积133.33公顷。2001年，修建生产桥26座、涵洞38座；新修防渗渠长2540米；整修道路长2.7千米；道路划方面积1600公顷，因地制宜划方田48片；机械清淤、人工挖边沟动用土方15万立方米，平土、调土1.2万立方米；埋设低压管道长5000米。种植三倍体毛白杨6万株。2002年，完成长3000米防渗渠建设任务；整修道路27条；修建生产桥14座、涵洞20座，维修桥涵32座；种植三

倍体毛白杨3万株。2003—2008年，农业综合开发土地治理面积2533公顷，其中，大桥镇开发治理面积1000公顷，桑梓店镇开发治理面积1533公顷；开挖疏浚沟渠长15.7千米；修建渠系建筑物225座，修建泵房87座，铺设输水管道长12.1千米；修整生产路长17千米；农田防护林植树21万株；培训农民3800人次；引进农业新品种2个。2009—2010年，在大桥镇开发治理面积800公顷，总投资1313万元；开挖疏浚沟渠长6千米；埋设地下输水管道长7.5千米；修建渠系建筑物280座；修建泵房40座；修整生产路长4.7千米；农田防护林植树9.5万株；培训农民3500人次。2011年，大桥镇土地沙化治理项目总投资548万元；修建生产桥27座、涵洞72座、闸2座；开挖疏浚沟渠长2千米；埋设地下管道长2.6千米；建设配套泵站20座，配套输变电线路长2000米；土壤改良402公顷；修砂石路长5000米、田间生产路长1.4千米；营造防护林面积26.8公顷、植树4万株；技术培训2000人次。2012年，大桥镇中低产田改造项目总投资848万元；开挖疏浚沟渠长3.12千米；新建桥涵闸渠系建筑物137座；新建机井6眼、配套潜水泵6套及机井房6座、泵站21座；埋设PVC低压管道长2.77千米、低压电缆长9800米；土壤改良面积536公顷；整修土路长7000米、砂石路长1.27千米；栽植苗木3.8万株；技术培训2000人次。

### 第三节 产业化项目

2008年，黄老泰速冻食品生产线建设项目，完成投资600万元。2009年，济南市天桥区益禽养殖专业合作社标准化鸡舍改扩建项目，完成投资133万元。2012年，济南市天桥区益禽养殖专业合作社8000只生态蛋鸡养殖场建设项

目，完成投资 131.8 万元。

#### 第四节 农村公路改造

2000 年，大桥镇、桑梓店镇、靳家乡 120 个行政村划归天桥区，区内农业面积扩大。2003 年，全区农村公路通达里程长 40.2 千米。中共天桥区委、区政府决定对黄河北地区农村公路进行有序改造。至 2005 年，完成道路改造 61 条，长 158.6 千米，其中长 15.3 千米村内道路硬化，未列入计划。总投资 3500 余万元，其中省、市补助 928.13 万元，区财政拨付 558 万元，实现“村村通”公路规划要求。2009 年，济南市核定天桥区农村公路通达里程长 229.1 千米，其中县道长 3.7 千米，乡道长 85 千米，纳入市区农村公路管理养护范围。至 2012 年，行政村内主要干道改造硬化长 33 千米，黄河北地区 8 万农民受益。

建成沼气池 400 余个，完成改厕 1.4 万座，安装太阳能 4000 台。2011 年，建设户用沼气池 100 个，总投资 11.6 万元，投入使用利民 100 立方米小型沼气工程；申报山东绿宝生态农业开发公司 300 立方米中型沼气池 1 处，全区安装太阳能热水器 430 台。2012 年，安装太阳能热水器 208 台，开工建设小型沼气工程 3 处，修建户用沼气池 210 个，修建区域性全托式合同化沼气服务站 1 处。

#### 第六节 农业科技示范园

##### 一、鹊华烟雨都市农业观光园

位于黄河北鹊山脚下鹊山东居，东望华山，北临鹊山龙湖，占地面积 53.33 公顷。2010 年开工建设，当年被列为市级提升园区。2011 年、2012 年被列为市级重点园区。建设分三期：一期生态观光游，二期黄河沙滩文化游，三期鹊山



鹊华烟雨都市农业观光园薰衣草庄园（2012 年 9 月摄）

#### 第五节 农业生态能源

2007 年，天桥区开展生态能源“一建三改”（建户用沼气池，改厨、改厕、改圈）工作。2007—2008 年，建成沼气池 1500 余个，完成改厕 6000 座，安装太阳能 3000 台。2009—2010 年，

国际文化游。招商引资投资 400 万元。园区种植薰衣草、柠檬马鞭草、明月草、百合花高附加产值花草，成为济南城市北部婚纱摄影基地。

##### 二、黄记泰和蔬菜种植生态园

位于天桥区大桥镇东营村，成立于 2012 年，占地面积 13.33 公顷，计划总投资约 3000 万元。主要经营项目有蔬菜种植、水果种植、奇花异



黄记泰和蔬菜种植生态园农产品体验馆（2012年摄）

草及珍贵苗木观赏、畜禽现场喂养、农产品加工品尝。农产品加工品尝体验馆风格独特，园区整体体现自然原始风格。

### 三、焦集黄河湿地生态农业园

位于天桥区大桥镇焦集村，是集蔬菜生产、

采摘观光于一体的新型农业园。园区以蔬菜大棚种植为主，2011年，注册焦集牌蔬菜商标。同年7月，小山芹、白萝卜通过中国绿色中心认证。2012年年底，完全建成。



焦集黄河湿地生态农业园（2012年摄）

# 第九篇 水 务

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



水系图



引黄灌溉



黄河沿线堤防



鹤山调蓄水库

1991年始,济南市城市供水地下水严重超采,工业发展给水资源带来严重污染。1991—2012年,天桥区对境内22条河道实施修缮、清淤、截污、美化工程,境内22条河流水质以及河道周边环境得到明显改善;投资7.92亿修建鹊山水库,水库蓄水面积6.07平方千米,总库容4600万立方米,调节库容3930万立方米,城市供水得以改善,鹊山龙湖人工湿地工程还成为天桥区一大旅游景观地;天桥区水利灌溉主要是以引黄灌溉为主,每遇到黄河断流时间过长情况,对境内农作物产量影响较大。2012年,天桥区总灌溉面积8573.33公顷,其中耕地有效灌溉面积8473.33公顷、园林草地等有效灌溉面积100公顷,高效节水灌溉面积660公顷。

黄河位于天桥区北部,境内长度25.2千米,堤防长46.4千米,有险工5处,控导工程2处,涵闸工程8处。1991—2012年,天桥区不断为黄河堤防进行加固,并整备大量应急物资,确保黄河汛期顺利通过,并积极响应黄河委员会调水调沙工作,确保调水调沙顺利进行。

## 第一章 河道治理与管理

1991—2012年,天桥区城区河道(沟渠)有22条(不含黄河、小清河、大寺河、齐济河),全长60余千米,流域面积60万平方米,占全市河道总面积53%。其中,小清河以南有工商河、前(后)引河、生产渠、柳行河、柳行河西支边沟、北护城河、西圩子壕、东泺河、西泺河、兴济河、三角线沟、万盛大沟、万盛大沟无影山支沟、边庄沟等15条河道;小清河以北有泺林沟、徐李沟、药泺河、虹吸干渠、北太平河南支、北太平河北支、山化沟等7条河道。

### 第一节 河道治理

#### 一、小清河

小清河主干自济南西郊睦里闸起,与黄河平行流向,东流至黄台板桥庄出境入历城区,境内河段长12.15千米。小清河处于黄河与南部群山之间的低谷,沿河两侧汇入太平、腊山、兴济等诸多河流,多集中于南侧成梳支状水系布局。交汇河流多属山洪河道,汛期流量大,短时间内积聚汇入,排洪压力巨大,一旦排泄不畅,便导致两岸洪涝灾害。1987年8月26日和2007年7月18日特大暴雨引发洪涝灾害,给全区人民造成巨大损失。

小清河曾以其河水清澈、物产丰富、航运畅通,使两岸人民广得湖田之惠、舟楫之便、鱼盐之利,曾是济南市重要生态走廊、经济走廊和文化走廊,为济南商埠形成和发展做出过重大贡献。小清河黄台港一度成为水陆联运、河海联运重要枢纽。20世纪90年代后,济南城区污水日最大排放量达85万吨,年最大污水排放量达2.21亿吨,其中工业污水1.46亿吨,绝大部分都直接排入小清河,水质恶化为劣五类。由于小清河未得到全面综合治理,水质污染与洪涝灾害相互叠加,严重影响沿河居民生活、周围环境和工农业生产,1996年11月15日,中共山东省委、省政府召开小清河干流治理工程动员大会;至2012年,小清河天桥区段进行了二次治理。

1996年,小清河第一次治理。12月,小清河一期工程开工,天桥区承担长12.5千米沿线拆迁、安置和西起袁庄桥、东至裕兴化工厂长约4千米河道扩挖砌石任务。1997年6月沿线拆迁以河道中心线为基准,各向两侧延伸43米;拆迁涉及18个村居、46个单位,拆迁居民房4000余户,建筑面积36万平方米;河道清挖拓宽设计河底宽30米,河口宽50米,采用矩形浆砌石断面,河道两岸各留18米的道路及绿化

带，需动用土方 174.7 万立方米，其中需挖土方 69.8 万立方米，填土方 37.8 万立方米，外运土方 67.1 万立方米；需用毛石 12.4 万立方米，一期工程总投资 1.6 亿元。天桥区拆迁任务是小清河一期工程中的重点。天桥区仅用 7 天提前 3 个月完成建筑面积 39 万平方米拆迁任务，用 5 个月完成长 4.56 千米计 224 万立方米土石方河道施工任务。工程质量，全线第一。获山东省人民政府和中共济南市委、市政府表彰奖励。小清河治理二期工程天桥区段于 1998 年初开工，1999 年国庆节前夕竣工。主要包括林家铁路桥两侧新挖河道，新建桥、涵、闸，新修两侧道路、绿化及拆迁等五项任务，总投资 7000 万元。

2007—2011 年，中共济南市委、市政府规划、建设中的小清河第二次综合治理工程分两期实施，一期天桥区段由前进桥至林家桥长 5 千米；二期天桥区段由林家桥至黄岗桥西长 5.3 千米。济南市小清河综合整治工程指挥部下达给天桥区的任务是负责天桥区段征地红线范围内征地拆迁、片区开发、保障工程及环境综合整治。一期，拆迁涉及天桥区 19 个村居及 30 家单位 75 宗土地面积 106.87 公顷、1049 户城市居民，拆除地上建筑物建筑面积 45 万平方米。其中，集体土地涉及 14 个村居，面积 72.6 公顷，需拆除地上建筑物面积 18.6 万平方米；国有土地涉及 30 家单位 61 宗，面积 34.27 公顷，需拆除地上建筑物面积 16.2 万平方米；需拆除城市居民房屋建筑面积 7.8 万平方米。二期，拆迁涉及天桥区 9 个村居土地面积 76.17 公顷，拆除地上建筑物建筑面积 13.38 万平

方米。其中，征收集体土地面积 52.42 公顷，拆除地上建筑物建筑面积 4.8 万平方米；收购国有土地 36 宗，面积 23.75 公顷，拆除地上建筑物建筑面积 8.58 万平方米。第二次小清河治理工程为天桥区打造一条贯穿东西集防洪灌溉、旅游观光、体育健身、娱乐休闲、商贸服务于一体的绿色景观长廊。自东向西在天桥区段内新建改建集通行景观于一体的黄台码头桥、航运桥、板桥、历黄桥、水屯桥、生产路桥、凤凰山桥、国棉厂桥、林家桥、济泺桥、金牛山桥、无影山桥、药山桥、马鞍山桥、黄岗桥。在盐仓旧址处，重建盐仓。同时，将原河道上铁路桥以道路形式保留在河岸上，使之与盐仓文化融于一体。盐仓旧址处同时点缀情景雕塑以展现 20 世纪早期小清河两岸盐运发达的繁荣景象。2009 年 9 月 10 日，小清河第一个广场—板桥广场建成。广场绿化栽植有 46 个品种、64 种规格的植物，各类乔灌木植物有 1260 余株、地被植物面积 1.1 万平方米。广场铺装采用花岗岩、大理石多种石材铺装出 18 种不同样式的园路，面积 5600 平方米。广场南端、小清河北岸建有 1 处游船码头。广场东南侧建有建筑面积 2900 平方米的小清河



整治后的小清河（2011 年 9 月摄）

综合治理展览馆,集中展示小清河文化。10月初,五柳岛建成。位于顺河高架桥与小清河交汇处,是一处河心公园,东西长1000米,宽30~80米,占地面积4.8公顷,由3个小岛组成,西岛为纯自然岛,东岛与中岛由一座景观虹桥连接。五柳岛绿化面积4.7万平方米,建有园路、假山、景观小区。西岛栽有5株柳树,寓意五柳岛的名称。五柳岛东端建有高23米、重38吨不锈钢网架镂空结构的雕塑——“五柳风帆”。记载百余年前治理小清河的“重修小清河记”石碑按原貌迁移保护至五柳岛景观区。在五柳岛建成党史纪念地,由“1934”雕塑和中共济南市委重建党史宣传廊组成。重建五柳闸,建成双门船闸及滚水坎,设闸门两扇,闸厢长100米,闸口宽9.2米,上闸门3.85米,下闸门7.15米,闸门厚近半米,木制铁包,定时启闭,为当时省内建造工艺领先的内河船闸,是小清河第一座现代双门船闸,也是现存遗址的原型。2011年10月1日,小清河通航。

小清河的成功治理,给天桥区带来前所未有的发展机遇。面积158平方千米的小清河滨水新区有44.7平方千米位于天桥区境内,在小清河沿线规划策划30余个片区开发和旧村改造项目,全区规划的五大城市综合体项目有三个位于小清河沿线。亦为天桥区小清河沿线主要道路改造提升,构建更具现代化、人性化、快捷高效的中心城区交通网络创造了条件。

## 二、工商河

工商河位于天桥区城区中部,呈“U”字型河道。分为东、西工商河。两端进出口与小清河相连,全长6.37千米,是城区重要的排洪、泄洪河道之一。于1926年投入使用。

1998年,天桥区对工商河淤积河段进行清挖,清运复式河岸的砖石和高杆杂草。1999年,对工商河淤积严重河段清淤500余吨。2000年4月5日,工商河清淤疏浚工程(一期)开工;5月20日竣工。一期工程自济南啤酒厂桥经成丰桥至北园大街桥,全长1805米,河道淤积深度1.2米。工程投资120万元,投入机械设备30余台(辆),清挖外运淤泥3.5万吨,砌垒破

损河岸墙面积250平方米,平整复式河岸面积2.08万余平方米,截堵污水排放口5处。一期工程后,根据防汛需要,对工商河虹桥至无影山中路桥段(长735米)、北园大街桥至凤凰闸段(长1691米)实施清淤疏浚,清挖外运淤泥1万余吨。依法清除北园大街桥马路市场,拆除违章商亭20间,恢复绿地面积1000平方米。查处沿河违章摊点群10处、乱倒建筑垃圾点8处、违章建筑行为3起。2004年下半年至2005上半年,先后对工商河堤口路桥经成丰桥至北园路桥等河道进行整治,安装汉白玉护栏,对部分河段实施清淤、截污等工程。制定拆迁、清淤、截污、河墙砌垒、新建桥梁加固和桥梁维修、两岸道路整修、绿化造景、换水、安装安全护栏、两侧立面整治、路灯照明和安装景观灯等整治方案。工程兼顾两岸市政配套设施建设和周边环境提升,在提高城市防洪排水能力同时,建设水景河段,改善居住环境,提升城市形象。

2008年2月16日,工商河综合治理工程开工;2009年10月30日竣工。投资2亿余元,拆除占压河道违章建筑物面积1.5万平方米;新建污水管线长6000米,砌筑污水截流井29座、污水检查井125座,清淤13.4万吨。摊铺28灰土、水稳8万立方米,铺设中粒式沥青混凝土道路面积8万平方米;安装路沿石长2万米,铺装人行道花砖面积5.78万平方米。完成河道两侧面积5.3万平方米面层铺设和交通画线任务。砌垒河墙长3860米,河墙勾缝面积1万平方米;抢修一步挡墙长470米,安装2个橡皮坝。建造亲水平台51座,摊铺28灰土碎石1330.69立方米、37灰土碎石2764.19立方米,砌垒毛石1295立方米,安装景观石400块、大理石面层面积2100平方米,浇筑C20混凝土756立方米,安装花岗岩护栏长1.24万米。对跨河的6座桥梁装修、加固。注浆加固长680米,砂浆勾缝面积906平方米,摊铺水稳面积1579平方米、中粒式沥青混凝土面积1579平方米,路基填方900立方米。桥梁拆除外运土方3650立方米,石砌雨水暗道长36米,桥梁及台帽拱脚绑扎钢筋105吨,桥台及箱体回填28灰土3021

立方米，浇筑混凝土 281 立方米。在景观绿化方面，整理绿化用地面积 5.2 公顷，栽植各种乔木 1.1 万余株，栽植灌木丛苗木面积 3800 平方米，绿化面积 6.29 万余平方米。新建 1 个木栈道、2 个木制景观桥，对跨河的师范桥、重汽桥、虹桥、成丰桥、交通厅街桥、标山南路桥梁进行装修、加固，对堤口路桥、一印桥、师范桥、金牛桥 4 座危桥拆除新建、扩大桥的断面。堤口路桥由



整治后的工商河（2012 年 4 月摄）

宽 20 米拓宽为 50 米；一印桥由宽 6 米的石桥建成宽为 25 米的混凝土桥；金牛桥由宽 6 米建成宽为 20 米；同时对成丰桥、交通厅街桥、标山南路桥、虹桥、重汽桥进行加固和提升，对东、西工商河北园大街桥进行景观提升。

2010 年 1 月，实施工商河亮化工程。两岸安装数码管灯长 1.2 万米、景观灯 2000 盏、射灯 223 盏、草坪灯 112 盏、电光眼 176 盏。结合工商河景观水位的要求，新建济南动物园橡胶坝，完成大明湖向工商河补水工程，日补水量 2 万立方米，加原有五龙潭泉水及沿河中水站注入的中水，有三大活水带动工商河水新陈代谢，水质由原来劣五类达四类。

### 三、柳行河

柳行河是主城区东部一条主要泄洪河道，

承担着收集燕子山路以西、历山路以东面积约 18 平方千米范围内雨水的任务。1998 年，修复砌垒雨水冲毁的河墙。柳行河西支边沟从历山路立交桥西侧、北园大街南穿过北园大街流入柳行河。2004 年 8 月 22 日—9 月 27 日，投资 17.97 万元，对柳行河西支边沟清淤 2200 吨、修复雨毁河墙。2005 年 8 月 10 日—8 月 18 日，投资 2.45 万元，对河墙实施砌垒、修复工程，使用石料 61.24 立方米。2006—2009 年，对柳行河西支边沟进行整治，先后拆除该沟棚盖建筑物，两侧河墙由石砌河墙改建成为混凝土河墙。河道整治后，河段宽 6 米、深 3.3 米。

2009 年 5 月，实施柳行河拓宽整治工程，按 100 年一遇防洪标准，对柳行河河道拓宽至 20 米。南起胶济铁路，北至小清

河，整治河道长 1.6 千米，拆迁拆违建筑面积 4 万余平方米，收储国有土地面积 0.3 公顷，拆迁资金 1.1 亿元。新建桥梁 6 座，整修沿河道路面积 1.3 万平方米，安装路灯 43 盏，砌筑挡墙长 2100 米，河道拓挖 10 万余立方米，安装河道护栏长 2400 米，完成直径 600 毫米污水管道长 160 米、直径 300 毫米 PE 管道长 50 米、直径 300 毫米钢筋混凝土管道长 240 米的铺设，加固检查井 72 个，新建雨水井 17 座，建设倒虹吸 1 座、截流井 5 座，柳行头河胶济铁路下清淤 1170 吨。北园大街桥至胶济铁路河道河底铺石硬化。投资 150 万元，对柳行河两岸进行绿化，栽植景观花木面积 1 万余平方米，修剪河道两岸苗木 3 万余株。实施综合整治后，柳行头河污水通过管网进入水质净化一厂处理，截流污水 3.5 万吨



柳行河绿化（2012年6月摄）

日，污水入小清河问题得以解决。2011年9月竣工，总投资2亿余元。

2012年4月26日—6月9日，投资150万元，对柳行河两岸实施绿化工程。工程全长1.7千米，绿化面积5984平方米。清理渣土1870立方米，回填种植土3200立方米；栽植常绿乔木98株、落叶乔木91株、花灌木718株，景观花木面积1万余平方米、横纹面积1461平方米、地被面积513平方米；播种白三叶面积3370平方米；修剪河道两岸苗木3万余株；安装绿化围网长近600米，提升河道景观。

#### 四、西泺河

1999年3月—4月，投资81万元，对西泺河实施砌垒挡土墙工程。工程南起大明湖护城河，北至铁路桥，两侧各长190米，砌石墙高4.2米。

2001年，投资450万元，对西泺河实施综合治理工程。按50年一遇防洪标准实施，洪水排量为131立方米/秒。分三部分进行，西泺河改造，长2.8千米；北护城河与西圩子壕交汇处改造，长420米；西泺河新建桥梁3座。

#### 五、兴济河

兴济河天桥区段治理是兴济河综合治理工

程的一部分。工程包括拆迁、清淤、截污、河岸砌垒、绿化等。2008年10月22日开工；2010年12月6日竣工。开挖土方3.9万立方米，原土回填3621立方米；铺设直径400毫米污水管道160米；砌筑检查井4座、挡墙基础1670立方米、挡墙长2789米；节点绿化面积4290

平方米。

2011年11月和2012年8月，分两期对兴济河天桥区段河道实施清淤，清运淤泥9000余吨。

#### 六、齐济河

齐济河有生产桥12座、节制闸3座，主要承担齐济河和境内孙耿、辛集、太平乡镇济临公路以西排涝及原齐河县王窑虹吸引黄灌区和李家岸二干渠一、二分干地下排水任务，是天桥区北部纵向重要防洪排涝河道，也是天桥区北部唯一的防洪排涝河道。引黄复灌后，齐济河又成为该地区输送黄河水主要河道，承担排、灌双重任务。

2004年8月1日—9月3日，投资7.8万元，对齐济路边沟实施清淤1290吨，砌垒沟墙长8.64米，绿化面积166平方米。

2010年12月，天桥区投资105.4万元，实施清淤改建工程，主要对桩号2+436—5+250段河道进行清淤整治。工程包括桩号2+436—2+940段，设计河底比降为1/2000、河道底宽2米，河道深3.3米~3.5米，河道内边坡1:3；桩号2+960—4+550段，设计河底比降为1/1200，河道底宽4米，河道深3.3米~3.9米，河道内边

坡 1 : 3 ; 桩号 4+570—5+250 段, 设计河底比降为 1/5000, 河道底宽 6 米, 河道深 3.6 米 ~ 3.9 米, 河道内边坡 1 : 3 ; 桩号 3+750—5+250

右岸堤顶建 5 米宽、0.18 米厚泥结碎石防汛路。2011 年 3 月, 工程竣工。

2010 年齐济河设计洪水流量统计表

表 9-1

单位 : 立方米 / 秒

位置	“64 年雨型”排涝	“61 年雨型”防洪
黄河大堤北—黄河北展大堤	12.80	19.80
黄河北展大堤—308 国道	17.80	27.80
308 国道—石门孙闸	24.00	36.10
石门孙闸下游段	25.80	39.20

### 七、大寺河

大寺河流域为黄河冲积平原, 地势平坦, 流域内沟壑纵横, 现有大王庙东干沟、魏梁支沟、青银高速公路沟 3 条较大支流, 承担天桥区大桥镇营子、前吴、杏元、靳家、大吴、马店、倪家、王家 8 个办事处 72 个自然村防洪排涝任务和邢家渡引黄灌区、大王庙引黄灌区和鹤山水库灌溉及排水任务。上游由大王庙灌区坡东支渠引黄河水入大寺河, 在大寺河马店南建有节制闸; 下游有邢家渡引黄灌区张公店支渠引黄河水进

入大寺河, 无闸控制; 中游建有路寨闸控制。大寺河两岸有耕地面积 666.67 公顷, 可提供自提水灌溉。

2012 年, 天桥区对大寺河实施治理工程可行性研究, 调研工程项目包括改建 7 座生产桥、马店节制闸, 新建张公店节制闸, 治理大小支流入口 49 处, 铺设涵管 38 座 (左岸 16 座、右岸 22 座)。工程占地面积 4 公顷, 总投资 3837.1 万元, 于 2013 年实施。

2012 年大寺河治理设计指标统计表

表 9-2

控制点	桩号	流域面积 (平方千米)	水位米		流量 (立方米 / 秒)		最小底宽 (米)	边坡	比降
			“64”年雨型	“64”年雨型	“64”年雨型	“64”年雨型			
牛王渡槽	12+165	111.17	22.38	21.83	55.20	35.40	20	1 : 2.50	1/5000
小谷家桥	9+370	85.63	21.61	21.06	46.20	29.50	15	1 : 2.50	1/5000
魏梁桥	4+903	44.80	20.76	20.21	34.60	20.90	10	1 : 2.50	1/5000
马店南桥	1+038	9.50	20.18	19.63	10.30	6.70	8	1 : 2.50	1/5000

2012 年大寺河生产桥设计指标统计表

表 9-3

桩号	建筑物名称	性质	原结构形式	拟建形式	拟建规模			
					孔数	跨度(米)	长度(米)	桥宽度(米)
1+398	马店西桥	改建	砌砖拱桥	灌注桩空心板	3	10	30	7
2+174	马店西北桥	改建	砌砖拱桥	灌注桩空心板	3	10	30	7
3+115	小店西桥	改建	砌石板桥	灌注桩空心板	3	12	36	7
3+319	小店西北桥	改建	砌砖拱桥	灌注桩空心板	3	12	36	7
4+903	魏梁桥	改建	灌注桩混凝土板桥	灌注桩空心板	3	12	36	7
9+370	小谷家桥	改建	混凝土管	灌注桩空心板	3	13	39	7
11+378	张公店桥	改建	砌砖拱桥	灌注桩空心板	3	13	39	7

## 第二节 河道管理

1990年,天桥区首创河道保畅通、保整洁(简称“双保”)管理经验,并在全市推广。1992年,天桥区开展河道“双保”管理工作经验在全省及全国防汛工作会议上作专题介绍。1993年,“双保”河道由1990年的8条(段)增至10条(段),总长1.62千米,总面积19.71万平方米,占市区河道52%。年底,保洁员36人。1991—1993年,河道“双保”总投资61.8万元,新修河岸石护坡长155米,构筑河岸安全护栏长666米,改建河渠排水口2处,改造沉沙地1处,维修石砌河岸塌方29处(段),疏浚河道8条(段),清除污泥杂物1.32万立方米,添置漂浮物打捞船1只。

1994—1995年,投资4.3万元,对东泺河、生产渠、万盛大沟等5条河道进行清淤疏浚,清淤9450吨,河道保洁面积2.05万平方米。

1996年,河道“双保”投资8万元,清运垃圾杂物9500吨;河道岁修工程投资22.2万元,修复砌垒河道防洪墙长620米,河道清淤长800米;办理临时占用手续150件,建成西工商河商业用房建筑面积648平方米,走出一条以河养河新路子。1997年,河道“双保”投资9万元,

清运垃圾杂物6841吨;河道岁修工程投资19.8万元,对工商河、柳行河北段、生产渠、万盛大沟等河道进行疏浚,清淤清障长4496米,清除淤泥杂物4200吨,砌垒防洪墙长56米,整修河岸长450米,清理暗沟长1000米,维修万盛大沟防洪闸。1998年,“双保”河道由1997年7条(段)增至9条(段),全长1.94千米,面积约30.77万平方米。河道“双保”投资8.32万元,清运垃圾杂物8075吨。

1999年,河道“双保”内容细化为“十无”(无建筑垃圾、无生活垃圾、无杂物、无杂草、无养植物、无高杆作物、无影响引洪现象、无乱占河岸现象、无河内淤积小岛、无违章棚盖现象)标准。1999—2002年,河道“双保”投资39.79万元,清理垃圾杂物3.2万吨。

2003年,按照济南市有关部门要求,将河道“双保”内容细化为“五无”(河道、沟渠内无生活垃圾和建筑垃圾,河道、沟渠内无漂浮物,河道、沟渠内无生长高杆植物,河道、沟渠内无阻水障碍物,河道、沟渠内无违章棚盖占用现象)标准。2003—2006年,年均河道“双保”投资15.29万元,清淤整治等投资14万元。

2007年始,日常保洁河道增至12条,总长度3.6千米,保洁面积43.8万平方米,占全市河道保洁面积52%。“双保”河道有专人分段管

理,坚持8小时工作制,保持工作时间在岗在位。保洁人员佩戴标志和统一着装上岗,每天清理河岸和打捞水面漂浮物,全日保洁,垃圾日产日清。

2012年,济南市实行“河长制”,河道管理模式由部门统一管理向“河长制”管理方式转变。8月2日,全市“河长制”揭牌仪式在天桥区三孔桥举行。天桥区在全市率先制定出河长任务

分解表和天桥区河道管理整治考核办法。区政府主要领导兼任总河长、分管领导兼任副总河长,相关街道党工委书记兼任河段长。总河长、河段长全面负责辖区河道内拆除违章建筑、环境卫生整治、日常管理等,做好河道整治涉及的征收拆迁等工作;副总河长协助总河长抓好工作落实。

## 第二章 水源工程

1991—2012年,全区先后完成鹊山水库、饮水等水源工程。至2012年,全区有机井22961眼、水闸25座。

### 第一节 鹊山水库

#### 一、位置

鹊山调蓄水库在济南市黄河北展区末端原八里庄处,库址位于黄河以北,北靠北展堤,东临黄河大堤,西南与原津浦铁路为邻,西至北展大吴泄洪闸。

#### 二、建设

鹊山调蓄水库利用黄河北展区末端修建调蓄水库,以有效利用黄河客水资源置换济南市地下水资源,解决济南市水资源供需矛盾,工程建设总投资7.92亿元,包括三个泵站、双电源高压输电线路20.76千米、35千伏变电站一座。水库蓄水面积6.07平方千米,总库容4600万立方米,调节库容3930万立方米。水库主供天桥区生产、生活和东部地区的工业用水,供水量占济南市总供水量的40%。水库蓄满水后,可保证在黄河断流100天情况下不间断向济南市区供水。

1996年,该工程被列为世界银行贷款的山东城市环保项目子项目。1999年5月8日开工,1999年12月29日主体工程竣工通水,2000年4月24日工程全面运行并正式向黄河水厂(现

鹊华水厂)送水。

#### 三、主要工程项目

(一)取水泵站。设计提水流量12.5立方米每秒,设计扬程6.2米,设900ZLB3.18-6.2型轴流泵6台(4用2备),配套电机为YL280—12型立式异步电机280千瓦/380伏,总容量1680千瓦。

(二)沉沙条渠。东西长3300米,南北宽500~700米,围坝轴线面积1.946平方千米,分两条三期使用,使用水位分别为28.5米、30.5米、32.5米(黄海标高),沉沙条渠中设三条生产路,3座生产桥,每座桥长50米,为钢筋混凝土排架结构。

(三)入库输水工程。包括沉沙条渠出口闸及输水涵洞总长1200米,沉沙条渠出口闸为一孔净宽2.8米开敞式节制闸,设钢叠梁式防沙闸门、拦污栅和铸铁主闸门,后接输水涵洞,输水涵洞为一孔2.8×2.8米钢筋混凝土箱式涵洞,设计流量9.1~2.1立方米/秒。

(四)入库泵站(二号泵站)及入库涵洞。泵站设计流量为9.1~12.1立方米/秒。平均扬程5米,设900ZLB-3.38-5.08型轴流泵5台(4用1备),配套电机为5台YL250-10型立式异步电动机,总容量1250千瓦。自流入库涵洞为一孔宽2.6米×高2.8米,总长30.5米的钢筋混凝土箱涵。

(五)调蓄水库。围堤周长11.634千米,轴

线面积 6.192 平方千米；水库蓄水面积 6.07 平方千米，总库容 4600 万立方米，调节库容 3930 万立方米。设计蓄水位为 30.4 米，死水位 23.7 米，堤顶高程 32.24 米，防浪墙顶高程 33.44 米，为均质土坝，基础作土工膜垂直防渗，坝身用复合土工膜防渗，干砌方块石做上游护坡，坝后作贴坡排水、排水沟和截渗沟。

(六) 水库泄水闸。利用原北展大吴排水闸改建为两孔钢筋混凝土箱式涵洞结构，孔宽 2.8 米，高为 2.6 米，最大设计泄流量 40 立方米/秒。

(七) 出库闸及出泵站(三号泵站)。出库闸位于西围堤，闸轴线围坝桩号为 11+410，为一孔 2.2 米 × 2.2 米钢筋混凝土箱式涵洞，设计过流量 5.14 立方米/秒。出库涵洞后紧接 3 号泵站取水前池，3 号泵站为输水加压用，设计输水流量为 5.14 立方米/秒，扬程为 28 米，设 32SA-19EA 卧式离心泵 6 台(4 用 2 备)，配套电机为 Y560-8 型异步电动机，560 千瓦/10 千伏，总功率 3360 千瓦。

(八) 35 千伏变电站。35 千伏变电站为双电源供电，电源电压为 35 千伏，设有容量为 3150 千伏安的变压器 2 台和站用变压器 2 台，负责整个水库的设备和生活用电。

(九) 输水管线。总长 11097.46 米，分为三部分。黄河北段长 4972.23 米，为一根内径为 2 米预应力钢筒混凝土管，穿黄段 1114.36 米，为一根内径为 2 米的焊接钢管，黄河南段为 5010.87 米为一根内径为 1.8 米预应力钢筒混凝土管。

#### 四、征地、占地、迁移的村庄及人口情况

(一) 征地。根据水库工程建设需要，1999 年 4 月 24 日，国土资源部国土资函〔1999〕162 号文件批准，征用建设用地面积 899.25 公顷，其中征用济南市天桥区农村集体耕地面积 131.56 公顷、林地面积 1.34 公顷、城镇村庄工矿用地面积 4.06 公顷、水域面积 33.24 公顷，计 170.2 公顷。征用历城区(今属天桥区)农村集体耕地面积 399.41 公顷、鱼塘面积 66.29 公顷、园地面积 0.29 公顷、城镇村庄工矿用地面积 16.77 公顷、交通用地面积 0.21 公顷、水域面积 19.82 公顷、未利用土地面积 221.05 公顷，计 723.84 公顷。合计征用农村集体土地面积 894.04 公顷；同时使用历城区(今属天桥区)境内国有交通用地面积 5.21 公顷。总计批准建设用地面积 899.25 公顷。

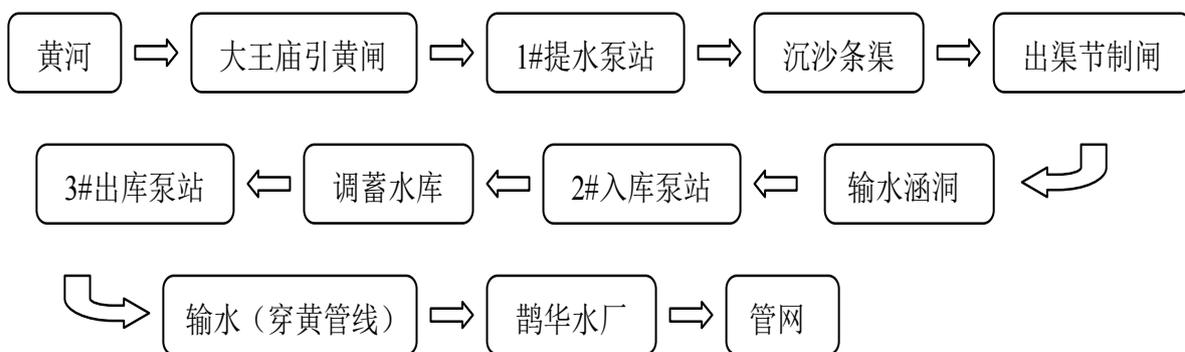


图 9-1 水库工艺流程

1999年鹊山水库工程建设规划征地统计表

表 9-4

单位：公顷

征地	总面积	其他							
		耕地	园地	林地	居民点及 工矿用地	交通用地	水域	未利用土地	
天桥区合计	170.1995	131.5561	—	1.3433	4.0599	—	33.2402	—	
沉砂池	月牙坝弯	56.5684	41.9748	—	—	—	14.5936	—	
	鹊山北村	18.4172	18.4172	—	—	—	—	—	
	鹊山南村	15.3296	10.9641	—	1.3433	—	3.0222	—	
	梅花山村	19.8923	10.8888	—	—	—	9.0035	—	
	鹊山东村	59.992	49.3112	—	—	4.0599	6.6209	—	
历城区（现属天桥区）合计	723.839	465.6948	0.2928	—	16.7742	0.2016	19.8231	221.0525	
沉砂池	小计	138.793	112.9186	—	—	0.0149	0.2016	3.4931	22.1648
	南范村	62.3902	59.8958	—	—	0.0024	—	2.4920	—
	大王庙村	68.6745	52.7254	—	—	0.0089	0.2016	0.7613	14.9773
	桃园村	7.7283	0.2974	—	—	0.0036	—	0.2398	7.1875
库区用地	小计	585.0460	352.7762	0.2928	—	16.7593	—	16.33	198.8877
	后市村	24.0360	15.898	—	—	—	—	0.3620	7.7760
	齐家村	83.7315	59.2779	—	—	—	—	4.1765	20.2771
	八里村	23.6242	16.6587	—	—	2.8626	—	0.2676	3.8353
	小盖村	27.7490	13.5509	—	—	—	—	0.2493	13.9488
	大吴村	27.2811	8.4077	—	—	—	—	0.4643	18.4091
	坡东村	4.7145	4.6365	—	—	—	—	0.0780	—
	王家镇村	87.8850	45.7362	—	—	—	—	1.8966	40.2522
	毛家村	0.4023	0.4023	—	—	—	—	—	—
	杨家村	94.0614	49.955	—	—	0.7098	—	2.5602	40.5436
	甜水井村	116.1857	77.3469	—	—	13.1869	—	2.1080	23.5439
	山后陈村	95.3753	60.9061	—	—	—	—	4.1675	30.3017
库区国有土地	5.2144	—	—	—	—	5.2144	—	—	
征用集体土地合计	894.0385	597.2509	0.2928	1.3433	20.8341	0.2016	53.0633	221.0525	
工程总用地	894.0385	597.2509	0.2928	1.3433	20.8341	5.416	53.0633	221.0525	

(二)占地。永久性占地面积 950.93 公顷,安置用地面积 119.05 公顷。

1999 年鹤山水库工程永久性占地统计表

表 9-5

单位：公顷

项目村庄	工程永久性占地	101 省道	合计
桃园村	7.73	—	7.73
大王庙村	68.67	—	68.67
南范村	62.39	—	62.39
山后陈村	95.38	—	95.38
八里村	23.62	—	23.62
后市村	24.04	—	24.04
毛家村	0.40	—	0.40
坡东村	4.71	1.29	6.01
王家镇村	87.89	3.19/0.38	9.19
大吴村	27.28	1.47/0.11	28.86
齐家村	83.73	—	83.73
盖家村	27.75	—	27.75
甜水井村	116.19	—	116.19
杨家村	94.06	—	94.06
鹤山北村	18.42	—	18.42
梅花山村	19.89	—	19.89
月牙坝村	56.57	—	56.57
鹤山东村	59.99	—	59.99
鹤山南村	15.33	—	15.33
市河务局	45.23	—	45.23
市公路局	5.21	—	5.21
总 计	944.48	6.45	950.93

(三) 迁移村庄及人口。迁移村庄 19 个，迁移 3459 户家庭 13647 人。

#### 五、“鹤山水库——济钢段”工程

2007 年 9 月，济南市主导，由山东水务投资有限公司、济南市水利勘测设计院、济南市黄河工程局、寻山集团合资组成山东水务源泉供水有限公司，在鹤山水库北围坝泄水闸西侧兴建东联供水“鹤山水库—济钢段”工程，将鹤山水库的水直接供应到济南市东部工业区。工

程设计日供水能力为 24.4 万立方米，其中向济钢日供水 20 万立方米，向章丘电厂日供水 4.4 万立方米，总投资 2 亿元，管线总长 20 千米。

#### 六、建成后设备改造

2010 年 12 月，对水库三号泵站配电柜原老式高压变配电装置进行变频改造。2012 年 12 月 4 日—26 日，对水库 35 千伏变电站配电柜原手动机械保护装置进行自动化综合保护系统升级改造。

## 第二节 饮水工程

### 一、农村自来水工程

2005年10月,天桥区投资5100万元,实施农村自来水一期工程。一期工程包括水厂采用江苏睿济科技有限公司专利水处理技术,2万立方米净水设施及400千伏安变压器供电设施1台,3万吨净水设施地面以下部分,源水管道(北展堤以南为直径1200毫米球墨铸铁管1根,北展堤以北为直径800毫米球墨铸铁管2根)、供水东干管(UPVC管,直径280~530毫米)、西干管(预应力钢筋混凝土管2根,其中直径1000毫米1根,直径800毫米1根),单位供水支管(UPVC管,直径63~310毫米)以及配套闸门、水表等。2006年年底竣工通水。受益村庄102个、人口6.7万人。

2009年7月12日,天桥区投资2515万元,实施自来水二期工程。二期工程包括续建3万吨水处理设施,新建2万吨水处理设施,净水工艺采用江苏睿济科技有限公司专利技术;配电设施由一期400千伏安增至2400千伏安,新架设长4.5千米输电线路1条;裕兴化工有限责任公司新铺设长1.3千米预应力混凝土钢套筒管线1条(双管线);新建水厂监控系统、水厂日常化验室。2010年6月竣工。日供水能力由2万立方米增至7万立方米。满足了裕兴化工有限责任公司用水需求。

### 二、药山自来水工程

2010年8月开工,2011年12月20日建

成通水。总投资4500万元。药山自来水工程解决了天桥区药山片区大鲁、太平、丁庄、新徐、大魏、小鲁、东沙、洋涓、卢庄9个社区4569户、34178人及337家企业安全用水问题。

## 第三节 机井建设

1991年始,天桥区运用先进打井技术和研究成果,成井率和出水量提高。2012年,全区规模以上机电井主要为城镇生活井、乡村生活井、工业井和农业灌溉井4种类型。

2012年,全区有地下水取水井22961眼,其中规模以上机电井114眼、规模以下机电井7775眼、人力井15072眼。农业灌溉井94眼,其中泺口街道30眼、大桥镇59眼、桑梓店镇5眼;城镇生活井4眼,均在药山街道;乡村生活井12眼,其中泺口街道9眼,药山街道、北园街道、大桥镇各1眼;工业自备井4眼,均在药山街道。

## 第四节 拦河闸坝

1991年,境内没有橡胶坝。2009年,有橡胶坝3座,分布在济南长途汽车总站、济南华夏医院、药王楼北天桥国税局处。2010年,在工商河济南动物园处建橡胶坝1座。2012年,在东泺河荷花桥处建橡皮坝1座。至2012年,天桥区有水闸设施25座,其中橡皮坝5座、水闸20座;过闸流量641立方米/秒;橡胶坝坝长64米。

# 第三章 灌溉工程

2012年,天桥区总灌溉面积8573.33公顷。境内有灌区3处,分别为大王庙灌区、李家岸灌区、邢家渡灌区,其中大王庙灌区为天桥区主要灌区。

## 第一节 引水灌溉

天桥区农田灌溉主要依靠引黄灌溉。每年3月中下旬和5月上旬通过大王庙灌区、邢家渡

灌区、李家岸灌区引黄灌溉。其中大王庙灌区引黄灌溉耕地面积 3933.33 公顷、邢家渡灌区及李家岸灌区引黄灌溉耕地面积 2866.67 公顷、黄河滩区耕地面积 666.67 公顷（包括大桥镇和冻口街道），灌溉面积占耕地面积 52.7%。全区黄河以北，有节制闸及分水闸 70 座，桥涵约 930 座。1998 年后，全区加强以农田水利为重点的农业综合开发，每年对大王庙引黄灌区长 14 千米干渠、长 70 千米支渠渠道实施清淤工程，保证大桥镇、桑梓店镇面积 7900 公顷农田用水。

### 一、大王庙灌区

灌区于 1995 年 11 月开工，1996 年年底建成，总投资 530 万元。1998 年又投资 500 万元对灌区进行改建。设计灌溉面积 2 万公顷，配套面积 1.2 万公顷，辐射天桥区大桥、桑梓店镇，灌区无沉沙池，有长 14 千米干渠 1 条，干渠衬砌长 1.5 千米；分渠 2 条，长 15.2 千米；支渠 22 条，长 79 千米；桥、涵、闸等各类配套建筑物 108 座。管理站 1 处，占地面积 0.17 公顷。主要农作物为水稻、小麦和玉米。灌区内有大寺河和齐济河两条长 22.9 千米排水沟。大王庙引黄闸主要承担天桥区大桥镇、桑梓店镇农业灌溉任务。亩次用水量为 30 ~ 50 立方米。农业灌溉引水集中在 3 月—6 月，年需水量约为 1200 万立方米。灌区内采用粗放型引水，节水措施差，基本是漫灌方式。

### 二、李家岸灌区

李家岸引黄闸位于德州市。天桥区桑梓店镇齐济河以西，其中主要涉及盲肠闸、林场闸、铁支干闸、田庄闸、大刘南闸、大刘北闸，设计流量为 1.5 ~ 3 立方米/秒，引水方式为自流。该灌区主要为桑梓店镇引调黄河水，有效灌溉面积为 2333.33 公顷。

### 三、邢家渡灌区

邢家渡引黄闸位于济阳县。天桥区大桥镇大寺河以东，自邢家渡引黄干渠引水，其中主要包括司家村闸、张公店闸、丁屯闸，设计流量为 1 立方米/秒，引水方式为自流。该灌区主要为大桥镇引调黄河水，有效灌溉面积 866.67 公顷。

## 第二节 节水灌溉

1997 年，大桥镇政府申请世界银行贷款进行农业综合开发，涉及土地面积 7133.33 公顷。其中水利项目耗资 1007.06 万元，项目包括开挖渠道 216.3 万立方米；渠道衬砌建成防渗渠长 5000 米，结合 SLDD 试点区建成大口径低压管道灌溉区面积 100 公顷，埋设大口径低压管道长 10 千米；新建桥 80 座、涵洞 308 座、闸 14 座；新修砂石路长 118 千米；建提水泵站 6 座、配套设备 52 台（套）；配套输电线路长 3000 米；新打机井 6 眼；新建输电线路长 51.5 千米；购置项目运行、维护设备 20 台（套）。

2007 年 8 月，天桥区实施土地整理项目，项目所需资金由中央、省、市、区有关部门和镇政府提供，至 2012 年，该项目已完成五期，总开发面积完成 2066.67 公顷，总投资 2811 万元，其中各级财政投资 2311 万元，镇政府自筹资金 500 万元，新建生产桥 153 座、涵洞 367 座、水闸 8 座，铺设土路长 124 千米、砂石路长 17 千米，建泵房 116 座，铺设低压管道长 185 千米，开挖疏浚沟渠长 142 千米，植树 24 万株，扩建加固蓄水库 1 座。

2012 年，天桥区实施高标准农田建设项目。项目区位于大桥镇，涉及 7 个村庄，投资 910 万元，其中市级财政 819 万元，区级配套 91 万元。有泵站 5 座，配套变压器 4 台；铺设管道长 3.69 千米；清淤疏浚排水沟 16 条；维修改造配套建筑物 40 座；新建道路长 6 千米；种植农田防护林长 24 千米；新增节水灌溉面积 366.67 公顷。

## 第三节 提水灌溉

提水灌溉主要形式为井灌。1991 年始，天桥区引水灌溉逐渐取代提水灌溉。至 2012 年，冻口街道有规模以上地下井 39 眼，灌溉面积 40 公顷，取水量 17.71 万立方米；大桥镇规模以上地下井 60 眼，实际供水人口 240 人，控制灌溉

面积 306.67 公顷，取水量 600 立方米；桑梓店镇规模以上地下井 5 眼，控制灌溉面积 34.67 公

顷，实际灌溉面积 13.33 公顷，取水量为 3.41 万立方米；其他 12 个街道没有规模以上地下井。

## 第四章 防汛抗旱

### 第一节 防洪排涝

境内有黄河和小清河两大水系。排涝河道断面较小，坡度较缓，易淤积；穿过市区时，河道两岸建筑林立，没有通畅的道路，不易管理养护，断面缩小、棚盖现象严重；除涝河道几乎普遍存在雨污合流现象。在跨铁路时易形成瓶颈。治理河段达标长为 24.91 千米；未治理河段长为 19.6 千米。

境内主要河段有黄河河段、小清河河段、齐济河河段、大寺河河段，河段总长为 44.51 千米，均有防洪任务。黄河北境内主要排洪河道有两

条，一条为大寺河，河流南起大桥镇鹊山水库，由南向北穿越大桥镇靳家村出境，向北至济阳县魏铺闸入徒骇河，境内长 12.3 千米，流域面积 111.17 平方千米，设计流量为 26.4 立方米/秒；一条为齐济河，河流南起桑梓店镇朱河圈村，由南向北贯穿桑梓店镇后出境，向北至济阳县垛石村入徒骇河，境内长 11.4 千米，流域面积 64.6 平方千米，设计流量为 35 立方米/秒。

2007 年 7 月 18 日下午，遭受 136 毫米的特大暴雨，由于黄河以北地区排水体系畅通，农民昼夜及时排水，个别洼地虽有减产，但秋季仍获丰收。

2012 年天桥区河道防洪标准统计表

表 9-6

防洪标准	河道长度（千米）
小于 10 年。	0.00
小于 20 年，且大于等于 10 年。	8.40
小于 30 年，且大于等于 20 年。	0.00
小于 50 年，且大于等于 30 年。	3.00
小于 100 年，且大于等于 50 年。	12.61
大于等于 100 年。	9.30

### 第二节 抗旱救灾

1992—1999 年，黄河连续 8 年出现枯水断流现象。1991 年、2000—2012 年，黄河水无断流。1992—1996 年，黄河枯水断流，导致境内良田减产。

1997 年，玉米苗出土后，遭遇大旱。黄河

断流 8 次，为期 132 天，不能放水，通过在地里打 10 米深小机井，经一周努力，将枯萎的嫩苗挽救回来。

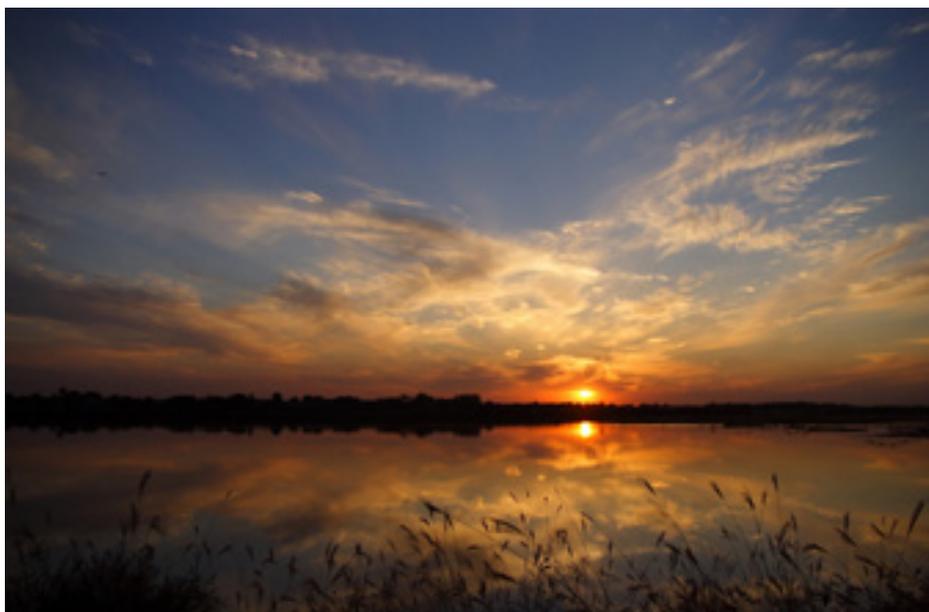
2012 年，国家对农作物采取保险措施，每亩地农民交 2 元钱国家补贴 8 元，若遇灾害之年由保险公司予以赔付。至 2012 年年底，用于农业沟网密度大。通过综合利用地下水、地表水、引黄河水，基本解除一般旱涝危胁。

## 第五章 黄 河

### 第一节 河 道

#### 一、位置流向

黄河天桥区段现行河道是清咸丰五年（1855年）从河南省兰考县铜瓦厢（兰考县东坝头以西）决口夺大清河入海后形成的。河段位于天桥区北部，右岸南上起药山街道新徐社区，下至泺口街道赵庄社区；左岸北上起桑梓店镇西秦村，下至大桥镇高韩吉家村。河面平均宽 1.5 千米；境内长 20.2 千米，纵比降万分之一；河槽狭窄，属典型的弯曲型窄河段。境内沿黄设堤防长 30.2 千米，非汛期，主河槽水深一般 3 ~ 5 米，汛期平槽水深一般 5 ~ 10 米。平槽流量 4000 立方米 / 秒。左岸赵庄险工上界和泺口险工下首各有铁路桥 1 座，徐庄险工上首和左岸 141+019 处各建有公路桥 1 座，泺口河道断面内架设浮桥 1 座。天桥区致力于黄河在境内的位置优势，着力打造集生态、文化、旅游的特色治黄道路。



黄河落日（2008 年 10 月摄）

#### 二、滩区

河道内有大小滩区 6 处，分别为新徐庄、大鲁庄、赵庄、鹊山、丁口、八里滩区，总面积 13.54 平方千米，耕地面积 560 公顷，鹊山滩区居住 565 人，八里滩区居住 352 人，赵庄滩区居住 45 人。

### 第二节 工 程

天桥黄河防洪工程由堤防、险工、控导、涵闸等组成。各类堤防长 46.395 千米，分别为临黄堤长 30.201 千米、导流堤长 1.214 千米、北展堤长 14.98 千米。险工 5 处，分别为老徐庄险工、泺口险工、赵庄险工、王窑险工和大王庙险工，坝岸 249 段，工程长 11871 米。控导工程 2 处，分别为鹊山东控导和八里控导，坝垛 58 段，工程长 3370 米。涵闸工程 8 处，包含引黄闸 2 座、泄洪闸 1 座、其他涵闸 5 座。

#### 一、堤防工程

（一）标准化堤防。天桥黄河标准化堤防建设分为大堤帮宽加高、堤顶道路硬化、放淤固堤、防浪林建设四个项目。大堤帮宽加高于 2003 年 3 月 12 日开工，4 月 26 日完成工程主体土方填筑后，开展堤顶行道林、堤肩堤坡草皮、排水沟等附属工程建设。5 月 6 日，该工程通过验收。堤顶道路硬化于 2003 年 5 月 8 日开工，堤顶道路参照平原微丘三级公路标准建设，12

月3日竣工，工程评定等级为优良。淤区固堤于2004年4月15日开工，2005年5月15日竣工。淤区设计宽100米，区顶高程34.58米，淤



标准化堤防（2011年8月摄）

区内种植生态林，淤区边坡修筑排水沟。防浪林建设于2004年3月开工，11月6日竣工。其作用是防浪护堤，延缓冲刷，还可提供抢险物料。防浪林带有50米和30米2种宽度。防浪林内栽有高柳2万株和丛柳7万余株。至2008年年底，天桥黄河河务局拥有标准化堤防长10.08千米，主要分布于天桥黄河南岸。建成后的济南天桥黄河标准化堤防工程已成为集防洪保障线、抢险交通线、生态景观线于一体的综合性防洪工程，获2007年国家水利工程行业“大禹奖”

和2008年国家建设工程“鲁班奖”。

（二）堤顶硬化。2008年12月1日，天桥黄河北岸帮宽工程开工建设，于2009年4月11日提前80天完成主体工程并通过验收。竣工清理工作于2009年6月25日开始，30日结束。2010年3月8日，天桥黄河北岸堤顶道路硬化工程开工建设。天桥黄河河务局协调参建各方完成前期迁占赔偿工作。2010年9月30日，硬化工程竣工后，堤顶道路成为沿黄人民群众重要的交通和生产道路。

（三）北展宽区工程。黄河北展宽区工程位于德州市齐河县和天桥区境内，总面积106平方千米，堤线长37.78千米。

天桥区所辖展宽区面积43平方千米，堤线长14.98千米（桩号22+800—37+780），建有大量泄洪闸、齐济河排水闸、王窑干排灌闸、大吴排水闸和铁路挡水闸。2000年，经批准，由济南市政府投资，在展宽区末端建成库容4600万立方米鹊山调蓄水库，将大吴排水闸改建为40立方米/秒流量的水库泄洪闸，相应修建排除水库渗水和内涝的后市排水闸1座，排水流量为6立方米/秒。

2012年黄河堤防工程统计表

表9-7

起止地点	起止桩号	长度（米）	堤顶高程（米）		顶宽（米）	边坡	
			起点	止点		临河	背河
小魏家—李家庄	22+650—32+800	10080	37.43	36.36	12	1 3	1 3
西秦—吉家庄	124+900—145+132	20121	38.276	36.412	12	1 3	1 3

## 二、险工工程

（一）老徐庄险工。工程始建于1898年，初建时为秫秸埽坝，1937年以前改建为乱石坝；险工位于黄河右岸。1937—1948年，老徐庄险工无人管理；1946—1948年，国民党军队在黄

河大堤及险工挖掩身沟，险工失去抗洪能力。中华人民共和国成立后，对险工进行翻修改建，大部分改为砌石坝或扣石坝。1952年，丁庄险工（24#—34#坝）并入老徐庄险工。后因险工主溜日趋下延，于1954年新修35#—37#坝；

1958年，新修41#、43#乱石坝。1983年，因建闸将12#护岸拆除。由于“96·8”洪水期间，老徐庄险工出现根石走失险情，于1999年对9#



老徐庄险工（2009年7月摄）

—10#、14#—16#坝进行加高改建；2002年10月17日对1#—8#、17#—43#坝进行加高改建；2003年11月6日，老徐庄险工加高工程竣工。主要工程填筑土方32441立方米，石方17038立方米。整个险工（除11#—13#坝外）于2003年达2000年设防标准。

（二）冻口险工。工程始建于1890年，初建时为秸埽坝，后逐步改为石坝；险工位于天桥区冻口北郊。冻口险工是济南市防洪安全重要屏障，地势险要，倍受各级领导重视。中华



冻口段险工（2009年7月摄）

人民共和国成立后，毛泽东、周恩来、邓小平等党和国家领导人都来此视察黄河。1999年6月23日，江泽民视察冻口险工42#坝。1992年，

冻口被黄河水利委员会确定为“三口”之一，经过十多年建设与管理，观澜亭、大禹治水雕塑、蘑菇亭、九烈士雕像、镇河兽石雕成为济南黄河百里风景区的中心。

（三）赵庄险工。工程始建于1890年，初建时为草埽坝、柳石堆坝，济南解放后改为乱石坝。险工位于黄河左岸。赵庄险工原名为油坊赵险工，由于行政区域调整，改称为赵庄险工，原20#坝以上属德州市河务局管理。天桥区所辖38段坝岸中有28段是历史老坝，有10段是1949—1955年间修建。常年靠

溜坝岸22#—32#坝。赵庄险工大部分仍是乱石结构，坝身年久失修，存在不同程度裂缝、蛰陷；部分坝身严重缺乏根石；在洪水期间，坝身将受到洪水严重淘刷，极易发生险情。

（四）王窑险工。工程始建于1898年，初建时大多为草埽、柳石堆，1910年逐渐修建为乱石坝或砌石坝。主坝5段（22#、25#—28#）；常年靠溜坝岸29#、30#坝。1950—1954年，新修34#—39#坝和42#、44#坝。虽经多年抛石加固，但坝身年久失修，存在不同程度的裂缝、蛰陷；部分坝身严重缺乏根石；在洪水期间，坝身将受到洪水严重淘刷，极易发生险情。

（五）大王庙险工。工程始建于1885年，初建时为草埽、柳石堆，1910年逐渐修建为乱石坝或砌石坝。险工位于黄河左岸，主坝4段（23#、35#、38#、44#）；常年靠溜坝岸1#—23#坝。1950—1978年，续修14段，有40段是由历史遗留的老坝岸加修而成。1982年9月8日，35#坝（砌石坝）出现裂缝、下蛰，坝顶平行裂缝长达22米，宽1~2毫

米，险情相当严重，抛石 1000 立方米抢护始得稳固。10 月 2 日，18# 砌石护岸和 19# 砌石护岸也出现裂缝险情。险工坐底是沙土层，根石易走失，部分坝岸老化现象较为严重。受右岸老徐庄工程影响，坐弯顶冲大溜，所在河段宽浅弯曲，易卡淤堵塞，是历年防凌重点河段。

### 三、控导工程

(一) 鹊山东控导工程。工程始建于 1958 年，位于黄河左岸鹊山东侧。工程在 1958 年前隶属齐河，1958 年划归济南，划归济南初仅有 1#—3#3 段乱石堆；1969 年，汛期新修了 4#—6#3 段乱石护沿；1990 年，将 6 段乱石坝加高改建为扣石坝，工程长 611 米。1995 年，对封顶石加宽至 1 米。2000 年上延接长 4 段（新 1#—新 4# 坝），均为散抛乱石结构。部分坝身严重缺乏根石，受右岸盖家沟险工影响，大部分坝岸吃大边溜，易产生根石走失。当艾山站下泄流量超过 4000 立

方米 / 秒时，鹊山滩区将全部进水，为使洪水消退后，及时排除滩区内积水，并保护工程免受退水冲刷破坏，在该流量级洪水到来之前，在鹊山东护滩下首人工开挖退水口。

(二) 八里控导工程。工程始建于 1950 年，位于黄河左岸济南黄河公路桥以上，与鹊山东控导工程相接。八里控导工程初建时仅修建 5 段透水柳坝，1951 年增修 2 段，因木桩难以稳固，遇大水被冲垮，于 1955 年后用乱石垛岸代替。经逐年续修，有石垛、护岸 48 段。部分坝身严重缺乏根石，大部分坝身吃大边溜，易产生根石走失。当艾山站下泄流量超过 4000 立方米 / 秒时，八里滩区将全部进水，为使洪水消退后，及时排除滩区内积水，并保护工程免受退水冲刷破坏，在该流量级洪水到来之前，在八里护滩下首，相应大堤桩号 141+100 处人工开挖退水口。

2012 年天桥区黄河段险工、控导工程统计表

表 9-8

工程类别	工程名称	始建年份	起止桩号	工程长度(米)	护砌长度(米)	坝岸类型				坝身结构		
						合计	坝	岸	垛	乱石	扣石	砌石
险工	老徐庄险工	1898	23+371-24+868	1515	1641.50	36	19	17	—	24	9	3
	冻口险工	1890	26+984-30+600	3613	3666.30	87	28	59	—	1	78	8
	赵庄险工	1890	124+900-127+276	2379	1705.40	38	25	13	—	27	7	4
	王窑险工	1898	127+276-129+088	1818	1634.70	38	20	18	—	23	1	14
	大王庙险工	1885	131+017-133+572	2546	1880.30	52	20	32	—	22	7	23
控导	鹊山东控导	1958	136+500-137+662	1191	1164.00	10	—	4	6	4	6	—
	八里控导	1950	137+662-140+400	2179	2319.00	48	—	23	25	—	48	—

### 四、水闸工程

黄河天桥区段有涵闸工程 8 处，其中引黄闸 2 座、泄洪闸 1 座、其他涵闸 5 座。1991 年后建成（改建）大王庙引黄闸、大吴排水闸、后市排水闸。

天桥区有老徐庄、大王庙引黄涵闸，分别坐落在黄河大堤左、右两岸。

(一) 大王庙引黄闸。位于黄河左岸大王庙险工 13-15 号坝间，相应大堤桩号 131+680，该

闸始建于 1995 年 3 月 1 日，大王庙引黄闸系在原大王庙引黄虹吸工程基础上改建而成。工程年久失修，到 1994 年，原来的 8 条管道仅能启用 3 条。1994 年 11 月，水利部黄河水利委员会以黄河务〔1994〕61 号文批准拆除原虹吸工程改建为引黄闸，闸中心轴线位于左岸临河堤 131+680 米处，设计引水流量 15 立方米 / 秒，相应水位 28.05 米（大沽高程，下同），闸底高程 25.2 米，控制灌溉面积 2 万公顷。闸门为钢

筋混凝土平板结构，高 2.8 米，宽 2.6 米，闸结构为箱式涵洞，一联两孔，分 9 节浇筑，全



大王庙引黄闸(2008年4月摄)

长 89.26 米。1995 年 3 月 1 日，引黄闸工程开工，10 月 20 日竣工。投资 530 万元，完成土方 16.85 万立方米、石方 9100 立方米、钢筋混凝土 1600 立方米，工日 5.24 万个。

(二) 老徐庄引黄闸。位于黄河右岸，相应大堤桩号 23+939，该闸始建于 1983 年 2 月，于 1984 年 3 月竣工。老徐庄引黄闸设计流量 10 立方米/秒，结构为箱式涵洞式，一联两孔，钢筋混凝土平面闸门，设计防洪水位 37.41 米，校核防洪水位 38.41 米，底板高程 23.61 米，设计灌溉面积 1200 公顷。2000 年前，主要担负济南市供水任务；2000 年后，老徐庄闸以 1 立方米/



老徐庄引黄闸(2007年7月摄)

秒流量自黄河引水，对丁庄和大魏社区面积 40 公顷田地进行灌溉，虽引水量较小，但时间相对集中。2011 年，老徐庄引水闸引黄灌溉停止。

(三) 大吴泄洪闸。位于天桥黄河河务局展宽堤下段，相应大堤桩号 32+495。展宽区总面积 106 平方千米，最大库容 4.75 亿立方米，有效库容 3.9 亿立方米。大吴泄洪闸是北展宽区唯一泄洪闸，是北展宽区防洪运用的主要退水通道。

(四) 齐济河排水闸。位于黄河北展堤上，相应大堤桩号 28+690。在展宽堤上修建排水闸，目的是当发生特大洪水时担负排除展宽区内地表径流和分洪分凌后剩余尾水排泄两项任务，确保涵闸工程安全，排涝面积 22 平方千米。

(五) 王窑干排灌闸。位于黄河北展堤上，闸轴线桩号 32+325，建成于 1973 年。该闸平时用于大桥镇引黄灌溉，当发生特大洪水时，在大吴泄洪闸向徒骇河泄洪后，排除北展区内的尾水，确保涵闸工程安全。

(六) 大吴排水闸。位于展宽堤下段，相应大堤桩号 36+125。当发生特大洪水时，利用该闸先排除鹤山水库的水，在北展区蓄水大吴泄洪闸向徒骇河泄洪后，排除北展区内的尾水，确保涵闸工程安全，排涝面积 25 平方千米。

(七) 铁路桥挡水闸。相应北展堤桩号 31+495，始建于 1981 年。山东省抗旱防汛指挥部以鲁旱汛字〔80〕第 16 号文给铁道部《关于请解决山东黄河齐河展宽工程大堤与津浦铁路交叉缺口问题的报告》中提出，在交叉缺口处建闸挡水以策分洪时的安全，铁道部同意建闸挡水意见。北展堤铁路缺口西起 31+280 东至 31+540，口门长 260 米。

(八) 后市排水闸。位于展宽堤下段，相应大堤桩号 37+765。当发生特大洪水时，利用该闸先排除鹤山水库的水，在北展区蓄水大吴泄洪闸向徒骇河泄洪后，排除北展区内的尾水，确保工程安全。

天桥区黄河河务局北展宽滞洪区内涵闸工程一览表

表 9-9

涵闸名称	桩号	涵闸结构	设计流量 (立方米/秒)	闸门型式
大吴泄洪闸	32+495	桩基开敞式	300	钢筋混凝土平面
齐济河排水闸	28+690	涵洞式	10	钢筋混凝土平面
王窑干排灌闸	32+325	涵洞式	10	钢筋混凝土平面
大吴排水闸	36+125	涵洞式	40	钢筋混凝土平面
后市排水闸	37+765	涵洞式	6	钢筋混凝土平面
铁路挡水闸	31+495	涵洞式		迭梁式钢闸门

### 第三节 防凌防汛

1992年黄河凌汛：12月24日，黄河首次出现淌凌，至1993年1月20日淌凌结束，历时26天，淌凌最大密度为60%，有3段封河坝段，长5750米。

1996年黄河洪水：第一号洪峰于8月5日14时在花园口形成，洪峰流量为7600立方米/秒，相应水位94.7米，为历史最高水位；13时4时30分花园口站出现第二号洪峰，流量为5520立方米/秒，相应水位94.09米。8月18日5时40分，黄河第一、二号洪峰汇合到达冻口站，洪峰流量4780立方米/秒，水位32.24米，超过历史最高洪水水位0.1米。此次洪水抢险46处，动用石方8770立方米、土方4280立方米、铅丝10吨。

1998年黄河洪水：第一号洪峰于7月21日8时20分到达冻口站，流量为2780立方米/秒，水位30.87米；8月28日冻口出现第二次洪水，流量为3130立方米/秒，水位31.03米。洪水期间两处险工及控导工程有18段坝出现根石走失险情，抛石2365立方米进行抢护。

### 第四节 调水调沙

“调水调沙”是通过加大小浪底大坝放水流

量，把淤积在河道中的泥沙送入大海，冲刷河床，减缓泥沙淤积。依靠大型水库人工调节，由小浪底水库“制造”一个含沙量小于20千克/立方米、流量约在2600立方米/秒洪峰，持续10天以上通过花园口水文站、冻口水文站，创造一种能够冲刷下游河床泥沙“人造洪峰”，输沙入海。调水调沙始于2002年。至2004年，开展调水调沙运用试验3次，2004年后转入正常。至2012年，水利部黄河水利委员会连续组织开展调水调沙活动13次。

据水利部黄河水利委员会提供数据显示：经过10年“冲澡、净身”，黄河累计入海泥沙总量为7.62亿吨，河道下游主槽河底高程平均被冲刷降低2.03米左右，主槽最小过流能力由2002年汛前1800立方米/秒恢复到2011年4100立方米/秒。

2009年，调水调沙于6月19日开始，7月7日结束。6月24日—27日，冻口水文站平均流量为3350立方米/秒；6月30日8时，冻口水文站最大流量达3610立方米/秒。

2010年，调水调沙于6月19日开始，6月29日结束。6月24日—27日，冻口水文站平均流量为3100立方米/秒；6月27日8时，冻口水文站最大流量达3400立方米/秒。

# 第十篇 工业

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



中国重型汽车集团有限公司



济南市益康食品厂有限公司

20世纪70年代，天桥区是济南市重要工业区。80年代末期，实行承包经营，全民、集体企业之间实行联产联营，革新改造技术，扩大生产规模，生产能力迅速提高。1990年，受国际政治气候、国内紧缩银根、原材料等因素影响价格上涨，经济效益下降，亏损企业增多，利润出现负增长趋势。1991年，全区有区、街道（镇）、村工业企业455家，完成工业总产值8.3亿元，产品销售收入5.73亿元，利润0.14亿元，利税0.39亿元。1997年后，济南纺织行业走向衰落，济南第一棉纺织厂、济南第二棉纺织厂、济南第四棉纺织厂相继破产，大批职工下岗。天桥区工业陷入困境。但是，北园镇乡镇企业异军突起，以产权制度改革为切入点，以股份制和个人买断为主要形式，加快企业改革步伐。北园大街成为当时济南市“黄金大街”。2000年，北园镇完成工业总产值32.76亿元，占全区工业总产值79.9%；产品销售收入30.83亿元，占全区80.16%；利润0.8亿元，占全区71.43%；利税1.47亿元，占全区74.24%。

2000年后，工业园区逐步建成，全区工业体系逐步恢复。2010年，全区规模以上工业企业134家，完成工业总产值72.48亿元，产品销售收入75.93亿元，工业利润2.23亿元，工业利税4.56亿元。2012年，全区规模以上工业企业60家，完成工业总产值77.04亿元，产品销售收入76.66亿元，工业利润2.51亿元，工业利税4.34亿元。

## 第一章 工业体制改革

### 第一节 管理体制改革

1991年，天桥区直属工业企业由区经济计划委员会管理。1996年，撤销天桥区堤口联合工业公司，成立济南市天桥区经济技术协作中心，原下属企业由区经济计划委员会接管。至1996年年底，天桥区工业为归口管理，即分为央企、省企、市企和区企。1997年，工业企业改为属地化管理。区经济计划委员会计划科开始对规模以上工业（年销售收入过500万元工业企业）进行调度。

2001年，济南市天桥区经济计划委员会更名为济南市天桥区经济发展计划局，加挂济南市天桥区经济体制改革办公室牌子。2003年，下发《天桥区国有企业改制有关资产处置的实施意见》，就资产评估、不良资产核销、资产提留、国有资产转让、国有资产收益收缴等提出要求。《天桥区关于集体企业改制的意见》实施，目的是为实现政企分开，公有资产一次性从企业退

出，建立现代企业制度，最终解除职工与原单位的劳动关系，转换身份，由“企业人”变为“社会人”。原济南天成集团有限公司管理的济南市天桥区经济技术协作中心，调整为区经济发展计划局直属事业单位；原济南天成集团有限公司管理的济南市天桥金属制品厂、济南市天桥塑料制品厂调整为区经济发展计划局直属单位。2005年5月，按照济南市人民政府《关于将部分市属国有（集体）企业交属地县（市）管理的通知》，全区接收市属移交企业22家，其中国有企业1家，集体企业21家。6月，将22家企业交由有关街道属地管理，履行出资人职责。按照《天桥区关于集体企业改制的意见》要求，结合企业实际，一企一策，推进改制。同年，济南双利达箱包集团有限公司率先完成股份制改造。至2008年，相继完成11家企业改制。其中，济南裘革制品总厂、济南机床电器厂、济南无线电十七厂依法实施破产；济南制锁总厂、济南日用五金二厂、济南锅炉辅机厂、济南阀门厂、济南电器修造厂分别被济南安泽经贸有限公司、

济南天加空调工程有限公司、济南众鑫达置业有限公司、山东金士联公司、济南真如意餐饮有限公司兼并；济南电表厂、济南轻工机械厂、济南钢制家具总厂完成股份制改造。2006年2月，区经济发展计划局更名为区发展和改革委员会，加挂区经济局牌子。区经济体制改革办公室撤销。2007年，天桥区经济体制改革推进领导小组成立，下设办公室，设在区发改委。天桥区派驻企业改革改制工作督导组成立，抽调38名领导干部和工作人员派驻有改制任务的对口单位。2008年8月11日，区发改委原企业管理科更名为经济运行科，主要职能为对全区规模以上工业企业进行监测、分析和预警。同年，5家市属企业完成改制。济南塑料制品总厂以企业清算形式进行改制；济南皮件厂，借旧城改造时机，以企业清算形式完成改制；济南拔丝编织厂被山东三强房产有限公司兼并；济南电容器厂、济南华侨实业公司分别与济南和盛置业有限公司、山东天乙拍卖公司签订兼并重组意向书，兼并方已交纳兼并重组保证金。至2010年，22家市属移交企业中已完成改制17家，济南磁性材料厂、济南泰丰集团、济南汽车改装厂、济南塑料五厂、济南无线电八厂改制工作仍在进行中。2012年，根据《中华人民共和国公司法》（简称《公司法》）、《中华人民共和国企业国有资产法》（简称《企业国有资产法》），印发《天桥区关于进一步深化股份合作制企业改革的指导意见》的通知，以规范股份制企业运行，解决企业面临的工商年检、变更，股权转让、继承，含集体（法人）股企业资产拆迁补偿处置等问题，

## 第二节 经营体制改革

### 一、厂长负责制

1983年始，随着经济体制改革的发展，开始在企业内部进行经营体制改革，推行厂长负责制和任期目标责任制。至1991年，坚持厂长（经理）负责制，提倡厂长、书记一人兼任，进一步明确厂长在企业生产经营中中心地位和党委在思想政治工作中领导作用。在支持厂长大

胆行使生产经营指挥权同时，充分发挥党委监督作用和职代会民主管理作用，完善企业自我约束机制。同时，财政、审计、劳动、物价等部门加强监督，健全承包经营风险机制。

### 二、承包经营责任制

20世纪80年代，区政府主管部门及各街道（镇）对企业从微观管理变为宏观调控，工业由放权让利进入转换经营机制阶段，开始推行经济责任制，逐步解决企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”问题。第一轮承包全面推开。至1990年，全区第一轮企业承包结束，区及街道（镇）工业企业全部实行不同形式承包经营责任制。1991年年底，全区开始实行第二轮承包经营责任制。承包形式为“两包一挂”（包上交利润、包技术进步，实行工资与经济效益挂钩）“两定一挂”（定实现利润、定技术改造，工资总额同实现利税挂钩浮动），对政策性亏损企业实行亏损补贴递减包干的办法。对产品无方向、转产无条件、发展无前途的亏损企业，暂缓承包。承包期限原则上为3年，工业总产值、工业销售收入、工业利润、工业利税四项主要经济指标和技术进步项目指标为合同承包指标，一年一定，一年一考核。配套制定《区属工业企业新一轮承包实施方案》《区直企业经济承包奖惩考核办法》。这次承包的主要特点：积极推行集体承包，稳定经营者队伍；完善承包合同，建立健全指标体系。区经委将原来二项指标改为主要经济、技术进步指标、管理指标；商业系统将原来二项指标改为企业营业额、利润、减少待摊、费用率等5项指标，更好地完善承包指标，科学地确定承包基数；强化企业自身约束机制，做好内部改革。至年底，97%以上工业企业签订承包合同。在已承包的企业中实行风险承包占17%，指标承包占83%。1992年，改革企业经营管理方式，生产经营活动均由企业自主管理。

### 三、资产经营责任制

20世纪80年代末，开始对资产经营进行试点。1994年，全区所有进行产权制度改革的企业都要进行清产核资、资产评估。通过资产评

估,核实企业资产占有量,确保国有和集体资产保值增值。1997年,4家企业托管、委托经营。1998—2003年,区政府成立资产经营管理办公室,先后对天府公司、区物资总公司、运输公司、天发公司、天建公司、天房公司、天星公司资产进行监督经营。2004—2012年,随着产权制度改革,区属工业企业大多进行破产重组,实行股份制经营或租赁经营。

#### 四、企业集团

1993年,新组建以名优产品、优势行业为龙头,以骨干企业为依托,集科、工、贸于一体,跨所有制、跨地区、跨行业企业集团5家,即北园黄河企业集团、济南市黄台企业集团、济南北园宏达集团、济南大都企业集团和济南天发房地产实业集团。其中天发房地产实业集团是济南市唯一被冠以市名,从事房地产开发的区级房地产企业集团。1994年,集团组建逐渐规范化。从咨询、论证、审批到登记注册,初步形成一整套科学规范的程序,对集团的核心层、紧密层、半紧密层、松散层以及各成员企业间资产联结严格按照要求规范操作。全区新组建金牛、置业、正伟等企业集团10家,全区企业集团总数15家,资产总额3.7亿元,比1993年增长2倍多。其中,全区乡镇企业集团12家,占全区企业集团总数80%。1995年,培育发展村(居)企业集团8家。至年底,全区企业集团发展到22家,集团数在济南市列第二位。其中,81%的集团已经按照《公司法》进行改造。1996年,抓好企业集团组建,先后对24家企业集团中的20家进行公司化改造,其中清河企业集团被批准为国家级企业集团,金牛、白鹤为省级企业集团。新组建企业集团9家,全区企业集团总数达32家,集团容纳企业410家。1997年,新组建山东泰德集团、济南堤口集团、济南天岳集团、济南天成集团。全区企业集团数达36家,总资产30亿元,容纳企业500余家。其中国家级集团1家,省级集团8家。

### 第三节 产权制度改革

#### 一、股份制、股份合作制

1991年始,天桥区全民所有制和集体所有制工业企业(包括部分村居工业),按照“产权明晰、责权分明、政企分开、管理科学”的现代企业制度目标,推行多种形式的产权制度改革。1993年,在全区企业中推行股份制,并制定《济南市天桥区股份合作制企业暂行规定》《济南市天桥区组建股份制企业试行办法》《关于加快推行股份合作制的意见》。小型商业企业、集体企业和乡镇企业改组、改建以股份合作制为主要形式。8月,济南市堤口服务公司完成公司股份合作制改造,新公司股本金总额1804.58万元,集体股股金1761.74万元,职工个人股股金42.84万元。至年底,全区股份制企业15家,股本金总额3690万元。其中,有限责任公司7家,股本金总额1210万元,职工个人股股金与法人横向参股股金410万元,占股本金总额33.8%;股份合作制企业7家,股本金总额1910万元,其中个人股金127万元;股份有限公司1家,股本金总额570万元,内部职工持股28.5万元。1994年,制定《天桥区深化企业产权制度改革的意见》,明确产权改革指导思想、目标任务、主要形式、实施步骤等,提出用两年时间,分四个阶段完成产权制度改革任务。制定《进一步加快股份合作制的意见》,补充完善原有政策。股份合作制有新建企业参股型、个体合作联营型、老企业改造型、横向联合参股型、集团参股控股等多种形式。至年底,股份制及股份合作制企业发展到41家,股本金总额1.4亿元,职工个人股股金680余万元。1996年,实行股份制、股份合作制企业47家。1997年,济南宏翔实业公司、济南文教五金器材厂、济南鸿德沙发厂、济南第一风机厂先后实行股份合作制改革。至年底,股份合作制企业179家。

2000年,以建立现代企业制度为目标,优化资本结构为主线,转换经营机制为核心,股份制、股份合作制为重点,继续深化工业企业产

权改革。济南恒达电力制修厂建立股份合作制。1998—2002年，全区916家国有、集体企业通过“三改一加强”（改造、改组、改建，加强企业管理），采取股份制、出售产权、破产拍卖等形式，完成产权制度改革840家，占全区企业总数91.7%。2003年，下发《天桥区国有企业改制有关资产处置的实施意见》和《天桥区关于集体企业改制的意见》，加快建立现代企业制度，促进全区经济社会协调发展。济南新风电器厂完成股份制改造。至2008年，济南天岳（集团）有限责任公司、济南市天桥区工业供销公司、济南天桥工业开发公司、济南三利电装厂、济南市钢窗厂、济南市毕家洼开发公司、济南金宝星经贸服务中心、济南天成集团有限公司、济南市天桥塑料印刷厂先后完成股份制改造。



1995年3月28日，济南元首针织股份有限公司召开股东代表大会。

## 二、出售、租赁

1994年，全区租赁企业3家。至1996年年底，全区实行承包租赁经营企业10家。1997年，出售改制变私营企业48家；各种形式租赁企业104家。2002年，济南天成集团投资的思优特服饰有限公司进行股权转让。2003年，济南堤口集团有限责任公司集体法人股进行股权转让、认购。济南市天建房地产开发总公司全面完成国有资产退出，资产评估认定净资产2190万元，将职工进行身份置换、提取医疗费享受优惠政策后，剩余1000万元国有资产由原企业经理及职工一次性出资买断。2004年，天房公司改制，审计评估净资产5495万元，剥离

职工身份置换、享受优惠等资产，剩余2252万元由经营者、经营层及全体职工一次性出资将企业产权全部买断。

## 三、兼联合

1991年，经济效益好的优势企业对扭亏无望和破产重组企业的全部或部分资产实施兼并。济南建筑五金厂与长白山药化有限公司联合；济南第九棉纺厂西厂与济南天桥纺织厂合并，沿用第九棉纺厂名称。1992年，省丝绸公司与天桥皮鞋五厂联营协议废止，济南丝绸印染厂由区经计委直接管理；天桥低压锅炉厂并入济南钢铁总厂；天桥制鞋厂并入济南机床四厂。1993年，济南市第九棉纺织厂西厂划归天桥区城建开发公司，由北园镇接收济南第九棉纺织厂；济南服装七厂并入济南洪昌服装厂。1994年8月，济南市钢塑门窗工业公司划归济南天发房地产（集团）总公司。至年底，被兼并企业3家。1996年，金属制品厂、三利电装厂、塑料制品厂、新风电器厂、第二开关厂、钢窗厂（外贸针织厂）、特种风机厂划归泰德集团有限责任公司；运输五队、惠丰豆奶厂、塑料印刷厂、制袋二厂划归堤口服务公司；将太阳城开发公司划归天发房地产（集团）总公司；塔钟厂划归北坦街道；钢窗附件厂、堤口服务公司直属区经计委。至年底，实行横向联合，联合经营企业14家。1997年，济南电器成套厂由重冷集团兼并。1999年，军队企业济南冬梅抽纱有限公司划归区经济委所属企业济南天成集团有限公司。2002年，区经计局代管驻美区属企业TED公司划归济南天成集团有限公司。2003年，济南市天桥金属制品厂、济南市天桥塑料制品厂隶属济南天成集团有限公司；济南三利电装厂、济南第二开关厂隶属济南天桥工业开发公司；济南市天桥区经济技术协作中心调整为由区经济发展计划局直属事业单位；济南市天桥金属制品厂、济南市天桥塑料制品厂调整为区经济发展计划局直属企业。2007年，济南轻工化学材料厂、济南天发中兴实业总公司分别被济南海纳川有限公司、济南金宝星经贸有限公司合并重组。

#### 四、破产

1993年,天桥实业公司因经营不善由天桥区人民法院依法进入破产程序,成为天桥区第一家进入破产程序区直企业。1997年,全区拍卖、破产企业12家。1999年8月,对天桥五金加工厂、天旭纺织品公司实施依法解体,对两家企业74名职工进行妥善安置。2000年4月,对天桥印刷厂实施依法破产。2003年,济南市天桥区物资总公司依法破产。2004年5月,完成济南市天桥运输公司依法破产,筹措资金770万元,用于补缴职工养老等社保金,并对解除劳动合同职工给予经济补偿,28名工伤以及多年拖欠的抚恤金、死亡救济金、职工欠款得到解决。至2008年,先后对资不抵债、又无法盘活的天桥化妆品公司、天桥科工贸公司等街道企业依法实施破产。

#### 五、债转股

1996年,天桥区人民政府作出《关于撤销堤口工业联合公司及改变15家区属企业隶属关系的批复》。撤销堤口工业联合公司,公司人员按干部管理权限进行分流,其资产及债权、债务全部由区经计委接管。企业隶属关系改变后,其性质和法人地位不变。1997年,在对企业资产进行审计评估基础上,通过存量资产转让、债权转权、吸收外部资本等手段,开始将单一国有、集体性质的企业改造为多元持股的有限责任公司。政府作为出资人依法行使选择企业经营者、资产收益、重大决策等权利,不再参与企业正常生产经营活动。至年底,先后将济南鑫达有限公司、济南天桥供销公司、济南天桥工业开发公司、济南三利电装厂等改造为有限责任公司。

### 第四节 企业内部制度改革

#### 一、劳动人事制度改革

1992年,全区贯彻执行“一法两条例”(《中华人民共和国全民所有制工业企业法》《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》、国务院《全民所有制企业转换经营机制条例》),促进企业转换经营机制,推进以企业人事制度、劳动

用工制度、内部分配制度为主要内容的三项制度改革。区街企业中三项制度改革的分别占49.6%、48.9%、51%。改革企业经营管理方式。1993年年底,以三项制度改革为主要内容的企业内部改革已见成效,区、镇属150个国有、集体工商企业中,进行干部人事制度改革92家,进行劳动制度改革104家,进行内部分配制度改革148家,分别占企业总数62%、70%和98%。其中,股份区街企业进行人事制度改革68家,占企业总数49.6%;进行工资分配制度改革70家,占企业总数51%;进行劳动用工制度改革67家,占企业总数48.9%。1994年,按照资产经营和管理需要,进行内部机构和劳动、人事、工资制度改革。在劳动制度方面,重点抓劳动合同制实施;在人事制度方面,取消干部、工人界限,全面推行干部聘任制和招聘制。1996年,实行“统一领导、分步实施、突出重点、全面推开”工作方针,成立天桥区企业改革领导小组,组织机关140余名人员帮扶49个村居做好“三建一改”(加强组织建设、阵地建设、功能建设,改革管理体制和运作体制)工作。至1996年年底,全区区属以上工业企业全部实行劳动合同制度。

#### 二、管理方式改革

1991年后,全区企业实行从厂部到车间、班组、个人层层承包的经济责任制,改革内部管理机构,减少管理层次和管理人员。1993年始,中共天桥区委、区政府与街道(镇)、区直经济部门、区经计委与各直属企业分别签订《经济技术指标责任书》,按照《区直企业经济承包奖惩考核办法》,分别对各部门、各企业进行考核。考核指标项目包括工业产品销售收入、工业利税、工业利润、工业总产值、第三产业营业收入、第三产业利税、第三产业利润、农村经济总收入、外贸出口交货值、技术进步项目。1996年,按照《公司法》规定,村(居)企业集团形成以股东会、董事会、经理层为结构的新管理体制。1998—2012年,转变发展观念,全区从管理企业转到为企业服务、收取公有资产有偿使用金、为社区服务、发展财税型区域经济上来。

## 第二章 工业规模

### 第一节 规模与效益

#### 一、企业规模

1991年，全区有工业企业455家，其中，区街工业企业40家，居办工业企业87家，镇办工业企业51家，村办工业企业271家，其他工业企业6家。全区有镇以上独立核算工业企业91家。全区工业企业（不包括居办企业）拥有固定资产原值2.68亿元。全区完成工业总产值8.3亿元，其中区街工业企业1.16亿元，居办工业企业0.63亿元，镇办工业企业1.18亿元，村办工业企业4.78亿元，其他工业企业0.55亿元。1995年，天桥区实施“2413”（“2”依靠：依靠科技进步和依靠提高劳动者素质；“4”联合：联合国外朋友发展外向型经济，联合大专院校、科研单位发展高技术含量企业，联合驻区大、中型企业发展支柱产业，联合诸方百家大力发展股份制企业；“1”重点：重点搞好工业小区建设，增强全区经济发展后劲；“3”增长：工业总产值和外贸出口交货值每年按30%以上速度增长）工程，抓好“调整结构、增进效益、提高素质”三个关键，全区工业保持快速、稳定、健康发展。全年完成工业总产值25.75亿元，实现利润0.46亿元、利税0.86亿元。1998年起，伴随产权制度改革，企业进行资产重组，股份制企业、民营企业成为天桥区工业主体。2000年，全区工业企业达239家，从业人员1.77万人，工业总产值41亿元。其中规模以上工业企业30家，从业人员9147人，固定资产总额2.26亿元，工业企业总资产8.9亿元，实现工业产值9.4亿元。2006年，全区工业快速发展，建成药山工业园、济南化工产业园区，培植壮大骨干企业。全区有企业1013家，其中规模以上企业108家，工业企业总产值89.6亿元。2012年，全区规模以

上工业企业60家，累计完成工业产值77.04亿元，完成工业增加值20.12亿元，实现主营业务收入76.66亿元。其中，全区11家过亿元企业实现主营业务收入56.55亿元，占规模以上工业收入73.8%；机械制造业、化工、纺织服装、食品饮料四大行业实现主营业务收入57.56亿元，占规模以上工业收入75.1%。

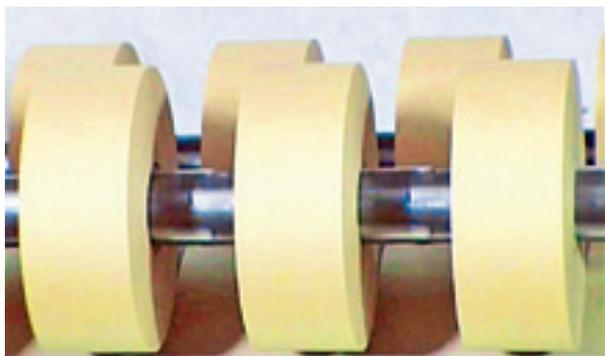
#### 二、经济效益

（一）工业增加值。1991年，区属、镇属工业净产值0.46亿元，其中区属0.22亿元、镇属0.24亿元。1995年，工业增加值5.1亿元，占生产总值31%。1999年，工业增加值10.76亿元，占生产总值41.3%。2000—2002年，工业经济由于体制转换等原因，效益出现下滑。2002年，工业增加值10.79亿元，比1999年仅增长0.28%，占生产总值30.1%。2002年后，随着“工业立区”战略的实施和技术改造力度的加大，经济效益逐渐提高。2005年，工业增加值32.3亿元，占生产总值26%。2012年，全区实现工业增加值27亿元，占生产总值9.16%，比2000年增长1.52倍。

（二）工业利税。1991年，全区工业企业利税总额0.39亿元，其中利润0.14亿元、利税0.25亿元。1992—1999年，随着工业发展及企业经济效益提高，利税总额随之增长。1999年，全区工业企业利税总额1.64亿元，比1991年增长3.21倍。其中利润0.87亿元，增长5.21倍；利税0.77亿元，增长2.08倍。2002年，全区工业企业利税总额2.2亿元，其中规模以上工业利税总额0.73亿元。此后，工业经济快速发展，企业利税迅速增长。2007年，全区规模以上工业利税达最高，总额5.04亿元，比2002年增长1.3倍，其中利润2.05亿元、利税2.99亿元。2012年，全区规模以上工业企业实现利税总额4.34亿元，其中利润2.51亿元、利税1.83亿元。

### 三、主要产品产量

1991年，全区工业规模大、产品种类多，但结构不合理。主要产品产量：小麦粉210吨、酱油6082吨、啤酒1.23吨、饮料2874吨、纱448.57吨、布786.19万米、服装50.49万件、皮鞋0.78万双、布鞋11.7万双、锯材0.29万立方米、家具4.11万件、机制纸及纸板1.41万吨、塑料薄膜10吨、羊毛地毯0.57万平方米、工业锅炉9台、风机9500台、金属门窗400吨、电梯220吨、民用灯具700只、毛巾274.91万条、毛巾被3.93万条、绞肉机8734台、糕点3064吨、高压开关板105面、低压开关板527面、空压机895台、双氧水448吨、暖气片（钢制）41.2万片。此后，经过8年发展，全区工业初具规模，产品种类减少、产量大幅度增加。1999年，全区工业主要产品产量为：啤酒1.41万吨、饮料78吨、机制纸2.39万吨、纸制品7939吨、润滑油9148吨、油墨734吨、粘合剂2147吨、塑料制品3370吨、风机255台、烟草加工机械



20世纪90年代初山东造纸总厂西厂生产的羊皮纸

78台、粮食加工机械148台、改装汽车287辆、电线1987千米、电梯113台、成品钢材7879吨、金属制罐4189吨。

2000年起，全区工业经过经营体制及产权制度改革，部分企业转产停产。主要产品产量如啤酒、纸制品、油墨、粘合剂、风机、成品钢材等均比1999年有不同程度下降。2000年，全区啤酒1.24万吨、机制纸4.13万吨、纸制品4207吨、润滑油1.55万吨、油漆567吨、油墨631吨、粘合剂1940吨、塑料制品4796吨、水泥预制构件3685立方米、成品钢材5596吨、

无缝钢管13吨、其他成品钢材5583吨、铝材980吨、金属制包装物品820吨、金属制贮藏罐7878吨、钢丝1357吨、升降移动机械185台、风机60台、粉末冶金制品884吨、铸件3967吨、烟草加工机械103台、粮食加工机械183台、改装汽车365辆、电焊机69台。2003年起，实施招商引资和对外开放战略，全区工业规模快速膨胀，产品向多元化发展，主要产品产量大幅度增长。

2012年，全区规模以上工业发电量3.6亿千瓦小时、纱2000吨、服装1367.8万件、润滑油4.6万吨、塑料制品1000吨、商品混凝土32.8万立方米、电站锅炉1.21万蒸发量吨、风机1000台、炼油及化工生产专用设备1000吨、棉花加工机械2609台、灯具照明3.5万套、试验机2000台。

### 四、技术进步

（一）技术改造与创新。1991年起，全区工业技术改造力度逐渐加大。至1993年，全区有区以上技改项目191项，计划总投资2.23亿元，完成投资9908.73万元，落实贷款3970.5万元。3年累计完成技术改造项目128项，产值累计达3.73亿元，利税5868.9万元。其中，济南市沙发厂总投资330万元，扩大沙发生产能力技术改造项目；堤口服务公司计划总投资600万元，主要用于新建配套保鲜冷库技改项目。

1994年，完成技术进步项目472项，其中5项填补国内空白、9项填补省内空白。黄河系列汽车配件、摩托车线束等10项重点技术改造项目，完成投资5708万元。新上项目19个，引进资金1288万元，为“腾笼换业”战略打下良好基础。1995年，全区工业完成技术进步项目61项，总投资1.04亿元。其中，16项重点技改项目有济南金属门窗厂衬塑钢管生产线、丝绸印染厂重磅砂洗生产线等项目竣工投产10项，完成投资5101万元，新增产值1.15亿元、利税1650万元。1996年，全区完成各类技术创新项目25项、技术改造项目26项。其中，技改项目累计完成投资8850万元，产值3.63亿元，利税4688万元。天桥区科技信息暨科研成果转化

服务中心成立。

1997年,全区完成各类技术创新项目26项。13项龙头技改项目列入区20个重点技术进步项目之中,总投资1.4亿元。其中,山东泰德集团与丹依集团合作成立丹依泰德制衣有限公司投资3000万元,用于制衣车间改造和新进制衣设备项目;济南第二风机厂投资1200万元,实施“腾笼换业”,老厂区换新厂房,扩大老产品生产能力等项目。完成各类技术创新项目26项,其中重点项目18项。成立天桥区科技开发中心,累计创办科技示范企业7家、民办科研机构36家、引进专业技术人才560人,被命名为“全国科技工作先进区”,科技进步因素在工业经济增长中的比重达60%以上。1998年,全区技术改造在建项目23项,实现投资1.4亿元。完成技术创新项目24项,投资2800万元,新增产值1.05亿元、利税1200万元。1999年,全年完成技术改造项目19项、投资1.84亿元,新增产值4.2亿元、利税3600万元;完成技术创新项目25项,其中填补国内空白1项、达国内先进水平11项、填补省内空白13项;完成投资3010万元,实现新产品产值1.42亿元、利税1680万元,新产品投产率达85%以上。

2000年,完成技术改造项目17项、投资1.28亿元,新增产值1.86亿元、利税1640万元;完成技术创新项目30项,其中达国内先进水平19项、填补省内空白9项、填补地市空白2项;完成投资3135万元,实现新产品产值1.42亿元、利税2080万元,新产品投产率达85%以上。2001年,完成技术改造项目23项、投资1.56亿元,新增产值1.28亿元、利税1240万元;完成技术创新项目30项、投资2970万元。2002年,完成技术改造项目18项、投资2.93亿元;完成技术创新项目23项、投资3345万元,实现新产品销售收入1.8亿元、新产品利税2240万元。较大项目有济南双胜轻钢工程有限公司彩涂钢板一期工程、山东百斯特电梯有限公司无机房电梯扩大生产能力、济南阁屋集团公司建筑五金生产线、柳行集团工业园。

2003年,根据济南市“2133”(“2”:2007年全市规模以上工业企业实现销售收入2500亿元以上;“1”:2003—2007年全市工业投入累计1500亿元;“3”:2007年全市规模以上工业企业户数3000个以上;“3”:到2007年全市销售收入过亿元的工业企业300个以上)工程目标,实施技改项目46项,竣工34项,实现投资5.97亿元。投资过千万元项目有济南供水设备厂有限公司、山东三泉工程设备有限公司、济南大英皮革有限公司、济南力天建材有限公司、山东省农村经济开发服务总公司、济南粮油机械厂、山东省大西洋漆业有限公司、山东百特生物药业有限公司、济南绿原环保设备有限公司、济南化工机械总厂、山东省建筑科学研究院、济南鲁鹰药业有限公司、济南鑫易肉食加工有限公司。为济南丰利彩印有限公司引进高速多色印刷设备项目、济南市凯平印刷物资公司引进高分辨率激光照排系统项目、济南千喜亚虎实业有限责任公司引进韩国东星木工机械CNC ROUTER NCR-2625T1H6项目办理登记备案。2004年,实施工业投入项目69项,完成56项,在建13项;累计完成投资7.47亿元。其中,1000万元以上项目33项,完成22项,累计完成投资5.76亿元。为5家企业办理技改登记备案手续。

2005年,实施工业投入项目85项,完成53项,在建32项;累计完成投资9.21亿元。为7个技改项目办理登记备案手续。2006年,实施工业投入项目43项,完成29项,在建14项,累计完成投资7.07亿元。3月,为山东巨力电工设备有限公司数控线圈压床技术改造项目办理登记备案手续。2007年,在全市工业经济工作会议上,山东中和热工科技有限公司被评为2006年度技术改造先进单位。3月,天桥区2人被评为2006年度全市技术改造先进个人,受到济南市经委表彰奖励。2008年,为济南水处理设备厂、济南气体厂等企业办理技改项目登记备案手续。2009—2012年,办理企业技改项目网上备案项目42项。

2009—2012 年天桥区企业技改项目网上备案统计表

表 10-1

年份	序号	项目名称	单位	投资额 (万元)	新增销 售收入 (万元)	项目起止时间
2009	1	年产 100 吨单晶硅棒工程建设 项目。	山东国茂光电有限公司	8875	32000	2009 年 2 月—2011 年 1 月
	2	驱动桥壳、半轴套管生产线技 术改造。	济南修健机械制造 有限公司	960	3600	2009 年 3 月—2010 年 6 月
	3	提升龙门镗铣加工中心生产能 力技术改造。	山东巨力电工设备 有限公司	700	2000	2009 年 3 月—2011 年 3 月
	4	电动汽车锂离子电池技术改造。	山东揽月科技有限公司	2600	11200	2009 年 4 月—2011 年 3 月
	5	改扩建机加工车间。	重汽集团济南考格尔专用 汽车有限公司	1100	5000	2009 年 5 月—2010 年 12 月
	6	扩大制冷设备生产能力项目。	济南百福特制冷设备有限 公司	2627	3000	2009 年 11 月—2011 年 11 月
	7	二氯四氟乙氧基苯胺、氟碳涂 料生产装置。	济南华临化工有限公司	400	3600	2009 年 11 月—2010 年 12 月
2010	1	金属检测仪车间建设项目。	济南中鲁之星电子机械有 限公司	600	3000	2010 年 4 月—2012 年 3 月
	2	改造氟碳彩涂钢板生产车间。	山东方明彩钢板有限公司	1000	19800	2010 年 4 月—2012 年 4 月
	3	改建工业专用润滑油生产车间。	济南重卡至尊润滑油 有限公司	520	1000	2010 年 4 月—2012 年 4 月
	4	节能换热设备生产线技术改造。	济南化工机械总厂 有限公司	1057	1200	2010 年 11 月—2012 年 11 月
	5	特大型四柱立式绕线机生产设 备技术改造。	山东巨力电工设备 有限公司	600	1200	2011 年 11 月—2012 年 11 月
	6	粉煤灰蒸压加气混凝土砌块生 产线扩建。	济南力天建材有限公司	1114	3000	2010 年 11 月—2011 年 12 月
	7	全自动、无污染除尘设备技术 改造项目。	山东鲁发红木有限公司	1030	2000	2010 年 11 月—2011 年 10 月
	8	生物质锅炉生产设备技术改造。	济南锅炉集团有限公司	3200	25000	2010 年 11 月—2011 年 12 月
	9	印刷生产线技术改造项目。	济南润丰彩印有限公司	450	900	2010 年 12 月—2011 年 11 月
	10	12 色高保真印刷生产线技术改 造项目。	济南丰利彩印有限公司	2260	8000	2010 年 12 月—2012 年 9 月
2011	1	钣金车间生产线技术改造项目。	济南绿洲清洗设备 有限公司	500	3000	2011 年 4 月—2013 年 4 月
	2	电驱半自动型整体组装式大型 铁芯翻转台生产设备技术改造 项目。	山东巨力电工设备有 限公司	500	1000	2011 年 7 月—2013 年 7 月
	3	燕麦养生食品生产车间改扩建 项目。	山东秦老太食品有限公司	2000	5000	2011 年 7 月—2013 年 7 月
	4	碳纤维复合材料导线芯棒产业 化项目。	山东鲁发碳纤维复合材料 有限公司	9000	80000	2011 年 7 月—2013 年 7 月

续表 10-1

年份	序号	项目名称	单位	投资额 (万元)	新增销 售收入 (万元)	项目起止时间
2011	5	无糖桃酥、葡萄松饼生产车间建设项目。	山东稻香园食品有限公司	900	1800	2011年10月—2012年10月
	6	锅炉配件生产车间建设项目。	济南华友诚锅炉有限公司	440	1300	2011年10月—2013年10月
	7	年产10万米冷挤压滚珠丝杠技术改造项目。	济南蓝海传动机械有限公司	4800	6300	2011年10月—2013年10月
	8	药品包装印刷车间建设项目。	济南市天桥福利印刷厂	1080	1600	2011年10月—2013年10月
	9	年产5万米多用途冷轧成型精密滚珠丝杠项目。	济南蓝海传动机械有限公司	1200	2000	2011年11月—2013年11月
	10	高档汽油机油生产线技术改造项目。	济南重卡领秀润滑油商贸有限公司	520	1000	2011年11月—2013年11月
	11	100万平方米超滤膜生产车间建设项目。	济南市水处理设备厂有限公司	4200	15000	2011年11月—2013年10月
	12	节能环保型专用风机技术改造项目。	济南风机厂有限责任公司	1100	1089	2011年12月—2012年12月
2012	1	40000件车身零部件技术改造项目。	济南德世佳机械有限公司	1000	1200	2012年2月—2014年1月
	2	塑料门窗内腔秸秆一体成型填充型材产业化项目。	济南奥瑞特经贸有限公司	1040	1500	2012年3月—2014年3月
	3	养生方便产品升级改造项目。	山东秦老太食品有限公司	1500	7000	2012年3月—2013年10月
	4	年产5000吨水基金属加工油项目。	济南市腾发润滑油有限公司	1000	2000	2012年4月—2014年4月
	5	罐体生产设备更新技术改造项目。	济南中鲁特种汽车有限公司	530	1000	2012年7月—2014年7月
	6	芝麻、花生等制品生产基地迁建项目。	济南齐旭实业有限公司	1300	3000	2012年8月—2014年8月
	7	500吨聚羧酸盐绿色助剂建设项目。	山东德胜精细化工研究院有限公司	4800	5537	2012年8月—2014年8月
	8	年产5000台数控激光雕刻机技术改造项目。	济南锐捷机械设备有限公司	1400	3000	2012年8月—2014年8月
	9	新型阻燃家纺产品生产基地建设项目。	济南纺科工贸有限公司	500	2000	2012年9月—2014年9月
	10	UPOE供电模块生产线技术改造项目。	济南镭之源电气有限公司	400	1000	2012年9月—2014年9月
	11	年产2000吨润滑油生产线技术改造项目。	济南科发中美高级润滑油有限公司	1217	2800	2012年9月—2014年9月
	12	高档柴油机油生产线节能技术改造项目。	济南重卡领秀润滑油商贸有限公司	480	1800	2012年9月—2014年9月
	13	年产3000吨轧辊磨具生产基地建设项目。	山东鸿民轧辊模具有限公司	10300	8500	2012年12月—2014年12月

(二) 新产品开发。1991—1993年,完成开发项目121项,其中12项填补国内空白,49项填补省内空白,以上项目占完成项目总数50.4%。新产品投产率达80%,新产品年度产值3年总额1.71亿元,利税2620万元,产值率8%。其中,1991年,济南市第二风机厂研制开发的Ms—36煤粉风机年创产值58万元。1993年,济南市水处理设备厂开发的“成套软化厂、纯水系列装备”为企业带来纯利润150万元;



山东省建筑科学研究院外墙外保温耐候实验室(2012年摄)

济南市染料化工厂完成“珠光印花粘合剂色浆系列产品”年创纯利123.5万元;济南市沙发厂研制开发的曲木镶藤沙发、真皮沙发系列,填补省内空白,年创产值700万元,利税60万元。1994年,全区开发新产品20项,有11项填补国内空白,9项填补省内空白。重点开发磁卡电度表等6个新产品。

1996—1997年,全区完成各类科技开发项目89项,其中重点项目18项,投资3.9亿元,新增产值3.8亿元,新增利税7000万元。1997年,引进专业技术人才560人,被命名为“全国科技工作先进区”,科技进步因素在工业经济增长中比重达60%以上。

2005年,辖区省级企业技术开发中心有济南锅炉集团有限公司技术开发中心、山东天鹅棉业机械股份有限公司技术开发中心、济南啤酒集团总公司技术开发中心3家;市级企业技术开发中心有济南鲁思达纺织机械有限公司技术开发中心、济南双利达集团有限公司技术开

发中心、山东鲁得贝车灯股份有限公司技术开发中心、济南元首针织股份有限公司技术开发中心、济南裕兴化工总厂技术开发中心、济南风机厂技术开发中心6家。2006年,山东三汇利重型机械有限公司技术中心、济南正则科技有限公司技术中心被认定为市级企业技术中心。2007年,辖区有各级企业技术开发中心10家。其中省级企业技术中心3家,市级企业技术中心7家。



2008年,全区有各级企业技术开发中心11家,其中省级企业技术中心3家、市级企业技术中心8家。新增山东省建筑科学研究院节能研究所技术中心、济南四建集团有限责任公司技术中心、济南德佳机器控股有限责任公司技术中心为市级企业技术中心。取消济南鲁思达纺织机械有限公司技术开发中心、济南双利达集团有限公司技术开发中心的市级企业技术中心。2009年,秦老太食品有限责任公司企业技术中心被认定为市级企业技术中心。2010年,四建集团技术中心被认定为山东省企业技术中心,豪瑞通有限公司技术中心被认定为济南市企业技术中心。2011年,天鹅棉机、豪瑞通、皇冠油墨、大齐通讯4家企业的6个项目被列入山东省技术创新项目计划。

2012年,济南城建集团企业技术中心被认定为市级企业技术中心;有12个项目列入山东省技术创新项目计划。

## 第二节 结构与布局

### 一、所有制结构

(一) 区属工业。1991年,全区区属工业企业40家(包括街属工业企业13家),拥有固定资产6546万元、流动资金7195万元,完成工业产值1.12亿元、销售收入5871.6万元,利税亏损87万元,利润亏损367.6万元。此后,天桥区区属工业通过深化改革,采取一系列重大举措,进行组织结构调整、产业结构调整、产品结构调整及企业内部机制改革。至2000年,区属企业完成工业产值2715.2万元、销售收入3305.9万元、利税198.6万元、利润76.1万元。此后,随着企业经营体制和产权制度改革,全区大部分全民所有制企业成为股份制企业。至2012年,区属工业企业4家。济南市天桥涂敷管道厂正常经营,济南丝绸印染厂、济南特种风机厂和济南宏翔实业公司停产。

(二) 居办工业。1991年,全区居办工业企业87家,完成工业产值6295.7万元、销售收入2728.3万元、利税427.4万元、利润323.9万元。1996—2000年,推行以产权制度改革为重点的企业改革后,企业内多种资本并存。2000年,全区居办工业企业完成工业产值2754.6万元、销售收入2445.4万元、利税289.3万元、利润146.7万元。至2012年,全区居办工业企业全部完成企业改制。

(三) 镇属工业。1991年,镇属工业企业51家,拥有固定资产4232万元、流动资金6077万元,完成工业产值1.18亿元、销售收入1.03亿元、利税468.6万元、利润20.6万元。至1996年,全区117家镇以上企业基本完成企业改制。

(四) 村、户工业。20世纪80年代始,个体工业发展逐渐加快。1991年,全区村办、户办工业企业271家,拥有固定资产1.58亿元、流动资金1.84亿元,完成工业产值4.84亿元、

销售收入3.81亿元、利税3063.4万元、利润1439.4万元。“八五”末,中共天桥区委、区政府制定鼓励个体私营经济发展的优惠政策,个体私营经济快速发展,一部分个体工业迅速发展壮大,开始向私营企业转变。2000年,全区个体工商户1.9万户、私营企业2089家,民营经济增加值16.5亿元,占全区经济总量51.5%,经济规模不断扩大,经营效益明显提高,对社会的贡献能力不断增强,民营经济已成为具有活力的经济增长点。至2012年,全区个体工商户3.6万户、私营企业1.01万家。

(五) 其他工业。1991年,全区其他工业企业6家,拥有固定资产190万元、流动资金116万元,完成工业产值5496.2万元、销售收入315.8万元、利税5.7万元,利润亏损7.5万元。2000年,其他工业企业完成工业产值5969.3万元、销售收入5713.1万元、利税470.1万元、利润390.8万元。至2012年,全区其他工业企业全部完成企业改制。

### 二、规模以上工业企业

1991年,全区有年总产值500万元以上区街工业企业8家,年销售收入500万元以上区街工业企业7家。1998年,全区工业总产值35.2亿元,其中区属工业产值4428万元、居办工业产值3240万元、镇办工业产值1.72亿元、村户工业产值32亿元、其他工业产值7353万元。有年销售收入500万元以上工业企业33家。20世纪90年代,天桥区镇村工业迅猛发展。2006年,建成药山工业园、济南化工产业园区,培植壮大骨干企业,规模以上工业企业增加69家。全区有企业1013家,其中规模以上企业108家、规模以下企业905家。规模以上企业工业产值89.6亿元,其中公有制企业工业产值47.32亿元、非公有制内资企业工业产值37.16亿元、港澳台资企业1.88亿元、外资企业3.23亿元。至2012年,全区有规模以上工业企业60家,累计完成工业产值77.04亿元、工业增加值20.12亿元。

1998—2012年天桥区规模以上工业企业主要经济指标统计表

表 10-2

年份	企业单位 (个)	总资产 (万元)	工业产值 (万元)	销售收入 (万元)	利润 (万元)	利税 (万元)	职工 (人)
1998	33	104836	77781	68868	1447	3787	—
1999	33	95754	82976	79032	1454	4169	—
2000	30	89145	94492	87614	1685	4511	9147
2001	30	82615	115613	107942	2412	5488	7131
2002	33	85311	161428	148466	2858	7280	7583
2003	37	136322	212943	204333	4244	9622	7884
2004	54	155932	310622	269514	5597	12946	7904
2005	102	937956	856080	756692	8437	31499	27675
2006	108	937943	895998	821335	404	26737	25960
2007	106	982042	966109	944429	20542	50399	24109
2008	106	996486	703203	702100	-15092	10816	22935
2009	143	1157164	665406	717846	13075	32818	19341
2010	134	1285252	724832	759307	22309	45643	19060
2011	65	1323568	830729	854846	25540	45521	15636
2012	60	1457625	770426	766608	25076	43402	15196

## 第三章 工业门类

1991年，天桥区工业门类较为齐全，但技术水平相对落后。随着改革开放发展深入，部分国有工业企业难以适应市场经济要求而被迫关、停、并、转。同时，全区工业企业围绕增强活力、培植骨干、企业脱困三大目标，坚持改革、改组、改造，加强企业管理，突出招商引资、深化改革、技术改造和新上项目，发展速度明显加快。至2012年，全区形成以食品、化工、机械、建材、轻纺行业为重点的工业门类，产品种类逾千个，工业产值和产品质量逐年提高，涌现出一批支柱产业和出口创汇产品。

### 第一节 化学工业

1991年，天桥区境内有山东化工厂、济南裕兴化工总厂、济南化工厂、济南化工厂分厂、济南轻工化学工厂总厂、济南有机化工厂、济南精细化工厂、济南颜料总厂、鲁泉化工厂、三益化工厂、无影化工厂、济南染料化工厂等12家化学原料及制品厂，主要产品有工业无水氟化氢、一氟三氯甲烷、二氟一氯甲烷、二氟二氯甲烷、二氟三氯甲烷、氢氟酸、四氟乙烯树脂、磷硝基氯化苯、对硝基氯化苯、氟制冷

剂、F-46 聚全氟乙丙模压粉树脂、聚四氟乙烯树脂、酚醛横压塑料、粘胶剂、导火索、酚醛塑料粉、玻璃纤维塑料、耐爆引线、硬质纤维板、皮鞋胶、络酸酐、红矾钠、红矾钾、重络酸钠、氟硅酸钠、过硫酸钠、亚硫酸铵、钛白粉、过磷酸钾、过磷酸钙、过磷酸钠、液体亚硫酸铵、氟硅酸钠、二氧化钛颜料、佳丽牌香皂、华光牌肥皂、大明湖牌洗衣膏、洗涤剂、药用甘油、强力净、金属洗净剂、糖醇、三聚氰胺、试剂甲醛、工业甲醛溶液、乌洛托品、银粉浆、银光色浆；有济南石油化工四厂和特种油品厂 2 家石油制品厂，产品有车轮牌 3# 钙基润滑脂、通用锂基脂、润滑脂油、有机硅，产品年销售收入 1346.7 万元；有济南油墨厂、济南塑料油墨厂 2 家油墨厂。1998 年，天桥区主要化学制品粘合剂产量 2606 吨、合成纤维 10 吨，润滑油年产量 3637 吨，油墨年产量 785 吨。



山东化工厂厂门（2010 年摄）

2000 年始，区内化工工业企业相继转型、外迁。2000 年，济南裕兴化工总厂改制为济南裕兴化工有限责任公司（2005 年，迁址济南化工产业园区）。2001 年 6 月，山东零公里石油化工有限公司在天桥工业小区（今药山工业园）选址建厂。2002 年，山东化工厂改制为山东北方现代化学工业有限公司。2004 年，济南皇冠油墨有限公司落户济南化工产业园区。2008 年，济南塑料油墨厂在济南化工产业园区建成油墨生产基地，年生产能力 3000 吨，年创产值 6000 万元以上。产品分凹版塑料薄膜表印油墨、凹版复合塑料薄膜油墨等 14 大类，近百个花色品种。

2012 年，山东北方现代化学工业有限公司

主导产品单组份聚氨酯密封胶生产规模 5000 吨，生产技术国内领先；胶粘剂生产规模 1 万吨。全区润滑油年产量约 4.6 万吨，油墨年产量约 9000 吨。

#### 附：企业选介

山东北方现代化学工业有限公司 始建于 1875 年，前身为山东机器局。名称几经变更，1953 年 1 月，划归中央重工业部化学工业管理局，改称为山东化工厂。1958 年 2 月，济南电木厂并入山东化工厂，隶属第一机械工业部五局。之后，改属第三、第五机械工业部、兵器工业部、国家机械工业委员会、北方工业（集团）总公司等。2002 年，改制为山东北方现代化学工业有限公司，注册资本 2.2 亿元，员工 1000 余人，拥有危险品铁路专用线，是航空航天、电子、船舶、汽车、建筑等行业特种非金属材料专业生产基地。生产胶粘剂系列产品、高强度单组份聚氨酯密封胶系列产品、高性能涂料系列产品、酚醛树脂系列产品、压敏胶液胶带系列产品、酚醛模塑料系列产品等。2007 年年初，完成债转股改制，公司名称不变，中国兵器工业集团公司是公司第一大股东，第二大股东为中国华融资产管理公司，是以密封胶、胶粘剂、复合材料、工程塑料、涂料、树脂为主的军民两用精细化工企业。2011 年，与中国兵器工业



山泉 AM-126 单组份聚氨酯隔音密封胶

集团第五二研究所、五三研究所、五五研究所共同组建成为北方材料科学与工程研究院有限公司。至 2012 年，密封胶和复合材料分别通过美国 FDA 认证、美国 UL 认证、欧盟 ROHS 认证。

主导产品单组份聚氨酯密封胶生产技术国内领先,生产规模5000吨。胶粘剂生产规模为1万吨。山泉牌FN-303胶粘剂、FN-309胶粘剂分别于1980年和1989年获国家最高质量奖银质奖。注册商标“山泉”牌、“飓风”牌。

## 第二节 机械工业

### 一、汽车制造

1983年,以济南汽车制造总厂为骨干的中国重型汽车集团有限公司在天桥区成立。1991年,济南汽车制造总厂16个分厂(专业厂)中堤口路分厂、发动机厂、铸钢厂、橡胶密封件厂、齿轮厂、冲压厂、锻造厂、塑料厂、总装厂、252厂、精密铸造厂坐落在天桥区。堤口路分厂曾称济南第二汽车制造厂,先后生产过“小清河”牌285型1吨农用汽车、“济南”牌130型2.5吨载重汽车。1992年,济南汽车制造总厂生产各种重型汽车1.58万辆,实现销售收入42亿元、出口创汇2544万美元。1993年,中国重汽集团成为有25家全资子公司、5家控股子公司、46家企业和科研单位,员工7.8万人的全国性大型企业集团。

1998年,天桥区有济南中鲁汽车改装厂与济南天桥专用汽车改装厂2家汽车改装企业,完成汽车改装180辆;1999年、2000年,分别完成汽车改装287辆、365辆。济南中鲁汽车改装厂主要生产油罐车、化工车、流动加油车、洒水车、小油罐车,与山东省高等交通专科学校联合研发ZLQ5150GJY型加油车,填补国内空白,成为机械部定点汽车改装专业厂。

2001年,重组后的中国重型汽车集团有限公司在济南成立(简称中国重汽集团)。2002年,中国重汽集团单月产销重型汽车1749辆;黄河JN5560型(10\*10)特种汽车研制项目被列为2002年国家重大技术装备创新项目。2005年,中国重汽集团济南考格尔专用汽车有限公司成立,落户药山工业园,占地面积6.67公顷。至2012年,公司总资产2.8亿元,拥有员工350人,

厂房面积2万平方米,主要生产自卸汽车、混凝土搅拌车、压缩式垃圾车、吸污车、洒水车、粉粒物料车等系列产品。有大型折弯机、剪板机、钢板开平机、油压机、卷板机、等离子数控切割机、数控机床、自卸车生产线、喷漆房等大型设备100余套。



考格尔专用汽车工作现场(2012年4月摄)

### 二、锅炉制造

1991年,区内有济南锅炉厂、低压锅炉厂、北园锅炉厂、锅炉辅机厂、锅炉附件厂等5家锅炉及锅炉配件生产企业。生产蒸发量16.5吨工业锅炉9台。1994年,北园锅炉厂总产值1389万元、利润-259.4万元,分别比1993年提高-31%、-281%;锅炉附件厂总产值284万元、利润53.4万元,分别比1993年提高-62%、-233%;锅炉辅机厂总产值318万元、利润20.2万元,分别比1993年提高72%、-81%。因效益不好,低压锅炉厂、北园锅炉厂、锅炉辅机厂、锅炉附件厂相继停产、转型。

济南锅炉厂是清洁能源产业代表性企业,是山东省最大的锅炉生产基地。1996年,企业改组改制,成立济南锅炉集团有限公司,是山东省规模最大的锅炉研发企业。主要产品有循环流化床锅炉、生物质锅炉、热水锅炉、煤粉锅炉、垃圾锅炉、碱回收锅炉等10大系列100余个品种。产品规格从35吨/时—1025吨/时,从中压、高压至超高压,其中主导产品循环流化床锅炉

先后获国家重大科技成果奖、国家优秀节能产品奖、国家重点新产品奖，国内市场占有率连续 20 年超过 50%，销量超过 2400 台。2004 年，



济南锅炉厂 1998 年投产的国内最宽幅 3.2 米膜式壁焊接生产线

济南锅炉厂资产总额 13.35 亿元，其中固定资产 1.1 亿元；设备 1352 台（套）；是世界上生产循环流化床锅炉最多的厂家之一。2005 年，研制国内首个新型、环保、清洁生物质能锅炉，成为生物质能发电锅炉示范项目。产品远销巴基斯坦、泰国、印度尼西亚、马来西亚、印度、越南、尼日利亚等亚非国家。2006 年，年创利润和利税均过亿元。至 2012 年，企业主要经济指标以平均每年 20% 以上速度递增，大型高压锅炉占锅炉总产量 70%，锅炉年产量超过 2 万蒸吨。



济南锅炉厂的员工在加工厚达 100 毫米以上的锅筒（2003 摄）

### 三、其他设备制造

1991 年，区内生产机械加工设备的企业及产品有山东棉麻机械厂，主要产品有皮棉清理

机、锯齿剥绒机、清绒机；济南化工机械厂，产品有板式压滤机，卧螺离心机，三足式离心机，板式换热器，压滤机板框，一、二、三类压力容器；纺织工业部定点专业生产厂济南纺织机械厂，主要产品有大雁牌帆布剑杆织机；济南粮油机械厂，主要经营产品有打包机缝口机、洗麦机、和面机；济南园林机械厂，主要产品有绿化喷洒多用车。1998 年，区内升降移动机械、烟草加工机械、粮食加工机械年产量分别为 65 台、91 台、106 台。



济南挂面厂生产设备（1991 年摄）

2000 年，济南化工机械总厂有限公司落户天桥区，生产化工机械、压力容器、电器开关、板式换热器，产品主要用于化工、造纸、冶金、制药、食品、酿造、淀粉、染料、煤炭、化纤、污水处理等行业，年产值 4000 万元，利税 20 万元。

2002 年，山东棉麻机械厂改制为山东天鹅棉业机械股份有限公司，是以生产棉花产业链全程机械化装备为主业的国际棉业装备研发、制造基地，成为集科、工、贸于一体的专业化、股份制棉花加工机械装备制造企业集团。总资产 10.81 亿元，年主营收入 5.57 亿元。2011 年，落户天桥区药山工业园。至 2012 年，全区试验机年产量 2000 台、棉花加工机械年产量 2609 台。

### 附：企业选介

中国重型汽车集团有限公司 始建于 1956 年，前身为济南汽车制造总厂，是中国重型汽车

工业的摇篮，现为山东省济南市人民政府国有资产监督管理委员会直接监管的重要骨干企业之一。1960年，生产中国第一辆重型汽车——黄河牌JN150八吨载货汽车。1983年，成功引进奥地利斯太尔重型汽车项目，是国内首家全面引进国外重型汽车整车制造技术的企业。同年，以济南汽车制造总厂为骨干的中国重型汽车集团有限公司（中国重型汽车联营公司）在济南成立，为中央直属企业，隶属国务院。1987年，实行国家计划单列；1991年，被列为国务院56家国家综合试点企业集团之一。1993年，中国重汽集团发展成为由26家全资子公司与5家控股子公司为紧密层、46家企业和科研单位为半紧密层全国性大型企业集团。集团公司和紧密层企业有职工7.8万人，拥有固定资产原值25亿元。1995年，斯太尔项目通过国家验收。2000年7月，中国重汽集团实施改革重组，主体部分下放山东省政府管理。2001年1月18日，重组后的中国重型汽车集团有限公司（新重汽）成立，为省属重点国有独资企业。2002年，中国重型汽车集团黄河系列生产基地济南汽车制造总厂由天桥区西工商河路13号迁出。2007年，中国重汽集团产销重型汽车突破10万辆，位居国内行业之首，产销规模进入全球前五大重卡制造商行列；11月28日，中国重汽集团以红筹形式在香港主板上市。2009年10月7日，中国重汽与德国曼公司长期战略合作项目获中国政府批准，正式启动。2011年年底，中国重汽集团年产整车15万辆、发动机13万台、变速箱14万套、车桥34万根、改装车3.3万辆。2012年，



翡翠郡小区保留着位于西工商河路13号的济南汽车制造总厂东大门（2010年摄）

中国重汽集团在“中国商用车年度风云榜2012”获“最具影响力卡车品牌奖”；被评为“检验检疫信用AA级企业”，成为首批获国家检验检疫最高评级的公司。

### 第三节 食品工业

#### 一、粮食加工

1991年，天桥区内有济南北山面粉厂、济南粮食加工厂、济南挂面厂、鹊山面粉厂、济南天桥区仲华面粉厂、济南华杰面粉厂等6家粮食加工生产企业。主要产品有小麦粉、特一粉挂面、龙须挂面、标准粉方便面、油炸方便面、风味方便面。独立核算镇办工业企业鹊山面粉厂生产小麦粉210吨，销售收入27.9万元；济南北山面粉厂生产特二粉占济南市供应计划75%。1998年，济南北山面粉厂引进全套意大利进口制粉设备，日处理小麦300吨。济南粮食企业重组，济南粮食加工厂更名为济南民天集团成丰有限责任公司。2005年，济南北山面粉厂取得中央储备粮代储资格。

2006年，济南华杰面粉有限公司获“济南市农业产业化经营重点龙头企业”称号，主要产品有“华杰”“鲁阳”“鲁叶”系列小麦粉。年产小麦粉15万吨，年产值上亿元。累计投资1200万元，进行厂房建设和原粮库建设，具备5000吨原粮储备能力，具有代储粮资格。

2007年，济南天桥区仲华面粉厂获“济南



1991年济南挂面厂泰山牌鸡油油炸方便面获商业部优质产品奖

市农业产业化经营重点龙头企业”称号，产品高筋特精粉、颗粒粉、水饺小麦粉、麦香粉、特一粉、特精粉、麦芯粉，主要销往黑龙江、吉林、辽宁、天津地区和济南市各网点，年销售额近亿元。

2012年，济南华杰面粉有限公司生产面粉10万吨，销售9万吨；济南天桥区仲华面粉厂生产面粉6万吨，销售6万吨。

## 二、屠宰及肉类加工

(一) 畜禽屠宰。1991年，天桥区有镇办企业药山肉牛加工厂，当年总产值11.5万元，净产值3万元，销售收入1万元。1996年，王炉生猪定点机械化屠宰场建成；桑梓生猪定点机械化屠宰场建成，建设总投资1000万元，厂区占地面积1.4公顷，建有屠宰车间、冷库和分割车间，是济南市政府首批定点屠宰厂建设单位之一。2000年，王炉生猪定点机械化屠宰场进行机械化改造，为济南市生猪产品市场和丰富“济南市菜篮子工程”做出贡献。2002年12月，依据国务院《生猪屠宰管理条例》《山东省生猪屠宰管理办法》《济南市牛羊屠宰管理办法》规定，天桥区成立畜禽屠宰管理办公室，督促引导定点畜禽屠宰厂建立完善内部管理制度，实施标准化管理、规范化生产，提高屠宰企业经营管理水平和出厂肉品质量。2005年8月，集肉牛屠宰、加工、销售于一体的济南登峰清真肉类有限公司落户天桥区桑梓店镇；2009年，被评为济南市级龙头企业。2011年，按照《山东省生猪屠宰厂（场）设置规划》要求和济南市商务局对全市生猪定点屠宰场按比例进行压点的工作意见，经王炉生猪定点屠宰场申请，报济南市商务局同意，对王炉生猪定点屠宰场进行压点关停，人员下岗分流，场房场地转作他用。

至2012年，桑梓生猪定点机械化屠宰场投资200万元，对厂区强、弱电源电路进行改造，增建预冷排酸间、急冻间、冷藏间，具备每天预冷储存500头猪的冷鲜肉能力；建设污水排放系统，设置无害化处理焚烧炉；升级为国家A类生猪定点屠宰厂。济南登峰清真肉类有限公司年屠宰能力为4000~6000头，生产牛肉700~1000吨，年均销售收入3500万元~5000万元。

(二) 肉食品加工。1995年，济南黄老泰食品有限公司成立，主要经营熏煮香肠火腿制品、速冻制品。2000年，济南黄老泰食品有限公司落户天桥工业小区，公司占地面积4公顷，建筑面积16万余平方米，全封闭低温车间面积8000余平方米，是济南市最大的专业肉食



黄老泰食品（2012年摄）

加工制造企业之一。1999—2000年，连续两年被山东省质量监督检验所评为“质量认可”及“产品质量跟踪服务”单位。2011年10月，被山东省工商局认定为“山东省著名商标”。至2012年，公司产品分中、西两大系列，品种60余个，年生产能力3万吨。

## 三、啤酒制造

1991年，济南啤酒厂、济南白马山啤酒厂组建成立济南啤酒集团总公司。至年底，济南啤酒集团总公司生产啤酒12.2万吨，跻身全国同行五强，产量、产值、收入、利税分别居全



20世纪90年代济南啤酒厂厂门

国同行业第三、四和第二、三位。1992—1996年，济南啤酒集团总公司先后兼并济南打字机厂（趵突泉宾馆）、济南金笔厂、白马山肉食加工厂、济南印刷二厂等企业，并与临朐啤酒厂、庐江啤酒厂联营。1993年4月18日，济南啤酒集团总公司改组为济南啤酒集团股份有限公司。1994年，与香港卢堡中国投资集团有限责任公司合资，组建济南卢堡啤酒有限责任公司。2000年，产销啤酒15.78万吨，实现利税6874万元。



济南啤酒厂趵突泉啤酒“黑趵”

2003年，先后与黑龙江肇东啤酒厂、山东临清啤酒厂、黄台啤酒厂等以租赁经营和定牌生产方式签订合作协议，啤酒年生产能力增至30万吨。2006年12月，济南啤酒集团与山东省商业集团重组，成为山东省商业集团全资子公司。2009年6月6日，青岛啤酒集团公司与山东省商业集团总公司就“趵突泉啤酒”项目签署协议，青岛啤酒集团公司取得趵突泉啤酒品牌生产营销权、销售网络等资格，山东省商业集团总公司停止啤酒生产。

#### 四、焙烤及方便食品制造

1991年，天桥区有济南益康食品厂和其他食品生产企业2家，年产糕点3064吨，产值计206万元，销售收入计1337万元。1992年，山东稻香园食品有限公司落户天桥工业开发区，主要生产烘焙食品。1993年，山东秦老太食品有限公司落户济南天桥工业开发区，主要经营茶汤、红枣羹、金丝小枣、藕粉、燕麦片、黑芝麻糊、核桃粉、豆浆系列60个品种。1998

年，年销售收入500万元以上工业企业中，山东秦老太食品有限公司销售收入722万元，利润50.7万元，利税122.2万元。2002年，“秦老太”商标被认定为山东省著名商标。



秦老太特产系列

济南市益康食品厂以生产月饼、粽子、汤圆、水果蛋糕、桃酥、面包、生日蛋糕等中西糕点、面食及速冻食品为主，是济南市食品行业龙头企业。2004年，跻身山东省食品百强企业。2005年，济南市益康食品厂实行改制，更名为济南市益康食品厂有限公司，实行全员持股。2007年，“益利思”商标被认定为“山东省著名商标”。2012年，“葡萄软月”月饼被评为“济南市特产月饼”，列入济南市非物质文化遗产名录。山东稻香园食品有限公司晋升为省级重点龙头企业。

#### 附：企业选介

济南市益康食品厂有限公司始建于1977年，是以生产月饼、粽子、汤圆、水果蛋糕、桃酥、面包、生日蛋糕等中西糕点、面食及速冻食品为主的大型食品加工企业。1998年，“益利思”商标在国家工商行政管理总局商标局注册。2004年，公司跻身于山东省食品百强企业，通过ISO 9001国际质量体系认证。2005年，率先通过国家食品安全生产QS认证。2007年，“益利思”商标被认定为山东省著名商标，是中国著名月饼品牌企业。2012年，“葡萄软月”月饼被评为“济南市特产月饼”并于同年被列入济南市非物质文化遗产名录。济南市益康食品厂有限公司经过30余年发展，产品在历届国家及山东省、济

南市行业评比中均获第一名。益利思月饼、汤圆、粽子产销量占全市总产销量的 1/3，是济南市食品行业的头企业。其中，益利思月饼、汤圆是山东省十大品牌产品，益康葡萄软馅月饼、泉城素饼为济南市地产名优产品。



益利思月饼加工现场（2008年3月摄）

#### 第四节 纺织工业

1991年，天桥区内有济南第一棉纺织厂、济南第二棉纺织厂、济南第三棉纺织厂、济南第四棉纺织厂、济南第六棉纺织厂、济南针织厂、济南染织厂、济南第一印染厂、济南第二印染厂、济南毛纺厂、济南无纺布厂、济南毛巾厂、济南袜厂等市属纺织企业 13 家；有天桥毛巾厂、济南天桥织布厂、济南丝绸印染厂等区属纺织企业 3 家；有北园篷布厂、第四织布厂等镇村纺织企业 2 家。至年底，区属纺织企业生产针棉织品折用纱线 200 吨、棉纱 448.57 吨、棉布 786.19 万米，其中乡村工业生产布匹 662 万米、



20 世纪 90 年代初济南染织厂牛仔布生产车间

毛巾被 3.93 万条、毛巾 274.91 万条。

1993 年，部分纺织企业进行产业结构调整，济南染织厂部分厂房开始兴办第三产业；济南第二印染厂压缩生产线，开办山东工业品市场（后改称为山东三阳家具城）。1994 年，济南针织厂进行股份制改造，更名为济南元首针织股份有限公司；济南第一棉纺织厂改制为济南鲁成有限责任公司；济南第六棉纺织厂停产。1995 年，济南第三棉纺织厂改制为济南仁丰纺织有限责任公司；济南第四棉纺织厂改组为济南诚通纺织有限责任公司；济南第六棉纺织厂开办济南泉城服装市场（后改称为齐鲁鞋城）。1996 年，济南第六棉纺织厂破产；济南第二印染厂进入破产程序；济南鲁成有限责任公司被济南齐鲁化纤集团兼并，改称为中国济南化纤总公司第一棉纺织厂。1997 年 12 月，中央经济工作会议决定将纺织行业确定为国企改革脱困“突破口”，提出“压锭、减员、扭亏”三大任务，要求纺织行业三年压缩 1000 万落后棉纺锭。区内纺织企业相继停产、转型，只有济南元首针织股份有限公司坚持生产，成为天桥区骨干企业。1998 年，济南第二棉纺织厂已无生产能力，改建为绿地超市；原济南第六棉纺织厂 9 名职工组建济南众鑫有限责任公司，加大对齐鲁鞋城（山东鞋类批发市场）投入；济南第一印染厂停产。

2001 年，济南诚通纺织有限责任公司拥有纱锭 4.2 万枚、织机 346 台（其中喷气织机 74 台），年棉纱生产能力 7400 吨、棉布 2080 万米，当年实现工业总产值 1.11 亿元。济南元首针织股



济南第四棉纺织厂厂门（2009 年摄）

份有限公司销售收入 1.66 亿元，出口创汇 1732 万元。至 2012 年，全区规模以上工业企业生产棉纱 2000 吨、服装 1367.8 万件。

#### 附：企业选介

济南元首针织股份有限公司 前身为济南针织厂，始建于 1958 年 3 月。1994 年，改制



21 世纪初的印花车间

为济南元首针织股份有限公司，1995 年 3 月正式挂牌。公司注册资金 2180 万元，其中国家股 14.84%、国家法人股 50%、内部职工股 27.35%、其他法人股 7.81%。1995 年 12 月 25 日，由济南元首针织股份有限公司为核心的济南元首针织集团有限公司组建，集团公司注册资本 3710 万元。1995 年，济南元首针织股份有限公司与日本三井郡是株式会社合资兴办的冠世公司开业。2000 年，与日本三井郡是株式会社合资的袜子生产项目建成；3 月，济南元首针织股份有限公司研制出保健内衣、大豆蛋白纤维内衣、活性印花睡衣、羊绒内衣、暖融融内衣、狐狸绒内衣、哈肤好事女士经期专用内裤等专利产品。同月，公司被国家经贸委、国家统计局认定为集织造、漂染、缝制于一体的全能“大一型企业”。2001 年，投资 800 万元、年生产能力为 300 万件的济阳分公司投入生产。济南元首针织股份有限公司拥有资产总额 3.1 亿元，员工 2300 余人，厂区占

地面积 7.3 公顷，建筑面积 8.5 万平方米，销售收入 1.66 亿元，出口创汇 1732 万元。至 2012 年，公司有剪裁车间、印花车间各 1 个；针织生产车间 2 个，大圆机、小圆机等各类针织设备 200 余台；漂染生产车间 2 个，各类漂染设备 200 余台，亚氧连续漂白设备、振荡烘干设备国内领先；内衣生产车间 7 个，兄弟、飞马、森美、大和

等品牌成衣设备 1300 余台。主要生产设备大多引自德国、日本、意大利，年生产内衣、外衣、T 恤、休闲、童装、功能保健 6 大系列 100 个品种，除畅销国内市场外，还远销日本、韩国、澳大利亚、美国、德国、比利时、法国、中国香港等 20 余个国家和地区。通过 WRAP 环球服装生产责任组织、ISO 9001 :2000 国际质量管理体系、ISO 14001 国际环境管理体系、OHSAS 18001 国际职业健康安全体系认证，被中国针织工业协会授予“中国针织行业国际市场开拓大奖”。

## 第五节 木材加工业

### 一、家具制造

1991 年，镇以上独立核算区街工业济南沙发厂净产值 117.6 万元，产品销售收入 557.2 万元。镇办企业社会福利木器厂净产值 34.5 万元，产品销售收入 75.6 万元。民营木器加工企业多租用北园镇村居的闲置厂房院落生产。至年底，生产木制家具 2.81 万件。大桥镇魏梁村传统马扎制作恢复生产。

1992 年，大桥镇蒋家村木器加工有 40 家。1994 年，靳家乡在蒋家村东 104 国道以西建成占地面积约 5 公顷的传统木器加工基地，入驻规模较大木器制作企业 12 家。形成木材销售、锯板生产、家具制作于一体的木制家具制作园区，主要产品有桌、椅、沙发、衣柜、写字台、木床、文件柜、衣架、盆架。1996 年，年产值 800 万元。毛家村个体木器加工企业增多。2000 年，

全村 60% 家庭开办家具厂，兴建厂房，聘请专业技术人员，进行加工生产。魏梁村制作马扎的家庭发展至 40 家，产品销往济南及周边地区。2008 年，魏梁村 60% 家庭有车间，年利润 300 万元。2010 年，毛家村私营、个体企业 80 余家，外来打工人员 400 余人，年销售额 1 亿元以上，利润 1200 万元。

至 2012 年，蒋家村有家具生产企业 9 家，家具制作开始向家庭生产方式转化，多是提供样式订单，由宁津县生产白茬家具，下单企业做喷漆处理。毛家村建起家具制作厂房 80 座，建筑面积 4 万平方米。外来务工者逾千人，超出本村人口 2 倍，年产值 6000 万元。农民年人均纯收入 1.5 万元，是大桥镇农民年人均纯收入 2 倍。魏梁村马扎年产量增至 10 万个以上，远销东南亚。

## 二、体育用品制造

1993 年，亚林国际台球集团落户大桥镇，占地面积 10 公顷，建筑面积 6 万平方米，主要生产国际标准比赛英式斯诺克台球桌、美式撞球桌、中式黑八台球桌、雕刻艺术台、俄式台、家庭用台球桌，承接 OEM、ODM 等加工业务。2010 年，从业人员 110 人，年产值 3100 万元，利税 100 万元，年创汇 120 万美元。至 2012 年，产品远销英、美、法、日等 70 多个国家和地区，畅销国内 20 余个省区和 15 个大中城市。

## 附：企业选介

**魏梁马扎加工专业村** 1991 年，大桥镇魏梁村恢复传统马扎制作工艺，先期生产产品在附近集市销售，供不应求。1995 年，制作马扎的家庭发展至 20 家。2000 年，制作马扎的家庭有 40 家，工艺熟练的人每天能制作马扎 150 个，销往济南市及周边地区。马扎制作户，农闲时间足不出村，从事坐具小马扎加工、制作、销售，年纯收益能有万余元。魏梁村制作马扎的木材主要以梨木、枣木、槐木为主，冬春在方圆 100 余里范围内收购存放原材料，妇女及老年人在家手工制作，扎面原用细绳，后改为布绳和塑绳。生产采用加工机具、打孔机具制作框架，手工

穿绳，平均每人每天制作 30 个。魏梁村制作马扎规格高低、宽窄、工艺、样式由普通型向工艺型转化，扎面由细绳改为布条密实穿结，颜色由原色改为着不同颜色。2005 年，出口到菲



大桥镇小马扎出国门（2005 年 10 月摄）

律宾和韩国。2008 年，农民年人均纯收入高出全镇平均水平 20%。2011 年，马扎价格由原来 3 ~ 5 元 / 个涨到 10 ~ 30 元 / 个，带雕刻的工艺品类马扎 50 ~ 80 元 / 个。2012 年，魏梁村马扎年产量增至 10 万个以上，产品销往越南、柬埔寨等东南亚地区。

## 第六节 建材加工

1991 年，天桥区属建筑五金厂净产值 68.8 万元，产品销售收入 44 万元；济南钢窗厂净产值 58.4 万元，产品销售收入 92.7 万元；济南钢窗附件厂净产值 29.7 万元，产品销售收入 147.6 万元。镇办企业铝合金钢窗厂净产值 21.1 万元，产品销售收入 60 万元；坚美钢窗厂净产值 94.7 万元，产品销售收入 402 万元；镇办工业无影轧钢厂总产值 501 万元，利润 7.9 万元，产品销售收入 511.6 万元。镇村企业美菱砗制品厂净产值 10.3 万元，产品销售收入 61.6 万元；济南柳行花岗石厂出口花岗石墩 5100 平方米，金额

102 万元；中兴石材公司出口花岗石板材 2850 平方米，金额 71 万元；小清河花岗石厂出口花岗石板材 450 平方米，金额 12 万元；鑫达石材厂出口花岗石板材 2000 平方米，金额 40 万元。1998 年，无影轧钢厂转产。同年，年销售收入 500 万以上工业企业生产建筑用金属品 20 吨、金属门窗 20 吨、成品钢材 8800 吨。2000 年，规模以上工业生产水泥预制构件 3685 立方米。2002 年，济南力天建材有限公司在大桥镇太平村南建成。产品为新型墙体材料和新型防水、保温及干混砂浆材料。年生产能力 30 万立方米，年销售收入 4000 万元，年利润 360 万元。加气混凝土砌块和蒸压粉煤灰标准砖产品主要销往济南市及周边地区。至 2012 年，天桥区黄河以南地区建材企业相继停产、转型。

#### 附：企业选介

济南顺泰钢铁有限公司 成立于 2001 年，位于天桥区大桥镇桥北工业园，占地面积 2.05 公顷，建筑面积 1.2 万平方米，是集生产、科研、贸易于一体的大型企业。公司拥有先进焊管生产机组，备有 6 条生产线，年综合产能 30 万吨，是山东省较大圆管、方管、矩形管生产企业，主要生产 5.5 毫米、6 毫米、8 毫米、10 毫米、12 毫米盘螺及 5.5 毫米、6 毫米、7 毫米、8 毫米、9 毫米、10 毫米、11 毫米、12 毫米螺纹产品，广泛应用于通信、电力、消防、市政、煤矿、石油、化工、高速公路等建筑工程，并销往安徽、江苏、河南三省及上海、天津两市。2009 年，被山东省工商行政管理局评为“重合同守信用”企业。



济南顺泰钢铁有限公司（2010 年 10 月）

2012 年，公司年产值 8600 万元，年缴税金 430 万元。

## 第七节 高新技术

### 一、电子信息

2008 年，山东精诚电子科技有限公司在天桥区堤口路成立，是一家从事煤矿安全生产技术和管理专业软件研发、软硬件系统集成的高新技术企业。研发团队技术人员占员工总数 68%、本科及以上学历占员工总数 77%，与山东科技大学、中国矿业大学、北京科技大学、中国煤炭科学总院建立长期技术合作关系。拥有自主知识产权《煤矿作业规程管理系统》《中小煤矿 ERP 系统（MM-ERP）》《顶板控制设计专家系统》《煤炭销售管理系统》《煤炭物资管理系统》《煤炭财务管理系统》《煤炭设备管理系统》《煤矿采场覆岩运动仿真系统》《煤矿顶板控制设计专家系统》《煤矿工作面顶板动态与支护质量监测数据处理系统》等软件产品。研发的《煤矿安全质量标准化信息管理系统》《煤矿安全隐患排查治理信息系统》《煤矿安全风险预控管理系统》《煤矿移动安全预警管理系统》《煤矿安全管理综合信息系统》《煤矿数字（智慧）矿山解决方案》、XJH3.7 矿用巡检记录仪等系列产品，在全国千家煤矿企业推广使用，包括神华集团、兖



### XJH3.7（A）矿用巡检记录仪

矿集团、山能集团、开滦集团、中煤集团、潞安集团、焦煤集团、冀中能源集团等全国 60% 以上的煤炭百强企业。

2012 年，煤矿安全质量标准化信息管理系统被国家安全生产监督管理总局评选为“百项”

先进适用技术和“千项”新型实用产品，成为各省、集团、煤矿安全质量标准化信息化管理的平台。

### 二、高新材料

2000年，济南成林塑胶制品有限公司落户天桥区大桥镇桥北工业园，厂区占地面积1.67公顷，注册资金100万美元，年生产能力1万吨。主要产品有HDPE、LDPE材质印刷食品袋、背心袋、平口袋、挂历袋、香味袋、连卷背心袋、八折连卷背心袋、八折垃圾袋、C-FOLD连卷袋、降解塑料袋及各种单片膜。2008年，从业人员180人，年产值3100万元，利税110万元。至2012年，产品出口到俄罗斯、英国、法国、德国、比利时、瑞典、荷兰、美国、澳大利亚等国家。

### 三、新能源及节能

1993年，三星照明装饰厂建立。1996年，迁址王炉庄，更名为济南三星灯饰有限公司，开始独立设计产品，订单产量快速增长，产值以每年200%速度递增。2000年6月，新厂区在天桥区太平庄建成投产。2002年，公司业务快速扩张，厂房扩建。2005年，进行股份制改造。2009年，与台湾华硕集团合作成立

山东中迪光电科技有限公司，致力于节能环保领域LED灯研发制造。2010年，装配双工位粉末静电喷涂流水线、产品组装流水线。2011年，新产品研发中心、产品检测中心、照明体验中心、压铸产品生产线投入使用。

2012年，自主设计研发产品有路灯、景观灯、庭院灯、高杆灯、草坪灯、LED系列的路灯、庭院灯、投光灯、洗墙灯、隧道灯等10大系列300余个品种。产品销往全国各大中城市及印度、韩国、阿联酋、尼日利亚、肯尼亚、阿尔及利亚、阿塞拜疆、智利、加拿大等50余个国家。



济南三星灯饰有限公司（2011年10月摄）

# 第十一篇 产业园区

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



裕兴化工厂区（2010年6月摄）



旧裕兴化工厂（2008年摄）



济南新材料产业基地发展研讨会

1993年，天桥区提出将实施“2413”工程作为“八五”后3年加快天桥区工业发展的基本思路，把工业小区建成全区工业发展的基地作为全区工作重点之一，将实施“腾笼换业”工程作为合理调整城市产业布局、增强工业发展后劲、推动城乡一体化进程的重大战略举措。结合天桥区“南店北厂”的总体规划构想，在药山西北、二环西路与二环北路交会处开辟占地面积350公顷的天桥区经济开发区（后改名为工业小区、药山工业园），以北园路为突破点，将南厂北移，腾出黄金地段重点发展商业、服务业。园区建设“以地为本、以地生财、以财招商”，实行“地价放开、单位放开、行业放开”，以优惠政策、优质服务、优美环境招商引资。至2012年，药山工业园辟有外商投资区、民营科技园区、教育产业园区、大型工业园区及“黄河楼”旅游风景区，发展成为综合性现代化科技工业园区。

2003年，天桥区贯彻落实中共济南市委、市政府“北跨”“中疏”战略，确定在黄河北部地区建设工业园。2005年6月，天桥区“北展区”开发建设管理委员会成立；2006年，改称为天桥区北展区综合开发管理委员会。济南市天桥工业园（于2005年11月改称为济南化工产业园区）成立。2008年年底，济南化工产业园区在基础配套设施“零起步”基础上，引入入驻企业18家，其中过亿元企业6家，投产规模以上工业企业5家，全社会固定资产投资13.7亿元，涉及机械制造、新型环保材料、精细化工等多个领域，园区重大基础配套设施建设全面启动，9.2千米长园区企业铁路专用线开工建设，天然气管线及高压气门站、企业专用供电网、自来水厂、自来水及原水管网、路灯等一批基础配套设施竣工投用。至2012年，济南化工产业园区发展成为以石油化工、精细化工、化工新材料为重点的化工产业基地，为加快黄河北部农村地区发展和城市化进程、促进周边区域经济和社会各项事业全面发展做出贡献。

## 第一章 济南化工产业园区

济南化工产业园区是省级工业园区，从基础配套设施和入驻企业均为“零起步”基础上，逐步引进涉及新材料、化工、印刷油墨、工程机械、制冷设备等领域多个企业。至2012年，高起点规划、高标准建设铁路专用线、供热、供电、排水、天然气、建邦黄河大桥北岸接线工程完善的基础配套设施，成为济南市基础设施最完善的省级开发区之一。项目建设本着上规模、零污染、投资强度高、综合效益好的原则，引进济南裕兴化工有限责任公司、济南皇冠油墨有限公司、国家胶体材料工程技术研究中心等35个项目。并从科技创新、市场培育、财税政策、金融政策、人才引进、企业上市、土地和环境资源及体制创新等方面对符合条件的入园企业和科研机构进行全方位扶持。

### 第一节 园区设置

2003年6月26日，中共山东省委常委会扩大会议召开，提出济南市“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市空间发展总体布局。围绕贯彻落实“北跨”和“中疏”战略构想，加快黄河北部地区城市化步伐，改善北部地区居民生产生活条件，中共天桥区委、区政府提出“以工业园区建设为突破口和切入点，加快建设北部新城区”工作思路，确定在黄河北部地区开发建设工业园区，重点承接城区需搬迁的传统工业企业，功能定位是以一、二类工业为主，兼顾新材料和高新技术产业。

园区位于济南市天桥区黄河北部地区308国道北侧，西起京沪高速铁路，东至石庙、三教和

冯家堂村，南起 308 国道，北至大郑、北王堂村，总规划用地面积 2180 公顷。其中起步区东起桑表路，西至安庄村西侧引水灌渠，南起 308 国道，北至周闫村南侧规划道路，占地面积 470 公顷。2010 年，土地利用规划修编新增用地面积 530 公顷，园区可用地面积 1000 公顷。

路网密集贯穿南北，京沪、京福、济聊、济青、青银、北绕城 6 条高速公路纵横交错，104 国道、220 国道、308 国道、309 国道环绕园区，高速站口距园区 2 千米，北接京津、南连沪宁，并与天津、青岛、烟台、日照等重要港口相通。黄河一桥、二桥、三桥、建邦黄河公路大桥和拟建设的济乐路穿黄隧道跨黄通道直达中心城区。距济南长途汽车总站、济南火车站、济南国际机场、京沪高铁济南西客站分别为 25 分钟车程，与济南中心城区无缝隙对接。2005 年 6 月，通过国土资源部、建设部等五部委治理整顿土地市场秩序联合检查组检查验收和国土资源部审核验收，批复起步区内全部土地为建设用地。11 月，通过国家发改委设立审核，并更名为济南化工产业园区。2006 年 3 月 6 日，被山东省人民政府批准为省级工业园区。2010 年 6 月，济南市政府决定在济南化工产业园区基础



济南化工产业园区规划图

上加挂“济南新材料产业基地”牌子。

## 第二节 配套设施建设

2003 年，桑梓店镇投资 460 余万元，建设桑梓店镇西外环道路（今为建邦黄河大桥北沿线），全长 1.8 千米，设计为双向 6 车道；完成房屋拆迁、地上物清理、桥涵建设等前期工作，拆迁房屋 40 间，清除树木 500 余株，新建桥涵 5 座，完成土方 5 万立方米。2004 年 5 月，镇



产业园区内相关配套设施（2012 年 9 月摄）

西外环道路通车；投资 300 余万元，改造桑梓店镇商业街，修建街心花园和健身广场。至 2008 年年底，园区重大基础配套设施建设全面启动。

园区相继投入 12 亿元，用于道路、供水、供热、污水外排管线等基础设施建设，达到“四通一平”。完成总长 25 千米五纵五横主次干道路网建设，均达承载 50 吨重型卡车行驶标准。35 千伏、110 千伏输变电站各 1 座，铺设电力管道长 10 千米，为企业提供双回路供电服务。以鹊山水库为水源地供水工程一期竣工运营，日供水 3 万立方米。依据“清污分流”原则，起步区建成排水、污水管道各长 16 千米；投资 9300 万元建设污水外排管道和加压泵站，污水外排管线起于园区途径天桥、齐河、济阳 3 个县区的 4 个乡镇、30 余个村庄至徒骇河排放，全长 25.6 千米，全线使用防腐、抗压的 DN1200 玻璃纤维增强塑料夹砂管，日排水量 10 万立方米，于 2010 年 5 月竣工并投入使用。2009 年，投资 3.2 亿元、全长 9.3 千米园区铁路专用线竣工，

接轨于邯济铁路，分为含跨 308 国道特大桥的区间线路、接轨站及企业货场站三部分，年运量 800 万吨；至 2010 年年底，铁路专用线通过验收，具备通车条件。高压气门站 1 座，次高压、中压输气管线各 1 条，双气源供气，年供气 2.3 亿立方米；自来水厂双管线供水，敷设自来水干管长 30 余千米、原水输水干管长 10 千米和覆盖整个起步区输水管网，日供水 7 万立方米；建有 75 吨锅炉 3 台，可覆盖整个园区并提供封闭式热源，供热能力 400 吨/时。2011 年，园区在铁路专用线、供热、供电、排水、天然气等配套设施建成基础上，又投资 1 亿元建成 309 国道至 308 国道连接线“建邦黄河大桥北岸接线工程”；2012 年 5 月，正式通车，接线工程与正在修建的二环西路高架连成一体，实现园区与市中心零距离对接。8 月，开工建设消防站，占地面积 0.87 公顷，建筑面积 2400 平方米，投资 3000 万元，配备消防车 6 辆。

### 第三节 招商引资

2003 年，园区重点引进和发展能源利用率高、产污少的精细化工、塑料制品业、橡胶制品业、水污染治理业、粉煤灰制、石膏制造业等。至 2008 年，引进企业 18 家，其中过亿元企业 6 家，投产规模以上工业企业 5 家，全社会固定资产投资 13.7 亿元，涉及机械制造、新型环保材料、精细化工等多个领域。

2008 年下半年，为配合小清河综合治理及 2009 年全运会召开，济南市政府启动裕兴化工迁建扩建项目。该项目是园区 2009 年协助落地建设的重点工程，是考验园区综合承载能力的龙头项目。2010 年 3 月，项目投产试运行；6 月，正式投产。公司年产 10 万吨钛白粉项目同期在园区建成投产。2011 年，国家胶体材料工程技术研究中心项目落户园区，

该中心是全国首个集胶体材料工程技术研发、技术成果转化于一体的国家级科研机构。同时，天桥区以化工产业园区为载体，同山东大学签订协议，共建新材料产业基地。国家胶体中心落户，将加快科研成果转化，计划在 3 年内建成油田胶体材料、军用胶体材料、胶体材料加工技术研发与产业化的平台，培育园区产业“龙头”，吸引高端新材料产业上下企业集聚，形成以胶体材料为核心的新材料产业链。

园区拓宽渠道，加大招商力度，入园项目显著增多。分别于 2011 年 6 月 27 日、2012 年 7 月举行项目集中签约仪式。至 2012 年，引进裕兴化工、皇冠油墨、国家胶体中心、山东省科学院新材料产业示范园等项目 35 个，涉及新材料、化工、印刷油墨、工程机械、制冷设备等多个领域。园区科研机构有国家级研发机构——国家胶体材料工程技术研究中心；即将入驻省级重点实验室山东省科学院新材料研究所粘接材料重点实验室高新技术研发中心、山东省科学院新材料所与美国 SGI 公司联合实验室、山东师范大学农药医药中间体清洁生产教育部工程技术研究中心；待审批省级企业研发中心德胜精细化工研究院、天诺光电工程技术研究中心、山东美克复合材料公司工程技术研究中心（与山东大学材料学院联合建设）、五环制药新药特药研发中心。



山东大学与天桥区人民政府共建新材料产学研基地战略合作暨胶体中心入驻园区签约仪式（2011 年 4 月摄）

2012 年济南化工产业园区重点签约项目一览表

表 11-1

项目名称	项目规模	生产能力	从事方向	备注
山东省科学院新材料产业示范园项目	占地面积 2.67 公顷，投资 2.5 亿元。		从事工程化研究和成果产业化示范工作项目：国家对俄合作重大专项、山东省重大成果转化项目——LED 封装用系列有机硅材料项目、山东省科技攻关计划资助项目、中美联合实验室合作研究项目——光电封装用固晶导电银胶项目、中美联合实验室合作研究项目——电子信息和光电新能源产品用高端银粉及其电子浆料项目等。	计划建设山东省粘接材料重点实验室高新技术研发中心、山东省科学院新材料研究所与美国 SGI 公司联合实验室。
山东师范大学农药医药中间体清洁生产教育部工程研究中心	建筑面积 7000 平方米，一期投资 1500 万元。	KAA 含氟新材料中试阶段可实现年销售收入 3000 万元，利税 1000 万元；投产后可实现年销售收入 3 亿元。	—	2006 年，在山东师范大学立项筹建；2009 年年底，通过教育部验收。研究开发队伍由 50 名固定人员和 60 名客座流动人员组成；工程中心主任由山东师范大学副校长唐波（国家重点基础研究计划 973 计划首席科学家）担任。
山东建邦胶体材料有限公司	项目一期占地 1.33 公顷，建筑面积 9000 平方米，投资 1.5 亿元。	年产 150 吨太阳能用银粉及银浆，投产后可实现年产值 12 亿元，利税 1.5 亿元。	从事太阳能电池正面电极银浆产业化生产；产品主要应用于晶硅太阳能电池正面电极。	建设具备高精尖技术优势的新材料生产基地。
犀牛高分子材料项目	投资 2 亿元。	年销售收入 5 亿元，利税 1 亿元。	生产采用美国技术的纳米银新材料医疗器械；生产海洋生物产品；高分子轮胎项目。	制品生产为反应浇注成型，无任何三废排放问题，可实现清洁化生产。
美高生物制药项目	投资 3000 万元。	可实现年销售收入 2 亿元，利税 9400 万元。	研发国家鼓励发展的新药、特药医药中间体生产项目。	
银丰化工硅制品项目	占地面积 5.33 公顷，投资 1 亿元。	可实现年销售收入 2.5 亿元，利税 6000 万元。	拟新建国家十二五新材料产业发展规划鼓励支持的高性能硅材料项目。。研发生产新型硅溶胶产品、衍生产品及其配套，替代国外高端硅溶胶产品及其衍生产品，用于石油催化行业的分子筛专用硅溶胶。	与山东大学化学学院合作，进行产业升级和产业发展方向调整。



建邦新材料产业基地（2007年9月摄）

#### 第四节 园区管理

2003年，天桥区以《济南市城市总体规划（2005—2020年）》和《济南市北跨与北部新城发展战路研究》为依据，编制《黄河北部地区概念规划》，完成园区总体空间布局规划和470公顷起步区控制性详细规划。2006年6月，山东省环境保护局下发《关于济南化工工业园环境影响报告书的复函》，通过园区区域环评。园区按照环境保护相关制度，要求所有入园项目符合园区环评要求，制定项目环境影响报告书，并通过环境保护部门审核，在规划、建设、生产过程中严格执行“三同时”（园区所有建设项目中的安全设施设备必须与主体工程同时设计、同时投入、同时使用）制度，以确保相关生产经营场所安全设施设备合理配置和及时到位，为安全生产和环境保护提供保障。

园区招商引资工作实行项目分工责任制和专项团队责任制相结合的工作推进机制。明确项目总负责人和责任人。项目总负责人对项目引进落地、进度管理、协调服务负总责；项目责任人负责具体推进工作，及时掌握企业投资动向，负责从项目洽谈、开工建设到投产的全过程协调、推进和服务工作。围绕项目

建设，园区成立招商技术团队、行政审批团队、基础设施建设团队、资金管理和后勤保障等四支专项服务团队，为促进项目落地提供支持。对入园项目实行封闭式管理。相关手续办理，由管委会和区招商大厅具体负责，实行“一站式”服务；园区为入园项目协调办理车辆通行黄河大桥相关优惠手续；协助入园项目办理相关用地手续，费用由入园项目方承担，协调周边关系，确保入园项目施工及生产经营活动顺利进行。至2008年年底，园区基础设施完成投资3.5亿元，入园企业固定资产投资11.6亿元。

2010年，济南市政府为化工产业园区加挂



2010年6月20日，中共济南市委书记焉荣竹（右一）、中国化工集团总经理任建新（左二）为园区新材料产业基地揭牌。

“新材料产业基地”牌子，借此契机，园区与高校、商会和各类媒体加强合作，通过电台、期刊、网络、报纸、电视等多种渠道加大园区宣传；邀请多名化工、工程领域专家为园区产业规范化、布局和大项目建设服务；确定“十二五”期间，石油化工、精细化工、化工新材料为园区三大重点发展产业，围绕烯烃、芳烃类基础原料项目建设精细化工和化工新材料两条产业链，打造全省一流化工新材料产业基地。12月31日，济南市人民政府下发文件，对位于济南化工产业园区10条道路进行命名，分别是鑫源大道、梓东大道、鸿兴路、裕兴路、德兴路、舜兴路、华盛路、华丰路、华泰路和安康路。

2012年，中共天桥区委、区政府下发《中共天桥区委和天桥区人民政府关于加快济南新材料产业基地（济南化工产业园区）发展的实施意见》和《济南市天桥区人民政府关于印发加快济南新材料产业基地（济南化工产业园区）发展支持政策的通知》。规定六项优惠政策：加大财政支持力度，设立天桥区新材料产业发展专项资金；鼓励创新和保护知识产权；完善新材料产业融资机制；扩大对外交流合作与招商引资；加强新材料产业高技术人才队伍建设；保障新材料产业要素资源配置。创建国家火炬计划特色产业基地是园区重点工作。6月15日，中国材料研究学会青年工作委员会常务理事会在济南召开，全国知名高校、科研院所新材料研究领域40余位专家、教授齐聚济南，为新材料产业基地发展出谋划策。根据专家意见，结合实际，确定基地发展规划。同时，依托骨干企业吸引上下游配套进入基地，打造相关产业链。在济南市政府和相关部门支持帮助下，抽调有关部门精英负责争创国家火炬计划济南新材料特色产业基地相关评审、答辩工作。9月3日，完成国家火炬中心组织的答辩。至2012年年底，园区规模以上工业企业7个，完成工业总产值16.24亿元，实现主营业务收入16.09亿元、利税0.31亿元。

## 第五节 企业选介

### 一、济南裕兴化工有限责任公司

始建于1919年，前身为中国颜料厂（有记载为“中国裕兴颜料公司”）。从生产“生牌”煮青颜料始有近百年发展历史。几经变革，1982年10月，改称为济南裕兴化工厂。1985年，裕兴化工厂的普通过磷酸钙为省级生产基地，铬盐和钛白粉分别为国家生产基地。2000年，改制成为济南裕兴化工有限责任公司。2002年，经中国化工集团旗下的中国蓝星（集团）总公司整合重组，成为国家重要的无机盐生产基地和国内铬、钛行业领先者。年产铬盐3万吨、金红石型钛白粉2万吨和锐钛型钛白粉1万吨。2005年，决定迁址济南化工产业园区。2010年6月，新厂区建成，占地面积78公顷，有员工1600余人，拥有每年10万吨金红石钛白粉生产装置、每年30万吨硫磺制酸装置、每小时3×75吨中温中压锅炉供热装置以及水处理、废酸浓缩、110千伏变电站、工业水站、循环水站、铁路专用线等26项子装置。采用ISO 9001:2000质量管理体系，发展循环经济，采用先进工艺和设备处置生产过程中废弃物，达“零排放”。2011年，裕兴化工10万吨钛白粉第三条生产线实现一次性开车成功且当月达产的目标，主装置三条线日产量超300吨，标志着公司10万吨钛白粉生产达到设计能力，实现全线贯通。2012年，在新厂区启动20万吨钛白粉生产线建设。

### 二、济南皇冠油墨有限公司

成立于2004年7月，是韩国东洋油墨有限公司在济南投资的外商独资企业。主要生产中、高档胶印油墨、树脂、树脂油及助剂产品。该项目占地面积4.33公顷，一期工程总投资4700万元，建筑面积1.05万平方米。2005年，经济南市发改委批准落户园区。2008年3月，竣工投产，年设计生产能力6000吨胶印油墨，产值1.6亿元。2011年年底，公司注册资本达610万美元，累计投资近8000万元；拥有现代化油墨生产设备50余台（套），固定资产达6000万元，总资

产 1 亿元。2011 年，公司完成销售量近 4000 吨，实现销售收入 9400 余万元。2012 年，公司主要产品有新皇冠（NC）系列、阿罗娜（AN-E、AN-W、AN-G）系列、绿色环保油墨（AN-S）系列、热固轮转油墨（GP、TP）、白金系列油墨（PM）、金属油墨、专色油墨、光油、油墨助剂等，产品技术水平国内领先。在全国建立由 50 家经销商组成的内销网络，产品出口巴基斯坦、印度、埃及、泰国、马来西亚、土耳其、阿联



银丰化工有限公司办公大楼（2012 年 7 月摄）

酋、墨西哥等国家，出口已占销售总量 25% 以上。至 2012 年年底，完成年销售量 4100 余吨，实现年销售收入 9800 余万元。公司连续 7 年保持山东省胶印油墨生产第一，在全国胶印油墨行业排名由 2004 年第十位跃居 2012 年第五位。

### 三、济南银丰化工有限公司

始建于 1995 年，占地面积 5.33 公顷。是工业硅粉、金属硅、硅溶胶等硅制品研制、开发、生产和销售服务的专业公司。公司拥有自营进出口权。2002 年，银丰公司通过 ISO 9001：2008 质量管理体系认证。2009 年年初，在园区新厂区正式投入生产，设 6 条全封闭硅粉生产

线，工业硅粉年生产能力 10 万吨以上，硅溶胶年生产能力提高到 5 万吨以上。公司先后与济南大学、山东大学等科研单位紧密合作。2011 年 11 月，山东大学研究生社会实践基地在该公司揭牌。2011—2012 年，公司年营业额均保持在 2 亿元以上，公司市场面向全国 30 余个省市。至 2012 年年底，公司主要有工业硅粉、金属硅、硅溶胶三大产品。工业硅粉主要应用于耐火材料、三氯氢硅、有机硅等行业；金属硅主要用于配制合金，制取多晶硅和有机硅及高档耐火材料；硅溶胶广泛应用于精密铸造、陶瓷、纺织、建筑材料等行业。

## 第二章 药山工业园

药山工业园（又称为“药山科技园”）为山东省首批信誉工业园、民营科技产业园、乡镇企业示范区。从最初的家具制造逐渐发展到汽车配件、机械、化工、食品、医药、医疗器械等多种行业，成为济南市二环路以内唯一的工业园区。至 2012 年，园区建设按照“园林式、生态型”标准，达“通路、通电、给水、排水、通信、燃气”工业配套标准，开发建设垂钓中心、药山广场、药山公园、黄河公园等风景区，形成具有休闲、旅游、度假、生态功能大规模绿化

群落。坚持实行规范化“一条龙”服务，从立项、规划、环保、工商注册、税收登记到土地使用、开工建设等手续由管委会全程服务，统一代办。

### 第一节 园区设置

1993 年，天桥区经济技术开发区成立。8 月，天桥区经济技术开发区更名为天桥区工业小区，是济南市人民政府批准的天桥区“腾笼换业”工业区。



图 11-1 1993 年济南市天桥区工业小区总体规划图

园区位于济南市城区西北部，区内地势平坦，平均海拔 24 米，年均气温 14.5℃，年均降水量 685 毫米，年均风速 3 米/秒。西连 104 国道，东接济青高速公路，二环西路、二环北路从园区穿过。京沪、胶济铁路交汇于此。园区中心地带距济南国际机场、济南火车站、济南长途汽车总站分别为 25 千米、4 千米和 2.5 千米。总体规划用地面积为 824 公顷。2002 年，更名为天桥区药山工业园。2004 年，更名为药山工业片区。2007 年，更名为药山工业园。

## 第二节 基础设施建设

1993 年，实施基础设施建设，自来水、仓储设施齐全。1994 年，建设 11 万伏变电站，铺设市区通往园区地下电缆。年内 4 台 1230 千伏安变压器投入运转，投资 300 余万元。架设企业用电线路长 2300 米，投资 36 万元；架设工人新村到工业园长 10 千米、100 门程控电话线路；架设师范路到太平加油站长 6 千米 30 对电缆。具备 15 万门程控电话能量的电信分局落户园区，投资 90 万元。采取打井与自来水并举措施，确保进区企业供水需求。年内，新打大小机井 40 眼，

投资 35 万元。新开辟宽 20 米、总长 7317 米土路 6 条，占地面积 0.2 公顷，完成土方量 20 万立方米，投资 80 万元。对药山及新开辟道路两旁植树绿化，栽植树苗 8200 余株，改善投资环境。至 1995 年年底，园区有 11 万伏变电站 1 处，15 万门药山电信分局 1 处，日供水 20 万立方米黄河水厂 1 处，7 千米长的二环西路、二环北路主干道，占地面积 8.67 公顷国家重点项目——济南国际集装箱中转站、保税仓库；新建小区办公楼 2 幢附属设施，建筑面积计 3000 平方米。

2002 年，建设兴业路，架设沿线公路桥梁 4 座，盘活土地面积 266.67 公顷。药山广场建成。迁移中心区内高压线路，盘活土地面积 48 公顷。完成中心投资区“灯亮工程”，安装路灯 242 只。架设 1 万千瓦安高压专线 1 条。投资 380 万元，修建东宇大街，使之成为园区连通南北的重要干道。至 2003 年，开发建设元易垂钓中心、药山广场、药山公园、黄河公园等风景区，形成具有休闲、旅游、度假、生态功能绿化群落。2004 年，建设道路 66 条，总面积 13.91 万平方米。2009 年，安装园区街巷路灯 937 盏。

2012 年，投入 320 万元，对 7 条主次干道进行综合整治。

### 第三节 招商引资

1993年3月，第一家企业济南挂面厂入驻园区。年内，园区接洽项目50余个，引进项目16个，其中“三资企业”4家。已投产和即将投产项目8个，在建项目8个，筹建项目2个，投资总额8300余万元，利用外资600余万美元。至1994年年底，与园区签订购地租地合同中客户20家，合同金额1396.9万元。开工建设项目19个，完成建筑面积1.5万平方米，投资750万元。1995年，新引进项目26个，建设资金1.03亿元。累计引进项目46个（投产或营业14个、在建25个、筹建7个），其中三资项目6个、个体项目9个、集体项目31个；投资过亿元项目3个。1996年，山东巨力电工设备有限公司注册成立，从事变压器专用设备研发、制造、安装。各类冷热加工设备60余套；2000年，获进出口自营权，产品销往德国、瑞士、葡萄牙、巴西和国内知名企业。1997年，新引进项目4个。

2001—2003年，引进项目205个，其中工业项目163个、限额以上规模项目17个。合同签订项目26个，引进投资2.46亿元。中心投资区进驻企业40个。建设居办工业园14个。引

进规模企业有山东三汇利重工机械有限公司（投资2000万元）、济南凤阳家具有限公司（投资2500万元）；引进高科技企业有济南奥贝信息有限公司（研发大规模集成电路板）、济南供水设备厂（生产高新技术供水设备）；引进外向型企业有德国独资企业济南格屋门窗设备有限公司、中意合资企业济南百通混凝土有限公司、韩国独资企业济南大英皮革化学有限公司、香港独资企业济南千禧雅特兰有限公司、中美合资企业济南新贵族家具公司、中美合资济南布艺制造有限公司。2002年，山东澳华新能源有限公司落户天桥区药山工业园，是集研发、生产太阳能热水器、太阳能灯具、电热水器、采暖炉、空调扇、五金制品、汽车配件模具、家用电器配件模具的外资企业，产品有太阳能热水器、太阳能集热器、空气源热泵热水器。2003年，济南菲奥特电子设备有限公司落户天桥区药山工业园，从事电磁兼容和电源质量领域相关产品研发、生产、销售和技术咨询服务，专业生产和销售EMI滤波器；2012年，山东澳华新能源有限公司在伦敦证券交易所挂牌上市，成为首家登陆英国股市的太阳能光热利用国内企业，股票代码ACE。

2005年，丁庄居工业园引进济南君乐乳业



药山工业园（2004年1月摄）

公司，实现二环北路以北地区项目引进突破。蓝翔建筑机械厂搅拌机生产线投入生产。2007年，新引进项目86个，其中工业企业项目48个、投资额1000万元以上项目5个。至2008年年底，累计引进项目590个，其中工业企业项目470个，商业企业项目113个，三资企业项目16个。按投资额计算，投资500万元以上项目40个、1000万元以上项目46个、过亿元项目4个（鲁能康桥发展中心、蓝翔技校、山东泉胜国际物流大市场、温州工业园），合同总金额58亿元。

2009年，引进山东高速养护、山东修建重卡车桥、山东揽月科技等10余家高科技、高附加值、高税收企业，新增税源1500万元。引进投资额过千万元项目18家。山东揽月科技有限公司产品进入试产质检阶段，并新增资金3000万元注册成立新公司。鲁能康桥发展中心已签约企业26家，投产企业19家。时代总部基地一期入驻企业76家，办理完工商税务辖区登记企业35家；二期正在施工建设，有33家企业达成入驻意向。至年底，园区高新技术企业26家，列入上市后备公司1家，重点培育上市企业2家。

2010年，引进山大鲁发碳纤维复合材料工程技术研究中心、山东名嘉集团、济南药王谷科技、台湾中迪LED、天鹅棉机等项目。山大鲁发碳纤维复合材料工程技术研究中心，设计定制生产线80条，主要产品碳纤维复合芯导线、高效节能碳纤维复合材料抽油杆、钠硫电池正极，为山东大学承担国家“863”课题技术，获国家专利技术4项。碳纤维复合芯导线与钢芯铝绞线相比，可提高传输容量1倍，减少传输中电力损耗，减少塔杆20%。2012年，年产2万公里碳纤维复合芯导线项目建成投产。原油开采用碳纤维复合材料抽油杆、电力储能用钠硫电池正极，加固补强用高性能碳纤维织物、循环

再利用型碳纤维复合材料开发完成。首条碳纤维复合芯导线，在济南市110千伏刘长山路西延线路改造工程中挂网运行，使用的ACCC/LF-240/40型号碳纤维复合芯导线，长4200米，采用三回路架设，在保持原有杆塔和基础不变的前提下，使该线路电力输送能力提高一倍。山东名嘉集团，投资2.6亿元，专业投资全国商业



山大鲁发碳纤维复合材料工程技术研究中心落户药山工业园签约仪式（2010年5月摄）

地产及现代服务业。济南药王谷科技有限公司是天桥区名优保健药品厂，科研基地占地面积2.67公顷、虫草种植基地面积3.73公顷，年销售额5亿元。山东天鹅棉业机械股份有限公司，专科以上学历技术人员190人；研发设计人员85人，其中工程师以上职称68人，占设计人员80%；拥有实用新型专利58项，发明专利5项，参与制定多项棉花加工机械行业国家标准。2012年6月5日，完成上市辅导。至年底，园区高新技术企业26家，后备上市公司3家。

至2012年，园区有法人单位1100家，其中工业企业600余家，规模以上工业企业26家。

#### 第四节 园区管理

1993年，济南市人民政府批准天桥区工业小区为“腾笼换业”工程，规划用地面积824公顷。园区规划有工业区、商业区、科研区、仓储区、住宅区、生活娱乐区。中共天桥区委、区政府提

出“地价放开,行业放开,单位放开”优惠政策,园区管委会围绕“2431”工程,举办招商引资新闻发布会,制定领导干部包村、机关干部包项目、支部书记包重点工程等措施,促进园区经济发展。1994年,园区管委会与济南市规划局对园区进行全面测绘,完成824公顷用地规划,完成520公顷1:500地形图测绘工区项目规划定点。与各村支部书记签订经济指标责任书,并对部分企业进行业务指导、举办培训班。全年完成工业总产值5000万元。至2003年,实行规范化“一条龙”服务,从立项、规划、环保、工商注册、税收登记到土地使用、开发建设等手续由管委会统一代办。2007年,规模以上工业企业完成工业产值37.8亿元、收入35.7亿元、利税1亿元。实现出口创汇2600万美元,实际利用外资307.4万美元,完成财政收入2100万元,实现全社会固定资产投资14亿元。

2009年,推进重点项目和重点工程建设,围绕重点项目建设成立专项指挥部,提供水、电、拆迁等各方面服务。建邦黄河大桥建设完成总工程量75%。香港国际房地产项目一期楼盘基本预售完毕。对园区内家具、机械加工等占地面积、生产工艺落后、税收贡献率低的传统企业实施搬迁、改造、提升,完成特利尔生物、好适佳太阳能、华临化工、山东普利龙换热设备有限公司等12家传统企业的提升、整合,盘活土地、厂房等资源,优化产业结构,增加税源800余万元。实施家具企业外迁4家。鼓励引导企业进行科技创新,上报享受各项优惠政策企业40余家,为时代总部基地、重汽考格尔、华临化工等企业争取扶持资金200余万元,支持企业与山东大学、上海交大、山东科学院等科研所进行合作,华临化工、重汽考格尔等企业建成国内先进研发中心。山东巨力、澳华新能源、德佳机器等多家企业也扩建技术研发中心。在工商、税务部门支持帮助下,清理异地税企业85家,增加税收900余万元。配合税务部门开展综合治税,增收税款300余万元。2010年,中共天桥区委提出把园区建成“高新技术产业基地、总部经济基地、高校职业人才培训基地、服务外包产

业基地”。药山街道成立振兴工业经济领导小组,在对辖区工业企业全面调研、建档立案基础上,研究制定《振兴工业经济的实施意见》,明确当前和今后一个时期工业经济发展总体目标,把当年定为“项目落地年”。协调工商银行、齐鲁银行与企业召开见面会;组织30余家规模以上工业企业与农业银行洽谈合作,拓宽企业融资渠道;召开60余家园区企业座谈会,请区相关部门讲解、指导土地、财政扶持资金等政策问题,并为10余家企业争取各类专项扶持资金300万元。揽月科技、华临化工、澳华电器、绿洲清洗、普利龙压力容器设备、济南豪瑞通专用汽车等建立独立研发中心或实验室,多项发明专利获审批。山东华临化工申报的氟材料研究中心项目、济南豪瑞通专用汽车有限公司申报的特种汽车改装项目、济南绿洲清洗有限公司申报的清洗设备制造项目、澳华新能源申报的太阳能项目发展前景良好。

2012年,园区规模以上工业企业26家,完成工业总产值17.99亿元;实现主营业务收入16.66亿元;实现利税1.16亿元;完成固定资产投资15.8亿元,占年计划105.3%;完成出口创汇6400万美元,占年计划160%;利用外资1000万美元,占年计划100%。

## 第五节 企业选介

### 一、时代总部基地

2004年,山东新世纪温州工业基地发展有限公司成立于药山工业园。公司在济南市率先引进“总部经济”概念,开发建设省内首个“总部经济”产业园区——“时代总部基地”,以崭新的总部经济模式,为山东及全国中小微企业创业和发展指引导航。引导区域经济与消费为出发点,致力于打造集研发、生产、轻加工、产品组装、销售等于一体的现代都市型产业园区,充分发挥总部经济聚集带动作用。2006年,一期项目正式开工建设,总建筑面积约30万平方米。入驻企业70家。公司从单纯的房地产开发商转型为产业园区运营商,并成立专业的园区



时代总部基地（2004年1月摄）

商管公司，为入驻园区中小企业提供法律援助、小企业孵化、天使投资、人资招聘、物业管理、电商服务等一系列企业急需的综合运营服务。至2012年，入驻企业200家，提供就业岗位6000个。

## 二、重汽集团济南考格尔专用汽车有限公司

重汽集团济南考格尔专用汽车有限公司（简称“重汽考格尔公司”）及旗下控股济南豪瑞通专用汽车有限公司（简称“济南豪瑞通公司”）位于药山工业园，是工业和信息化部公告管理企业。重汽考格尔公司注册资本金2157万元，济南豪瑞通注册资本金6157万元。经营范围包括制造专用汽车、销售本公司生产的产品、进出口业务。是专门从事专用汽车及其零部件生产的专业型企业。2000年，齐鲁考格尔集团天桥



演示纯电动绿色环保车使用（2012年4月摄）

专用汽车有限公司成立。2005年，与重汽集团开展产品合作，创建重汽集团济南考格尔专用汽车有限公司。2009年，成功收购济南哈勒汽车制造有限公司，并组建为济南豪瑞通专用汽车有限公司，成为工业和信息化部公告管理企业。2010年始，连续年销售收入过5亿元，上缴税金过1000万元，拥有济南市企业技术中心、专用汽车工程研发中心。至2012年，公司拥有员工350人，具有大专

以上学历的各类专业人才109人，工程技术人员40余人，主要建筑面积3.44万平方米，拥有现代化厂房面积2万平方米，主要生产自卸汽车、混凝土搅拌车、压缩式垃圾车、吸污车、洒水车、粉粒物料车等系列产品。公司总资产2.8亿元，拥有大型折弯机、剪板机、钢板开平机、油压机、卷板机、等粒子数控切割机、数控机床、自卸车生产线、喷漆房等大型设备100余套。

公司拥有生产垃圾车、吸污车、洒水车等城市环卫车辆的生产资质，针对国内市场需求，研发生产各类自卸汽车、油罐车、压缩式垃圾车、吸污车、混凝土搅拌车、粉粒物料运输车、化工液体运输半挂车等上百个品种。其中，公司自主研发生产的吸污车成功列装联合国维和部队，环卫车使得公司成为总装备部维和部队特种车供应商。建立覆盖全国网络销售系统，采用直销、代销、代理、电子商务等多种销售方式，促进市场开发。产品已销售至全国30余个省、市、自治区，并出口俄罗斯、朝鲜、东南亚、南亚、非洲等11个国家和地区。2010年，公司成立新能源事业部，研发生产新能源汽车，其中纯电动乘用车、电动观光车、电动货运车等产品已陆续投放市场。公司研发生产的10吨纯电动洒水车是国内吨位最大的电动洒水车之一，成为山东省首台取得公告目录的纯电动大吨位环卫车，并在济南市成功运行。至2012

年，公司成为国内专用汽车产品品种最为齐全的专用汽车生产企业，也成为中国重汽、陕汽、北奔、福田等底盘厂家的委托改装厂和济南市、山东省乃至全国著名的专用汽车改装基地。

### 三、济南绿洲清洗设备有限公司

1997年，济南绿洲清洗设备有限公司（简称“绿洲公司”）成立于药山工业园。专业从事各种新型环保工业洗涤设备研制、生产，主要生产各类高档全封闭环保型干洗机、全自动变频悬浮水清洗机、高效节能烘干机、高速熨平机、全自动折叠机、大型环保节能型毛皮脱脂机、大型毛皮专用干洗机辅助整烫设备等多个系列100余种产品，是一家集科研、生产一体化新兴技术产业公司。公司采用CAD技术对产品进行设计开发，年生产洗涤设备5000余台套，是国内同行业中发展最快和最具发展潜力的一流企业。2005年，公司引进最先进洗衣技术及经营管理模式，结合中国国情，创建绿洲洗衣特许加盟连锁体系。2009年，从意大利聘请具有近40年干洗设备设计制造经验的世界著名工程师伯纳德先生以及国内诸多洗涤行业顶尖技术人才，使得绿洲公司在研发创新、产品品质方面有很大提升。

至2012年，绿洲公司主要研发生产高端洗涤设备及辅助熨烫设备，擅长制造冲压、拉伸模具，主持研发设计绿洲碳氢溶剂干洗机、四

氯乙烯干洗机、F141B溶剂干洗机、大型毛皮脱脂机、全自动全悬浮水清洗机、双层洗脱烘一体



济南绿洲清洗设备有限公司无尘装配车间（2003年1月摄）

机（填补国内空白）高级吸鼓风烫台等多款设备，并获多项专利技术。所生产的干洗机、水清洗机，均已通过CE认证，设备操作使用安全省心，故障率极低。绿洲公司已经发展为国内最大干洗设备专业生产企业 and 国内综合配套能力最强企业。

### 四、山东零公里石油化工有限公司

山东零公里石油化工有限公司是集研发、生产、销售、大型仓储、快速物流等于一体的润滑油生产基地。2001年4月，新公司成立，6月，投资1500万元，占地面积约5公顷新工厂开始进入实施阶段；2002年8月，公司迁入开始投产。公司定期邀请雅富顿技术专家到公司进行行业标准、国际主机厂家发动机及变速箱用油标准培训，公司CF-4以下级别产品全部满足车辆发动机对于国标准要求；CG-4以上级别产品全部满足车辆发动机对于国标准要求。投资百万元增加仪器、设备数十台，购入奔驰、沃尔沃高端车型发动机、各型号变速箱等用于教学及技术培训。针对现有乘用车发动机油、商用车发动机油、传动系统用油、非公路车辆用油、工业用油、汽车养护用品等8大系列的上百个品种进行产品体系优化。其中针对油品抗磨性定位



济南绿洲清洗设备有限公司厂区大门（2012年7月摄）



山东零公里石油化工有限公司（2012年3月摄）

的合金镀层合金装甲系列产品、针对油品清净分散性定位的唤醒系列产品、针对赛事用油专门打造的钢铁侠高级润滑油系列取得市场广泛认可；针对都市轻卡专用的都市勤务系列专用油、针对非公路车辆专用的康麦因农业装备专用油、悍客工程机械专用油等产品可以适用不同车型。继润滑油市场成功开拓后，公司涉足汽修行业，成立圣罗萨汽车维修养护公司、飞速赛车润滑科技公司，并推动赛车用油民用化项目等，成为公司转型重点。2011年11月，投资600余万元，建立圣罗萨维修养护中心旗舰店，占地面积0.1公顷，是集汽车修理、快速美容、快修保养、变速箱维修等于一体的综合性养护中心。增设润滑油管道集中自动加注系统，提升换油效率60%，降低换油成本，节约包装材料使用等，能全面满足环保的各项要求。2012年6月28日，公司与WDS世界汽车飘移大赛组委会达成为期三年战略合作伙伴关系。

至2012年，在职职工总数103人，在职技术人员15人。总资产8534万元。主要设备有生产调釜24个，导热油炉2个，导热油加热调和罐15个；全自动脉冲调和系统2套，生产油品及防冻液产品灌装罐30个；高精度计量加注生产线14条，其中1L-6L 5条；16头自动灌装生产线2条；16L-18L高精度计量加注生产线3条；全自动化机械手臂和码垛系统2套；200L自动计量加注系统2套；厂内储油库27个，厂外原材料储油量1万吨。

### 五、鲁能康桥发展中心

2003年9月，鲁能康桥置业公司落户药山工业园，斥巨资建设鲁能康桥发展中心。2004年10月24日奠基，占地面积23.6公顷，规划建筑面积28万平方米。中心是集生产研发、商务会展、金融服务、良好办公环境四位一体高科技、高附加值园区。2005年12月，德国能源中心GEC、山东超高压电力公司、山东金泰生物工程公司、步长药业集团、中国石化集团签约入驻。2006年，同创华虹、呈祥电工、世纪大光、鲁维电子、森健生物等10家国内科技型企业签约入驻。马西尔有限责任公司、克雷奥斯有限责任公司等8家德资企业签约入驻。至2012年，有27家企业入驻，具有管理中心、创业中心、科技产业示范基地、国际企业孵化区四大服务体系。



鲁能康桥发展中心位置图

## 第三章 黄河北展区

### 第一节 项目由来

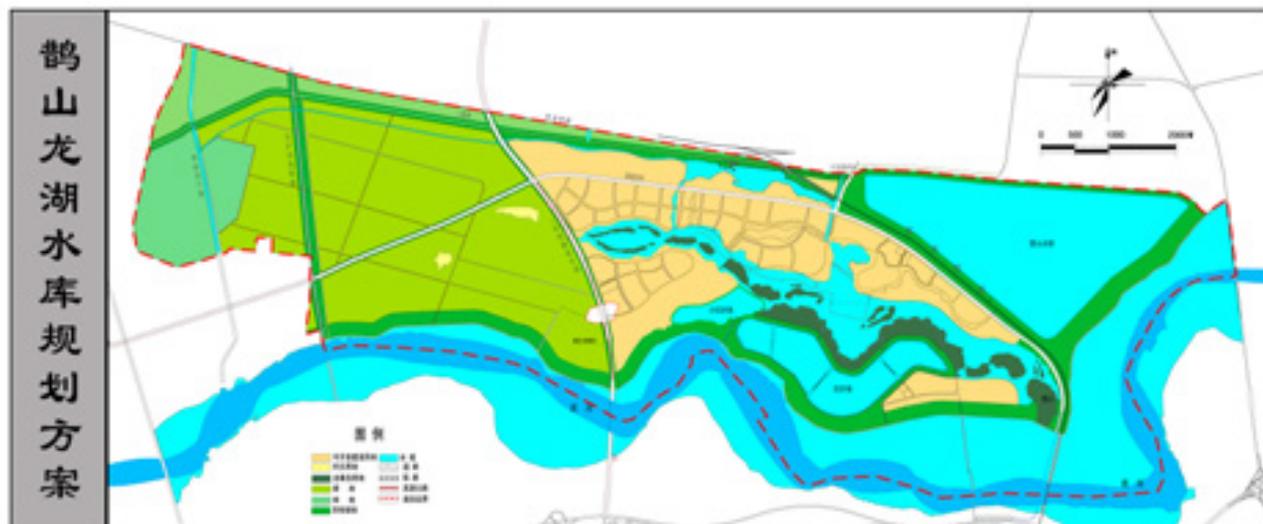
黄河北展区工程建于1971年，主要功能为防止黄河冬夏季节凌汛，总占地面积1.06万公顷，其中山东省德州地区6300公顷。济南市天桥区北展区规划范围南起黄河北大堤，北至黄河北展大堤，西靠德州地区齐河县李家岸引黄干渠，东至104国道，总面积4300公顷。该区域涉及天桥区所辖桑梓店镇、大桥镇、泺口街道三个街道（镇）。北展区（天桥区段）涉及村居35个，总人口约2.51万人。辖区在1991年1月—1999年12月，所属桑梓店镇和大桥镇部分，行政归属济南市历城区。2000年，北展区所属桑梓店镇和大桥镇部分，行政由济南市历城区划归天桥区。

随着黄河上游防汛工程及设施不断完善，特别是小浪底水库建成后，黄河北展区运用几率大大减小，相关文件已明确提出取消黄河北展宽工程分凌分洪运用任务。2003年6月26日，中共山东省委召开常委扩大会议，确定济

南市“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市建设发展战略，为加快天桥区经济和社会各项事业的发展提供机遇。天桥区决定利用黄河北展宽区内荒滩荒水多的自然条件和地下水位高的优势，建设黄河水景园，积极实施“北跨”。2004年11月1日，水利部黄河水利委员会下达《黄河流域河道管理范围内建设项目审查同意书》，黄河水景园项目建设获黄河管理部门审批。2005年5月，济南市人民政府成立市长任组长，市政府秘书长、中共天桥区委书记任副组长，市发改委、财政局、规划局、国土局、交通局、农业局、林业局、水利局、黄河河务局为成员单位的黄河北展宽区综合开发领导小组，根据历史遗存、地理优势和发展愿景，将黄河水景园更名为鹤山龙湖。

### 第二节 规划理念

按照“原生态、纯天然”原则；“人天和谐”“人地和谐”“人水和谐”理念，围绕将鹤山龙湖打造成为集“山、泉、湖、河、城”于一体的生



鹤山龙湖水库规划方案图

态宜居新型城市综合体，对项目进行综合治理。2007年9月29日，中共山东省委召开常委扩大会议，将鹊山龙湖项目纳入全省重点项目，争取创建国家级旅游度假区，建成河湖辉映、山岛龙形、旷野阡陌、城水交融的济南北部新城。

### 一、河湖辉映

河，指黄河。结合黄河文化遗存，发掘黄河溯源、摆渡、长堤等胜景，塑造一条黄河文化风貌带，体验黄河文化。湖，指龙湖。利用北展区丰富水资源，依托既有的鹊山水库、沉沙池，加以人工整合，开辟新湖面，重现历史上的鹊山湖美景。

### 二、山岛龙形

山，指鹊山。相传先秦名医扁鹊曾在此炼丹，后葬于此地，现古墓犹存。利用炼丹典故及扁鹊墓遗址，形成鹊山景区。在鹊山上建设黄河楼，形成区内观光览胜制高点。岛，指龙脊岛。在区内通过挖湖成岛，在湖中形成群岛序列，呈龙脊状，以鹊山为龙头，构筑龙形，体现龙湖主题，岛屿序列按照不同旅游需求划分功能区。

### 三、旷野阡陌

指生态湿地、林地和都市高效农业区。结合优质农田和既有湿地、林地，在区内北部、西部构筑新区的旷野基调背景，为游客认识自然、体验自然，创造原生态佳境。

### 四、城水交融

指依河傍湖发展新城区，建设生态新社区。泉，指温泉。温泉是该区域内丰富的地热资源，经山东地矿工程勘察院监测，项目区域内地热埋藏深度为700~900米，水温45~55℃，水中含有大量偏硅酸、锶、氟，具有较高的医疗温泉洗浴开发价值。位于此地热带上的国科国际高尔夫温泉度假区已投入运营多年，社会效益和经济效益连年提高。该区域三面环水，现有水系普遍高于黄河北展宽区地面，受侧渗水影响，该区域地下水位高，水资源丰富。通过挖土成湖、堆土成岛，形成大面积水面和绿地、湿地，成为济南城市北部片区与中心城区之间的绿肺和生态缓冲，形成济南南山北水遥相呼应的生态城市的发展格局。

## 第三节 项目实施

至2012年，委托济南市规划设计院完成《鹊山龙湖规划》《鹊山龙湖开发建设区控制性详规》。分别取得水利部黄河水利委员会项目施工许可、济南市发改委鹊山龙湖基础设施项目立项、土地开发整理项目立项等有关手续的审批。

### 一、一期工程

2005年12月22日，项目一期工程开工建设，总占地面积433.33公顷，工程内容主要包括填筑异国风情社区建设用地、塑造生态湿地东段地形、开挖周围湖区及309国道改线工程。一期工程全部结束，累计总投资2.4亿元，开挖土方446万立方米，填筑土石方467万立方米，填筑建设用地面积约200公顷，形成水面面积约133.33公顷，塑造生态湿地面积约100公顷，完成绿化面积30公顷。

### 二、土地整理

按照“田成方、路成网、沟渠路桥涵闸综合配套”标准，2007年12月10日—2012年年底，已完成土地整理面积933.33公顷，为发展高效旅游观光农业打下基础。309国道改线工程竣工，并实现全线通车。

### 三、规划展示中心

2012年，位于天桥区大桥镇桃园村309国道南侧的规划展示中心建成。由山东黄金集团出资建设建筑面积8000平方米展示场馆，总投资1.2亿元。

### 四、招商引资

根据山东省、济南市相关部署，2007—2009年年底，天桥区先后与香港世茂集团和马来西亚发林集团谈判合作开发鹊山龙湖项目，都未能达成合作协议。2010年年初，鹊山龙湖开发建设按照“政府主导、企业运作”的路子，分别与山东黄金集团、鲁能集团、山东高速集团等企业逐一进行竞争性谈判。经过综合考察，黄金集团在企业自身实力、开发理念、合作兴趣、合作诚意等方面均表现突出。2010年6月26日，济南市人民政府召开第53次常务会议中，明确

同意天桥区与黄金集团合作开发鹊山龙湖项目，并出台相关配套政策。于7月26日在山东大厦举行《鹊山龙湖项目合作开发框架协议》签约

仪式。合作范围以建邦黄河大桥北延长线为界，建邦大桥以西为基本农田区、以东为合作开发区，面积约1600公顷。

## 第四章 文化创意产业园

天桥区本着“借助原有工业区历史资源、依托天然水资源、挖掘中华老字号文化资源”发展思路，逐步建成一批有规模、特色、潜能的文化产业园区，重点打造药圣天成、国贸天成、滨河天成、D17(银座天成)四大“天成号”文化创意产业园区。至2012年年底，文化创意产业园区初成规模，特色文化品牌魅力凸显，天桥区文化产业发展势头良好。

### 第一节 “天成号”之药圣天成文化创意产业园

药圣天成文化创意产业园又名济南古玩城，位于济南长途汽车总站东200米的东工商河畔，建筑面积6万平方米，由济南药业集团投资1.5亿元对部分老厂房进行改造升级而成。2010年9月开园。

该园区结合东工商河路及沿河两岸美丽的景观，突出行业特色及文化底蕴，借鉴南京夫子庙及江南水乡古街风格，体现出青瓦、白壁、马头墙和小桥流水，打造以明清建筑为特色的仿古建筑群，形成江北“秦淮河”独特景观。园区分为南区、北区，有商户1000余户，经营种类有古玩、字画、玉器、珠宝、木雕、古钱币、古家具等收藏品，人气旺盛，交易热烈。以高档古玩交易、艺术品拍卖、文化藏品展览及民间艺术演艺为主体的传统文化特色产业聚集成体，特色鲜明、专业性强。园区在济南市率先开办济南古玩大集。每周六、周日成集，千余名古玩爱好者相聚一堂，现场进行古玩交易。

至2012年，园区已发展为山东面积最大、规模最大、人气最旺的古玩文化产业园区，具有较高知名度和影响力。

### 第二节 “天成号”之济南国贸天成文化创意产业园

国贸天成文化创意产业园位于北园大街与生产路交界处，占地面积5公顷，公共服务场地面积6万平方米，总投资2.2亿元。该园区是由清河集团公司结合自身产业结构调整，对下属企业——济南国际贸易大厦、龙都国际大酒店原有物业实施改造升级并新建部分设施而成。2012年开园。

园区以“休闲娱乐带动文化经济发展，推动天桥文化经济建设，构筑天桥文化新地标”为定位，本着“高起点规划、高水平建设”原则，聘请国内著名专业团队进行规划设计和管理工作，园内基础设施、道路硬化、景观设置及灯光工程高标准建成。引进雪松、石楠、玉兰、大叶女贞、白果、水杉等大量名贵树种，并修建小桥流水、水渠池塘等特色景观。整个园区整洁优美、品味高雅、文化氛围浓厚，成为北园大街一道亮丽的风景线。园区通过招商引资，相继有圆缘园茶点、银座名车博览中心、海洋之星、龙都国际商务会所、蝗家一号酒吧等知名文化企业入驻。至2012年，以上经营项目全部开业并取得良好经济效益和社会效益，成为济南北部广大市民及商务人士文化休闲娱乐理想场所。

### 第三节 “天成号”之滨河天成·潮合汇文化创意产业园

滨河天成·潮合汇文化创意产业园位于小清河北路中段，与滨河新区核心区隔岸相望，被四大商圈环抱，东临黄台建材商贸区，西临泺口服装商贸区，南临北园建材商贸区，北临黄台新兴产业园区，地理位置得天独厚。建筑面积 3.6 万平方米，是由潮合汇企业策划有限公司投资 1.5 亿元打造的集文化体验、休闲、娱乐、餐饮、旅游于一体的综合性文化产业园区。2013 年 6 月 17 日开园。

园区沿小清河一带为文化创意产业区，沿清河北路一侧为娱乐休闲餐饮区，是以文化旅游、动漫设计、艺术工作室、影视制作及休闲娱乐为主要业态的文化产业集聚区。园区发展定位独具特色，注重以品牌、环境及与众不同的经营模式赢得市场。至 2012 年，落户园区的文化类企业有新儒集团、华辰百线影院投资股份有限公司、济南网信广告传媒有限公司、济南鼎航信息技术有限公司、济南泽彤教育咨询有限公司、济南美程广告传媒有限公司等文化企业 20 家，占用面积 2.5 万平方米，占项目总量 70%。其中新儒集团签约面积 1.7 万平方米，是园区签约入驻的最大文化类企业。下设动漫制作、中华旅游购物大世界、齐鲁旅游主题会所、中国教育旅游联盟、旅游景区展示与游客集散中心等几大板块。另有心港量贩式 KTV 进一步丰富夜间文化生活，三宝轩红木馆为收藏家提供交流平台，顺天和书画工作室吸引诸多书画爱好者进行艺术创作，法国葡萄酒专家弘扬红酒文化，百优馆提供“到山东不得不买的 100 种特色产品”的一站式服务。同时，园区结合季节特点及各大节日定期举办文化主题活动，

吸引市民积极参与互动，提升文化品味，营造浓厚文化氛围。

### 第四节 “天成号”之 D17(银座天成)文化创意产业园

D17 文化创意产业园位于堤口路 17 号原济南啤酒厂院内，北临济南长途汽车总站，南临济南火车站，与中恒商城、天桥文体中心遥相呼应，交通便利、客流量大，具有得天独厚的地理优势。占地面积 6.67 公顷，建筑面积 10 万平方米（其中地上建筑面积近 8 万平方米），投资 3 亿元，是工业文化与现代服务业有机结合的全新文化创意平台。2011 年 6 月，园区完成济南市重点文化产业园区项目立项。2013 年 9 月开园。

园区依托原有的工业历史文化资源，按照“传承历史、修旧如旧、科学规划、突出文化”改建原则，与山东高力仕达投资咨询有限公司签订协议，将原济南啤酒厂旧厂房在保留厂区内建筑原有风貌、布局、工业元素基础上进行转型升级，打造成为以啤酒文化为龙头，集文化演艺、休闲娱乐、艺术交流、文化创意等于一体的特色文化产业园区。至 2012 年，园区引进金海岸顺风演艺大舞台、啤酒文化主题餐厅、妙派 KTV、脸谱国际商务会所、浅深水疗中心和黑龙江商会等大型项目 6 个。其中金海岸顺风演艺大舞台是杭州金海岸文化发展股份有限公司开设的全国连锁演艺店之一，先后被命名为“国家文化产业示范基地”“国家文化出口重点企业”；啤酒文化主题餐厅保留原济南啤酒厂工业元素，运用独特工艺酿制特色啤酒，弘扬传统啤酒文化，具有深厚工业历史文化底蕴；妙派 KTV 是江北最大规模的量贩式 KTV，以低廉的价格、优质的服务赢得市场，充分满足广大消费者精神文化需求。

# 第十二篇 商贸服务业

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



山东澳华新能源有限公司在英国成功上市发布会隆重召开（2012年4月摄）



2009年1月5日，“访百家外企，促增资发展”活动。



.2008年3月28日，济南企盼。

20世纪80年代,天桥区国有、集体商业企业实行经营承包责任制,商业贸易私营、个体商户增多。1991年,社会总供给大于总需求,天桥区商业搞活流通渠道,扩大购销,城乡市场进一步繁荣。全区有商业网点4947个,全年完成营业收入17.56亿元,比上年增长60%;实现利润3796万元,比上年增长4%。商业企业试行经营、价格、分配、用工“四放开”,打破主要商品由商品流通部门独家经营局面,经营体制改革逐步深化。1995年,全方位扩大开放,加速外向型经济发展,自营出口392万美元,是1994年15倍,增长速度和出口规模居全市五区五县之首。1996年,中共天桥区委、区政府提出《企业改革工作实施意见》,全面推进商业企业产权制度改革。1998年,区属商业企业改为股份合作制企业2家,整体兼并1家,归并管理1家,破产2家。2004年,天桥区提出发展“大商贸、大流通、大市场”要求,完善商业网点规划,制定《天桥区餐饮业发展规划》《天桥区物流业发展十一五规划》,修订《天桥区商业网点规划》。2005年,制定《天桥区第三产业发展十一五规划》,大力发展现代服务业;在商业活动中注重开展民生商务,消费品市场持续活跃。2008年,完成区属商业企业改制15家。实施品牌化战略,培养和树立贸易服务业品牌企业,济南冻口服装城、济南堤口果品批发市场、山东建材市场被评为济南市十佳商品交易市场。2012年,全区社会消费品零售总额274.26亿元,完成出口总额2.76亿美元。

## 第一章 商业发展概述

1991年始,天桥区落实中央、省、市加快第三产业发展要求,坚持国有、集体、个体三驾齐驱,区、街、镇、村、居五渠道并进,发展步伐加快。发挥国有、集体商业主导作用,全年销售收入8233万元,利润103.5万元,利税248.8万元。1993年,适应社会主义市场经济转变要求,个体私营经济发展迅速,营业收入2.5亿元,是1992年12倍。2000年,全区社会消费品零售总额44.01亿元,其中个体私营经济占零售总额57.3%。2012年,全区社会消费品零售总额274.26亿元。

### 第一节 国有商业

1991年,国有商业系统完善企业内部承包机制,开展经营、价格、分配、用工“四放开”试点,组织“舒心、顺心、放心”优质服务活动,营业收入和利润同比均有增长。全区国有商业网点18个、405人,全年商品购进5223.6万元,商品销售6149.3万元。区商业局下辖北坦商场、

成丰商场等企业,主要经营黑白电视机、自行车、录像机、台风扇、家用空调器、盐、食糖、奶粉、卷烟、酒、茶叶、皮鞋、肥皂、洗衣粉、保温瓶、精铝锅、手表、钢笔、棉布、化纤布、绸缎等商品,经营品种2万余种。1992年,丰富经营品种,商品价格顺应价值规律,自行调节,增加适销对路商品,克服市场疲软和资金紧张等不利因素,经济效益提高。1993年,全区国有商业、饮食业网点26个,社会消费品零售总额994万元。

1994年1月1日,区商业系统唯一股份制企业——北坦商场有限责任公司,正式对外挂牌营业,为股份制全面推行迈出第一步;推行全员劳动合同化管理,实施“五定一提”(定销售、定毛利、定库存、定费用、定人员;按销售毛利提取工资)策略,调动职工积极性;年销售收入560万元,利润15万元,利税36.8万元。天桥食物公司年销售收入1000余万元,利润60万元,利税95万元。全区国有商业、服务业网点25个,商品购进3064.8万元,商品销

售 3372 万元。1995 年，投资 600 万元，商业系统第一家合资企业——长南装饰材料有限公司建成投产。1996 年，区属商业企业规范、完善国有自营为主的六种（国有自营、国有民营、联合经营、租赁经营、股份合作制、有限责任公司）改革模式，实现土产公司、食物公司、副食公司、服务公司转轨变型；组建天鹏集团，建成天鹏大酒店；商业系统 59 家核算单位，其中中国有自营 34 家（占改制企业 57.6%）、国有民营 13 家、联合经营 6 家、租赁经营 3 家、股份合作制 2 家、有限公司 1 家。加强企业内部管理，实行内审制度，推行人本管理、成本管理和星级挂牌服务，评出一星级营业员（服务员）229 名、二星级营业员（服务员）227 名、三星级营业员（服务员）19 名。1997 年，全区国有商业、服务业网点 20 个，社会消费品零售总额 1661 万元。1999 年，国有商业社会消费品零售总额 1303 万元。

2000 年始，消费品市场呈多元化状态，集体、个体商品经济日趋成熟，商业竞争激烈，国有商业由于历史包袱沉重、银行信贷冻结，商品经营困难。2002 年，国有商业社会消费品零售总额降至 360 万元。至 2012 年，百货公司、商业公司、永康食品厂相继破产，只能利用现有商业经营设施，吸引个体业户进店经营，国有流通资本基本从商业领域退出。

## 第二节 集体商业

1991 年，集体商业系统深化经济体制改革，加强企业管理，强化经营措施，完善第二轮承包，调整产业结构，持续稳定发展。全区集体商业网点 537 个、9418 人。其中，供销合作社 13 个、405 人；企业经营 524 个、9013 人。社会消费品零售总额 3.08 亿元。1992 年，发展一业为主，多种经营，商品零售总额 4.36 亿元，其中居民消费品零售总额 4.12 亿元，占 94% 以上。1993 年，全区集体商业、饮食业网点 103 个，社会消费品零售总额 10.23 亿元。1994 年，全区集体商业、服务业网点 66 个，商品购进 4.45 亿元。其中从生产者购进 3.74 亿元，占 84%；商品销售 4.31

亿元，其中批发 3.44 亿元，占 80%。

1997 年，加快企业产权制度改革，转换经营机制，实施形象工程、市场工程、头雁工程和连锁工程，挖掘现有商业设施潜力，推行星级挂牌服务，实现全方位目标管理。全区集体商业、服务业网点 64 个，全年社会消费品零售总额 13.15 亿元，小型和个体批发零售贸易业商品购进 9.11 亿元，商品销售 9.09 亿元。1999 年，集体企业社会消费品零售总额 14.23 亿元，限额以上批发零售贸易业商品购进 3607 万元，商品销售 4470 万元。

2000 年始，消费品市场呈多元化状态，集体、个体私营商品经济日趋成熟。适应市场经济发展要求，一批规模较大集体企业改为股份合作制企业或建立有限责任公司，走规模经营发展道路。2002 年，集体企业限额以上批发零售贸易业商品购进 2140.8 万元，商品销售 2750.9 万元。2010 年，集体经济社会消费品零售总额 1.37 亿元。2012 年，限额以上批发业集体企业商品销售额 9254.9 万元，限额以上零售业集体企业商品销售额 1.48 亿元。

## 第三节 个体私营商业

1991 年，天桥区立足发展经济、搞活流通、方便群众，大力发展个体私营商业。个体有证商户 2042 户、从业人员 2750 人，个体营业收入 4619 万元，同比增长 21%。1992 年始，落实上级鼓励、支持个体私营经济发展政策，加大扶持力度，个体私营业户快速增加。1993 年，全区个体业户 6000 余户、1 万余人，营业收入 2.5 亿元，是 1992 年的 12 倍。1994 年，发展私营企业 207 家，累计 343 家，新增个体业户 5200 户，累计 1.16 万户，从业人员 2 万余人。全区 30% 商业网点为个体私营企业，11 个专业批发市场中个体私营企业占 90% 以上。

1997 年，全区个体工商户 14675 户，注册资金 6478 万元，从业人员 2.5 万人；私营企业 985 家，注册资金 2.58 亿元，从业人员 9058 人。个体私营从业人员占全区总人口 9%。个体私营

商业网点 1.38 万个，占全区网点总数 82.8%；商品零售总额 20.84 亿元，占全区社会商品零售总额 54.5%。集贸市场个体私营业户成为市区蔬菜、肉禽蛋、水产、果品等供应的主要来源；个体小商亭、小饭店沿街林立，各种小维修、小服务无处不有。规模较大私营企业有济南通泉化工有限公司、济南华达汽车配件有限公司、济南秦老太食品有限公司。新型现代企业组织在全区私营经济中比例显著提高，占全区私营企业总数 40% 以上，并以每年 120 家左右递增。个体私营从业人员构成变化明显，复转军人、机关干部、企业管理干部、下岗工人、大学生、科技人员逐年增加，改变过去个体私营经济从业人员老、少、病、弱及进城农民为主的状况，为个体私营经济发展注入新鲜血液。

1998 年 2 月，中共天桥区委、区政府作出《关于加快个体私营经济发展的决定》，成立天桥区发展个体私营经济工作领导协调小组，加强个体工商户和私营企业经营者管理，加快个体私营经济发展；召开全区首个个体私营经济工作

总结表彰会，10 家私营企业被命名为十佳私营企业、10 家私营企业被命名为 1997 年度 10 家私营企业纳税大户、100 名个体工商户被命名为百名文明个体工商户，个体私营经济成为全区经济重要增长点。

2002 年，制定“扶持、引导、服务、发展”政策，加快民营企业发展，逐步形成济南秦老太食品有限公司、济南黄老泰食品有限公司等一批规模大、竞争力强民营商业大户。全区个体私营业户 1.66 万户，注册资金 16.04 亿元，实缴税金占全区地方财政收入 51.8%，全区个体私营经济社会消费品零售总额 28.74 亿元。加强个体私营业户管理，开展专项整治，倡导诚信经营，争创文明商店、文明岗、明星服务员活动。2010 年，全区个体业户 2.99 万户，从业人员 7.82 万人；私营业户 6499 户，从业人员 5.32 万人。2012 年，全区个体业户 3.63 万户，从业人员 7.01 万人；私营业户 1.01 万户，从业人员 7.53 万人。其中批发和零售业从业人员占比最大，分别占个体私营工商户从业人员 68%、52%。

2012 年天桥区个体私营工商户统计表

表 12-1

单位：户、人

行业分类	私营		个体	
	户数	从业人员	户数	从业人员
合计	10074	75302	36256	70116
农、林、牧、渔业。	16	118	39	132
采矿业。	—	—	1	—
制造业。	899	10647	839	2683
电力、燃气及水的生产和供应业。	4	31	1	3
建筑业。	545	3790	51	162
交通运输、仓储和邮政业。	304	2237	3385	5330
信息传输、计算机服务和软件业。	790	5751	2217	4139
批发和零售业。	5536	39053	26113	47681
住宿和餐饮业。	89	880	871	3540
金融业。	3	19	—	—
房地产业。	215	1531	87	170

续表 12-1

行业分类	私营		个体	
	户数	从业人员	户数	从业人员
租赁和商务服务业。	1174	7616	489	1060
科学研究、技术服务和地质勘查业。	280	1962	87	185
水利、环境和公共设施管理业。	13	105	1	—
居民服务和其他服务业。	185	1349	2014	4649
教育。	3	18	—	—
卫生、社会保障和社会福利业。	4	80	18	64
文化体育和娱乐业。	14	115	43	318

## 第二章 商业体制改革

1991年始，大中型企业实行经营承包责任制，小型零售商业实行以“改”（改为国家所有集体经营）“转”（转为集体所有制）“租”（租赁经营）并举，以“租”为主的改革，推行企业经营、价格、分配、用工“四放开”。1995年，区属商业系统形成国有自营为主体的6种改革模式。1998年，商业企业采取买断、破产、归并、股份合作制、有限责任公司等形式进行改制。至2012年，全区商业企业完成改制任务。

### 第一节 经营体制改革

1991年，天桥区相继制定《关于促进街居经济发展的有关规定》《关于建设城市社会化服务体系，促进第三产业规定的若干规定》《天桥区建设城市社会化服务体系，发展第三产业规划》，在全区商业企业实行经营、价格、分配、用工“四放开”改革，提出《关于在商业企业实行“四放开”试点的意见》。新一轮承包（即二轮承包）中，除考核销售收入、利润两项主要经济指标外，增加费用率、减少待摊、资金周转天数等3项经济指标，将企业管理、安全卫生、

计划生育、职工教育等考核指标列入承包指标。引入风险机制，实行集体风险抵押承包。按市场供求定价，实行工资与效益挂钩，调整分配结构。推行全员劳动合同化管理、干部聘任制、内部待业制，改革用工制度。施行区属商业企业转轨变型，各管理型公司全部转为实体型公司。核算店、门市部、柜组实行承租大包干。

1992年，制定《关于进一步深化改革，转化企业经营机制的若干规定（试行）》，提出用“一法两条例”（《中华人民共和国全民所有制工业企业法》《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》）规范企业行为，保护企业合法权益。1993年，以组建企业集团、试行股份制为重点，转换企业经营机制，把企业推向市场。1996年，制定《企业改革工作实施意见》，成立天桥区改革开放领导小组，以镇以上商业企业产权制度改革为重点，加强企业改革宣传培训，增强改制企业积极性、主动性；转换经营机制，实行内审制度，推行人本管理、成本管理和星级挂牌服务；天桥区连续3年被评为全市经济体制改革先进单位。1997年，发展外联项目，实施市

场工程，百货公司、成丰商场、源源酒家、商业公司、永康食品厂、无影山百货公司先后与大企业联营或在其他市场设点经营，减员增收，缓解困境。2005—2009年，天桥区先后制定《关于印发2005年全区国有（集体）企业改制实施意见的通知》《天桥区关于集体企业改制的指导意见》，加快全区集体企业产权制度改革进度，规范改革行为。至2012年，全区商业企业完成改制任务。

## 第二节 产权制度改革

1992年12月，全区股份制试点工作会议召开，制定《济南市天桥区股份合作制企业暂行规定》《济南市天桥区组建股份制企业试行办法》《关于加快推行股份合作制的意见》，为股份制推行奠定基础。1994年，制定《天桥区深化企业产权制度改革的意见》，提出采取股份制、股份合作制、国有民营、国有自营、租赁、出售产权、先出售后改制、企业兼并、联合、外资嫁接、破产等10余种形式，开展产权制度改革。1995年，区属商业系统形成国有自营为主体，国有民营、联合经营、租赁经营、股份合作制、有限责任公司并存的6种改革模式。1998年，商业企业采取买断、破产、归并、股份合作制、有限责任公司等形式进行改制。至2008年，15家区属商业企业完成改制。

### 一、买断企业

2000年12月，济南向阳大酒店职工买断企业净资产。2001年11月，济南市天桥源源酒家职工买断企业净资产。

### 二、破产企业

2000年4月，天桥商业公司撤销，公司人、财、物划归区商业公司纬北路纺织批发部所有；6月，济南市无影山百货公司所属企业济南无影

山商场宣告破产；12月，天桥区商业公司纬北路纺织批发部依法破产。2003年8月，天桥百货公司所属济南市天桥区无影潭商场（原济南市天桥百货公司）破产还债。2004年9月，济南永康食品厂宣告破产还债；12月，济南华原百货公司所属济南市天桥百货商店宣告破产还债。2005年1月，济南华原百货公司宣告破产还债。

### 三、兼并企业

1998年11月，区政府批准济南市天桥食物公司统一管理济南成丰商场。2002年6月，民营企业新星鞋业有限公司整体兼并济南北坦商场有限责任公司。

### 四、股份合作制

1994年，北坦商场在企业内部实行职工集资入股，组建北坦商场有限责任公司，成为天桥区首家股份制商业企业。2002年12月，天桥服务公司改制组建股份制企业济南市天桥区舜承商贸服务处。2003年7月，天桥副食烟酒公司改制为济南市天桥副食烟酒公司无影潭商行股份合作制企业。2003年8月，天桥饮食公司改制为济南市天桥区饮食公司泰丰酒楼股份合作制企业。2003年11月，济南市天桥区土产杂品公司经营部（原天桥区土产杂品公司）改制为股份合作制企业。

### 五、有限责任公司

1998年，天桥副食烟酒公司所属济南市天桥山泉商场改制为济南鑫山泉实业有限公司。2004年5月，天桥区食物公司改制为有限责任公司，济南市无影山百货公司改制为济南市无影山百货公司官西百货商店有限责任公司。

### 六、改制中企业

2012年，济南天鹏集团有限公司改制工作运作中。

## 第三章 商业贸易

1991年，天桥区商业网点以小型网点（个体商户）为主，占全区总数81%。1995年始，大型商业网点迅速增加。2002年，天桥区构建大商贸、大发展格局，一批大型商贸设施相继建成开业，商贸设施升级换代步伐加快。2012年，商贸升级全面提速，第三产业增加值216.5亿元。

1993年，天桥区实施街道“三个一”（每个街道建一个农贸市场、一幢商贸楼、一条商业街）工程；1997年，基本完成。2005年，推进社区商业双进工程，争创商业示范社区。2012年，全区有省级商业示范社区6个、市级商业示范社区2个。

### 第一节 商业网点

1991年，全区商业网点2509个，从业人员1.13万人。其中，副食品商店75个，从业人员1095人；其他食品商店62个，从业人员1294人；纺织品商店9个，从业人员342人；百货商店61个，从业人员1131人；医药商店4个，从业人员60人；书店1个，从业人员22人；日用杂品商店26个，从业人员282人；煤炭商店6个，从业人员150人；石油商店6个，从业人员213人；五金、交电、化工商店57个，从业人员920人；农业生产资料商店6个，从业人员152人；其他专业商店31个，从业人员321人；综合性商店123个，从业人员2600人。此外，工业部门附设零售门市部33个，从业人员345人。全区商业机构2597个，从业人员1.26万人。其中，全民所有制商业机构18个，从业人员405人；集体所有制商业机构537个，从业

人员9418人；个体有证商户2042个，从业人员2750人。

1996年，全区商业网点3533个。其中，餐饮服务业网点1478个，从业人员6991人，营业收入4.02亿元，实现利税2634.44万元；百货烟酒业网点1071个，从业人员4898人，营业收入7.37亿元，实现利税3458.75万元；五金交电业网点393个，从业人员3701人，营业收入5.82亿元，实现利税1939.69万元；其他行业网点591个，从业人员4312人，营业收入8.03亿元，实现利税1382.1万元。

2001年，全区个体工商户1.21万户，从业人员3.93万人；私营工商业户2880户，从业人员2.3万人。全区第三产业营业收入237.1亿元，利润3.52亿元，利税4.73亿元。2006年，私营工商业户5424户，从业人员3.94万人；个体工商户1.41万户，从业人员5.47万人。其中，私营批发零售业2933户，从业人员2.19万人；个体批发零售业7488户，从业人员2.97万人；私营住宿餐饮业73户，从业人员481人；



银座家居中心店开业（2010年10月摄）

个体住宿餐饮业 1886 户，从业人员 4319 人；私营租赁和商务服务业 499 户，从业人员 3516 人；个体租赁和商务服务业 967 户，从业人员 2949 人；私营居民服务和其他服务业 115 户，从业人员 775 人；个体居民服务和其他服务业 1176 户，从业人员 4274 人；其他私营工商业户 1804 户，从业人员 1.27 万人；其他个体工商业户 2565 户，从业人员 1.35 万人。全区第三产业营业收入 295.92 亿元，实现利税 9.29 亿元。

2012 年，全区私营工商业户 1.01 万户，从业人员 7.53 万人；个体工商业户 3.63 万户，从业人员 7.01 万人。第三产业增加值 216.5 亿元。

## 第二节 镇村商业

1991 年，天桥区在北园镇采取“让开大路，占领两厢”发展策略，在北园路、济泺路、凤凰山路、标山南路、二环路等交通干线两侧，发展镇办、村办商业，形成北园路十里商业街。建成北园物资市场、山东建材市场、泺口服装市场、济南粮油批发市场、沃家综合批发市场、泺口集贸市场、黄台综合批发市场、泺口综合批发市场、凤凰农贸市场、边庄装饰材料批发市场十大市场；明湖大酒店、国际贸易中心商业服务业群体，白鹤居商业服务业群体，黄台商场、杨庄综合服务大楼商业服务业群体，建华五交化公司、柳行汽车配件商业群体，泺口服装市场商业服务业群体五大服务群体。1993 年，北园镇商业网点 1167 个，营业收入 40.97 亿元。

1994 年，北园镇第三产业收入 64.46 亿元，比上年增长 57.3%，占全镇经济总收入 78.5%，为全镇经济支柱产业。第三产业利润 7823 万元，比上年增长 55.1%。镇属黄台村办企业济南黄台商业大厦、黄台大酒店，投资分别为 1500 万元、6000 余万元，占地面积分别为 0.67 公顷、2 公顷。黄台商业大厦主要经营百货、针纺织品等，经营品种 2 万余种，年销售额 6000 余万元，利税 600 余万元。黄台大酒店为 22 层涉外三星级宾馆，设客房、餐饮、娱乐、商务中心四部分，有中央空调、国际直拨电话、大型停车场，集

餐饮、娱乐、住宿、商务、购物、健身于一体，客房 300 余间，床位 600 余张。同年，该村投资 500 万元，异地开发历城区大王镇马家店村面积 1.34 公顷荒滩地，兴建服务型旅馆、饭店、综合商店、加油站等，年创产值 1000 余万元，利税 100 万元，走出异地发展经济新路。清河村办企业济南明湖大酒店年接待顾客 7 万余人次，其中接待外宾 330 个团组，1 万余人次。济南国际贸易大厦年销售收入 3.6 亿元，利税 1600 万元，人均日营业额 573 元。济南国际精品大世界营业面积 2.8 万平方米，年销售额 2.3 亿元，跻身山东省商业零售百强之列。1994 年 12 月 28 日，清河村自筹资金建成建筑面积 6000 平方米结婚用品专业商场。

1995 年，济南包装市场、齐鲁建材市场、东亚商城、山东电子大厦等大型商业项目相继建成开业。1996—1997 年，北园镇把增加经济总量、提高运行质量作为出发点和落脚点，以山东建材、泺口服装、装饰材料等市场膨胀发展和国际俱乐部、半岛酒店等大型商业服务设施建设带动全镇经济飞速发展；1997 年，北园镇第三产业收入 106 亿元，占全镇经济总收入 70% 以上。1999 年，桑梓店镇投资 1300 万元，建成二层以上商业楼 104 座，建筑面积 3 万余平方米，提前一年完成乡镇“三个一”工程建设任务。

2000 年，北园镇形成商贸服务群体 8 个：以明湖大酒店、国际贸易大厦为主的商贸、娱乐和服务群体；以白鹤居喜加利大酒店为主的商业、餐饮和服务网点群体；以杨庄北洋大酒店为主的商业、服务群体；以沃家居邵家饭庄、柳行居汽车配件商店为主的商业服务和物资供应群体；以黄台大酒店、黄河大酒家为主的商业、餐饮服务和物资储运群体；以泺口海源宾馆、泺口服装市场为主的综合商业服务群体；以金牛旅社、山东建材市场为主的商业服务群体；以标山宾馆、凤凰宾馆、山东玻璃城为主的商业服务和玻璃制品群体。全镇第三产业占地面积 93.86 公顷，建筑面积 54.14 万平方米，投资 15 亿元。有商业、饮食业、服务业企业 942 家，网点 4.5 万个，从业人员 8 万余人。第三产业收

入 129 亿元，利税 3.02 亿元，占全镇各业经济总收入 80.26%。

2001 年，桑梓店镇投资 60 万元，修建 1600 米商业街排水涵洞；投资 100 万元，硬化商业街路面、安装路灯，铺设高标准人行道花砖，安置隔离墩 2000 米，商业街配套设施建设逐步完善，“桑梓大街”被济南市人民政府正式命名。大桥镇投资 800 万元，建设高标准商业街 2 条，建筑面积 5 万余平方米，400 家业户在此建房、购房经营。2003 年，大桥镇改造旧商业街 1 条，新建商业街 3 条，建筑面积 3.5 万平方米，有商铺 260 家，连同 104 国道两侧、220 国道两侧形成的商业街，有两横三纵商业街 5 条。2000—2003 年，桑梓店镇新增个体工商户 130 家。2004 年，桑梓店镇党委、政府投资 300 余万元改造桑梓店镇商业街，拓宽道路，修建街心花园和健身广场，美化环境，该商业街和镇政府组成桑梓店镇中心镇区，成为全镇行政、经济、文化中心。2010 年，桑梓店镇小马村建成建筑面积 1 万余平方米的高档商业楼，年增集体收入近 300 万元。至 2012 年，大桥镇、桑梓店镇商业设施逐年完善，满足城镇居民消费需求。

### 第三节 社区商业

20 世纪 90 年代初，社区商业逐步从计划经济向市场经济过渡，以代营店、代销店为主要形式的商业模式逐步退出历史舞台。1993 年，天桥区开始实施每个街道建设一个农贸市场、一幢商贸楼、一条商业街的“三个一”工程。新增商业网点建筑面积 1.5 万平方米，农贸市场新增占地面积 2 公顷，商业街新增占地面积 6 公顷。1995 年，全区 12 个街道有商业楼 3 幢，建筑面积 7120 平方米；商业街 11 条，建筑面积 1.5 万平方米；集贸市场 12 处，占地面积 3.02 公顷。“三个一”工程在全市推广。至 1997 年，全区 12 个街道新增商贸楼 12 处，建筑面积 1.95 万平方米；兴建商业街 14 条，建筑面积 1.41 万平

方米；建成农贸市场 17 处，占地面积 4.63 公顷。1999 年，街道第三产业营业额 5.19 亿元，利润 685 万元，利税 998 万元。街道“三个一”工程收入占街道支配财力五成以上。

2005 年 9 月，按照商务部《关于加快我国社区商业发展的指导意见》，天桥区推进社区商业“双进工程”（便民消费进社区，便民服务进家庭），按照人口覆盖率和规范要求，完善新社区商业服务功能，以居住区居民为主要服务对象，以便民、利民和满足居民生活消费为目标，规范和配建肉菜经营、餐饮、洗衣、休闲、医疗等生活性服务网点，提供日常生活需要的商品和服务，争创商业示范社区。2006 年 3 月，按照《示范社区评价规范》，鲁能康桥社区被评为首批山东省社区商业示范社区，无影潭社区和白鹤社区被评为济南市社区商业示范社区；确定堤口路街道为社区商业建设试点单位。至



社区便民肉菜店（2012 年 8 月摄）

2008 年，全区省级商业示范社区有鲁能康桥社区、黄台社区、林桥社区、齐鲁花园社区 4 个；市级商业示范社区有白鹤社区、无影潭社区 2 个。2009 年 3 月，紫金阁花园社区被评为第四批山东省社区商业示范社区。2010 年 3 月，清河社区被评为第五批山东省社区商业示范社区。2011 年 3 月，凤凰山社区被评为第六批山东省社区商业示范社区。至 2012 年，全区有省级商业示范社区 6 个、市级商业示范社区 2 个。

## 第四章 商品销售

1991年始,商业系统开展优质服务活动,提高服务水平,商品销售额大幅增加。1994年,实现销售收入2亿元。1998年始,国有商业销售额下降,城乡个体、私营经济成为经济发展生力军。2012年,全区社会消费品零售总额274.26亿元,其中,批发零售业零售额228.14亿元,拉动零售总额增长13个百分点;住宿餐饮业零售额46.12亿元,拉动零售总额增长2个百分点。限额以上批发零售业统计中14类生活消费品零售额均有增长,其中,服装、鞋帽、纺织品类同比增长112.1%,粮油、食品、饮料、烟酒类同比增长110.5%,家具类同比增长10.2%。

### 第一节 商品零售

1991年,全区国有零售商业商品总销售额6149.3万元。销售自行车350辆;普通灯泡7200个;录像机1台;吊风扇92台;家用空调11台;盐6吨;食糖8吨;奶粉2500千克;糖果6吨;糕点17吨;罐头8000箱;卷烟28箱;酒11吨;茶叶200千克;皮鞋1.35万双;布鞋4600双;肥皂1273箱;洗衣粉1吨;合成洗衣膏2吨;香皂1.43万块;保温瓶2100个;精铝锅276个;电饭锅10个;钢笔900支;铅笔5900支;棉布22.4万米;化纤混纺布2.11万米;化纤布1.78万米;绸缎1.5万米;毛巾9500条;化纤袜5.77万双;汗衫背心3.92万件;棉毛衫裤7900件;卫生衫裤600件;各种服装5600件;毛毯8条;床褥单700条;毛线6200千克。城镇集体所有制商业商品零售粮食815吨;食用植物油202吨;猪558头;鲜蛋6吨;水产品638吨;盐204吨;食糖78吨;卷烟951箱;酒1160吨;棉布211.17万米;化纤混纺布26.53万米。集体所有制商业商品销售汗衫背心

1.29万件;棉毛衫裤3500件;卫生衫裤1900件;各种服装3700件;火柴3711件;肥皂6279箱;洗衣粉178吨;半导体收音机299架;电视机9架;录音机16架;录像机4架;电风扇1736台;家用冰箱5台;煤炭2964吨;镀锌铁丝10吨。商业零售额合计3.6亿元。1992—1997年,批发零售贸易业商品零售额逐年增加,1997年为32.37亿元。

1998年,天桥区消费市场繁荣,集市贸易活跃,专业市场增加,城乡个体、私营经济成为经济发展生力军。限额以下批发零售贸易业商品零售额25.42亿元,其中限额以下批发业商品零售额13.76亿元。食品、饮料和烟草零售额2101.1万元;日用百货零售额2926.9万元;日用杂品零售额33万元;五金、交电、化工零售额1.07亿元;汽车、摩托车及其零配件零售额3167.9万元,计算机及软件、办公设备零售额20万元。

1999年,限额以上批发零售贸易业五金交电化工零售额567.5万元;日用百货零售额1031万元。2000年,五金交电化工零售额3308.5万元;日用百货零售额3379.9万元。2001年,食品、饮料和烟草零售额4619.4万元;五金交电化工零售额3160.9万元。2002年,日用百货零售额1.79亿元;五金交电化工零售额2750.9万元。2003年,日用百货零售额3.2亿元。五金交电化工零售额2532.2万元。2004—2006年,批发零售贸易业年零售额分别为50.58亿元、44.33亿元、48.61亿元。

2007年,规模以上批发零售贸易业零售总额10.91亿元。其中,百货零售额1.12亿元;超级市场零售额3.71万元;食品、饮料及烟草制品零售额2901万元;药品零售额1499万元;汽车零售额6926万元;机动车燃料零售额754万元;家用电器及电子产品零售额2382万元;

通讯设备零售额 1435 万元；五金、家具及室内装饰材料零售额 4.41 亿元；无店铺及其他零售额 2344 万元。2008—2011 年，商品交易市场年成交额分别为 121 亿元、153.8 亿元、160 亿元、165 亿元。

2012 年，限额以上零售业商品零售额 46.54 亿元。其中，食品、饮料及烟草制品零售额

6852.9 万元；纺织、服装及日用品零售额 1.65 亿元；文化、体育用品及器材零售额 1175.9 万元；医药及医疗器材零售额 2618.2 万元；汽车、摩托车、燃料及零配件零售额 7.11 亿元；家用电器及电子产品零售额 4213.5 万元；五金、家具及室内装饰材料零售额 23.72 亿元；货摊、无店铺及其他零售额 900 万元。

2012 年天桥区限额以上零售企业销售统计表

表 12-2

行业	法人企业 (个)	从业人员 (人)	销售额 (万元)	批发额 (万元)	零售额 (万元)	零售营业面积 (平方米)
综合零售	6	1990	124736.50	0.00	124736.50	62830.00
食品、饮料及烟草制品零售。	5	53	7594.80	741.90	6852.90	490.00
纺织、服装及日用品零售。	9	396	22484.00	5935.90	16548.10	21831.00
文化、体育用品及器材零售。	1	8	1679.80	503.90	1175.90	52.00
医药及医疗器材零售。	2	169	3293.40	675.20	2618.20	20060.00
汽车、摩托车、燃料及零配件零售。	21	438	76661.20	5520.20	71141.00	3416.00
家用电器及电子产品零售。	4	38	5646.90	1433.40	4213.50	390.00
五金、家具及室内装饰材料零售。	19	1191	242424.40	5234.40	237190.00	159219.00
货摊、无店铺及其他零售业。	1	5	902.80	2.80	900.00	30.00
合计	68	4288	485423.80	20047.70	465376.10	268318.00

## 第二节 商品批发

1991 年，各类专业批发商店规模逐步扩大，营业收入突破 1000 万元，利税过 50 万元专业批发商店 17 家。1992 年，堤口果品批发市场总建筑面积 8800 平方米，可容纳 4000 吨货物，上市瓜果品种 50 余个，日上市量 50 万~100 万千克，市场成交额 2.8 亿元，是中国北方最大干鲜果品集散地。泺口服装市场摊位 2000 个，批发经营业户 1600 余户，日客流量 10 万余人次，市场成交额 3 亿元。大型建材批发市场——山东省建材市场建成开业。1993 年，大型专业市场——山东工业品市场建成开业，批发零售兼营。

1994 年，全区批发零售贸易业商品购进总额 4.75 亿元，其中，从生产者购进 3.96 亿元，

从批发零售贸易业购进 7917.3 万元，其他 18.3 万元。食品、饮料、烟草批发业对生产经营单位批发额 244.2 万元，对批发零售贸易业批发额 2919 万元；纺织品、服装和鞋帽批发业对生产经营单位批发额 5221.4 万元，对批发零售贸易业批发额 224.5 万元；日用百货批发业对生产经营单位批发额 3.6 万元，对批发零售贸易业批发额 235.3 万元；五金、交电、化工批发业对生产经营单位批发额 1450.9 万元；能源批发业对生产经营单位批发额 820.2 万元；化工材料批发业对生产经营单位批发额 337 万元；木材批发业对生产经营单位批发额 94.3 万元；建筑材料批发业对生产经营单位批发额 226 万元，对批发零售贸易业批发额 40.6 万元；矿产品批发业对生产经营单位批发额 734.1 万元；金属材料批发业对生产经营单位批发额 3330 万元，对批发零

售贸易业批发额 2556.1 万元；机械、电子设备批发业对生产经营单位批发额 237.6 万元，对批发零售贸易业批发额 117.8 万元；汽车、摩托车及零配件批发业对生产经营单位批发额 1.36 亿元，对批发零售贸易业批发额 752.1 万元；再生物资回收批发业对生产经营单位批发额 3.3 万元，对批发零售贸易业批发额 14 万元；其他批发业对生产经营单位批发额 685 万元。1995 年，批发零售贸易业商品销售总额 5.24 亿元，其中批发额 4.32 亿元。1996 年，批发零售贸易业商品销售总额 15.96 亿元，其中批发额 8.02 亿元。1997 年，批发零售贸易业商品销售总额 10.07 亿元，其中批发额 4.42 亿元。

1998 年，限额以下批发零售贸易业商品批发额 11.66 亿元。其中，食品、饮料和烟草批发额 1249.4 万元；纺织品、服装鞋帽批发额 713.6 万元；日用百货批发额 1074.4 万元；日用杂品批发额 30 万元；五金、交电、化工批发额 1.14 亿元；能源批发额 6223.1 万元；化工材料批发额 1836.8 万元；木材批发额 48.6 万元；建筑材料批发额 1.42 亿元；金属材料批发额 6299.9 万元；机械、电子设备批发额 1642.7 万元；汽车、摩托车及零配件批发额 6884.1 万元；再生物资回收批发额 363.9 万元。

1999 年，限额以上批发零售贸易业五金交电化工批发额 2871.5 万元。2000 年，五金交电化工工业商品购进额 2581.9 万元，百货零售业商品购进额 3400 万元。2001 年，食品、饮料和烟草零售业购进额 4910 万元；五金交电化工零售业购进额 2532.6 万元。2002 年，日用百货零

售销售额 1.79 亿元，五金交电化工零售销售额 2750.9 万元。2003 年，日用百货零售业购进额 2.59 亿元，五金交电化工零售业购进额 2038.1 万元。

2004 年，批发零售贸易业商品销售额 50.58 亿元。2005 年，限额以上批发业商品销售额 2.21 亿元，限额以下批发业商品销售额 2.51 亿元。2006 年，规模以上批发业商品销售额 4.28 亿元，规模以下批发业商品销售额 3.34 亿元。

2007 年，规模以上批发业商品销售额 37.34 亿元。其中，食品、饮料及烟草制品批发额 6393 万元；矿产品、建材及化工产品批发额 15.62 亿元（其中煤炭及制品批发额 5.83 亿元、石油及制品批发额 2.81 亿元、金属及金属矿批发额 3.38 亿元、建材批发额 2.37 亿元）；机械设备、五金交电及电子产品批发额 20.57 亿元（其中汽车、摩托车及零配件批发额 3.03 亿元，家用电器批发额 17.54 亿元）；其他批发额 5125 万元。2008—2011 年，全区商贸流通工作持续快速发展。

2012 年，限额以上批发业商品批发额 213.65 亿元。其中，食品、饮料及烟草制品批发额 13.73 亿元；纺织、服装及家庭用品批发额 60.6 亿元；文化、体育用品及器材批发额 3.37 亿元；医药及医疗器械批发额 18.28 亿元；矿产品、建材及化工产品批发额 74.3 亿元；机械设备、五金产品及电子产品批发额 41.24 亿元；其他批发额 2.14 亿元。限额以上零售业商品批发额 2 亿元。

### 2012 年天桥区限额以上批发企业及销售统计表

表 12-3

行业	法人企业 (个)	从业人员 (人)	销售额 (万元)	批发额 (万元)	零售额 (万元)	零售营业面积 (平方米)
食品、饮料及烟草制品批发。	8	771	142469.00	137343.40	5125.60	101364.00
纺织、服装及家庭用品批发。	23	2055	630190.30	605966.30	24224.00	553.00
文化、体育用品及器材批发。	6	69	37109.20	33654.80	3454.40	377.00
医药及医疗器械批发。	8	1151	347070.80	182820.90	164249.90	2579.00

续表 12-3

行业	法人企业 (个)	从业人员 (人)	销售额 (万元)	批发额 (万元)	零售额 (万元)	零售营业面积 (平方米)
矿产品、建材及化工产品批发。	28	550	789137.10	742966.30	46170.80	45749.00
机械设备、五金产品及电子产品批发。	33	1123	430622.70	412355.50	18267.20	2589.00
其他批发业。	4	192	24182.90	21395.30	2787.60	340.00
合 计	110	5911	2400782.00	2136502.50	264279.50	153531.00

### 第三节 商品出口

1991年，实施《天桥区八五期间外向型经济发展规划》，加快外向型经济发展步伐，拓宽外贸出口渠道，发展多口岸出口。完成直接贸易交货值839万元，主要产品有棉织品折纱114吨，交货值137万元；服装44.2万件，交货值119万元；地毯468平方米，交货值208万元；聚四氟再生粉93吨，交货值373万元。多口岸出口商品2981万元，主要产品有花岗石墩5100平方米，金额102万元；棉织品559吨，金额558万元；汽车配件3857件(套)，金额200万元；棉布292万米，金额785万元；荧光色浆110吨，金额480万元；节能设备27台，金额309万元。1992年，完成出口交货值4638万元。1993年，完成出口交货值1.05亿元，首次突破亿元大关。

1994年，全区完成出口交货值2.1亿元，比1993年增长100%，比1992年增长352%，连续三年实现翻番。1995年，自营出口逐步成为外贸出口重点，并形成一定规模，出口创汇大幅增长，出口供货值3.29万元，比1994年增长54%，比1990年翻四番。“八五”期间平均年递增75%。1996年，完成出口交货值3.85亿元，同比增长17%。1997年，自营出口创汇835万美元，同比增长22.5%。区政府授予济南市进出口公司天桥分公司、济南市泺康实业公司、济南市北园外贸公司、济南华强包装容器有限公司、济南磊鑫石雕工艺品有限公司、济南北杉化学有限公司6家企业“外贸出口先进企业”称号。1998年，内资企业出口创汇953万美元，“三资”企

业出口创汇1420万美元。1999年3月，天桥区被济南市人民政府授予“对外经贸工作先进单位”称号，天桥大通实业公司被命名为济南市出口创汇先进企业。

2000年，自营出口产品额273万美元，“三资”企业出口产品额389万美元。自营出口主要产品有布匹、服装、玩具、膨胀心轴、甲壳胺等。2001年，制定实施《天桥区外贸出口和利用外资奖励的实施办法》，实现自营出口创汇775万美元，“三资”企业出口创汇580万美元。自营出口主要产品有农产品4000吨、塑料制品1.2万吨、纺织品300吨、服装18万件、机电产品150台。天桥区被济南市人民政府评为外贸出口优秀组织奖，济南市泺康实业公司被评为外贸出口先进单位，济南物产实业公司被评为济南市65家重点出口企业之一。2002年，自营出口、“三资”企业出口创汇分别为1440万美元、878万美元，同比分别增长176%、35%。出口产品与上年比，增加化学产品，创汇23万美元。2003年，自营出口创汇1334万美元，“三资”企业出口创汇1614万美元，塑料制品、纺织品、服装、农产品、机电产品出口数量均大幅增加。

2004年，自营出口创汇2505万美元，同比增长87%；“三资”企业出口创汇2935万美元，同比增长81%。其中化学产品出口创汇690万美元，增长幅度最大。2005年，内资企业出口创汇1.72亿美元，同比增长124%；“三资”企业出口创汇3759万美元，同比增长28.1%。其中机电产品出口创汇1.14亿美元。2006年，机电产品出口创汇创新高，为1.94亿美元。2007年，内资企业出口创汇5.41亿美元，“三资”企

业出口创汇 5490 万美元。2008 年，内资企业出口创汇 2.45 亿美元，同比降低 55%；“三资”企业出口创汇 5.66 亿美元，同比增长 937%。2009 年，内资企业出口创汇 1.16 亿美元，“三资”企业出口创汇 2.3 亿美元，外贸出口总额同比降低 57.2%。2010 年，内资企业出口创汇 1.4 亿美元；“三资”企业出口创汇 3.66 亿美元。2011 年，内资企业出口创汇 1.77 亿美元，“三资”企业出

口创汇 4.77 亿美元。

2012 年，外贸出口创汇 2.76 亿美元，同比增长 31.2%。其中内资企业出口创汇 2.7 亿美元，占出口总量 98%。出口主要产品中，生产型企业出口占出口总量 63%；裕兴化工、华尔重型汽车、元首针织等 11 家企业年出口创汇 500 万美元以上，占全区出口总量 70%。

## 第五章 便民商务

2000 年始，天桥区以便民服务为重点，大力发展民生商务。推进“早餐工程”建设，建立“社区便民肉菜店”，实施“家电下乡”政策，开展“家电以旧换新”活动，促进百姓便利消费，拉动内需，惠及民生。

### 第一节 早餐工程

2004 年，济南市政府将早餐工程列为“迎亚足赛、创文明城”主题行动重要内容之一。天桥区按照市政府《早餐工程定点单位标准》要求，调查摸底辖区 25 处早餐摊点群状况，对早餐商亭、早餐门店和流动餐车布局实行统一规划和定点。建成早餐固定门店 15 个、流动餐车 50 个、

早餐商亭 45 个。2005 年，按照《济南市便民早餐示范点标准》，授予辖区内 9 家企业“济南市便民早餐工程示范店”牌匾。早餐便民店逐年增加，至 2008 年，全区符合标准早餐企业 45 家。2012 年，按照《济南市放心早餐工程机动早餐（午餐）车备案管理办法》，对早餐车备选点进行实地考察，从 30 余个备选点中筛选出合格地点 14 个。12 月 16 日，辖区第一辆早餐车到位运营。

### 第二节 社区便民肉菜店

2009 年，社区便民放心菜工程实施。天桥区成立工程建设领导小组，对规划定点、市场布局、标准建设全程严格管理，在肉菜市场选址建设上成功探索出北园模式、制锦市模式和北坦模式。2010 年，建成清河、杨庄、毕家洼、凤凰山等社区菜市场 21 处，全部通过济南市社区便民放心菜工程验收。总投资 5470 万元，总建筑面积 6.1 万平方米，摊位数 3000 个，辐射人口约 32 万人。济南市人民政府授予天桥区“社区便民放心菜工程建设先进单位”称号。

2011 年 11 月，天桥区实施标准化社区肉菜店建设。按照每 1000 人配置面积 60 平方米的标准，每个社区建设一个或几个社区便民肉菜店。社



早餐车到位运营（2012 年 12 月摄）



社区便民肉菜店的新鲜蔬菜 (2012年8月摄)

区便民肉菜店与社区菜市场距离在500米以上,经营范围以零售肉、菜等“菜篮子”商品为主。符合定点要求并验收合格店面,由政府统一制作牌匾,配置货架,开展经营,可享受500元/平方米补贴。至2012年,辖区建成并验收合格社区肉菜店40家,新增肉菜经营面积1766平方米,免费配置货架259个,兑付补贴79.3万元。

### 第三节 家电下乡

2008年1月1日始,天桥区大桥镇和桑梓店镇实施“家电下乡”(针对农村消费者定向研发、生产、销售指定家电产品,并由政府财政部门给予一定资金补贴的农村家电推进工程。农民持本人身份证和农业户口簿,到中标流通企业连锁店及其授权网点选购指定“家电下乡”试点产品,可享受中央和省财政以直补方式给予的零售价13%补贴资金)政策。最初,试点产品包括彩电、冰箱(冰柜)和手机三大类,197个型号;后增加洗衣机、摩托车、电脑、热水器和空调等品种。大桥镇、桑梓店镇为每户印发一份明白纸,每村建造一个公示栏,每店张贴一个商品信息发布板,开展政策宣传。对中标生产流通企业及时进行审核、备案、建档,实施有效监督管理。至年底,天桥区开通销售

网点9家,累计售出彩电441台、冰箱(冰柜)1406台、手机11台,总销售额306.9万元,兑付财政补贴资金39.2万元,惠及农户1746户。

2009—2010年,全区累计销售家电下乡产品2.5万余件,总销售额5200万元,兑付财政补贴资金近700万元,惠及农户2万户。2011年,全区家电下乡销售产品4.07万件,惠及农户3.66万户。11月30日,该政策取消。家电下乡政策实施期间,天桥区销售产品11.11万台,销售金额2.46亿元,兑付财政补贴资金3083.68万元。

### 第四节 家电以旧换新

2009年6月1日,山东省作为国务院确定的家电以旧换新试点省市,开始实施家电以旧换新(指消费者废弃旧家电并购买新家电的行为,即消费者交售国家规定类别旧家电,由招标确定家电回收企业回收后,取得国家统一印制以旧换新凭证,再凭以旧换新凭证和有关证件到招标确定家电销售企业购买规定类别新产品,国家按照新家电销售价格10%给予补贴)工作。“家电以旧换新”产品主要涉及电视机、电冰箱、洗衣机、空调、电脑等5类家电产品,设补贴上限为电视400元/台、冰箱(含冰柜)300元/台、洗衣机250元/台、空调350元/台、电脑400元/台。

至2010年,天桥区备案销售和回收企业61家,销售以旧换新家电产品6万余件,兑付财政补贴资金1400万元。2011年,辖区备案销售企业41家,有销售实绩35家;备案回收企业58家,有回收实绩57家;销售以旧换新家电产品8万余件。至2012年,累计销售以旧换新家电产品18万余件,实现销售额4.92亿元,审核销售单据18.09万件,兑付财政补贴资金4921.2万元。

## 第五节 农家店

2009年3月,根据济南市《2009年“万村千乡市场工程”和“市场拓展行动”实施意见》,天桥区在大桥镇和桑梓店镇推进标准化农家店建设,开拓农村消费市场,加强农村流通体系

建设,引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸,发展农家店。同年,按照商务部《农家店建设与改造规范》要求,选址改造农家店23家,其中大桥镇15家、桑梓店镇8家。2010年,建成农家店24家,培训店长24人。2012年,改造运营农家店22家,其中大桥镇14家、桑梓店镇8家。

# 第六章 特许经营

1991年始,成品油、烟草、盐等专卖品经营企业加强管理,改进经营方式,扩大销售网点,服务全区经济建设和人民生活。天桥区加大专卖管理力度,依法加强稽查,打击违价和假冒伪劣商品销售行为。1996年,加大成品油价格监督检查力度,对价格违法单位进行处理。2010年,查获各类涉烟案件336起,查获违法卷烟593.99万支,案值210.65万元。2012年,开展辖区内粮油供需平衡调查,天桥区粮油供需基本平衡。

## 第一节 成品油

1991年,全区有成品油零售机构6个,从业人员213人。天桥区以整顿行业物价为重点,组织辖区47个成品油经营单位学习政策文件,开展物价自查。后进行抽查,查处违价单位15个,违价罚没款9.75万元。1996年,天桥区首次向社会公布违价举报电话,打击辖区内行业乱收费、价格暴利、价格欺诈行为,保护消费者利益。加大成品油价格监督检查力度,对价格违法单位进行处理,对来信来访、举报投诉进行检查处理和答复。2006年,开展辖区内加油站成品油拉网式检查,查出中油华铁实业有限责任公司违价金额100余万元,济南华鲁实业有限责任公司违价金额290余万元,均依法进行处理。

2007年1月1日,按照济南市《关于建立成品油零售企业申报事项工作系统的紧急通知》

要求,天桥区商贸流通部门开始接受成品油零售企业关于设立、迁建、变更、年审等事项申报工作;6月,年审企业24家。2008年,登记、年审加油站20家,为2家加油站办理变更手续,14家企业未按时参加年审。国家调整成品油价格后,加大市场巡查力度,对擅自涨价和搭车涨价行为及时进行干预。2009年,年审企业18家,13家企业未按时参加年审。2010年,为全区22家符合经营规范的加油站(不含中石油、中石化所属加油站)更换新“成品油零售经营批准证书”,规范成品油经营企业市场准入行为。2012年,年审企业19家。

## 第二节 煤炭

1991年,全区有煤炭零售机构6个,从业人员150人。天桥区组织开展“双信”(物价信得过、计量信得过)活动,加强物价管理,维护消费者利益,提高企业经济效益。天桥燃料分公司开展“双信”活动后,对供应居民的蜂窝煤足斤足两,服务质量提高。此后,“双信”活动持续开展,打击违法经营行为。

2003年,按照济南市《关于煤炭市场秩序专项整治活动的通知》要求,开展煤炭市场秩序专项整治活动,排查登记辖区内煤炭经营业户,检查煤炭经营销售网点、个体业户经营场所经营资格和煤炭质量,严厉打击掺杂使假、短斤少两和无证经营行为。2004年,

煤炭资格证年审工作由济南市商贸流通部门下放至各县(市)区,天桥区依据省、市年检标准对煤炭经营企业“煤炭经营许可证”按照合格、基本合格、不合格三个档次进行年检,检查企业32家,其中合格20家、基本合格12家。开展煤炭市场秩序专项整治活动,协调工商、质监等部门,对辖区内煤炭经营业户证件、质量、经营场地环保设施等进行全面检查,维护煤炭市场经营秩序。2005年,煤炭经营资格年审企业38家,其中合格18家、基本合格15家。2008年,19家煤炭经营企业检验合格,为1户煤炭业户办理变更手续。2009年2月,年审企业23家。2010年1月,为23家煤炭经营企业进行“煤炭经营许可证”年审,为20家煤炭经营企业“煤炭经营许可证”办理延期年审手续,为27家达市场准入资格煤炭经营企业更换新“煤炭经营许可证”。2012年,年审企业18家。

### 第三节 物 资

1991年,天桥区物资公司物资销售额3530万元,比上年增长115%;利润160万元,比上年增长246%。区属工业企业主要物资消费为煤炭4.5万吨、汽油4270吨、柴油1732吨、电力6938万千瓦时、外购热力6532百万千焦、钢材1960吨、原木305立方米、锯材1210立方米。

1992年,区、镇工业企业主要物资消费为煤炭4.9万吨、汽油2979吨、柴油1764吨、钢材1.27万吨、原木6552立方米、外购热力14.5亿千焦、电力7846万千瓦时。销售额7218万元,利润61万元。

1993年,区、镇工业企业主要物资消费为煤炭2944吨、汽油186吨、柴油31吨、生铁111吨、钢材1.08万吨、铜2吨、铝24吨、铅4吨、铝材4吨、烧碱46吨、纯碱13吨、水泥11.63万吨、原木1.16万立方米。销售额6669万元,利润22万元。

1994年,区、镇工业企业主要物资消费为原煤5.01万吨、汽油3643吨、电力1.35亿千瓦时、钢材3.26万吨、木材(原木)1.03万立方米、锯材4279立方米、焦炭2495吨、柴油

1163吨、重油509吨、生铁3095吨、废次钢材243吨、水泥4.97万吨、硫酸154吨、烧碱36吨、纯碱68吨、铜21吨、铝785吨、胶27吨、塑料187吨、棉纱1462吨、棉布30万米、皮革60米。销售额4529万元,利润1万元。

1995年,区、镇工业企业主要物资消费为原煤6.15万吨、汽油2.08万吨、电力1.39亿千瓦时、钢材2.97万吨、木材(原木)1.17万立方米、锯材4730立方米、焦炭2989吨、柴油1386吨、生铁4091吨、废次钢材383吨、烧碱2169吨、纯碱33吨、铜23吨、铝840吨、橡胶18吨、塑料342吨、棉纱1081吨、棉布1018万米、皮革100米。销售额2087万元,利润亏损20万元。

1996年始,区物资局所属各公司相继停业,职工开始下岗待业。2003年,区物资公司进入依法破产程序。

### 第四节 粮 油

#### 一、粮油供应

1991年,天桥区粮油供应执行济南市粮油供应政策,实行城镇人口按定量、定(供应)点、凭(粮油)票、凭(购粮)证计划供应办法,严格控制农业人口转为非农业人口。济南市粮食局天桥分局下设中心店4家、粮店39家。其中,第一中心店设官西街、官中街、矿院路、宝华街、无影山、胜利庄、堤口路、前黄屯8家粮店;北园粮所设门市部、板桥庄、北园路、杨庄、刘桥、凤凰山、新城、泺南、饲料厂、药山、粮所、边庄12家粮店;第二中心店设镇武街、花店街、筐市街、铜元局后街、北关、北坦大街、万顺街、天桥东街、仁丰街、纬北路、影壁后街、茂新街、交通厅13家粮店;第四中心店设工人新村南村、工人新村北村、济泺路、西山、毕家洼、馒头组6家粮店。平均每家粮店负责2600余户、约8000人粮食供应。全年销售粮食3.98万吨。

1992年3月,粮食系统开展粮食、票证清查盘点和加强国家平价粮食周转库存管理工作;4月,国家统一调整粮食价格,实行购销同价;

5月,开展粮证存粮核查和居民当月计划粮兑换议价粮业务;11月,中共济南市委、市政府决定放开市区粮油销售价格,由计划供应转为市场供应,取消定量供应,沿袭40余年城镇居民粮食定量定价供应职能结束。

1995年,粮食购销部门实行两条线(在粮食行政管理部门统一领导下,实行政策性业务和商业性经营两条线运行)运营机制,恢复计划供应。天桥区总人口31.18万人,居民每人每月供应特一粉2千克,每月供应居民及食品生产用特一粉计59万千克。1996年4月,山东省政府下发《关于调整粮食购销政策的通知》,规定城镇居民继续实行限价定量供应。1997年始,济南市市场粮价回落,天桥区粮油销售市场化进程加快。粮油购销市场主体由过去单一国有粮食企业变为多种经济成分、多种渠道、多种业态多元化实体,各菜市、米市、超市及集市店铺,均可依法经营粮油。粮油市场货源充足、品种多样,为消费者提供自由选购空间。天桥区粮油供应逐步市场化,区内国有粮食企业逐渐被金得利快餐连锁公司等替代。

## 二、粮油销售

1991年5月,天桥区根据济南市要求,实施平价粮油销售价格调整。其中,标准面粉调增至0.28元/500克,标二粳米调增至0.32元/500克,二级花生油调增至2.31元/500克。1992年4月,平价粮食销售价格再次调整,面粉调增至0.55元/500克,标二粳米调增至0.49元/500克。11月1日,粮油销售价格全面放开。1993年11月,全国粮油市场价格大幅上涨。12月,济南市推出公开挂牌限价抛售粮食平抑粮价举措,确定国有粮店零售最高限价,特一粉0.78元/500克,特二粉0.72元/500克。

1994年3月,每500克特二粉提高1分钱,并增限价标准粉和花生油。6月,国家提高粮食购销价格,天桥区执行国家定价下限,特一粉1.03元/500克,特二粉0.94元/500克,标准粉0.6元/500克。购买标准粉实行居民购粮卡制度,规定每人每月凭“购粮卡”供应10千克面粉和

500克花生油。花生油5元/500克,限量供应之外随行就市,但售价不得超过5.6元/500克。

1995年6月,按照济南市粮食局两线运营规定,天桥区建立国有粮油专供店22个,承担限价粮油供应。每个专供店负责4000余户、1.5万余人粮油专供。售价为特一粉1.06元/500克、特二粉0.97元/500克。粮油专供店由政府提供财政补贴,主要负责对市民逐月凭证、限量、限价供应粮油的销售任务;实行统一进货、统一价格、统一核算连锁经营管理模式。

1997年,因面粉牌市差价倒挂,销量大幅下降,企业收入、利润下滑,上半年亏损87.71万元;下半年,区粮食系统调整工作思路,大力开展食品生产加工,销售额上涨。全年粮油贸易成交1.15亿千克,销售收入1.61亿元,实现利润100余万元。粮油销售市场化,粮食销价稳中有降。

## 三、粮油供需平衡调查

2012年,济南市粮食局天桥分局开展粮油供需平衡调查。全区18.35万户,人口50.98万人。粮食产量8.09万吨,其中小麦3.76万吨、玉米3.76万吨、大豆276吨、稻谷5401吨。油料作物(花生)产量682吨。全区消费粮食8.62万吨、食用油8154吨。城镇居民人均粮食消费178.68千克,人均食用油消费9.49千克。全区粮食需求与粮食产量相差5285吨,需要从外区县购进。天桥区非油料作物产区,花生、大豆产量小,需求量大,食用油大部分需要购进。

2012年年初,全区社会粮食总库存22.49万吨,粮食总供给20.83万吨,其中粮食产量8.09万吨、从外区购进8.33万吨。总需求23.48万吨,其中口粮支出5.61万吨、饲料用粮2.11万吨、工业用粮5135吨、转化用粮5135吨。年底总库存17.87万吨。年初社会油料及油料总库存5610吨,油料总供给244吨,总需求8154吨,其中城镇人口食用6892吨。年底社会油料总库存5593吨。天桥区粮油供需基本稳定、基本平衡。

## 第五节 烟 草

### 一、卷烟营销

1991年，国有零售商业销售卷烟28箱，城镇集体所有制商业销售卷烟962箱。1992—1997年，卷烟销售额逐年增加。2009年，天桥区烟草专卖局及同级营销部成立，从业人员71人。2010年，销售卷烟3.67万箱，同比增加2556箱，增长7.5%；年人均16.07条，同比增加1.12条；卷烟单箱销售额2.21万元，同比增加3519元，增长18.9%。2011年，销售卷烟18.97亿支（37946箱），比上年增长3.5%；实现销售收入10.58亿元，比上年增长30.4%；人均销量13.78条，比上年增加0.47条。2012年，销售卷烟3.92万箱，同比增长3.4%；人均销量14.25条，同比增加0.47条，居全省第1位；单箱值3.03万元，同比增长8.75%，居全省第8位。一二类烟比重35.2%，同比增加27.08%；三类烟销量占52.6%，同比减少4.01%，卷烟销售结构进一步优化。天桥区卷烟零售业户3114户。

### 二、烟草打假

1991年，打击假冒伪劣商品活动力度加大，查获走私香烟181条、假烟4000余条。1992年，查获假烟178条，组织假冒伪劣商品展览。1993年，依法查获假烟180余条。

2010年，查处各类涉烟案件336起，查获违法卷烟593.99万支，案值210.65万元。其中案值1万~5万元大案40起、5万元以上大案3起，刑事拘留2人、行政拘留47人、判刑6人、劳教2人，移送公安机关案件50起。2011年，查处涉烟案件244起，案值87.8万元；查获违法卷烟425.23万支、烟丝1.63吨。拘留涉烟违法犯罪嫌疑人46人、逮捕2人、劳教2人。2012年，查处涉烟案件246起，案值185.86万元；查获违法卷烟394.81万支、烟丝0.24吨。拘留涉烟违法犯罪嫌疑人22人、逮捕1人、判刑1人、劳教3人。

## 第六节 食 盐

### 一、食盐专营

1991年，天桥区食盐由济南盐业批发站供应，主要品种有500克包装加碘精制盐、1000克包装洗精盐和50千克大包装食盐，全年市区销售食用盐1.22万吨，其中天桥区1530吨。2006年，天桥盐业公司成立，主要负责天桥区小包装食盐供应及天桥区域商户“食盐零售许可证”代办业务。2012年，天桥盐业公司销售各类小包装食盐2400吨，其中，小包装绿色加碘精制盐1220吨，加碘低钠盐150吨，绿色无碘精制盐310吨，日晒盐、腌制盐720吨。

### 二、食盐储备

2008年11月，济南市盐务局在天桥区药山街道大鲁庄建设济南市食盐储备库、济南市食盐物流配送中心。2012年，按照济南市人民政府《济南市食盐市场供应突发事件应急预案》要求，济南市食盐储备总量为1万吨。济南市食盐储备库实际储备各类食盐6000吨。

### 三、盐政管理

1995年9月，山东省济南盐业总公司迁址天桥区济安街45号。2000年6月2日，山东省济南盐业总公司更名为济南盐业公司，同时加挂济南市盐务局牌子，市盐务局为济南市人民政府盐业行政主管部门和行政执法主体，负责济南市行政区域内盐业行业管理、盐业执法和食盐专营管理工作。8月，济南市盐务局盐政稽查大队成立。2010年7月，济南市盐务局、济南盐业公司、济南市盐政稽查支队迁址天桥区药山街道丁太鲁大街1号，下设济南食盐配送中心和济南市食盐储备库。济南食盐配送中心负责济南市食盐储备库日常管理维护、济南市区（不含历城区）食盐配送和市区工业用盐配送工作。

### 四、食盐抢购风波

2003年，“非典”疫情期间，天桥区发生食盐抢购事件。4月24日早，天桥区东西丹凤街济南盐业批发部门前挤满购盐人群，并且不断

有人从四面八方赶来,加入排队长龙。各大超市、零售商店,购盐顾客骤增,许多人一次购买十几斤,有人一次购买上百斤,货架上食盐很快被抢购一空。济南盐业三条包装生产线24小时满负荷运转,日产碘盐80余吨,超过平时产量3倍。全市39台人工包装封口机开动,290人日夜加工食盐,确保济南市食盐市场供应。此次食盐抢购事件,前后持续十几天,全市销售食盐3463吨,超过平时2个月销量。

2011年3月11日,日本东北部海域发生里氏9级地震,地震导致日本福岛第一核电站1—4号机组发生核泄漏,引起世界各国不安。由于多数群众对于防核辐射科学知识掌握不够,大量购买食盐以防范核辐射,引发一场大规模食盐抢购风波。3月17日,食盐抢购风潮席卷泉城,大批群众纷纷涌到大小超市、商店抢购食盐,食盐一时出现脱销现象。位于天桥区二环北路济南食盐配送中心门前,聚集着数百抢购食盐的人,致使正常食盐库存告急。为平息抢购风波,济南市食盐配送中心当日向市场投放库存小包装食盐2100吨,是平常日均销量20倍。18日,为确保大中型超市和大中院校食盐供应,对其

他零售点实行均衡限量供应,当天向市场投放小包装食盐1300吨,全市各大型超市均做到铺货2次,一次5吨。19日,向市场投放小包装食盐650吨。20日,投放小包装食盐260吨。4天时间,全市投放食盐4310吨,是平常两个月销售量。经过大量食盐投放,市场供应渐趋稳定。

### 五、济南食盐分装厂

1996年,济南盐业食盐分装厂被国家正式列为消除碘缺乏病食盐加碘项目工程子项目。工程投资331.7万元,其中,申请世界银行贷款218.5万元,国家碘盐基金贷款8.8万元,企业自筹资金104.4万元,设计年分装食盐2万吨。1998年7月,济南食盐分装厂在黄台板桥建成投产。生产采用意大利包装机械,配套国产原料提升机、水平蛟龙自动贴标机、水平输送机和分流计数器,形成自动上料、自动包装、自动计数、自动贴防伪标志和自动装包全自动食盐分装流水线。生产复合膜小包装加碘盐,包装精美、封口严密、碘量流失小,经省市质监部门及盐化工产品质量监督检验站检查检验,各项指标符合食盐质量标准和卫生标准。2005年7月,济南食盐分装厂因小清河拓宽改造停产。

## 第七章 对外经贸

1991年,天桥区对外开放步伐加快,全区出口产品生产企业20家,10余种产品打入国际市场;“三资”企业8家,全年完成出口交货值3452万元。1992年3月,天桥区对外贸易公司成立,外贸规模逐步扩大,外向型经济迅速发展。2002年,全区合同利用外资1.25亿美元,中外合资企业138家,外商独资企业50家,自营出口创汇1440万美元。2012年,全区完成出口总额2.76亿美元,合同利用外资7192.8万美元。

### 第一节 投资环境

1990年,天桥区召开首次对外开放工作会

议,全面部署对外开放、发展外向型经济工作。1991年,区政府召开外经外贸承包兑现会议,按照《天桥区关于加快发展外向型经济的若干规定》兑现奖励。1992年,制定实施《天桥区外向型经济发展规划》,配套完善各项优惠政策,加速外向型经济发展。1993年,中共天桥区委、区政府把提高“三资”企业投资效益,强化服务、协调和管理作为外经贸工作重点,拟定《天桥区经贸委“关于加强外商投资企业后期管理意见”的通知》,在外商投资项目考察、论证、审批、协调和经营等方面,主动为外商投资企业排忧解难、解决纠纷。1995年,中共天桥区委、区政府提出全方位扩大开放,用足用活进出口自

主权,争取更多生产、商业企业取得对外经营权。

1996年,天桥区成立改革开放工作领导小组,各街道(镇)、工业小区及经济主管部门设立专、兼职工作人员,全区形成对外经贸工作网络,投资环境显著改善。1997年2月,天桥区召开对外经贸工作会议,印发《天桥区1997年外经外贸工作实施意见》《关于表彰1996年度对外经贸工作先进单位的决定》,对作出突出贡献的16个先进单位进行表彰。

1999年,制定《天桥区1999年至2000年对外经贸工作实施意见》,设立外贸出口资金50万元,扶持出口创汇企业大户。2000年,制定《兑现招商引资奖励的实施办法》及出口贴息有关规定,拨款100万元,扶持济南泺康实业公司发展,该公司当年出口突破百万美元。2010年,联合信保公司、银行,组织信用保险暨融

前活跃,投资项目、投资额和“三资”企业数量持续增长。中共天桥区委、区政府制定《天桥区外向型经济发展规划》《关于加快发展外向型经济的若干规定》,对“八五”“九五”期间,全区外向型经济发展目标、实施重点和外资利用提出要求。全区“三资”企业8家,投资总额1152万美元,合同利用外资586万美元。1992年,全区“三资”企业30家,投资总额5823万美元,合同利用外资2067.5万美元。境外办企业1家,实现天桥区境外办企业零的突破。1993年,“三资”企业83家,投资总额1.39亿美元,合同利用外资4832万美元,实际利用外资1240万美元,完成产值5269万元、利税507万元,出口创汇143万美元。外资来自美国、日本、奥地利、西班牙、法国、意大利6个国家和中国香港、澳门、台湾地区。



2011 济南(北京)招商推介会(2011年12月摄)

资业务研讨会,助力企业防范收汇风险、扩大融资渠道和出口规模。2009—2011年,开展为企业服务年活动,以外经贸企业为重点服务主体,优化辖区外经贸发展环境,做好签约项目跟踪落实和外资到位工作。2012年,开展“访百家外企,促增资发展”活动。

## 第二节 外资利用

1991年,辖区投资环境改善,外商投资空

至1997年,天桥区累计批办“三资”企业152家,涉及生产型项目93个,房地产项目18个,服务、饮食、娱乐项目41个,投资总额1.98亿美元,合同利用外资6404.66万美元,实际利用外资4817.8万美元。利用外资在500万美元以上企业1家、300万~500万美元2家、100万~300万美元15家、100万美元以下134家。1997年,完成产值3.35亿元、利税2100万元,出口创汇1260万

美元。

至2002年,天桥区累计批办“三资”企业190家,合同利用外资1.25亿美元,实际利用外资8217.8万美元,涉及生产型项目119个,

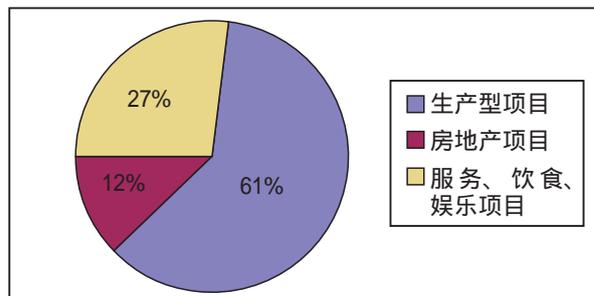


图 12-1 1997 年天桥区“三资”企业分类示意图

房地产项目 26 个，服务、饮食、娱乐项目 45 个。利用外资 500 万美元以上企业 1 家、300 万 ~ 500 万美元 7 家、100 万 ~ 300 万美元 24 家、100 万美元以下 158 家。2002 年，实现利税 1100 万元，出口创汇 878 万美元。

2003—2006 年，全区新批外商投资企业 46 家，合同利用外资 2.11 亿美元，实际利用外资

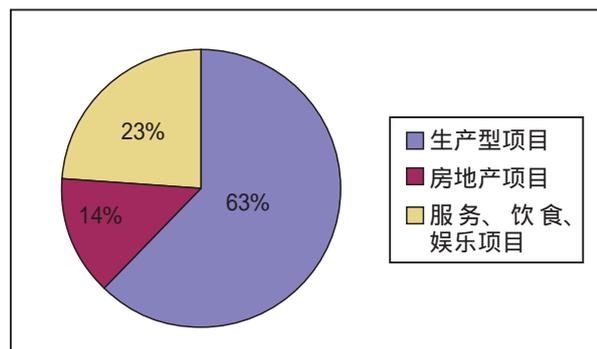


图 12-2 2002 年天桥区“三资”企业分类示意图

1.28 亿美元。2007 年，印发《关于利用外资、外贸出口奖励的实施办法》，以房地产项目为重点，改进招商方式，提高进区企业落地率、成活率和投入产出率，利用外资向宽领域、高水平、大规模方向发展。全区新批外商投资企业 5 家，合同利用外资首次突破 1 亿美元，实际利用外资首次突破 5000 万美元，完成 8577.2 万美元。

2009 年，全区新批外商投资企业 3 家，合同利用外资 5459.8 万美元，实际利用外资 4549.4 万美元。2010 年，合同利用外资 2745.5 万美元，实际利用外资 9333.7 万美元。2011 年，全区新批外商投资企业 2 家，合同利用外资 5240.1 万美元，实际利用外资 4549.4 万美元。2012 年，全区新批外商投资企业 6 家，合同利用外资 7192.8 万美元，实际利用外资 4558.7 万美元。

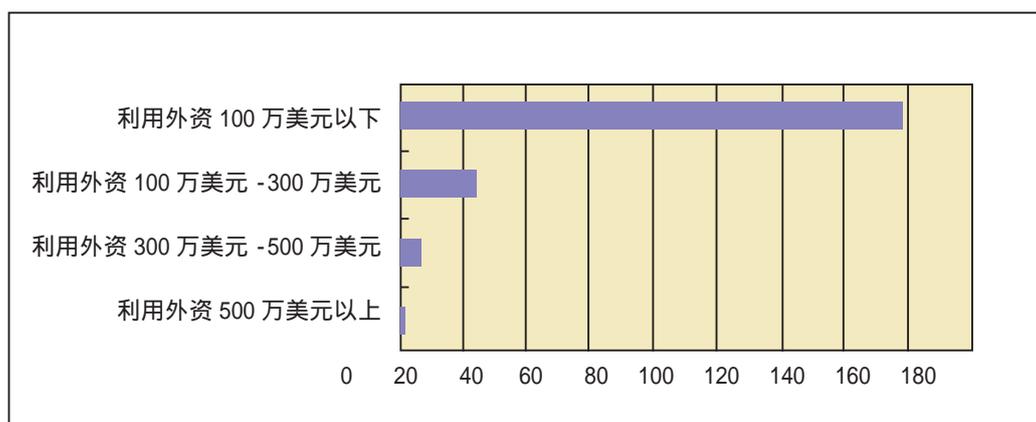


图 12-3 2002 年天桥区外资企业利用外资情况示意图

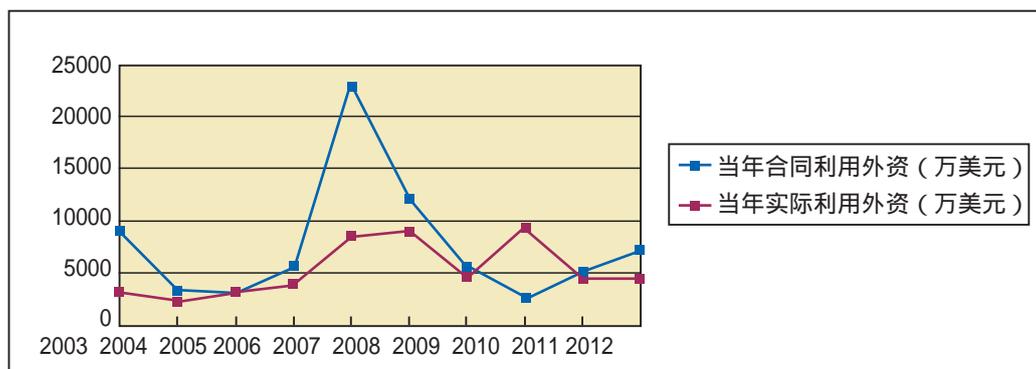


图 12-4 2003—2012 年天桥区利用外资情况示意图

### 第三节 出口创汇

1991年,天桥区完成出口交货值3820万元,比上年增长31.1%。1993年始,出口创汇能力明显增强,全年完成出口创汇143万美元,外贸出口交货值完成1.05亿元,首次突破亿元关,比上年增长118.8%。1994年,全区外贸出口企业24家,出口产品有纺织、化工等23个品种,销往10余个国家和中国香港、澳门及台湾地区,自营出口创汇26.5万美元;出口创汇总额599万美元。1995年,自营出口创汇392万美元,是1994年的15倍,增长速度和出口规模居全市10个县(市)区之首;出口创汇总额610万美元。

1996—1998年,自营出口创汇分别为650万美元、835万美元、953万美元;出口创汇总

额分别为680万美元、1260万美元、1420万美元。1999—2000年,出口创汇分别为410万美元、662万美元。2001年始,出口创汇额连年大幅增加。2007年,外贸出口首次突破5亿美元,为5.96亿美元。2008年,出口创汇8.11亿美元,比2007年增加36%,是2003年的27倍。2012年,天桥区出口创汇2.76亿美元,出口实绩企业71家。出口机械设备、纺织服装、化学化工、汽车配件、塑料制品等15大类产品,销往30个国家和中国香港、澳门及台湾地区。内资企业出口约占出口总量77%,生产型企业出口占出口总量63%;裕兴化工、华尔重型汽车、元首针织等11家年出口500万美元以上企业出口量占全区出口总量70%。同年,中国重汽集团进出口有限公司迁出天桥区。1993—2012年,全区出口创汇累计38.86亿美元。

1993—2012年天桥区出口创汇统计表

表 12-4

单位:万美元

年份	出口创汇	年份	出口创汇
1993	143.00	2003	2948.00
1994	599.00	2004	5440.00
1995	610.00	2005	20995.00
1996	680.00	2006	33009.00
1997	1260.00	2007	59590.00
1998	1420.00	2008	81069.00
1999	410.00	2009	34693.00
2000	662.00	2010	50611.00
2001	580.00	2011	65400.00
2002	878.00	2012	27600.00

### 第四节 经贸活动

#### 一、参加交易会

1994年3月,天桥区110余人组团参加'94青岛交易会,签订外经洽谈项目12项,其中合

同7项、协议5项,总投资2130万美元,合同利用外资837万美元;签订外贸出口合同2份,出口额32万美元。

1997年3月,天桥区20余人参加'97华东出口商品交易会。区进出口公司与韩国君上株式会社签订出口合同1项,合同额33.9万美元;

与香港东贸公司达成长期出口纺织品合作意向。北园镇、工业小区分别与台湾客商、香港协和集团、宁波开发区签订合资办厂、设立分支机构等协议、合同4项。

2000年10月,第88届中国(广州)进出口商品交易会(中国进出口商品交易会即广交会,是中国目前历史最长、层次最高、规模最大、商品种类最全、到会客商最多、成交效果最好的综合性国际贸易盛会),天桥区组团参加,首次获纺织、五金、矿产展品摊位1.33个,其中天成集团0.83个、济南物产实业有限公司0.5个。展出产品100余种,接待客商400余人次,签约10单,成交额460万美元,位居济南市各县(市)区前列。

2001年,第89届中国(广州)进出口商品交易会,天桥区展品摊位1.5个,济南金枫木业有限公司、济南昌威塑料制品有限公司、济南成林塑胶制品有限公司各0.5个,签订出口合同1000余万美元。

2003年10月,第94届中国(广州)进出口商品交易会,济南天成集团有限公司、济南成林塑胶制品有限公司、济南昌威塑料制品有限公司等企业参展,接待中外客商2400余人次,签订出口订单1000余万美元。

2004年,第96届中国(广州)进出口商品交易会,济南物产实业有限公司、济南天成集团有限公司、济南昌威塑料制品有限公司、济南白鹤塑料制品有限公司参展,展出摊位7个,产品涉及纺织、化工、机电等领域,销往欧、美、日、中东等及中国香港、澳门和台湾地区。

2005年,第97届中国(广州)进出口商品交易会,济南昌威塑料制品有限公司、济南登嘉进出口贸易有限公司、山东金佛经贸有限公司、济南一品实业有限公司、环球(济南)箱包有限公司、济南元首进出口有限公司等9家企业参展,展出摊位19个。

2006年4月,第99届中国(广州)进出口商品交易会,济南鑫牛对外贸易有限公司、济南物产实业有限公司、济南昌威塑料制品有限公司、济南登嘉进出口贸易有限公司、山东金

佛经贸有限公司、济南一品实业有限公司、环球(济南)箱包有限公司、济南元首进出口有限公司等12家企业参展,展出摊位22个。

2007年10月,第102届中国(广州)进出口商品交易会,天桥区11家企业参展,设展位18个。2008年4月,第103届中国(广州)进出口商品交易会,中国重汽集团、济南元首进出口有限公司等10家企业参展,展位19个。

2009—2010年,第105—108届中国(广州)进出口商品交易会,天桥区均组团参展。2011年4月,第109届中国(广州)进出口商品交易会,天桥区13家企业参展,申请展位16个,其中品牌展位5个、一般性展位11个。

2012年4月,第111届中国(广州)进出口商品交易会,元首针织、锐捷机械等8家企业参展。

## 二、推介与洽谈

1991年9月,组团参加“91泉城金秋经贸恳谈会”。签订利用外资合同、协议3项,投资额1100万美元,其中外资600万美元。1992年6月,组织企业参加“92中国青岛对外经济贸易洽谈会”,展出产品19种,其中4种商品合同成交额130万美元。签订合同7项,投资额440.8万美元,外资额541.9万美元。

1994年9月,参加“94泉城金秋经贸洽谈会”,签订合同、意向、协议46项,投资额1.54亿美元,利用外资4985万美元。其中,合同10项,投资额5800万美元,利用外资1385万美元;意向、协议36项,投资额9600万美元,利用外资3600万美元。

1995年9月,参加“95济南金秋经贸洽谈会”,举办泰国经贸信息发布会、天桥区外商投资企业新闻发布会、“95济南天桥区经贸联谊会”等大型对外经贸活动3个。达成木薯粉、橡胶、饲料加工等合作意向5个。签订合资(合作)合同4项、协议4项,涉及服装、餐饮、房地产等行业,投资总额2210万美元,外资额1459万美元。其中,天建房地产开发公司与美国国际名流有限公司签订合资开发项目协议投资额1500万美元,外方投资1050万美元;天桥进

出口公司及济南磊鑫石材有限公司分别与香港、日本客商签订出口针织成衣、花岗石型材贸易合同，出口额 258 万美元。

1996 年 3 月，组团参加“96 中国青岛对外经济贸易洽谈会”，列展产品 7 大类 20 余个品种，签订利用外资合同 3 项，金额 1445 万美元；签订利用外资协议 6 项，金额 234 万美元；签订贸易成交合同 3 项，成交额 236 万美元。清河电梯厂与德国蒂森电梯有限公司签订合资生产高速电梯项目，投资额 2500 万美元，其中外资 1275 万美元，投产后可年产电梯 2100 台。

1998—2001 年，天桥区均组团参加济南金秋经贸洽谈会。2001 年，洽谈会摊位 8 个，参展产品有纺织、化工、机械、电子、轻工等 5 大类 100 余个品牌，签订合同、协议 3 项，投资总额 2600 万美元，利用外资 1200 万美元；签订出口贸易合同、协议 5 项，出口贸易额 360 万美元。

2005 年 8 月，组团参加 2005 济南（香港）招商推介会。山东泉胜国际物流大市场有限公司与香港佰路集团投资有限公司签署合资合同及章程，投资额 1000 万美元。天桥区城区建设指挥部与居易国际集团控股有限公司签订合作协议书，投资额 1000 万美元。

2006 年 6 月，组团参加 2006 济南（香港）招商推介会。天桥区政府分别与香港信诚集团、香港集胜贸易公司、澳大利亚汇成国际发展有限公司、中侨集团有限公司签订房地产开发协议书，项目投资总额约 9000 万美元。

2007 年 6 月，2007 济南（香港）经贸合作洽谈会，天桥区签约项目 6 个，投资总额 7200 万美元。其中，协议 1 个，投资总额 1200 万美元；增资项目 1 个，增资额 600 万美元；意向 4 个，投资总额 5400 万美元。

2008 年 5 月，天桥区接洽境外企业 6 家，签订土地熟化协议 1 个，旧城改造合作意向 3 个。2011 年 5 月，济南“2011 香港经贸合作项目签约仪式”在香港香格里拉酒店举行。天桥区分别与（香港）洪创奥特莱斯项目和韩国东洋油墨增资扩建项目签约，总投资 12 亿美元。

2012 年 7 月，赴香港参加 2012 香港山东周系列活动，成功签约天桥区香港南益城市综合体改造项目和天桥区鲁台汽车文化物流城项目，投资总额 6 亿美元。

### 三、外资企业上市

2012 年 4 月 2 日，山东澳华新能源有限公司在英国伦敦证券交易所挂牌上市，发行股票 3050 万股，融资额 1220 万英镑，折合人民币 1.2 亿元，是辖区首家海外上市成功企业，也是济南市第一家在伦敦证券交易所上市企业。4 月 8 日，山东澳华新能源有限公司上市发布会在山东会堂举行。

## 第五节 出口管理

1991 年，天桥区出口产品生产企业 20 家，10 余种产品打入国际市场。1992 年，辖区第一家自营进出口企业——济南市进出口公司天桥分公司成立。1994 年，全区外贸出口企业 24 家，出口产品有纺织、化工、机械等 23 个品种，销往美国、日本等 10 余个国家和地区。1995 年，外贸出口重点逐步转移至自营出口。1996—1997 年，济南市泺康实业公司和天桥区大通实业公司经对外经贸部批准相继取得进出口业务经营权。

1998 年，山东北园集团公司、济南天成集团有限公司获自营进出口经营权。1999 年，新增获自营进出口经营权企业 4 家；天桥区被济南市人民政府授予“对外经贸工作先进单位”称号；天桥大通实业公司被命名为济南市出口创汇先进企业。2001 年，济南市泺康实业公司被评为外贸出口先进单位，济南物产实业公司获“济南市 65 家重点出口企业”称号。至 2002 年，全区获进出口业务经营权企业增至 22 家，其中综合性进出口经营权企业 4 家，为济南物产实业有限公司（济南市首家获自营进出口经营权企业）、济南天成集团有限公司、山东东亚商城、济南中恒实业有限公司。至 2005 年，全区有出口实绩企业 53 家，其中年出口过千万美元企业 4 家，为中国重型汽车集团山东进出口有限公司、济南裕兴

化工有限公司、济南元首针织股份有限公司、济南冠世时装有限公司；年出口500万~1000万美元企业5家，为济南昌威塑料制品有限公司、济南成林塑胶制品有限公司、济南物产实业有限公司、济南一品实业有限公司、重汽集团港华进出口有限公司。

2008年，全区有出口实绩企业40家，其中年出口过千万美元企业4家，为中国重型汽车集团山东进出口有限公司、中集车辆（山东）公司、济南成林塑料制品有限公司、济南元首进出口有限公司；年出口500万~1000万美元企业3家，为济南昌威塑料制品有限公司、环球（济南）箱包有限公司、山东巨力电工设备有限公司。60家企业相继获进出口业务经营权。2009—2010年，新增获进出口经营权企业37家。至2010年，全区有出口企业60家，年出口过千万美元企业3家，年出口500万~1000万美元企业6家。2011年，新增外贸出口企业8家，出口过千万美元企业4家，出口500万~1000万美元企业7家。2012年，全区有自营进出口企业80家，出口实绩企业71家，组织企业参加德国杜塞尔2012展览会、德国汉诺威工业展、第111届广交会等重要展会。

## 第六节 服务外包

2007年始，天桥区将发展服务外包产业作为提升现代服务业重要内容，拓宽发展领域，培育具备国际资质的服务外包企业和服务外包培训机构，形成以工业设计研发为主产业发展布局，服务外包KPO（技术知识流程外包服务）业务离岸额跃居全省中心城区前列。辖区有山东省交通工业集团、山东天鹅棉业机械股份有限公司、济南锐捷机械设备有限公司、山东巨力电工设备有限公司、济南爱拜丁电子工程有限公司、济南菲奥特电子设备有限公司、中国重汽集团进出口有限公司、济南海量数据处理有限公司等服务外包企业8家；有山东交通学院和山东外事翻译职业学院服务外包培训机构2家。2008年，为济南爱拜丁电子工程有限公司、

山东巨力电工设备有限公司、济南海量数据处理有限公司、济南菲奥特电子设备有限公司申请服务外包专项扶持资金82万元。天桥区被济南市人民政府认定为市级服务外包示范区，市政府拨专款20万元予以扶持。

2010年，制定实施《天桥区关于服务外包奖励的实施办法》《把药山科技园打造成服务外包示范基地的实施方案》，提供服务外包产业优越政策环境。全区离岸外包执行额完成95.3万美元，新增服务外包企业和服务外包培训机构各1家。2011年，以药山工业园为载体，重点发展以工业设计研发和医药化工为主服务外包业务，吸引KPO企业形成产业集群。世纪华泰科技有限公司、煤炭工业济南设计院等7家公司通过济南市商务外包企业认证。发挥产业政策导向作用，推荐辖区内符合条件服务外包企业和培训机构参加国家、省、市级服务外包扶持资金申报，7家企业和机构获国家、省、市级服务外包资金扶持。全区离岸外包执行额完成1772万美元。2012年，全区离岸外包执行额完成3016万美元，同比增长70%。全区服务外包企业15家，获省级服务外包资金25万元、市级服务外包资金115万元。先后制定《天桥区关于服务外包奖励的实施办法》《把药山科技园打造成服务外包示范基地的实施方案》，提供优越政策环境，推进全区服务外包产业发展。

## 第七节 贸易促进

2010年7月，原与区外经贸局合署办公的中国国际贸易促进委员会济南天桥区支会（中国国际商会济南天桥商会）单独设置。2012年，在济南市贸促会支持下，邀请深圳、广州等客商来天桥区考察洽谈；邀请中非国际采购团到辖区大型家居企业进行实地考察、贸易洽谈。

### 一、对外交流与经贸活动

2010年始，通过接待来访、组团出访、经常性走访等形式，进一步拓宽对外交往渠道，促进辖区的投资和贸易。依托济南市贸促会组织会员单位赴美国、韩国、俄罗斯、日本等国

家参加各类展览会、博览会和边贸展，推动会员单位更好地与国际市场接轨，帮助会员单位结识大量新客户，开拓国际市场。至2012年年底，先后邀请会员单位参加“中国（济南）国际卡车暨零部件展览推介会”“香港时尚购物展”“2010山东（台湾）名品博览会”“2011台湾（山东）名品博览会”、昆山国际名优产品博览会、乌鲁木齐中欧贸易洽谈会、宁夏中阿贸易博览会及在台湾举办的国际绿色产业智慧城市展等各类展博会50余家次，并完成会务组织工作。特别是配合国际家具及木工机械（济南）博览会、济南不锈钢厨具酒店用品展销会参展做了大量协调服务工作。

### 二、自办展销会

2011年，济南不锈钢厨具酒店用品展销会在中恒商城举办。展销内容主要为高档酒店西餐设备、酒店用瓷、玻璃器皿、宾馆客房饰品及用品、酒店服装、清洗设备、清洁用品、包装设备、家居用品、厨具用品、厨具设备、食品机械、炊事机械、烘烤设备、自助餐设备、各种冷冻冷藏设备、中西餐具、咖啡与酒吧用品、一次性用品等数百种品牌产品。

### 三、会员企业服务

2010年始，为加强会员单位联系和对外推介，对单位名称、法人代表、联系电话、邮箱、公司产品简介等逐一进行登记，建立会员单位信息资源库。深入会员单位听取情况介绍，详细了解其生产经营状况及所面临的问题，并有针对性提出意见并找到解决方法和途径。及时将上级有关优惠扶持政策宣传到位，为会员单位争取国际市场开拓资金。在依托济南市贸



2011年济南不锈钢厨具酒店用品展销会（摄于2011年9月）

促会加强对国外驻华机构联系的基础上，深化同外企联系，采取以商招商、以商会友方式，为辖区会员单位提供大量经贸信息。通过培训、学习帮助会员单位了解国际市场，指导会员单位申请由政府补贴的国际市场开拓资金。

## 第八章 服务业

1991年始，天桥区餐饮业快速发展，逐步形成餐饮业较为集中的北园大街等餐饮业群，济南姜仔鸭大酒店等大型餐饮酒店先后落户天桥，提升天桥区餐饮业档次。1996年，天桥东街街道、官扎营街道等兴建社区服务中心，服务项目以饮食、加工、修理业为主，方便居民生活。

2005年5月，天桥区印发《关于进一步加快服务业发展的实施意见》，提出加快现代服务业发展。2010年，确立“大力发展现代服务业，改造提升传统服务业”思路，发挥沿路、沿街、沿河产业带集聚效应，发展金融、保险、房地产等现代服务业，服务业增加值160亿元；“十一五”

期间年均增长 14.6%，现代服务业占服务业比重 41%，比 2005 年提高 6.4 个百分点。2011 年 5 月，天桥区被山东省人民政府评为山东省服务业发展先进区。2012 年，全区现代服务业增加值 97.86 亿元，占服务业比重提升至 45.2%，同比提高 2.2 个百分点；全区服务业增加值 216.5 亿元。

## 第一节 饮食

### 一、发展概况

1991 年，全区有全民所有制饮食业经营机构 11 个，从业人员 249 人，零售额 4143 万元。集体所有制饮食经营机构 114 个，从业人员 2798 人，零售额 2550 万元，其中，合作饭店、小组 46 个，从业人员 614 人，零售额 938 万元；待业青年、职工家属办饮食业机构 28 个，从业人员 1277 人，零售额 1380 万元；农村（队）办饮食业机构 40 个，从业人员 907 个，零售额 232 万元。个体有证饮食业机构 551 个，从业人员 857 人，零售额 937 万元。北园镇明湖大酒店产值过千万元，利税超百万元。1992 年，饮食业零售总额 6051 万元。1993 年，饮食业零售总额 6276 万元。

1994 年，区商业局饮食服务公司所属齐鲁烤鸭店实行大包干承包责任制，区内个体餐饮业经营机构活跃，一批集吃、住、会务、娱乐于一体的宾馆饭店崛起，个体私营经营中西餐、快餐、酒吧、排档等迅速发展，餐饮业竞争激烈。全区餐饮业零售总额 9197 万元。1995 年，全区餐饮业零售总额 1.13 亿元。逐步形成北园大街、无影山路、师范路、堤口路、少年路等餐饮业群，济南姜仔鸭大酒店、桃源大酒店、舜和大酒店、金马大酒店等一大批大型餐饮酒店先后落户天桥，天桥区餐饮业档次提升。1996 年，全区有国有餐饮业法人机构 5 个、集体餐饮业法人机构 30 个、个体餐饮业法人机构 1593 个、外商投资餐饮业法人机构 3 个、港澳台投资餐饮业法人机构 2 个，餐饮业零售总额 1.37 亿元。

1997 年，无国有餐饮业法人单位。集体餐

饮业法人单位 35 个，产业活动单位 52 个，从业人员 1361 人。餐饮业零售总额 1.32 亿元。1998 年，企业改制，集体餐饮业绝大多数转为个体、私营。同时，区外客商到天桥投资餐饮业力度加大，四川火锅城、内蒙古小肥羊、湖南麻辣烫、台湾永和豆浆等饭店、特色小吃店相继开张，国际知名品牌“肯德基”“麦当劳”先后在天桥区开设分店。2000 年，全区规模以下餐饮业企业 52 家，产业活动单位 760 个，营业收入 1.95 亿元。餐饮业社会消费品零售总额 1.65 亿元，同比增长 111%。2001 年，全区规模以下餐饮业企业 68 家，产业活动单位 972 个，营业收入 3.09 亿元。餐饮业社会消费品零售总额 2.47 亿元，是 1991 年 6 倍。2002 年，全区规模以下餐饮业营业收入 4.34 亿元。餐饮业社会消费品零售总额 4.5 亿元，同比增长 82%。2003 年，全区规模以下餐饮业营业收入 5.99 亿元。餐饮业社会消费品零售总额 6.7 亿元，同比增长 48.7%。2004 年，编制《天桥区餐饮业发展规划》，大力发展现代餐饮业，提高餐饮服务设施档次，拓展服务领域，全区规模以下餐饮业营业收入 7.07 亿元。餐饮业社会消费品零售总额 7.95 亿元，同比增长 18.7%。餐饮业社会消费品零售总额连年大幅增长。

2007 年，国有及国有控股规模以上餐饮企业 4 家，主营业务收入 3702 万元，主营业务税金及附加 208 万元，主营业务利润 1230 万元。内资规模以上餐饮企业 15 家，主营业务收入 5492 万元，主营业务税金及附加 305 万元，主营业务利润 2009 万元。私营规模以上餐饮企业 8 家，主营业务收入 4994 万元，主营业务税金及附加 262 万元，主营业务利润 1911 万元。港澳台商投资规模以上餐饮企业 1 家，主营业务收入 1812 万元，主营业务税金及附加 102 万元，主营业务利润 1188 万元。

2008 年，对全区规模经营餐饮企业进行调查摸底、提升改造，按照《国家级酒家酒店评定标准》要求，开展国家级酒家酒店评审工作；至年底，全区有五星级酒店 3 家、四星级酒店 5 家，晶晶大酒店被评为济南市十佳鲁菜名店。

2009年，全区住宿餐饮业私营业户69家，从业人员670人；个体业户2407家，从业人员6095人。2010年，全区住宿餐饮业私营业户65家，从业人员618人；个体业户2649家，从业人员6668人。

2012年，全区住宿餐饮业实现零售额46.12亿元，同比增长11.6%，拉动零售总额增长2个百分点。从登记注册类型看，内资限额以上餐饮企业24家，从业人员2276人，营业额3.1亿元，餐费收入2.46亿元。其中，国有企业1家，从业人员217人，营业额2237万元，餐费收入1428万元；股份合作企业1家，从业人员110人，营业额1231万元，餐费收入628万元；有限责任公司5家，从业人员599人，营业额1.16亿元，餐费收入1.07亿元；股份有限公司1家，从业人员126人，营业额1637万元，餐费收入1230万元；私营企业13家，从业人员966人，营业额1.09亿元，餐费收入7355万元；其他企业3家，从业人员258人，营业额3331万元，餐费收入3312万元。

## 二、地方名吃

(一) 孟家扒蹄。孟家扒蹄制作起源于20世纪初期，位于五龙潭公园西南侧文升园饭庄，以制作“罐儿蹄”享誉泉城。20世纪80年代初，经多方挖掘整理，反复实验，在“罐儿蹄”基础上逐渐形成“孟家扒蹄”。孟家扒蹄特点松软香酥、色泽红润细腻，深受广大顾客喜爱。它的姊妹产品“酱排骨”亦是广大顾客喜爱的美食。

(二) 净香园香肠。济南净香园熟肉店创建于1998年，是济南著名熟肉制品品牌，尤其以香肠闻名一方。其香肠制作由莱芜香肠演变而来，传承百年精制配方，秉承传统工艺，选用上等精肉制作，加以多种名贵芳香性辅料，科学配制，风味独特，营养丰富，香味纯正浓郁。入口嚼之柔韧爽口，食之能增加食欲，老少皆宜，是宴宾待客、馈赠亲友、看望老人的美食佳品，成为一方名吃。

(三) 荣氏栗子。始创于2000年，由路边摊发展为山东省著名品牌。荣氏栗子精选优质北京油栗，个头适中，栗肉饱满。炒制时选取个头差不多大小瓜子石，淘洗干净后，用热糖

浆反复翻炒，等到石子儿泛出油光，再和栗子一起炒制。炒制时火候适中，避免过大或过小。刚出锅栗子，轻轻一剥，栗皮立刻碎为数片，浑圆栗肉跃然掌中，口感甘甜，栗香飘远。“荣氏栗子”成为济南家喻户晓、耳熟能详的经营品牌，先后获“山东省著名品牌”“山东名小吃”“济南特色名吃”“消费者满意单位”等称号。

(四) 蒿家扒鸡。蒿家扒鸡创制于20世纪60年代。养鸡基地建在偏远山区，环境优美，无污染。其产品特点肉质鲜嫩，肉烂而不散，咸淡适中，食而不腻，香味透骨，色香味俱佳，老少皆宜，深受广大顾客称赞。

(五) 清真地锅羊。松和家常菜馆位于宝华街纬六路高架桥下，又名“清真大锅头”。采用上等鲜嫩羊肉加上独家汤料，用大锅炖成。风味独特，肉质嫩滑，2011年，被济南市烹饪协会命名为“济南名菜”。

(六) “凯胜”牌月饼。1990年，大桥镇西营子村魏延凯、魏立胜父子传承祖先月饼制作秘籍，精制而成。初期由家庭成员自产自销，小本经营。随着人民生活水平提高，产量逐年增加，每年八月十五前后，供不应求。2003年始，扩大生产规模，精心选配优等原料，手工制作“枣泥”和“五仁”牌系列月饼，销售区域逐步扩大。2006年，组合父子姓名最后一字，注册“凯胜”商标，名声大震，销路更广。2011年，扩建生产车间，招聘工人20余名，生产规模扩大。但原料配制不传外人，只有父子二人在秘室自行配制。其产品除满足当地消费外，还进入济南市区及周边大型超市。

## 第二节 住宿

1991年，全区旅馆业机构41个，从业人员838人。1992年，旅馆业机构72个，从业人员614人。1993年，四星级旅游涉外酒店济南明湖大酒店营业收入6501万元，利税总额269万元，实缴税金98万元，年末流动资产1330万元。1995年，四星级旅游涉外饭店济南黄台大酒店建成开业。2001年，四星级旅游饭店吉华

大厦建成开业。2005年,四星级旅游酒店济南舜天大酒店重装开业,锦江之星连锁酒店开业。2006年,莫泰168连锁酒店开业。2007年,按照国际四星级规模建造的济南天发舜和酒店开业,如家快捷酒店开业。2008年,高档商务型酒店济南姜仔鸭酒店开业,连锁酒店银座佳驿开业,7天连锁酒店开业。2009年,汉庭连锁酒店开业。2010年,格林豪泰连锁酒店开业。2011年,速8连锁酒店开业。2012年,全区有锦江之星连锁酒店2家,莫泰168连锁酒店3家,如家快捷酒店8家,银座佳驿连锁酒店5家,7天连锁酒店5家,汉庭连锁酒店2家,格林豪泰连锁酒店3家。全区有商务酒店、长住型酒店、会议型酒店、经济型酒店、客栈、青年旅舍、招待所370家。

### 第三节 理 发

1991年,全区理发机构59个,从业人员203人。位于师范路东首区商业局所属工人新村理发店规模最大,有理发坐席8个,设女士烫发专座。1992年,有美容美发学校在济泺路设立,在济南长途汽车总站附近和济泺路北端两侧出现教学美发的免费理发摊点。繁华商业街区、居民生活小区私人开设个体美容美发店增多。传统刮胡刀,被一次性剃须用具替代。传统先理后洗再刮脸理发方式,被先洗后剪或先喷后剪理发方式取代。除小分头、小平头、大背头之外,常能理出个性独特发型。2004年,天桥区组织开展美容美发行业诚信经营活动,对辖区内美容美发行业进行全面检查,规范行业经营行为。2012年,全区有理发店1000余家,在制锦市社区、胜利庄、工人新村、西苑小区、联四路、泺安路出现扎堆设立现象。区商业局所属工人新村理发店挂上美容美发牌子。

### 第四节 摄 影

1991年,全区摄影业机构18个,从业人员74人。照相业务主要是黑白底片个人标准

照、全家福照、同学照、朋友照、集体照,一般7天后提取照片,提前取照片,需缴纳加快费。济南动物园东门广场节假日有流动摄影摊点,以邮寄照片方式招揽游客拍照。机关事业单位和家庭个人摄影,时兴彩色胶片,品牌有进口柯达、富士彩色胶卷,国产品牌有乐凯彩色胶卷。济泺路交通街路口有专门冲洗彩色胶卷门店1家。1997年,济泺路、师范路、无影山中路有婚纱摄影室、儿童摄影室设立。婚姻大典摄像业务兴起,新郎新娘委托婚庆公司录制婚礼影像,制作成录像带留念。2000年,摄影开始使用数码相机,新兴服务业务数码洗相出现。2012年,北园大街、顺河街、北坦大街、三孔桥、凤凰山、济泺路、生产路、清河北路有影像摄影、儿童动漫摄影、亲子摄影、婚纱摄影、艺术摄影工作室21家。标山南路建有集摄影器材经营、摄影技能培训、摄影作品展示、摄影服务于一体的山东摄影城。

### 第五节 洗 浴

1991年,全区洗浴业机构5个,从业人员50人。位于天桥东街道的济南老字号澡堂润德池关门停业。各大中型企业和机关事业单位建有内部浴池,供职工使用,周末对职工家属开放,凭票证进入,社区居民则托关系到相熟单位蹭澡。企事业单位内部浴池使用淋浴设备,个别条件好的单位建有温、热水池。随着外来人口增多,社会洗浴业发展较快。20世纪80年代,在家庭洗浴不方便的居民区、外来务工人员生活聚集区、城乡结合部社区,为群众服务的大众浴池增多。北园大街有桑拿浴场所,服务项目由单一洗澡扩大为洗澡、桑拿、按摩、足浴等一条龙服务,有的增设自助餐、理发美容以吸引顾客。2000年,北园大街建有洗浴中心、桑拿中心、洗浴城、洗浴按摩中心、足浴会所30家,东西丹凤街、济泺路、堤口路、无影山路、无影山中路亦有按摩洗浴场所。2012年,标准不一的汗蒸会所、会馆出现在繁华街区和社区居民楼单元房。

## 第六节 修 理

天桥区修理业以个体、私营为主。20世纪90年代前，以修配钥匙、钟表、自行车、铝制炊具居多。1991年，修鞋服务在工人新村、天成路、官扎营中街、陈家楼、花店街有摊点，补鞋、修提包、换拉锁，捎带推销脚气神油。修车服务多设在街头巷尾，为过往自行车、三轮车打气、补胎、更换闸皮、维护链条飞轮。修锁服务在顺河街、师范路设摊点，以配钥匙为主，兼卖新锁具。摩托车、汽车维修在无影山路、黄岗东路有厂家。北坦街道辖区内济南摩托车经销维修中心、天桥汽车修理厂发展迅速，是地区支柱企业，既取得良好经济效益，又方便人民群众生活。天桥东街街道辖区内商业服务业也以汽车修理为主。黄屯有电气焊维修服务部，小到铁锹锄头、自行车脚踏子，大到拖拉机底盘、汽车厢板，凡断裂都能焊接。北园大街有电机维修部，修理潜水泵、各式电钻电机。1996年，宝华街街道辖区内解放军某部义务修车服务队，在官扎营西街定点为民服务，累计修理自行车400余辆、三轮车26辆。20世纪90年代后期，修理业快速向家电、电动车、摩托车、汽车修理拓展。

2000年，家电维修在无影潭公园东门外有服务部，修理电视机、电冰箱和小家电产品，挂有品牌电视机、电冰箱特邀维修服务招牌。中恒商城厨具市场设小家电维修专柜。2012年，电脑维修服务快速发展，在居民小区、居民聚居地段都有设立。西苑小区利用民居和沿街板房开办电脑维修店5家。

## 第七节 文 印

1991年，机关事业单位和大中型企业办公室有内设机构文印室，使用针式打印机，文件印刷要先打印蜡纸。济泺路、堤口路、顺河街有文印社，承担黑白名片、条幅、绶带、标牌、警示牌、刻字制作业务。1995年，无影山路文

印社2家，承担工程图纸打印、复印、文件扫描、文件图纸设计制作业务。丝网印刷技术运用到文印业务中。路边一台电脑、一台打印机、一台复印机、一台扫描仪的文印社居多。2000年，济泺路、无影山中路、水屯路、生产路建有喷画公司，承揽展会搭建、展柜、彩色印刷、展示展板、喷绘写真、X展架、易拉宝、户外广告牌、LED显示屏、电子灯箱、广告灯箱、广告匾牌、标牌标识、展览展示、反光贴膜、展板展架、条幅彩旗、企业文化墙制作及雕刻字业务。2012年，打印复印市场需求量萎缩，文印店转型增加冲洗照片、证件照、快速成像、彩色名片、卡证、不干胶业务。

## 第八节 家 政

1991年，聘请家庭保姆照看婴幼儿、陪护老人，依靠邻里介绍。有大学生走出校门，招揽家教生意。随着社会需求逐年增大，家政服务进入居民家庭，服务项目逐渐拓展。2000年，市区繁华路段有家政服务公司出现。服务项目向家庭装潢、外墙清洗、搬家服务等延伸，服务对象由居民家庭向企事业单位扩展，服务范围辐射城乡。家政从业人员大多是女农民工，也有在校或刚毕业大学生，年龄大多在40~50岁左右，20~30岁家政人员占比小。同年，劳动和社会保障部正式认定家政服务员职业。2012年，水屯路、标山南路、济泺路、成丰桥、新城小区、堤口路、无影山中路、泺口、历山北路、北园大街、制锦市、西泺河路、西苑小区建有家政服务公司53家。有月嫂、保姆、婴儿护理、按摩催乳、专业发汗、接送学生、代做午饭、钟点工、快餐配送、保洁清洗、清洗油烟机、管道维护、院落守护业务。

## 第九节 超 市

1995年7月，济南益康百姓连锁超市在黄屯小区建成开业，营业面积90平方米，经营品种约3000种，年营业额约450万元，为区内第

一家超市，首开发展直营连锁超市先河。1998年1月，济南第二棉纺织厂改建为绿地仓储超市；2000年、2001年，超市年营业额连续过亿元，是济南市“退二进三”（在产业结构调查中，缩小第二产业，发展第三产业）的成功典范，解决大量下岗职工再就业问题。2002年5月，由小鸭集团投资兴建的大润发天桥店建成开业，该店位于堤口路80号，占地面积2.5公顷，建筑面积1.84万平方米，投资1.2亿元，由台商直接管理，为会员制连锁超市，经营休闲食品、生鲜食品、日用品、家电等，经营品种1.5万余种，有员工270人，厂家驻场人员500余人。开通免费购物班车线路20余条，设停车位226个，满足顾客多样化需求。9月，位于北园大街黄金地段的银座购物广场北园店建成开业。该店二层为超市，营业面积8700平方米，批发兼营零售百货、针纺织品、服装鞋帽、钟表、眼镜、化妆品、文具、体育用品、家用电器等，经营品种1万余种。此后，银座超市无影山店、金牛店、济泺路店相继开业，均经营生活日用品、百货

等。2003年始，济南华联、统一银座、家家悦等大型超市公司相继进驻天桥，超市竞争日趋激烈。2012年，银座购物广场北园店超市营业额1.9亿元；益康百姓连锁超市在天桥区开办直营超市28家，平均营业面积100余平方米。

2000年始，由个体私营商户经营的一批中、小型超市跻身市场，参与竞争。至2012年，堤口路、无影山东路两侧有开架式食品、杂货销售中小超市20余家。2007—2012年，大桥镇境内兴起多处超市，经营效益较好的有益康超市、万祥超市、隆华超市、泰和超市、大勇超市。益康超市位于104国道东侧，万祥超市位于104国道与220国道交汇处（路北），隆华超市位于220国道北侧，泰和超市位于220国道南侧，大勇超市位于靳家商业街西首，临104国道，均在小城镇范围内。经营品种有生鲜、糕点、食油、禽蛋、饮料、服装、书籍、儿童玩具、烟酒等日用杂品。超市一般开门早，关门晚，营业时间长，适合城镇居民、流动人口休闲购物。

2012年天桥区重点服务业分行业统计表

表 12-5

单位：万元

行业	单位（个）	资产总计	负债合计	营业收入	营业利润	从业人员（人）
道路运输业	17	245968.70	158556.00	122423.10	8987.20	5265
水上运输业	2	18119.30	19543.30	10287.90	-275.20	696
商务服务业	28	351320.20	296720.00	89236.10	752.60	5998
专业技术服务业	12	123884.50	74987.00	91062.40	15129.50	3024
教育	3	21910.40	14269.20	16878.20	1170.50	911
卫生	8	11450.40	10001.70	20477.10	609.70	1153
物业管理	5	9593.60	6272.00	15029.80	-325.20	789
其他服务业	1	155.10	96.50	1213.10	9.20	550



# 第十三篇 市 场

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



红星美凯龙 (世博家居生活广场)



济南中恒商城



山东通讯城（2012年2月摄）



山东灯具批发市场（2009年11月摄）

天桥区地处城乡结合部，是工业集中区，境内有济南火车站，济南长途汽车总站，具有客流量、物流量大的特点和优势为依托，从强化改革开放和增强商品意识入手，因地制宜，多条腿走路，市场建设有了长足发展。1991年始，全区确立服务城市、面向全国、走向世界的战略思想，树立大市场、大流通、大服务观念，实施搞好市场、搞好流通的“三五五”发展战略，即国家、集体、个体三扇门齐开；区、街、镇、村、居五个渠道齐上；各类市场、大型网点、街道商业、小型网点、城建开发五条路并进，全区市场建设取得突破性进展。至年底，全区有集贸市场17处，占地面积15.2公顷，市场交易额3.7亿元。

1993年，天桥区提出在街道实施“三个一”工程。全区投资1.6亿元，新建市场11处，占地面积35公顷，建筑面积13.6万平方米，市场建设规模超过过去10年的总和；市场交易额39亿元，山东省（金牛）建材市场等7处市场年交易额过亿元；堤口果品批发市场、泺口服装市场跨入“全省十大市场”行列，堤口果品批发市场被评为全国百强市场。1995年，济南市政府推广天桥区“三个一”工程。1997年，新建市场17处、商业楼12幢，建筑面积7.9万平方米。至年底，全区各街道“三个一”工程全部达标。全区有各类市场49处，占地面积90.8公顷，建筑面积48.1万平方米；市场交易额90亿元，其中过亿元市场11处。

2002年，按照济南市规划要求，清河商业中心、泺口服装城和堤口果品批发市场基础设施建设任务完成后，重点围绕市场功能，理顺管理体制，根据市场发展需要适时调整布局，不断完善配套服务，增强市场吸引力和竞争力。随着市场规模扩大，市场成交额大幅上升。至年底，市场成交额增至112.73亿元，单体市场成交额过亿元的10处。2003—2008年，全区新建市场33处，新增市场面积7.47万平方米，创建省级文明市场3处、市级文明市场7处。2009年，传统市场升级改造成效显著，提升改造专业市场17处。市场业态不断丰富，缤纷五洲文化广场等项目招商顺利，并部分投入使用。

至2012年年底，全区有市场93处，交易额175亿元。其中，社区菜市场10处，建筑面积2.7万平方米；专业市场64处，建筑面积351.14万平方米；物流市场4处，建筑面积85.5万平方米；集市15处，占地面积18公顷。

## 第一章 集市 商业街

1991年年初，天桥区有泺口“四、九”集、黄台板桥“五、十”集、鹊山“三、八”集、标山“周六、周日”大集4处；泺口、天成路、济泺路、北园路、车站街主要商业地段5处。后开始兴建规模商业街并将主要商业地段重新规划建设成商业街。1993年，济南市提出在街道实施“三个一”工程；1995年，济南市政府把“三个一”工程作为硬性任务下达至各县（市）区，并明确要求1997年完成。至1997年年底，全区街道“三个一”工程全部达标。2000年，原属历城区的大桥镇、桑梓店镇、靳家乡划归

天桥区，境内增加东营子、桑梓店等大集10余处及靳家、马店、桑梓等商业街。2009年，板桥大集取缔。至2012年年底，随着住宅小区发展建设，周边配套设施完善，全区有集市15处，占地面积18公顷，摊位6000余个。全区各街道（镇）均设有商业街。

### 第一节 集市（夜市）

1991年年初，全区有泺口“四、九”集、黄台板桥“五、十”集、鹊山“三、八”集、标

山“周六、周日”大集4处。还设有新桥、三孔桥街、茂新街、天桥东街、汽车厂东路、制革街、交通厅街、官扎营、无影山路、堤口铁路宿舍、八里桥、北关、车站北街、边庄桥、国棉一厂、刘家桥、山东化工厂、黄岗等全日、早市、夜市摊点22处。

区内夜市主要集中在工人新村、成丰桥等地。下午五六点开始摆摊，持续4个多小时。尤其在夏季，晚上10点依然人来人往，非常热闹。1996年，成丰桥夜市被济南市政府确认为济南市10大夜市之一。位于南工商河西段南岸，全长385米，占地面积0.4公顷，有固定营业门头房100余间，经营摊位300个，经营范围包括服装、饮食、蔬菜、副食、水果、炒货及日用品15大类2000余个品种，从业人员1000余人。夜市方便了居民群众生活，并为安置下岗、待业职工再就业做出贡献。

2000—2001年，区划调整后，全区除原有4处集市，另加大桥镇东营子“一、六”集，靳家“二、七”集，西车村、刘光照村“三、八”集，高王村、马店“四、九”集，高卢、香王店、大庄“五、十”集以及桑梓大集等10余处。

2002年，祝家村成立集市。位于祝家村内东西大街，长800米、宽15米，占地面积1.2公顷，摊位400个，管理人员2人。逢农历五、十成集。主要经营服装、水果、蔬菜、生熟肉、糕点、副食、五金、土产、日用百货。集市设立前，村民要到10里之外的靳家集购买商品；设集后，方便该村及附近近10个村村民进行贸易。2006年，大桥镇东营子村“两委”（党支部委员会、村民委员会）在村东部新设“四、九”小集1处。东营子集（旧时称褚营子集）创立于1552年，位于东营子村西部南北大街（右为驿道），长600米、宽15米，占地面积0.9公顷，摊位600个，管理人员2人。逢农历一、六成集。主要经营布匹、衣服、水果、蔬菜、生熟肉、副食、五金、建材、日用百货。2008年，大吴村成立集市，位于大吴村东西大街，长800米、宽15米，占地面积1.2公顷，摊位300个，管理人员2人。逢农历一、六成集。主要经营服装、水果、蔬菜、

肉类、副食、五金、土产、日用百货。

2002年后，引导、鼓励流动摊贩退路进厅。2008年，取缔师范路夜市。2009年，板桥大集取缔。板桥大集形成于解放初期，摊位400余个，管理人员9人。逢农历“五、十”成集，附近菜农、商贩自发在历山北路板桥路段两侧摆摊设点。由于摊贩挤占辅道及部分快车道，导致交通拥堵并时常发生交通事故，济南市、天桥区、北园街道三级执法人员联动，对板桥大集进行集中清理，并由北园街道办事处指定新建七一路农贸市场和狮子张农贸市场为板桥集市搬迁新地点。2011年，对标山大集进行整治。4月，天桥区城管、公安和交警部门联合下发《关于取缔标山南路及周边道路非法占道经营和乱停乱放行为的通告》，成立执法队伍，依法整治标山南路及周边道路的非法占道经营和乱停乱放行为。治理后的大集依旧热闹，路口拥堵现象明显缓解。

因城市规划，天桥区既有商业广场、大型超市，又保留传统原始大集。至2012年年底，全区有大集15处，主要有菜市、果品市、服装市、副食市、布市、禽蛋市、生熟肉市、小杂粮市、花鸟鱼虫市等。

#### 附：集市选介

冻口大集 位于冻口南路，逢农历“四、九”成集。主要经营水果、蔬菜、熟食、粮食、衣服、鞋子等。冻口当年是古镇，有单独的圩子城和圩子河，与济南老城相比像个独立王国。因为这里有黄河码头，南来北往的货物需要中转交易，所以集市规模更大且不止一个集日，“二、七”“三、八”“四、九”都有，只是不在一条街上。买卖的都是大宗物品：木材、煤炭、牲畜、布匹、瓜果、水产品等，成交之后装船再运往别处，从早到晚熙熙攘攘、车水马龙。赶集的时候更有耍猴、摔跤、拉洋片、变戏法、玩把式、练气功的以及算命、打卦、猜字、看相的前来助兴，引得老城及黄河以北的百姓都来看热闹。至2012年，冻口码头的货运功能随着现代交通运输业的发达逐渐弱化，冻口大集也由几个赶

集日逐渐变成“四、九”集。泺口大集仍然远近闻名，而当年的大集也以街道名字的形式保留下来，如“二七”集街、“三八”集街等。

标山大集 20世纪70年代，标山大集自发形成，集市自标山南路沿东工商河东岸向北，至凤凰山庄北折向东，至津浦铁路涵洞处向南拐，进入宠物花鸟市场，外地来往经营花卉的车辆则跨过工商河，向林家桥方向延伸，摊位3000余个，客商6万余人。逢周六、周日成集。主要经营苗木、花草、花盆、花肥、花药、花土、养花工具、宠物、农家土特产、生活用品。



标山大集（2012年7月摄）

标山大集是原老北园三镇（北园、泺口、药山）的重要“港口”，也是小清河和东工商河交汇处的重要码头。因为繁华和重要历史地位，标山大集当时是老北园三镇最早通公交车的地方，方便周边居民赶集，使得这里在历史沉淀中成为草根文化的代表，成为“人气之王”。由于地处城乡结合部，受居民工作影响，标山大集由最初周日成集逐渐变成周六、周日两天的集。这是标山大集和其他大集最大的不同。原北园镇出名的有北园莲藕，所以标山大集一直保留着销售荷叶和藕节的传统。随着“标山大集”规模不断壮大、来往居民不断增多，导致摊位秩序混乱，有的甚至摆到马路中间，人、车、摊

位混在一起，常使交通陷入瘫痪。在此行驶的2条公交线，每到周末车程要增加2~3个小时，影响周围小区居民生活。2011年，标山大集进行综合整治。至2012年，凤凰山社区在标山大集建公厕、设置垃圾集装箱，并安排保洁人员定期清扫垃圾；每周六、周日有数名物业人员不间断在标山大集巡逻，维持秩序、疏导交通，改造成为一个环境洁净、有文化气息、秩序井然的市井大集、草根大集。

靳家大集 1972年，设立靳家大集，位于104国道至靳家村西，长1200米、宽20米，占

地面积2.4公顷，摊位600个，管理人员4人。逢农历二、七成集。主要经营服装、鞋帽、布匹、水果、蔬菜、肉类、糕点、杂粮、副食、调料、禽蛋、五金、土产、日用百货。集市原在姚店村，于1972年靳家公社府前大道建成后迁于此并将成集时间改为农历二、七。至2012年，逢集日客商有5000余人。

高王集 1981年，设立高王集，位于高王村中心十字大街，长

1500米、宽5米，占地面积0.75公顷，摊位300个，管理人员2人。逢农历四、九成集。主要经营布匹、服装、鞋帽、糕点、水果、蔬菜、副食、五金、土产、日用百货。1981年，高王集设立在高王村南侧东西大街上，街宽仅5米，人多时出现拥堵；1998年，对中心十字街拓宽改造和道路硬化。至2012年，高王集由东西街发展为东西、南北十字街长1500余米大型集市。

马店大集 1989年，设立马店集，位于大桥镇政府驻地商业街，长1600米、宽20米，占地面积3.2公顷，摊位1000个，管理人员6人。逢农历四、九成集。2002年，在原商业街东300米处建1000米长商业街1条，集市扩至新商业

街及连接两街的东西街上。同时更名为马店大集。设有蔬菜市、水果市、生熟肉市、禽蛋市、副食调料市、布匹市、服装市、鞋帽市、儿童玩具市、五金市、建材市等（1990年前曾设有牲畜市、粮食市、木材市），基本满足人们日常消费需求，平常集日有客商6000余人，年集增至1万余人，称“黄河北第一大集”。2000年后，马店大集设立下午市，后增设夜市。下午市摊位200余个，以水果、蔬菜为主；夜市摊位40余个，主营汉堡、白吉馍、千层饼、兰州拉面、南京蒸包、羊肉汤等小吃。夜市上人头攒动，灯火辉煌，香雾缭绕，一派繁华景象。

**大庄集** 1999年，设立大庄集，位于大庄村内东西大道，长1000米、宽20米，占地面积2公顷，摊位500个，管理人员2人。逢农历五、十成集。主要经营服装、鞋帽、水果、蔬菜、肉食类、酱菜、五金、土产、日用百货。2011年，村中心东西大街建成，路面加宽1倍，集市由村南东西大街迁移至中心大街。至2012年，沿街个体商业网点30余个，集市活跃了村子经济。

**桑梓大集** 位于桑梓店村东西街，古已有之，年代不详。长600米、宽15米，占地面积0.9公顷，摊位600个。集市原为逢农历一、六成集，随着人们日常消费需求的增长，1993年增加“三、八”小集。至2012年，逢农历一、六成大集，三、八成小集不变。主要经营布匹、衣服、水果、蔬菜、生熟肉、副食、五金、建材、日用百货。

## 第二节 商业街

1991年，天桥区泺口、济泺路、天成路、北园路、车站街等地段形成主要商业街区，但管理不到位、设施不完善。为适应社会主义市场经济体制建立与发展，天桥区实施“三五五”战略，将市场、大型网点、街道商业、小型网点、城建开发五条路并进，加强商业街建设，改善环境，提高生活质量。

1992年10月，投资300余万元，三孔桥商业街建成。原有的各类商业、服务网点和新建的100余间商品出租房形成摊位300余个，吸

收安置就业人员和消化社会闲散人员1000余人。商业街于1991年12月开工，建在三孔桥街两侧。同年，投资22.08万元，建成汽车厂东路小型商业街、无影山综合商业街一期。其中，汽车厂东路小型商业街投资13.58万元，建筑面积325.8平方米。

1993年，中共天桥区委、区政府提出街居发展“三个一”工程，并成立以分管副区长为组长的“三个一”工程领导小组和资金、土地协调领导小组。年内新增商业街占地面积6公顷。5月，投资27.91万元，在标山南路南侧建成标山南路商业街，商亭25个，建筑面积634.92平方米。6月，投资54万元，在济齐路南首路东建成济齐路商业街，有框架组合式活动房50间、二层楼房21间，总建筑面积1134.7平方米。同月，投资9万元，在师范路中段路北建成师范路小型商业街，营业房21间，建筑面积205平方米。1994年，三圣街、北小门2条商业街建成，经营面积500余平方米；12月，投资150万元，在北坦小区建成商业街，长500米，建筑面积1500平方米。为更好地方便群众、带动经济发展，采取“让开大路、占领两厢”方针，将原商业街区重新规划建设。1993年，北园路综合商业街一期工程竣工；济泺路南段商业街开工建设，于1994年年底完成。1994年，在东西丹凤街东段建成义北商业街。年底，全区12个街道有商业街11条。

1995年，济南市在街道实施“三个一”工程，街道办事处调动各方面因素，加快街道“三个一”发展。同年，在历山北路建长1000米的商业街，可安置300~500人就业，是集购物、供油、娱乐、停车、住宿于一体的服务区；投资180万元，对万盛大沟东段实施“明改暗”工程，历时8个月，在天桥区府以北建成红桥商业街，长300米、宽15米，占地面积0.48公顷，建筑面积1400平方米，标准营业房90间。1996年4月，投资100万元，建成聚贤商业街，商业房100间，建筑面积2500平方米；6月，投资50万元，在堤口南路西段建成长402.5米商业街，营业房46间，建筑面积824.37平方米。1997年，建成工

人新村南村中街商业街，在中路南端建商业房面积 600 平方米，以经营蔬菜、副食、小吃为主；在北端建综合商业楼面积 1000 平方米。至年底，全区街道全部建有商业街。

2000 年区划调整后，重点加强两镇“三个一”工程建设，促进第三产业发展。2001 年，投资 800 万元开发大桥镇高标准商业街，建筑面积 2.4 万平方米；逐步完善桑梓店镇商业街配套建设，于 2004 年改造完成。2002 年，通过退路进厅、旧城旧村改造等工程，天桥区对 12 个街道商业街进行重新规划、修建。拆除制锦市街报亭 3 个、沿街商业房及乱搭乱建摊铺 80 余处；拆除聚贤街商业房 10 处和车站东街商业街；新建纬北路商业街，建筑面积 1000 平方米；拆除北园临街道路两侧门头房面积 2000 平方米，先后集中清理“马路摊点”20 次，在历山立交桥、国贸大厦地段统一设置摊点 200 个。

随着 2007 年天桥区棚户区改造工作全面启动及 2008 年全市迎全运工作的展开，全区多数商业街都列入改造范围。2008 年 3 月，原三孔桥商业街综合整治开始。历时 7 个月，投资 2300 万元，拆除商业用房面积 7000 余平方米，改造后的三孔桥街拥有 18 米宽双向 4 车道行车道、两侧各 4 米宽人行道；年底，被评为济南市十大道路整治示范街。4 月，师范路改造工程动工，历时 15 个月，投资 4000 余万元，拆除沿街房屋 30 余间、拓宽道路面积 8000 余平方米。同年，大桥镇新建商业街 3 条，建筑面积 3.5 万平方米，沿街商铺全部为二层楼，260 家。2010 年，小马商业街建成，位于桑梓店镇政府驻地，济南建邦黄河大桥桥北延线东，308 国道南，建筑面积 2 万平方米。

至 2012 年，全区各街道（镇）均设有大小、规模不一的商业街。其中北园大街、三孔桥街、堤口路等随着设施不断完善，既是主干道又兼具商业功能；原为方便居民而建的商业街经过综合整治后也更加整洁、规范；新建住宅小区的商业街大都随项目规划而建在小区内。

#### 附：商业街选介

**天成路商业街** 该街以知名度较高的天桥分隔东西，靠近济南火车站、济南长途汽车总站，原为小型商业网点和居民聚居相间的街道。1983 年拆迁街道西侧，改建商业楼群；1986 年，对东侧连同南北丹凤街一并进行拆迁改造，同时辟建小商品批发市场 1 处。1991 年年初，有商业楼房 22 幢，总建筑面积 4.87 万平方米。有以山东汽车贸易公司、鲁联粮油公司、燕兴公司、济南市生产资料市场、天桥商场、成丰商场、齐鲁烤鸭店等大中型商业网点为代表的粮油、熟食、副食蔬菜、肉食、调料、烟酒糖、果品食品、百货、鞋帽服装、纺织品、家用电器、医药、图书、石油、钟表眼镜、旅馆、理发、浴池、洗染、饮食和各种修理店及工商银行、农业银行、保险公司、电影院、医院等 128 处。至 2012 年，天成路商业街以电动车专卖、食品添加剂批发零售、旅馆、小餐馆居多，著名的“周记扒鸡”“老玉记扒鸡店”也在这条商业街上。

**济泺路商业街** 该路北接泺口渡口，南连天成路，为外地进出济南的车辆通行的主要交通干道之一。济南长途汽车总站、济南动物园等旅游场所设此。1978 年始，沿街辟建商业网点及泺口服装市场，同时与临近的汽车厂东路、交通厅街、制革街辟建商贸市场，逐渐形成较为繁华的商业街。1991 年，有粮油熟食、副食、肉食、水产、食品、烟酒糖茶、百货、服装鞋帽、纺织品、五金机电、交电化工、家用电器、书店、日用杂品、旅店、理发店、照像馆、饮食、修理等各种商业网点和长途汽车总站、出租汽车站、中国银行、建设银行等金融机构及邮政、电话局所、影剧院等 281 处。1993 年下半年，投资 400 余万元，将济泺路南段小农贸市场改建成商业街。1994 年年底，“成丰桥商场”建成，面积 5000 余平方米，是集经营、娱乐、办公于一体的商业街。至 2012 年，济泺路沿街有泺口服装市场、缤纷五洲商业广场、中恒小商品批发市场等。

**北园路商业街** 原路两侧国际贸易大厦、明湖大酒家、供销合作社装饰材料分公司、济南

五金交电、中外合资装饰材料公司、济南乡镇企业供销公司大楼建成并投入经营，还辟建有北园综合批发市场、济南针织品公司服装市场。1991年，形成以五金机电为主的各种行业商业网点和金融机构、邮电局所、汽车加油站等454家的商业街。后根据济南市整体规划，对北园路进行拓宽、改造和商业街建设，全长5.2千米，总开发面积38万平方米。1993年，北园路综合商业街一期工程竣工。总投资2.5亿元，装修旧楼和新建商业楼面积2万平方米，一条集商贸、饮食、娱乐于一体的10里多功能花灯不夜城商业大街已具雏形。随着北园高架桥建成、沿街摊铺综合治理、高端市场引进，至2012年，北园大街形成灯具、家居、电子、装饰材料、铝材、餐饮、娱乐、宾馆于一体的大型商业街。

无影山商业街 位于运输新村东路，全长500米，占地面积1.57公顷，建筑面积1768平方米。1992年，投资8.5万元，无影山商业街一期工程竣工，商业亭27个，占地面积0.03公顷。1993年，投资80万元，无影山商业街二期竣工，营业房69间。1995年，将原建筑医院农贸市场迁至商业街，摊位由200个增至600余个。11月，投资180万元，改造万盛大沟无影山地区南段长200米，使商业街贯通无影山中路和堤口路，成为无影山地区最大的集农贸、加工、储存、批发、零售于一体的多功能、全方位商业街。至2012年，商业街有房屋110间、商亭29个、摊位1500个，主要经营项目有饮食、食品、百货、纺织品及日用杂品。

靳家商业街 位于104国道至靳家村西首，占地面积7公顷，建筑面积3万平方米，为楼式建筑。1995年，建起长1000米商业街。2002年起，投资800万元，建成长1000米、宽35米商业大街，并将平房改建成二层楼房。2003年，改造旧商业街1条，连同104国道两侧、220国

道两侧形成的商业街，有两横三纵5条商业街。至2012年，靳家商业街改造升级全面完成，主要经营家电、五金、家具、装饰材料、农机维修、种子、农药、化肥、日用百货、服装、土产、饭店、香油坊、馒头坊、副食、生熟肉、粮油、理发、洗浴、手机专卖、农具维修。

马店商业街 位于大桥镇政府驻地，220国道南，占地面积20公顷，建筑面积12万平方米，经营面积8万平方米。1988年，始建马店商业街，长500米，均为平房。2001年，建新商业街，长800米，两头为三层楼房、中间为二层楼房。2003年，将原商业街平房拆除，建成二层楼房，马店商业街建成；又扩建沿大桥路、沿220国道、连接新老商业街的工商路、大桥路至冯塘名郡的商业街4条，形成三纵三横商业网络，总占地面积40公顷。至2012年，马店商业街有商户600户，主要经营服装、鞋帽、家电、家具、装饰材料、五金、土产、饭店、香油坊、馒头坊、庆典、摄影、理发、洗浴、厨卫用品、药房、印务、汽修、手机专卖、生熟肉店、副食、调料、粮油、糕点、种子、化肥、农机、妇婴用品、日用百货、酒水批发。

桑梓商业街 位于桑梓店镇政府驻地，308国道南，桑东大道东。1999年，投资1300万元，建成二层以上商业楼104幢，建筑面积3万余平方米。2000年2月22日，济南市人民政府在桑梓店镇召开“三个一”工程现场会，对桑梓店镇“三个一”工程提前一年达标给予高度评价。2001年，投资540万元，完善商业街配套建设；同年，被济南市人民政府正式命名为桑梓大街。2003年，新增个体工商户130户。至2012年，主要经营银行、家电、五金、家具、装饰材料、农机维修、种子、农药、化肥、日用百货、服装、土产、饭店、香油坊、馒头坊、副食、生熟肉、粮油、理发、洗浴、手机专卖、农具维修。

## 第二章 专业市场

1991年,全区有市场17处,交易额3.69亿元。后天桥区倡导三产兴区,加大市场建设力度,注重农贸市场质量,逐步由马路市场、大棚场向室内市场过渡;兴建大型专业批发市场,经历一个从少到多、从小到大、从简陋到规范、从棚式到商城发展过程;发展现代物流市场,推进传统仓储、运输行业向现代化物流中心顺利转型。2012年,因城市规划建设,市场经营商品的种类不断丰富、档次不断提升,交易额及利税逐年增加,对全区经济发展尤其是三产兴区发挥重要作用。至年底,全区有市场78处,交易额175亿元,其中交易额过亿元市场23处。

### 第一节 农副产品市场

1991年,全区有英贤桥、毕家洼、济齐路、泺口、三孔桥、成丰桥、茂新街、红桥、工人新村农贸市场9处,农贸市场上市量2.6亿千克。其中小吃最全的是位于毕家洼中街的毕家洼市场,建于1987年12月,占地面积0.5公顷,建筑面积960平方米,门头房61间,摊位56个,除经营果蔬和生活必需品,各种地方特色小吃应有尽有;规模最大的是位于师范路19号的工人新村市场,建筑面积2970平方米,内设各类食品经营房66间、柜台式摊位500余个。1992年,先后投资175万元,分别建成工人新村南村农贸市场、鹊山集贸市场、凤凰山农贸市场、天桥东农贸市场。至年底,全区农贸市场13处,上市量3.5亿千克。

1993年,各街道“三个一”工程全面铺开,年内12个街道新增农贸市场5处、占地面积2公顷;至年底,全区农贸市场增至18处,上市量3.46亿千克。1994—1997年,各街道因地制宜办“三个一”工程,部分农贸市场拆除、整

合或迁至商业街,改变街道原市场规模小、分布散的格局,初步形成为社区服务、方便群众生活的综合性农副产品市场。1994年,新增堤口南路宝华农贸市场、北坦新菜市街面积1500平方米大棚农贸市场;1995年,原无影山建筑医院农贸市场迁至无影山商业街;1997年,在矿院路建成封闭式农贸市场,房屋48间,建筑面积1300余平方米;将天桥毛巾厂改建为无影山副食品市场,位于商业街内。至年底,12个街道“三个一”工程全部达标。全区有堤口矿院路、成丰桥、工人新村南村、北坦、宝华、纬北、制锦市、毕家洼、三孔桥、官中街、天桥东、凤凰、泺口居、鹊山、工人新村、黄岗农副产品市场16处,占地面积4.84公顷,建筑面积1.95万平方米,投资597万元,门头房315间,摊位2907个,从业人员3869人;年内交易额1.95亿元。

2000年后,响应济南市政府“退路进厅”号召,天桥区加大市场建设力度,注重室内副食品、农贸市场质量,逐步由马路市场向室内市场过渡,尽管因城市规划建设导致农贸市场数量较前减少,但档次提升,确保每个街道地区均有农副产品市场。同年,在堤口南路新建万盛蔬菜、副食品于一体的市场,投资130万元,棚盖万盛大沟面积2000余平方米,建商业房面积1000平方米。2001年,投资30万元,将成丰市场由西工商河路迁到原济南粮食加工厂院内,摊位700个;12月,将企业闲置车间改建成北坦室内农副产品综合市场,面积980平方米,100余个马路摊点进厅经营。2002年1月28日,堤口综合市场建成,投资110万元,棚盖污水沟面积1300平方米,修建大棚面积1200平方米,门头房63间,总建筑面积600平方米。2003年,二棉职工农贸市场建成,经营面积1.34万平方米,摊位1100余个。至2008年年底,全区有泺安路室内副食品市场、堤口南路集贸市场、西

苑副食品市场、工人新村农副产品市场、制锦市农贸市场、二棉职工农贸市场、成丰农贸市场、无影山农贸市场、堤口综合市场、矿院路农贸市场、北坦室内农副产品市场 11 处。

2009 年 5 月 1 日，对制锦市农贸市场彻底整治，在制锦市北小门街两侧建成制锦市菜宜园市场，全长 400 余米，摊位 174 个，管理人员 3 人。2011 年，在生产路西街建成生产路菜市场，建筑面积 600 平方米，摊位 20 个。主要经营果蔬、肉类。至 2011 年，全区有毕家洼、凤凰山等社区菜市场 23 处，总建筑面积 6.1 万平方米，摊位 3000 个，辐射人口约 32 万人。

随着片区开发、“城中村”改造工作的进行，农副产品市场数量减少、品质提高，大大丰富了居民的“菜篮子”和“米袋子”。至 2012 年年底，全区城区有农贸市场 10 处。

#### 附：农副产品市场选介

工人新村农贸市场 建成于 1990 年 12 月，是济南市第一家全封闭式室内集贸市场。建筑面积 2.97 万平方米，内设各类食品经营房 66 间，柜台式摊位 500 余个。市场位于济南市最大的居民小区——工人新村南北村之间的师范路上，每天为小区内 6 万居民提供良好的生活服务，同时，也为广大客户创造安全、舒适的交易环境。市场设有电子公平秤、监督服务台、防尘防蝇设备，国内直拨电话，与全国各大市场进行信息交流，积极引进各类独特、新颖、受群众欢迎的副食品。市场对驻地部队开展优先供应、优惠供应，免交市场交易费，电话预约、购货咨询、送货上门的“两优一免三服务”活动，设立拥军商店 20 家。被中共济南市委、市政府命名为拥军先进单位，被中共天桥区委、区政府命名为拥军市场。1991 年度被评为省级“文明集贸市场”，被中共天桥区委、区政府命名为“文明单位”。至 2012 年，日上市量 3 万余千克，日成交额 7 万余元，日客流量 2 万余人次。主要上市品种有蔬菜、肉类、水产、豆制品等 17 大类 400 余个品种。

## 第二节 物流市场

1998 年，辖内黄台村利用区位优势，开发建设仓储物流中心。至 2001 年，累计投资 3000 余万元，建成面积 10 万平方米的黄台货运站和黄台货运公司，吸引蓝天货运、无锡远方、迅达等 20 余家专业货物运输企业进驻，承揽国美、康佳、格力等 20 余家企业省内外运输业务。

2004 年，编制《天桥区物流业发展“十一五”规划》，依托辖区优越地理位置，积极发展现代物流，推进传统仓储、运输行业向现代化物流中心方向顺利转型，将运输、仓储、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等功能有机结合，形成完整供应链，为用户提供多功能、一体化综合性服务。2008 年，全区物流仓储市场 7 处，总占地面积 42.9 公顷，建筑面积 34.7 万平方米，投资 1.86 亿元，业户 1180 户。其中，山东泉胜国际物流大市场占地面积超过 10 公顷。实施品牌化战略，培养和树立物流服务业品牌企业，山东交运集团公司、山东泉胜国际物流大市场有限公司被评为济南市十佳物流企业。2011 年，全区物流仓储市场 8 处，建设面积 70.6 万平方米。2012 年，全区物流市场 4 处，建筑面积 85.5 万平方米。

#### 附：物流市场选介

山东泉胜国际物流大市场 建成于 2005 年



山东泉胜国际物流大市场（2011 年 11 月摄）

1月,为集仓储装卸、货运代理、海运代理、空运代理、信息交易等多功能于一体的综合物流大市场。由山东泉胜国际物流大市场责任公司建设,位于二环北路西段路北,投资6.8亿元,规划建筑面积112万平方米。一期工程,占地面积12公顷,建筑面积3.5万平方米,投资3600万元;二期工程,占地面积3.3公顷,建筑面积10万平方米,投资约8000万元。至2012年,完成招商,开业运营。

### 第三节 批发市场

1991年年初,天桥区有堤口果品批发市场、冻口服装市场、北园路综合批发市场、天桥综合批发市场、济齐路五金建材批发市场5处。同年,在北园路241号建成济南粮油批发市场,占地面积3.82公顷,建筑面积9100平方米,从业人员45人,固定资产原值1085万元;在北园路建成装饰材料市场,占地面积0.15公顷,建筑面积1500平方米,从业人员150人,固定资产原值158.8万元;在师范路28号建成天桥区物资交易市场,占地面积2公顷,建筑面积2900平方米,业户50余户,主要经营废旧钢材、五金建材、机动车辆及配件、闲置设备、家用电器及家具。至年底,全区有大型专业市场8处。

1992年建成冻口综合批发市场、山东省(金牛)建材市场,占地面积11公顷,建筑面积6.4万平方米。1993年,投资300万元,在济南第二印染厂处建成山东工业品市场,实现“腾笼换业”,占地面积1.95公顷,建筑面积1.65万平方米,业户310户,经营品种上千个。1994年,济南中恒商城、交通厅街摩配城建成开业。至年底,全区有大型专业市场15处,其中堤口果品批发市场、济南粮油批发市场、山东省(金牛)建材市场等11处大型专业市场都是村、居联办的(其中有年成交额过亿元的市场7处)。

1995年,山东东亚商城(今称山东东亚金星家居商场)建成开业;在标山路建成玻璃市场,占地面积0.25公顷,建筑面积3000平方米,从业人员80人,固定资产原值260万元。1996年,

山东灯具批发市场建成;黄台装饰材料市场建成,占地面积0.3公顷,建筑面积2000平方米,从业人员11人,固定资产原值440万元;济南包装市场建成,位于二环北路,占地面积12公顷,建筑面积2万平方米;位于板桥村的济南板桥木材市场、板桥建材市场、板桥地材市场建成。济南板桥木材市场是在1995年建成的基础上改扩建的,占地面积由0.66公顷增至13.33公顷,管理人员20人,大型圆木分割锯台9座,规模较大业户40户,市场划分为加工区、圆木区、木方区、竹胶板区及竹器区等,木材经营品种齐全;板桥建材市场,市场及库房面积1万余平方米,管理人员8人,主要经营建材、五金、瓷砖;板桥地材市场,占地面积0.35公顷,建筑面积200平方米,从业人员10人,固定资产原值8万元。1997年,济南装饰材料市场新建成面积2万平方米装饰城,市场占地面积10公顷,建筑面积8万平方米;济南布匹批发市场建成,位于汽车厂东路东段路北,经营面积2500平方米。同年,新建成两家特色市场——堤口综合旧货市场、邮票市场。堤口综合旧货市场占地面积2.33公顷,营业用房建筑面积1000平方米,营业大棚面积800平方米;车站东街邮票市场于4月28日建成,是济南市第一家邮票市场,占地面积0.2公顷,建筑面积1000余平方米,吸纳固定客户60户、流动客户20余户,主要经营邮票、磁卡、各类纪念币、纪念章、古玩、字画。至年底,全区除特色市场,有冻口服装市场、冻口综合批发市场、堤口果品批发市场、山东省(金牛)建材市场、装饰材料市场、山东灯具批发市场、山东家居市场、济南包装市场、东亚家具商场、齐鲁建材市场、玻璃市场、济南布匹批发市场、济南板桥木材市场、板桥地材市场、天桥摩托车配件市场、黄岗汽车配件市场、黄台水产副食批发市场等大型专业市场17处,市场交易额85.5亿元。

1998年,黄台铝型材市场建成,建筑面积4万平方米;济南百姓家庭装饰工程市场建成,占地面积2公顷,建筑面积1.6万平方米。2000年,富雅家居、济南洁具市场建成开业。2001

年，山东济南生产资料批发市场、山东绿地塑钢型材市场建成开业。山东绿地塑钢型材市场建筑面积 7000 余平方米，入驻企业近百家，主要经营塑钢型材、塑窗组装设备、塑钢配件及部分设备门窗组装、表面喷涂。2002 年，黄台装饰材料批发市场、三孔桥纺织市场、济南富莱花卉批发交易中心、济南市世博林花鸟鱼宠物市场建成开业。济南市世博林花鸟鱼宠物市场，位于津浦铁路西、小清河南、山东鞋城东、凤凰山庄北，投资 770 万元，占地面积 4.39 公顷，建筑面积 2.77 万平方米，可容纳固定业户 1000 户、临时业户 2000 户。2003 年，银座家居（北园店）、白鹤装饰材料批发市场、白鹤灯具市场、山东石材新市场建成。山东白鹤装饰材料市场位于水屯路，主要经营五金交电、建材、地板、油漆、卫生洁具、地毯、布艺等 10 余类万余种国内外名优装饰材料，2004 年对市场进行扩建，建筑面积增至 4 万平方米，是华东地区装饰材料经营种类最多、辐射范围最大的大型装饰材料市场。山东石材新市场建筑面积 1.2 万平方米，门头房 200 间，摊位 300 个。2004 年 3 月，济南建华五金机电市场建成开业，位于北园大街 243 号，占地面积 2.5 公顷，建筑面积 1.72 万平方米，经营面积 1.2 万平方米，摊位 340 个，管理人员 36 人，从业人员 1020 人，经营品种上万个；8 月，建成银座家具批发广场，位于舜馨路西侧，投资 400 余万元，占地面积 8 公顷，管理人员 30 人，业户近千户，从业人员 1500 人，主要经营办公家具、套房、民用家具；10 月，建成济南眼镜市场，位于义合北街 5 号，占地面积 1 公顷，营业面积 4000 平方米，业户 100 余户，主要经营眼镜批发，年交易额近亿元，成为长江以北规模最大的眼镜专业批发市场。2005 年 3 月 12 日，济南红星美凯龙国际建材市场建成，位于北园大街 284 号，投资 7000 万元，占地面积 2 公顷，建筑面积 4 万平方米，引进近 2000 家中外绿色环保品牌建材驻场直销，主要经营卫浴

洁具、墙地砖、地板、木门、家装、居家设计，商场内还设有休闲茶座、赠阅区、新品展示区等，是一座集智能信息、文化传播、展览展示、购物休闲于一体的绿色生态家居购物广场。至年底，全区大型专业市场 84 处。

2007 年，制定《天桥区规范和提升市场工作方案》，计划用 3 年时间完成天桥区专业批发市场规范和提升工作。同时建立天桥区规范和提升市场工作领导小组，下设市场规划和完善配套服务设施建设、市场周边环境整治、规范市场税收征管、强化市场监管工作 4 个办公室。将冻口服装城、济南红星美凯龙建材装饰广场等 6 个市场作为试点单位，将山东省（金牛）建材市场、山东石材市场、济南堤口果品批发市场、银座家居等 20 个市场作为重点单位，各办公室按照分工，落实责任，展开工作。2007 年，全区各类专业市场完成税收 9982 万元。2008—2010 年，山东汇工通讯城、居然之家北园店、济南黄台家居广场、济南药王楼滋补保健用品商城、大明家居、欧亚达家居、山东金弘石材市场、缤纷五洲商业广场、太阳城儿童用品市场、山东帝豪家具城、银座家居（中心店）、红星美凯龙世博家居生活广场等 10 余处市场相继竣工开业。

2010—2012 年，全区大型专业市场规模不断扩大，红星美凯龙世博家居生活广场以 18 万平方米成为单体面积最大的家居卖场；市场档次明显提高，通过积极引进高端市场落户天桥，并结合市场规范工作，促进市场从定位、规模、档次等向高级化方向发展；市场布局日趋合理，重点围绕市场发展的缺项和空白行业，着力引进电子、医药、通讯和儿童用品等新兴特色市场，扩大市场行业种类；市场优势不断增强，家居建材行业沿小清河和北园大街形成集群化发展。至年底，全区有各类专业市场 64 处，其中年成交额亿元以上市场 12 处。

2012 年天桥区专业批发市场统计表

表 13-1

市场名称	主办单位	地址	占地面积 (公顷)	建筑面积 (平方米)	投资额 (亿元)	主营范围	开业 时间	商户 (户)	从业 人员 (人)	年交易额 (亿元)	年缴税额 (万元)
1 济南市堤口果品批发市场	济南堤口集团有限责任公司	济齐路6号	10.00	86000	—	干鲜果品。	1986年8月	1100	3000	18.00	800.00
2 济南冻口服装城	济南冻口服装有限公司	济泺路64号	20.00	800000	注册0.20	服装、床上用品。	1990年6月	6600	36000	68.00	3000.00
3 山东省(金牛)建材市场	山东金牛集团	北马鞍山路1号	10.00	120000	1.20	建材、装饰材料。	1992年10月	500	2300	12.00	3800.00
4 济南中恒商城	济南中恒实业有限公司	北园大街698号	5.19	101000	—	日用百货、橱具、五金等。	1994年4月	2200	10000	20.00	1581.67
5 交通厅街摩配市场	官扎营街道办事处	交通厅街	0.20	6000	0.04	摩配。	1994年12月	30	100	0.0052	1.50
6 山东东亚金星家居商城	山东东亚商城	北园大街406号	5.00	140000	—	家具、装饰材料。	1995年	510	1200	7.92	1096.60
7 山东灯具批发市场	联四集团	北园大街609号	1.30	33000	—	灯具。	1996年6月	330	680	1.69	267.00
8 八里桥旧货市场	堤口庄清真寺	交校西路1号	1.07	3000	—	旧家电、旧家具。	1997年5月	40	100	—	—
9 济南市橱具市场	山东白鹤集团有限公司	明湖北路1号	0.70	15000	—	橱具。	1998年5月	120	230	0.32	30.00
10 山东五金市场	柳行集团	北园大街217号	1.11	12542	—	五金机电、电动工具、水暖器材。	1999年9月	343	1200	1.37	469.00
11 济南新天地鞋业皮具市场	标山集团有限公司	济泺路80号	1.07	22000	—	鞋类。	1999年	270	800	—	—
12 凤凰山旧货批发市场	金凤凰实业有限公司	凤凰山路3号	0.87	65000	0.97	旧家电、旧家具。	1999年(2010年改造)	1000	2000	—	—
13 富雅家居	济南顺通达公司	北园大街427号	—	30000	—	家具、配件及饰品。	2000年	200	800	—	—
14 济南洁具市场	沃家芙蓉企业集团	北园大街280号	0.30	6800	—	卫浴。	2000年	80	165	0.50	28.00
15 山东济南生产资料批发市场	山东木业集团总公司	二环西路北首	2.60	20000	0.25	生产资料。	2001年8月	96	362	2.50	110.00
16 济南富莱花卉批发交易中心	富莱花卉公司	二环北路7811号	2.60	20000	0.28	花卉。	2002年12月	120	400	0.20	20.00
17 济南黄台装饰材料批发市场	黄台企业集团	清河北路中段	13.33	80000	—	装饰材料。	2002年	400	1200	1.30	600.00

续表 13-1

市场名称	主办单位	地址	占地面积 (公顷)	建筑面积 (平方米)	投资额 (亿元)	主营范围	开业 时间	商户 (户)	从业 人员 (人)	年交易额 (亿元)	年缴税额 (万元)
18 三孔桥纺织市场	济南仁丰纺织有限公司	北园大街592号	3.80	20000	0.04	纺织品。	2002年	324	1478	—	—
19 山东绿地摄影器材城(老)	济南欣利工贸中心	标山南路12号	0.76	7560	0.005	摄影器材、婚纱摄影租赁。	2003年7月	96	334	0.60	49.00
20 山东白鹤装饰材料批发市场	山东白鹤集团有限公司	水屯路46号	6.50	40000	—	装材、建材、建筑五金、陶瓷洁具。	2003年11月	420	1500	0.71	320.00
21 白鹤灯具市场	山东白鹤集团有限公司	水屯路48号	0.33	10000	—	灯具。	2003年12月	125	400	0.19	85.00
22 银座家居(北园店)	山东世贸中心	北园大街408号	1.60	66935	—	家具、建材。	2003年	259	550	3	1157.00
23 济南建华五金机电市场	济南建华五金交电化工公司	北园大街243号	2.50	17186	—	五金机电产品。	2004年3月	350	1020	1.93	799.00
24 柏宁水族宠物用品广场	济南柏宁实业发展有限公司	铜元局前街11号	0.36	3600	0.03	水族、宠物。	2005年10月	70	150	0.64	114.00
25 山东冻口旧机动车交易市场	济南装饰大世界	无影山北路2号	13.33	45000	注册0.03	二手车。	2005年10月	128	500	25.00	2500.00
26 济南之江商城	浙江华油化工燃料有限公司	小清河北路13781号	6.67	75000	1.36	针织品、内衣。	2005年	420	1800	0.90	250.00
27 济南融业商贸服务中心(堤口旧货市场)	济南堤口集团有限责任公司	济齐路14-14号	2.23	6500	—	家电、家具、炊事机械、机电产品。	2006年8月	214	500	—	—
28 济南诚达包装印务工艺品市场	济南永诚达商贸有限公司	制革街	0.11	1200	—	包装、印务。	2006年	66	120	0.0064	4.00
29 济南国际五金机电城	黄台企业集团	历山北路198号	10.00	120000	1.05	五金机电产品。	2006年	300	800	0.91	387.00
30 山东济南重汽配件城	济南装饰大世界		6.67	62000		重汽配件。	2006年	200	1200	30.00	3000.00
31 齐鲁鞋城·品牌港	济南众鑫有限责任公司	济泺路82号	7.67	67500	3.00	鞋类、皮具、服饰。	2007年8月	900	3000	10.00	1800.00
32 济南明鑫装饰五金建材市场	济南艾仕维蒙特经贸有限公司	水屯北路10号	1.30	10420	—	五金机电、装材。	2007年	133	500	0.30	120.00
33 豪鲁电子商厦	济南天迪石油天然气有限责任公司	北园大街338号	0.37	34000	—	电子器件、仪表线材。	2008年1月	200	500	0.47	138.00
34 山东汇工通讯城	山东汇工实业有限公司	济泺路92号	1.93	100000	4.00	手机、通讯器材。	2008年	2000	4000	0.60	430.00
35 居然之家北园店	北京居然之家投资控股集团有限公司	北园大街243号	1.30	50000	—	家装用品及设计。	2009年2月	300	1500	4.00	460.00

续表 13-1

市场名称	主办单位	地址	占地面积 (公顷)	建筑面积 (平方米)	投资额 (亿元)	主营范围	开业 时间	商户 (户)	从业 人员 (人)	年交易额 (亿元)	年缴税额 (万元)
36 济南黄台家居广场	黄台企业集团	历山北路188号	7.67	90000	—	家具、装 材。	2009年 4月	500	1500	2.10	200.00
37 济南药王楼滋补保健用品商城	济南药王楼商 城服务有限 公司	东工商河 路16号	4.00	50000	0.20	化 妆 品、 保 健 品、 保 健 器 材、药材。	2009年 6月	1000	2000	0.50	300.00
38 大明家居	山东白鹤集团 有限公司	北园大街 372号	1.33	120000	3.00	装 材、建 材、建筑 五金、陶 瓷洁具。	2009年 11月	240	800	0.35	40.00
39 欧亚达家居	欧亚达家居 集团	北园大街 371号	5.93	122000	2.00	装 饰 材 料、家居。	2009年	150	500	0.51	288.10
40 山东金弘石材市场	山东金弘石 材有限公 司	无影山北 路和小清 河北路路 口西侧	2.33	5000	0.10	石 材。	2009年	130	300	—	—
41 缤纷五洲商业广场	山东缤纷五 洲商开有 限公司	标山南路 47号	7.76	70089	1.20	百 货、电 器等。	2010年 1月	350	1800	—	—
42 太阳城	济南众鑫有 限公司	济泺路 92-1号	2.33	21000	0.23	儿 童 用 品。	2010年 6月	120	500	6.00	100.00
43 山东帝豪家具城	山东东辉工 贸有限公 司	舜馨路 2号	5.00	50000	—	家 居、家 具。	2010年 9月	107	400	0.0044	2.80
44 银座家居(中心店)	山东清河家 具有限公 司	北园大街 419号	2.00	112900	6.00	家 具、装 饰材料。	2010年 10月	244	1000	2.88	602.00
45 红星美凯龙世博家居广场	红星美凯龙 建材装饰 广场	北园大街 225号	5.20	180000	5.00	家 具、建 材。	2010年 10月	467	3000	6.66	1944.00
46 凤凰山花卉鱼宠市场	金凤凰实 业有限公 司	凤凰山小 区东邻	0.13	3600	—	花 鸟 虫 鱼。	2010年	150	400	—	—
47 济南晨光安防产品市场	济南晨光纸 业有限公 司	济泺路 154号	1.30	41200	—	五 金 机 电、防盗 产品、防 盗门、锁 具等。	—	430	2000	35.00	270.00
48 晨光工业品市场	济南晨光纸 业有限公 司	济泺路 158号			—						
49 山东绿地摄影器材城(新)	由原济南绿 地亿发太 阳能产 品大世 界转型 投资	标山南路 12号	0.44	4440	—	太 阳 能。	—	20	50	—	—
50 恒鑫商城	济南恒鑫经 贸有限 责任公 司	济泺路 92号	0.93	6800	—	鞋、箱 包、皮 具。	—	500	1800	4.00	57.00
51 济南窗帘城	济南隆鑫达 有限 责任公 司	标山北路 1号	3.00	32260	—	窗 帘。	—	180	1000	0.30	200.00
52 天园天成园艺文化园	天桥区园 林绿 化管理 局	粟山路	9.80	一期 58000 二期 40000	—	花 卉、 绿 植。	—	53	100	—	—

续表 13-1

市场名称	主办单位	地址	占地面积 (公顷)	建筑面积 (平方米)	投资额 (亿元)	主营范围	开业 时间	商户 (户)	从业 人员 (人)	年交易额 (亿元)	年缴税额 (万元)
53 山东摩托大世界	山东路路通商贸有限公司	二环北路7199号	8.60	60000	—	摩托车、电动车及配件。	—	400	3000	16.00	360.00
54 富雅地板商城	山东富雅商贸有限公司	北园大街385号	0.20	6200	—	地板、装材。	—	55	800	—	—
55 济南五金批发大市场	济南装饰大世界	北园大街320号	0.40	5000	—	五金机电产品。	—	20	70	11.00	523.68
56 济南市装饰材料批发市场	边庄社区居委会	北园大街389号	1.20	20000	—	装饰材料。	—	50	200	0.50	282.00
57 济南五金卫浴市场	济南日辉工贸有限公司	北园大街272号	0.84	5000	—	五金机电产品、卫浴。	—	50	150	—	—
58 济南广告材料市场	济南和润汽车服务有限公司	“黄桥社区菜市场”内	0.80	16000	—	广告印务等。	—	20	50	—	—
59 欧亚电子大厦	济南新欧亚机电设备公司	北园大街398号	0.40	14000	0.05	电子产品。	—	450	1500	—	—
60 黄台国际家纺城	济南佳兴家纺城开发有限公司	小清河北路177号	0.40	5000	0.05	针织制品。	—	80	200	—	—
61 黄台酒店用品市场	济南国盛酒店用品有限公司	小清河北路99号	0.30	4000	0.04	酒店用品。	—	60	200	—	—
62 济南佳涌眼镜市场	元首集团	义合北街5号	0.40	3000	—	眼镜批发、零售。	—	30	150	0.03	1.00
63 嘉汇	济南北斗星商业有限公司	北园大街548号	—	57036	2.50	精品家具、电器等。	—	—	—	—	—
64 济南泺口机械租赁市场	天桥燃料公司	二环北路56号	0.13	1600	—	建筑机械租赁、出售。	—	22	50	—	—

附：专业批发市场选介

堤口果品批发市场 位于济齐路6号，是一处闻名全国的大型果品专业市场。1986年建成，占地面积3公顷，建筑面积1.2万平方米；建有

存货交易大棚6处、香蕉加工库房230间，可容纳鲜果4000吨；有500千克磅秤200余台和200吨位大地磅。另有与市场相配套的旅馆、饭店、停车场等服务设施，拥有全国26个省、市、



堤口果品批发市场（2010年11月摄）

自治区的国营、集体、个体经营商及专业运输户。上市瓜果品种 50 余个，其中有福建、两广香蕉，浙江、两湖无核蜜桔，四川、江西红桔，新疆哈密瓜，内蒙、甘肃黄河蜜，陕西大红枣，河北鸭梨，海南西瓜及本省各类瓜果，日上市量 50 万 ~ 100 万千克。1993 年，市场交易额 4 亿元，成为山东省最大的果品集散地；在全国 611 个交易日超亿元市场评比中，跻身全国百强集贸市场，名列第 26 位。1994 年，投资 800 万元，建起与果品批发市场配套的保鲜、冷藏、制冰厂，完善配套服务设施，增强企业发展后劲；投资 350 万元，将原二风机西厂址并入果品批发市场，扩大市场经营面积。1997 年，市场二期工程开工，扩建面积 3000 平方米交易大棚。1998 年，成立果品批发发展有限责任公司，投资 2000 余万元建成果品综合交易大厅。至 2012 年年底，市场总资产 1.2 亿元，占地面积 10 公顷，经营业户 1100 余户，经营品种 300 余个，年交易量 100 余万吨、交易额 18 亿元、缴税额 800 万元、交易收入过千万元，业务辐射 30 余个省市、700 余个市县和 20 余个国家（地区）。先后被列入农业部定点市场、全国“菜篮子”工程重点扶持单位、商务部“双百市场工程”（支持 100 家大型农产品批发市场和 100 家大型农产品流通企业）重点建设项目，被评为全国工商系统先进集体、全国文明集贸市场、全国计量先进集贸市场、全国百强市场、全国果品专业批发市场十强和山东十大市场、山东省省级标准化农产品批发市场。

冻口服装市场 位于济泺路 64 号，是全国百强专业批发市场、山东省十大市场之一，是山东省综合经济实力 500 强单位、山东省第一家通过国家质量管理体系认证的大型专业批发市场。1990 年 9 月建成，占地面积 6.03 公顷，建筑面积 4.02 万平方米，服装加工经营业户 1600 余户，日

客流量 10 万余人次。融生产、加工、批发、零售、生活服务于一体，内设银行、医务室、学校、托儿所及饮食服务，解除客户后顾之忧。1991 年，投资 300 万元，完成市场二、三期工程。1992 年，市场交易额突破 3 亿元，获“全国文明集贸市场”称号。1994 年，市场拥有业户 4000 余户，可生产加工 120 个款式、上万个花色，日客流量 15 万人，成为年交易额过 10 亿元的大型专业批发市场，是山东省乃至省外部分地区服装重要集散地。1995 年，市场被评为济南十强市场。1997 年，投资 5000 万元，建成服装交易大厅 1 处，建筑面积 4.2 万平方米，经营摊位 3200 个。1998 年，投资 2345 万元，建成精品大厦，建筑面积 1.43 万平方米；投资 300 万元，建成鞋业批发市场，建筑面积 1.23 万平方米；投资 180 万元，建成羊毛衫市场，建筑面积 6500 平方米；投资 200 万元，建成童装市场，建筑面积 4000 平方米。2001 年，市场实施品牌战略和专业经营策略，由市场型向商场型转变。建设和改造名牌批发城、商贸中心写字楼、名品大厦、童装精品大厦、服装大厦、服装批发广场，引进国内外知名品牌服饰代理商千家。创建“济南模式”服装城，形成“十场、三厅、二街、一中心”（十场，即羊毛衫批发市场、鞋类批发市场、童装批发市场、布匹窗帘批发市场、床上用品批发市场、箱包批发市场、西装批发市场、皮衣批发市场、衬衣批发市场和“四季红”批发市场；三厅，即



冻口服装商城商贸中心（2012 年 8 月摄）

和精品大厦交易大厅；二街，即泺口服装城精品街和美食街；一中心，即济南泺口服装城贸易中心）的格局。至年底，市场经营面积20余万平方米，摊位2.5万个，日客流量15万~20万人次，年交易额40.39亿元，年利税6800余万元。2003年12月，泺口服装市场在中国（博鳌）信誉论坛第三届大会上，被认定为中国城市代表品牌；2004年12月，泺口服装市场被评为山东省三十强市场。2006年，泺口服装大厦开业，标志泺口服装市场开始逐渐由大棚市场向商城转变。2012年，建筑面积13万平方米的泺口服装国际会展中心和建筑面积8.3万平方米的泺口服装商务大厦相继动工。至年底，泺口服装市场总经营面积60余万平方米，经营业户6000余户，从业人员4万余人，年交易额68亿元，年缴税额3000万元，商品辐射山东17市及周边省份。

山东省（金牛）建材市场 位于北马鞍山路1号，是山东省内首家专业大型建筑装饰材料市场。1992年10月28日建成开业，占地面积10公顷，建筑面积6万平方米，内设瓷制品、木制品、石材制品、金属制品、玻璃制品、新型装饰材料6大交易区，进驻经营业户50余户，年交易额上亿元。1998年，经营业户500户，经营名优建材产品6000余种，年交易额5亿元。2002年，调整市场经营布局和结构，加大各类板材、木地板、木线、木方、油漆、涂料、五金等装饰材料引进，形成装饰材料区、木地板城、五金锁具区、地材（粗建材）区、陶瓷墙地砖区、卫生洁具及配件区等专业化经营区域，规模更大，品种更全。2006年，市场实施整体升级改造工程。1月，投资2000万元，实施一期改造工程，对市场一厅、二厅、西楼、南楼建筑面积计2万平方米进行整体改造，4个独立体改为二层结构、独立卖店形式，每户独立楼梯，东西两侧开门，北面临街，前后停车广场；10月，投资4000万元，实施二期改造工程，在市场核心位置建设“金牛建材家居”，改造面积3万平方米，为独立三层结构，是综合性建材家居卖场。与已经开业的一期工程和后期将启动的三期项

目组建成家装材料专业大卖场。改造后的市场实现专卖店、商场、建材超市三种业态并存的新兴商业经营模式，满足不同类型消费群体；完成从大棚摊位式卖场到现代商超服务模式的跨越，整体提升建材家居行业素质和层次，增强品牌、质量、服务意识，满足不同消费群体需要，提升市场竞争力。2007年5月1日，二期工程金牛建材家居投入运营。产品种类包括陶瓷卫浴、精品洁具、木地板、木门、橱柜、推拉门、壁纸、吊顶、五金、艺术玻璃、整体家居等，产品结构更为完善。至2012年年底，市场占地面积15公顷，经营业户600余户，从业人员1800余人，管理人员100余人，经营各种名优建材产品万余种，年交易额12亿元，年缴税额3800万元。先后被评为全国千家最佳效益乡镇企业、全国100家最大经营规模商业企业第6名、济南市守合同重信用企业、济南市青年文明号先进集体，获“山东省消费者满意单位”“济南市消费者满意单位”称号。

山东东亚金星家居商场 位于北园大街406号。1994年，山东东亚商城（于2008年10月1日改为现名）建成，商场面积13.6万平方米，商户600余户，经营品种6万余个，经营范围涵盖建材、家具、红木、办公家具、窗帘、家饰等，为消费者营造一个环境优雅、价格合理、品质优良、名牌汇集、绿色时尚、一站式购齐的家居广场。东亚家居内部管理采用董事会监督下总经理负责制，中层以上管理人员13人，分别管理办公室、财务部、招商部、保安部、商管部、客服部、物业部、消防部、企划部等9大部门，分工明确，各负其责，密切配合，形成合力，3000余名员工每天都以饱满的热情、负责的精神，为消费者营造温馨的购物环境。东亚家居采用“市场化经营、商场化管理”的先进模式，致力于以优雅的购物环境、先进的服务理念、坚持中高档为主的产品定位。倡导家居时尚消费，建立建材装饰馆、红木家具馆、办公家具馆、软体板式馆、现代实木馆、传统实木馆、综合家具馆等专营家居馆7个。东亚家居实行统一形象、统一收款、统一管理，保证所售商品货真价实、

售后服务，实行现行赔付制度，着力为消费者营造一个放心、温馨的名牌家居店。至2012年年底，东亚家居年交易额7.92亿元，年缴税额1096.6万元。多次被评为省市消费者满意单位、守合同重信用单位、先进民营企业。

济南中恒商城 前身为济南染织厂，位于北园大街698号。1993年，成立济南中恒实业总公司并兴办济南中恒商城，对沿街旧厂房和门头房实施一期改造工程。1994年4月建成，5月1日，中恒商城小商品第一交易厅——小商品批发市场开业。之后，小商品批发市场第二、第三交易厅相继开业，这是济南市最大的小商品批发市场，经营面积2.22万平方米。主要经营皮具箱包、服装、饰品、钟表、棉纺织品、庆典用品、洗涤化妆品、塑料制品、五金工具、卫生洁具、铁木组合家具、各种高档精品口杯、茶具等。1998年9月18日，不锈钢厨具、酒店用品批发市场试营业；2011年7月28日，建成不锈钢厨具、酒店用品精品区。经营面积2.16万平方米，是全省最大的不锈钢厨具、酒店用品市场，主要经营高档西厨、西餐设备、酒店用瓷、宾馆客房用品、家居用品。1999年6月，灯具批发市场一期开业；10月11日，二期开业。2005年3月，建成新灯具市场，经营面积9600平方米，主要经营各种高中档彩灯、串灯、台灯、花灯、吸顶灯、工矿灯、开关插座、电工电料。2001年8月8日，电子电器、通讯器材批发市场一期开业，后相继建成二期、三期、四期。2005年12月18日，中恒商城东区二、三楼电子、电器市场开业。2011年，通讯器材市场与电子、电器市场合并，经营面积8750平方米。主要经营民用工业用电子元件、控制器、集成电器、仪器仪表、监控器材、广播器材、音像制品、音响设备、电子专用工具、手机配件、手机电池、皮套、电话机、对讲机及通讯器材和配件、

应急充电器等。2002年9月18日，工艺礼品、玩具批发市场开业，是济南市第一家工艺礼品、玩具市场。2005年3月28日，文具、文化用品批发市场建成，经营面积6800平方米，是济南市最大的文具、文化用品批发市场，主要经营打印纸、复印机、文件柜、文件夹、铅笔、钢笔、毛笔、中性笔、各种账册等办公用品，鼠标、键盘、墨盒、碳粉等电脑耗材，彩笔、画材及乐器。8月1日，重装后的工艺品市场开业，经营面积6800平方米，主要经营各类高、中档工艺礼品，工艺字画、水晶、玻璃器皿，高档陶瓷、刺绣、紫砂制品及车模。2008年6月19日，体育用品、健身器材广场开业。2011年5月，市场由东区迁至西区三楼，经营面积增至3400平方米，主要经营各种电动跑步机、健身车、综合训练器、健身房专用器材、户外运动器材及各类体育用品。2012年12月13日，儿童用品、玩具市场开业，主要经营儿童智力玩具、电子玩具、毛绒玩具、童床、童车、儿童书籍及教育用品。至2012年年底，中恒商城占地面积5.19公顷，建筑面积10.1万平方米，经营面积7万平方米，管理人员140人，经营业户2200户，从业人员1万人。获济南市五一劳动奖状，先后被评为省市规范化文明市场、山东省商业名牌企业、山东省十大小商品批发市场、中国商业信用企业、中国



济南中恒商城（2011年摄）

质量效益型先进企业、全国商品交易市场系统先进单位、全国企业信用评价 AAA 级信用企业等，企业注册商标“中恒商城”被山东省工商局认定

为“山东省著名商标”。2003 年，在全省批发市场同类行业中，首家通过 ISO 9001 :2000 质量管理体系认证。

1994—2012 年中恒公司经济发展指标统计表

表 13-2

单位：万元

年份	营业收入	缴纳税金	利润总额	备注
1994	400.16	21.97	-0.80	—
1995	375.65	26.30	1.32	含代征税金
1996	399.39	30.14	2.00	含代征税金
1997	483.61	72.46	2.09	含代征税金
1998	787.44	146.43	-10.19	含代征税金
1999	1219.36	271.55	2.47	含代征税金
2000	1637.44	336.70	11.33	含代征税金
2001	2226.63	412.25	15.12	含代征税金
2002	1522.17	455.61	7.92	含代征税金
2003	1935.01	481.86	19.11	含代征税金
2004	2190.99	603.44	30.54	含代征税金
2005	2628.90	622.16	56.28	含代征税金
2006	2998.75	841.15	56.64	含代征税金
2007	2695.76	907.09	59.07	含代征税金
2008	2779.85	1262.69	257.21	含代征税金
2009	3091.82	1097.82	347.40	含代征税金
2010	4086.28	1243.40	550.78	含代征税金
2011	4805.36	1593.25	875.38	含代征税金
2012	6491.70	1581.67	1892.90	含代征税金

山东灯具批发市场 位于北园大街 609 号，是长江以北最大、最专业的灯具批发市场。1996 年 6 月，市场一期工程建成，占地面积 1 公顷，建筑面积 1.5 万平方米，摊位 175 个。主要经营花灯、吸顶灯、水晶灯、格栅灯、工矿灯、路灯，兼营与灯具、灯饰配套的产品，吸引来自香港、台湾、广州、福建、浙江等地区业户 400 余户。2002 年，市场交易额 2.2 亿元，知名度列全国同类市场前 10 位。2005 年 6 月，市场二期工程建成，

投资 5500 万元，占地面积 2.6 公顷，建筑面积 4.4 万平方米。二期市场内的灯具店多以品牌灯具专卖的形式经营，在软硬件设施、购物环境、消防安全设施、服务管理上都有较大发展。经营面积 1 万平方米的“亮美嘉”、经营面积 5000 平方米的“济南鸿利灯饰”、经营面积 4000 平方米的“济南新世纪”、经营面积 2000 平方米的“山东东森灯饰”入驻市场经营。市场凭借着良好的信誉、完善的售后服务、规范的管理，成

为以济南为中心、辐射全省及周边地区的灯具、灯饰集散地。至2012年年底,年交易额1.69亿元,年缴税额267万元。

齐鲁鞋城 前身是济南第六棉纺织厂,位于济泺路82号,是全国乃至亚洲最大的中高档鞋类批发零售市场。1998年11月建成,经营面积3000余平方米,经营业户100余户。1999—2004年间,扩大市场经营空间,改建闲置厂房面积7000余平方米、仓库面积3000余平方米。先后与沈阳产权交易中心、济南金林房地产开

面积2.8公顷,建筑面积6.75万平方米,成为亚洲单体面积最大的专业鞋类商场,商场内中央空调、客梯、货梯、扶梯、观光电梯、电子监控一应俱全。2010年,租赁“泺口商城”面积2.4万平方米改造成太阳城儿童用品大世界,并于6月13日开业。太阳城成为“孕、婴、童”品牌商品展示、销售基地,是供儿童衣、食、娱、教、玩于一体的全方位多功能商城。2012年1月,齐鲁鞋城二期工程——“众鑫国际”商务楼开工建设,占地面积1.17公顷,建筑面积3.68万

平方米,齐鲁鞋城成为集商品展示、批发零售、物流集散、商务办公、信息发布、餐饮娱乐于一体的大型商业综合体。至2012年年底,齐鲁鞋城拥有品牌港、批发中心、恒鑫商场、太阳城四大经营业态,经营面积20万平方米,业户1000余户,安置大学生就业、下岗失业及外来务工人员4万余人,年交易额近20亿元,年缴税额1857万元。多次被评为再就业先进集体、市场建设先进单位、规范化专业市场、消防安全先进单位、社会保险先进单位、文明



齐鲁鞋城品牌港(2007年9月摄)

诚信民营企业;山东省消费者满意单位、企业管理状态AAA企业、诚信山东十佳单位;全国名牌市场、践行科学发展观示范企业、非公有制经济新社会组织党建工作示范点。

发公司合作,建成精品批发厅面积4000余平方米和写字楼面积6700平方米。2004年,收购济南恒瞬工贸公司(原济南袜厂),将其改制后成立济南恒鑫经贸有限责任公司,建起齐鲁鞋城恒鑫商场。2005年,建成批发中心B区营业厅面积8000平方米;改造批发中心C区营业厅面积2800平方米并加盖仓库;在物流南区新建仓库面积1200平方米;对改造原机修车间地磅房区域,建成二层营业房30间,开辟D区童、布鞋区。2007年,关停金鲁帆布厂进行改造装修,形成新C区面积6000余平方米;8月31日,齐鲁鞋城·品牌港建成开业,投资近3亿元,占地

诚信民营企业;山东省消费者满意单位、企业管理状态AAA企业、诚信山东十佳单位;全国名牌市场、践行科学发展观示范企业、非公有制经济新社会组织党建工作示范点。

济南黄台装饰材料批发市场 前身是济南黄台物流中心部分物流仓库,位于清河北路中段,因北园大街高架路工程拆迁,黄台企业集团出资对原有设施进行改建,组建装饰材料批发市场用于安置拆迁业户。2002年建成,占地面积13.33公顷,建筑面积8万平方米,摊位500个,管理人员30人,从业人员1500人,年交易额1.3亿元,年缴税额600万元。有综合经营区21

个、木地板专营区 1 个和木材专营区 1 个，主要经营板材、木方、油漆、涂料、装饰胶、五金、灯具、木地板、原木、竹胶板等装饰及建材批发零售。2009 年，改造清河北路部分沿街建筑，增建三层商业设施面积 4000 平方米，引进部分家装设计及施工公司，同时对沿清河北路市场正面形象进行设计施工。2010 年，建立管材专营区，经营面积 8700 平方米；2012 年 3 月，整合部分物流仓库，建立玻璃专营区，经营面积 2800 平方米。至 2012 年年底，市场有装饰材料综合经营区 21 个及木地板、管道材料、家具配件、玻璃等专营区各 1 个，经营业户总数为 500 户，主要经营装饰材料、板材木方、油漆涂料、木地板、陶瓷卫浴、管道材料、家具配件、玻璃、五金、灯具。

山东银座家居有限公司 位于北园大街 419 号，是山东省本土规模最大的家居连锁企业。2003 年 8 月 16 日开业，是省内首家高档建材家居商场，经营面积 6.69 万平方米；12 月，加入中国家居协会。2004 年 3 月 15 日，在“消费者权益保护日”活动中，银座家居在省内同行业率先推出“绿色环保，先行赔付”的诚信承诺，在商品品质和售后服务方面把行业标准提到新高度；11 月，被山东省消费者协会评为山东省消费者满意单位；12 月，被济南市工商行政管理局评为济南市规范化文明市场。2005 年，银座家居走上规模扩张的道路，银座家居威海店、淄博店先后签约。2008 年 3 月，成为中国二十强家居商场战略联盟单位，品牌知名度延伸到省外。至 2010 年，银座家居东营店、家居航母——博览中心店、临沂店、滨州店先后开业。同年，投资成立以家居日用品、软装装饰为主的家居用品超市——乐居公司，并在济南、临沂、菏泽等地开设分店。11 月，银座家居成为中国家具协会第五届理事会常务理事单位。2011 年 5 月，银座家居从山东银座商城股份有限公司中剥离

出来，开始独立的专业化运营，朝着中国家居连锁商业著名品牌方向迈出新的一步；11 月，银座家居成为山东省家具协会第五届理事会副会长单位。至 2012 年年底，银座家居经营面积近 60 万平方米，从业人员 4000 人，实现年交易收入 15 亿元，年缴税额 3500 万元。在营品牌 1000 余个，建立合作关系的品牌 2000 余个，合作伙伴遍布全国，其中，与科勒、TOTO、欧派、马可波罗、曲美、百强、芝华士、CBD、顾家等 120 余个国内外一线品牌建立互利共赢的战略合作关系，成为广大经销商在山东投资兴业的首选家居卖场，先后被评为山东省商业名牌企业、山东省消费者满意单位、山东省零售企业 50 强、山东省管企业精神文明单位。

居然之家北园店 位于历山北路 123 号，2005 年 3 月建成，商场 4 层，建筑面积 5 万平方米，经营面积 3 万平方米。2009 年 2 月，居然之家北园店入驻，业户 300 户，从业人员 1500 人，管理人员 86 人。商场经营涵盖家装、建材、家具、家饰多个品类，汇集国内外知名品牌 200 余个、商品上万种。主要以建材为主，建成涵盖家具、建材、超市于一体的“一站式”购物中心，是家具、



居然之家北园店（2010 年 12 月摄）

建材产品购物习惯的革新，是转变当地家居消费理念、提升家居消费水准、引领家居消费潮流的一大突破。2010—2011 年，居然之家以一

流的商品、一流的设计、一流的服务，为济南市民打造时尚温馨之家。同时，商场大力开展消防安全工作，不断强化安全意识，真正落实消防安全措施，打造无烟商场，获“消防安全先进单位”称号。至2012年年底，居然之家北园店年交易额4亿元，年缴税额460万元。被评为消费者满意单位、守合同重信用企业、诚信文明市场。

济南国际五金机电城 位于历山北路198号，市场原有设施系黄台仓储中心的部分仓库。2006年建成，占地面积10公顷，建筑面积12万平方米，摊位900个，管理人员60人，从业人员2600人。主要经营五金电料、电动工具、电气仪表、水暖、土产、劳保用品等批发零售及机电维修等服务。2005年年底，北园大街部分五金机电业户面临拆迁，急需寻找新经营场所，部分未受拆迁影响的业户也因周边环境改变不利于经营想迁移，经协商由黄台企业集团对位于历山北路中段东侧部分仓库设施和低洼空地进行改造，将原来仓库设施拆除重新规划建设高标准专业市场设施，用于安置拆迁业户。2006年，市场开业。后连年被列入山东省工商联五金机电商会重点支持项目；2008年，成为济南市规范化诚信文明市场、中国五金机电行业最具影响力十大市场；2009年，成为中华全国工商联五金机电商会诚信经销商；2011年，南北营业大厅重装开业；2012年，创建规范化

全国诚信文明市场。至2012年年底，济南国际五金机电城有A、B、C、D、E、F独户经营区5个和南、北营业大厅2个，引进经营业户900余户，年交易额9100万元，年缴税额387万元。

济南黄台家居广场 位于历山北路188号，南依小清河，北接济青高速公路，基础设施完备，交通便利。于2008年建成，市场原有设施系黄台仓储中心的部分仓库，2007年始，将其改建为市场设施。占地面积6.67公顷，建筑面积11万平方米，营业面积10万平方米，摊位500个，管理人员30人，从业人员1000人。2009年，黄台家居A座和B座三层营业楼开业，主要经营客厅家具、卧房家具、办公家具、红木家具、原木家具、家庭卫浴等批发零售。年交易额2.1亿元，年缴税额200万元。2010年，黄台家居C座开业，核心经营区产业格局正式形成。2011年，位于小清河北路新城社区的黄台家居西区开业，并建成空中连廊，将核心经营区A、B、C座3幢营业大楼连成一体。至2012年年底，黄台家居广场有A座、B座、C座及西区营业大楼4幢，总占地面积7.33公顷，建筑面积11万平方米，引进业户500余户。先后被评为山东消费者公认家居卖场、全国服务行业放心消费场所、中国家具行业十佳渠道品牌、济南年度行业运营优秀品牌家居卖场、中国十八省市家具行业示范商场、中国家具最具行业责任家居商城、全国服务行业诚信示范单位。

## 第三章 市场运行与管理

1991年始，随着市场数量增加、规模扩大、档次提升、商品种类和质量的变化，天桥区市场运行逐步进入良好状态，效益逐步增长。至2012年，市场交易额由1991年3.69亿元增至175亿元。在加强市场建设同时，注重加强市场管理，保持良好市场秩序。

### 第一节 市场运行

1991年，全区市场17处，占地面积15.2公顷，农贸市场交易量2.63亿千克，市场交易额3.69亿元。管理费收入375.2万元。1993年，街道实行“三个一”工程，全区市场数量有所增长；至1997年，街道全部达标。全区批发市

场 17 处、农贸市场 14 处，占地面积 83.74 公顷，农贸市场交易量 90.59 亿千克，市场交易额 70.1 亿元。管理费收入 460 万元。2000 年始，全区第三产业形成以市场为主，兼有其他新型业态的大商贸、大流通的发展格局。至 2001 年，全区农贸市场 17 处、其他市场 66 处，占地面积 130 公顷，市场交易额 105 亿元。管理费收入 840 万元。2004 年，加快传统市场优化升级，有效整合现有资源。2008 年，市场经营种类扩大，

通讯、电子等新型经营企业入驻；市场建设档次不断提高，品牌意识增强。至 2012 年，全区市场 78 处，交易额 175 亿元。其中，社区菜市场 10 处，建设面积 2.7 万平方米；专业市场 64 处，建设面积 351.14 万平方米；物流市场 4 处，建设面积 85.5 万平方米。年交易额超过亿元市场 23 处，年底出租摊位 10918 个，年底营业面积 98.4 万平方米。

### 1991—2012 年天桥区市场运行统计表

表 13-3

年份	市场（处）	占地面积（公顷）	建设面积（万平方米）	交易额（亿元）
1991	17	15.20	—	3.69
1992	20	28.00	—	4.98
1993	30	32.40	—	14.18
1994	36	38.25	—	22.94
1995	23	40.00	—	29.18
1996	26	48.00	—	67.61
1997	31	83.74	—	70.10
1998	30	100.69	—	86.50
1999	农贸市场 13	130.00	—	95.00
2000	76	138.74	—	104.90
2001	83	130.00	—	105.00
2002	80	152.00	—	112.73
2003	73	120.00	—	106.00
2004	91	152.00	—	106.50
2005	103	194.00	—	115.00
2006	107	201.00	—	115.00
2007	108	204.00	—	115.00
2008	86	241.80	—	121.00
2009	94	—	217.37	153.80
2010	88	—	345.40	160.00
2011	95	—	376.60	165.00
2012	78	—	439.34	175.00

## 第二节 市场管理

1991年,在全区市场广泛开展“物价、计量信得过”活动,采取宣传、发动、检查、验收、评比、挂匾等方式,收到良好效果,加强物价管理,维护消费者利益。4月3日,天桥区政府决定,对连续两年获全国文明集市的堤口果品批发市场予以表彰奖励。7月,堤口果品批发市场被国家工商总局评为全国工商系统先进集体。

1992年,中共十四大提出把建立社会主义市场经济体制作为国家改革开放的方向和目标,中共天桥区委、区政府确立服务城市、面向全国、走向世界的战略思想,树立大市场、大流通、大服务的观念,实施搞好市场、流通的“三五五”发展战略,全区市场建设与管理取得突破性发展。建立市场档案,规范市场管理,开展“五好文明集贸市场”创建评比活动,有4个市场被评为省级文明集贸市场,堤口果品批发市场、泺口服装市场被评为全国文明集贸市场。12月27日—1993年1月5日,在泺口服装市场成功举办“济南市天桥首届服装节”。

1993年,天桥区根据济南市政府决定,深入开展“市场效益年”活动,把研究市场、开拓市场、占领市场作为搞活企业的主旋律,下派干部到基层包村、包企业、包项目,扩大对外开放,推进技术进步,以科学为先导,强化企业和市场管理,全区经济快速发展。加强农贸市场治安化管理。至1993年年底,天桥区有各类专业批发和集贸市场31处,经营摊位8700个,日客流量30余万人次,其中堤口果品批发市场、泺口服装市场、山东省(金牛)建材市场等规模比较大,全国26个省、市、区500余个市县的国营、集体、个体和专业运销户常年在此经营。农贸市场人员复杂,存在欺行霸市、偷摸拿抢、打架斗殴、寻衅滋事等问题。1991—1993年,中共天桥区委、区政府责成政法委协调公安、工商等部门采取有力措施整顿市场秩序。建立4支治安联防队伍,即18人的工商治安巡逻队、50余人的治安联防办公室、100余人的市场地区治

保会、20人的保安专业队伍,规定不同的职责权限,分工合作,及时调处纠纷,制裁不法行为,共同维护市场治安秩序;建章立制,实行依法管理,先后制定《市场管理人员守则》《罚教规定》等10余项规章制度,按照职能分解任务,明确职责,市场管理实现制度化、规范化;强化对业户的管理教育,按“十户一联”组织起来,把有关市场管理的法律、法规编印成册分发至各户学习,提高业户守法自觉性,对自觉遵守市场管理规定、维护治安秩序的业户进行宣传表扬,对欺行霸市者进行严厉打击;提供优质服务,搞活市场,在各大市场普遍设立信息员,负责市场信息的传递、收集,先后为全国320个固定信息客户和全省60余个定向联系户提供信息近万条。良好的管理秩序,优质的服务,赢得客户信任,促进全区市场经济发展。堤口果品批发市场、泺口服装市场、工人新村农贸市场和红桥农贸市场被评为“市级五好文明集贸市场”,其中堤口果品批发市场和泺口服装市场被评为全国文明集贸市场。

1994年,面对市场经济迅速发展的新形势,中共天桥区委、区政府围绕启动市场、搞好流通、繁荣经济这一中心,在巩固和发展现有市场建设成果基础上,以拓宽领域、扩大规模、强化管理、提高效益为重点,实现市场全方位发展。全区有90%的市场达到管理规范、制度健全、设施配套,有9处市场被评为区级文明市场、6处市场被评为市级文明市场。济南国际贸易大厦实现销售收入3.6亿元、利税1600万元,人均日交易额573元,连续三年进入全国百强名店行列。济南国际精品大世界实现交易额2.3亿元,跻身于山东省商业零售百强之列。堤口果品批发市场跨入“全国百强集贸市场”。

1995年,泺口服装市场连续两年被评为“全国文明集贸市场”;堤口果品批发市场、泺口服装市场、山东家具城、济南装饰材料批发市场被评为济南“十强市场”,并获奖牌。天桥区被评为济南市1995年度“市场网点建设先进单位”。

1996年,中共天桥区委、区政府把三产作为全区经济发展的主导产业,把市场建设作为

第三产业发展的龙头来抓，成立市场商业街建设指挥部，实行区、街、镇、村市场建设责任制；区领导坚持带领有关部门现场办公，解决影响市场发展的难点问题；出台《建设城市社会化服务体系，促进第三产业发展的若干规定》等培育市场发展的优惠政策，调动了方方面面的积极性，形成全区上下发展市场的强大合力。加强分类指导和管理，有效保证市场健康发展。4月28日，区政府批准成立天桥区劳务市场管理委员会，由区劳动局与天桥工商分局联合组建。设天桥区劳务市场和天桥区零工市场。

1997年4月10日始，对全区市场、商业网点和“三个一”工程进行摸底调查，调查主要内容是1996年12月31日前市场、商业网点和“三个一”工程情况。经一个多月调查摸底，形成较为系统的调查报告，获得较为完整翔实的基础资料，编印成既能体现汇总情况，又能反应重点市场、商业网点和“三个一”工程具体情况，并附有插图、照片的汇总资料册，为充实三产基础资料、领导决策参考和有关单位使用等起到积极作用。

1998年始，规范市场主体准入行为，严把入门关，至2002年年底，办理内资企业注册登记673家，初审外资企业52家，内外资企业年检率为100%；整顿和规范市场经济秩序，至2002年年底，查结各类经济违法案件5620起，其中大要案218起，有效维护公平竞争的市场经济秩序。

1999年9月3日，区政府作出《关于新建市场和市场扩建项目报批程序的规定》，对新建和扩建市场的使用范围、前期工作、报批程序

等方面作出严格规定。

2003年9月，堤口果品批发市场和泺口服装市场被评为山东省十大市场。11月，泺口服装市场通过ISO 9001质量管理体系认证。12月，泺口服装市场在第三届中国（博鳌）信誉论坛上，被授予“中国城市代表品牌”。

2004年11月20日，泺口服装市场通过GB/T19001—2000质量管理体系认证。12月，济南泺口服装有限公司被山东省工商行政管理局评为山东省三十强市场。

2005—2008年，创建省级文明市场13处、市级文明市场22处。

2009年4月，按照文化部、国家工商总局、公安部、工业和信息化部、中国关心下一代工作委员会《关于进一步净化网吧市场有关工作的通知》要求，在全区开展网吧专项整治，出动执法人员786人次，检查网吧188处，查处21处，取缔10处，净化全区网吧市场。

2011年，对新建市场回访率100%。培育大明家居等8处市场为省级文明市场。全区市场信用监管工作，认定A类市场10家、B类市场41家、C类市场6家、D类市场14家。山东大明家居市场、山东银座家居批发市场和济南恒鑫商城等8家单位被省工商局、省文明办和省市场与经纪人协会命名为2011年度山东省文明诚信市场，济南国际五金机电城入选山东省特色专业市场。

2012年，济南红星美凯龙世博家居生活广场、齐鲁鞋城等6家单位被命名为2012年度山东省文明诚信市场，并通报表彰。

# 第十四篇

## 财税 金融

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



税法宣传（2009年4月摄）



天桥国税局纳税服务大厅（2011年3月摄）



税收专管员深入重点税源企业调研（2012年5月摄）

1991年,全区完成地方财政收入5889万元,同比增长4.6个百分点;财政支出3241万元,比上年增长22.24%,实现收支平衡。1994年,国家实行分税制财政体制改革。全区完成地方财政收入4936万元,财政支出6412万元。天桥区财政体制上缴大,税收返还小,地方财力小于收入,是济南市乃至山东省上缴财政体制典型代表。1996年后,随着济南市经济和产业结构调整,辖区内以纺织、印染、化工、造纸等为代表的劳动密集型传统工业企业相继破产、改制,工业经济逐渐衰落。依托地处城郊结合部地理位置和交通便利优势,以服装、家具、建材等大型商贸市场为代表第三产业迅猛发展,天桥区财源基础由以工业税源为主逐步过渡到以三产税源为主的结构。1998年,全区财政收入首次突破亿元大关。此后,财政收入连年快速增加。2001年,全区完成地方财政收入2.59亿元,财政支出2.69亿元。2004年,完成地方财政收入3.81亿元,财政支出4.26亿元。2005年后,天桥区财政收支状况持续好转。2012年,地方财政收入15.48亿元,比上年增长18.05%;财政支出15.31亿元,比上年增长11.54%。其中教科文支出4.27亿元,占27.9%;社会保障和就业支出2.95亿元,占19.28%;公共卫生支出9006万元,占5.88%;公共安全、节能环保、城乡社区事务支出1.59亿元,占10.41%。

1991年,天桥区内仅有中国农业银行天桥支行、中国人民建设银行济南市天桥区办事处、中国工商银行济南天桥区支行、交通银行济南分行天桥办事处、堤口路城市信用社、无影山城市信用社、北园城市信用社7家金融机构。随着国民经济发展,辖区金融机构不断增加。至2012年,金融机构由1991年7家增至29家,各金融机构均开办信贷、储蓄等业务。

1998年,中国人民保险公司济南市天桥区支公司成立,是第一家入驻天桥区保险公司。至2012年,全区有保险机构4家,险种发展至企财、家财、人身保险等400余个。

## 第一章 财 政

1991—1993年,天桥区延续实行核定收支基数,递增包干上缴管理体制。1994年,贯彻《国务院关于实行分税制财政管理体制的决定》,按照济南市要求,天桥区改革财政包干体制,实行分税制财政管理。为适应国家财税政策调控及市对区财政体制改变,区对街道、镇也实行多种财政包干体制。2012年,全区地方财政收入15.48亿元。

### 第一节 财政体制改革

#### 一、区财政体制改革

1991年,济南市对天桥区实行以收定支财政体制,即根据区级收入确定支出规模。天桥区工业规模大,工商税、产品税等主体税种绝

对数较大,分成比例较低,是实行一级财政体制时确定天桥区为上缴财政体制的根本原因。

1994年1月1日,国务院在全国推出税制改革,中央与地方实行“分税制”财政体制。消费税为中央收入,所得税、增值税、消费税为中央和地方共享。其中,所得税中央分享60%,地方分享40%;增值税、消费税中央分享75%,地方分享25%,其他税种归地方。4月,天桥区分税制财政体制改革全面展开。财政体制以企业隶属关系确定税收归属,区以下企业缴纳税收除中央分成外,全部留归区级。中央损失财力通过体制上缴,地方损失通过税收返还补助。1993年度天桥区税收基数大,分成比例低,体制上缴比税收返还多1000余万元,对财力仅5003万元区级财政是重大负担。天桥区成立财

政收入协调小组，及时调度、协调税收，不断开辟和壮大地方财源建设，财政新旧体制平稳过渡，财政预算执行情况正常，财政体制改革成功迈出第一步。

1995年，深化和完善财政体制改革，实行零基预算管理办法。1996年，对预算外资金进行规范管理。1997年，对事业单位实行“核定收支，定额或定向补助，超支不补，结余留用”预算管理；对行政单位实行“收支统一管理，定额、定项补助，超支不补，结余留用”预算管理。建立全区域城镇居民最低生活保障制度和企业职工基本养老保险制度。10月，全面推行政府采购制度。至年底，全区51个行政事业单位纳入预算管理，执行住房补贴政策。

2000年，财政部下发《行政单位财政统一发放工资暂行办法》。10月，天桥区工资发放管理中心成立。11月，实现工资财政统一发放。此后，机关事业单位工资性经费全部纳入财政在国库开设工资专户。同年，纳入财政统一发放工资行政事业单位和部门90个、3928人，月统发工资额605万元。

2004年，济南市实施“税收属地管理，主体税种两级分享”财政管理体制。除市属企业保留外，税源全部划归属地管理。主体税种除中央、省分享外，地方税收实行市与区划分不同比例政策。城区主体税种，市、区四六分成，即市40%，区60%，形成的财力差额通过体制结算上缴或返还。

2005年，天桥区国库集中支付管理中心成立。全区各类财政资金纳入国库单一账户管理，收入直接缴入国库单一账户或预算外资金财政专户。支出上，改变财政性资金层层拨付办法，由财政部门通过国库单一账户直接支付到收款人或用款单位账户。形成“收入在国库（专户），核算在部门（单位），支付在中心”财政资金管理格局，实现预算编制、执行和监督三分离。

2007年11月，《天桥区关于实

行国库集中支付的意见》实施，展开改革试点。2008年6月，国库集中支付全面推行。至年底，全区169个行政事业单位和街道全部纳入国库集中支付系统。2009年5月，建立VPN虚拟专网，实行实名登录制度。12月，以教育系统为试点，在全区56所学校推行公务卡制度改革。至2012年年底，天桥区178个单位全部纳入集中支付系统。

## 二、街道（镇）财政体制改革

1991年，天桥区对北园镇实行“定收定支，增长分档分成，结余留镇，超支不补，一年一定”财政管理体制改革试点。后在北坦街道试行并逐步推广。

1996—1997年，新建刘家庄、陈家楼、宝华等街道（镇）财政所12处，确定“核定收支基数，收支挂钩，超收分成”街道财政管理体制，划分收支范围，建立镇级财政预算、决算制度。2001年年底，全面实行“定收定支，超收分成，减收扣减财力”区街财政管理体制。该体制后经2008年和2009年两次较大调整：2008年，调整为“核定支出基数，增量税收分享，完不成收入扣减财力”区街财政管理体制；2009年，调整为“税收属地管理，核定分享比例，财力随收入同步增长”区街财政管理体制。至此，天桥区建立起较为完整、系统的区街财政管理



区财政局组织街道（镇）财政所长开展交流学习活动（2011年11月摄）

体制。

2012年,按照“保稳定,保运转,促发展”总体要求,对2009年区街财政管理体制进一步调整、完善,理顺区街两级分配关系,调动区街两级发展区域经济、配置涵养税源、强化税收征管积极性,为区街两级各项社会事业发展提供财力保障。

### 三、农村税制改革

2002年,全区推行农村税费改革。改革主要内容为“三取消、两调整、一改革”:取消乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资;取消屠宰税;取消义务工,逐步取消劳动积累工,严格控制以资代劳。调整农业税政策,重新核实确定农业税计税土地面积和农业税计税常年产量,实行新税率,平均税率6%,继续实行征收粮食实物和代金并存征收农业税方式,实行“轻灾少减,重灾多减,特重灾全免,分级负担”灾欠减免政策和社会减免政策;调整农业特产税范围和税率。改革村提留征收使用办法,由原农民按人均上缴村提留改为按新农业税和农业特产税附加形式收取。农业税附加比例为正税40%,农业特产税附加比例为10%。两项附加是村集体资金,纳入区(镇)财政专户,村委会安排使用,镇经管部门实施监督管理。改革后农业税收入全部归区(镇)所有,其中不低于20%部分用于村级经费。至8月底,全面完成大桥镇、桑梓店镇农村税费改革试点。2004年,农业税率由6%减至3%。2005年,全区取消农业特产税,农民人均减负52元。8月,契税征收方式由全市统一征收变为区独立征收。至2009年,农业税收中仅剩耕地占用税和契税两种。2011年3月,契税、耕地占用税征收职

能由财政部门划转至地税部门。至2012年,地税征收税种由1994年14种减至12种。

## 第二节 财政收入

全区财政收入主要来自工商各税、农业税收、企业收入、耕地占用税、建筑税、维护建设税、罚没收入、其他收入和专项收入。1991年,全区完成财政收入5889万元,比上年增长4.6%。其中,工商各税完成4495万元,与上年持平;城市建设维护税306万元、地方各种小税991万元,分别比上年增长41%、11%;农业税、农林特产税、耕地占用税、契税和其他收入97万元。

1994年,全区完成财政收入4936万元,比1993年增长10%。其中,增值税完成1232万元,工商各税完成3494万元,其他收入完成210万元。

1998年,全区财政收入首次突破亿元大关,完成1.27亿元,比上年增长33.11%。2000年,财政收入突破2亿元。2002年,国家实行农村税费改革,农业税收全部计入地方财政收入,同时对分税制部分税种分成体制进行调整。地方财政收入完成3.1亿元,全区财政收入迈入3亿元台阶。2004年,国家进一步深化农村税费改革,农业税降低3个百分点征收,全面取消农业特产税;同时,市对区实行新财政管理体制,全区财政收入完成3.81亿元,增长13.62%。2005年,农业税再降2个百分点,对个人所得税分成机制进行调整,全年完成地方财政收入4.46亿元,增长17.21%。此后,全区财政收入一年一个突破,2010年,完成10.12亿元,增长18.48%;2012年,完成15.48亿元,增长18.04%。

1991—2012年天桥区财政收入统计表

表 14-1

单位:万元

年份	地方财政收入			
	年初计划	实际完成	占计划(%)	比上年增长(%)
1991	5802	5889	101.50	4.60

续表 14-1

年份	地方财政收入			
	年初计划	实际完成	占计划 (%)	比上年增长 (%)
1992	5967	5997	100.50	1.80
1993	7045	7482	106.20	23.70
1994	4364	4936	113.10	10.00
1995	5478	5955	108.70	20.64
1996	6668	7817	117.20	27.20
1997	9162	9547	104.20	22.13
1998	10536	12708	120.62	33.11
1999	15000	16055	107.03	26.34
2000	20300	20528	101.12	27.86
2001	23826	25871	108.58	26.03
2002	30010	31060	103.50	20.06
2003	29800	32166	107.94	23.18
2004	37836	38107	100.72	13.62
2005	43596	44637	102.39	17.21
2006	50988	51092	100.20	15.24
2007	59268	63009	106.31	23.32
2008	72480	76261	105.22	21.03
2009	85410	85445	100.04	12.04
2010	96550	101233	104.85	18.48
2011	118460	131109	110.68	29.51
2012	153400	154766	100.89	18.04

说明：年初计划数为天桥区人民代表大会通过的预算收支数。

### 第三节 财政支出

1991年，随着财政收入增长，财政对经济和社会事业发展支持力度愈来愈大，财政支出3241万元。其中，文教卫生事业费投入大幅增加，全年支出1398万元，比上年增长18.4%（其中教育经费支出956万元，比上年增长11%，占财政分成35.9%）；城市建设维护费支出531万

元；抚恤和社会救济费支出152万元；行政经费支出546万元，其他事业费支出均比上年增长。

1994年，全年财政支出6412万元，比1993年增长17.68%。其中，支援农业生产和农林水利部门事业费194元，增长82.08%；文教卫生事业费支出2854万元，增长54.93%。

随着全区经济快速发展，支出规模持续增长。1997年，全区财政支出超过1亿元。2005年年底，天桥区启动新农村合作医疗制度改革，随着参合范围不断扩大，农民基本医疗得到保障。2006年始，逐步将两镇教师、离退休人员

和在编人员工资上划区级统一发放。2007年，建立义务教育经费保障机制，教育事业投入实现快速增长；随着政法经费保障机制建立，中央和省级财政加大政法转移支付力度，政法机关经费得到较好保障。2010年，围绕转方式、调结构，加大对企业挖潜改造投入，实现设备抵扣税款1.2亿元，企业出口退税3.33亿元。财

政支出11.25亿元，首次突破10亿元。2012年，财政公共预算支出15.31亿元，为1991年47.25倍。主要支出项目为教育4.02亿元、科学技术1932万元、文化体育与传媒626万元、社会保障和就业2.95亿元、医疗卫生9006万元、城乡社区事务9637万元、农林水利事务2310万元、住房保障1847万元。

1991—2012年天桥区财政支出统计表

表 14-2

单位：万元

年份	财政支出			
	年初计划	实际完成	占计划(%)	比上年增长(%)
1991	—	3241	—	22.24
1992	—	4265	—	31.41
1993	4100	5451	110.00	25.50
1994	6412	6412	100.00	17.68
1995	—	6821	—	9.72
1996	5600	8975	160.27	27.90
1997	7700	10652	138.34	17.00
1998	9300	13316	143.18	27.38
1999	13500	16608	123.02	24.72
2000	19300	21617	112.01	30.16
2001	23049	26930	116.84	24.58
2002	29000	30643	105.67	21.69
2003	33450	37419	111.87	22.11
2004	42000	42645	101.54	13.97
2005	45500	49922	109.72	17.06
2006	53800	57814	107.46	15.81
2007	62010	70895	114.33	22.63
2008	71565	78563	109.78	10.82
2009	83520	93479	111.92	18.99
2010	93750	112466	119.96	20.31
2011	116780	137286	117.56	22.07
2012	145100	153135	105.54	11.54

说明：年初计划数为天桥区人民代表大会通过的预算收支数。

## 第四节 财政管理

### 一、预算管理

1991年，财政预算草案本着量财办事、量入为出、自求平衡、不打赤字原则，在保工资、保改革、保最低维持费前提下，适当照顾文教、科技、卫生方面投入。1995年，《中华人民共和国预算法》颁布实施，全区实行零基预算管理。各项收支预算严格按照国民经济和社会发展规划及收支平衡原则下达计划。预决算编报程序，除按规定上报上级审核外，同时报同级人民代表大会审查批准。1996年，行政事业单位性收费收入中，按规定不纳入预算管理收入纳入区财政预算管理。下发《天桥区关于对罚没收入加强预算管理的规定》，加强罚没收入管理。1999年，天桥区政府采购办公室成立。2000年，《天桥区政府采购暂行办法》《天桥区政府采购实施细则》实施，固定资产和办公设备均通过规范、公平招投标制度采购。2009—2012年，进一步深化预算管理体制改革，实行综合预算。制定《天桥区部门预算定额管理办法》，完善部门、单位基本公用支出预算标准定额体系。

### 二、预算外资金管理

1991年，预算外资金实行“计划管理，财政审批，专户储存，银行监督”管理模式，资金所有权不变。1993年，累计代储资金1300余万元。1995年，代储资金2500万元，收缴统筹金110万元，征收专项基金350万元；新增纳入管理单位5个，新增上解资金1000万元；办理上解业务654次，接收上解资金2500万元，办理下拨业务582次，下拨资金2300万元。

1996年，落实国务院《关于加强预算外资金管理的决定》，对预算外资金实行“两权”（还所有权归政府、还管理权归财政）改革，进一步加大预算外资金管理力度。天桥区成立预算外资金结算中心，实行专户存储制；全区94个行政事业单位预算外资金科目设置和会计制度得以统一。至1997年年底，全区51个行政事业单位纳入预算管理，每月平均间歇资金900万元。

1999年6月，落实财政部《关于深化收支两条线改革进一步加强财政管理意见》，中共天桥区委、区政府召开专项会议，全面实行“收支两条线”改革。取消各类预算外资金账户，由财政部门分别开设预算外资金汇缴专户，统一管理各部门预算外收入。

2001年，辖区55个行政事业单位62个收费项目实行“票款分离”。进一步加强票据管理，按照“凭文发证，凭证领票，凭票收费，收入上缴，支出核拨”程序，建立“收之有据，用之合理，调度灵活，运筹有方”管理新机制和“部门管事，财政管钱，收支脱钩，相互监督”两条线运作方式。行政事业性收费和政府性基金票据管理全面实行验旧领新制度。2002年，全区82个行政事业单位77个收费项目全部开展“收支两条线”管理，年均归集资金5000余万元。

2004年，财政部下发《关于加强政府非税收入管理的通知》，政府非税收入纳入财政预算管理。2008年1月1日，《天桥区非税收入管理办法（试行）》实施，进一步明确资金性质，理顺资金分配，规范征缴行为，确保应收尽收。同年，全区完成非税收入1.3亿元，比2003年增加4670万元，年均增长9.34%。

2010年，《财政部关于将预算外资金管理的收入纳入预算管理的通知》下发。规定自2011年1月1日起，除教育收费（包括目前在财政专户管理的高中以上学费、住宿费，党校收费，教育考试考务费，函大、电大、夜大及短训班培训费等）、慈善总会和红十字会捐赠收入外，其余行政事业性收费收入全部纳入国库管理。至2012年，全区219个单位全部实行收支两条线管理，非税收入完成1.45亿元，同比增长15.17%。

### 三、行政事业财务管理

1991年，贯彻财政紧缩政策，严格预算管理，控制各项经费支出。1995年，调整压缩会议费、购置费、差旅费等部分非生产性支出，科学安排正常经费投入，保障中共天桥区委“保工资、保稳定、保平衡”总体方针贯彻落实。改革区属单位经费管理办法，在原包干单位基础上，

扩大经费包干范围。以 1995 年预算安排经费为包干基数，以后按年递增 3.5% 进入单位经费包干基数。2000 年，天桥区工资发放管理中心成立，区直各部门财政供养人员工资实现统一发放，实行“双卡”（编制卡、工资卡）管理。同年，纳入财政统一发放工资事业单位和部门 90 个、3928 人。此后，纳入统发工资单位（部门）和人数逐年增加。



2011 年 4 月 7 日—8 日，区财政局在十三职专举办天桥区基层财务管理第一期培训班。

2005 年，建立农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，对 60 周岁以上农村部分计划生育家庭奖励扶助对象实行统一发放。2007 年，全面实行农村义务教育经费保障机制，免除农村义务教育阶段在校生国家教科书费、学杂费，以及城市义务教育阶段学杂费、补助公用经费。成立教育会计核算中心，统一核算农村中小学校财务。2008 年，免费提供农村义务教育阶段学生地方课程教科书。2009 年，对行政事业单位在职工作人员实行新津贴补贴政策，将原执行职务补贴和地方福利补贴统一规范为工作性津贴和生活性补贴。建立检察院公用经费保障机制，区检察院经费保障标准每人每年 3 万元，列入区级财政预算。扩大农村义务教育保障范围，免除农村义务教育阶段学生作业本费，所需资金由财政全额承担。

2010 年，义务教育阶段生均经费小学每生

每年 615 元，初中每生每年 825 元，特殊教育学校每生每年 1400 元。同年，拨付区级教育费附加 3986 万元、地方教育费附加 604 万元，全部用于校舍安全、维修改造、购置设备等改善公办中小学及职业学校教育教学设施和办学条件支出。2009 年、2010 年，足额拨付并监督使用公共安全转移支付资金 1231 万元。2011 年，提高城市、农村义务教育经费保障标准，小学每生每年 700 元、初中每生每年 900 元。2012 年，特殊教育学校生均公用经费由每生每年 3000 元增至 9000 元。

#### 四、企业财务管理

1991 年，企业实行按所有制、分行业会计制度。1992 年，财政部发布《企业财务通则》《企业会计准则》，对财务会计制度进行统一和规范。区财政部门积极引导企业向新会计制度过渡。2004 年，企业快报网上报送系统正式运行。2009 年 1 月 1 日始，原由市财政办理的中央、省驻济和市属外商投资企业财政登记、年检工作，改由县（市）区财政部门按经营属地管理原则办理。

2012 年，落实《济南市天桥区财政局主要职责内设机构和人员编制规定》，区财政局增设财政监督科，负责企业财务管理工作。完成内资、外资、金融企业分别为 82 家、117 家、121 家企业财务会计决算编报，全区报送快报企业 164 家。中央和省、市拨付服务业、外经贸、工业和信息化、园区经济发展、县乡交通基础设施建设专项资金 1.62 亿元。

#### 五、农业财务管理

1991 年，区财政局在全面借鉴各地经验基础上，提出“多层次，多渠道，全方位增加对农业资金投入”指导思想，加强资金管理。支出支援农业生产和农林水利部门事业费 115 万元。1992—1994 年，支出支援农业生产和农林水利部门事业费 416 万元。

2003年，天桥区被国务院列为农业综合开发土地治理—中低产田改造项目县区。至2008年，该项目实收国家、省、市级资金1261万元，区级配套资金132万元，区级以下自筹资金408万元。改造中低产田2533.33公顷，农民收入进一步提高。2009年始，围绕农业综合开发政策要求，突出主导产业，突出基础设施建设，突出扶持产业链条薄弱环节，提升农业产业体系水平，加大中低产田改造进程；农业综合开发土地治理中低产田改造项目实行县级报账制，保证资金专款专用。至2012年，中低产田改造项目累计收到国家、省、市级资金2503万元，区级配套资金198万元，区级以下自筹资金496万元，改造中低产田3466.67公顷，改善项目区农业生产条件，提高粮食产量。

2011年、2012年，财政支农资金支出分别为4489万元、4911万元。2011—2012年，落实国家惠农政策，发放“粮食直补”“农资综合直补”资金2857万元。2010—2012年，区级农林水利事务支出7432万元。

#### 六、会计管理

1990年，财政部下发《会计证管理办法（试行）》，规定会计证按财务隶属关系分别由省、市、县（市）区财政会计管理部门颁发管理。1992年，会计专业技术资格由评审改为考试取得。对全区718人进行会计职称评审，其中会计师205人、助理会计师513人。组织人员参加全国会计资格统一考试，113人取得资格证书。

1993年，济南会计师事务所天桥分所成立。同年，办理国营、集体、工商企事业单位及私营、个体业户验证资本200余家，资产评估8家；审查账目10家；对1300余名财会人员开展继续教育。

1997年，天桥区会计事务管理中心成立，对国家机关、各企事业单位、社会团体、农村集体经济组织等会计人员实行会计证管理制度，会计管理步入正轨。同年，办理会计证186人，会计证年检1986人，换发会计证2609人；办理会计专业资格证书135人；举办会计在职人员培训6期、786人；配合镇、街企业改制，开

展单位资产评估15个，评估资产5087.3万元；资产审计工商企业30家，审计总资产1668.89万元；注册资金验证240家，验证标底4101.63万元。

2001年，《山东省会计从业资格管理实施办法》颁布，会计人员“会计证”统一换发为“会计从业资格证书”。同年，换发会计从业资格证书3310人。2004年，大桥镇、桑梓店镇成立记账中心，两镇120个行政村实现村财镇管。2012年，全区注册会计从业人员1.55万人。

#### 七、政府采购管理



区财政局在冻口街道办事处举办2011年会计人员培训班(2011年8月摄)

1999年11月，天桥区政府采购办公室成立。2000年3月，《天桥区政府采购暂行规定》《天桥区政府采购实施细则》下发，政府采购工作日益规范完善。2007年6月，将社会公益建设和服务纳入政府采购范围。2007—2008年，采购金额4.76亿元，节约资金0.57亿元，节约率10.73%。2009—2010年，采购金额2.7亿元，节约资金0.29亿元，节约率10.65%。2012年，完成货物、工程、服务类采购金额2.21亿元，节约资金0.22亿元，资金节约率9.83%。

#### 八、社会保障资金管理

1991—1994年，累计支出抚恤和社会救济资金759万元。1997年，国务院下发《关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》。11月，区社会保障科成立。1998年，城市居民最低生活保障支出列入财政预算。至2000年，安排最低生活保障资金1009万元，保障户数6.27万户次，保障人数16.43万人次。

2003 年始，预算按照上年度财政可支配收入 0.5% 安排就业补助资金，用于劳动就业和下岗失业人员再就业。2007 年，国务院《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》下发，城乡居民最低生活保障制度进一步完善。至 2008 年，累计发放城市低保资金 1.06 亿元，保障 117 万人次；发放农村低保资金 203 万元，保障 2.68 万人次。

2005 年和 2008 年，新型农村合作医疗制度和城镇居民医疗保险制度先后启动。天桥区加大城市社区卫生服务机构、乡镇卫生院和农村卫生室建设，初步形成覆盖城乡居民医疗保障服务体系。2009 年 12 月，新型农村社会养老保险制度开始试点。个人缴费分为 100 ~ 2000 元 12 个档次，给予 60 岁以上农村老年居民每月 55 元基础养老金。实施基本公共卫生服务制度，政府按照每人 15 元标准购买基本公共服务。2010 年，参保农民 5.45 万人，参保率 94.95%，其中 60 岁以上按月领取 55 元基础养老金农村老年居民 1.08 万人。

2010 年 3 月，全区 19 所政府办城乡医疗卫生机构基本药物制度试点，执行基本药物零差率销售。政府按照“核定任务，核定收支，绩效考核补助”原则予以补助。6 月，试行城乡居民临时救助制度。2011 年 6 月，城镇居民社会养老保险制度实施，个人缴费分为 100 ~ 2000 元 12 个档次，给予 60 岁以上城镇老年居民每月 60 元基础养老金。2012 年 11 月，《城镇居民基本医疗保险门诊统筹办法》实施，规定居民医疗保险门诊统筹基金筹资标准为每人每年 40 元。

### 九、财政监督

1991 年始，财政监督力度逐年加大。1992 年，组织检查人员 140 人、35 个专业检查组，开展税收财务大检查，查处违纪金额 341 万元。1994 年，落实山东省人民政府“关于取消自查突出抓好重点检查”要求，组织 244 名专业财会人员、99 个检查组，对区属 1346 个企、事业单位进行重点检查，查出各种违纪金额 773 万元。

2000 年，财政监督由事后监督逐步转变为同步监督，重点监督财税方针、法律、法规执行情况，检查反映财政收支管理中重大问题。在全区行政事业单位范围内开展清理银行账户工作，自查单位 98 家，重点检查 50 家，取消违纪账户 40 个。2003—2004 年，查处土地租金收入 100 万元，全部缴入财政专户；查处并纠正违规预算外资金 1153.6 万元。2009 年 3 月 1 日，《山东省财政监督条例》颁布，加强日常性监督力度。同年，对全区 131 个党政机关和事业单位开展“小金库”检查，对全区中央级专项资金 2556 万元进行跟踪问效检查，纠正问题 7 项。

2010 年，区财政监督科成立。财政监督由同步监督逐步转变为事前、事中、事后全方位监督，监督重点也转为对财政预算执行和社保、支农、义务教育等涉及群众切实利益的专项资金监督。同年，开展党政机关、事业单位、社会团体、国有企业“小金库”治理“回头看”工作，检



天桥区召开全区“小金库”治理工作会议（2010 年 6 月摄）

查单位 175 家；对全区 29 个行政事业单位、10 个社会团体进行会计信息质量检查，整理整改建议 11 项。

2012 年 5 月，财政部颁布实施《财政部门监督办法》。天桥区探索财政监督新途径，全面检查与抽样检查相结合，开展解困资金、涉农专项资金、林业、科技、文体等专项资金检查 33 项，对 36 个一级预算单位进行预算执行检查。

## 第五节 国有资产管理

1991年，严格执行国家资产管理政策法规，保障国有资产安全完整、保值增值。1993年，天桥区国有资产管理局成立。1994—1995年，清产核资区属21家核算单位，登记年检15本国有资产产权登记证。1996年，对34家企业进行资产评估。至1997年年底，全区国有净资产3.27亿元；资产清查集体国有企业126家，资产评估国有企业33家。

1999—2001年，完成北园镇撤镇建立北园、泺口街道资产清理；完成陈家楼、纬北路、刘家庄3个街道合并为纬北路街道资产清理；完成泺口服装市场、向阳大酒店等7家小型国有企业改制资产清理。2001年始，全区国有资产管理日常工作日趋加强，至2002年，全区行政事业单位国有净资产3.43亿元。

2003年，下发《关于进一步加强国有资产管理的通知》，明确区属行政事业单位涉及重点“非专经”及主要固定资产处置程序。2007年10月，根据财政部关于开展行政事业单位资产清查工作要求，对全区110家行政事业单位进行资产清查审计，盘盈资产169万元，清理固定资产2051万元。2003—2008年，完成国有企业改制8家，收回企业改制收益7000余万元。至2008年，全区行政事业单位资产总额11.42亿元，其中净资产6.18亿元，固定资产原值5.04亿元；国有企业资产总额3.14亿元，负债1.33亿元，净资产1.8亿元。

2010年，成立行政事业科，负责全区行政事业单位资产管理督查指导。至2012年，全区行政事业单位资产19.26亿元，负债6.23亿元，国有资产总量13.03亿元，对外投资1205.3万元。

## 第六节 政府投融资管理

1993年，天桥区经济开发投资公司成立；

融资300万元，保证东南外环路改造建设。筹措资金1100万元，支持企业52家。1994年，融集资金1217.5万元，比上年增长12.2%；投放贷款1732万元，比上年增长14.6%；签订贷款合同81份，比上年增长18.4%。

2005年，天桥区投融资管理中心成立，主要负责区政府投融资项目资金管理以及资金运作使用和效益核算，逐步建立起程序科学、运作规范、监管严格的政府投融资管理体制，提高资金使用效益，防范财政风险。至2008年，协调银行贷款授信3笔。其中，国家开发银行项目贷款授信4亿元，浦发银行贷款授信1.9亿元；参与山西陆野、山东高速路桥集团等单位建设化工产业园铁路专线BT项目签约、洽谈；配合化工产业园区与北展区管委会做好资金运作，先后与新加坡凯发集团（武汉）公司、北京新大地集团、北京TOP投资公司等十几家国内外公司洽谈，扩大项目知名度。

2009—2012年，配合化工产业园区基础设施建设，联系多家银行，取得1亿元贷款授信。贷款4000万元用于铁路专用线建设，设立专用账户，专款专用。配合济南新材料产业园与北京华融资产管理公司、济南齐鲁银行北园支行完成3.5亿元贷款项目洽谈，促进项目建设。2012年，先后开展北跨规划展览中心、狮子张片区等项目土地收储工作。



2012年4月12日，天桥区人民政府金融办公室会同区财政局、区工商联等部门举办天桥区银企投融资咨询见面会，组织辖区11家银行和小额贷款公司与上百家企业对接。

## 第二章 税 务

1991年4月,济南市对市、区税务机构进行调整,撤销市税务局天桥税务分局,设立天桥区税务局。同年,完成工商税收5439万元,其中完成中央级收入92万元,区级收入5347

万元。1992年,完成工商税收6089万元。1993年,完成工商税收7618万元,同比增长25.11%;天桥区税务局泺口稽征处被山东省税务局评为“财务税收物价大检查先进集体”。

1991—1993年天桥区税务局税收统计表

表 14-3

单位:万元

年份	工商税收	工商税收增减比例(%)	区级税收	区级税收增减比例(%)
1991	5439	—	5347	—
1992	6089	11.95	5997	12.16
1993	7618	25.11	7430	23.90

1994年1月始,执行中央新税制,国家税收、地方税收分别征收记账、入库。8月,国、地税务机构分设,成立天桥区国家税务局和天桥区地方税务局。1995年,全区完成税收收入1.02亿元。其中,国税收入6514万元,地税收入3646万元,首次突破亿元大关。2000—2003年,天桥区先后获“市级文明单位”“济南市最佳办税服务厅”“济南市最佳办税窗口”“省级青年文明号”等称号。2012年,全区完成税收收入39.33亿元,其中国税收入15.41亿元、地税收入23.92亿元,分别为1994年的26.12倍、78.94倍。

### 第一节 税收体制改革

1991年,国家清理整顿税收秩序,严格控制减免税;调整税制结构,合理划分税种和确定税率,为实行分税制,理顺中央与地方分配关系奠定基础。1994年,国家对工商税制进行全面改革,涉及税种变动、税率调整及原税收管理体制变革。1月1日始,执行中央新税制,由地方财政包干体制改为分税制管理体制。取消产品税,建立增值税为主体流转体系,统一

企业所得税。规定将收入划分为中央固定收入、地方固定收入、中央与地方共享收入。对税收收入归属、征收管理权限进行划分,将维护国家权益实施宏观调控税种划为中央税;同经济发展直接相关税种划为共享税;充实地方税。开征消费税,取消按经济成分设置所得税,开征内资企业所得税;税种由32种减至18种。征



国地财综合治税工作协调推进会(2012年3月摄)

收机关分设为国税、地税部门,国家税务局征收管理消费税、关税、铁道系统、人民银行和保险公司缴纳营业税、海关代征进口商品消费税和增值税、中央企业所得税、出口退税、增

值税、外商投资企业所得税；地方税务局征收管理营业税、资源所得税、个人所得税、房产税、城镇土地使用税、车船使用税、印花税、城市维护建设税、教育附加费。增值税划为共享税，中央75%、地方25%；核定两税（增值税、消费税）基数，增收部分中央按1:0.3退还地方。改革现行分类税制，建立支付所得单位与取得所得个人双向申报纳税制度，以及综合与分类相结合个人所得税制（综合所得征收项目包括工资薪金所得、生产经营所得、劳务报酬所得、财产租赁所得等有较强连续性或经常性收入）。2006年和2008年，个人所得税起征点分别调整至1600元和2000元。2008年，合并内、外资企业所得税法，确定统一企业所得税法定税率；清理规范税收优惠政策，提高企业所得税税前扣除标准，对农业、高科技、环保等予以税收倾斜。

2011年，个人所得税工资、薪金所得税项

目费用扣除标准由原每人每月2000元提高至3500元；调整工资、薪金所得项目税率表，取消15%、40%两档税率，最低档税率由5%降至3%，降低中低收入者税负，加大对高收入者税收调节。至2012年，基本建立起以产业优惠为主、区域优惠为辅所得税优惠新格局。

## 第二节 国家税务

### 一、税收收入

1994年，完成国内税收收入5899万元，其中增值税入库5058万元，非金融企业所得税360万元，地方税入库481万元。2001年，天桥区国家税务局更名为济南市天桥国家税务局。2012年，完成国内税收收入15.41亿元，其中区级收入2.08亿元。1994—2012年，累计完成国内税收收入152.85亿元，完成区级税收收入18.04亿元。

1994—2012年济南市天桥国税局税收统计表

表 14-4

单位：万元

年份	国内税收收入	国内税收收入增减比例(%)	区级税收收入	区级税收收入增减比例(%)
1994	5899	-14.49	481	-93.53
1995	6514	10.43	678	40.96
1996	7090	21.42	1618	138.64
1997	8915	34.80	2041	26.21
1998	11318	26.95	2507	22.83
1999	15300	35.18	3075	22.66
2000	16567	8.28	13780	384.13
2001	150049	805.71	4431	-67.84
2002	173385	15.55	18009	306.34
2003	214074	23.48	5536	-69.26
2004	56238	-73.73	7391	33.51
2005	61857	9.99	8643	16.94
2006	72064	16.50	10018	15.91
2007	82270	17.22	12147	21.25
2008	97306	23.14	13963	20.03

续表 14-4

年份	国内税收收入	国内税收收入增减比例 (%)	区级税收收入	区级税收收入增减比例 (%)
2009	108710	8.05	15056	7.83
2010	122107	12.32	17170	14.04
2011	164702	34.88	23086	34.46
2012	154087	-6.44	20802	-9.89

## 二、税收征管

1994年，区国税局建立多功能征收服务厅，实现从分散征收到集中征收转变。1995年，投资16万元购进微机，开始运用信息化手段实施管理。组建稽查分局，实行税务代理试点，逐步建立“申报、稽查、代理”三位一体税收征管模式。1997年，撤销5个税务所、4个征管科和涿口分局，成立征收计财科、个体科等8个科室；全年处罚未按期申报企业678家次。1998年，受自然灾害影响，收入形势严峻，先后召开“抓收入动员大会”和“完成全年收入任务誓师大会”，努力增收，完成“两税”收入1.13亿元。2001年，投资40余万元开展信息化建设，做好CTAIS V2.0系统推广应用。2006年，CTAIS V2.0征管软件成功上线。开展宏观税负调查分析，调查企业4103家，查处疑点6853个，入库税款3336万元。2007年，制定《天桥区重要征管指标及增值税重要数据监控职责》，实现增值税准期申报率100%；税收执法信息管理系统上线，执法准确率99.96%。2009年，积极推进综合治税，全年清理漏征漏管户1130户，查补税款550万元。制定《天桥国家税务局加强中小企业管理实施意见》，对全区中小税源开展专项检查，查补税款447万元。提高“税收分析预警系统和纳税评估系统”应用水平，承接预警评估1411户次，增加税收2346万元。加强非居民企业管理，征收全市首笔非售付汇环节所得税款62万元。2010年，设立涉税事项调查部门和纳税评估部门，加强非居民企业管理和境外居民企业管理，将中国重汽（香港）有限公司划入居民企业管理，征收预提所得税900余万元，成为全国第一家成功征收境外企业对

外分红预提所得税税务机关。2012年，对服装鞋帽、汽车零配件、药品批发零售等行业开展评估管理，实现税收同比增长39.23%。制定《天桥区房地产行业管理办法》，实现税收1003.42万元。依托V2.0内部数据和第三方涉税信息，搭建税源信息“两取三用”数据监控平台。组织国内收入15.4亿元，其中市级以下收入3.47亿元。



2010年11月，天桥国税局税务人员为企业提供“上门业务指导”服务。



2012年4月28日，在天桥国税局五楼会议室举行天桥区2012年局长答疑见面会。

### 三、税务执法

1994年，完善稽查制度，开展增值税、消费税税收检查。排查纳税人3880户，查补税款907.4万元。1997年，率先在全市国税系统应用发票管理软件与征管软件联网；查处广东顺德联邦化工有限公司济南销售处偷税26.3万元。全年，查补入库税款1338.1万元，占年度收入总额15%。1998年，首次对一般纳税人进行年审，审核企业3458家。加强发票管理，销售手工版增值税专用发票1.6万本，防伪税控电脑版专用发票3万余份，代开电脑版专用发票4.2万份，销售普通发票7.5万本。1999年，加强大案要案和举报案件查处力度，全年查补入库税款1190万元。加大稽查力度，选案稽查1057件，全年稽查入库税款2230万元。初步建立税源管理评估机制，查补税款67.2万元。2005年，联合公安部门，查处一起不法分子收购小型商贸企业虚开专用发票案件，查明虚开金额235万元。2007年，核定酒类企业税种，全年入库消费税2713万元。2008年，制定《跨境投资企业税收管理流程》，在全市推广。根据“分类管理、优化服务、核实税基、完善汇缴、强化评估、防范避税”要求，加强所得税核定征收，检查纳税人352户，查补税款246万元。开展发票整治，检查企业271家、发票1276份，查补税款、滞纳金和罚款119万元。2009年，推进社会化综合治税，清理漏征漏管户1130户，查补税款550余万元。开展中小税源行业化专项检查，查补税款447万元。加强对“税收分析预警系统和纳税评估系统”应用，承接预警评估1411户次，查补税收2346万元。2010年，加大专用发票风险布控和日常巡查，全年增值税专用发票失控率为零。查处发票犯罪案件5起，抓获犯罪嫌疑人10人，捣毁窝点3个，缴获假发票2.24万份。2012年，开展增值税发票专项调查，检查企业356家。严格出口退税审核，办理调库6600万元，退税2.18亿元。对服装鞋帽、汽车零配件、药品批发

零售等行业开展评估管理，形成行业评估管理模板3个，行业税收同比增长39.23%。

### 四、纳税服务

1994—1995年，全国“税法宣传月”期间，在纬二路、泺口服装市场设税法宣传站。1996年，投资60余万元，购置微机12台、空调6台，将税务登记、申报征收、发票发售等业务全部纳入计算机管理。1997年，扩大办税场所，分设2个办税服务厅，实现税银一体化管理和辖区内纳税人自行计算、自行申报、就地缴纳税款。对增值税一般纳税人实行分类管理。2001年，推进首问负责制和办税最低时限限制，简化办税流程，压缩办税手续，合并办税窗口。天桥区办税服务大厅被评为济南市国税系统“最佳办税服务厅”。2006年，纳税申报、税务登记变更、资格认定、减免税、行政许可等业务办理正确率均98%以上。连续2年实现执法“零疏漏”和服务“零投诉”，连续4年保持“省级青年文明号”荣誉。2008年，推广ARM自助办税终端，为2700余户纳税人发行电子标签。设立“宗税官帮您办”服务窗口，综合受理纳税人诉求，满足个性化需求。2009年，投资12万元，对办税服务厅进行标准化改造。完善“宗税官帮您办”服务品牌，为4000余户次纳税人提供优质高效服务，《中国税务报》先后两次予以报道。自行开发“免填单”程序，推广网上申报、认证等



2012年4月，天桥国税局在缤纷五洲开展“税收宣传月”活动。

信息化办税手段,为纳税人减负增效。2010年,完成北园分局与大桥分局办税服务厅合并和车辆购置税征收窗口迁移,受理纳税申报、税务登记变更、资格认定、减免税、行政许可等正确率均100%。成立“纳税人维权之家”,设立维权岗位,规范处理举报投诉案件54起。2012年,开展重点税源“服务直通车”、评估部门“一案三报告”(案件调查结束后,提交《稽查报告》《内部征管建议报告》《纳税人风险防控建议报告》)、调查部门“超前服务”和出口退税岗位“一帮一”等个性化服务。

### 第三节 地方税务

#### 一、税种税率

1991—1993年,天桥区征收主要税种包括:

流转税类:工商统一税、产品税、增值税、营业税。

所得税类:国营企业所得税,大中型企业税率55%,小型企业从10%至55%不等。集体企业所得税,大中型企业税率55%,小型企业从10%至55%不等。城乡个体工商户所得税,税率从7%至60%不等。私营企业所得税,税率35%。中外合资经营企业所得税,税率30%。外国企业所得税,税率从20%至40%不等。外商投资企业和外国企业所得税,税率30%。个人所得税,税率按20%至60%5级超倍累进计算。

财产和行为税类:主要有印花税、房产税、城市房地产税、车船使用牌照税、车船使用税、屠宰税、筵席税、集市交易税。

特定目税类:燃油特别税,采用从量定额价外计税法,原油每吨40~70元,重油每吨70元。国营企业奖金税,实行超额累进税率,全年奖金总额人均不超过4个月工资的,免税;超过4~5个月工资部分,税率30%;超过5~6个月工资部分,税率100%;超过6个月工资部分,税率300%。国营企业工资调节税,税率由30%至300%不等。建筑税,按计划内、外有别,指令性计划和指导性计划有别,计划外3档税率分别为10%、20%、30%。

资源税类:盐税,每吨125元。资源税,实行超率累进税率,销售利润率12%以下的,不缴纳;销售利润率超过12%~25%部分,按销售利润率每增加1%,税率增加0.5%、0.6%、0.7%累进计算。城镇土地使用税,每平方米为0.5~10元。

基金及附加类:国家能源交通重点建设基金,按应征集资金当年收入10%计征。国家预算调节基金,按各项目当年收入10%征集。教育费附加,附加率为1%,分别与产品税、增值税、营业税同时缴纳。

1994年始,主要征收营业税、企业所得税、个人所得税、印花税、房产税、城市房地产税、土地增值税、车船使用税、车船使用牌照税、屠宰税、城市维护建设税、固定资产投资方向调节税、资源税、城镇土地使用税。2000年,固定资产投资方向调节税停止征收;2006年,屠宰税停止征收;2007年,车船使用税和车船使用牌照税废止,开始征收车船税;2009年,城市房地产税停止征收;2011年,契税和耕地占用由地方财政征收改为地税征收。至2012年,地税征收税种由1994年14种减至12种。

营业税 1984年9月,营业税开始征收,设9个税目。交通运输业、建筑业、文化体育业、邮电通信业税率为3%;金融保险业、服务业、无形资产转让、销售不动产税率为5%;娱乐业税率为20%。自2011年10月1日起,娱乐业中高尔夫球执行10%税率,其他娱乐业项目税率为5%。

企业所得税 1994年1月1日开始征收。纳税人应纳税额,按应纳税所得额计算,税率为33%。年应纳税所得额在3万元(含3万元)以下企业,暂减按18%税率征收;年应纳税所得额在10万元(含10万元)以下~3万元企业,暂减按27%税率征收。2008年1月1日始,企业所得税税率调整为25%。

个人所得税 1994年1月1日开始征收,分为11个税目。工资薪金,个体工商户生产经营所得、企事业单位承包承租,税率为5%~45%;其他如劳动报酬、稿酬、利息、股息、财

产转让、财产租赁、偶然所得等均按 20% 征收。2006 年 1 月 1 日始，个人所得税减除费用标准调整至 1600 元；2008 年 3 月 1 日始，调整至 2000 元；2011 年 9 月 1 日始，调整至 3500 元。2011 年 9 月 1 日始，工资薪金所得税率为 3% ~ 45%。

**资源税** 1984 年 9 月开始征收。1994 年 1 月始，执行新资源税。税率为原油，销售额 5%；天然气，销售额 5%；煤炭，焦煤 8 ~ 20 元/吨，其他煤炭 0.3 ~ 5 元/吨；其他非金属矿原矿 0.5 ~ 20 元/吨或立方米；黑色金属矿原矿，2 ~ 30 元/吨；有色金属矿原矿，0.4 ~ 60 元/吨或立方米挖出量；固体盐，10 ~ 60 元/吨；液体盐 2 ~ 10 元/吨。1999 年 8 月 1 日始，对天然矿泉水、建筑用砂、其他黏土、其他建筑石料征收资源税，单位税额分别为天然矿泉水 3 元/吨，建筑用砂、其他黏土、其他建筑石料 1 元/立方米。

**城镇土地使用税** 1994 年税制改革确定，在城市、县城、建制镇、工矿区范围内使用土地的单位和个人，缴纳土地使用税。土地使用税以纳税人实际占用土地面积为计税依据，采用定额税率。2007 年起，税额标准调整为一级土地 20 元/平方米、二级土地 12 元/平方米、三级土地 6 元/平方米、四级土地 4 元/平方米。

**土地增值税** 1994 年 1 月 1 日开始征收。实行四级超率累进税率，增值额未超过扣除项目金额 50% 部分，税率为 30%；增值额超过扣除项目金额 50%、未超过扣除项目金额 100% 部分，税率为 40%；增值额超过扣除项目金额 100%、未超过扣除项目金额 200% 部分，税率为 50%；增值额超过扣除项目金额 200% 部分，税率为 60%。

**房产税** 1994 年税制改革，制定新房产税课税制度，保留城市房地产税税种名称（对外资企业征收城市房地产税）。房产税税率，依照房产余值（房产原值一次减除 30% 后余值）计算缴纳的，税率为 1.2%；依照房产租金收入计算缴纳的，税率为 12%。

**车船使用（牌照）税** 1987 年 1 月，对机动车辆开始征收车船使用（牌照）税。采用定额

税率。小型客车每辆每年 260 元，大型客车每辆每年 300 元，货车按净吨位每吨每年 60 元，三轮摩托车每辆每年 72 元，二轮摩托车每辆每年 56 元。2006 年 12 月 29 日，国务院对车船税税目税额进行上调。2007 年，车船使用税废止，开始征收车船税。现行车船税包括乘用车、商用车、挂车、其他车辆、摩托车和船舶六个税目。乘用车按发动机汽缸容量（排气量）分档确定每辆年税额；商用中型客车每辆年税额 600 元，商用大型客车每辆年税额 720 元；货车整备质量每吨年税额 72 元；挂车整备质量每吨年税额 36 元；其他车辆整备质量每吨年税额 72 元；摩托车每辆年税额 60 元；机动船舶按净吨位每吨确定年税额；游艇按艇身长度每米确定年税额。

**印花税** 1988 年 10 月 1 日始，恢复征收印花税法。征收范围为各类经济合同及具有合同性质凭证，产权转移书据、营业账簿、权利许可证照等。税率为千分之一、万分之三、万分之五、万分之零点五等 4 个档次；许可证照和其他营业账簿按件贴花每年 5 元。

**城市维护建设税** 以纳税人实际缴纳增值税、消费税、营业税税额为计算依据，分别与增值税、消费税、营业税同时缴纳。纳税人所在地在市区的，税率为 7%；纳税人所在地在乡镇的，税率为 5%；纳税人所在地不在市区或乡镇的，税率为 1%。

**固定资产投资方向调节税** 1991 年 4 月 16 日开始征收。凡在县境内投资固定资产单位和个人，均征收固定资产投资方向调节税，实行 5%、10%、15%、30% 和零税率 5 个档次。2000 年 1 月 1 日始，停止征收。

**屠宰税** 1986 年 4 月 1 日始，对经营生猪、牛、羊的单位和个人，在收购环节征收产品税。1994 年 1 月始，征收屠宰税。征收范围包括屠宰或收购生猪、羊、牛、马、驴、骡 6 种牲畜。税额为生猪每头 10 元，牛、马、驴、骡每头（匹）20 元，羊每只 2 元。2002 年 6 月 18 日始，停止征收。

此外，地税系统还负责对国家规定规费和附加征管工作，主要有教育费附加、文化事业

建设费、地方水利建设基金、残疾人就业保障金、地方教育附加等。

**教育费附加** 国务院规定，从1994年1月1日始，教育费附加以各单位和个人实际缴纳增值税、消费税、营业税税额为计征依据，附加费为3%，分别与增值税、消费税、营业税同时缴纳。

**文化事业建设费** 1997年1月1日始，全省范围内征收文化事业建设费。营业性歌厅、舞厅、卡拉OK歌舞厅、音乐茶座、高尔夫球、台球、保龄球等娱乐场所和广播电台、电视台、报纸、刊物等广告媒体单位以及户外广告等经营单位，按营业收入3%缴费。

**地方水利建设基金** 2011年，地税代征地方水利建设基金。缴纳增值税、消费税、营业税（以下简称“三税”）企事业单位和个体经营者，在办理“三税”纳税申报时，按实际缴纳“三税”税额1%申报缴纳地方水利建设基金。

**残疾人就业保障金** 2004年1月1日始，残疾人就业保障金由地税代收。安排残疾人就业未达到规定比例单位，按差额人数每年以当地政府公布上年度职工年平均工资计算，足额缴纳保障金。应纳保障金 = (用人单位上年末实际在职人数 × 应安排比例数 - 用人单位上年末在职残疾人数) × 上年度本地职工平均工资额。

**地方教育附加** 2005年1月1日开始征收，以单位和个人实际缴纳增值税、消费税、营业税税额为依据，按照2%附加征收率计征。

**契税** 2011年3月1日始，由地税部门征收。



2010年8月6日，召开全区综合治税工作会议。

以在中华人民共和国境内转移土地使用权、房屋所有权行为为征税对象，计税依据一是纳税人申报的成交价格；二是由征收机关参照市场价格核定的计税价格。契税税率为3%~5%。

**耕地占用税** 2011年3月1日始，由地税部门征收。以占用耕地建房或从事非农业建设行为为征税对象，以纳税人实际占用耕地面积为计税依据，实行定额税率。现行适用税率为每平方米30元。

## 二、税收征管

(一) 税收管理。1991年，落实“申报、代理、稽查”三位一体税收征管模式，修订税务登记、发票管理、纳税申报检查制度。1994年，实行普通发票集中管理制度，取消专管员签字，建立纳税人自行申报制，开展税务代理。2004年，实行片区管理责任制，全面开展交叉户调整、个体微机定税、网上和双委托报税。2006—2010年，细化征管流程，规范税务登记、纳税申报、纳税检查、发票管理、行政处罚、行政复议、行政诉讼、税务听证等业务，落实税务登记换证、税收数据清理、社会综合治税、发票简并换版、税源专业化管理等重点工作。2006年，控管户数1.69万余户，至2010年，控管2.94万户。2011年，落实“内部严格控制，外部有效监督，社会联动，齐抓共管”非正常户管理模式，规范非正常户认定解除程序。2012年，突出抓好重点税源管理。开展重点行业、重点企业、重点项目税源调查，对异常情况进行分析、预警和评估。415户重点税源企业实现收入14.44亿元。

(二) 税收信息化。1991年，对税务登记证件代码进行统一，为信息化管理奠定基础。1996年，实施“以计算机网络为依托”税收征管改革。1998年，投资50余万元对办税服务厅进行改造，开通办公自动化网络，实现省、市、区三级广域网联通和税收征管软件统一。同年，纳入计算机管理纳税户数占总数65%，利用计算机征得税款占总收入82%。2000年，加大计算机硬件投入，推行电话报税和税控收款机，90%以上业户使用税控收款机。2002年始，推广地税综合征管信息系统、互联网报税软件、执法

责任制考核系统、12366 纳税服务系统、纳税评估软件、“一户式”综合数据管理信息系统等软件体系。2011 年，更新各式微机 40 台、打印机 33 台。2012 年，安装千兆宽带和外网专线，信息化建设由“分散化”向“一体化”转变。

(三) 税收服务。1991 年始，依法落实各项税收扶持政策。1996 年，启动“以纳税申报和优化服务为基础”税收征管改革。实行税法公告制，建立办税服务厅，推动税务代理业发展。2001 年，《中华人民共和国税收征收管理法》重新颁布，纳税服务确定为税务机关法定职责，使从属于职业道德建设和精神文明建设范畴纳税服务上升到法制化层面。2011 年，推进办税服

务厅规范化建设，整合窗口设置，改善办税环境，办税服务厅首批达到省级优秀办税服务厅标准。2012 年，创建“征纳共赢”服务品牌，办税服务厅首批通过山东省地税局验收达到星级标准；简化办税流程，推行午间不休息和延时服务，实行契税服务进社区等便民服务举措。至 2012 年，累计减免扶持地方经济发展税收 9900 万元；支持下岗失业人员再就业、支持退伍军人创业、帮扶弱势群体、应对“非典”和“禽流感”、支援抗灾救灾，累计减免地方税收 6700 万元。

### 三、税收收入

1991—1993 年，重点加强零散税源税收征管。1994 年，实现税收收入 3031 万元。1995 年始，涉外、个体税收征管范围调整，减免税大幅减少，可征税源增加，地税收入快速增长。2000 年后，税收收入与经济增长趋于均衡，地税收入增幅与经济增长基本同步。2009 年后，在国际金融危机影响下，天桥区持续加大增收力度，地税收入实现持续稳定增长。2012 年，全区地税收入完成 23.92 亿元，是 1994 年的 79.75 倍。2010 年、2011 年、2012 年，各项税收收入分别实现 15.66 亿元、20.29 亿元、23.92 亿元，年均递增 13.35%。2012 年总收入、区级收入分别突破 20.29 亿元、9.86 亿元。



2011 年 11 月 30 日，堤口路街道办事处举办税收知识大讲堂活动，邀请天桥地税分局专家现场为辖区各经营单位业户及社区居民普及国家税法知识。

1994—2012 年天桥区地方税收统计表

表 14-5

单位：万元

项目 \ 年份	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
营业税	1079	1833	2270	2485	6227	7241	8890	19663	19979	23095	24540	30655	38317	51777	56351	66367	77211	89931	108896
企业所得税	395	448	578	603	852	1327	1607	19045	2419	3577	5903	8926	10539	16502	32363	24212	13295	17165	20475
个人所得税	143	203	796	1041	1310	1775	3557	4469	5451	6853	7576	8754	9535	11585	14807	18241	24707	28640	24475
投资方向调节税	594	322	715	955	1571	1472	470	412	26	234	1	—	—	2	9	—	—	—	—
城市维护建设税	325	369	474	482	1288	1402	1740	10486	12391	16073	4969	4899	6034	6863	7286	8503	9314	11628	12548
房产和城市房地产税	185	215	456	388	790	1359	1401	2859	3368	3934	3505	3883	4611	4671	5246	6461	7167	8962	11414

续表 14-5

项目	年份																			
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
土地使用税	174	137	125	141	536	786	901	2544	2906	3054	2128	2238	2663	2294	6481	5047	8371	10285	12291	
印花税	11	33	31	38	95	236	169	443	1330	843	963	1340	1392	2211	3907	3739	4018	3866	6316	
土地增值税	0	0	0	0	135	22	103	375	632	496	346	1308	1723	2184	3557	4268	4801	9532	12257	
车船税	105	80	134	141	194	157	343	292	771	943	1301	1359	616	239	363	680	1679	2551	3039	
耕地占用税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2063	503	
契税	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8735	15351	
教育费附加	20	24	105	126	457	610	726	3538	3043	4371	2051	2083	2562	2887	3190	3624	3986	4979	5365	
地方教育附加	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	579	851	974	1031	1201	1330	3207	3559	
文化事业建设费	0	0	0	1	8	35	60	67	56	59	52	62	62	55	84	106	98	160	371	
残疾人就业保障金	0	0	0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	492	444	549	600	724	
税务部门罚没	0	-18	22	344	0	0	18	12	11	11	19	48	37	38	31	18	25	37	23	
地方水利建设基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	621	1648	
合计	3031	3646	5706	6745	13463	16422	19985	64205	52383	63543	53354	66134	78942	102282	135198	142911	156551	202962	239255	

#### 四、税政管理

1991年始，累计为福利企业、三资企业等落实各项税收优惠3000万元，减免税收8900万元，支持下岗职工再就业、退伍军人就业、帮扶弱势群体、支援抗灾救灾等方面落实优惠政策9900万元。

2000年，鼓励投资和居民消费，停征固定资产投资方向调节税。开辟再就业减免税审批“绿色通道”，落实下岗职工再就业、退伍军人创业等各项税收优惠政策。落实中央应对金融危机、保持经济平稳较快发展的结构性减税政策，对符合减免税政策条件企业，实行集体审核，确保各项政策落实到位。2010年，强化纳税人税务登记信息核查，对7000余家企业年报数据采集补录考核，财务报送率98%以上。加强重点项目管理，完善重大项目“一项一档”制度，杜绝税源属地管理、异地缴纳。组织企业所得税汇缴和个人所得税管理，完成汇缴申报1762

家，汇缴申报率99.55%，汇缴入库税款4211.69万元。

1991—2012年，组织召开重大案件集中审理会议66次，审理减免税企业371家，累计减免各项税收1.6亿元。

#### 五、税收执法

1991年，天桥区重点税源行业有建筑业、商业和工业；清理11户企业欠税380万元。1993年，加大检查力度，查补税款230万元。1996年，强化税收稽查，依法清理欠税，开展各类税收专项检查12项，检查纳税单位70余户，查增税款340余万元。1998年，着重加强对漏管户管理，检查958户，依法处理46户漏管户，查封、冻结纳税人账号180余个，扣缴入库税款800余万元。2001年，查封企业银行账户132个，冻结银行存款1352万元，扣缴入库456万元，清理漏征漏管147户，清理欠税1947万元。2002年，成立国税、地税、公安联

合检查组，组织拉网式检查，使 38 个专业市场全部纳入规范管理，全年各类市场实现税收 340 万元；以票管税，查补税款 350 万元。2003 年，开展村（居）税收专项检查，查补税款 1000 余万元；开展行政事业单位税收专项检查，检查单位 15 个，查补税款 3111 万元。2004 年，组织以餐饮娱乐、房地产开发、货物运输、金融等 6 个行业为重点税收专项检查，累计罚款 3000 余万元。2006 年，取消税收指令性计划，实现税收管理工作由“任务型”考核向“执法质量型”考核转变，构建“监控—评估—约谈—稽查”执法新格局；成立税务案件审理委员会，对重大

税务案件行政处理进行统一审理；推行执法“四公开”：公开执法人员身份、公开办事程序（处罚尺度）、公开办事（处罚）结果、公开监督部门。2007 年，重点对建筑业、房地产业进行税收专项检查，组织入库建筑业、房地产业税收 2938 万元；落实税收优惠政策，对 12 家福利企业进行年审，减免税款 300 余万元。2010 年，组织 116 家重点税源企业进行税收专项检查，查补入库税款、罚款、滞纳金 2578 万元；补征入库税款 1000 余万元。至 2012 年，累计查补税款 3400 余万元。

## 第三章 金融

1991 年，全区有金融机构 7 家。1998 年，中国人民保险公司济南市天桥区支公司成立。2007 年，天桥区金融办公室成立，为银行、企业搭建交流平台，促进双方加强沟通，增强互信，逐步建立政银企沟通合作机制。2012 年，全区各类金融机构 46 家，包括银行、证券、保险及小额贷款、担保、财务、典当公司。全国各大中小银行县域网点设置在天桥区实现全覆盖。

### 第一节 金融机构

#### 一、银行业金融机构

1991—1993 年，工商银行天桥支行营业网点增至储蓄所 17 个、联代办所 32 个；农业银行天桥支行营业网点增至 28 个；北园信用社营业网点增至 12 个；建设银行天桥区办事处营业网点增至 13 个。随着区域经济不断发展和对金融行业重视程度增强，驻区银行业金融机构不断增加。1997 年 6 月，中信银行北园路支行成立。2008 年 11 月，上海浦东发展银行市北支行成

立。2012 年 6 月，青岛银行济泺路支行成立；12 月，莱商银行济南天桥支行成立。至 2012 年年底，天桥区有各类银行 29 家。

#### 二、非银行业金融机构

2009 年，济南市天桥区鑫海小额贷款有限公司成立，注册资本 1 亿元。2010 年，公司新增注册资本 1 亿元，累计注册资本 2 亿元。至 2012 年年底，累计发放贷款 185 笔，贷款户数 106 户；公司总资产 3.25 亿元，营业收入



2012 年 6 月 10 日，区委书记毕筱奇（左六）同志出席青岛银行济泺路支行开业庆典。

4.59 亿元，比上年同期增长 145%。其中，6 个月以内贷款发生额 2.81 亿元，比上年同期增长 123%；6 个月～12 个月贷款发生额 1.79 亿元，比上年同期增长 191%。贷款余额 3.27 亿元，比上年同期增长 70%。作为银行业有力补充，小额贷款公司支持辖区企业，特别是中小企业发

展。2009 年始，先后有银行 4 家、证券公司 2 家和保险公司 3 家入驻天桥区。至 2012 年，辖区金融企业 44 家。其中，银行支行 29 家，保险公司 4 家，证券公司营业部 8 家，典当公司、小额贷款公司、融资性担保公司各 1 家。

2012 年天桥区金融机构一览表

表 14-6

类别	名称	地址
银行	中国工商银行济南天桥支行	天桥区东西丹凤街 7 号
	中国工商银行济南明湖支行	天桥区北园大街 445 号
	中国农业银行济南天桥支行	天桥区东西丹凤街 18 号
	中国银行济南天桥支行	天桥区北园路三孔桥小区 1 号楼
	中国建设银行济南天桥支行	天桥区济泺路 127 号
	交通银行济南天桥支行	天桥区堤口路 41—1 号
	招商银行济南分行	共青团路 7 号招银大厦
	招商银行济南天桥支行	天桥区堤口路 41 号
	齐鲁银行济南北园支行	天桥区北园大街 548 号
	兴业银行济南天桥支行	天桥区无影山中路 55 号
	上海浦东发展银行济南市北支行	天桥区济泺路 92 号
	华夏银行济南天桥支行	天桥区北园大街 453 号
	中国民生银行济南济泺路支行	天桥区济泺路 61 号
	中国光大银行济南北园支行	天桥区北园大街 548 号
	齐鲁银行柳行支行	天桥区北园大街 226 号
	齐鲁银行清河支行	天桥区北园大街 483 号
	齐鲁银行历山北路支行	天桥区北园大街 258 号
	齐鲁银行蓝翔路支行	天桥区蓝翔路 15 号
	齐鲁银行金牛支行	无影山中路 153 号
	齐鲁银行无影山支行	天桥区师范路 15 号
	齐鲁银行泺口支行	天桥区济泺路 85 号
	齐鲁银行无影潭支行	天桥区无影山中路 50—3 号
	齐鲁银行北坦支行	天桥区英贤街 15 号
齐鲁银行天桥支行	天桥区无影山中路 20 号	
齐鲁银行新材料产业园支行	天桥区师范路 15 号	

续表 14-6

类别	名称	地址
银行	齐鲁银行城北支行	天桥区北园大街 257 号
农村合作中小金融机构	润丰农村合作银行天桥支行	天桥区北园大街 414 号
	润丰农村合作银行大桥支行	天桥区二环北路 6999 号
	润丰银行泺口支行	天桥区济泺路 64 号
财务公司	中国重汽集团财务公司	天桥区无影山东路 39 号
小额贷款公司	天桥区鑫海小额贷款有限公司	天桥区无影山东路 39 号
证券公司	齐鲁证券有限公司济南济泺路证券营业部	天桥区济泺路 96 号
	华泰证券股份有限公司济南无影山东路证券营业部	天桥区无影山东路 38 号
	国盛证券有限责任公司济南济安路证券营业部	天桥区济安街 49 号
	华安证券有限责任公司济南英贤街证券营业部	天桥区英贤街 19 号
	国海证券股份有限公司济南济安街证券营业部	天桥区济安街 45 号
保险公司	中华联合财产保险股份有限公司济南中心支公司	天桥区堤口路文体中心
	中国人寿财产保险股份有限公司济南市中心支公司	天桥区无影山东路 43 号
	山东英大保险经纪有限公司	天桥区东工商河路 66 号
	渤海财产保险股份有限公司山东分公司济南支公司	天桥区北园大街 338 号
	中国人寿保险股份有限公司济南市天桥区支公司	天桥区生产路 5—1 号
	济南润通保险代理有限公司	天桥区堤口路 75 号
	恒泰保险经纪有限公司山东分公司	天桥区无影山东路 38 号
融资性担保公司	山东齐鲁润德投资担保有限公司	天桥区蓝翔路 15 号
典当公司	济南市国信典当有限公司天桥分公司	天桥区汇鑫大厦 106—206
	济南市龙祥典当有限公司	天桥区和信花园 6 号楼 101 室

### 附：银行业金融机构选介

齐鲁银行 成立于 1996 年，是山东省成立的第一家城市商业银行，也是省内第一家实现中外合作、跨省经营的地方法人金融机构。1996 年 6 月 6 日，天桥区无影山城市信用社、北坦城市信用社等 16 家城市信用社和 1 家城信社联社组建济南城市合作银行。1998 年 6 月 6 日，更名为济南市商业银行。2004 年 9 月 8 日，成功与澳洲联邦银行（CBA）实现战略合作。2008 年 3 月 19 日，首家异地分行——聊城分行开业。11 月 30 日，首家省外异地分行——天津分行开

业。同年，“银企家园”产品品牌获中国银行业协会首届“中国地方金融十佳特色产品”奖；总行营业部获“2008 年度中国银行业文明规范服务示范单位”称号。2009 年 6 月 6 日，经中国银监会批准，正式更名为齐鲁银行股份有限公司，简称为齐鲁银行。至 2009 年 12 月 31 日，辖有 72 家分、支行（部），在岗员工 1806 人。全行总资产 617.35 亿元，是成立之初 19 倍；各项存款余额 546.55 亿元，是成立时 20 倍；各项贷款余额 353.1 亿元，是成立时 20 倍；2009 年，实现经营利润 10.64 亿元；实现净利润 4.88 亿元，

同比增长 38.99%。成立以来，累计实现经营利润 50.64 亿元，累计上缴税金 18.57 亿元。2012 年，齐鲁银行在天桥区有 13 家支行，分别为齐鲁银行北坦支行、齐鲁银行北园支行、齐鲁银行新材料产业园支行、齐鲁银行金牛支行、齐鲁银行蓝翔路支行、齐鲁银行历山北路支行、齐鲁银行柳行支行、齐鲁银行洛口支行、齐鲁银行清河支行、齐鲁银行无影山支行、齐鲁银行天桥支行、齐鲁银行无影潭支行、齐鲁银行城北支行。

招商银行 济南分行成立于 2000 年 10 月 19 日。2006 年，总部由历下区迁至天桥区，是总行设在山东省一级分行，也是天桥区唯一一家省级分行。2007 年，推进结构调整，为企业发行低成本中期票据业务，余额 41.5 亿元，占当地市场 1/3 强。打造托管服务品牌，托管资产 17.88 亿元；为 98 户年金企业、4.9 万个个人账户提供年金托管服务，资产总额 12.2 亿元；为全区 35 家国库集中支付单位提供资金划拨与管理，为社保基金和多家上市企业募集资金提供存管服务；管理零售客户总资产 220 亿元，“一卡通”“信用卡”发卡量分别为 190 万张和 85 万张，“金葵花”理财成为家喻户晓品牌。至 2010 年，有烟台、潍坊、临沂、东营 4 家二级分行，以及同城支行 16 家、营业部 1 家、自助银行 30 家；累计发放贷款 3000 亿元，实现利润 55 亿元，上缴各类税收 22 亿元，资产规模 510 亿元，主要经营指标居当地中小股份制商业银行前列。为 7000 余家公司客户提供服务，对全省交通、医疗、通讯、煤炭等支柱产业发展给予重点支持。加大对中小企业扶持力度。至 2012 年，分行小企业授信户数 302 户，贷款余额 52.1 亿元；在扶贫、教育、环境保护、公共卫生等多个领域开展帮扶行动，累计捐款 230 万元。连年被山东省银监局评为“良好银行”，被授予建功立业劳动奖状、金融创新奖等；分行营业部被评为“全国百佳服务示范网点”。至 2012 年年底，济南分行中小企业客户贷款余额 202 亿元、客户 998 户，较年初增长 105 亿元、524 户，对中小企业投放贷款 204.6 亿元，同比新增 54%。

## 第二节 金融业务

### 一、存款

(一) 中国工商银行济南市天桥区支行。1991—1993 年，各项存款余额分别为 10.33 亿元、13.39 亿元、14.42 亿元。其中，年储蓄存款余额分别为 4.04 亿元、5.01 亿元、7.29 亿元。至 1993 年年底，有储蓄所 17 个，联代办所 32 个；各项存款余额比 1991 年初增长 4.09 亿元。1994 年，是工商银行向国有商业银行转变重要一年。各项存款余额 15.54 亿元，其中对公存款余额 5.67 亿元、储蓄存款余额 9.87 亿元。1996—1998 年，各项存款增加 9.32 亿元。其中对公存款增加 3.22 亿元、储蓄存款增加 6.1 亿元。2005 年 4 月，工商银行正式启动股份制改革。至 2008 年年底，存款余额 32.05 亿元，比 2003 年增加 2.43 亿元。至 2012 年年底，各项存款余额 52.21 亿元。

(二) 中国农业银行济南市天桥区支行。1991 年，各项存款余额 2.92 亿元，其中储蓄存款 1.46 亿元。1992 年，各项存款余额 3.76 亿元，其中储蓄存款 1.84 亿元。1993 年，各项存款余额 3.93 亿元，其中储蓄存款 2.24 亿元。1991—1993 年，存款增长率、任务完成比例、职工人均增长额连续 3 年在全市农行系统考评中位居前列。至 1993 年年底，设营业网点 28 个，有干部职工 366 人，成为全区营业网点最多、业务范围最广金融机构。1994 年，储蓄存款余额 1.74 亿元；累计发放“金穗信用卡”2368 张，吸收储蓄余额 250 万元。1995 年，各项存款 4.85 亿元，较年初增加 1.74 亿元，增长率 56%，其中自营存款 4.04 亿元，比年初增加 1.75 亿元，增长率 76.6%。低成本存款占自营存款比重 43%，比年初提高 6 个百分点；信用社存款 3.14 亿元，较年初增加 0.73 亿元，增长率 30.6%。1997 年，各项存款 7.79 亿元，比年初增加 1.99 亿元。其中，对公存款 3.89 亿元，比年初增加 1.53 亿元；储蓄存款 3.69 亿元，比年初增加 0.36 亿元；外币存款 316 万美元，比年初增加 194 万美元。

至 2002 年年底，各项存款 19.79 亿元，比年初增加 4.83 亿元，新增量几乎是前数年增量总和。储蓄增量位于系统内全省第一，跨入全省存款大行行列。至 2008 年年底，各项存款余额 51.72 亿元。2012 年，各项存款 86.71 亿元，其中企业存款 22.21 亿元、储蓄存款 64.5 亿元。

（三）中国人民建设银行济南市天桥区支行。1988 年 10 月 10 日正式成立。1992 年 5 月，所属省煤炭局储蓄所被中国人民建设银行总行评为“全国建行十佳储蓄所”。1993 年，下辖 13 个所柜，储蓄网点遍布全区。至年底，一般性存款余额 2.11 亿元，其中企业存款余额 0.64 亿元、储蓄存款余额 1.47 亿元。1994 年，各类存款余额 3.55 亿元，其中储蓄存款余额 2.48 亿元。1995 年，各项存款余额 6.46 亿元，比年初新增 2.6 亿元，增长幅度 67.35%。其中，企业存款新增 0.72 亿元，增长幅度 67.34%；储蓄存款新增 1.66 亿元，增长幅度 66.95%，创存款增长历史最好水平。1996 年年底，一般性存款余额 9.1 亿元，比年初新增 2.74 亿元，增幅 46%。至 1998 年 3 月，一般性存款余额 10.05 亿元。至 2002 年年底，全口径存款余额 16.9 亿元，较 1998 年年底增加 5.2 亿元，增幅 44.4%。至 2012 年年底，存款余额 62.83 亿元，其中企业存款 20.36 亿元、储蓄存款 40.34 亿元、同业存款 2.13 亿元。

## 二、贷款

（一）中国工商银行济南市天桥区支行。1991—1993 年，各项贷款余额分别为 14.67 亿元、16.01 亿元、15.76 亿元。至 1993 年年底，发放各类贷款 7.65 亿元，其中新增贷款资金 81.24% 投放到大中型企业。1994 年，各项贷款余额 19.09 亿元，其中流动资金贷款 16.78 亿元、固定资产贷款 2.98 亿元。1996—1998 年，贷款增加 6.32 亿元。至 2008 年年底，各项贷款余额 77.06 亿元，比 2003 年增加 29.55 亿元。至 2012 年年底，各项贷款余额 66.9 亿元。

（二）中国农业银行济南市天桥区支行。1991—1993 年，各项贷款余额分别为 5.62 亿元、5.95 亿元、6.55 亿元；同期，流动资金贷款增加 0.76 亿元。积极支持城镇商业网点建设，先

后放贷款 350 万元，支持冻口服装市场、山东省（金牛）建材市场、黄桥装饰建材市场筹备完工。1997 年，各项贷款余额 5.45 亿元，较年初增加 1.6 亿元。至 2002 年年底，各项贷款余额 16.82 亿元，实现利润 0.33 亿元。对天桥区房屋建设综合开发公司、东亚家具商城、白鹤集团、山东医药商城、四建房地产、天建房地产等企业予以重点支持。大力发展个体私营企业流动资金贷款，至 2002 年年底，发放个体私营业流动资金贷款 0.14 亿元，发放个人住房按揭贷款 1.8 亿元。至 2008 年，各项贷款余额 13.4 亿元，实现中间业务收入 0.21 亿元，实现拨备前利润 0.87 亿元。2012 年，各项贷款余额 15.32 亿元。

（三）中国人民建设银行济南市天桥区支行。1991 年，各类贷款余额 7.95 亿元，其中信贷计划内贷款余额 5.95 亿元、信贷计划外贷款余额 2 亿元。11 月 12 日，成立房地产信贷部，开展房改金融业务，为天桥区首家服务房改专设金融机构。至 1993 年年底，吸收存款 0.14 亿元，发放贷款 600 万元，为 90 个单位 1.62 万人开立公积金账户；发展济南国际贸易大厦、明湖大酒店等特约商户。至 1993 年，计划内发放贷款 5.31 亿元，其中用于重点项目建设 3.82 亿元，占发放贷款总额 71.9%。1995 年，贷款余额 7.35 亿元，比年初增加 0.63 亿元。全年净回笼现金 0.51 亿元，完成现金回笼计划 512%。1997 年年底，贷款余额 10.35 亿元，重点流向重汽、裕兴化工厂等国有大中型企业。2002 年，各项贷款余额 11.69 亿元，较年初增加 2.99 亿元，累计收息 0.57 亿元，实现利润 0.36 亿元。发放济南天建房地产开发总公司、天桥区城市建设综合开发公司、济南舜立房地产开发有限公司流动资金贷款 1.68 亿元；天桥区 16 家区属及民营企业存量贷款 1.61 亿元。至 2002 年年底，个人消费信贷余额 1.32 亿元，其中个人住房贷款余额 0.77 亿元、个人消费额度贷款余额 0.55 亿元。至 2012 年年底，贷款余额 10.25 亿元，其中工业贷款 2.59 亿元、商业贷款 1.32 亿元、个人贷款 1.85 亿元。

### 第三节 政府金融工作

#### 一、风险防范

2008—2012年，定期做好辖区内鑫海小额贷款公司和齐鲁润德投资担保公司报表汇总上报工作。分析相关数据，了解公司内部管理、风险控制及经营状况；加强监督巡查，确保公司规范化、安全化发展。采取非现场监管和现场检查并举方式，开展涉嫌非法集资广告资讯以及涉嫌非法集资风险专项排查，严厉打击非法集资活动，维护正常金融秩序，保障人民群众切身利益。

#### 二、评级年审

2008年始，每年制定融资性担保机构年审、小额贷款公司分类评级实施方案，聘请中介机构对辖内2家公司财务情况进行审计；根据审计结果，出具小额贷款公司和融资性担保公司年审报告和评级报告，上报上级部门。至2012年，鑫海小额贷款公司评级为A级，齐鲁润德融资性担保公司评级为D级。

#### 三、金融引进

组织街道办事处对主要交通干道、繁华地段适合设立金融机构情况调查登记，为金融机构引进打下基础；协助金融机构做好选址考察，协调办事处、城管、消防、公安等相关部门，为金融机构落户天桥开辟绿色通道。1997年6月，中信银行北园路支行成立。2008年11月，上海浦东发展银行市北支行成立。2012年6月，青岛银行济南泺路支行成立。2012年12月，莱商银行济南天桥支行成立。

#### 四、发展环境

2008—2012年，组织各街道（镇）对辖区内银行开展调查统计，建立街道（镇）银行一对一服务机制；协助街道（镇）组织银行和企业联谊会、洽谈会，建立经济金融定期双项通报制度，金融机构向政府部门通报金融形势分析和信贷资金运行情况，政府部门向金融机



2010年5月18日，在天发舜和大酒店召开天桥区金融工作首届联谊会。

构通报项目立项和企业生产经营资金需求情况，促进政府、银行、企业合作，为金融机构发展创造有利条件。

#### 五、帮扶中小企业

推动金融机构树立“小企业、大市场”经营观念，重视并研究中小企业服务特点及业务需求，实行中小企业信贷政策倾斜，解决中小企业融资难问题。放宽准入标准，优化审批流程，开辟绿色通道，提高放款效率；实施资源



2012年6月6日，堤口路街道办事处联合中国银行济南天桥支行举办第一届银企见面会。

倾斜，推出适合小微企业“网贷通”“易融通”“生意一卡通”等创新型产品，成立专门服务队伍，提供专业、高效服务；增加信贷额度、预留专项规模，满足中小企业“短、频、小、急”资金需求，促进中小企业做大做强。

## 第四节 保险业

1998年，中国人民保险公司济南市天桥区支公司成立，是第一家入驻天桥区保险公司。2007年，中华联合财产保险股份有限公司济南中心支公司成立。2012年，全区有中华联合财产保险股份有限公司济南中心支公司、中国人寿保险股份有限公司济南市天桥区支公司、渤海财产保险股份有限公司济南中心支公司、中国人寿财产保险股份有限公司天桥分公司等4家保险机构。

### 附：保险机构简介

中华联合财产保险股份有限公司济南中心支公司 2004年成立，前身是中华联合财产保险

股份有限公司山东分公司济南营业总部。2007年1月8日，正式更名为中华联合财产保险股份有限公司济南中心支公司。经营范围涵盖非寿险业务各个领域，包括机动车辆保险、企业财产保险、家庭财产保险、工程保险、船舶保险、货物运输保险、责任保险、信用保证保险、农业保险以及短期健康保险和意外伤害保险等。后又推出电话营销专用车险、商务旅行意外伤害险、物流责任险、资产监管责任险、食品安全责任险等新险种，经营险种400余个。2004年，企财险保费收入65万余元。至2012年年底，每年以40%增幅保持快速发展，在济南财产险市场稳居第四位，年均缴纳营业税金及附加1000万元，代扣代缴税金2200万元，承保金额累计1359.99亿元，赔款累计6.57亿元。



# 第十五篇 经济管理

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



1978年，中共十一届三中全会后，计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。计划工作重点由计划经济逐步转移到对社会经济活动的预测、规划、指导、调控和正确引导市场经济运行。指令性计划被取消或转变为指导性计划；由偏重年度计划制定转为年度计划和中长期规划并重；对工业产品实行计划安排、主要物资实行计划分配转为工业产品由市场调节、资源由市场配置；管理重点也由微观管理转向宏观调控。统计自1993年始实施国民经济核算体系，至1995年逐步改革和完善统计指标体系，进行方法制度改革；2002年，与市政府进行专线连接，建立起政府办公网，逐步实现统计数据社会共享。审计逐步建立以国家审计为主体、内部审计和社会审计为重要组成部分的审计体系，形成财政、金融和行政事业审计、企业审计等审计格局，开辟领导干部经济责任审计等领域，促进地方经济发展，维护财经法纪。工商由侧重管理集贸市场、个体私营经济和企业登记等转变为监督管理各类市场及市场交易行为和维护公平交易执法，扶持个体私营经济，强化商标、广告、合同管理，保护消费者权益。深化价格改革，除对工业品价格、交通邮电价格和非商品收费进行管理外，整顿和规范市场价格及收费秩序。市场经济确立，技术监督由一般的工业标准化管理和计量管理扩大到标准化、计量法制、产品质量监督管理及特种设备安全监察等方面。国土资源管理职能进一步拓宽和强化，土地保护、土地复垦开发、用地管理和矿产资源管理力度不断加大。随着二、三产业快速发展，安全生产监督更侧重于安全生产、管理和监督监察。

## 第一章 计划

1991年后，实行以中长期计划为重点的计划体系，逐步形成指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的经济管理形式。至2012年，计划工作内容转变为研究制定全区国民经济和社会发展战略，制定发展规划并监督实施计划落实情况。计划指标主要涉及生产总值、一二三产业增加值、社会消费品零售额、出口总额、全社会固定资产投资、地方财政收入、农民人均收入、人口发展、劳动保障和环境保护等方面。

### 第一节 计划体制改革

“八五”期间，坚持“科技兴农”的方针，推广农业科技成果，努力提高复种指数和单产水平，在耕地面积逐年减少的情况下，保证粮食、蔬菜总产量不减少。工业生产重点发展机电、纺织、印刷包装、食品、化工5个优势行业，发展以优势企业为龙头的企业集团，形成具有天

桥特色的规模经济。1996年，天桥区实施“九五”计划，国民经济保持发展势头，全区实现生产总值20.28亿元。1997年，实现生产总值23.58亿元，完成年度计划100%。1998—2002年，企业改革实现重大突破，形成一批集“科、工、贸”一体或“农、工、商”并举的企业集团，清河、黄台、泰德、堤口等10家重点集团具有一定规模，其规模效益日益显著。2003—2008年，区经济计划管理部门完善运行分析监测指标体系，加大分析监测力度，坚持月调度、季分析、半年全面总结的工作措施，定期进行经济运行调研，及时编制分析报告，统筹协调区15个街道（镇）及各经济部门做好经济运行工作，确保全区经济健康运行和主要指标按进度完成。2009年后，加强对宏观经济检测、预测，深入调查研究，综合分析有利条件和不利因素，在编制好“十二五”规划的同时，科学编制和分解各项年度发展指标，高起点编制各项年度发展目标。

## 第二节 计划编制与实施

1991—2002年，每个年度计划、五年计划都紧紧围绕改革与发展组织编制实施，体现计划的导向、协调和调控职能。

### 一、年度计划

1991年，计划提出全区经济与社会发展的主要任务是调整农村产业结构；深化工业改革，推行厂长负责制、任期目标责任制，试行股份制及租赁制，抓好企业技术改造，扩大对外开放，控制投资规模，保持经济健康快速发展。1992年，重点是巩固治理整顿结果，进一步推进改革开放；大力推进产业结构调整，促进外向型经济发展，加快发展第三产业，推进高新技术产业发展。1994—1995年，加强和改进宏观调控，开展“管理效益年”“村办企业年”活动，积极实施“2413”工程。1996—1997年，开展“管理效益年”活动，调整经济结构，优化投资环境，培植经济增长点。加快城市建设步伐，突出抓好小清河治理等工程建设。1998年，重点是巩固和提高农业基础地位，加快推进农业产业化；加快工业企业改革，加大结构调整力度；加强对投资方向的引导，调整和优化投资结构，大力发展开放型经济，提高对外开放层次和水平；加快城市现代化建设，不断增强城市功能。1999年，重点围绕增加农民收入和保持农村稳定，加速农业市场化、产业化、现代化进程；加快企业制度创新和产品结构调整，努力提高工业增长的质量和效益；加大市场开拓力度，拓展经济发展空间；加快第三产业和个体私营经济发展，培植新的经济增长点；加大固定资产投资力度，集中力量保证重点工程建设。2000年，重点是加快农业和农村经济结构调整，努力增加农民收入；加快工业产品结构调整，促进工业增加固定资产投资；促进城乡消费，加快发展第三产业。

2001年，重点是加快推进工业结构优化升级，巩固和加强农业基础地位，调整提高传统服务业；加快体制创新和科技创新，增强经济发展动力和活力；加快城市化和经济国际化进

程，拓宽经济发展空间。2002年，重点是贯彻落实扩大内需政策，努力扩大投资和消费；全面提高对外开放水平；在发展中推进结构调整，努力增创发展和竞争优势；加快科技进步与创新，推进传统产业改造和高新技术产业发展；促进社会全面进步，不断改善人民生活。2003年，重点是以招商引资为抓手，加快经济结构调整，在抗击“非典”特殊时期，取得经济和社会各项事业新发展。2004年，重点是围绕“老城提升、新区开发”两大主战场，对各方面工作进行安排和部署；突出抓好事关全区发展的重点工程、重点项目建设，实现速度、结构、质量、效益协调发展。2008年，主要任务是完善以“两路、一街、一区、一河、一园、一湖”（两路为济泺路、明湖西北路；一街为北园大街；一区为药山工业园区；一河为小清河；一园为化工产业园；一湖为鹊山龙湖）为平台的新发展框架；要求加快“北跨”进程，把握“北跨”机遇，加快推进重点项目。2009年，以“优化环境、稳定运行、促进提升”为重点，深入开展“为企业服务年”活动，加大重点企业帮扶力度，加快传统工业园区向科技园区转轨步伐；探索城乡统筹发展，制定村庄整合规划方案；加强对重点用能企业监管，推行节能改造项目，顺利实现全年节能降耗调控目标。2010年，重点是贯彻落实科学发展观，按照“一年一个大提升，三年一个大台阶，五年实现大变样”总体工作要求，深入做好“老城提升、新区开发”两篇文章，全面实施“三产立区、工业兴区、科技强区”三大战略，积极调整经济结构，不断优化发展环境，努力完成“十一五”规划确定的主要目标和任务，为经济社会进入新发展阶段、“十二五”期间全区实现跨越发展打下坚实基础。

2011年，重点是重振工业雄风，大力发展园区经济；推进三产高级化，坚持改造和引进并举，完成辖区全部63处专业市场提升改造；坚持城乡统筹发展，建立以工促农、以城带乡长效机制，加快城乡一体化发展步伐；推进重点工程、重点项目建设和城市环境综合整治，把保障和改善民生作为一切工作出发点和落脚点，

努力使人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、困有所助，共享改革发展成果。2012年，重点是以济南化工产业园区和药山工业园为依托，推动新材料产业和高新技术产业集约集群发展；大力发展现代都市农业，立足近郊优势，借势北跨发展，加大对现代都市农业扶持力度，落实各项惠农补贴2500万元；把城市建设管理作为造福群众、支撑发展重要手段，强力推进，集中攻坚，区域面貌呈现新变化，逐步建立覆盖全社会的医疗、教育、社会保障与救助体系，人民群众生活水平明显提高，民生保障更加有力。

## 二、五年计划

(一) 第八个五年计划(1991—1995年)计划提出，工业总产值1991年计划安排8.2亿元，比1990年实际完成7.2亿元增长14%；1995年14亿元，平均每年递增14%。农业经济总收入1991年计划安排9.5亿元，比1990年实际完成9.06亿元增长4.9%；1995年为17亿元，平均年递增13.4%。农业产值1991年计划安排3020万元，比1990年实际完成2836万元增长6.5%；1995年3500万元，平均年递增4.3%。出口商品交货值1991年安排3300万元(新口径)，比1990年实际完成2068万元(新口径)增长15%；1995年8000万元(新口径)，按可比口径计算比1990年增长1.8倍，平均年递增23%。第三产业营业总收入1991年计划安排11.6亿元，比1990年实际完成10.97亿元增长9.7%(按可比口径计算)；1995年为20亿元，平均年递增13.6%。财政收入1991年计划安排6150万元，比1990年实际完成5876万元增长4.7%；1995年为8000万元，平均年递增6.3%。

实施结果：1995年，全区实现生产总值16.41亿元，比1990年增长2.35倍，年均递增27.35%。实现工农业总产值26.32亿元，比1990年增长2.53倍，年均递增28.69%。其中，工业增加值、工业总产值分别为5.1亿元和25.81亿元，比1990年分别增长112.5%和193%，年均分别递增16.3%和23.8%。实现一、

二、三产业利税总额3.04亿元，比1990年增长2.3倍，年均递增27%。地方财政收入5955万元，比1990年增长5.77%，年均递增9.54%。1995年第三产业实现营业总收入137.6亿元，比1990年增长11.5倍，年均递增65.7%。实现社会商品零售总额45.39亿元，比1990年增长12.2倍，年均递增68%。5年间，实际利用外资3500万美元，自营出口创汇392万美元。

(二) 第九个五年计划(1996—2000年)计划提出，到2000年，全区生产总值33.8亿元，年均增长15.6%，其中一、二、三产业增加值年均分别增长14.8%、14.9%和16%。工业利润8600万元，比“八五”期末增长86.3%，年均增长13.3%；第三产业利润2.6亿元，比“八五”期末增长63%，年均增长10.2%。工业销售收入39亿元，比“八五”期末增长103.8%，年均增长15.3%；第三产业营业收入250亿元，比“八五”期末增长81.7%，年均增长12.7%。自营出口创汇800万美元，比“八五”期末增长104%，年均增长15.3%；出口供货值10亿元，比“八五”期末增长2倍，年均增长25%；财政收入1.72亿元，比“八五”期末增长69%，年均增长11%。

实施结果：2000年，全区生产总值31.74亿元，比1995年增长0.93倍，年均增长14.05%。其中第一产业增加值1.93亿元，比1995年增长5.23倍，年均增长44.16%；第二产业增加值11.14亿元，比1995年增长1.2倍，年均增长16.9%；第三产业增加值18.67亿元，比1995年增长0.7倍，年均增长11.2%。地方财政收入2000年完成2.05亿元，比1995年增长2.42倍，年均增长27.86%。固定资产投资五年累计完成30.2亿元，是“八五”时期的2.4倍。社会消费品零售总额2000年为44亿元，年均增长6.1%。实际利用外资1162万美元，出口创汇2000年为662万美元。累计完成各类技术进步项目335项，总投资8亿元，其中技术改造项目108项，投资6.1亿元；技术创新项目131项，投资1.34亿元；科技开发项目96项，投资0.57亿元。

(三) 第十个五年计划(2001—2005年)

计划提出，到 2005 年，全区生产总值 56 亿元，年均增长 12%。其中第一产业增加值年均增长 6%，第二产业增加值年均增长 11%，第三产业增加值年均增长 13.2%。三次产业比例由“九五”期末的 6.1 : 35.1 : 58.8 调整为 5 : 33 : 62。全社会固定资产投资五年累计 60 亿元，比“九五”时期增长 1 倍。地方财政收入年均增长 13%，为 3.78 亿元。社会消费品零售总额年均增长 5%，为 56 亿元。出口创汇额年均增长 40%，为 3500 万美元；实际利用外资五年累计 3000 万美元，比“九五”时期增长 1.6 倍。民营经济占全区经济总量比重为 70%。农民人均纯收入年均增长 8%，为 4900 元。人口自然增长率控制在 4‰ 以内。全区（城区）绿化覆盖率 42%，空气质量达到国家二级标准。城镇登记失业率控制在 4% 以内。

实施结果：2005 年，全区生产总值完成 124 亿元，年均增长 13%（按可比口径计算，以下相同）。地方财政收入完成 4.46 亿元，年均增长 16.82%。全社会固定资产投资完成 63.38 亿元，年均增长 35%。三次产业比例由“九五”期末的 6.1 : 35.1 : 58.8，调整为 1.7 : 36.6 : 61.7。社会消费品零售总额 82.31 亿元，年均增长 13.33%。累计实际利用外资 9303 万美元，是“九五”期间实际利用外资的 3 倍。2005 年，完成出口创汇 2.1 亿美元，年均增长 36.9%。农民人均纯收入 5220 元，比 2000 年增长 0.55 倍，年均增长率 9.15%。城镇登记失业率 1.6%。人口自然增长率 1.7‰。

（四）第十一个五年规划（2006—2010 年）。规划提出，到 2010 年，全区生产总值 243 亿元，年均增长 13.5%，人均 4.6 万元。其中一、二、三产业增加值分别为 2.3 亿元、110 亿元、130.7 亿元，年均分别增长 3%、18% 和 11%。到 2010 年，三次产业比例调整为 0.9 : 45.3 : 53.8，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重为 50%。地方财政收入 8.9 亿元，年均增长 15%。五年累计完成 560 亿元，年均增长 20% 以上。实际利用外资五年累计 2.7 亿美元，年均增长 20%；出口总额 2010 年 5 亿美元，年均增长 20%。

人民生活更加富裕，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%，农民人均纯收入年均增长 8%，城市居民人均住房使用面积 24 平方米，城镇职工登记失业率控制在 3.5% 以内。人口自然增长率控制在 5‰ 以内；耕地总量保持稳定；万元生产总值综合能耗每年降低 5 个百分点以上；工业“三废”实现达标排放；林木覆盖率 21.3%，生态环境优化，城乡环境质量明显改善。高标准普及九年制义务教育，基本普及高中阶段教育；每千人拥有医生数 5 人；城乡文化、体育设施水平和覆盖率明显提高；社会政治稳定，治安秩序良好，人民群众安全感增强。

实施结果：2010 年，全区生产总值 226.11 亿元，年均增长 12.76%。社会消费品零售总额 189.76 亿元，年均增长 18.2%。地方财政收入完成 10.12 亿元，年均增长 17.79%，比 2005 年翻一番。固定资产投资五年累计完成 513.43 亿元，年均增长 20.6%。三次产业结构比例由“十五”期末的 1.7 : 36.6 : 61.7 调整为 1.3 : 26.5 : 72.2。全区限额以上批发零售住宿餐饮企业 105 家，现代服务业增加值占服务业增加值比重 41%。累计实际利用外资 3.54 亿美元，是“十五”期间的 3.8 倍；累计实现出口创汇 25.9 亿美元，是“十五”期间的 7.5 倍。高新技术企业 11 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 45.98%。城镇居民人均可支配收入 2.39 万元；农民人均纯收入 9918 元，年均增长 13.7%。城镇职工登记失业率控制在 1.4%。人口自然增长率 3.039‰。

（五）第十二个五年规划（2011—2015 年）。规划提出，“十二五”期间，国民经济保持平稳较快增长，到 2015 年，生产总值 420 亿元，年均增长 13%。地方财政一般预算收入 30 亿元，年均增长 24.3%。社会消费品零售总额 380 亿元，年均增长 15%。固定资产投资年均增长 18%，五年累计完成 980 亿元。三次产业比例调整为 0.7 : 32.7 : 66.6，现代服务业占服务业比重 51%，初步形成现代产业体系。城乡一体化进程加快，城镇体系更加合理完善，城市化率 90%。对外贸易稳步增长，累计实际利用外资 4

亿美元，累计出口创汇 30 亿美元。科学技术经费占当年地方财政收入比重在 1.3% 基础上逐年提高，产学研实践基地 16 家，高新技术企业 28 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 38%（新口径）以上。城市化水平显著提高；节能减排继续推进；基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式；森林覆盖率 22.4%，城市绿化覆盖率 41%，力争空气质量二级以上标准天数 274 天以上，人居环境明显改善。城镇居民人均可支配收入年均增长 11%，农民人均纯收入年均增长 12%；就业和社会保障水平显著提高，基本实现全民享有社会保障。

实施结果：“十二五”规划（2011—2015 年）实施两年。2012 年，全区实现生产总值 294.66 亿元。其中，第一产业增加值 3.54 亿元，第二产业增加值 74.59 亿元，第三产业增加值 216.52 亿元。全区社会消费品零售总

额 274.26 亿元。完成固定资产投资 93.03 亿元。全区完成出口总额 2.76 亿美元。实现地方财政预算收入 15.48 亿元。城镇居民人均可支配收入 3.04 万元；人均消费性支出 1.57 万元。城镇在岗职工年平均工资 4.28 万元。农村居民人均纯收入 1.07 万元；人均生活消费支出 4767 元。人口自然增长率 3.602‰。



十二五规划编制工作会议（2010 年 9 月摄）

## 第二章 统计

1991 年，综合全区各项数据，对各部门、各单位执行国家统计法规情况进行监督，指导各统计机构或专兼职统计人员工作。1990 年后，统计业务进行一系列改革。至 2012 年，统计内容包括国民经济和社会发展统计、农村社会经济统计、工业统计、建筑业统计、房地产统计、固定资产投资统计、批发零售贸易餐饮企业统计、外经外贸统计、财政税收统计、劳动就业情况统计以及教育、科技、文化、体育、卫生、金融、民政司法、社会统计等方面，并建立完善统计信息网，实现统计数据社会共享。

### 第一节 统计业务改革

1991—1995 年，天桥区进行以统计数据质

量为重点的统计执法检查 5 次；实现向新核算体系全面过渡，新工业经济评价考核指标体系一次运转成功。1996 年，开展第一次基本单位普查工作。2005 年，开展全国第一次经济普查、全国第二次农业普查等全国性调查工作；开展每年一次的农村住户调查、每年亿元市场调查等一系列调查工作；各街道（镇）成立统计站。2012 年，对全区粮食作物生长状况、畜禽生产养殖情况进行即时监测统计；对全区规模以上工业企业生产经营状况、劳动用工情况、能源消耗情况进行重点监测；建立建设领域价格调查体系。2011—2012 年，区统计局建立完善统计信息网，统计数据在网站上公布，实现统计数据社会共享。

## 第二节 统计报表调查

### 一、农村社会经济统计

1991年，全区执行新国民经济核算体系。农业主要统计农产品产量、农业产值、农村专业户等内容，农业统计开始向农村社会经济统计转变。1992年，新增加现价农村社会总产值、农业总产值和农业商品产值、农业增加值、农业净产值、农村经济收入分配和效益、农村固定资产结构、县（市）农村经济卡片、沿海开放县和农副产品出口生产基地农村社会经济卡片等8种农村统计综合年报。2000—2012年，农村社会经济统计包括农村基本情况及劳动力资源、农林牧渔业生产情况、农村住户调查基本情况、统筹城乡发展工程。

### 二、工业统计

1991年，区工业统计综合年报中，增加工业企业按总产值、固定资产原值、利税总额和职工人数分组；改变过去特殊规定的计算办法，按县以上工业产值相同的方法计算；大中型企业规模分组，改为特大、大一、大二、中一、中二5个档次。1992年，工业统计综合年报表包括全部乡及乡以上工业企业和生产单位数及工业生产销售总量指标、全部全民所有制独立核算工业企业主要经济指标等21种。2003年，

由全面工业统计改为重点统计和抽样调查相辅的统计方法。规模以上工业统计从无到有，逐步完善。统计结果显示规模以上工业企业37家。2012年，通过年报、季报、月报方式，对全区规模以上工业企业生产经营状况、劳动用工情况、能源消耗情况进行重点监测。通过国家抽样和地方抽样相结合的方式，对全区规模以上工业企业进行抽样调查。通过随机抽样方式，对全区个体工业进行抽样调查。规模以下工业和个体工业主要通过年报和季报的方式进行数据收集、处理和测算工作。

### 三、交通运输业、邮电统计

1991年，各种业务统计报表指标体系大量增加，综合统计部门逐步精简专业性较强的报表指标。至2012年，交通运输和邮电综合统计报表有民用车辆船舶拥有量、社会客货运输（吞吐）量、独立核算运输邮电单位产值、重点城市交通运输企业经济效益指标等4种。

### 四、固定资产投资统计

20世纪90年代后期，固定资产投资统计报表制度形成以投资效果为中心，全面反映投资过程和结果的指标体系。包括固定资产投资项目、固定资产投资价值量、新增生产能力（或效益）、房屋建筑面积、投资效果等方面。2000年，建立单独的建筑业主要指标统计。2006年始，建立房地产情况投资统计。至2012年，固定资产投资统计包括固定资产投资、建筑业、房地产业三个专业，涉及年报表20余种和定期报表26种，分月报、季报和半年报。建立以固定资产投资价格、房屋销售价格以及物业管理租赁价格为主的建设领域价格调查体系。

### 五、重点服务业统计

1991年，重点服务业统计制度包括交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，物业管理、房地产中介服务业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施



山东省统计局督导组到天桥区督导“企业一套表”工作（2012年3月摄）

管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育、卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业，涉及年报表 12 种、定期报表 12 种，分季报和半年报。2001—2011 年，按照济南市统计局制定的调查制度对各行业划分限额线，使用相应的基层表对相关行业限额以上企业和行政事业单位进行全面调查，对限额以下企业和行政事业单位及个体工商户进行抽样调查。2012 年，限额以上企业 83 家，限额以下企业和个体户 530 余家。

#### 六、城乡一体化住户调查

2012 年 12 月，实施城乡一体化住户调查。按照国家统一的城镇和农村居民收入和支出的分类标准、指标名称与口径，将家庭中每个人的每项收入和支出记录在账册上，汇总计算出居民人均可支配收入、支出、消费的水平、结构和增长数据。在原来 120 户（涉及 6 个街道 镇）国家点记账账户基础上，新增 180 户记账户，计 300 户记账户（涉及全区 15 个街道 镇）。

#### 七、其他统计

包括财政、环保、劳动就业、教育科技、文化、体育、卫生、民政、司法等，由有关业务主管部门负责统计，区统计局负责整理、汇总。

### 第三节 统计普查

#### 一、人口普查

（一）第五次全国人口普查。普查时点为 2000 年 11 月 1 日零时。普查内容包括年龄、性别、民族、文化程度、职业、户口性质、婚姻生育状况、出生死亡情况、迁移流动情况等项目。普查结果显示：全区总户数 172466 户，总人口 570296 人，其中男 291448 人、女 278848 人；少数民族人口 16985 人；具有大专以上学历文化程度 64136 人，具有高中（含中专）文化程度 147295 人，具有初中文化程度 190400 人，具有小学文化程度 108954 人。

（二）第六次全国人口普查。普查时点为 2010 年 11 月 1 日零时。普查内容包括人口总数、人口素质、结构、分布、民族、家庭、婚姻、生育、受教育程度、行业分类、住房等多项指标。



2010 年 3 月 23 日，天桥区召开第六次人口普查领导小组第一次（扩大）会议。

普查结果显示：全区总户数 226889 户，总人口 688415 人，其中男性 347853 人、女性 340562 人；少数民族人口 19909 人；具有大专以上学历文化程度 160818 人，具有高中（含中专）文化程度 172902 人，具有初中文化程度 204891 人，具有小学文化程度 95882 人。

#### 二、经济普查

（一）第一次全国经济普查。普查时点为 2004 年 12 月 31 日，时期资料为 2004 年度。普查对象是在全区从事第二产业、第三产业全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。普查结果显示：天桥区有从事第二产业和第三产业单位 4214 个，其中法人单位 3285 个、产业活动单位 929 个；个体经营户 18644 个。

（二）第二次全国经济普查。普查时点为 2008 年 12 月 31 日，时期资料为 2008 年度。区成立经济普查领导小组，于 2008 年 7 月始，对全区 15 个街道（镇）的 700 余名普查员和普查指导员进行培训。普查对象是在全区从事第二产业、第三产业全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。普查具体范围包括采矿业，制

造业，电力、燃气及水的生产和供应业，建筑业，交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施管理业，以及公共管理与社会组织等国民经济行业。普查结果显示：天桥区有从事第二产业和第三产业单位 9646 个，其中法人单位 9142 个、产业活动单位 504 个。2010 年 2 月 3 日，天桥区统计局被国务院第二次全国经济普查领导小组授予“先进集体”称号。

### 三、农业普查

(一) 第一次全国农业普查。1996 年，全区展开第一次全国农业普查工作。普查时点为 1996 年 12 月 31 日，时期指标时间为 1996 年 1 月 1 日—12 月 31 日。普查结果显示：全区耕地面积 948 公顷，农业人员 46544 人，农业总产值 5820 万元，经济总收入过亿村（居）22 个，农民人均纯收入 3511 元，农民人均生活消费支出 2883 元。

(二) 第二次全国农业普查。2005 年 12 月，天桥区开始建立第二次农业普查机构，抽调普查人员，为农业普查工作作准备。2006 年，成立农业普查办公室，农业普查工作正式展开。2007 年 1 月，第二次农业普查正式入户登记。入户登记后农业普查再次进行正式表的手工汇总、质量抽查、质量审核工作。此次农业普查涉及药山、北园、泺口三个街道，大桥、桑梓店两镇，159 个普查区，567 个普查小区，891 名普查员及普查指导员，普查农户 33572 户，124889 人。

### 四、工业普查

第三次全国工业普查 1996 年，进行全国第三次工业普查，普查对象为全区工业企业，重点是国有企业、乡镇企业和外商投资企业。普查时点是 1995 年 12 月 31 日，1996 年年底结束。普查结果显示：全区工业总产值 25.75 亿元，工业利润完成 4615 万元，工业利税完成 8600 万元，工业销售收入完成 17.65 亿元。

### 五、基本单位普查

(一) 第一次全国基本单位普查。普查时点是 1996 年 12 月 31 日。普查对象为本区区属除住户和个人以外各种类型法人单位以及法人单位所属产业活动单位。普查工作于 1997 年年底

结束。普查结果显示：全区法人单位 1542 个，其他经济单位 176 个。

(二) 第二次全国基本单位普查。普查时点是 2001 年 12 月 31 日。普查对象为全区所有法人单位及法人单位所属产业活动单位，包括各类企业法人、事业单位法人、机关法人、社会团体法人和其他法人及其所属产业活动单位和个体工商户。普查工作于 2002 年 7 月底结束。普查结果显示：全区有个体业户 14240 户，法人单位 2034 个，产业活动单位 598 个。

## 第四节 统计服务与统计法制

### 一、统计服务

1991—1999 年，区统计局汇编各年度综合性统计资料《济南市天桥区国民经济统计资料》，每年 1 册，均在次年上半年完成。反映天桥区各项经济指标，综合各单位基本工作实绩，为领导决策提供信息服务。2000 年，《济南市天桥区国民经济统计资料》改版为《济南市天桥区统计资料》，每年 1 册。2006 年，创刊季度印发《天桥区统计资料》；2007 年，改为每月 1 期，发布月度经济数据。2008 年，增编《统计公报》，每年 1 期，公布上一年度主要经济数据。开创《统计分析》《领导参阅》两大服务平台，加大对经济运行中重点、难点问题调查研究力度，为领导决策提供重要依据。至 2012 年，撰写《统计分析》71 期、《领导参阅》24 期、《济南日报》统计专刊信息 15 篇、其他统计分析百余篇。同时，以《月度统计资料》《统计年鉴》《统计公报》等形式公布统计信息，并及时在相关网站上发布，发挥统计工作“信息窗”作用。

### 二、统计监督

1991 年始，天桥区统计局每年对工业总产值、工业利润、第三产业营业收入、第三产业利润利税、固定资产投资、农业总产值、农民人均纯收入、粮食产量、社会商品零售额、劳动工资等统计指标，进行统计执法大检查。1994 年，在全区范围内采取先自查后重点单位抽查的方法进行统计执法大检查，抽查单位 20 个。

对两个严重违犯《中华人民共和国统计法》(简称《统计法》)和《山东省统计管理条例》的街道办事处分别处以 3000 元和 5000 元罚款,对有关责任人也作相应处理。1998 年,邀请山东省统计局法规处专家为天桥区人大讲授《统计法》。2002 年,组织包括副区级以上领导干部参加统计法考试,促进普法工作健康发展。1998—2002 年,完成执法案件 28 件。2003—2008 年,结合第二次全国经济普查工作,检查、走访企业单位 140 余家,并对其中不配合普查工作的 25 家单位下达“普查资料催领通知书”“整改通知书”。2009—2012 年,完成济南市统计局安排的执法案件任务;结合全国统计执法大检查工

作,检查、走访企事业单位 1080 家,对违反《统计法》进行罚款处罚的单位 1 家、行政警告 1 家。

### 三、统计教育

1991 年,组织 80 名统计人员参加全国统计员资格培训考试,30 名业务骨干参加国家统计局举办的学习班。至 1997 年,评审出统计师 35 人、助理统计师 81 人;举办培训班 52 期,受训人数 4100 余人次。2002 年,加强统计再教育,依法持证上岗。培训无上岗证统计人员 82 人,换发上岗证 67 人,符合免试条件免培人员 10 人。2005 年,“统计证”转换成“统计从业资格证”。2003—2010 年,参加培训办证 600 余人,统计继续教育 2600 余人。

## 第三章 审 计

1991—1993 年,天桥区审计项目 760 个,审计金额 5.14 亿元,查出各类违纪金额 1969 万元。1997 年,完成审计项目 115 个,查处各类违法金额 2589 万元,被评为济南市审计工作先进单位。至 2008 年,审计单位 282 个,审计违规资金 7545 万元,移送纪检监察及有关部门处理 6 件,涉及人员 5 人。1991—2012 年,累计完成审计项目和审计调查项目 1124 个,查处各

类违规金额 4.21 亿元,上缴入库 8666 万元,向纪检监察和司法机关移送案件 28 起。

### 第一节 国家审计

#### 一、财政审计

(一)行政事业单位财务收支审计。1991 年,区审计局转发济南市审计局《关于行政事业单位定期审计实行考评计分制度》,制度从遵守财经纪律、会计核算、内控制度三个方面规定考评内容及评分标准,提出考评原则和方法。1997 年,完成审计项目 115 个,查处各类违纪金额 2589 万元,其中,应上缴财政 421 万元,已上缴财政 251 万元,促进增收节支 777 万元。2003 年,以促进加强预算和财务管理,提高财政资金使用效益,提高行政效率为目标,对区属行政事业单位财政财务收支情况进行审计,查出隐瞒截留、挤占挪用、少计少缴税金、乱收费、乱摊派、乱罚款、超标准超计划支出、管理不善、



1993 年 4 月,天桥区审计局在区机关会议厅召开全区审计工作会议。

应缴未缴预算收入、账外资产、预算外收入未缴专户等问题。至2008年，审计行政事业单位122个，其中，应上缴财政308万元，已上缴财政296万元。至2012年年底，开展行政事业单位财务收支审计项目358个。

(二) 财政预算执行审计。1995年，根据《中华人民共和国审计法》《山东省本级预算执行情况审计监督暂行办法》，开展本级财政预算执行及其他财政收支情况审计。1998年始，重点检查本级财政部门及部分预算执行部门、单位执行《中华人民共和国预算法》和国家有关规定情况，地方税收和财政部门征收情况，预算支出资金的分配、拨付、使用和管理情况等。至2002年，先后对50个区级预算执行单位和部门财政收支情况、其他财务收支情况进行全面审计，并对查出的入库不均衡、欠缴养老保险金、招待费支出过高过乱、私设会计账簿、私设小金库和账目设置不规范、漏缴税金等违纪违规问题进行处理。2003—2008年，以综合财政预算为主线，以审计财政部门具体组织预算执行情况为主导，以审计部门单位预算执行情况为基础，以提高财政资金使用效益为目标，深化财政改革，规范财政管理服务。审计单位53个，查出预算编制批复不规范、延压滞留预算资金、资金滞留闲置、超预算列支、资产核算不实、财政收支核算不实、截留挤占挪用预算资金、乱收费乱摊派乱罚款、损失浪费等问题。2009年始，把全部政府性资金纳入审计监督视野。逐步实现从简单查错纠弊向规范预算行为、提高财政管理水平、为政府宏观经济管理体制改革发展服务的转变。至2010年，审计单位和部门19个。

至2012年，开展预算执行审计项目172个，发现入库不均衡、专项资金沉淀、预算编制批复不规范、资金滞留闲置、超预算列支、财政收支核算不实、未落实收支两条线和专户管理等问题。

## 二、固定资产投资审计

1992年，开展固定资产投资审计。下发《基建工程项目决算审计的实施办法》，办法规定审计时间和范围、送审要求和内容、审计准则等，

对全区列入计划的基建、技改及大修理等工程投资在50万元以上的建设项目进行决算审计。1995年，下发《关于对全区基建项目决算进行审计验证的意见》，控制固定资产投资规模，减少损失浪费。1999—2002年，开展重点工程项目开工前审计、预算（概算）执行审计和竣工决算审计，对投资计划和建设资金落实到位情况重点审查，查出多列概算、多结工程款等问题。审计项目21个，审计项目投资总额3219万元，核减工程价款325万元。2003年始，审计重点逐步转向政府投资建设项目跟踪审计，由事后审计转变为事前控制、过程监督、事后复核的全过程审计，形成“制度办法规范、审计机关主导、社会审计参与、全过程跟踪审计”的工作模式。2007年，制定《天桥区加强政府投融资建设项目审计监督的暂行办法》，对政府投融资建设项目进行事前控制、过程监督、事后复核的全过程审计。2003—2008年，审计项目29个，审计项目投资总额1.51亿元，核减工程价款818万元，查出决算编报不规范97万元。2009年，制定《关于进一步加强政府投融资建设项目审计监督的意见》，固定资产投资审计制度进一步健全。至2012年，累计开展固定资产投资审计项目175个，审计金额12.14亿元，审减工程价款1.81亿元，审减率14.9%。

## 三、企业审计

1991年始，开展经济效益审计，资产、负债、损益审计，企业经营责任审计，企业承包终结兑现审计计153项。1992年，对济南沙发厂进行经济效益审计，提出3条合理化建议，经审计，济南沙发厂当年利润增加1倍，济南电视台等新闻媒体对此予以报道。1994年，对天桥钢塑公司、济南第九棉纺织厂等单位完成资产负债和损益审计，审计金额2000万元，提出审计建议20条，为保证天桥钢塑公司顺利移交和济南第九棉纺织厂破产清算工作提供可靠依据。1996年，对53家改制企业进行资产评估。1998年始，围绕企业改组、改制，以审计企业会计核算的真实性为基础，把打假治乱，规范企业经营行为作为重点，坚持“审、帮、促”紧密结合，加强

对企业的审计监督。至2002年,审计单位22个,查出违规金额1697万元。2003—2010年,审计企业单位8个,查出少计少缴税金等1451万元。

2000—2012年,全区国有企业大多破产清算,企业审计开展较少。

#### 四、经济责任审计

1999年,中共中央办公厅、国务院办公厅颁发《县级以上党政领导干部任期经济责任审计暂行办法》和《国有企业及国有控股企业领导人员任期经济责任审计暂行规定》。12月,天桥区成立经济责任审计办公室,开始开展领导干部经济责任审计。2001年,中共天桥区委、区政府下发《关于对党政领导干部和国有企业及国有控股企业法定代表人任期经济责任审计的意见》,建立纪委、监察、组织、人事和审计五部门经济责任审计联席会议制度。至2002年,对8个单位和部门领导干部进行任期经济责任审计。2003—2008年,对85个单位和部门的85名党政领导干部进行审计,给予党纪政纪处分2人,移送纪检监察机关2人。2009—2010年,加大任中审计比例,变事后监督为事前、事中监督。对40个单位和部门的43名党政领导干部进行审计,移送纪检监察及有关部门处理3件,涉及人员4人,给予党纪政纪处分3人。至2012年,审计领导干部184人。

#### 五、专项审计及审计调查

1991年始,把教育、科技、农业、社会保障、救灾、城建、计生、环保、民政等专项资金作为审计监督重点。开展残疾人就业保障金、新型农村合作医疗基金、教育经费、科技三项经费、农业专项资金、抗震救灾资金、春节解困补助专项资金、城建专项资金、村村通自来水工程等专项审计82项,提出合理化建议200余条。1995年,对养老和待业保险基金筹集、使用、管理情况进行专项审计。1997年,突出行

业审计,分别对区教育系统普教经费征收、筹集、拨付、管理使用情况和区文化系统财务收支进行专项审计。1998—2002年,先后对普教、计划生育、救灾救济、公检法、城建、社会保险、农业、环保、民政等重点单位和专项资金进行审计,审计单位16个。2003年始,开展专项资金审计和审计调查,公开审计结果,提高透明度,约束专项资金使用过程中不规范行为,确保专款专用,促进专项资金拨付、管理和使用。2007年,针对群众看病难、看病贵问题,对医疗服务行业进行收费项目专项审计调查。2003—2008年,审计单位13个,审计专项资金总额23.79亿元;开展专项审计调查项目8个,审计调查单位22个,审计调查金额113.87亿元,调查发现问题金额3万元,提交审计调查报告8篇,



2012年3月31日,山东省审计厅验收天桥区联网审计项目。

审计报告被地方党政领导批示、采用8篇。2010年,对残疾人就业保障金、新型农村合作医疗基金、教育经费、村村通自来水工程等23项专项资金审计调查,审计专项资金总额9.83亿元,提出合理化建议50余条。在对社保资金审计调查中,查出欠缴失业保险基金、机关养老基金收支倒挂、再就业资金沉淀金额较大等问题,提出针对性审计建议。至2012年,在民政专项经费审计调查中,实地落实救助对象是否符合条件、资金是否及时足额发放到位等情况,发现专款弥补公用经费、内控制度薄弱等问题。

## 第二节 内部审计

1991年，全区审计机构19个，内审人员33人。转发济南市审计局《济南市内审机构审计档案管理工作试行办法》，以加强内审机构审计档案科学管理和利用。1993年，审计单位592个，查出损失浪费金额123万元，纠正各类违纪金额159万元，促进增收节支52万元，提出审计建议142条。1996年，济南市审计局在天桥区召开市内审工作现场会，推广天桥区内审工作经验。至2002年，设内审机构32个，内审人员51人，内审系统完成审计项目893项，纠正违规金额2040万元，查出损失浪费金额1853万元，促进增收节支2827万元。2008年，天桥区内部审计师协会成立，会员单位51个，内审人员90

名。协会选举产生第一届理事、常务理事及会长、副会长、秘书长、副秘书长，制定《济南市天桥区内部审计师协会章程》《济南市天桥区内部审计师协会管理制度》以及《天桥区内部审计工作考核办法》。2003—2008年，完成审计项目1369个，查出损失浪费金额4648万元，促进增收节支6221万元。2009年，天桥区内审协会被评为山东省优秀内审协会。至2010年，有会员单位56个，内审人员98人。2009—2010年，完成审计项目234个，查出损失浪费金额550万元，增加效益213万元，审计建议被采纳44条。至2012年，完成审计项目3338个，查出损失浪费金额6331万元，促进增收节支7457万元。

## 第三节 社会审计

1993年，天桥区审计事务所改名为济南天桥审计师事务所，注册会计师6名。1995年，设立天桥审计师事务所北园分所。1999年，根据财政部《会计师事务所脱钩改制实施意见》，注销天桥审计师事务所。1991—2012年，累计完成审计项目和审计调查项目1124个，查处各类违规金额4.21亿元，上缴入库8666万元，向纪检监察和司法机关移送案件28起。



2010年12月9日，天桥区审计局组织“年度学法”，集中学习活动的现场。

# 第四章 工商行政管理

1991年，工商行政主要管理内容是管理集贸市场、规范市场交易行为和对工商企业进行登记管理。1994年，天桥区工商行政管理局改为济南市工商行政管理局天桥分局，由济南市工商行政管理局垂直管理。工商行政管理逐步

转变为运用法律、行政手段对市场进行宏观监督调控。1998年后，管理范围逐步扩展到监管生产、交换、消费各个领域，涉及国有、集体、个体、私营、外商投资等多种经济成分和工业、农业、贸易业、服务业等各个行业。至2012年，

工商行政管理内容主要有工商企业登记、经济合同管理、商标广告管理、市场监督管理、经济检查、消费者权益保护等。

## 第一节 企业登记管理

1991年,企业登记3619家,注册资金6.1亿元,从业23.89万人,总产值267万元,销售营业额3973万元。制定《关于在全区企业中实行免检制度的实施意见》,增强企业自我发展、自我完善、自我约束,32家企业被确定为区免检企业。1992年,对区内“三资”企业进行初审。落实鼓励和保护个体私营发展政策,发展个体户3833户、私营企业60家。1994年,济南市工商局将部分企业登记管理权限下放至天桥分局。7月1日,《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国公司登记管理条例》实施,天桥工商分局对辖区内部分有限公司履行登记注册、年度检验和日常管理职能。制定《关于加快个体私营经济发展的实施意见》,发展个体工商户4098户、私营企业207家。1997年,落实新《企业年度检验办法》,确定为A级企业2203家,确定为B级企业30家;新发展个体户2383户、私营企业399家。1998年,制定《关于进一步支持企业深化改革的意见》,完成集体企业改制109家。年底,全区个体工商户1.41万户,私营企业1362家。其中有限责任公司556家,占私营企业41%。2000年,清理整顿“五小企业”(浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼油、小水泥、小玻璃、小火电),全年办理企业脱钩登记99家。2002年,开展整顿公司出资行为专项检查,查处违法违规行27件,涉案金额674万元。2004年,实行注册官制度。至2005年年底,有注册官9人。2007年,建立工商联络员制度,实施联络员动态管理。落实国家工商总局新版《合伙企业营业执照》《合伙企业分支机构营业执照》规定,6月1日始,对合伙企业及其分支机构核发新版营业执照。2008年始,起用新“合伙企业年检报告书”和新登记软件,增加“注册号升位”“合伙

企业登记”“农民专业合作社登记”等内容。2月,下发《关于印发济南市工商局天桥分局2007年度企业年检实施方案的通知》,多种形式进行宣传。5月,实行三、四级企业注册官(注册局局长、科长)带班制度;成立企业注册登记会商委员会,开辟“绿色通道”,为农民专业合作社兴办和发展提供全方位服务。年底,全区各类企业4943家,个体工商户1.79万户;新登记私营企业471家、个体工商户4486户。其中有限公司418家,新增注册资本1.42亿元。2009年12月,统一刻制“济南市工商行政管理局天桥分局企业个体档案查询章”15枚,由分局档案查询窗口、分局档案室及13个工商所分别管理使用。2010年1月,印发《关于开展“大回访”活动的通知》,走访企业600余家,发放问卷1300余份。5月,落实《关于印发企业登记代理违法违规行为工作的通知》,开展全区企业登记代理违法违规行为专项整治。6月,贯彻落实中共天桥区委“重振工业雄风”要求,印发《关于振兴工业经济的实施意见》《关于印发充分发挥工商职能服务全市加快经济发展方式转变四项二十二条措施的通知》。8月,市工商局印发《关于调整内资公司登记管辖权的通知》,规定自9月1日始,



天桥工商分局为来辖区从事经营的香港同胞办理个体营业执照(2005年6月摄)

部分内资公司登记权划归分局。年底，全区有私营企业 8535 家，注册资金 52 亿元。2011 年 11 月 1 日，国务院《个体工商户条例》《个体工商户登记管理办法》实施，辖区内各工商所启用新版个体工商户营业执照。至年底，有各类经营主体 4.41 万户（家），其中国有、集体企业（股份合作制）291 家，有限公司 8845 家，个人独资企业 653 家、合伙企业 5 家，农民专业合作社 59 家，个体工商 3.43 万户。2012 年，有各类经营主体 4.55 万家，其中国有、集体企业（股份合作制）301 家，有限公司 9115 家，个人独资企业 754 家、合伙企业 8 家，农民专业合作社 86 家，个体工商 3.52 万户。

## 第二节 经济合同管理

### 一、合同签订

1991 年，规范合同文本使用，805 家企业使用合同示范文本 4780 本。1999 年，开展打击合同欺诈专项整治，全年检查企业 150 家、合同 4730 份。2007 年 11 月 22 日始，企业动产抵押登记由工商分局负责，个体工商户、农业生产经营者抵押登记由所在地工商所负责。全年办理抵押登记 4 起，价值 4782 万元，主债权 1900 万元。为辖区内 3 户拍卖企业办理拍卖登记备案 29 起，拍卖标的金额 8334 万元。2008 年，抵押登记 17 起，主债权金额 4475 万元。拍卖备案 25 起，涉及金额 6925.96 万元，成交金额 3682.56 万元。办理合同争议 6 起，涉及金额 2.4 万元。2009 年，办理抵押登记 18 起，主债权金额 4740 万元。办理拍卖备案登记 18 起，备案金额 3.3 亿元，成交金额 4.06 亿元。

### 二、合同仲裁

1991 年，建立北园、泺口、堤口等 3 处经济合同仲裁委员会派出庭，红桥、英贤桥、无影山、新村、黄台等 5 处工商所各设 1 名仲裁员，协助仲裁争议额较大案件。1992 年，建立经济合同管理机构 80 个，配备专、兼职合同管理人员 40 人。建立济南再生资源市场仲裁庭和济南粮油批发市场仲裁庭，处理经济合同纠纷案件

21 起、案值 42 万元。1997 年 4 月，成立天桥经济合同保障中心，为交易双方提供信誉及安全保障。2001 年，合同帮扶企业 109 家，帮扶项目 18 个。2002 年，重组合同管理科、市场管理科为“市场合同管理科”，设合同专管人员 1 人。2004 年 4 月，天桥区企业合同管理协会成立。2005 年 9 月，天桥工商分局合同争议调解中心及 13 个合同争议调解站成立。2010 年，国家工商总局《合同违法行为监督处理办法》实施。2011 年，对 31 家旅游企业合同文本及装饰企业格式合同进行检查，下发行政建议书 27 份，查处合同违法案件 7 起。2012 年，查处合同违法案件 40 起。制定《窗帘加工定做合同文本》，在济南窗帘城推广使用。

### 三、“守合同，重信用”企业评选

2000 年，审查认定“重合同，守信用”企业市级 87 家、省级 6 家，撤销不合格企业 45 家。2002 年，“重合同，守信用”活动改为“守合同，重信用”企业认定评选。2006 年，合同检查企业 105 家，“守合同，重信用”单位新发展 12 家，认定 46 家。2008 年，审查认定市级“守合同，重信用”企业 7 家，其中省级 1 家。2009 年，审查认定市级“守合同，重信用”企业 7 家。在辖区内 5 家省级“守合同，重信用”企业推行信用管理试点，推广“济南凯平印刷物资有限公司”信用管理经验。

## 第三节 商标广告管理

### 一、商标注册管理

1991 年，全区 52 家企业使用 66 个注册商标。1992 年，济南市商标事务所成立，商标注册由核转制改为代理制，区工商局停止商标注册核转，实行商标注册代理，与商标事务所联合为企业服务。至年底，检查整顿 58 家企业 72 个注册商标，注销违反《中华人民共和国商标法》注册商标 3 个。1993 年，处结商标侵权案件 127 起，其中处罚 65 起、教育警示 62 起。1994 年，清理整顿印刷企业 59 家，收回企业许可证 7 家，注销企业 2 家，处罚擅自承印商标企业 3 家。

至年底，全区注册商标 162 件。1998 年，办理企业商标广告培训班 3 期、300 余人次，开展商标印制单位普查 2 次，对 105 家商标使用单位进行验证，验证率 100%。2000 年，组织商标专项治理 8 次，查处商标侵权案 13 起，收缴销毁商标标识 9 万个。2001 年，区内“天鹅”牌棉麻加工机械、“双利达”(箱包)、“趵突泉”(啤酒)、“北冰洋”(啤酒)、“洛口”(醋)、“泰山”(油漆)、“生生”(砵酸酐)被认定为“山东省著名商标”。2002 年，组织商标专项治理 4 次，检查专卖店、专营店 65 家，清理不规范专卖店 12 家，认定挂牌 26 家。2004 年，在全区 20 家大中型企业建立著名商标联系点，指导开展商标查询、注册、著名商标推荐、认定等活动。2005 年，协助“白鹤”商标完成防御性注册，组织山东白鹤(集团)有限公司、山东棉麻机械厂、山东鲁得贝车灯股份公司、济南元首针织股份有限公司、济南裕兴化工总厂、济南重型汽车集团有限公司参加“中国商标节”活动，中国重汽集团董事长马纯济当选“2005 中国商标 50 人”之一；组织开展商标侵权专项整治，“梦特娇”“耐克”“立邦”等一批商标侵权案被查处。2006 年，制定《济南市天桥区实施商标战略争创著名商标和驰名商标的发展规划(草案)》，代理企业商标查询 230 件，办理商标注册、转让、变更 109 件，提供“鹤山龙湖”“黄河楼”“山河塔”等 36 类 363 个商标注册保护方案；推荐省、市著名商标 18 件，认定山东省著名商标 3 件。2008 年，制定《天桥工商分局关于服务企业推进商标战略的分类指导意见》，被认定山东省著名商标 6 个。2010 年，推行商标监管服务系统，帮扶山东蓝翔技工学校“蓝翔及图”商标认定“中国驰名商标”，规范企业正确使用商标 74 件。2012 年，制定《关于深入拓展商标监管工作的意见》，新增山东省著名商标 9 件。至 2012 年，认领商标 3792 件，商标走访 3746 件，录入 3648 件，发放“三书三表”7714 份。1991—2012 年，连年获“山东省商标办案先进单位”称号。

## 二、广告登记管理

1991—1994 年，办理户外广告经营主体

1589 户。1995 年，广告违法案件实行属地管理，审查户外广告经营主体 300 余户，拆除不合格广告牌 50 块，审批“户外广告许可证”150 件。1998 年，检查经营场所 260 余处，查结广告违法案件 90 起，清理非法户外广告牌 393 块(条)，收缴非法印刷品广告 6.5 万张，取缔非法印刷窝点 30 处。2000—2001 年，开展制售假冒伪劣商品、商标侵权、虚假广告整治，查处广告违法行为 255 起。2003 年“非典”防治期，检查医疗单位 12 家，查处违法违规医院 5 家，拆除违法违规广告牌 8 块，收缴违法印刷品广告 8000 余份。2005 年，查处违法医疗广告案件 5 起、药品广告 7 起、保健食品广告 5 起，罚没款 18 万元。2008 年，建立查办案件落实情况通报制，24 小时监控虚假违法广告。2010 年，查处广告案件 18 起。其中大案 12 起、要案 1 起；发展广告经营单位 2 家，办理户外广告经营主体 360 户。2012 年，组织广告、印刷品广告专项检查 14 次；审批“户外广告许可证”310 件。

## 第四节 市场管理

### 一、市场建设

1991—1993 年，投资 4780 万元，新建市场 8 处，改扩建市场 6 处；区内各类市场增至 30 处，占地面积 32.4 公顷，商品年成交额 18 亿元。1994—1999 年，区内单体市场膨胀、群体市场发展加快，新增市场 29 处，改扩建市场 14 处，新增市场面积 101.13 万平方米，商品年交易额 95.1 亿元。2001 年，实施“退路进厅”工程，建成北坦室内副食品综合市场。2002—2005 年，新建市场 60 处，改扩建市场 18 处，新增市场面积 99.97 万平方米。2008 年，新建市场 4 处，新增市场面积 16 万平方米，认定、创建省级规范化文明市场 6 处、市级规范化文明市场 8 处。至 2012 年，全区有各类市场 93 处，其中社区菜市场 10 处、专业市场 64 处、物流市场 4 处、集市 15 处。

### 二、监督管理

1991 年，实行“登记入市、编号定位、对

号摆摊”管理办法，对固定商贩实行信誉卡、摊贩管理证、分组划片管理。1996年，成立市场巡查指挥协调中心，推出巡查“八项承诺”及《天桥工商分局落实市场巡查制度工作规范》，市场巡查制延伸到摊群点和无形市场。1998年，全国第四届工商行政管理研讨会召开，天桥区作“推行市场巡查制”经验交流。2003年8月，改革工商所内部机构设置，按照“一室两队”（成立综合服务室、市场巡查队、监管督察队）模式，对辖区内各类市场主体实施动态监管。2005年，区域经济监管服务责任制全面实施。2006年，春播、夏收、秋耕三阶段分别开展红盾护农行动，印制《农资商品进货登记制度》《农资商品销货登记制度》、“农资商品经营户须知”“农资商品消费须知”“农资商品质量责任承诺保证书”，为农资商品经营户统一发放“农资商品销售信誉凭据”，以存根代替销货台账，强化农资经营户自律意识。2008年，推进商品交易市场信用分类监管，印发《济南市工商局天桥分局商品交易市场信用分类监管工作实施方案》，采集市场信息61处，录入市场业户1.2万户，上报认定市场61处。其中A级16处，占26%；B级30处，占49%；C级6处，占10%；D级9处，占15%。2010年，开展市场综合整治，组织“争创诚信文明业户”、党员座谈会、向灾区献爱心

等活动，指导市场建立、完善党组织，开展党员活动。2011年，新增、扩建泺口服装批发广场、济南古玩城等市场4处，新增市场面积7.5万平方米，对新建市场回访率100%；培育大明家居等8处市场为省级文明市场。推进社会主义新农村建设，龙湖生态农业观光专业合作社被评为“全省优秀诚信农村经纪人”单位；对辖区2.58万户经营主体户，开展网络监管搜索，搜索率100%；查办网络监管案件2起。2012年，加强烟花爆竹市场、纸质食品包装物、农资打假以及猪肉市场监管；查处网络销售假冒名牌手机网站1家，并被评为“全省十大网络案件”之一。

## 第五节 经济监督检查

1991—1992年，查处假冒伪劣产品20.4万元，追回企业货款36.7万元。1994年8月，查处案值16万元生产销售锅炉违法行为。1995—1999年，组织专项打假、治理52次，查结违法违规案件3414起，端掉制假窝点49个，查获价值1250万元假冒伪劣商品。1998年12月，济南市推广天桥经济监督检查办案经验。1999—2000年，开展专项治理8次，检查企业和个体户5000余户，端掉制假售假窝点12个。2001年，查结各类经济违法案件2127起，其中普通程序案件1020起、大案99起、要案14起。2002年，查处违法案件9起，罚没款5万元。2003年，取缔无照经营业户543户，黑网吧、黑中介23家，危险化学品经营业户163户，查结案件23起，案件总值48.7万元，罚没款15万元。2004年9月，国务院下发《关于采取果断措施处置“消费储值”及其他类似非法经营活动的紧急通知》，天桥区组织专案组，调查证实从事“消费储值”业务运营商1家、代理商2家；查询有关账户1109个，其中查封冻结账户978个、资金79.4万余元；查获支票40张、公章7枚、银行存折1089



天桥工商分局执法人员在超市检查蔬菜及猪肉制品（2005年1月摄）

本、存款余额 30.34 万余元；查扣汽车 1 部；关闭网站 1 家。2005 年，查办各类案件 885 起，其中大要案 100 起，罚没金额 426 万元。2006 年，查结经济违法案件 1111 起，其中商业贿赂案件 7 起，涉案案值 24.6 万元，罚没款 10.3 万元；查处一起跨省市传销大案，645 万元罚没款上缴国库，此案被省工商局列为全省 2006 年度十大经济案件。2007 年，查结各类经济违法案件 1141 起；创新监管模式，在济南市率先推行以分局经济检查大队执法办案为主，工商所、业务科室与经检中队密切配合的集中执法监管办案体制。10 月，出动 5680 人次、发放登记表 3.16 万份、登记 1.06 万人，做好“山东省济正连锁销售有限公司非法集资”问题人员登记咨询，并按要求移交公安机关处理。2009 年，开展打击传销和创建“无传销社区”工作，查办传销案件 6 起，取缔传销窝点 5 个，15 个街道（镇）243 个社区（村）完成“无传销社区（村）”创建。12 月，按照《济南市烟草市场秩序集中整治“利剑行动”实施方案》《济南市卷烟市场经营秩序集中整治专项行动实施方案》，出动车辆 56 台次、人员 115 人次，检查业户 316 户，查处无照业户 78 户，取缔无证经营业户 36 户，吊销业户 3 户。2011 年，查处假冒日用洗涤化妆用品 3000 余箱，案值 100 余万元。2012 年，查获假冒服装 3000 件；辖区 15 个街道（镇）均无传销。

## 第六节 消费维权服务

1991 年，消费者权益保护工作主要由天桥区消费者协会承担，每年定期开展宣传咨询，维护消费者合法权益。1997 年，天桥区 3·15 投诉调解中心成立。1998 年 4 月，天桥工商分局成立消费者权益保护科。2000 年 3 月，天桥工商分局 12315 投诉举报服务中心试运行。12 月，12315 投诉举报服务中心成立，各工商所开通专线服务电话，实行不间断值班制度。2001 年 2 月，济南仲裁委员会消费争议仲裁天桥办事处成立。2002 年，消费者权益保护科与 12315 投诉举报指挥中心合署办公，分局 13 个工商所

均建立 12315 申诉举报站。2003 年，印发《关于认真开展消费维权月活动的通知》《关于开展“打假冒、促维权、保两节”专项行动的通知》，开展“打假冒、促维权、保两节”专项行动。12 月，依据山东省《关于调整质量监督管理职能的通知》，全省工商行政管理机关增加流通领域商品质量监督管理职能，流通领域商品质量监管由消费者权益保护科负责。2004 年，印发《关于加强流通领域食品质量监管的意见》《关于成立流通领域食品监管工作领导小组的通知》等，在食品经营户中推行“食品进货登记台账”“食品销售登记台账”等制度，向辖区食品经营者发放经营台账 3500 本、食品经营安全提示牌 2000 块，完善食品经营自律制度。在流通领域商品质量监管中施行“四制、三查”（企业建立商品质量查验制度、特殊商品进货报告制度、不合格商品退市制度、商品质量承诺制度，工商行政管理机关加强市场巡查、加强对重点商品的质量抽查、查办大要案件）措施。2005 年，在小型食品经营业户中推行“三制一档”（食品经营单位进货登记制度、商品质量承诺制度、工商行政管理机关“经营须知”告知制度，个体食品经营单位专项巡查记录档案）制度。加强 12315 消费维权网络建设，包括全区 98 个行政村、8 个市场（超市）、66 个社区、1 个景区、2 所学校，建立 12315 申诉举报联络点 175 个。2001—2005 年，天桥 12315 投诉举报服务中心受理消费者投诉 2003 件，成功调解 1599 件，挽回经济损失 89.9 万元，查处侵害消费者合法权益案件 284 件，案件总值 818 万元。2006 年，查结消费侵权一般程序案件 34 起，完成全年目标 113%，结案率、执行率均 100%；一般程序案件核审率 100%，无行政违法、复议撤改、行政败诉和赔偿案；受理消费者申诉举报 607 件，处结率、准确率 100%；发布消费警示 4 条，完成全年目标 100%。2007 年，开展产品质量和食品安全专项整治，取缔无照食品经营户 27 户，查处涉及食品等产品质量案件 62 起。受理消费者申诉举报 1333 件，发布消费警示 6 条，挽回经济损失 21.6 万元。2008 年，开展流通环节产

质量食品安全监管、奥运期间食品安全、问题奶粉查处等工作，受理消费投（申）诉举报 1189 起，接待咨询 8562 人次，挽回经济损失 29.18 万元，销毁不合格奶粉 491.33 千克。2010 年，受理投（申）诉 276 起，接待咨询来访 2316 人次，挽回经济损失 20.1 万元；申诉举报处结率、准确率 100%。2011 年，在红星美凯龙世博家居广场设立济南市首家“消费纠纷调解室”。2012 年，受理投（申）诉举报 762 起，接待咨询来访 1256 人次，挽回经济损失 9.61 万元；申诉举报处结率、准确率 100%。



2008 年 3 月 5 日，天桥消费者协会举办“3·15”食品安全与责任座谈会。

## 第五章 物 价

1993 区物价局和工商局合署办公。1996 年，保留济南市天桥区物价局，由济南市天桥区经济计划委员会管理。实行以企业自主定价为主、政府指导价为辅的价格管理形式，价格管理重点由对具体商品价格进行管理转变为对整个市场进行宏观管理。至 2012 年，形成在宏观调控下，以市场调节价为主的价格体系。

### 第一节 价格监督检查

1991 年，以整顿行业物价为重点，主要对钢材市场、石油、汽车配件、行政事业性收费等行业进行检查、清查和清理。检查单位 3620 个次，查处各类价格违法案件 2358 起，查处违法金额 50 余万元，收缴违价收入 38.57 万元，其中 1 万元以上案件 17 起，违价金额 19.17 万元。3 月，区物价局与工商局在工人新村农贸市场搞明码标价试点，张贴工商收费标准和前一日蔬菜价格作参考。1992 年，监督检查 2400 个单位，查处各类价格违法案件 52 起，罚没款 5.45 万元。1993 年，检查重点放在各种收费上，查处违纪案件 26 起，违纪金额 40 万元。10 月，开展本

年度物价大检查，重点排出 40 个单位，区物价局直接检查 20 个单位，查处违纪单位 9 个，违纪金额 20 万元。1994 年 3 月，区物价部门开展明码标价宣传月活动，并进行全区第一次物价大检查。重点检查群众反映最强烈的粮、油、“菜篮子”明码标价及行政事业性收费。9 月底，进行财税物价大检查，以问题多、反映大的部门、行业作为大检查工作重点，主要抽查部分企业明码标价情况以及街道办事处等行政事业性收费单位。全年检查企事业单位和个体工商户 1300 余家，查处违价和乱收费案件 126 起，违价金额 40 余万元，罚没金额 10.18 万元。

1995 年年初，在个体私营企业中广泛推行缴费卡制度，规定个体私营企业每户一卡，缴费记录卡上罗列。5 月，成立群众价格监督站，集中对北园大街明码标价进行督促治理。全年为企业印制下发缴费卡 2000 余个，查处违价案件 200 余起，罚没款 8 万余元。1996 年年初，天桥区物价局向社会公布违价举报电话。1996—1997 年，天桥物价工作重点是对成品油、汽车维修、餐饮、服装、食品等行业进行专项检查，两年检查单位 508 个，处理价格违法单位 162 个，

收缴罚没款 8 万元；接待来访 368 次，查处投诉案件 126 起，查处举报案件 118 起。1998—2002 年，区物价局查处各种乱收费行为 1810 起，违价金额 1200 余万元；查处各类举报、投诉案件 905 起，涉案金额 3600 余万元。1999—2000 年，区物价局连续 2 年被评为省、市“物价工作先进单位”及区“全方位目标管理工作先进单位”“行风建设先进单位”。2001 年 9 月，区物价局物价检查所被国家计委授予“全国规范化物价检查所”称号。2003 年，进行以明码标价为主要内容的市场检查；开展争创“三个一”（创一条明码标价样板街、一个专业市场、一个样板店）活动，达到以店带街，以街带片，促进全区明码标价工作落实；开展与群众利益密切相关的医药、水电、汽修等行业专项检查，查处群众举报的价格违法案件 140 多起，退还消费者价款 6000 余元。“非典”期间，检查药店 195 家、医疗机构 5 家、超市 14 家并查处相关的价格举报案件 34 起。其中，存在乱涨价、哄抬物价、不执行明码标价的 35 家，罚没收入 7 万元。

2005 年，对辖区环保、土地、环卫、劳动等部门收费情况进行检查，查处违法金额 400 余万元。10 月，全国糖酒会在济南召开，区物价部门对全区 170 余家酒店旅馆进行摸底，查处乱收费、乱加价行为 20 余起，退还多收价款 1.8 万元。2006 年，对辖区内加油站进行拉网式检查，确定对济南铁路局中油华铁实业有限责任公司和济南炼油厂济南华鲁实业有限责任公司立案检查。经查实，中油华铁违价额 100 余万元、华鲁实业违价额 290 余万元，并对上述两个违价案件进行依法处理。2007 年，开展教育、医疗、涉农、停车收费、成品油等价格专项检查，查处价格违法案件 60 余起，没收违法所得 4.7 万元，实施经济处罚收缴入库 30 余万元。2008 年汶川地震期间，对救灾帐篷等物资实施临时价格干预。9 月 22 日始，区物价局对辖区大型超市及销售商场进行专项巡查。2009 年，面对甲型 H1N1 流感给群众造成恐慌

情绪，为防止相关药品乱涨价，开展对辖区内医疗机构、药品零售价格专项检查，规范辖区医院特别是民营医院价格管理。通过检查，对药品加价过高的 10 余家医院进行相应处罚。加大对辖区内涉农收费检查力度，重点检查收费单位 12 个，涉及收费项目 32 个，对检查中发现的不合理收费问题逐一给予纠正和处理。为大桥、桑梓店两镇农民减负 10 余万元。查处各类价格违法案件 39 起，违法金额 50 余万元。至 12 月 22 日，处罚 17 起，实施经济处罚收缴入库 24.5 万元，检查结案率和罚没入库率均 100%。

2010 年，以重点查处虚构原价、用欺骗性或误导性语言标示等价格欺诈行为，率先在济南市展开检查，查处价格欺诈案件 4 起，罚没款收缴入库率 100%。5 月，开展明码标价、价格诚信“双十佳”评选活动，在政府网站进行通报表彰，以指导生产、经营者加强价格自律，进一步完善明码标价制度。至年底，三色价签发行 160 余万张，商品明码标价率 95% 以上，合格率 98% 以上。2011 年，针对日本大地震核泄漏事件后抢购食盐紧急情况，区物价局对辖区内 4 个大型超市、2 个大型农贸市场、23 个个体经营业户进行提醒告诫；对 15 个被举报单位价格执行情况重点检查；对 2 家超出标准销售食盐单位进行处罚，没收违法所得 146.8 元，退还消费者多付价款 600 元，罚款 5330.2 元。

2012 年，以第二届“中国·济南家居文化节”为契机，针对春节前后部分家居行业经营



开展“明码标价签免费发放月”活动（2012 年 7 月摄）

者在搞促销活动时存在虚假标价、虚构原价、虚假打折、玩弄文字游戏误导消费者等价格欺诈违法行为，进行重点检查，并联合工商、质检等部门召开提醒告诫会，还专门在《济南日报》以“济南市天桥区物价局给家居行业定‘规矩’违法违规促销一律从严处罚”为题发表文章，对辖区内银座家居、红星美凯龙、居然之家、欧亚达等13家大型家居商场定下8条促销“规矩”（促销商品须如实说明促销原因、促销期间使用降价标价签，不参加促销活动的柜台应明示，赠品限量的应标明数量，促销活动不得虚构清仓大甩卖，促销活动不得诱骗交易，促销活动不得操纵市场价格，不得低价倾销，不得捏造涨价信息），要求其促销活动不得有价格欺诈行为。

## 第二节 价格监测

1991年—2009年2月，价格监测品种偏少。2009年3月，区物价检查所更名为区价格监督检查局，属区物价局管理。负责价格监测工作，并坚持对市场监测点进行定期巡访。增设大润发超市、无影山农贸市场、绿地超市3个价格监测点，对粮食类、食品类、蔬菜水果类、肉类、药品类等7大类报表的115个品种，实行每日多报制度，全部实行动态监测，报送各类报表276份、分析报告21篇。2010年始，区物价局《天桥价格监测信息》（月刊）简报增加“本期导读”目录，将每月全区价格动态、价格监测完成情况、热点分析等方面进行编印，报送到中共天桥区委、区政府及有关部门，并发放至街道（镇）价格监督站。同时，深入13个街道，对129户低保家庭日常支出情况进行调研。至年底，报送各项价格监测报表300余份，监测项目25类、监测品种115个，分析报告23份。价格监测信息《受降温影响，济南市蔬菜市场价涨量减》《济南市反映生猪价格连续四周下降猪粮比价再次低于6:1》《济南市蔬菜市场价格继续高位运行》作为重要信息报送国务院办公厅；《近期济南市鸡蛋价格上涨》《节后济南市蔬菜市场价格下降

恢复到节前水平》《受雨雪灾害天气影响济南市蔬菜上市量减少价格上涨》等5篇信息被山东省人民政府办公厅作为重要信息采用。2011年，新增北园银座超市、爱心人大药房、建筑建材市场、金太阳平民超市、济南舜井阁大药房有限公司5个监测点，并对8个监测点全部实施挂牌监测。及时上报各类市场价格信息300余条，编辑发行《天桥价格动态》简报11期、分析报告88篇，6篇被国务院办公厅作为综合要情稿采用，18篇被山东省政府办公厅作为重要信息采用。其中《济南市调查反映部分品牌方便面价格上涨》《受日本福岛核电站泄漏事件影响济南市菠菜价格大幅下跌》等3篇信息得到济南市人民政府领导批示。2012年，报表312份，分析报告86篇，编辑发行《天桥价格动态》10期。

## 第三节 收费管理

1991—1993年，先后举办培训班7期，培训人员400余人，印发资料1000余份。1994年，审验行政事业性收费单位170个，合格率95%，收取审验费12.46万元。1995年，培训企业物价管理人员200余人。1996—1997年，审验收费单位500个，涉企收费金额3000万元，罚没违价金额3万元，收取年审费20万元，换发收费许可证约200个。1998—2002年，累计为18个系统、288个单位、329项收费办理收费许可证和收费员证，建立收费管理体制。2003年，查处山东省交通运输集团公司、济南国际集装箱分流中心等一大批乱收费大案要案，查处乱收费500余万元，并限期对乱收费问题进行整改。采取调账和到单位等工作方式，对205个收费许可证进行审验，并逐一作出《收费年度审验结论报告书》，审验中查出有问题的单位63个，违规收费金额500余万元。2004年，办理收费项目13项，合并收费许可证4个，变更项目13个，撤销收费许可证17个，收取办证工本费6460元。对246个收费单位收费许可证进行年审，年审率100%，收取年审费28.38万元。

2005年，辖区行政性和具有行政职能事业

性收费单位 82 个, 收费项目 117 个, 其中涉企收费 50 项, 涉及收费主体 52 个。2006 年, 对全区 2005 年年底以前所执行的所有收费项目与收费标准进行全面清理, 撤销收费项目 23 个, 占原收费项目总数 16.3%, 涉及单位和部门 29 个。区物价局、财政局、监察局、法制办、招商局举行联席会议专门讨论审议, 形成《天桥区行政事业性收费项目标准目录》。2007—2008 年, 重点推行教育收费、物业服务收费、旅游景点收费、医疗服务价格收费、停车收费和交通收费公示制, 特别是在大桥、桑梓店两镇安装涉农价费公示栏 120 块, 在城区、住宅小区、休闲广场、交通要道、大型市场等地安装居民价费公示栏 189 块。2007 年, 完成 260 个单位收费许可证年审工作, 全区行政事业性收费总额为 8300 余万元, 年审率 100%。2008 年, 整理编制《2007 年天桥区行政事业性收费项目目录》, 与区财政局联合发文在区政府信息网站予以公示, 换发收费许可证 199 个, 对社会力量办学和民办幼儿园等 39 家单位办理收费登记备案, 并对 294 名收费员进行培训。

2010 年, 建立数据库。重新制定收费许可证档案管理规定。与区监察局、审计局、财政局组成专项检查小组, 对 22 个区直部门、14 个街道办事处开展涉企收费专项检查。对涉及天桥区企业的 56 项收费办理取消停收和降低标准等手续。年审收费许可证 209 个, 审验率 100%。2011 年, 对全区 98 个行政事业收费单位收费情况进行年度审验, 变更收费许可证 121 个, 新办收费许可证 5 个, 办理收费员证 180 个, 取消收费项目 4 项, 年审率 100%。行政审批大厅岗位工作受理咨询电话 300 余次, 发放宣传手册 1000 余份, 办理业务 230 件, 协调部门工作 10 次。

2012 年, 对全区 52 家教育收费单位 2011

年收费进行全面检查, 发现存在乱收费行为 2 项, 没收违法收费金额 1511.72 万元。对 18 家区属医疗单位 2011 年度收费进行检查, 查处违价金额 22.09 万元。

## 第四节 价格认证

1999 年 11 月, 天桥区价格鉴证中心成立。2001 年 11 月, 更名为天桥区物价局价格认证中心。2009 年年初, 天桥区物价局就全区涉案物品价值认定工作与区法制办、法院、检察院、公安分局等司法、行政执法机关共同进行专题分析研究探讨, 建立价格认证询价点制度, 规范数码商品、电线电缆、废品询价。全年区物价局价格认证中心办理各类价格认证案件 778 件, 认定总价值 2400 余万元。其中刑事案件 218 起、民事案件 15 起, 标的总额 2100 余万元; 车损案件 545 起, 标的总额 300 余万元, 结案率 100%, 未出现一起行政复议案件。2008 年、2009 年, 连续两年被评为全省规范化价格认证中心。

2010 年, 价格认证中心受理刑事、民事、行政等各类涉案物品价格鉴定业务 1030 余件, 标的总额 1200 余万元, 未发生一件价格鉴证复议案件。2011 年, 受理各类刑事案件 284 起, 涉案价值 280 余万元; 民事案件 11 起, 涉案价值 16 万余元; 车损认证案件 973 起, 涉案价值 290 余万元, 未发生一件行政复议案件。

2012 年, 修订并完善区物价局《价格认证工作管理规定》。全年受理各类刑事案件 178 起, 涉案价值 569 万元; 民事案件 1 起, 涉案价值 4078 元; 车损案件 416 起, 涉案价值 1068.08 万元。在全省率先开展“涉案物品价格鉴定规范化建设”活动, 对辖区 17 个派出所主办案件的所长、民警进行轮训。

## 第六章 质量技术监督

1984年12月，济南市郊区标准计量所成立。1987年4月，划归天桥区。1989年12月，撤所建局，改称为标准计量局。1993年3月，更名为技术监督局。2002年6月，改称为济南市质量技术监督局天桥分局，加挂“济南市质量技术监督局天桥分局稽查队”牌子，为济南市质量技术监督局派出机构，是全区质量技术监督行政机构，负责全区质量、计量、标准监管以及食品安全和特种设备安全工作。2004—2010年，按照“划分区域、综合监管、责任到人”原则进行区域监管，将天桥区15个街道（镇）划分到3个监管责任区，由分局综合管理科划分出三个监管科监管。至2012年，先后开展计量器具检定、建立工业产品档案、产品质量检验、产品标准登记、打击生产假冒伪劣商品等工作。

### 第一节 计量管理

1991—1997年，检定各类计量器具1.8万余台（件），复核16家企业61项最高计量标准，对97家企业进行计量定级、升级验收，向92家验收合格企业颁发计量验收合格证。加强对天桥人民医院、北园医院、黄台生平医院等医疗单位在用计量器具监督检查。对济南第二工人文化宫、万盛街、凤凰路、无影山、堤口果品批发等27个市场在用计量器具进行监督检查。其中1991—1993年，堤口果品批发市场连续3年被评为“全国计量先进单位”。1998—2002年，抓好批发市场、集贸市场和零售商店监督，加大对定量包装商品执法力度。深入推进“质量兴区”战略，开展诚信计量进市场、健康计量进医院、光明计量进眼镜店、服务计量进社区乡

镇“四个走进”大型主题活动，以及能源计量、诚信计量示范单位创建活动。2009年，济南市第四人民医院被评为“山东省计量惠民示范单位”。2010年，堤口果品批发市场被评为“山东省诚信计量示范单位”。山东华凌电缆有限公司、济南裕兴化工厂、济南元首有限公司、济南明湖热电厂、山东天鹅棉业机械有限公司、济南北郊热电厂按ISO 10012建立计量确认体系。

2011年，山东银座北园店被评为“山东省诚信计量示范单位”。济南益康超市、山东天发舜和商务酒店有限公司、济南华联药山超市有限责任公司、济南黄台茶叶批发市场被评为“济南市诚信计量示范单位”。帮助济南裕兴化工有限责任公司、济南热电有限公司、济南长途汽车运输有限责任公司、山东省交通运输集团有限公司4家重点用能企业建立完善能源计量管理制度，建成应用“山东省重点用能企业能源计量信息平台”。2012年，举办“推进诚信计量，建设和谐城乡”活动；开展“5·20世界计量日”宣传，深入堤口果品市场、银座北园店、银座无影山店等企业，对在用计量器具、定量包装



济南市计量检定所检定人员对北园银座开展金银制品加工和销售领域计量检查（2012年8月摄）

商品及散装商品进行监督检查，组织企业公开诚信计量承诺书。山东省交通医院被评为省级诚信计量示范单位，并通过省级验收。

## 第二节 标准化管理

1991—1997年，为企业查寻提供各类标准2000余项，制标、审查、备案企业新产品160余项，全区有标率98%。推行“源流标准化管理法”，使企业产品质量、原材料利用率、能源利用率和生产效率均提高1个百分点。1995年，对9家生产厂家39种产品、5家经销企业30种产品的GB7718-2004食品标签适时进行监督检查，并督促整改。帮助企业制定工艺、修改工艺、发展新产品，其中济南煤气设备厂年获效益360余万元。采用国际标准和国外先进标准，促进企业产品结构调整、技术改造，其中济南宏源门窗设备有限公司、清河铆焊机械工厂自制塑料切割机取代西德进口机械，节约外汇100万美元。全区13家企业24种产品312个规格采标验收合格，产品一等率80%以上。1998—2001年，推行企业产品标准登记备案制，引导制定高于国家标准和行业标准的先进标准。企业标准覆盖率95%以上。2001年8月，天桥区通过山东省质量技术监督局消灭无标准生产检查验收。2003年，组织全区5家防“非典”产品生产企业完善产品标准，保证市场急需的过氧乙酸消毒液、口罩等防护用品合格上市、足量供应。2004—2011年，完成企业标准备案250余项，企业产品执行标准登记661项。通过山东省《采用国际标准和国外先进标准产品》认可14项，使用“采标”标志10项。为食品企业审查登记食品标签60余套。通过山东省服务标准化考核验收的企业1家，参与起草4项国家标准的企业3家。2012年，推进标准化良好行为和企业产品标准采标，推出山东天鹅棉业机械股份有限公司、济南诺斯焊接有限公司为创建标准化良好行为示范单位并进行立项。审查企业产品标准备案材料14份，受理备案企业9家12个产品，登记产品39个。对济南风机有限公

司、济南鸿鹏通风设备有限公司能效标识备案情况进行监督检查，提交备案申请。

## 第三节 质量监督管

1991年，对市场和生产企业产品质量是否符合标准进行监督检查。1994年，举办全区工商企业学法培训班，宣传贯彻《中华人民共和国产品质量法》（简称《产品质量法》）。对生产经销化肥、农药、种子等企业15个产品批次进行监督检查，合格率80%以上。1995年，落实济南市《关于加强产品质量管理，严格整改措施的决定》，推动生产、销售不合格产品企业整改进度，通过复查企业5家，获济南市质检部门颁发“质量认可”证、牌企业7家。

1997年，三益化工厂等3家生产厂和宏翔实业公司等3家销售企业达到规定要求，被区技术监督局认可为“质量信得过单位”。全国“质量月”期间，邀请山东省技术监督局质量专家为60余家单位人员宣讲《产品质量法》《质量振兴纲要》。1993—2001年，加强《产品质量法》宣传，组织企业商家负责人3000余人次，讲解《产品质量法》《山东省产品质量法实施办法》规定。开展“商品质量放心店”活动，加强产品质量抽查和后处理力度，帮助企业分析问题产品原因并整改。2003年，济南市天桥区标准化计量质量协会成立，建立质量咨询服务站，聘请专家上门为企业服务。举办市场管理人员和经营业户培训班，定期对经销商品进行检验，对检验合格产品予以公示，并宣传名优产品，提高市场知名度。2004年—2007年年底，帮助8家企业通过ISO 9000质量管理体系认证，3家企业取得强制性产品认证，7家企业取得工业产品生产许可证。2008年，开展“质量兴区”“名牌战略”活动。至2010年年底，18家企业获“山东省名牌产品”称号，21家企业获“济南名牌”产品称号。与济南锅炉集团有限公司等10家企业建立“质量兴企”联系点，引导企业加强标准化、计量、质量管理。2011年，组织全区落实企业主体责任工作会议，推进建立完善地方

政府负总责、企业负主责、监管部门承担监管责任的质量安全责任体系。2012年，从制定的《质量发展纲要（2011—2020年）》实施，为新阶段质量技术监督提出目标和任务。

#### 第四节 特种设备安全监察

1991—2000年，特种设备安全监察由区劳动局负责。2000年后，职能划归技术监督局。2012年，全区14家特种设备设计、制造、安装、维修改造单位和570余家特种设备使用单位纳入监督管理范围，有各种锅炉81台、压力容器（不含气瓶）467台、电梯2000余部、起重机械550余部、厂内机动车辆60余部、大型游乐设施13台（套）、压力管道近20千米、气瓶充装站9个、加气充装站4个、气瓶总量2.7万余只；特种设备管理员、操作员117名，全部持证上岗。2001—2012年，办理各类特种设备登记1236台，组织专项检查160余次，下达监察指令书298份，定检率98%以上。



区质监局特种设备安全监察人员对济南动物园游乐设施进行检查（2012年9月摄）

#### 第五节 食品安全监管

1991年，区食品卫生监督管理由区卫生防

疫站、食品卫生监督检验所负责。2004—2010年，实施区域监管期间，对全区食品加工企业进行调查摸底，登记造册，建立质量档案，纳入重点监管范围，全过程监管食品原料、出厂产品、食品添加剂登记、索证制度等，保证上市产品可溯源可召回。开展违法添加非食用物质和滥



区质监局开展春节期间食品安全检查（2012年摄）

用食品添加剂、含乳食品企业、食品加工小作坊监督检查等多项整治。2010年10月，取消区域监管，成立食品生产监管科，严格实行食品生产许可证制度。2005—2012年，全区64家食品生产加工企业获食品生产许可证。

#### 第六节 执法检查

1991年，标准计量局综合执法队伍主要负责计量器具使用和市场酒水、食品等打假治劣。1996年12月，天桥区技术监督行政执法稽查队和天桥区技术监督行政案件审理委员会成立，负责技术监督工作的审案与查案。至1997年，查处违法案件185起，其中立案查处72起、现场查处113起，涉及产品总标值1369.69万元；端掉造假窝点4个，其中2个在省、市电视台新闻节目和《济南日报》曝光；处理群众举报和投诉26次，挽回经济损

失 59 万元。1998—2001 年,开展食品、“黑心棉”、农资、建材、汽车消费品、化学危险品、出口产品、特种设备等专项打假。检查单位 1190 余家,查处违法案件 1200 余起,其中立案查处 220 余起,现场查处 870 余起,涉及产品总标值 6500 余万元;端掉造假窝点 120 余个;处理群众举

报和投诉 1900 余次,挽回经济损失 8600 余万元。2008 年,开展产品质量和食品安全整治,查处无证生产及使用不合格原料等违法违规行为 23 处。2002 年—2012 年年底,办理行政案件 641 起;开展食品、农资、建材、家电等专项整治 100 余次;受理消费者投诉 627 起,处结率 100%。

## 第七章 国土资源管理

1987 年,天桥区土地管理局成立。1988 年,开展土地资源调查工作。1992 年,天桥区农村地籍调查工作开始。1996 年,开展土地利用现状变更调查。2004 年,开展新一轮土地利用总体规划编制工作。2007 年 1 月,天桥区国土资源局更名为济南市国土资源局天桥分局。至 2012 年,国土资源管理范围涵盖土地资源管理、矿产资源管理、地籍规划管理、土地开发利用等方面内容。

### 第一节 土地利用规划

#### 一、总体规划

1992 年 1 月始,济南市编制第一轮《济南市土地利用总体规划(1990—2000)》;1993 年 6 月编制完成。10 月,通过国家评审鉴定。取得主要成果有《济南市土地利用总体规划(送审稿)》《济南市土地利用总体规划(送审稿)说明》《济南市土地利用总体规划工作总结》;绘制完成济南市土地利用现状图、济南市基本农田保护区图和济南市土地利用总体规划图三幅图件。天桥区配合完成上述济南市土地利用现状分析等六项专题研究。

1997 年 10 月,济南市启动编制第二轮《济南市土地利用总体规划(1997—2010)》;2000 年 3 月,修编完成。主要成果有除规划文本及其说明书和天桥区桑梓店镇土地利用总体规划图、大桥镇土地利用总体规划、靳家乡土地利用总体规划外,还编制大桥镇、桑梓店镇、靳家乡

基本农田保护区规划和土地整理复垦与开发规划两个专题规划。同时完成土地利用现状分析、城镇土地利用研究、建设用地规模与布局研究、实现耕地总量动态平衡初步设想、用地指标衔接报告、土地利用总体规划图以及基本农田保护区图、土地整理复垦与开发规划图、全区重点工程项目用地布局图等几个附件。2000 年 7 月,印发实施。

2004 年,济南市开展第三轮《济南市土地利用总体规划(2006—2020)》编制工作,天桥区政府成立规划修编领导小组。2009 年,区级规划通过省国土资源厅审查,各镇修编成果完成市级评审。2010 年,完成新一轮《济南市天桥区土地利用总体规划(2006—2020)》修编工作,报济南市、山东省审批。

#### 二、专项规划

(一)基本农田保护区规划。基本农田是指按一定时间人口和社会经济发展对农产品的需求,依据土地利用总体规划确定的不得占用的耕地。1991 年,济南市开始农田保护区划定工作。2000 年,天桥区重新制定《乡镇土地利用总体规划》和《基本农田 6 项制度》,划定基本农田保护区面积 8464.1 公顷。2003—2005 年,加强基本农田保护力度,重新设立基本农田保护标志 58 块,全区基本农田保护面积 8424.1 公顷,基本农田保护率为 84%。至 2012 年,全区耕地保有量面积为 10383.12 公顷,其中大桥镇 5854.41 公顷、桑梓镇 3985.94 公顷、药山街道 83.79 公顷、冻口街道 458.98 公顷;全区基本农田保护

面积为 8424.53 公顷，其中大桥镇 5113.75 公顷、桑梓镇 2882.48 公顷、泺口街道 428.3 公顷。

(二)土地整理复垦开发规划。2002 年 7 月，开始编制济南市土地整理复垦开发规划。年内基本完成市、县两级土地整理复垦开发规划的修编，建立土地整理复垦开发规划信息管理系统。2009 年，坚持以开发促保护的方针，加大土地开发整理力度。桑梓店镇姚吕等 11 村土地整理项目，建设规模面积 670.58 公顷，投资 3250.84 万元，新增耕地面积 68.57 公顷。2012 年，天桥区完成桑梓店镇刘庙子村土地整理规划项目，整理耕地面积 43.48 公顷，新增耕地面积 28.09 公顷。

### 三、规划实施与管理

(一)总体规划实施。1993 年，第一轮土地利用总体规划编制(1990—2000)批准后，严格实行土地用途管制，从严控制建设用地总量，加强土地利用计划管理。1997 年 4 月 15 日，中共中央、国务院下发《关于进一步加强土地管理切实保护耕地的通知》，全区土地管理部门围绕贯彻落实通知规定，自 4 月 15 日始，除国家和省重点工程外，冻结各类非农业建设占用耕地一年。同年，健全土地利用宏观调控机制，以土地供给引导和制约土地需求，推进旧城改造、存量土地挖潜，走集约化用地之路。针对天桥区城乡结合的特殊情况，对部分地区作单独的土地利用总体规划，确保在加快城市建设的同时，保护好耕地，把规划落到实处。

(二)基本农田保护规划实施。为使基本农田保护落到实处，规划将全区基本农田保护面积指标分解到各街道(镇)，并制订具体保护措施。1997 年，天桥区对基本农田保护区再次进行调整，街道(镇)编制《基本农田保护区规划》及保护区规划图，并向社会公告。2003 年，制定《天桥区基本农田保护六项制度》，全区将基本农田保护工作纳入政府目标考核，层层签订基本农田保护目标责任书。2005 年，按照国务院七部委关于进一步加强基本农田保护工作的意见，天桥区发挥规划控制作用，稳定基本农田保护数量和布局，规范基本农田保护基础性

工作，落实保护任务，建立基本农田规划备案、定期检查、统计分析制度，启动基本农田管理信息系统建设。

(三)土地整理复垦开发规划实施。2004 年，《济南市土地整理复垦开发规划(2001—2010)》经省国土资源厅批准后，天桥区国土资源局制定 3 条实施意见：(1)对不符合土地开发整理规划的土地整理项目，一律不得安排。经批准的土地整理复垦开发规划，不得擅自修改。(2)要加强规划实施的监督检查工作，各街道(镇)要加强土地整理复垦开发规划管理信息系统建设，提高规划管理效率和水平。(3)要采取积极有效的措施，大力开展土地开发、整理和复垦工作。2012 年，按照国土资源部和山东省国土资源厅部署启动新一轮土地整治规划修编。

## 第二节 地籍管理

### 一、土地资源调查

1988 年，根据《国务院批准农牧渔业部、国家计委等部门关于进一步开展土地资源调查工作的报告的通知》精神，天桥区开展土地资源调查工作，至 1992 年 11 月结束。主要分乡镇调查核实全区土地类型、面积、分布、利用状况和土地权属；编制 1:10000 土地利用现状图；编写土地利用现状调查报告；进行土地的初始登记、统计，建立地籍档案。主要调查成果有天桥区土地总面积 7331.1 公顷。其中，耕地 1882.2 公顷，占土地总面积 25.67%；园地 19.3 公顷，占 0.26%；林地 310.7 公顷，占 4.24%；牧草地 6.1 公顷，占 0.08%；居民点及工矿用地 3445 公顷，占 47%；交通用地 221.5 公顷，占 3.02%；水域 1130 公顷，占 15.41%；未利用土地 316.3 公顷，占 4.32%。本次土地详查使用覆盖全区航片 231 张，实地考察丈量全区 1 个乡镇，49 个自然村。

1996 年，按照国家土地管理局《关于全国统一把土地详查资料变更到 1996 年 10 月 31 日同一时点的紧急通知》，全区开展土地利用现状变更调查。主要内容有对北园镇范围内土地进

行普遍检核，变更图斑 897 个，地类变更面积 1085.3 公顷，检核调整 3986 个数据。

2000 年 4 月 17 日，天桥区开展土地变更调查半年预报工作，及时变更土地利用现状图，做到图、表、数与实际变更相一致。2001 年 11 月，按照国家土地管理局《关于报送国土资源大调查项目实施方案的通知》，济南市被国家土地管理局列为开展基础图件与数据更新项目第一批试点城市。2001 年年底，天桥区土地管理局开始筹备；2002 年 3 月，进入组织实施阶段。主要成果有查清天桥区辖区最新土地利用现状、权属和数量，更新 20 幅 1:10000 土地利用现状图；建立 2002 年 10 月土地利用数据库。2003 年 2 月 8 日—3 月 10 日，区土地管理局按照济南市政府统一部署，对辖区内 25899 公顷范围内的土地集中进行土地利用现状普查和土地使用情况清查登记核实工作。

2007 年 6 月，开展第二次全国土地调查。至 2009 年 12 月 31 日的主要调查结果有全区土地总面积 25896.8 公顷。其中，耕地 9952.8 公顷（水田 316 公顷、水浇地 9365.9 公顷、旱地 270.9 公顷），占土地总面积 38.43%；园地 99 公顷，占 0.38%；林地 1928.7 公顷，占 7.45%；草地 207 公顷，占 0.8%；城镇村及工矿用地 8232.4 公顷，占 31.79%；交通运输用地 1258 公顷，占 4.86%；水域及水利设施用地 3968.7 公顷，占 15.32%；其他土地 250.2 公顷，占 0.97%。第二次全国土地调查工作于 2010 年 7 月完成。

## 二、地籍调查

（一）城镇地籍调查。1991 年，济南市开始城镇地籍调查工作。天桥区堤口街道率先开展土地权属调查工作，计 306 宗土地，占全区总量 2%。1993 年，全区城镇地籍调查工作完成。全区总宗地数为 1.49 万宗，已完成发证宗地数 1.37 万宗，占总宗地数 92%。1996 年 10 月，按照山东省土地局提出的城镇地籍调查全部按全解析法一步到位的要求，天桥区开始进行城区地籍调查工作。主要成果有查清城区内每一宗

土地地理位置、权属、界址点、界址线及相邻宗地的界线；取得城区内全部地物点坐标；绘制 1:500 比例尺地籍图和宗地图；城区地籍调查控制面积 1500 公顷，并进行分类统计。1998 年，天桥区完成市区地籍调查工作，获最具有现势性地籍资料，建立天桥区第一个城区地籍信息库，并通过山东省土地局验收。地籍管理工作跃居全省先进行列。

2006 年 5 月—2007 年 6 月，天桥区开展城乡地籍调查工作。本次地籍调查面积为 6040 公顷，主要成果有查清调查区内每宗地的坐落、权属、面积、界址、用途；测制 1:500 的数字化地籍图；建立地籍调查数据库，逐步完善地籍管理信息系统；为土地登记发证提供基础材料。

（二）农村地籍调查。1992 年，天桥区农村地籍调查工作开始。3 月 5 日，对北园镇所属 49 个村进行农村集体土地、建设用地使用权调查发证工作，颁发集体土地使用证 1.8 万个。2007 年，开展全区农村村庄地籍调查。2009 年 12 月 31 日，全区有村庄 169 个，村庄用地面积 2131.6 公顷。至 2010 年 10 月，完成村庄地形图测量及相关信息调查面积 2108.2 公顷，占总量 98.9%。

## 三、土地登记

1991 年 5 月 13 日，济南市政府办公厅印发《关于转发市土地管理局 关于开展土地登记发证工作意见的报告 的通知》。9 月 26 日，济南市土地管理局印发《济南市土地登记发证实施细则》。1992 年，天桥区 1 个镇、12 个街道、49 个行政村进行登记发证工作，颁发土地使用证 0.66 万份，发证数占全区土地宗数 56%。至 1994 年年底，全区土地登记发证 1.37 万份，占应发证总数 92.2%。土地登记发证工作转入日常管理。2002 年，天桥区首次全面开展房改房地登记发证，累计办理房改房地使用证 1.85 万宗。2004 年，在办理日常土地登记发证同时，开展商品房分割转让许可登记，为购房人办理分摊土地证书。

### 第三节 耕地保护

1991年，划定鹊山为基本农田保护区，面积300公顷，开发复垦土地面积50公顷。1993年，在北园镇初步规定基本农田保护区面积300公顷。1995年，以北园镇鹊山地区为主，划定基本农田保护区12块，制定《天桥区基本农田保护区管理办法》，与镇村签订基本农田保护区责任书12份，基本农田保护走上规范化管理轨道，当年耕地净减少占耕地总数1.8‰。同时，查清1992—1994年耕地变化情况，3年减少耕地面积234.93公顷，其中非农业建设占用212.58公顷、农业内部结构调整占用6.66公顷、因二环西路及北路整修无法排水而导致撂荒耕地13.2公顷、其他占用2.47公顷；减少耕地中属违法用地有101.77公顷。1996—1997年，划定基本农田保护区面积914.6公顷，投资6万元开发复垦耕地面积23公顷。1998—2002年，投入资金305万元，开发复垦耕地面积227.6公顷。2000年，划定基本农田保护区面积8464.1公顷，与街道（镇）签订基本农田保护区责任书。2002年，完成大桥镇、桑梓店镇土地利用总体规划、耕地保护规划和基本农田保护规划的制定确编工作，投资10万元对区属后备土地资源进行详实调查评价，完成土地开发整理复垦专项规划。2003—2005年，全区基本农田保护面积8424.1公顷，基本农田保护率84%。2009年，开发桑梓店镇姚吕等11村土地整理项目，2010年项目通过竣工验收。项目建设规模670.58公顷，投资3250.84万元，新增耕地面积68.57公顷。2012年，

投资278.46万元完成桑梓店镇刘庙子村土地整治项目。11月中旬，通过省、市、区三级验收。项目建设规模43.46公顷，新增耕地面积28.09公顷，新增耕地率约64.6%。



全区“村居书记、主任国土资源法律法规培训班”（2008年7月摄）

### 第四节 土地征用

#### 一、征地补偿

2009年7月1日，山东省人民政府下发《山东省征地区片综合地价标准》，征地区片综合地价标准每3年调整一次。济南市执行标准，市区分三等区片，一、二、三等每亩分别为13万元、8万元、6万元，天桥区属一等和三等片区。2012年12月，山东省人民政府调整征地区片综合价，自2013年1月1日起执行，2009年公布的标准停止执行。市区分四等片区，一、二、三、四等每亩分别为16万元、12万元、6万元、3万元，天桥区属一等和四等片区。

#### 二、征地概况

2004年6月1日，实施《济南市人民政府关于济南市统一征用土地暂行办法的实施意见》，至2012年，天桥区累计征用土地面积1311.71公顷。

2004—2012 年天桥区土地征用统计表

表 15-1

年份	面积 (公顷)	年份	面积 (公顷)
2004	0.45	2009	17.30
2005	47.75	2010	188.10
2006	560.26	2011	97.21
2007	251.14	2012	135.28
2008	14.22		

## 第五节 土地执法监察

### 一、监察制度

1991年,天桥区建立巡回检查制度,针对清理违法用地问题,实行每月1次、乡镇不定期经常性巡回检查。1997年12月,健全完善土地执法7项工作制度,分别是国土资源违法行为举报制度,违法案件统计和上报备案制度,违法案件属地管理、分级管辖和下查一级制度,违法督办制度,执法监察工作报告制度,执法监察文明执法和廉政制度,执法监察考核和评比奖励制度。同年,签订年度土地管理目标责任书。2008年,建立土地违法问责制度,完善违法用地发现机制、拆除机制和联合办案机制。

### 二、土地执法监察

1991年,成立“天桥区清理越权批地领导小组”,对城镇村居建设用地进行重点查处。1992年,清理干部职工违法占地建房21户、面积1553平方米。1995年,清理上报违法转让、出租抵押土地案件640件,处理592件。1997年6月4日,开展非农业建设用地清查工作。1998年4月,清理登记出租划拨土地使用权700余宗,收取土地使用权租金140万元。同年,清理出1991年至1997年3月底各类非农业建设用地371宗、面积367.9公顷;处理违法占地278宗、面积295公顷,结案率100%。1999年,制止和查处违法占地行为4宗、面积13.33公顷;查处闲置撂荒土地3宗,面积4.67公顷;

对1997年3月前违法用地7宗(面积7.2公顷)按规定补办土地使用证手续。2000年,制止和查处违法用地5宗、面积13.33公顷;接待来访人员35人次,来访案件13件,结案率100%;对1997年3月前违法占地32宗(面积15.84公顷)补办土地使用手续。2001年6月,印发《关于调整天桥区国土资源监察信息网络的通知》,在全区5个街道(镇)、169个行政村设立国土资源监察信息员。同年,对2000年度土地卫星遥感监测成果开展土地执法监察工作,涉及28个图斑的33宗违法用地,配合市土地局监察大队进行查处,并全部下达行政处罚决定书,土地违法案件处结率98%,结案率100%。2002年,开展创建执法模范区活动,成立创建领导小组,制定创建实施方案,签订目标责任书,制定奖惩制度。在利用2001年度卫星遥感监测成果开展土地执法检查工作中,全区17个图斑,涉及17宗地,全部调查终结。在房地产开发建设用地清理整顿工作中,立案查处违法用地300宗。2005年,对部分村(居)未经批准、擅自占用集体土地或国有土地违法进行旧村改造的40宗违法用地案件进行立案查处。2006年,组织巡查159次,发现制止土地违法行为31起,强制拆除圈占围墙2处,下达停工通知书29份;查处违法用地3宗,查处率100%。2008年,完成卫片执法检查8次,对检查出的13个违法图斑中3个图斑进行全部拆除或部分拆除,拆除建筑物面积1.3万平方米,收缴罚款120万元。清理2004年1月1日—2007年12月31日发生的

违法用地 105 宗、面积 105 公顷。2009 年，拉网式清理新增建设用地，并对清理出的违法用地进行查处、拆除和整改，清理违法用地 10 宗、面积 6.33 公顷。2010 年，拆除药山街道、大桥镇违法占地建筑 10 宗、占地面积约 4.66 公顷，违法用地耕地面积占新增建设用地耕地总面积 5.97%。2011 年，开展清理土地矿产违法违规专



国家土地督察济南局对天桥区土地矿产卫片执法工作进行检查验收（2011 年 2 月摄）

项整治活动，采取边清理、边查处、边拆除整改方式，清理新增建设用地 57 宗、面积 47.55 公顷，违法用地耕地占新增建设用地耕地 2.19%。土地卫片执法检查违法用地耕地面积占新增建设用地耕地总面积 1.23%。2012 年，扎实开展 2011 年度土地卫片执法检查之中土地矿产卫片执法检查检查工作。卫片图斑下达后，通过核查，对需立案查处的 19 个图斑 4.19 公顷（其中耕地 0.27 公顷）违法用地进行查处并下达处罚决定书，收缴罚款 39.1 万元。天桥区在 2006 年、2009 年、2011 年分别获“山东省土地执法模范县（区）”称号。

### 三、土地信访

2009 年，开展国土资源信访排查整治专项行动，开通“12336”违法举报电话，办结涉地涉矿信访事件 20 件，办理“12345”服务热线事项 19 件。至 2012 年，累计办理“12336”举报电话 59 件次、“12345”服务热线 60 件次、“12345”来信 50 件次。

2009—2012 年天桥区土地信访统计表

表 15-2

年份	答复“12345”热线（次）	答复“12345”来信（次）	答复“12336”热线（次）	“12336”来访
2009	10	9	15	5 批次 / 8 人次
2010	11	15	10	8 批次 / 16 人次
2011	17	18	12	10 批次 / 21 人次
2012	22	8	22	5 批次 / 10 人次

## 第六节 矿产资源管理

1986 年 3 月，《中华人民共和国矿产资源法》颁布，全国矿产资源开发利用和保护纳入法制化轨道。天桥区原有利用黄河泥开发利用粘土矿 3 处，2008 年天桥区下发文件，关闭黄河以南城区两个砖厂，收回采矿许可证，只保留桑梓店镇丁口村砖厂。至 2012 年，天桥区具有采

矿权、利用黄河泥进行开发利用的粘土矿仅 1 处。

1991 年始，天桥区对辖区内矿山企业进行年度检查，主要根据矿山企业填报矿山年度报告情况及矿山企业上一年度矿产资源开发利用情况进行监督检查，一般采用矿山自查、全面检查、抽查等方式进行。2003 年，天桥区加强矿产法制建设，深化矿产管理体制，建立探矿权年检制度，杜绝越界勘察、非法转让探矿权及以采代探等违法行为。推进矿产资源补

偿费征管工作规范化。矿产资源补偿费征管工作从推行申报、审核、稽查、代扣代缴等制度开始，到对少缴、漏缴、拒缴行为进行严肃查处。

2008—2012年，全区收缴矿产资源补偿费6.72万元，征收面100%，征收率100%。

2008—2012年天桥区矿产资源管理统计表

表 15-3

年份	矿产企业（个）	矿产资源补偿费（万元）	采矿权价格（万元）
2008	3	3.24	7.18
2009	1	0.45	1.00
2010	1	0.94	1.00
2011	1	0.94	1.00
2012	1	1.15	1.24

## 第七节 地质灾害防治

### 一、地质灾害概况

天桥区主要地质灾害类型有崩塌、滑坡、地面塌陷（采矿区）。全区划分1个地质灾害中易发区、1个地质灾害低易发区和1个不易发区，有6个地质灾害危险点，主要分布在鹊山（崩塌）、药山（崩塌）、标山（崩塌）、北马鞍山西南侧（滑坡）、栗山（滑坡）、凤凰山南侧（崩塌）。2010年，投入500余万元，分别治理药山西侧和标山8处地质灾害隐患，并消除药山西侧和标山地质灾害隐患。

### 二、地质灾害防治规划

2010—2012年，天桥区公布实施《济南市天桥区地质灾害防治方案》。方案主要内容为对全区当年地质灾害趋势进行预报；经过排查确定地质灾害隐患分布情况；明确汛期地质灾害防治重点；落实重点地质灾害隐患点防治措施及责任单位；制定地质灾害易发区及减灾防灾对策。

2012年12月，公布实施《济南市天桥区地质灾害防治规划（2012—2025年）》。济南市天桥区地质灾害防治规划基准年为2010年，近期为2012—2015年，中远期为2016—2025年。主要内容为完善地质灾害防治法规体系和行政监督管理体系；建立并完善地质灾害易发区调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系；规范并提高地质灾害危险性评估成果质量；实施重点地区、重大地质灾害治理工程和避让，降低地质灾害造成的损失；加大地质灾害防治队伍建设，加强地质灾害防治科技支撑工作，提升物资装备保障水平，提高全民防灾减灾意识和能力。

### 三、地质灾害监测及预报预警

2010—2012年，天桥区先后建立健全地质灾害监测预防体系，区、镇、村三级地质灾害群测群防网络。提高群众防范地质灾害意识。加强对地质灾害隐患点监测、巡查，落实汛期地质灾害值班、灾（险）情速报、预警预报、信息接收、日报和危险性评估等制度，减少灾害造成的损失。

## 第八章 安全生产监督

2001年6月,天桥区安全生产监督管理局和天桥区安全生产委员会成立。具体负责综合管理全区非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等领域安全生产监管工作。同时,为加强对全区安全生产工作统一领导,区政府设立区安全生产委员会。安全生产委员会办公室(简称安委会办公室)作为安委会办事机构,设在区安全监管局,为一个机构两块牌子,具体负责监督检查、指导协调区政府有关部门和街道(镇)安全生产工作。

设置展板300余块,发放宣传资料1万余份(册),制作发放《人命关天的事》警示教育光盘450套、



安全生产培训(2012年摄)

### 第一节 安全生产宣传教育

#### 一、安全生产月(周)宣传

1991年,国家确定每年5月份第2周为安全生产周。天桥区以“安全就是效益”和“提高职工安全意识”为主要内容开展宣传,展出宣传牌200余块。1992年,突出春季防火和麦收防火宣传。1993年,开展全国安全生产周和“119”防火日活动。1997年,以“加强管理,保障安全”为主题开展安全宣传周活动,发放宣传教材40本、安全手册200本,组织全区200余名安全干部参加济南市安全生产知识考试。2002年,国家把6月份定为安全生产月,其中6月1日为安全生产宣传咨询日。2012年,天桥区从安全文化、宣传教育、应急救援、事故教训等方面宣传安全生产。设立安全生产咨询点21个,悬挂条幅500余条,

集中播放50余场次,举办安全知识培训班15期、培训近2000人次,设置安全示范街3条,播出安全标语20条。

#### 二、安全社区和安全标准化创建

2010年,印发《天桥区全国安全社区建设



2011年药山街道获“全国安全社区”称号(右五)。(2011年11月摄)

工作指导意见》，以北坦、药山 2 个街道为试点，开展“全国安全社区”创建。2011 年，药山街道获“全国安全社区”称号。2012 年，制锦市、官扎营、无影山、工人新村北村、冻口 5 个街道被命名为“省级安全社区”。同年，开展“安全标准化”企业创建，工商贸企业 1 家、危险化学品企业 10 家通过评审，其中被评为二级安全标准化企业 1 家，被评为三级安全标准化企业 10 家。

## 第二节 安全生产监管

### 一、安全生产监管网络建设

1991 年，全区企业安全生产监管由区劳动局负责。2001 年，区安全监管局综合监管全区安全生产。2004—2012 年，区政府每年与各街道（镇）、部门、重点工程建设指挥部签订“年度安全生产目标责任书”，把安全生产工作同全区经济社会发展一同考评，一同奖惩，将安全生产责任落实到各级各部门。下发《天桥区年度目标责任制考核暂行办法》，实行月自查、季通报、半年总结、年终考核制度。对安全生产机构建设、安全生产投入、安全生产专项治理及重点行业和领域安全生产隐患排查、应急预案、宣传教育等逐项考核。对没有完成全年目

标考核任务的，实行一票否决，对全年目标考核任务完成较好的，进行奖励。

### 二、安全生产检查制度

1991 年，对企业锅炉压力容器、消防安全和用电安全进行安全监管。1994 年，对全区 70 余家企事业单位开展清理“三违”（违章指挥、违章操作、违反劳动纪律）检查。1995 年，对驻区系统、单位 328 台锅炉进行检查，在用锅炉年检率达 96%。1997 年，对全区锅炉压力容器重新摸底登记，健全档案；检查锅炉 147 台，检验率 98%。2001—2006 年，贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》，清理整顿安全隐患企业。2007—2012 年，健全完善日常性、节假日特定时期等安全检查制度 12 个。

### 三、专项安全检查整治

1991 年，对 46 个化工经营单位进行检查，核发危险品经营许可证 36 个。1992 年，检查北园镇麦收防火工作，保证万亩小麦颗粒归仓。1997 年，查处不安全因素和事故隐患 394 起，提出整改意见 144 条。2001—2012 年，结合安全生产月、专项整治、隐患排查治理、安全生产大检查等，组织各部门对烟花爆竹、道路交通、建筑施工、人员密集场所、学校等行业领域开展联合执法行动，消除事故隐患。

2005—2012 年天桥区重点行业安全监管统计表

表 15-4

年份	危险化学品生产企业（家次）	危险化学品经营企业（家次）	烟花爆竹生产经营者（家次）	一般工商贸企业（家次）	查处事故隐患（件）	罚款金额（万元）
2005	26	96	345	117	814	7.10
2006	38	97	204	90	411	9.90
2007	36	96	301	145	375	12.40
2008	36	96	226	291	603	37.50
2009	85	100	200	120	620	20.00
2010	92	108	200	140	605	30.00
2011	58	145	200	126	663	32.00
2012	60	130	226	82	630	40.00

### 第三节 安全责任事故处理

1991年，贯彻落实《山东省职工伤亡事故报告和处理办法》，各类生产安全伤亡事故，严格按程序和“四不放过”（原因查不清不放过、责任人得不到处理不放过、没有落实防范措施不放过、职工群众受不到教育不放过）原则，依法追究有关责任人责任。2003年，生产安全事故

调查处理实行分级管理。2007年根据国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》进行生产安全事故调查处理，事故调查组由安全监管、检察、监察、公安、工会等有关部门组成，同时聘请专家参与调查。2003—2012年，发生各类安全事故2647起，死亡447人，重伤448人，直接经济损失875.01万元，有关部门对肇事者依法作出处理。

2003—2012年天桥区安全生产事故统计表

表 15-5

年份	事故（起）	死亡（人）	重伤（人）	经济损失（万元）
2003	460	64	71	109.60
2004	401	61	51	139.02
2005	340	46	49	83.32
2006	293	44	47	87.49
2007	371	43	70	74.12
2008	253	42	72	56.57
2009	199	41	11	54.44
2010	153	37	10	106.98
2011	118	37	37	103.39
2012	59	32	30	60.08

### 第四节 安全资格考核监管

#### 一、安全生产许可

1991年，初审区内企业提出的行政许可事项申请，符合规定的，形成审查意见，报请上级安全监管部门。2004年，济南市将烟花爆竹“禁放”改为“限放”。根据属地管理原则，对全区申请销售烟花爆竹业户，逐级审查、审批，坚持“谁审查，谁签字，谁发证，谁负责”，严把许可审批关。2007年，开始发放经营许可证（乙种）。至2012年，发放经营许可证（乙种）218个，办理《非药品易制毒化学品经营备案证明》企业20家。

#### 二、安全资格培训考核

1991年，区劳动局对特殊工作作业人员进行资格培训考核。2002年，全体安全生产监察人员持证上岗，持证率100%；组织街道（镇）安全监管干部参加执法培训班，持证率100%。2009—2012年，组织全区企业主要负责人、安全管理人员参加培训3050人次。2012年，在济南市安全生产执法竞赛中，天桥区总分第二。

#### 三、特种作业人员安全资格考核

1991—2000年，区劳动部门为特种作业人员套改工资，增加岗位津贴，对不具备特种作业人员资格职工予以转岗。按照《中华人民共和国安全生产法》要求，特种作业人员培训考核，由中介机构确定理论学习和操作培训时间，并

按要求统一授课，保证培训质量，培训考核“监考”由区安监局负责。2009—2012年，组织特

殊工种作业人员参加考核 1108 人次。

2005—2012 年烟花爆竹零售业户统计表

表 15-6

单位：家

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
数量	345	204	301	203	200	200	200	216

## 第五节 应急救援

### 一、编制应急救援预案

2004年，《济南市天桥区重特大生产安全事故应急救援预案（试行）》编写完成，包括《济南市天桥区重特大道路交通事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区重特大火灾事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区危险化学品重特大事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区民用爆炸物品重特大事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区工程建设及燃气重特大事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区特种设备重特大事故应急救援预案（试行）》《济南市天桥区重特大电力生产安全事故应急救援预案（试行）》7个子预案。2008年，《济南市天桥区生产安全事故应急救援预案》编写完成，包括《济南市天桥区道路交通事故应急救援预案》《济南市天桥区火灾事故应急救援预案》《济南市天桥区危险化学品安全事故应急救援预案》《济南市天桥区非煤矿山事故应急救援预案》《济南市天

桥区烟花爆竹事故应急救援预案》《济南市天桥区民用爆炸物品爆炸事故应急救援预案》《济南市天桥区工程建设安全事故应急救援预案》《济南市天桥区燃气（罐装）生产安全事故应急救援预案》《济南市天桥区特种设备事故应急救援预案》《济南市天桥区电力安全事故应急救援预案》10个子预案。《济南市天桥区重特大生产安全事故应急救援预案（试行）》废止。2010—2012年，先后对《济南市天桥区危险化学品安全事故应急救援预案》进行修改、完善。

### 二、组织应急救援演练

1991—2012年，每年开展应急救援演习。2005年7月，济南三爱富氟化工有限责任公司开展危险化学品应急救援实战演习，区安全监管、公安、消防、交警、卫生等部门参加，此次为1991年来最大规模演练。现场模拟液氨泄漏导致人员中毒昏迷场景，对故障抢修、现场警戒、人员救援等环节进行演练。经过25分钟紧张“抢险”，随着“氨气泄漏点”成功封堵和2名“中毒”人员第一时间救出，事故隐患彻底排除，实战演练活动取得成功。



# 第十六篇

## 中国共产党天桥区委员会

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2011年1月13日，天桥区召开第十届委员会第九次全体会议。



2009年9月18日，天桥区召开全区实施村居党建“A级管理法”动员大会。



2010年7月22日上午，区委讲师团成立大会召开。

1990—2012年，中共天桥区委召开代表大会6次，选举产生第六至十一届委员会，召开全委（扩大）会议51次。

1991年，天桥区有党委（党组）34个，总支部14个，党支部445个，党员6271名。至2012年，有党委（党组）59个，总支部127个，支部1358个，党员30995名。

1995—1998年，开展社会主义教育活动，加强农村基层组织建设。1999—2000年，在全区领导班子和领导干部中开展“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育活动，增强领导干部用理论指导改革实践能力。2004年，推进全区学习型党组织建设。2007年，天桥区被评为山东省党员教育先进区。2012年，学习贯彻中共十八大精神，以加强党的执政能力、先进性和纯洁性建设为主线，以为民务实清廉为主题，以配好配强领导班子、抓实抓好基层组织建设为重点，围绕中心、服务大局，改进作风、创新实干，统筹推进干部队伍、人才队伍和基层党组织建设，为建设富裕文明和谐幸福新天桥提供坚强有力的组织保证。

中共天桥区委始终坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓，以经济建设为中心，团结带领全区各级党组织和广大党员干部群众，攻坚克难、拼搏进取，做好转方式、调结构、促增长、惠民生、保稳定工作。先后实施招商引资、旧城改造、老城提升、新区开发等一系列措施，城市面貌发生历史性变化，全区政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结，为实现“十二五”时期良好开局打下坚实基础。

## 第一章 中共天桥区代表大会

1990年3月9日—13日，中共天桥区第六次代表大会召开；至2011年12月，相继召开中共天桥区第七次、八次、九次、十次、十一次代表大会，每次代表大会都听取、审议并通过中共天桥区委、中共天桥区纪委工作报告，选举产生新一届中共天桥区委员会、中共天桥区纪律检查委员会。

### 第一节 中共天桥区第六次代表大会

1990年3月9日—13日，中国共产党济南市天桥区第六次代表大会在山东煤矿职工接待处礼堂召开。出席会议代表265人，列席人员72人。大会听取、审议并通过区委主要领导代表第五届区委所作《坚定信心团结奋斗把全区各项事业继续推向前进》工作报告和宁继仁代表区纪委所作《努力做好纪检工作保证治理整顿和深化改革顺利进行》工作报告。会议提出，认真学习贯彻党的十三届五中全会精神，进一步统一思想认识，坚定不移地治理整顿和深化

改革，促进全区经济持续、稳定、协调发展；端正社会主义精神文明建设的方向，切实解决“一手硬、一手软”的问题，努力加强社会主义精神文明建设，加强党的领导和党的思想、组织、作风建设，努力把全区党组织建设成为充满朝气和活力、能够团结带领全区人民进行两个文明建设的坚强核心。并提出全区经济持续、稳定、协调发展的主要目标和措施：（一）在提高经济效益的前提下，工业总产值实现年均递增10%；（二）控制基本建设投资规模，加强城乡基础设施建设；（三）积极发展生产，增加有效供给，控制消费需求的过快增长，坚决克服超前分配现象；（四）运用经济、行政、法律等手段，加强宏观调控，逐步建立起符合计划经济和市场调节相结合的经济运行机制，进一步增强企业活力和自我发展的能力，推进经济建设的发展。会议选举产生中共天桥区第六届委员会委员31名、候补委员4名。在区委六届一次全委会议上，陶安岭、李华理、张连铸、孙秀伦、宁继仁、范广福、纪宝华、李道庆、赵继福、杜书作、

米金普当选为区委常委，陶安岭当选为区委书记，李华理、张连铸、孙秀伦当选为区委副书记。会议选举产生中共天桥区第六届纪律检查委员会委员 15 名。在区纪委第一次全委会议上，马继水、邓基山、宁继仁、印森林、李效武、张桂敏（女）、郭庆友当选为区纪委常委，宁继仁当选为区纪委书记，印森林、张桂敏（女）当选为区纪委副书记。

## 第二节 中共天桥区第七次代表大会

1995 年 4 月 6 日—8 日，中国共产党济南市天桥区第七次代表大会在区机关会议厅召开。出席会议代表 265 人，列席人员 79 人。大会听取、审议并通过彭万生代表第六届区委所作《励精图治 务实求实 为全面开创我区各项事业新局面而努力奋斗》工作报告和区纪委《认真履行纪检机关职能 努力保证党的基本路线贯彻执行》书面报告。会议提出，全区各级党组织要以建设有中国特色的社会主义理论为指导，全面贯彻落实党的十四大精神，以中央“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针总揽全局，正确处理改革、发展、稳定的关系，坚持以提高经济效益为中心，全面实施“2413”工程，突出抓好“深化改革、调整结构、科教兴区、外向带动”四个关键，努力实现“三产向集约规模型、工业向技术密集型、农业向城郊服务型、城建向现代城区型”四个转变，促进全区经济建设持续、快速、健康发展，推动社会全面进步，把两个文明建设提高到新水平。会议选举产生中共天桥区第七届委员会委员 29 名、候补委员 4 名。在区委七届一次全委会议上，彭万生、杨锡福、纪宝华、王辉、赵继福、杜书作、李道庆、韩宝忠、许强、舒孝堂、郭美萍（女）当选为区委常委，彭万生当选为区委书记，杨锡福、纪宝华、王辉当选为区委副书记。会议选举产生中共天桥区第七届纪律检查委员会委员 15 名。在区纪委第一次全委会议上，王余文、白继海、孙国祥、何国平、赵继福、郭庆友当选为区纪委常委，赵继福当选为区纪委书记，白继

海、郭庆友当选为区纪委副书记。

## 第三节 中共天桥区第八次代表大会

1998 年 3 月 26 日—29 日，中国共产党济南市天桥区第八次代表大会在区机关会议厅召开。出席会议代表 265 人，列席人员 65 人。大会听取、审议并通过彭万生代表第七届区委所作《高举邓小平理论伟大旗帜 努力推进全区两个文明建设再上新台阶》工作报告和赵继福代表区纪委所作《充分履行纪检机关职能 坚持不懈地推进党风廉政建设》工作报告。会议提出，要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，更加紧密地团结在以江泽民为核心的党中央周围，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，围绕建设现代化省会城市中心城区，深入实施“2413”工程，加快两个根本性转变，促进各项产业协调发展，突出抓好“改革开放、科教兴区、基础设施、私营经济”四个重点，着力实现“市民道德素质、文化生活质量、社会安定程度、城区文明水平”四个提高，通过不断加强党的建设、改善党的领导，努力推进两个文明建设再上新台阶、开创新局面。会议选举产生中共天桥区第八届委员会委员 27 名、候补委员 4 名。在区委八届一次全委会议上，彭万生、杨锡福、王辉、许强、赵继福、郭美萍（女）、舒孝堂、杜万枫、许宝利、王建军、吴承丙当选为区委常委，彭万生当选为区委书记，杨锡福、王辉、许强当选为区委副书记。会议选举产生中共天桥区第八届纪律检查委员会委员 15 名。在区纪委第一次全委会议上，赵继福、白继海、李玉华（女）、高广华、何国平、齐三平、王余文当选为区纪委常委，赵继福当选为区纪委书记，白继海、李玉华（女）当选为副书记。

## 第四节 中共天桥区第九次代表大会

2003 年 3 月 6 日—8 日，中国共产党济南市天桥区第九次代表大会在区机关会议厅召开。

出席会议代表 272 人，列席人员 69 人。大会听取、审议并通过杨庆林代表第八届区委所作《解放思想 与时俱进 为建设现代化省会城区而奋斗》工作报告和宋胜玉代表区纪委所作《中共天桥区纪律检查委员会向区第九次党代表大会的工作报告》。大会提出，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，坚持发展为第一要务，以建设现代化省会城市中心城区为目标，继续深入贯彻落实“四个创新”，大力发展财税型区域经济，积极推进城市化进程，促进物质文明、政治文明、精神文明协调发展，推动经济及各项事业再上新台阶。会议选举产生中共天桥区第九届委员会委员 28 名、候补委员 4 名。在区委九届一次全委会议上，杨庆林、雷天太、吴承丙、王建军、宋胜玉、贾云国、董世敏（女）、王壮、刘建忠、曹峰、赵新生当选为区委常委，杨庆林当选为区委书记，雷天太、吴承丙、王建军、宋胜玉当选为区委副书记。会议选举产生中共天桥区第九届纪律检查委员会委员 15 名。在区纪委第一次全委会议上，宋胜玉、李玉华（女）、侯庆水、桑居顺、孔德军、郑海涛、刘建明当选为区纪委常委，宋胜玉当选为区纪委书记，李玉华（女）、侯庆水当选为区纪委副书记。

## 第五节 中共天桥区第十次代表大会

2006 年 12 月 21 日—23 日，中国共产党济南市天桥区第十次代表大会在区机关会议厅召开。出席会议代表 294 人，列席人员 73 人。大会听取、审议并通过张辉代表第九届区委所作《坚持科学发展 和谐发展 为把天桥建设成为现代化省会城市中心城区而努力奋斗》工作报告和宋胜玉代表区纪委所作《中共天桥区纪委向区第十次党代会的工作报告》。大会提出，要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领全局，以发展为第一要务，以建设现代化省会城市中心城区为目标，以和谐天桥建设为重点，以加强和改善党的建设为保障，着力推进经济结构调整和经济增长方式

转变，加快建设资源节约型和环境友好型社会，推动区域经济持续快速协调健康发展，全面繁荣社会各项事业，努力把天桥区建设成为富裕文明和谐的现代化省会城市中心城区。会议选举产生中共天桥区第十届委员会委员 35 名、候补委员 7 名。在区委十届一次全委会议上，张辉、王建军、吴承丙、宋胜玉、刘建忠、赵新生、潘传利、陈勇、亓伟、郅良（女）、宋剑当选为区委常委，张辉当选为区委书记，王建军、吴承丙当选为副书记。会议选举产生中共天桥区第十届纪律检查委员会 27 名。在区纪委第一次全委会议上，宋胜玉、桑居顺、赵寿娟（女）、王度量、刘建明、许致华（女）、李海燕（女）、鞠文武当选为区纪委常委，宋胜玉当选为区纪委书记，桑居顺、赵寿娟（女）当选为区纪委副书记。

## 第六节 中共天桥区第十一次代表大会

2011 年 12 月 25 日—28 日，中共济南市天桥区第十一次代表大会在区机关会议厅召开。出席会议代表 307 人，列席人员 95 人。大会听取、审议并通过毕筱奇代表第十届区委所作《实现新跨越 再造新天桥》工作报告和樊瑞代表区纪委所作《深入开展党风廉政建设和反腐败工作 为实现新跨越再造新天桥提供政治保证》工作报告。大会提出，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“建设富裕文明和谐幸福新天桥”这一奋斗目标，全力以赴抓好经济发展和城市建设两项重点工作，大力推进“老城区、滨河新区、北部新城区”三大区域开发建设，实施“新型城市化、三产富区、工业振兴、北跨发展”四大战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，谱写“实现新跨越、再造新天桥”的宏伟篇章。会议选举产生中共天桥区第十一届委员会委员 35 名、候补委

员7名。在区委十一届一次全委会议上,毕筱奇、李洪海、傅金峰、陈勇、亓伟、樊瑞(回族)、滕志超、韩伟、冉舸、王联华、叶辉(女)当选为区委常委,毕筱奇当选为区委书记,李洪海、傅金峰当选为区委副书记。会议选举产生中共

天桥区第十一届纪律检查委员会委员27名。在区纪委第一次全委会议上,樊瑞(回族)、赵志秀、黄少泉、陈乃华(女)、姜薇(女)、高毅、吴承丁当选为区纪委常委,樊瑞当选为区纪委书记,赵志秀、黄少泉当选为区纪委副书记。

### 中共天桥区第六至十一届委员会委员、候补委员名单一览表

表 16-1

届次	委员	候补委员
第六届	王续宗、宁继仁、许强、孙云明、孙元臻、孙秀伦、纪宝华、米金普、李金、李庆华、李华理、李金发、李胜利、李春圃、李道庆、杜书作、苏传勤、张连铸、张建国、张恒禄、杨锡福、范广福、金玉谱、赵丽(女)、赵继福、姬广印、陶安岭、徐兆琦、耿志常、闫丰兴、董世敏(女)。	印森林、范静(女)、陈东江、颜承慧(女)。
第七届	王辉、王建军、仓友徽、芦传忠、许强、孙云明、纪宝华、米金普、杜书作、陈永才、李明彪、李道庆、宋胜玉、张连铸、张殿忠、杨锡福、范广福、赵继福、郭万里、郭美萍(女)、郭继清、姬广印、贾柏林、崔然贵、隗振勤、彭万生、董世敏(女)、舒孝堂、韩宝忠。	张桂敏(女)、张靖宇、杨维诗、陈惠(女)。
第八届	王辉、王长来、王建军、刘超华、许强、许宝利、孙云明、孙永平(女)、杜万枫、杜书作、杨维诗、杨锡福、李典茂、李恩广、吴承丙、宋胜玉、张景珠、陈士武、范广福、赵继福、赵新生、郭万里、郭美萍(女)、隗振勤、彭万生、董士奎、舒孝堂。	于汝洋、刘建良、仇清月、葛国庆。
第九届	亓伟、王壮、王长来、王秀新、王建军、田庆盈、毕思忠、刘建良、刘建忠、孙国祥、杨庆林、李恩广、吴承丙、宋胜玉、张军、张培友、陈勇、赵新生、贾云国、贾柏林、黄兰生、曹峰、董世敏(女)、雷天太、窦庆福、樊瑞(回族)、滕志超、潘传利。	王芳(女)、宋光强、董成绩、刘超华。
第十届	王芳(女)、王秀新、王建军、王晓虎、王联华、亓伟、巨云兴、左永欣、田庆盈、吕宏胜、刘世浒、刘建忠、刘新一(女)、李大春、吴承丙、宋剑、宋胜玉、张辉、张培友、陈勇、武善欣、鄧良(女)、赵新生、贾云国、贾柏林、高广华、黄兰生、梁贵堂、韩军、韩勇、舒孝堂、窦庆福、樊瑞(回族)、滕志超、潘传利。	马敬民、仲涛、刘宇军、刘建良、李恩广、宋光强、张建明。
第十一届	马卫民、亓伟、王芳(女)、王法清、王联华、王新会、王新锋、左永欣、叶辉(女)、冉舸、毕筱奇、吕东、延磊、刘仁东、刘传利、刘建忠、孙广忠、孙国栋、李正友、李洪海、沈迎、张培友、陈勇、陈晨、郑学诗、赵寿娟(女)、赵新生、戚桂民、韩伟、韩清、韩利师、程松、傅金峰、樊瑞(回族)、滕志超。	马敬民、王警宇(女)、毕思忠、刘永红(女)、刘可鑫、刘敬涛、孙向军。

### 中共天桥区第六至十一届纪律检查委员会委员名单一览表

表 16-2

届次	委员
第六届	马继水、王建军、邓基山、田汝贵、宁继仁、印森林、刘翠莲(女)、李茂贞(女)、李效武、张桂敏(女)、何恩福、苏德忠、俞芊芊(女)、郭庆友、韩宝忠。
第七届	王文余、王建国、白继海、孙国祥、刘美兰(女)、刘翠莲(女)、李玉华(女)、李春荣(女)、何国平、张泽泉、孟凡元、俞芊芊(女)、封华成、赵继福、郭庆友。
第八届	王文余、孔德军、白继海、乔成惠、刘翠莲(女)、齐三平、李玉华(女)、李春荣(女)、何国平、张文明、张泽泉、武善松、岳建宝、赵继福、高广华。
第九届	宋胜玉、李玉华(女)、侯庆水、张全仓、张建明、尚玉乾、乔成惠、孙进力、桑居顺、孔德军、郑海涛、刘建明、鲍红(女)、孙向军、赵寿娟(女)。

续表 16-2

届次	委员
第十届	王伟(女)、王度量、申吉华、刘清(女)、刘宝利、刘建明、齐四平、许致华(女)、李慧(女)、李兴明、李海燕(女)、杨国伟、辛丕华、宋胜玉、陈乐敏(女)、陈佩友、武善松、尚玉乾、房健、赵寿娟(女)、姜秀杰(女)、桑居顺、黄少泉、韩会敏、温洪军、鲍红(女)、鞠文武。
第十一届	于海燕(女)、王俊(女)、王子强、王仁宗、王丽燕(女)、王念立、王忠胜、王度量、王殿强、刘葵、孙承歌(女)、杨鹏、李效军、李海燕(女)、李敏杰、吴承丁、张莉(女)、陈乃华(女)、赵志秀、姜薇(女)、袁敏(女)、高毅、栾秀芳(女)、黄少泉、续明(回族)、傅海卫、樊瑞(回族)。

## 第二章 区委全委会议

1990—2012年,中共天桥区委员会召开全委(扩大)会议51次,其中六届全委会13次、七届全委会5次、八届全委会10次、九届全委会9次、十届全委会12次、十一届全委会2次。

### 中共天桥区委第六至十一届全委(扩大)会议一览表

表 16-3

届次	召开时间	主要内容
第六届	一次	1990年3月13日 区委主要领导主持会议并作讲话。会议选举产生区委常委、书记、副书记;通过《中共济南天桥区委关于加强全委会自身建设的决定》。
	二次	1990年7月17日 区委副书记李华理主持会议,区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。
	三次	1990年12月28日—29日 区委副书记李华理主持会议,区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。审议通过《天桥区一九九一年国民经济和社会发展计划安排意见》;传达贯彻市委五届六次全会精神,部署1991年任务。
	四次	1991年3月1日 区委主要领导主持会议,区委副书记李华理就《济南市天桥区国民经济和社会发展第八个五年计划(草案)》有关问题作说明;审议通过《天桥区国民经济和社会发展第八个五年计划(草案)》。
	五次	1991年7月18日 区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。
	六次	1991年12月29日—30日 区委副书记范广福主持会议,区委主要领导作工作报告。传达中央21号文件和省、市委全委(扩大)会议精神,学习江泽民总书记在中共十三届八中全会上重要讲话;审议通过区委主要领导作的工作报告和北园镇“奋斗一年奔小康;八五’再上新水平”的规划。
	七次	1992年7月14日 区委副书记范广福主持会议,区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。会议重点对全区第一、第二、第三产业发展提出新的目标和措施。
	八次	1992年11月24日—25日 区委副书记范广福主持会议,区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。会议主要内容是传达贯彻中共十四大及省、市五届九次全委(扩大)会议精神,进一步解放思想、更新观念,建立社会主义市场经济体制,加快经济发展步伐,促使全区经济不断上新台阶。
	九次	1993年7月5日 区委主要领导作《励精图治,迎难而上,确保今年经济工作及各项事业再上新台阶》的报告,会议审议并通过报告。

续表 16-3

届次	召开时间	主要内容	
第六届	十次	1993年10月9日	区委主要领导主持会议并作讲话。会议研究通过关于召开区党代表会议的有关文件及事宜；研究同意区党代表会议于10月9日在区机关会议厅召开；酝酿同意出席市第六次党代会代表名单；审议通过区党代表会议各项议程。
	十一次	1993年12月28日	区委副书记彭万生主持会议，区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。会议中心议题是深入贯彻落实中共十四届三中全会和省、市委六次党代会精神，认真总结一年来的工作，研究确定明年的目标任务，动员全区人民，进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放和经济建设步伐，推动各项事业快速发展。
	十二次	1994年7月12日	区委副书记彭万生主持会议，区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。会议中心议题是认真回顾总结今年上半年的工作情况，动员全区广大党员、干部、群众，继续深入贯彻落实党的十四届三中全会精神，进一步解放思想，振奋精神，把握机遇，加快发展，推动各项事业再上新台阶，圆满完成区委六届十一次全委（扩大）会议确定的各项目标任务。
	十三次	1994年12月22日	区委副书记彭万生主持会议，区委主要领导作工作报告并经会议审议通过。会议中心议题是深入贯彻落实中共十四届四中全会和省、市委全会精神；审议通过区委关于贯彻《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》的实施意见；认真总结今年以来的工作，动员全区上下认清形势，明确任务，处理好改革、发展、稳定的关系，促进全区经济持续、快速、健康发展，确保完成区委确定的明年各项目标任务。
第七届	一次	1995年4月8日	彭万生主持会议并作讲话。会议根据市委济任〔1995〕15号文件提出的区委常委、书记、副书记候选人建议名单进行酝酿、讨论之后，以无记名投票方式，差额选举产生区第七届委员会常务委员会委员11人，等额选举产生区第七届委员会书记、副书记。
	二次	1995年11月25日	区委书记彭万生作工作报告。会议主要议题是贯彻落实中共十四届五中全会和省委六届五次、市委六届三次全会精神；审议通过天桥区国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标；回顾总结今年的工作，安排部署明年的任务，动员广大党员干部群众进一步振奋精神，团结实干，努力开创全区两个文明建设的新局面。
	三次	1996年8月5日—6日	区委书记彭万生主持会议。会议主要议题是审议通过《济南市天桥区区级机构改革实施意见》；讨论研究《济南市天桥区国家公务员制度实施方案》；总结上半年经济工作。区委副书记王辉作关于《济南市天桥区区级机构改革实施意见》和《济南市天桥区国家公务员制度实施方案》的说明；区委副书记、区长杨锡福作关于审议《济南市天桥区区级机构改革实施意见》的说明，总结上半年经济工作；区委书记彭万生代表区委常委会作报告。
	四次	1996年12月5日—6日	区委副书记杨锡福主持会议，区委副书记王辉传达市委全会精神要点，区委书记彭万生作工作报告。区委副书记王辉就《天桥区“九五”期间社会主义精神文明建设规划（草案）》《关于1997年加强社会主义精神文明建设的实施意见（草案）》讨论情况作说明；区委副书记纪宝华就《关于1997年加快“两个转变”的实施意见（草案）》讨论情况作说明；审议通过《中共天桥区七届四次全委（扩大）会议决议（草案）》；区委副书记杨锡福就会议贯彻及当前工作提出要求。
	五次	1997年10月28日—29日	会议分别由区委书记彭万生、副书记杨锡福、王辉主持。会议主要议题是传达省、市委全委（扩大）会议精神；审议通过天桥区1998年经济发展计划（草案）、济南市天桥区1998—2002年国民经济和社会发展目标（草案）。区委书记彭万生作报告；副书记纪宝华作济南市天桥区1998—2002年国民经济和社会发展目标（草案）说明；区委副书记杨锡福就会议贯彻讲了意见。
一次	1998年3月29日	会议根据市委济任〔1998〕238号文件提出的区委常委、书记、副书记候选人建议名单进行酝酿、讨论，以无记名投票方式，差额选举产生区委第八届委员会常务委员会委员11名，等额选举产生区委第八届委员会书记、副书记。会议指出，天桥区改革开放和现代化建设正处在世纪交替的关键时期。在走向新世纪的征途中，我们将面对前所未有的机遇和挑战，肩负着面向新世纪，开创美好未来的历史重任。号召全区共产党员高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，继续发扬“务实求实，真抓实干，顽强拼搏，争创一流”的天桥精神，夺取全区两个文明建设的新胜利，阔步迈向二十一世纪。	

续表 16-3

届次	召开时间	主要内容
第七届	二次	1998年9月4日 区委书记彭万生主持会议。主要议题是听取酝酿选举市第七次党代会代表及召开区党代表会议有关情况的汇报；审议通过彭万生在区党代表会议上的讲话；讨论通过出席市第七次党代会代表候选人建议名单；讨论通过区党代表会议选举办法（草案）；讨论通过区党代表会议总监票人、监票人名单；审议通过关于区党代表会议的决议（草案）。会议讨论通过王辉、王建军、王德刚、牛洪恩、白然、刘长河、刘发梅、刘翠莲、许强、阴旋、孙永平、李华理、李春圃、杨维诗、杨锡福、陈东江、赵伟、赵继福、高庆禄、高翠萍、陶安岭、彭万生 22 人的出席市党代表大会代表候选人建议名单（按姓氏笔划为序）。
	三次	1998年12月22日 主要议题是传达贯彻市委七届二次全委（扩大）会议精神；审议通过天桥区明年经济发展计划，提出 1999 年全区经济工作主要实施“五项工程”（科技推动工程、三产拉动工程、工业驱动工程、开放带动工程、房产启动工程），抓好“十大任务”（重点抓好“一站、两区、三大商贸中心、四条经济带、五大房地产企业、六大商业街、七大市场群、八大企业集团、九大攻关项目、十大技改项目”）。
第八届	四次	1999年10月29日 主要议题是传达贯彻中共十五届四中全会和省委七届二次全会、市委七届三次全会精神；研究部署加快区属企业改革和发展的目标任务。
	五次	2000年8月8日 主要议题是传达市委七届四次全会精神，总结全区上半年工作，部署下半年工作任务。
	六次	2000年12月14日—15日 主要议题是贯彻中共十五届五中全会和市委七届五次全会精神；审议《天桥区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》。
	七次	2001年8月1日 主要议题是传达市委七届六次全会精神；审议《中共天桥区委关于按照“三个代表”要求加强和改进党的基层组织建设的实施意见（审议稿）》。
	八次	2001年10月26日 主要议题是学习贯彻中共十五届六中全会和市委七届七次全会精神，就全区重点工作进行研究部署；区委书记杨庆林代表区委常委会作报告。
	九次	2003年1月28日 主要议题是审议通过《中共济南市天桥区关于学习贯彻党的十六大精神的决定》，作出《关于召开中国共产党济南市天桥区第九次代表大会的决议》。
	十次	2003年3月2日 主要议题是听取中共天桥区第九次代表大会筹备情况汇报；酝酿九届区委、纪委候选人预备人选和出席中共济南市第八次代表大会代表候选人预备人选；审议通过中共天桥区八届委员会工作报告和区纪委工作报告。
	第九届	一次
二次		2003年11月3日 主要议题是以“三个代表”重要思想为指导，认真学习贯彻中共十六届三中全会和省委八届六次全会、市委八届二次全会精神；听取区委常委会今年以来的工作报告，研究部署当前和今后一个时期的工作，动员全区党员干部群众，为“新泉城、新天桥，建设现代化省会城市中心城区”而努力奋斗。

续表 16-3

届次	召开时间	主要内容
第九届	三次	2004年6月12日 主要议题是观看背街小巷综合整治工作情况专题片和济泺路规划设计多媒体片；听取济泺路、经一路规划设计、拆迁、建设及招商引资工作情况汇报和药山工业园、天桥工业园（济南化工产业基地）、黄河水景园的设计规划、建设及招商工作情况汇报；区委书记杨庆林，区委副书记、区长雷天太分别作重要讲话。
	四次	2004年11月26日 主要议题是学习贯彻中共十六届四中全会、市委八届四次全会精神；总结今年以来工作，部署全区当前和明年重点工作。
	五次	2005年7月24日 主要议题是贯彻市委八届五次全会精神；审议《中共天桥区委常委参加保持共产党员先进性教育实践活动的报告》；研究落实科学发展观的措施，进一步解放思想、干事创业，站上新起点、实现新发展，加快经济及社会各项事业发展。
	六次	2005年12月30日 主要议题是贯彻中共十六届五中全会、市委八届六次全会精神；审议《天桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》；报告全年工作。
	七次	2006年8月2日 主要议题是贯彻落实济南市县域经济现场会和济南市县域经济现场交流会精神，总结上半年工作，部署下半年任务。
	八次	2006年10月24日 主要议题是审议《中国共产党济南市天桥区第九届委员会关于召开中国共产党济南市天桥区第十次代表大会的决议（草案）》，并对做好区委换届和当前工作进行部署。
	九次	2006年12月19日 主要议题是听取中共天桥区第十次代表大会筹备情况汇报，酝酿十届区委委员、候补委员，区纪委委员候选人预备人选和出席中共济南市第九次代表大会代表候选人预备人选；讨论审议九届区委工作报告（征求意见稿）；审查区纪委工作报告（征求意见稿）；酝酿中共天桥区第十次代表大会召开的日期；讨论审议中共天桥区委《关于贯彻落实党的十六届六中全会精神构建社会主义和谐社会的意见》。
第十届	一次	2006年12月23日 会议公布并酝酿讨论市委批复的候选人预备人选名单，在此基础上确定正式候选人；选举产生中共天桥区第十届委员会常务委员、书记、副书记；审议通过区纪委一次全会选举结果。
	二次	2007年12月7日 主要议题是传达学习市委九届二次全会精神；审议通过《中共天桥区委关于深入学习贯彻党的十七大精神的决议》。
	三次	2008年1月17日 主要议题是学习贯彻中央经济工作会议和省、市委九届三次全会精神；听取区委常委会2007年度工作报告；部署2008年经济工作任务。
	四次	2009年1月5日 会议通报区委常委会工作；审议通过《中共济南市天桥区委关于认真贯彻落实党的十七届三中全会精神推进全区农村改革发展的实施意见》和《中共天桥区委2009年工作要点》。
	五次	2009年5月22日 学习贯彻胡锦涛总书记视察山东时重要讲话和市委九届五次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，认真分析当前经济形势，部署全区经济社会发展的重点工作，进一步统一思想认识，明确目标措施，努力促进全区经济社会又好又快发展。
	六次	2009年6月5日 会议对《中共天桥区委常委会关于贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告》进行评议。
	七次	2009年11月13日 会议学习贯彻中共十七届四中全会和省委九届八次全会、市委九届七次全会精神；学习贯彻胡锦涛总书记视察山东时重要讲话和省委九届九次全会、济南市领导干部会议精神；通报区委常委会工作；审议通过《中共天桥区委关于认真贯彻落实中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定的意见（审议稿）》，动员全区各级党组织和党员干部群众统一思想、提高认识、突出重点、突破难点，努力提高党的建设科学化水平，不断开创全区党的建设和各项工作的新局面。
	八次	2010年7月30日 会议深入学习贯彻关于加快经济发展方式转变的决策部署和省委九届十次、市委九届八次全会精神，动员全区上下进一步统一思想，坚定信心，抓住机遇，拼搏进取，加快转变经济发展方式，调整优化经济结构，实现三次产业融合发展，把全区现代化建设推向新的水平。

续表 16-3

届次	召开时间	主要内容
第十届	九次 2011年1月13日	会议学习贯彻中共十七届五中全会和省委九届十一次、市委九届九次全会以及中央和省、市经济工作会议精神；听取区委常委会的工作报告；讨论通过《天桥区国民经济和社会第十二个五年规划纲要》。会议指出，2010年面对极其复杂的国内外形势，十届区委深入贯彻落实科学发展观，不断丰富和完善工作思路，紧紧围绕“打造城市亮点，重振工业雄风”的中心任务，团结带领全区各级党组织和广大党员干部群众，抢抓机遇，积极作为，在克服困难中强力推进“转方式、调结构、促增长、惠民生、保稳定”各项工作，全区经济平稳较快发展，环境面貌和城市功能显著提升，各项社会事业取得新成绩，城乡统筹发展迈出新步伐，社会和谐稳定，党的建设科学化水平不断提高，取得一个个令人振奋的重大成就。
	十次 2011年8月15日	会议学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话和省委九届十二次全会、市委九届十次全会精神；总结全区2011年上半年经济社会发展形势，对进一步做好2011年下半年工作提出要求。会议指出，全区各级党组织要把学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话作为当前和今后一个时期的重大政治任务，加强领导，精心组织，迅速兴起宣传贯彻的热潮。会议强调，必须大力弘扬理论联系实际的学风。要把学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话与学习贯彻中央和省、市委一系列决策部署和天桥工作的实际紧密结合起来，与推进天桥经济社会发展的各项任务紧密结合起来，与加强领导班子和干部队伍建设紧密结合起来，进一步提高把握大势、抢抓机遇的能力，积极作为、破解难题的能力，统筹兼顾、狠抓落实的能力，协调利益关系、做好群众工作的能力，拒腐防变、廉洁勤政的能力，为加快建设富裕文明和谐的现代化省会城市中心城区提供坚强政治保证。
	十一次 2011年10月9日	会议审议通过《中国共产党济南市天桥区第十届委员会关于召开中国共产党济南市天桥区第十一次代表大会的决议（草案）》，对做好区委换届和当前工作进行部署。会议强调，这次区委换届，改革力度大，考察办法新，政策要求高，社会广为关注。要按照市委、区委统一部署，严格标准程序，精心组织实施，扎扎实实做好换届各项工作。时至岁末，全面完成年初确定的各项目标，任务还很繁重，要坚持“两不误”“两促进”，切实做好当前发展稳定各项工作。
第十一届	十二次 2011年12月20日	会议讨论并原则通过中共济南市天桥区第十届委员会向区第十一次党代会提交的工作报告和区纪委工作报告，决定提请区第十一次党代会审议；听取第十一次党代会筹备情况；酝酿通过第十一届区委委员、候补委员、区纪委委员候选人预备人选名单和出席中共济南市第十次代表大会代表候选人预备人选名单；酝酿通过出席党的十八大和省第十次党代会代表候选人初步人选建议名单。会议指出，十届区委团结带领全区党员干部群众，紧紧围绕“建设富裕文明和谐的现代化省会城市中心城区”的奋斗目标和“打造城市亮点，重振工业雄风”的中心任务，按照“一年一个大提升，三年一个大台阶，五年实现大变样”的总体工作要求，开展各项工作，经济发展方式加快转变，综合经济实力显著增强；城市建设管理取得重大突破，城乡环境面貌和功能形象明显提升；社会主义新农村建设扎实推进，城乡统筹发展迈出新业全面进步；社会管理和精神文明建设扎实推进，全区更加和谐稳定；党的建设全面加强，执政能力和水平不断提高，谱写天桥科学发展、和谐发展的新篇章。
	一次 2011年12月28日	会议选举产生新一届区委常委会和书记、副书记。会议指出，实现区第十一次党代会确定的建设富裕文明和谐幸福新天桥的奋斗目标，必须切实加强区委领导班子自身建设，进一步提高执政能力和领导水平。要牢记使命，勤奋学习，增进团结，清正廉洁。会议要求，面对新的形势任务，区委领导班子和全区广大共产党员要以对党对人民对事业高度负责的态度，牢记全心全意为人民服务宗旨，切实增强责任感和使命感，恪尽职守，殚精竭虑，不负重托，不辱使命，加快推动全区经济社会跨越发展，创造天桥更加美好的明天。
	二次 2012年12月3日	会议学习贯彻中共十八大和十八届一中全会精神，学习贯彻省委十届二次全会和市委十届三次全会精神；审议通过《中共天桥区委关于深入学习贯彻党的十八大精神的决议》，对进一步兴起学习贯彻十八大精神热潮、推动天桥区经济社会发展进行全面部署。会议指出，各级各部门要充分认识到深化改革的重大意义，把深化改革摆上重要位置，作为贯彻落实党的十八大精神的重要举措，进一步解放思想、更新观念，紧密结合实际，以更大的决心、更多的勇气、更积极的态度，抓好各项措施的落实，努力扩大对外开放，为经济社会发展提供体制机制保障。各级领导干部要始终保持奋发有为的精神状态，大力弘扬埋头苦干的务实作风，以实际行动积极推动改革开放，努力让各项发展任务取得新进展、实现新突破、获得新成效。

## 第三章 重大决策

### 第一节 党的建设

1991年，在全区开展创建农村党建先进县（区）、乡（镇）活动，北园镇被评为济南市首批党建先进乡镇。1992年3月16日，区委印发《关于基层党委、总支、支部工作的若干规定》，内容包括总则、工作职责、会议制度、议事规则、委员会日常工作、委员守则、监督等方面，均作具体规定。1993年12月7日，印发《关于印发今冬加强农村、街道、企业、机关及教育系统党建工作意见的通知》，要求集中解决好敬业奉献、工作作风、组织纪律和廉洁勤政四方面问题，全面提高党员干部队伍政治素质。1994年1月27日，印发《关于表彰区机关第五批下派干部包村居工作先进集体、先进个人的决定》，区机关抽调138名干部下派到46个村居帮助工作，为村居两个文明建设做出积极贡献。

1995年1月8日，区委印发《关于贯彻中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定的实施意见》，要求抓好民主集中制的贯彻执行，加强基层党组织建设，加强和改进党员的教育和管理，做好新形势下发展党员工作，作好领导干部的培养和选拔工作。1997年7月10日，区委印发《关于加强城区居党支部建设的意见》，着力解决对居党支部重要性认识不足、居党支部工作不到位、居党支部发挥作用不到位和居党支部书记思想、作风、素质不适应新形势发展的需要等问题。

2001年8月1日，区委印发《关于按照“三个代表”要求加强和改进党的基层组织建设的实施意见》，要求把基层党组织建设同党的基本路线的贯彻，同改革、发展、稳定的大局，同党的中心工作结合起来，保持党员队伍的先进性。2007年5月28日，区委制定《关于加强领导干

部作风建设的实施意见》，要求全面落实科学发展观，加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，解决突出问题，努力促进全区领导干部作风进一步转变。2008年7月9日，区委印发《基层党建工作巡视督导专员制度》，在区属各党（工）委以及需要巡视督导的区直部门、企事业单位设立基层党建工作巡视督导专员，巡视督导专员根据区委关于基层党建工作的整体部署和专项重点工作要求开展工作，推动基层党建工作任务全面落实。

2011年3月31日，区委制定《关于进一步加强党务公开工作的意见》，明确党务公开的指导思想 and 基本原则，规范党务公开的主体、要求和内容，完善党务公开的程序、方式和时限，健全党务公开工作保障制度，实现对权力运行的有效监督。2012年，以开展“基层组织建设年”活动为载体，全面加强基层党组织和党员队伍建设。

### 第二节 改革开放

1991年，中共天桥区委转发《市委、市政府贯彻省委、省政府关于进一步深化改革搞活企业若干问题的规定（试行）的实施意见的通知》。1992年3月19日，中共天桥区委印发《关于进一步深化改革，转化企业经营机制的若干规定》，就企业改革有关问题，作出深入贯彻《中华人民共和国合伙企业法》，全面落实企业自主权等42条规定。5月14日，召开全区对外开放工作会议，制定《天桥区外向型经济发展规划》，大力发展外向型经济，深化外贸体制改革。1993年3月20日，中共天桥区委印发《济南市天桥区1993年体制改革要点》，主要内容为加快企业经营机制转换；加快股份制试点；加快企业组织结构

调整 ;增强企业竞争能力 ;加快市场体系培育等。1994年3月7日,中共天桥区委、区政府制定《关于贯彻实施中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定的意见》,启动实施经济体制改革。3月25日,中共天桥区委、区政府印发《关于北园镇体制改革的实施方案》,精简规范镇党政群机构,一并实行事业单位改革,进一步简政放权,理顺关系,增强乡镇管理功能。9月13日,召开全区企业改革工作会议,印发《关于深化企业产权制度改革的意见》,建立天桥区企业改革领导小组,以发展股份制、股份合作制、外资嫁接、合作经营或合伙经营为重点,推动全区企业实现资产优化配置,促进企业发展。

2001年,中共天桥区委、区政府印发《济南市天桥区农村税费改革(试点)实施方案》,取消乡统筹费、农村教育集资等行政事业性收费和政府性基金、集资,取消屠宰税;取消劳动积累工和义务工;调整农业税政策;调整农业特产税政策;改革村提留征收使用办法。2009年1月5日,中共天桥区委制定《关于认真贯彻落实党的十七届三中全会精神推进全区农村改革发展的实施意见》,要求要稳定和完善农村基本经营制度,深化农村土地管理制度、农村产权制度、农村民主管理制度改革,健全完善多元化投入机制,推动农村经济社会又好又快发展。

2012年,成立由区四大班子主要领导任组长的领导小组,强力推进发展实体经济、建设美丽天桥、优化发展环境、创新社会管理四项重点工作。

### 第三节 经济发展

1991年9月26日,中共天桥区委印发《关于建设社会化服务体系,促进第三产业发展的若干规定》,大力发展第三产业。1992年1月13日,中共天桥区委印发《关于北园镇“奋斗一年奔小康;八五’再上新水平”规划的通知》。同年,北园镇率先成为济南市第一个“小康镇”。1993年9月25日,中共天桥区委制定《关于重奖争创经济强单位带头人的暂行办法》,规定强

镇、强街道、区属强企业、强部门标准,按照达到的标准进行考核奖励,重奖带头人。1994年2月28日,中共天桥区委制定《关于1994年区级领导干部包单位、抓经济、上项目安排意见》,31名区级领导分别包挂71个单位和31个新上项目。

1995年6月28日,中共天桥区委、区政府印发《关于成立天桥区经济技术咨询委员会的决定》,聘请相关专家、学者和行政领导组成天桥区经济技术咨询委员会。1998年1月3日,中共天桥区委、区政府印发《关于加快个体私营经济发展的决定》,鼓励、支持和引导个体私营经济健康发展。

2000年5月19日,中共天桥区委、区政府印发《关于加快工业小区建设发展的决定》,要求充分认识加快工业小区在全区经济发展中的地位和作用,按照加快工业小区发展的总体思路和目标,加大工业小区招商引资力度,着力搞好村办工业园;用足用好优惠政策;多渠道融资,确保投入;强化对引进企业的服务。2002年5月11日,中共天桥区委、区政府印发《关于进一步加快民营经济发展的决定》,扩大市场准入,放开经营范围和管理限制,实行平等待遇;加强产业引导,实施重点支持;转变政府职能,健全服务体系,努力为加快民营经济发展创造良好环境。2003年,中共天桥区委、区政府印发《关于进一步做好招商引资和环境建设工作 加快区域经济发展的意见》,要求进一步加大招商引资力度,优化发展环境,全力提升区域经济综合实力。2008年5月14日,中共天桥区委、区政府制定《关于进一步加快服务业发展的实施意见》,要求深入实施“三产立区”发展战略,发挥优势、突出特色,优化结构、壮大规模,做强功能、提升层次,不断强化服务业在全区经济发展中的主导作用,努力形成产业布局合理、产业结构优化、产业特色鲜明、服务功能比较完善的服务业发展新格局。

2010年6月25日,中共天桥区委、区政府制定《关于振兴工业经济的实施意见》,要求坚持“工业兴区、科技强区”战略,以重振天桥工

业雄风为目标，以园区建设为载体，以招商引资为抓手，以转变发展方式、调整产业结构为主线，不断提高工业经济发展质量和效益，加快提升工业经济发展实力，实现全区工业经济新跨越；7月30日，中共天桥区委、区政府印发《关于加快经济发展方式转变的实施意见》，要求把转变经济发展方式作为推动科学发展的重要目标和战略举措，树立科学发展理念，提高城市化水平，调整优化经济结构，推进体制机制创新，推动经济增长向依靠三次产业协同带动，向依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变，全面提高经济发展的质量和效益，推动全区建设发展。2011年5月5日，中共天桥区委、区政府印发《关于进一步加快服务业发展的实施意见》，要求紧紧以“打造现代产业体系”为核心，突出“改造提升传统服务业、加快发展现代服务业”两大重点，明确“做大服务业经济总量、优化服务业内部结构、增强服务业产业竞争力”三大目标，采取“加强组织领导、强化目标管理、健全考核激励、优化发展环境”四项措施，抓好“优化空间布局、培植优势产业、强化载体建设、加大资金投入、加强政策引导”五项工作，培植“房地产业、金融业、现代物流业、文化产业、旅游及都市观光农业、商贸流通业、科技服务业、住宿餐饮业、服务外包业和社区服务业”十大产业，加快实施“三产富区”战略，推动全区服务业实现跨越发展。

2012年，把发展实体经济作为重中之重，以“项目建设年”活动为抓手，确定重点扶持发展24个实体经济项目。依托济南化工产业园区和药山工业园，大力发展新型工业；实施三产富区战略，优化提升服务经济，加大扶持力度，发展现代都市农业。

#### 第四节 精神文明建设

1991年5月10日，中共天桥区委转发《天桥区精神文明建设委员会关于争创精神文明建设先进区的实施意见》，要求各级各部门结合实际，认真做好争创精神文明建设先进区的各项

工作，促进改革开放和经济建设的深入发展。1992年4月7日，中共天桥区委转发《天桥区“八五”期间精神文明建设规划的通知》，要求在不断提高市民思想道德、科学文化素质的同时，广泛吸引人民群众参与“共建”活动和“创建”活动，加快社会主义新农村建设，全方位、多层次地推进全区精神文明建设。

1995年4月22日，中共天桥区委下发《关于再创省级精神文明建设工作先进区活动的实施方案》，提出通过全区人民的努力，年内达到环境优美、秩序优良、服务优质、管理优化、经济基础雄厚，两个文明建设协调发展的文明区标准。1997年1月1日，中共天桥区委印发《天桥区“九五”期间精神文明建设规划》，要求用邓小平理论武装全区党员、教育干部和群众，全面提高干部群众思想道德水平，广泛开展群众性精神文明活动，大力发展文化科技各项事业，把天桥区社会主义精神文明建设提高到一个新水平。2008年5月14日，中共天桥区委、区政府印发《关于推动文化大发展大繁荣的意见》，要求紧紧围绕“建设富裕文明和谐的现代化省会城市中心城区”总体目标，繁荣文化事业，发展文化产业，推动全区文化繁荣发展，全面提升天桥文化软实力。11月6日，中共天桥区委、区政府制定《关于在全区开展“讲文明、树新风、创品牌”活动的实施意见》，围绕提高市民文明素质、优化经济发展环境、繁荣文化事业产业、改进完善公共服务、打造提升天桥形象、增强城市服务功能等方面组织开展群众性创建活动。

2011年10月11日，中共天桥区委、区政府印发《关于加快推进生态文明乡村建设的意见》，要求以行政村和新型农村社区为基本单位，以村容村貌整治、村风民俗建设、农村公共服务完善、生态经济发展等为重点，努力建设富裕文明、和谐安定、生态良好、环境优美的社会主义新农村。12月7日，中共天桥区委制定《关于加快建设文化强区的实施意见》，要求坚持社会主义先进文化前进方向，以科学发展为主题，以建设社会主义核心价值体系为根本任务，以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点，

以改革创新为动力，大力繁荣文化事业，加快振兴文化产业，全面提升文化软实力，努力建设文化强区。

2012年，开展“文明践行我带头，文明单

位在行动”活动，组织全区各级文明单位志愿者上岗执勤，提高市民文明出行意识。开展“乡村文明行动”。实施城乡环卫一体化，倡导健康文明科学的生活方式。

## 第四章 中共天桥区纪律检查委员会

### 第一节 党风廉政建设

1991—1995年，先后开展“反腐败、防演变”“学党章、正党风、讲奉献、做合格党员”“守纪律、比贡献、争当廉洁勤政模范”党风党纪教育活动和以学习党纪条规为主要内容党规党纪法教育活动。在民主党派和群众团体聘请7名特邀监察员，参与监察机关组织的专项执法检查、信访举报和重要案件调查。制定《1995年党风廉政建设实施意见》《关于在全区党员干部中开展“守纪律、比贡献、争当廉洁勤政模范活动的安排意见》《关于全区党政机关副局级以上领导干部廉洁勤政的十条规定》《天桥区企业领导干部廉洁自律实施办法》。

1996—1998年，开展“党纪政纪教育年”“领导干部要在党风廉政建设中以身作则，率先垂范”主题教育活动以及以党风廉政教育为主要内容的党课观摩活动。实施“讲政治、正风纪、做表率”专题教育。对全区81个单位、部门的通讯工具进行全面检查，清理出不符合规定公费安装的住宅电话167部，其中165部按规定补交初装费过户给个人（15部作收缴销号处理）。制定《党风廉政建设宣传教育工作意见》；编印《党风廉政法律法规汇编》。

1999—2003年，开展“理想信念、廉洁从政”“学纪守纪、警钟长鸣”“学党章、守纪律、正党风”主题教育活动。全区104个单位、5615名国家机关、事业单位工作人员填写《个人借用公款申报表》。清退领导干部多占住房35套，清退面积1899.96平方米。制定《区委常委

和党员副区长实行党风廉政建设责任制的实施意见》《区委常委会关于进一步加强自身党风廉政建设的若干规定》《中共天桥区委常委关于加强党风廉政建设的整改意见》《关于取消公费配置住宅电话，加强电话费管理的规定》《关于严禁党政干部在公务时间打麻将的规定》《关于党政机关、事业单位公务用车定编配备和使用管理的有关规定》；修订《关于落实党风廉政建设责任制规定的实施意见》；编发《天桥区党政领导干部廉政手册》；印发《关于三项申报制度的规定》《廉政考察评议》《检查考核》《八小时以外监督制度》。转发上级纪委《关于建立完善副局级以上领导干部廉政档案的规定》《关于提拔任用干部进行廉政鉴定工作的实施意见》《领导干部实行函询、谈话制度的规定》等有关文件。向全区副处级以上领导干部发放《党员领导干部廉洁从政手册》《廉政纪律教育学习材料》《纪检监察业务基础知识问答》。

2004—2006年，开展“为民、务实、清廉”“勤政廉政、科学发展”“学党章，守纪律，做表率，树形象”党风廉政主题教育活动。组织党员干部收看《立党为公、执政为民先进事迹报告》《王怀忠的两面人生》等录像片。组织部分街道和村居干部到济南监狱接受警示教育。区廉政账户收到领导干部自觉上缴礼金10万元。制定《天桥区关于加强村居干部廉洁自律工作的意见》《关于严禁领导干部在婚丧嫁娶等事务中大操大办的规定》《关于实施重大事项报告制度的规定》《关于加强离岗干部廉洁自律工作的意见》。转发省、市纪委《关于在新年春节期间加强党风廉政建设，严禁铺张浪费行为的通知》

《关于坚决制止节日期间公款送礼和党员干部收受礼品、现金、有价证券等不正之风的通知》。向全区 500 余名副处级以上领导干部转发市纪委《致济南市党员领导干部的一封信》，加强节日期间党风廉政建设。

2007—2011 年，开展“加强作风建设、促进社会和谐”“做勤廉表率，促科学发展”“加强党性修养、弘扬优良作风”“增强制度意识，争做执行表率”“以人为本、执政为民”主题教育活动。组织全区 560 名副处级以上领导干部集体观看《防微杜渐、警钟长鸣》图片巡展和《忏悔录》《欲之祸》两部警示教育片。对两个单位违反规定乱发钱物问题进行通报，并对相关责



2010 年 2 月 4 日，全区党风廉政建设工作会议召开。

任人给予纪律处分。清理个人“小灵通”捆绑单位办公电话 94 部。制定《关于加强纪律监督，保证国库管理制度改革工作顺利进行的通知》《规范公务员津贴补贴实施方案》《关于在干部调整期间严肃有关纪律的通知》《关于党员领导干部在婚丧嫁娶事宜中严格执行廉洁自律规定的通知》《制止党政干部公款出国（境）旅游专项工作实施方案》《关于在全区党员干部中开展“加强党性修养、弘扬优良作风”教育活动的意见》《关于落实中办发〔2009〕12 号文件和市制止公款出国（境）旅游工作方案的实施意见》《关于对机关建房中违规问题进行检查整改的实

施意见》《关于建立区农村基层党风廉政建设工作联席会议的通知》《关于开展创建农村基层党风廉政建设示范村活动的实施方案》《农村财务集中记账管理办法》《关于 2010 年全区党风廉政建设和反腐败工作任务分工意见》《开展 2010 年度构筑惩治预防体系、建设廉洁高效天桥检查考核工作方案》《天桥区关于进一步加强村居干部廉洁自律工作的意见》《天桥区关于规范村（居）干部公务招待、公务用车等事项的通知》《关于在全区开展廉政风险防范管理工作的实施方案》；印发《关于在全区党员领导干部中开展“以人为本、执政为民”教育活动的通知》《关于认真学习贯彻农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）的通知》；下发《天桥区社区集体资产监督管理暂行办法》。贯彻落实中纪委《关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》。转发省纪委《关于严禁领导干部在工程建设项目中领取补贴、奖金和福利的通知》。对贯彻执行《济南市天桥区规范公务员津贴补贴实施方案》《天桥区财政国库管理制度改革实施方案》的情况进行检查。中共天桥区委、区政府主要领导与各街道（镇）和有关部门党政主要领导签订《党风廉政建设责任书》。

2012 年，开展“恪守从政道德，保持党的纯洁性”主题教育活动。组织全区党员干部收看重大革命历史题材电影《忠诚与背叛》。制定《关于进一步加强岗位廉政教育的实施意见》《关于在全区实施廉洁村居工程的意见》。

## 第二节 信访受理

1991—1992 年，全区纪检系统受理党内及群众来信来访 562 件次，区纪委直接受理来信来访 178 件次。查处信访案件 60 起。1993 年 4 月，纪检、监察机关合署办公。开展反腐败斗争和纪

检监察机关合署办公以来,全年信访量上升。受理党内及群众来信来访418件次,其中来信来访中检举控告274件次、党纪申诉2件次、政纪申诉1件次、其他问题141件次;要结果的9件次。1994—1999年,受理群众来信来访2194件次,处结2150件。2000—2001年,涉及农村党员干部问题发生的集体上访量增大,受理信访举报834件次。全区派出8个工作组,协助中共天桥区委做好上访群众稳定工作。

2002—2012年,针对涉及农村党员干部发生的集体访问题,制定《关于对信访工作实行重点管理和一票否决的实施意见》;开展“信访举报工作质量年”活动;开通网上举报和电子邮箱;制定《鼓励署实名举报试行办法》,实行双向承诺制度;制定《领导接、办信访制度》,明确信访工作领导责任制;建立纪检监察区级网站;针对少数党员领导干部参与群众集体上访的情况,下达《关于禁止党员和党员领导干部参与、怂恿、支持、带头、组织群体性上访的通知》;开通“12388”信访举报热线;完善《鼓励署实名举报试行办法》和双向承诺制度;开展“信访监督年”“初信初访优质办结”活动;开展创建无越级集体访县(市)区活动,畅通信访渠道。收到群众来信来访来电等各类信访举报2576件次,年均234件次。

### 第三节 案件查处

1991—1993年,查处一批在领导机关、领导干部和执法、监督部门中发生的以权谋私、贪污受贿、失职渎职、违反财经纪律等违法违纪案件。初查违纪线索65件,立案调查74起,结案72起,政纪处理77人,其中,副局级以上干部23人。1994年,通报违反党纪政纪典型案例2起。1995—1997年,在全区纪检监察组织开展达标创优活动。制定《关于对案件审理工作实行目标化管理的实施意见》。审理案件61起。1998—2007年,按期为15人恢复党员权利,为25人解除行政处分。审理违纪案件232起。2009—2012年,审理违纪案件77起。其中,贪污案件13起,违反土地政策案件9起,违反财经纪律及廉洁自律案件17起,违反计划生育政策案件15起,侵犯公私财产案件3起,违反组织人事纪律案件2起,违反党的政治纪律案件1起,受贿案件2起,安全事故责任追究案件3起,挪用资金案件2起,非法拘禁案2起,滥用职权案2起,职务侵占案2起,有妨害社会管理秩序行为案件2起,诈骗案件1起,破坏社会主义经济秩序行为案件1起。

1991—2012年天桥区查处违纪案件统计表

表 16-4

年份	违纪案件(件)	立案(件)	结案率(%)	党纪处分(人)						政纪处分(人)								
				开除党籍	留党察看	撤销党内职务	严重警告	警告	免于处分	开除公职	开除留用察看	撤职	降职	降级	记大过	记过	警告	免于处分
1991	14	14	93	4	3	2	2	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1992	13	13	100	5	—	2	2	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	36	26	93	4	—	1	1	4	—	2	2	1	—	—	2	7	1	1
1994	35	17	83	1	1	—	1	2	—	2	—	—	—	—	1	2	3	2
1995	26	17	94	—	2	—	2	5	—	—	1	—	—	1	1	3	3	2
1996	48	20	100	3	1	—	2	3	1	2	—	1	—	—	—	3	5	2

续表 16-4

年份	违纪案件(件)	立案(件)	结案率(%)	党纪处分(人)						政纪处分(人)								
				开除党籍	留党察看	撤销党内职务	严重警告	警告	免于处分	开除公职	开除留用察看	撤职	降职	降级	记大过	记过	警告	免于处分
1997	35	24	100	4	3	—	6	3	1	—	1	—	—	—	3	2	4	1
1998	34	22	100	3	2	—	2	6	1	1	—	—	—	—	2	3	3	2
1999	28	22	100	2	3	1	4	4	1	0	0	0	0	1	2	2	3	0
2000	32	24	95	17						7								
2001	30	25	100	3	4	1	6	7	0	1	0	2	0	4	1	2	1	0
2002	21	21	100	3	5	2	5	8	1	2	0	0	0	0	0	1	2	0
2003	25	23	92	2	0	0	2	1	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0
2004	28	27	100	12	3	1	6	2	0	5	0	0	0	0	0	2	1	0
2005	21	21	100	5	3	2	7	4	0	0	0	0	0	0	2	0	2	0
2006	19	19	100	20						5								
2007	19	19	100	8	—	1	3	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008	29	29	100	8	7	1	4	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0
2009	21	21	100	24						2								
2010	27	27	100	7	6	1	6	7	—	2	—	—	—	—	—	—	1	—
2011	19	19	100	4	6	1	3	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—
2012	20	20	100	7	6	3	3	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—

说明：2001—2005年、2008年无统计数字。

## 第四节 行政监察

### 一、纠正部门不正之风

1991—1995年，开展民主评议行风活动。贯彻落实国务院电话会议和南昌纠风工作座谈会精神，狠抓治理“三乱”工作。初步清理治理区内有关部门自行立项的乱罚乱收问题。狠刹公路上乱设卡、乱罚款、乱收费以及公款吃喝送礼歪风。调查处理3起在黄河北鹤山办事处辖区公路设卡乱收费问题。严格公费出国审批手续，设立婚丧事务廉洁自律举报电话，建立“收费登记卡”制度。制定“领导干部廉洁自律”“精减会议和减少应酬活动”“领导干部

在婚丧事务中廉洁自律”“清理乱收费”“制止和清理企业三乱”以及《关于全区党政机关副局级以上领导干部廉洁勤政的十条规定》《购买小轿车、构建宿舍、奖金发放三项申报制度》《严禁公款吃喝玩乐的六条规定和五项措施》等制度规定。1996—1998年，开展“行风万人评”、思想工作作风大整顿活动。清理借婚姻登记搭车收费、预算外资金管理、夏粮征收提留、中小学乱收费及公路乱设卡、乱收费、乱罚款等现象。对2家个体私营企业实施挂牌重点保护，同5家个体私营企业建立联系点。1999—2003年，全区实行收费登记卡制度，撤销和清理部分不合理收费项目及相关文件。对14个重点单位行风建设实施动态管理。纠正医药购销

中不正之风、个别学校不规范收费行为，并退还不规范收费6万元。对13个街道、2个乡镇预算外资金管理工作情况进行检查。下发《关于在领导班子换届选举及新年春节期间严肃党的纪律的通知》，对全区35个执法部门进行“优化发展环境民主评议”。2004—2006年，成立区发展环境投诉中心。监督检查全区《中华人民共和国行政许可法》的贯彻落实。对12个单位“春节解困补助资金”发放情况及农村财务集中记账服务中心进行检查。重点抽查全区15所中小学收费情况。开展商业贿赂专项治理工作。2007年，纠正医药购销和医疗服务中不正之风，全年招标金额405万元，集中招标采购药品让利患者金额32.7万元。下发《关于印发济南市天桥区规范公务员津贴补贴实施方案的通知》，对个别单位违反规定突击发放奖金问题给予通报批评。2008年，做好安全生产和安全事故责任追究工作。调查处理“7·14”东沙居委会电击事故等生产安全事故。开展对行政事业性收费、政府性基金收支管理情况专项清理检查工作。2009年，对全区有关强农惠农政策落实情况进行检查。粮食直补和综合补贴、能繁母猪补贴、能繁母猪保险保费补贴、奶农补贴、农机补贴、水稻良种补贴以及沼气池建设补贴等，收到上级资金2339.32万元，区级配套98.67万元，实际发放2429.16万元；节余8.8万元（包括区级配套资金2.13万元），占整个补贴资金0.36%。2010年，对2009年度社保资金使用情况进行监督监察。检查区、街劳动保障中心收取失业证工本费问题。对医药购销、医疗不正之风及区属医院药品流通、使用环节进行监督检查。制定《对党政机关举办庆典、研讨会、论坛活动开展清理摸底的实施意见》。2011年，推进行政审批制度改革。梳理具有行政审批职能部门17个，审批事项由原来129项优化压缩为74项，行政处罚事项梳理14个部门1421项。2012年，对全区窗口单位服务大厅进行明察暗访。通过对104国道、220国道、308国道、309国道和101省道检查，无乱设卡、乱罚款、乱收费现象。

## 二、执法监察

1991—1993年，完成清理干部职工违法违纪建私房任务，清理出违法建私房22户。制定《关于党员、党政机关工作人员廉政建设若干规定》，公布《全区党政机关副局级以上领导干部廉洁勤政的13条规定》。1994—1998年，累计开展行政执法监察42项，涉及资金1.69亿元，查处违纪金额371.69万元，纠正退还违纪金额42.52万元，为国家和集体挽回经济损失221.93万元，提出监察建议263件，发现违纪案件线索5起。1999年，重点对72个单位预算外资金管理使用情况执法监察，查处违纪违规金额1159万元，其中纠正退还130万元，避免经济损失146万元，挽回经济损失22万元。2000—2003年，加强预算外资金管理，全区参加“收支两条线”管理单位82个，其中实行“罚缴”分离单位12个，实行“票款”分离单位1个。检查中小学收费问题，纠正违规收费90余万元。对经一路延长线设计项目和道路建设招投标、农村公路改造资金使用情况进行监督检查。制定《中共天桥区纪委关于为干事创业加快发展创造良好环境的六条意见》。2004年，重点查处五十二中乱收费、私设小金库案件，学校负责人吴某某涉嫌受贿、挪用公款等违法犯罪问题，移送司法机关处理。配合有关部门对药山片区“4·7”塔吊倒塌责任事故、“12·6”施工房屋倒塌事故进行调查。在全区进行“征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况专项检查”。2005年，查办某办事处乱收费、某局利用自制发票乱收费、违反“收支两条线”规定坐收坐支等问题。对全区行政事业单位政府采购执行情况进行检查。印发《天桥区纪委、监察局关于认真贯彻落实四条禁令规范党政机关涉企行为的通知》《关于加强纪律监督保证区级行政事业单位资产管理体制改革顺利进行的通知》。

2006年，开展安全生产督查和重特大事故责任追究工作。参加区政府文体中心工程、北园大街天桥段拆迁工程等招投标。开展查处土地违法违规案件专项治理活动。2007年，全区立案查处商业贿赂案件40起。对10所学校收

费情况进行专项检查。对金色阳光花园工地等安全生产责任事故开展调查工作，并对相关责任人进行责任追究。参与政府采购、招投标等20次。查办乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查“四乱”案件。查处某派出所民警张某某在辖区单位报销个人费用的违纪问题。调查处理某局监督业务科两名科级干部因吃请影响公务的案件。2008—2010年，监督检查行政事业性收费及保障性住房落实情况。开展土地违法违规专项整治行动及节能执法检查与考核、推广节能产品等活动。全面开展工程建设领域专项治理工作，公开举报电话和举报信箱。对小清河工程拆迁、北展区工程、区工商河治理、堤口路改造、三孔桥道路整治、龙湖土地项目整理、化工产业园区铁路专线、济南裕兴化工厂搬迁改造等重点项目招标实施进行监督。参与2010年黄台文化城“3·28”事故和济南油墨厂“4·2”生产亡人事故两起安全生产责任事故调查处理工作。结合强农惠农政策检查，对4个沿黄街道（镇）实施小麦粮食直补检查。2011年，对区排管中心柳行河二期工程、区市政局交校路、矿院路大中修工程、无影山道路改造工程集中检查。对天桥区农住房建设和小清河重点工程进行监察。开展住房最低面积保障政策执行情况核查工作，对4名重点监督对象进行调查核实，对2名违规违纪人员给予党纪政纪处分，并全部追缴非法占用钱款，对已入住的责令补交差价。开展规范和节约用地管理政策措施落实情况监督检查，对4起违法用地实施责任追究。专项检查“小金库”。印发《关于深化工程建设领域突出问题专项治理工作的通知》《关于开展加快转变经济发展方式监督检查的通知》。2012年，会同区物价局等部门在春节前后对4家违反价格诚信规定的家具行业经营者进行查处，对13家大型家具商场发出依法促销告诫，查处教育乱收费行为2项，加价销售药品行为单位4个，涉农乱收费行为1项。加强对水利改革发展、节能减排和环境保护、耕地保护和节约用地政策措施落实情况、科技创新项目及其经费管理使用情况监督检查。加强区科技计划和专项经费管理。

监察企业90家，对20家环保违法企业进行处理。

## 第五节 惩防体系建设

2005年，组织纪检监察干部学习中央下发的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，并参加市纪委组织的实施纲要、学习纲要知识考试。对《中共天桥区委关于实施重大事项报告制度的规定》落实情况进行专项检查。2008年，组织全区党政机关1646名党员干部参加中纪委部署的《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》知识答题活动。邀请市纪委领导对党政主要领导干部进行相关理论辅导。制定《关于构筑惩治预防体系、建设廉洁高效天桥的实施意见》，并对意见贯彻落实情况进行检查。制定《任务分解方案》，提出7项推进措施和65项具体工作目标，并针对具体目标确定牵头单位和协办单位。2009年，召开全区构筑惩治预防体系建设廉洁高效天桥经验交流会。按照《关于开展构筑惩治预防体系建设廉洁高效天桥检查考核工作的办法》要求，制订《检查工作方案》，成立考核检查小组，对各牵头、协办单位和街道（镇）惩防体系建设工作落实情况、推进工作和完善工作机制情况以及取得实效情况进行全面检查。2010年，对构筑惩治预防体系建设廉洁高效天桥工作进行部署。建立区委常委联系基层制度。印发《开展2010年度构筑惩治预防体系、建设廉洁高效天桥检查考核工作方案》。对各部门各单位开展构筑惩治预防体系、建设廉洁高效天桥工作成绩突出的单位和个人进行表彰，对出现严重违纪问题的单位实行“一票否决”。2011年，区构筑惩防体系领导小组根据省、市纪委下发的《工作要点》，印发《2012年底前推进构筑惩治预防体系建设廉洁高效天桥工作要点》《构筑惩治预防体系建设廉洁高效天桥任务分工推进时间表》，进一步明确各牵头、协办单位任务分工的目标要求和完成时限。印发《开展2011年度构筑惩治预防体系、建设廉洁高效天桥检查工作方案》，成立专门

检查组对各承担牵头、协办任务的单位进行重点抽查。2012年,组织各有关单位集中收看《创新之路——山东省构建“6+1”惩防体系工作格局纪实》专题片。进一步明确各牵头、协办单位任务分工的目标要求和完成时限,加大工作推进力度,确保2012年年底惩防体系建设各项工作任务完成。

## 第六节 优化发展环境

2006年7月,天桥区发展环境投诉中心成立,为监察局下属副处级全额预算管理事业单位。开展“优化发展环境监督检查年”活动,将中国重型汽车集团房地产开发总公司、山东鲁能康桥置业有限公司等50家驻区企业确定为优化发展环境联系点,向企业发放《致驻区企业的一封信》,宣传有关发展环境方面的政策、规定。制定《关于规范党政机关为民营企业服务行为的规定》,规范党政机关工作人员涉企行为。2007—2008年,建立健全“纠、评、建”相结合工作机制,召开全区优化发展环境民主评议现场会,全区经济发展环境明显改善。对济南化工产业园区、药山工业园实行重点管理,严防乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查。联系点由50家驻区利税大户企业增至100家,定期定人员到联系点进行走访。印发《中共天桥区委、天桥区政府关于深入开展“优化发展环境监督检查年”活动的实施意见》《关于损害经济发展软环境行为的责任追究暂行办法》等6个文件,并对文件落实情况进行检查督促。制定《关于完善投诉举报快速受理机制的办法》,规定对投诉举报实行快查快结。全年受理投诉63

件,办结61件,投诉受理率100%,办结率97%。2009年,检查各职能部门是否按照“为企业服务年”活动工作重点来完成各自任务,是否存在违纪违法行为。召开不同层次企业座谈会。制定《关于深入开展“为企业服务年”活动,进一步优化发展环境的实施方案》《天桥区优化发展环境民主评议社会问卷调查实施方案》《天桥区优化发展环境民主评议工作实施意见》。公开投诉受理渠道,受理群众投诉25件,办结25件,投诉受理率100%,办结率100%,满意率90%以上。2010年,天桥区发展环境投诉中心被列入省纪委、监察厅效能监察联系点。落实“五项工作制度”(首问负责制、一次性告知制、“AB角”工作制、限时办结制、公开承诺制),推进机关行政效能工作,组织“五项工作制度”知识考试。组织8家企业负责人进行座谈,对企业出现的问题进行梳理,并协调有关单位尽快予以解决。严格安全事故责任追究。印发《关于进一步落实五项工作制度推进机关行政效能工作的通知》。受理群众投诉20件,办结20件,投诉受理率100%,办结率100%,满意率95%。2011年,全区优化发展环境民主评议成效情况2次在济南电视台《政务面对面》栏目播出。印发《天桥区优化发展环境民主评议工作实施意见》《2010年全区优化发展环境民主评议社会问卷调查实施方案》。受理群众投诉15件,办结15件,投诉受理率100%,办结率100%,满意率95%以上。2012年,联合区工商联组织召开部分企业负责人座谈会。印发《关于在全区开展“高效服务年”活动的实施意见》。受理群众投诉19件,办结19件,投诉受理率100%,办结率100%,满意率95%。

## 第五章 组织工作

### 第一节 基层党组织建设

#### 一、机关、企事业单位组织建设

1991年，全区机关党总支、支部53个，企业党总支、支部42个。1995年，制定《关于进一步加强区属企业党的建设的意见》，新建天发公司党委、天贸集团党委。1997年，按时完成全区15个基层党委和34个党总支、支部换届选举任务。企业党建方面，印发《关于做好区属企业领导班子考核建设工作的意见》，会同区经计委、商委党委对区属26个企业领导班子进行考核。1999—2003年，以规模较大的民营企业、工业园区、批发市场、民营医院为重点，采取独立式、联合式和选派党建指导员等方式，建立党组织45个。2008年，制定《关于加强流动党员教育管理的实施意见》；6月，天桥区被省委评为基层党建工作先进县（市）区。2010年，建立流动党员管理台帐，建立流动党员联系卡、党建联系人制度，搭建“流动党员之家”、“红色驿站”等流动党员工作平台。2011年，编印《堡垒颂》《先锋赞》专刊及全区基层党建工作画册，对全区先进基层党组织和优秀共产党员先进事迹集中展示和宣传。2012年，全区机关党总支、支部187个，企业党总支、支部441个。

#### 二、村（居）党组织建设

1991—1993年，开展创建农村党建工作先进县（市）区、先进乡镇，“联户联富”，农村党支部达标升级等系列活动。1993年年底，全区90%以上居建立党支部。1995年，制定《关于加强农村基层组织建设的三年规划》，召开全区农村基层组织建设工作会，印发《关于加强农村基层组织建设工作意见》。1997年，召开全区居党支部建设工作会，印发《关于加强城区居党支部建设的意见》，推广天桥东街、

无影山2个街道党委和4个居党支部建设经验。1999—2003年，开展创建“六好乡镇党委”（建设一个好的领导班子、带出一支好的干部队伍、选准一条好的发展路子、健全一套好的管理制度、保持一种好的工作作风、形成一个好的工作格局）和“五好村党支部”（支部班子好、党员队伍好、组织建设好、活动开展好、群众反映好）活动，选树出13个先进基层党组织、104名优秀共产党员和10个“五好村党支部标兵”。街道社区党建工作方面，开展创建“五好街道党委”（领导班子好、队伍素质好、制度建设好、工作业绩好、群众反映好）和“四好居党支部”（支部班子好、党员队伍好、活动开展好、作用发挥好）活动。2004年始，全区开展“三级联创”活动，成立创建活动领导小组及办公室，建立区委常委和区级党员领导干部联系点制度，制定《关于开展“三级联创”活动的实施意见》，完成村“两委”换届选举工作。大桥镇党委被济南市委命名为“五个好”乡镇党委。2007年，制定《关于在全区农村基层组织中开展“四规范三机制”活动的实施意见》（规范办公服务设施、规范岗位设置、规范管理制度、规范职责任务，物质保障机制、监督约束机制、考核奖惩机制）。2008年，建立基层党建工作巡视督导专员和街道（镇）党（工）委书记履行基层党建工作责任制情况报告制度，制定《关于加强村（居）干部队伍作风建设的意见》《关于加强棚户区改造期间党员管理的意见》。11月，制定《加强村（居）班子建设和党风廉政建设的意见》，推行村（居）务公开和民主管理，每年定期举办城郊村居书记、主任培训班。2009年，组织启动村居党建“A级管理法”工作，从区机关、街道（镇）选派480名党员干部到村居任政治指导员。建立健全城乡党基层组织互帮互助机制，开展包村帮扶活动，构建城乡统筹基

层党建工作格局。围绕党内基层民主建设，在泺口街道开展党代表联络工作室试点。2010年，实施村居党建“ A 级管理法”，“ 3A ”级村居党组织占总数 51%。先后举办农村、社区、城郊社区书记培训班，加强基层党组织带头人队伍建设。推进“ 四规范四机制”（规范办公服务设施、规范岗位设置、规范管理制度、规范职责任务，建立完善的物质保障机制、建立全方位监督约束机制、建立科学的考核奖惩机制、建立行之有效的议事决策机制）建设，推广实施村干部“ 坐班制 ”和村级组织活动场所开放制，完善各级工作档案。2011年，全区有党代表联络工作室 15 个，建立党代表“ 365 ”工作机制。完成村、社区“ 两委 ”换届选举工作。加强社区党建“ 四化 ”（网格化覆盖、信息化管理、亲情化服务、制度化保障）建设，全面推行“ 五位一体 ”（以服务社区居民、完善社区管理为目标，以社区党总支为领导核心，以社区居委会为主体，以社区服务站、业主委员会和物业公司为依托，以联席会议制度为纽带，旨在形成“ 事情共商、资源共享、难题共解、活动共办、文明共创 ”的工作格局）管理服务模式，积极探索社区党建“ 大工委制 ”，进一步推进社区党建区域化进程。承担全省“ 两新 ”组织（新经济组织和新社会组织）“ 扩覆盖集中行动 ”试点工作，开展“ 建组织、扩覆盖，抓规范、强功能 ”活动，探索“ 龙头领建、三人单建、六托联建 ”工作模式，建立“ 兼合式 ”党组织。举办村居党组织书记培训班 4 期，培训人员 520 人次。2012年，开展“ 典型引领、晋位升级 ”活动，制定《关于选派机关干部到基层党组织任职“ 第一书记 ”的实施意见》《天桥区直部门选派“ 第一书记 ”管理考核办法（试行）》，选派 65 名区直部门机关干部、35 名街道（镇）机关干部到 45 个基层党组织任职“ 第一书记 ”，其中处级干部 79 人、科级及以下 21 人。印发《关于在村级组织中推行“ 一报四议两公开 ”工作法实施意见》（凡是村级重大事务及与群众切身利益相关的事项，村级党组织在决策实施前必须向街道 镇 党 工 委书面报告；召开村党组织会议提议，召开“ 两委 ”会议商议，

召开党员大会或党员代表大会审议，召开村民代表会议或村民会议决议；决议结果公开，实施结果公开）《关于强化各级党组织书记履行基层党建工作责任制的意见》，采取 15+X 的形式，安排 15 名街道（镇）党（工）委和部分系统党委书记进行基层党建述职。至 2012 年年底，全区村（居）党组织 676 个。

### 三、新经济和 new 社会组织建设

2008年，制定《关于在非公有制经济组织中开展“ 凝聚力 ”工程的实施意见》《关于进一步加强和改进非公有制企业党建工作的意见》，组织开展“ 党员责任区 ”“ 诚信经营党员示范岗 ”等活动。全区“ 两新 ”党组织 152 个。2009年，成立济南市党建研究会非公有制经济组织、新社会组织专业委员会，加强对“ 两新 ”组织党建工作的研究和实践。2010年，成立区、街道（镇）村居三级非公有制经济组织和社会组织区域化党组织，并在非公有制经济组织和社会组织区域化党组织中开展“ 红色号角 ”活动，发现“ 隐性党员 ”、“ 口袋党员 ” 478 名，新建党组织 108 个，消除党建工作“ 盲区 ”和“ 空白点 ” 900 余个。实现规模以上非公有制经济组织党组织的单独组建率 100%，具备条件规模以下非公有制经济组织和社会组织党组织覆盖率 100%，非公有制经济组织、社会组织党的工作覆盖面 100%的“ 三个百分百 ”目标。2011年，下发《“ 两新 ”组织党建指导员工作手册》，按照“ 行业 + 属地 ”工作模式，向“ 两新 ”组织派驻党建工作指导员。2012年，制定《非公有制企业党组织标准化建设暂行办法》，推进非公领域党的组织设置、队伍建设、考核评价标准化。全区“ 两新 ”党组织 430 个。

## 第二节 党员队伍建设

### 一、党员教育

1991年，开展党的基本路线、基本理论、基本知识教育，重点抓好社会主义思想教育，开展“ 忆传统、作贡献、做新时期合格共产党员 ”活动。组织民主评议党员工作，全区 459

个支部、5761名党员中，参加评议党员5551人。1992年，组织开展党员标准、理想信念、防腐防变、发挥先锋模范作用教育。1994年，开展“我为改革开放做什么”大讨论以及“党组织带领党员闯市场”“党员责任区”等系列主题实践活动。成立党员电化教育中心，购置电教设备，在全区构建党员教育工作网络。1995年，转发中组部关于加强在青年中发展党员工作的意见，召开全区发展青年党员暨推优工作经验交流会，推广北园镇党委、区教委党委、区公安分局团委三个单位经验做法。开展“学理论、学党章”活动，举办基层党委书记和县级中学书记培训班，编发“两学”简报6期。2009年，创新党员教育形式，注重发挥远程教育网络作用，在“为祖国骄傲”庆祝中华人民共和国成立60周年纪录片展赛暨“中国·台山杯”第六届国际纪录片选片会上，全区报送的参评作品获党建宣传类节目银奖。印发《关于进一步做好建国前老党员关怀帮扶工作的意见》，为全区15名无固定收入的中华人民共和国成立前老党员每月发放300元荣誉津贴。2012年上半年，制定《关于实行党员积分制管理的意见（试行）》，在全区党员中推行实施积分制管理。根据天桥区14名先锋党员典型事迹编印《先锋之歌》一书。

开展“学先锋、作表率”活动，举办先锋党员事迹报告会2场。

## 二、党员发展

1991年，制定全年发展工作计划，对基层党委上报的发展计划严格审查把关。全年发展党员177人，其中生产一线工人党员占大部分。1994年，党员发展工作按照中组部“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的方针和“稳中有升”的要求，加大培养措施，坚持成熟一个，发展一个，突出生产一线和青年、妇女三个重点，全年发展新党员370人，其中，生产一线262人，占70.8%；妇女党员147人，占39.7%；中专、高中以上文化程度255人，占68.9%；35岁以下187人，占50.5%。2009年，试行“三票两推一定”（入党积极分子群众代表推荐票或发展对象群众代表推荐票、入党积极分子党员推荐票或发展对象党员推荐票、入党积极分子表决票或发展对象表决票，党员推荐或群众推荐，确定最终结果）发展党员工作法。2011年，编制并下发《发展党员工作规程》，全面实施“三票两推一定”发展党员工作法，提高发展党员质量。印发《关于规范异地党员发展工作的暂行办法》，切实规范异地发展党员工作，严把发展党员关口。至2012年年底，全区有中共党员30995名。

1991—2012年天桥区党员发展统计表

表 16-5

单位：人

年份	发展党员	年份	发展党员	年份	发展党员
1991	177	1999	432	2007	382
1992	167	2000	432	2008	370
1993	319	2001	354	2009	335
1994	370	2002	345	2010	331
1995	395	2003	388	2011	293
1996	392	2004	360	2012	290
1997	345	2005	399		
1998	377	2006	362		

### 第三节 干部队伍建设

#### 一、领导班子建设

(一) 干部选拔任用。1991年,对教育、工业、商业等28个班子的55名领导干部进行考察。1992年,对部分单位和部门领导干部进行调整交流,有1人降职使用,2人被免职,提拔副局级以上领导干部30人。1993年,按照干部“四化”(革命化、年轻化、知识化、专业化)方针和德才兼备原则,选拔45名政治素质好、政绩突出、懂经营、会管理,坚持改革开放,有开拓创新意识 and 驾驭全局能力的干部任“主官”。选拔一批青年干部和妇女干部,其中有25岁副镇长、35岁正副县级中学校长。1995年,印发《关于培养选拔优秀年轻干部的三年规划》。采取岗位轮换、下派挂职、包村驻点等形式,挑选44名年轻干部参与实践锻炼;完成第4批337名正、副主任科员推荐考试、考察评定工作,为逐级选拔德才兼备领导干部创造条件。1997年,总结推广陈家楼街道党委、无影山街道党委、房管局党委、开发公司党委、第29中学党支部和5个领导班子在加强思想政治建设方面的经验,并在全区组织工作会议上作介绍,其中陈家楼、无影山街道党委的经验在济南市推广。2004—2009年,制定《关于进一步加强领导干部交流

轮岗工作的意见》;印发《关于进一步做好培养选拔女干部工作的意见》。2010年,专门抽调40余名干部组成信访工作组,到基层社区解决群访问题。先后从重点工程指挥部和信访稳定等基层一线提拔重用12名领导干部,进一步树立“注重一线、崇尚实干”的用人导向。2011年,先后4次对涉及全区54个单位和9所学校的111名领导干部进行调整,并对新提拔的50名副处级干部进行试用期满考察。顺利完成大桥、桑梓店两镇党委换届工作。研究制定《关于规范对借调工作人员进行审批备案的试行办法》。2012年1月—10月,先后3次对涉及全区79个单位、12所学校的293名领导干部进行调整,并对2011年新提拔的25名副处级干部进行试用期满考察。制定《关于加强干部队伍思想作风建设的意见》和《选派优秀科级干部到信访部门挂职锻炼的意见》。

(二) 后备干部培养。1991年,健全完善后备干部档案,制定培养措施。1995年,调整区级后备干部名单,充实加强科(局)级、妇女干部、少数民族后备干部名单。完成第三批中青年后备干部的挑选工作。2004—2009年,制定《关于认真做好区管后备干部调整充实工作的意见》。至2012年年底,累计培养选拔后备干部182名。

(三) 干部下派。1991—1998年,天桥区先后下派干部9批600余人到北园镇、药山街道(原工业小区)村居和区属企业调查研究、帮助工作。1994年,实行由区级领导挂点、部门包点、下派干部进点“三位一体”的方法。1997年,按照区委“加强建设,加快转变”总体部署,加大下派干部包村帮扶力度,以“三建一改”(加强组织建设、阵地建设、功能建设,改革管理体制和运作体制)为重点开展工作。至1998年,帮助村居上项目361个,



2009年11月20日上午,全区领导干部会议召开。

扭亏、止亏企业 34 家，参与修路 10.2 千米，新建扩建综合服务楼建筑面积 3500 平方米、市场 10 个、招待所 3 个、停车场 1 处，投资 3366 万元，筹集资金 1.18 亿元。1999 年后，干部下派工作与“包村”工作结合开展。

（四）选调生工作。1991 年始，接收选调生 188 人（含法检）。先后有 120 余名选调生参加中青年干部培训班。通过区委党校培训班、召开选调生座谈会、组织演讲比赛等形式，强化思想政治教育，提高选调生的政策理论水平。把选调生选送到艰苦环境、综合部门、上级机关帮助工作以及实行岗位轮换，有计划地安排选调生在街道（镇）与区直部门之间、部门与部门之间进行岗位轮换。注重对选调生定期与不定期考察，并注意关心选调生个人和家庭生活。坚持将选调生培养使用与后备干部队伍建设、党政干部队伍建设相结合。对安排进入后备干部队伍的选调生，要求选调单位优先安排教育培训，对部分新分配的选调生安排镇长助理和街道办事处主任助理职务，有意识地多给他们压担子。2000 年，中共天桥区委制定《关于进一步做好培养选拔优秀年轻干部工作的意见》，明确提出从区委管理的选调生中，选拔部分优秀人员担任乡（镇）长助理和街道办事处主任助理。对经过锻炼条件成熟的优先提拔使用，及时大胆地将各方面比较优秀成熟的选调生提拔到领导岗位上。至 2012 年，先后担任副区级领导职务 2 人，担任正处级领导职务 5 人，担任副处级领导职务 22 人，输送到中央、省、市机关 30 余人。

## 二、干部监管

1991—1995 年，做好新时期干部审查工作，对干部提出的有关任龄、党籍、职级、工资等问题，按照有关政策落实解决。1997—1998 年，贯彻“三严”（严格要求、严格管理、严格监督）方针，印发《关于对领导干部实行函询的暂行规定》《关于进一步建立和完善同领导干部谈话制度的意见》。1999 年，实行领导干部离任审计制度。印发《关于提报任用干部进行廉政鉴定工作的实施意见》。2000 年，清理领导干部住房，

对住房超标准、未向组织说明的 19 名领导干部进行书面函询，责成其作出解释，促进纠正自身问题。2001 年，制定《关于党政领导干部和国有企业及国有控股企业法定代表人任期经济责任审计的意见》，加强对领导干部监督检查。2004 年，制定《关于加强经常性考察工作的意见》，对全区背街小巷综合整治、信访稳定等工作开展专项考察。2006 年，制定《关于对区管领导班子和领导干部开展巡视考察工作的实施办法》，在全省率先建立起区级巡视工作机制，先后对全区 15 个街道（镇）和卫生、司法系统开展综合巡视。2007 年，被推荐为全省干部选拔任用全程记实制度试点单位，对新提拔处级以上干部的动议理由、推荐提名、任职资格、民主推荐等 8 个环节及重要信息履行记实程序，先后有 19 名不符合条件的干部被取消考察、任职资格。会同纪检机关，对 4 个街道领导班子巡视考察，加大干部监督力度。2008 年，率先实行干部选拔任用“一报告两评议”（地方党委常委会向全委会报告工作时，要专题报告年度干部选拔任用工作情况；在全委会委员中对干部选拔任用工作进行民主评议并将评议结果报上级党委组织部门，全委会委员对本级党委新提拔的党政主要领导干部进行民主测评）制度，区委常委会向全委会汇报干部选拔任用工作并接受民主评议，建立干部选拔任用群众满意度评价反馈制度。2009 年，开通“12380”干部监督专用电话和“12380”网上举报信箱，建立健全信访、电话、网络“三位一体”举报平台。2010 年，学习贯彻干部选拔任用工作四项监督制度，落实《关于从严管理监督干部的意见》，建立健全信访举报案件联席会议、领导包案、记分排名和“红黄牌”等制度。2011 年，拟定《关于做好区管干部贯彻实施两项法规工作的通知》，并制定《关于深化开展“用人上不正之风整治行动”的实施方案》。2012 年，对区域管（执法）局、拆迁办和教育系统领导班子开展专项巡视考察。

## 三、干部培训

（一）理论教育培训。1991 年，举办中青年干部培训班，培训干部 40 人。1992 年，突出领

导干部特色理论培训，培训各级干部 150 余人。1993 年，举办党务干部、经济管理等专题培训。1994 年，以《邓小平文选》三卷为主要教材，加强领导班子理论素养培训。1995 年，加强村居“两委”干部、后备干部培训，培训农村基层干部和后备干部 74 人。1996 年，举办科局级领导干部培训班 6 期，系统培训干部 268 人。开展业务干部岗位培训 37 期，参训人员 3700 余人次。1997 年，举办副局级以上领导干部学习特色理论和中共十五大精神培训班 8 期，全年培训各级干部 1113 人。1998 年，会同区人事局实行公务员培训登记制度，培训成绩成为公务员任职、晋级增资重要依据。1999 年，举办中青年干部培训班、村居干部培训班，加大对年轻干部和基层干部培训力度。2000 年，围绕“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育举办培训班 3 期，深化领导干部党性党风教育。2001 年，强化对建党 80 周年重要讲话精神学习，对新任副处级领导干部、中青年干部进行系统培训。2002 年，选派干部参加济南市中青年干部培训班、市管领导干部进修班、济南市第二期处级干部任职培训班及济南市优秀女年轻干部培训班。2003 年，选派 30 名干部参加全省或济南市“三个代表”重要思想轮训班。选派干部参加市管领导干部进修班、乡镇党政领导干部进修班等 13 个班次。2004 年，配合上级组织部门完成市管干部培训班、民主党派骨干成员培训班等 22 个班次的干部培训任务。分 2 期举办“树立和落实科学发展观”专题培训班，培训干部 128 人。举办组工干部培训班，培训干部 58 人。2005 年，配合上级组织部门完成乡镇党政领导干部进修班、村党组织书记和村委会主任培训班等 16 个班次的干部培训任务。举办军转干部培训班，培训干部 40 人。2006 年，配合上级组织部门完成市管领导干部进修班、县（市）区长更新知识培训班等 14 个班次的干部培训任务。2007 年，以学习中共十七大精神为重点，分 5 期对全区部门、街道（镇）处级领导干部进行集中轮训，选派区级以上领导干部 35 人参加济南市领导干部学习十七大精神培训班。2008 年，举办各类培训班 20 余次，

培训领导干部 2000 余人次。2009 年，创新“1+X”培训模式，把干部中长期培训同“短、平、快”培训方式相结合，最大限度适应新形势新任务需要。2010 年，利用异地教育资源开展干部教育培训工作，在同济大学举办城市建设与管理培训班，培训干部 58 人。2011 年，举办新任副处级领导干部培训班等主体班次，突出党性教育、“十二五”规划、群众工作等重点内容培训，提高干部教育培训的针对性和实效性。2012 年，加大主体班次教学管理改革，探索体验式教学、答辩式调研考核等方法，有效提高干部教育培训工作质量。

（二）远程教育。1995 年，形成以区党员电教中心为龙头、基层党委电教站为主体、各播放点为依托的党员电教工作网络，规范党员电教片播放、考勤、座谈、信息反馈记录等制度和“三簿一册”，拍摄制作《名片变迁引出的话题》和《党旗映红康庄路》等专题片。1996—1997 年，全区投入 100 万余元，加强基层电教站点建设，建设一批高标准党员电教室，全区党员收视率 90% 以上，收看人数 20 万人次。1997 年“七一”前夕，召开全区党员电化教育表彰大会，表彰先进单位 30 个、优秀个人 58 人。中共济南市委组织部推广天桥区工作经验，工人新村南村街道党委党员电教站被省委组织部评为“全省播放收看先进单位”。制作《孔祥龙的路》《姚升平和黄台村》等专题片，有 10 条党建新闻在“七一”前夕被济南电视台报道。1998—2002 年，狠抓“两机一室”（计算机、电视机，活动室）配套基层电教站点建设，建立健全“区、街道（镇）、村居”三级电教网络，达到一村一点的目标，受教育党员干部群众 3 万余人次。拍摄专题片、新闻片 6 部，其中获市委组织部、济南电视台颁发的组织奖 4 部。《老教授带动一方百姓奔小康》获建党 80 周年党建新闻展播一等奖。2003 年，成立济南市天桥区党员干部现代远程教育管理中心，同时撤销中共济南市天桥区委组织部党员电化教育中心，其职能、编制和人员并入济南市天桥区党员干部现代远程教育管理中心。7 月，启动党员干部现

代远程教育建设工作。2004—2005年，全区着手远程教育卫星接收设备安装与调试工作，先后投入财政资金200余万元，于2005年10月全部建成并投入使用。采取分级管理、分级负责方式，与街道（镇）、村居签订设备管理使用责任书。2006年，全区远程教育终端接收站点基本实现登陆互联网浏览信息和在线观看远程教育辅助课件等相关功能，96%的站点实现宽带上网，基本建成“天地网合一”远程教育系统。印发第一份天桥区远程教育简报。2007—2008年，围绕计算机操作、卫星接收、设备维护、信号调试等工作，对全区远程教育站点管理员进行系统培训，做到管理员持证上岗。抓好远程教育集中学习日检查制度落实，建立站点收看情况通报制度。2009年，制定远程教育站点A级管理法及考核细则，对全区站点实行动态管理。将大学生“村官”“三支一扶”高校毕业生全部纳入远程教育站点管理员队伍。《城市文明管理系列动画片》于10月获第六届中国纪录片国际选片会党建宣传类银奖。《林海扬帆赤子情》获济南市第三届课件观摩评比二等奖。2010年，无影山、工人新村北村街道被评为首批市级远程教育示范街镇，工人新村北村街道毕家洼西区社区站点管理员被评为省级优秀站点管理员。6月，浙江省宁海县委组织部到天桥区考察远程教育，给予高度评价。村居“两委”换届后，对全区站点管理员进行集中培训30余场次，培训人员800余人次。在济南市县（市）区组织系统远程教育庆“七一”演讲比赛中，天桥区2名站点管理员分别获济南市第一名和第二名。2011年，建党90周年之际，对“十佳”远程教育站点、“十佳”优秀站点管理员进行表彰。“十佳”远程教育站点分别是纬北路街道康桥社区接收点、无影山街道无影潭社区接收点、工人新村南村街道西区社区接收点、药山街道蓝翔技校接收点、北园街道红星美凯龙接收点、大桥镇大庄村接收点、大桥镇杨家新村接收点、大桥镇路店村接收点、桑梓店镇冯堂村接收点、桑梓店镇三官庙村接收点；“十佳”优秀站点管理员分别是赵莉、王晓珊、李炜、孙慧娟、徐

红波、李娜、王开祯、支洪山、田义、马光东。天桥区齐鲁先锋网客户端安装率、点击率、利用率均为100%。创新实施远程教育学用工作积分管理制度。《护士长》《我的别样青春》获济南市第四届课件观摩评比特别奖，《红色号角》获优秀奖。在济南市党建电视新闻展播活动中，被评为市级一等奖作品2部。2012年，开展“两延两扩两满意”活动，扩大远程教育在“两新”组织中覆盖面，先期规范化建设11个“两新”远程教育站点。对全区远程教育计算机进行全面更换，完成村居终端站点分类定级，建立电子档案库，电子档案16.5万份，在全市率先建成统筹城乡基层医疗卫生机构和信息交换系统网络平台，率先实现国家和省两级基本药物全部零差价销售，完成新农合参合任务。组织实施远程教育“0531”工程和“双十双百”（“十佳示范站点”“十佳优秀站点管理员”，100个远程教育“学用示范村社区”、100名远程教育“学用典型个人”）先进典型评选表彰活动。制作《红色领航》专题片，完成党建新闻片12条。

#### 四、人才工作

1991年，制定《关于考核调整首批区级专业技术拔尖人才的意见》，对14名人才进行全面考核。1992年，召开全区知识分子和科技干部管理工作会议，加强知识分子管理工作。1993年，建立全区拔尖人才库。1994年，为济南市知识分子工作理论研讨会报送论文3篇，推荐市级拔尖人才1名。1995年，会同有关部门做好职称评定和人才引进工作，为“科教兴区”提供重要支撑。1996年，对第二批、第三批区级专业技术拔尖人才进行考察。1997年，选聘街道科技副主任和镇科技副镇长，为“科教兴区”提供坚强保障。1999年，建立优秀人才长效管理机制。2000—2004年，健全人才工作领导机制，加强重点人才管理，调整充实人才工作领导小组成员，有效形成工作合力。2005年，加强党政人才、专业技术人才和农村实用人才三支队伍培训。2006年，编制《天桥区“十一五”人才队伍发展规划纲要》，提出全区人才工作总体目标和发展任务。2007年，完善工作例会、人

才工作重大事项通报等制度，分类完善人才库。2008年，筹备和组织申报济南市第九批专业技术拔尖人才、第三批优秀农村实用人才。2009年，实施“重振工业雄风”人才工程，建立人才工作专项基金。2010年，评选表彰“天桥才俊”优秀人才55名。2011年，制定《区级领导干部联系优秀人才制度》等文件，组织实施“泉城学者”“名家带学”项目和规模以上企业“双强”（强素质、当先锋，强企业、作贡献）活动，《济南日报》整版介绍全区人才工作成效及优秀人才先进事迹。2012年，制定《关于对全区重点人才工作实行项目化管理的实施意见》，启动实施六大领域20余个重点人才项目。

#### 第四节 全方位目标考核与 科学发展考核

1996年，制定全方位目标管理工作意见，开展全方位目标管理工作，表彰先进单位27个和副局级以上优秀领导干部108人。1997年，表彰先进单位34个、副局级以上优秀干部138人。1997—1998年，下发总结考核文件，抽调人员编排12个考核小组，对全区各单位各部门进行考核。2002—2005年，每年下发全方位目标考核实施意见，成立由区委书记、区委副书记分别担任主任、副主任的考核委员会，对两个文明建设取得优异成绩先进单位和优秀领导干部予以表彰。2006—2007年，下发对全区科学发展情况进行目标考核的实施意见，对全区各单位各部门开展目标考核，对涌现出的科学发展先进单位及先进个人进行命名表彰。2008年，印发《关于健全推动科学发展促进社会和谐综合考核评价体系的实施意见》，以促进科学发展、社会和谐为目的，对全区部门（单位）105个、副处级以上领导干部498人进行考

核评价，表彰科学发展先进单位38个、先进个人591人。2009年，制定《天桥区2009年度考核工作实施意见》，对全区109个单位进行科学发展综合考核评价工作，有60个部门（单位）被确定为科学发展先进单位、581人被评定为优秀等次。2010年，区考评委抽调54名政治觉悟高、业务能力强、熟悉考核工作的党员干部，组成8个考核组（其中7个考核组分别由7名区委常委担任组长），对全区121个部门（单位）进行科学发展综合考核，有54个部门（单位）被确定为2010年度科学发展先进单位、543人被评定为优秀等次。2011年，修订完善《2011年科学发展综合考核工作的实施意见》，对全区112个部门（单位）进行综合考核，有54个科学发展先进单位和657名先进个人获命名表彰。2012年，紧扣济南市、天桥区重点工作变化，对全区科学发展综合考核体系进行修改完善，加大经济



2010年2月25日，天桥区2009年度科学发展总结表彰大会召开。

发展、城市建设与管理、重点工程项目等内容的考核权重，以中共天桥区委、区政府文件向全区下发《关于2012年科学发展综合考核评价工作的意见》组成考核组，对全区114个部门（单位）领导班子和领导干部进行年度综合考核。

#### 附：专题教育活动

学习实践科学发展观活动 2009年3月—

2010年3月，按照中央和省、市委统一部署，天桥区组织开展第一批、第二批学习实践科学发展观活动，全区973个基层党组织、2.75万名党员参加。学习实践活动围绕“推进科学发展、建设和谐天桥”这一主题，坚持将理论学习、整改提高和机制创新贯穿活动始终，较好实现“科学发展上水平、党员干部受教育、人民群众得实惠”任务目标。区委组建督导组7个，各单位普遍成立“一把手”任组长的领导小组和办公室，抽调近500名工作骨干组成督导组或指导组。全区建立党员领导干部联系点352个，到联系点调研505次，领导干部讲党课77次，承担调研课题480个。组织理论中心组学习659次、党员集体学习1600余次。举办学习培训班、辅导讲座、报告会458次，培训工作骨干1600余人次，组织参观考察132次，撰写心得体会4392篇。举办全区领导干部学习中共十七届四中全会精神培训班，分5期对区直部门和街道（镇）500余名副处级以上领导干部进行集中轮训。邀请专家学者和先进典型以党课、报告会等形式对1200余名基层党员干部进行教育培训。统一配发《四中全会 决定 辅导读本》和《学习实践科学发展观基层党员干部十个怎么办》等系列教材3000余册。通过多种形式、多层面上广泛开展征求意见活动，把好征求意见关；认真撰写发言材料，并经督导组认真审阅，把好发言材料关；班子成员之间、班子成员与普通党员之间、党员与党员之间，逐一开展谈心活动，沟通思想，交换意见，把好谈心关；各部门各单位的民主生活会紧扣科学发展主题，查问题，找原因，成共识，真正达到统一思想、明确思路、增进团结、推动科学发展的目的，把好方向关。全区建立联系点216个，占全区240个村居的90%。聘请议政能力强、具有广泛代表性的“两代表一委员”16人，作为学习实践活动监督员，全程参与和监督学习实践活动。采取开通公开电话、设立意见箱、发放调查问卷、召开座谈会等形式，广泛征求社会各界的意见和建议，深入查找影响和制约全区经济社会发展的薄弱环节和突出问题。发放《区委学习实践科

学发展观征求意见表》442份、征求意见函1.35万份，走访基层群众9800余人次，汇总梳理出4大类29个方面的105条意见建议，查找问题230余项。组织“科学发展金点子”建言献策活动，广大党员群众为全区科学发展献计献策112条。各级各部门召开各类座谈会487场，访谈党员群众6112人，征求意见建议614条。按照“四评五议两公开”的要求组织对分析检查报告进行民主评议，召开各类评议会议95次，参与评议的各类人员3878人，评议总体满意率为99.71%。建立整改台账102个，确定整改重点241项。参加第一批学习实践活动各部门各单位清理废除不适应科学发展要求的规章制度11项、修订91项、新建76项。中共天桥区委、区政府认真组织实施10项为基层为群众办实事重点项目。至2010年3月，第一批学习实践活动确定的整改事项364个和承诺办理的实事好事330件已全部完成。参加第二批学习实践活动的各级各单位查找影响制约全区科学发展的的问题1556个，已初步解决1403个，为群众办实事好事1279件。整改落实方案通过区政府网、党建网和《天桥组织工作》等进行公示，整改落实情况及及时向党员群众通报，切实做到学习实践活动请群众参与、让群众监督、由群众评价、让群众满意。

“创先争优、争做天桥先锋”活动 2010年5月，在全区1218个基层党组织、2.98万名党员中开展“创先争优、争做天桥先锋”活动。区委常委会成立活动领导小组、办公室和7个不同领域的指导小组，下发《关于在全区基层党组织和党员中深入开展创先争优争做天桥先锋活动的实施意见》和6个领域的分方案，并于2010年5月5日召开全区创先争优活动部署会。全区各级党组织成立创先争优活动领导小组和工作机构，建立信息报送、情况通报、工作调度等制度，全区形成上下联动、齐抓共创工作格局。全区处级以上领导干部建立活动联系点627个，联系困难家庭714户。27个党（工）委、75个区直部门、589名在职处级以上领导干部公开承诺，自觉接受群众监督，带动全区创先争优活动的开展。印发《关于做好全区创先争优活动

先进典型推荐工作的通知》，区属各党（工）委按照“五个好”“五带头”基本要求，经组织推荐、群众评议、党（工）委审核把关等报送程序，向活动办公室推荐先进基层党组织、优秀共产党员典型培树对象 130 余个。其中被推荐为济南市“双百先锋”基层党组织 6 个、党员 5 人；被中共济南市委推荐为全省“双百先锋”1 人——天桥第二人民医院心理科护士长颜苏萍。2010 年 7 月，中央电视台一套《新闻联播》和“身边的感动”栏目分别播出颜苏萍先进事迹；11 月，中共济南市委组织部远程教育中心组织力量将颜苏萍先进事迹拍摄成专题片，并代表济南市参加 2010 年度中组部举办的远程教育电教片评选审查。活动期间，全区先后在市级以上新闻媒体刊发理论文章、经验信息 90 余篇次，中共济南市委创先争优活动简报刊发天桥区信息 10 篇，在全市 10 个县（市）区中列居首位。实施“A 级管理法”、开展“红色号角”活动、三级联推、扩面增效等 10 个经验做法被中创办和人民网联办的活动专栏报道，其中村居党建“A 级管理法”的创新做法被列为“创先争优主题活动案例精粹”。

区委根据不同领域、不同行业党组织特点，区分不同类型党员，分别设计不同活动主题和实践载体。在农村以“发展农业、建设农村、富裕农民”为主题；在街道社区以“服务居民群众，共建和谐家园”为主题，以争做“和谐先锋”为载体，开展先锋诺言、先锋践诺、先锋带动“三大行动”；在机关以深入创建“机关先锋号”活动为载体，强化宗旨意识、廉洁意识和效能意识；在教育系统以“规范办学，科学发展，办人民满意的教育”为主题，以争做“敬业”先锋为载体，实施固垒工程、先锋工程、创新工程，开展“五名工程”（名校长、名管理者、名教师、名班主任、名教研员）“塑师德、铸师魂，做人民满意的教师”等活动；在卫生系统以“树先锋形象、促科学发展”为主题，以“管理上层次、服务上水平、工作创一流”为目标，引导基层党组织围绕“五个好”争创“三优秀”党组织，引导党员争当“科学管理模范”“白衣天使标兵”“群众满意之星”；在非公有制经济组织、社会组织

以“红色号角”活动为载体，开展集中组建“集结号”、规范建设“行进号”、发挥作用“先锋号”三大活动；针对流动、下岗失业、困难等人群中党员实际情况，对创先争优活动也都做专门部署，实现创先争优活动全覆盖，确保活动效果。活动中，区活动办公室从 102 个区属党（工）委、区直部门遴选出 15 个优秀主题、11 个特色载体、9 个创建目标进行刊载推广。

2011 年 3 月，在全区启动“深入基层、服务群众”主题活动，设计“大走访、大调研、大承诺、大服务”四大实践载体，确定开展民情“四访”月、调研周、学习节、“践承诺、提效能、办实事”“结穷亲、联四邻、解难题”“学党史、增党性、当先锋”六大活动，实施“八大工程三十项行动”为民办实事项目，为推动全区创先争优活动进一步开展提供新的载体平台。结合换届选举工作，各级党组织普遍开展“换届我承诺”活动。换届前，党员领导干部对正确对待进退留转、严守换届纪律作出承诺，普通党员对正确行使民主权利、维护换届工作大局作出承诺。换届后，新领导班子还将在如何开展工作、如何服务群众等方面作出承诺。至 4 月，全区街道（镇）党（工）委召开民情恳谈会 27 次，村居党组织开展民情接待日活动 800 余次。区属各党（工）委、区直各部门设置意见箱 70 余个，副处级以上领导干部深入基层走访调研、指导工作 1800 余次，各部门各单位走访“两代表一委员”、行风监督员、服务对象 2300 余人次，探访老党员、老干部、困难群众 1400 余人次，向群众发放征求意见表近 2 万份，通过各种渠道收集意见建议、合理诉求 1100 余条。开展民情“大调研”，75 个部门单位确定民情专题调研课题 142 个。在全区建立 15 个党代表联络工作室，建立党代表“365”工作机制，通过在区委常委会及区级有关大型会议增设“区党代表座区”、列席区委常委民主生活会、开展党代表“六个一”活动、征求对区委领导班子的意见建议等方式，为党代表履行职责、发挥作用搭建平台。全区各级党代表联络工作机构组织党代表专题调研 12 次，收集各类意见、建

议 180 余条，形成书面提议 22 件，有效调动党代表参与党内事务积极性和主动性。开展联系帮扶活动，33 个强居帮扶 33 个弱村，75 个区直部门包挂 75 个村（居），589 名副处级以上领导干部和 240 名从机关选派的村居政治指导员每人联系一户困难群众。开展“双诺、双述、双评”活动，全区各级党组织和党员在调研走访基础上，科学设置先锋岗位，切实确定承诺事项，全区 1218 个基层党组织和 2.98 万名党员分别承诺事项 6743 件和 8.37 万件，并通过会议、网络、公开栏等形式公开。2011 年春节前，各级党组

织普遍开展领导干部点评创先争优工作，召开专题集中点评会议 1830 次，1217 名基层党组织书记开展点评工作，1218 个基层党组织和 2.97 万名党员接受点评。同时，建立承诺责任、办结销号、督促检查等制度，通过领导点评、党员互评、群众参评，督促引导基层党组织和党员认真履诺，确保公开承诺事项落到实处。活动期间，点评特色亮点工作 1357 项，点出存在问题 637 个，先后完成为基层、群众办实事、好事等承诺事项 2100 余件。

## 第六章 宣传工作

### 第一节 理论宣传教育

1991 年，组织学习马克思主义哲学和科学社会主义理论，健全领导干部学习制度。1991 年 5 月—1992 年 6 月，举办培训班 8 期，每期 32 天，轮训中层干部 500 余人。1992 年，组织大型专题辅导，开展党史、党建理论学习，近千名领导干部参加结业考试，总成绩优秀。组织宣传骨干 50 人参加济南市中共十四大精神培训班。全区组织领导干部学习班 27 期，培训干部 395 人。各单位党委自行举办培训班 38 期，培训党员干部 2890 人次。1993—1994 年，围绕建设有中国特色社会主义理论和市场经济理论开展宣传教育活动，举办《邓小平文选》第三卷培训班 5 期，集中培训副局级以上领导干部 280 人。党员干部 100 余人参加济南市委宣传部、济南日报社联合举办的特色理论和市场经济理论知识竞赛，20 余人获奖。中共天桥区委下发《关于学习宣传中共十四届四中全会精神的通知》。1995 年，运用中心发言、专家讲座、观看录像等方式，加强建设有中国特色社会主义理论、社会主义市场经济理论、党的建设和中共十四届四中全会、中共十四届五中全会精

神学习教育。举办副局级以上领导干部理论培训班 4 期，基层党委书记理论培训班和专职政工书记培训班各 1 期，培训领导干部 300 人次。1997 年，组织邓小平理论中关于社会主义精神文明建设思想、《告全党全军全国各族人民书》等三篇重要文献、邓小平“一国两制”理论、《中华人民共和国香港特别行政区基本法》学习。组织《国际商贸法》和新《中华人民共和国刑法》专题学习。中共十五大召开后，围绕学习、宣传、贯彻中共十五大精神，强化邓小平理论学习，举办理论学习读书会，将全区理论学习推向高潮。全年区委中心组集中学习 11 次，举办局级干部培训班 8 期。

1998—2003 年，以学习宣传贯彻落实中共十五大、十六大精神和“三个代表”重要思想为主要内容，每年组织领导干部集中学习 10 ~ 12 次，举办读书会 1 次、培训班 138 期，群众教育学习 190 余场次。编撰出版《邓小平理论进课堂》《“三个代表”重要思想进课堂》。2002 年，天桥区委宣传部被山东省委宣传部评为全省理论教育工作先进单位。2004—2008 年，邀请省委党校和济南市委党校专家、教授为区委理论中心组先后作题为“科学的发展观”“加强党的执政能力建设，提高党

的执政水平和领导水平”“以科学发展观统领经济社会发展全局”“贯彻落实十六届五中全会精神”“认真学习贯彻新党章”“学习贯彻胡锦涛总书记‘七一’讲话精神”“十七大精神”等专题报告会10余场。2004年，组建社区党员先进事迹报告团在全区巡回报告。2005年，党校教师、优秀党员组成先进事迹、理论政策、形势任务3个宣讲团，宣讲72次，受教育党员干部1.2万人次。2009年，聘请省委党校副校长商志晓、山东大学经济学研究所所长魏建等专家教授为区委理论中心组举办专题讲座。基层理论学习中心组开展学习宣传中共十七届四中全会精神系列活动，在济南市中心组学习工作会议上作典型发言，并被评为山东省理论教育工作先进单位。2010年，组建全省首家区县级讲师团，开展“形势与任务”等五大方面44个理论专题面对面宣讲，区委中心组等单位7家和个人4人获市级表彰。完善联络秘书制，撰写理论文章54篇，发表理论调研文章14篇，《用信息化推进学习型党组织建设》在《济南日报》头版头条刊登。2011年，进行中共十七大精神、十七届六中全会精神、建设有中国特色社会主义理论体系、科学发展观、社会主义核心价值观体系、胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神等一系列主题学习。设计推出年度读书参阅书单、短信荐书等学习形式并创建“手机上的理论学习之窗”——区委理论中心组手机学习平台，全年短信平台发送专题学习短信56次、2352条。

2012年，通过推荐学习资料、作专题辅导报告等形式，提高区委理论中心组政治理论素养、科学决策水平和创新实践能力。结合迎接学习宣传贯彻中共十八大、省市党代会等相关主题，每周二、四定期向区委理论中心组发送涵盖时政热点、经济观察、高层声音等内容的短信。区委理论学习中心组短信平台这一创新做法被山东省委宣传部编写的《山东学习型党组织建设工作100法》收录。

## 第二节 党员教育和阵地建设

1991—1997年，对全区党员集中进行中共十三届七中全会精神、江泽民“七一”讲话、《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和如何认识当前形势等专题学习。召开“学习江泽民‘七一’讲话经验交流会”和基层党校党员活动室经验交流会、现场经验交流会。聘请中国社会科学院、省、市委党校等专家、学者进行专题辅导4次，组织观看录像2次。成立区基层党校工作指导小组和基层党校讲师团。建立健全基层党校和党员活动室指导、检查、考核等制度。重新选聘基层党校专（兼）职教师，开展基层党校、党员活动室教学观摩活动。全区建立基层党校24所、党员活动室105处，分别达应建数95%和96%。1993年，有2所基层党校分别被省、市命名为一级党校。1994年，天桥区被省委宣传部评为基层党校建设工作先进区。

1998—2003年，开展党课观摩评比活动。各街道党工委成立社区联合党校。为纪念济南解放50周年和改革开放20周年，在干部群众中进行社会主义、艰苦奋斗、改革开放教育并组织开展大型系列活动。举办“辉煌成就”图片展，26个党委制作展板50块，观展干部群众3000余人。举办纪念济南解放50周年大型报告会。2004—2010年，开展“聚焦泉城看变化，干事创业促发展”“两学三创”（学习许振超、学习海尔，个人创一流业绩、单位创一流环境、企业创一流品牌）学习教育活动。每年召开全区基层党校和党员活动室建设工作现场会。学习宣传中共十七届四中全会精神系列活动。2007年，天桥区被评为山东省党员教育先进区，1所基层党校获“省级优秀党校”称号，2所基层党员活动室获“省级优秀党员活动室”称号。《加强党的先进性建设，永葆党员先进性》被推荐为省级优秀党课。

2011—2012年，开展“读书修身、书香同行”读书年、“百场讲座进社区”系列活动。举办主

题讲座 100 余场，受教育党员 3 万余人次。

### 第三节 新闻宣传

1991 年，各中层单位成立 3 ~ 5 人通讯组，1 人为区中心报道组成员。1993 年，天桥区第三产业发展系列报道《走向明天的事业》《走改革之路，作务实文章》《独具特色的天桥格局》等先后被《经济日报》、中央电视台、《人民日报市场报》等新闻媒体采用，其中《人民日报市场报》还配发评论员文章。《天桥区拥军优属工作走出了新路子》《天桥区国防教育走上经常化、规范化、社会化运行轨道》《天桥区为军转干部提供用武之地》《管好自己的人、看好自己的门、办好自己的事》在《济南日报》、济南电视台报道后，又在新华社、《人民日报》《中国社会报》等发表。1994 年，实施“三个一”（一本大型画册《天桥简介》、一部电视专题片《通天的金桥》、一本招商投资指南手册）工程，全方位、多角度反映天桥区人文风光、地理环境及经济状况。1995 年，拍摄反映军民共建专题片“鱼水情”和围绕创建“省级精神文明建设先进区”新闻系列片 6 集。挖掘并树立勇斗歹徒而英勇献身的烈士宋铭禄等 10 余名先进典型，全区掀起学先进做先进热潮。区属 29 个党委全部建立新闻报道组，在册通讯员 134 人，形成一支初具规模的通讯报道队伍。1996 年，加强对重点保护企业、重点村办企业、重点第三产业项目、重点外向型企业宣传报道。1997—1998 年，重点对实施小清河干流治理工程、经济科技、争创全国社会治安综合治理先进区、造绿工程、社区服务工作集中进行新闻宣传。至 1998 年，各新闻单位利用稿件 1 万余篇（条），其中中央和省级新闻单位用稿 3200 余篇（条）；制作各类专题片 50 余部；编印大型画册《天桥区情简介》，精印 1 万册。

1999—2003 年，坚持“新闻宣传就是服务”原则，重点宣传报道招商引资、民营经济发展、外经外贸工作；全程跟踪报道“容貌工程”“蓝天工程”“一环九射”、拆迁造绿工程、铁路沿

线综合整治等城建工作。其中影响较大的《抓住区划调整机遇，发挥城区带动作用》《特色经济激活“一盘棋”》《天桥区招商引资写大文章》以及《手执彩带当空舞——顺河高架路拆迁纪实》等 50 余篇稿件在中央、省、市重要媒体发表；《依托共建网络，创建社区文明》《社区共建一个家》《党旗在非公有制经济组织中飘扬》等在《济南日报》头版头条刊发。制作各类专题片 52 部。组织“万人观瞻高架桥”活动、庆祝建国 50 周年辉煌成就展、“济南五年大变样”成果图片展、“争创文明城市”万人签名、《公民道德建设实施纲要》宣传活动等。2004—2010 年，在中央和省、市级各类新闻媒体发稿 1.6 万余篇（条），在《济南日报》刊登头版头条位居济南市 10 个县（市）区之首。其中《天桥学生不再“东南飞”》报道天桥区对教育资源进行科学整合的决心和力度；《天桥三把“金钥匙”打开就业门》宣传天桥区就业再就业的开展。《人民日报》、新华社、中央电台、中央电视台等 10 余家新闻媒体集中采访报道为社会培养 30 余万各类人才的蓝翔技校董事长荣兰祥、与歹徒斗争光荣牺牲的英雄保安李培增、照顾干妈肖老太太的北园街道柳云社区居民叶兴珍、“军警民”联手营救落水女子的感人团体、先后收留和帮助 400 余个流浪儿童的全国道德模范提名奖获得者天桥好人郑承镇。2011 年，在中央和省、市新闻媒体发稿 2500 余篇（条），其中在省、市电视台播发新闻 150 余条，位列济南市 10 个县（市）区第二。其中济南电视台新闻频道播出《一切为了人民的健康——天桥区卫生局工作纪实》《奋战在精神卫生事业一线的共产党员——颜苏萍》等；《济南日报》头版头条刊发《党的好干部百姓贴心人盖继纲——追忆天桥公安分局成丰桥派出所所长盖继纲》《非公党建创出天桥模式》《天桥积极培育服务业“新地标”》等；在《大众日报》和《济南日报》头版头条分别刊发《十二五，再造三个新天桥》《天桥工业期待重振雄风》和《天桥区经济实现弯道加速》。组织新华社、人民网、《大众日报》等十余家媒体集中报道国家胶体材料工程技术研究中心和 60 万吨碳四深加工等九

大项目集中签约仪式。

2012年，在中央和省、市新闻媒体发稿2200余篇（条），其中在省、市电视台播发新闻200余条，《济南日报》刊发头版头条13篇、专版20余篇，《大众日报》刊发重量级稿件15篇，济南日报挂牌刊发实体经济好新闻稿件10余篇。在《大众日报》《济南日报》头版头条分别刊发《天桥“北跨”，时不我待》《天桥经济发展启动新引擎》《天桥经济发展锁定四大战略》《未来5年，天桥锁定“新突破”》等，重点报道建设生态宜居的魅力新天桥，宣传天桥区全力推进鹊山龙湖、泺口片区等城市综合体建设。配合区委组织部将天桥区14名先锋党员典型事迹编写成《先锋之歌》。启动第一届“感动天桥人物”评选活动。

#### 第四节 思想政治工作

1991年，开展社会主义思想教育和反“和平演变”教育。编印宣讲提纲2万字，宣讲200余场。1992年，围绕企业深化改革、转换经营机制，开展“两转并举”教育。北园镇乡镇企业中有980名青工参加“双基”培训，合格率100%。

1994年，开展“重新学习党章”“企业管理效益年”“村办企业年”宣传教育活动。1995年，全区掀起向孔繁森、王廷江、韩素云学习高潮。开展“学习好榜样，树立新形象”大讨论。召开副局级以上领导干部演讲会和“三学”经验交流会。分别在领导干部、基层干部、人民群众中开展“公仆杯”“奉献杯”“新风杯”三大文明金杯竞赛活动。组织召开全区职工思想政治工作研究会年会和思想政治工作理论研讨会。1996—1997年，落实《爱国主义教育实施纲要》和中宣部、国家经贸委《关于加强改进企业思想政治工作的若干意见》。在干部职工中开展“三观”教育活动和“爱岗敬业、‘九五’建功”系列活动。开展思想政治工作理论研究，向济南市推荐思想政治工作优秀论文21篇，其中获市级优秀成果奖5篇，在市级以上报刊发表3篇，

被编入《济南市两个文明建设荟萃》一书文章12篇。1998年，全区党员干部开展“争做人民好公仆”宣传教育活动。企业开展“解放思想，深化改革年”活动。1999年，召开全区思想政治工作座谈会。开展党员及企业职工思想状况等专题调研、爱国主义教育及马克思主义唯物论和无神论教育活动。2000年，召开全区思想政治工作会议，印发《关于进一步加强和改进思想政治工作的意见》。

2001年，以建党80周年为主题，开展“落实‘以德治国’方略，全面推动精神文明建设”论文征集活动，被《以德治国的理论与实践》一书收录文章3篇。开展“五优”（思想政治工作优秀企业、优秀企业思想政治工作者、优秀职工思想政治工作研究会、优秀职工思想政治工作研究会干部、优秀职工思想政治工作研究成果）评比活动，被评为济南市思想政治工作优秀企业2家。2002—2003年，组织干部群众参加省、市举办的公民道德建设和“五重一创”职工道德修养知识竞赛活动，获组织奖。会同区教育局、团区委在全区青少年中开展公民道德教育和道德实践活动。撰写题为《天桥区非公有制经济组织思想政治工作调查评估》调研报告。2004年，组织“永葆党员先进性”教育活动，社区党员和离退休党员先进事迹报告团分别作巡回报告。与新华书店联合组织开展“健康图书青春系列（社区、学校、农村）行”活动。2005年，组织纪念“鹊山惨案”座谈会，并举办书画展和主题文艺演出。泺口九烈士纪念碑落成。组织“五老”（老干部、老战士、老专家、老教师、老模范）宣讲团对青少年群体进行革命传统和爱国主义教育。探索建立社会、家庭、学校“三位一体”的未成年人思想道德建设教育网络。编印《天桥市民手册》12万册，开展社会基本道德规范宣传活动。2006年，开展社会主义荣辱观“六进”（进校园、进社区、进农村、进机关、进家庭、进市场）、居民论坛、科普大学、健康图书社区行、先进事迹报告会等主题活动。《关于群众思想政治工作的调查与思考》《天桥区基层群

众文化建设的调查报告》等 14 篇调研报告在市级刊物上发表。全年上报舆情信息 800 余篇。区委宣传部被评为济南市舆情信息工作先进集体。2007 年，开展“倡树八荣八耻”“知荣辱，树新风”教育实践和“十优秀”创建评选活动。《天桥区基层群众思想政治工作的调查与思考》获市级调研类一等奖，《天桥区基层群众文化工作现状分析》获市级调研类三等奖。《对加强防汛应急措施的几点建议》《政府面对小产权房该“何去何从”》等 30 余篇舆情信息被省委宣传部采用，舆情报送量和采用量均为济南市第一。2008 年，通过专题展览、知识竞赛、文艺演出、主题演讲、征文比赛等多种形式组织开展纪念济南解放 60 周年、清明悼念革命烈士、五卅惨案纪念日、八一军民共建等活动。《当前社会各阶层利益诉求及利益表达机制建设问题的调查分析与引导对策建议》《当前社会思潮分析及对策建议》等多篇舆情分析报告被省、市委宣传部采用。《利用网络加强社会主义核心价值观体系建设》等 10 篇文章被市委宣传部分内刊刊登，采用量居济南市第一。建立网络宣传与引导员队伍，组织开展全区网络宣传员专题培训。建立网络舆情检测、网络舆情报送等制度。2009 年，开展文明礼仪“四进”活动。汇文实验学校被授予全国做“一个有道德的人”主题实践活动联系点，承办全省“向国旗敬礼——做一个有道德的人”网络签名活动，参加全国未成年人思想道德建设座谈会并作典型发言。推选出第二届济南市道德模范孙世慧、魏希宝，推选出泺口党代表联络制和南村西社区田象霞等学习贯彻中共十七届四中全会精神方面的典型。在《济南宣传》发表调研文章 10 余篇。向舜网、大众网等省内主流网站论坛发帖 200 余篇，其中 10 篇被市网络文化办公室收录，获“济南市信息、舆情先进单位”称号。2010 年，举办全区新闻通讯、文明创建、舆情信息、文艺骨干等 4 个班次的培训活动。建立完善舆情信息报送反馈、特别推荐和报送轮值相关制度，上报舆情信息 2400 条，在《济南宣传》《泉城瞭望》发表调研文章 11 篇，

其中 5 篇论文被推荐为济南市思想政治工作优秀论文。2011 年，组织“百场讲座进社区”“红色宣讲进校园”活动。新聘请区委讲师团讲师 13 名，设计推出 2011 年度理论宣讲课单。建立舆情信息工作 QQ 群。在中共济南市委宣传部分《济南宣传信息》发表工作信息 10 篇，在中共山东省委宣传部《山东宣传信息》发表工作信息 2 篇，在《泉城瞭望》发表文章 14 篇。

2012 年，开展“十八大精神宣讲”活动。上报舆情信息 1300 余篇。

## 第五节 社会宣传

1991—1993 年，通过书画展览、歌咏比赛、诗歌朗诵会等形式举办建党 70 周年大型庆祝活动、毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表 50 周年纪念活动和毛泽东诞辰 100 周年系列纪念活动，其中书画展览共展出书画作品 300 余幅。举办大型花灯展 3 次，各类文艺培训班 15 期，汇演 9 次，展览 21 次，展出作品 1200 幅。突击整顿文化市场 24 次，出动车辆 190 台次，没收非法出版物 6 万余册，取缔无证、违法业户 40 户。裴剑锋创作的电视连续剧《太阳》由辽宁电视台拍摄并先后在中央、辽宁电视台播映。段辛友诗集《红枫》由新时代出版社出版。文学研究会集体创作戏剧小品《急诊》获华东六省一市小品大赛创作二等奖。1995 年，全区开辟近百个群众文化活动场所。为纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 50 周年，举办“歌咏大会”“大型书法、美术、摄影展览”，组织群众收看百部爱国影视片，对干部群众进行革命传统教育和爱国主义教育。1996—1998 年，举办文艺演出 18 次、展览 26 次、群众性文艺培训班 14 期。组织下乡演出 10 次，送春联、送书画、送科技书籍 5 次，组织电影、电视专场 58 场。1999—2003 年，组织开展消夏广场文化活动。举办“旗帜颂”“祖国颂”“红船颂”大合唱比赛、大型文艺汇演。东亚广场、劳动广场被省委宣传部、省文化厅命名为省级优秀文化广场，成丰广场被评为市级十佳广场。

2004—2008年，建成集文化馆、图书馆、档案馆、体育馆于一体的天桥区文体中心，开展广场文化活动100余场次，受益群众10万人次。2009年，开展群众性文化活动300余场。与齐鲁晚报社、齐鲁电视台、济南电视台、舜网等媒体联合组织开展齐鲁红歌会、红歌大家唱等系列专题文化活动；开展“书画献军人”和书

画下乡主题活动，其中4件作品赠送给驻苏丹维和部队官兵。组织承办山东省第二届国际大众艺术节——天桥书画展。

2010—2012年，举办各类非遗展示演出100余场，公益讲座100场，电影放映2763场次。承办第四届山东国际大众艺术节——首届山东省暨济南市民间艺术大赛。

## 第七章 统一战线与对台工作

### 第一节 统战工作

#### 一、政治协商与民主监督

1987年，中共天桥区委建立与民主党派、党外人士情况通报、民主协商季度例会制度。1990年，发展为“双月座谈会”制度。1995年，作出《区委领导与民主党派、工商联负责人、非党代表人士建立结对交友制度的决定》。1998年，建立“区委常委联系民主党派、工商联等组织制度”。1999年，印发《关于加强民主党派、无党派人士和人民政协对政府工作进行民主监督的通知》。2001年，建立“与民主党派、工商联、无党派代表人士定期举行例会”制度。区政府有关部门在民主党派成员和无党派人士中聘任特约监察员、特约教育督导员、特约审计员和特约检察员（以下简称“特约四员”），拓宽民主党派、党外人士民主监督、参政议政渠道。2003年，中共天桥区委印发《关于进一步完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的决定》，全区多党合作和政治协商，形成区委“双月座谈会”、区政府“季度例会”、区委领导与民主党派及党外代表人士“结对交友”、区委常委与民主党派及工商联“组织联系”、区政府有关部门与民主党派及工商联“对口联系”和“特约四员”等6项具体制度。2006年，中共天桥区委印发《关于贯彻落实中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政

治协商制度建设的意见 的实施意见》。2010年12月，中共天桥区委印发《中共天桥区委同区各民主党派无党派人士政治协商的实施意见》，全区中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步规范和完善。至2012年12月，中共天桥区委召开“双月例会”92次、区政府召开“季度例会”26次。组织党外人士对全区经济社会重点热点问题开展视察、调研。推进政府有关部门坚持实施对口联系制度，聘请民主党派、党外人士特约人员对政府部门工作进行监察和监督。

#### 二、党外干部和非党知识分子工作

1991年，全区副处级以上党外领导干部11人。1999年，为加强党外知识分子工作与联系，聘请党外知识分子25人为联络员。2003年7月，成立天桥区党外知识分子联谊会，为济南市首家区级党外知识分子联谊会。2004年、2005年，中共天桥区委组织部、统战部两次印发《关于进一步做好培养选拔党外干部工作的意见》，对全区党外干部工作列出具体目标、列入全区干部培养选拔整体规划。2007年11月—2008年1月，在全区无党派人士中开展政治交接主题教育活动试点工作。2008年6月—11月，在全区无党派人士中开展“自觉接受中国共产党的领导，坚持走中国特色社会主义道路”政治交接主题教育活动，促进了无党派人士思想政治觉悟提高和骨干队伍建设。2011年，开展“党外代表人士队伍建设年”活动。2012年6月，全区党

外领导干部有30人，其中副区级5人、正处级7人、副处级16人、副科级2人。至2012年年底，天桥区第二届党外知识分子联谊会会员77人，其中无党派人士20人。先后举办学习培训班7期。推动党外知识分子参加统战理论“四新工程”研讨活动。开展“为实施‘九五’‘十五’计划建功立业争先”和“爱泉城、爱天桥、建良言、作贡献”等活动。先后有109人次被评为区党外知识分子先进个人。

### 三、民主党派工作

1990年，全区有民革、民盟、民建、民进、致公党、九三学社等6个民主党派基层组织，其中工委1个，总支1个，支部（支社）17个，小组1个，成员185人。1991年11月，农工党天桥区总支成立。1991年、1994年，重点走访区教委、天桥人民医院、区房管局、中小学等民主党派成员较多单位，对民主党派成员年龄老化问题开展调研。1994年5月，民进天桥区总支成立。1995年，为区委统战部“民主党派工作年”，向中共天桥区委提交“天桥区民主党派成员年龄状况的分析及建议”调研报告。协助民主党派基层组织搞好换届，进行班子成员培养、推荐和考察工作。2002年4月、6月，致公党天桥区总支、九三学社天桥区基层委员会先后成立。2006年9月、11月，民盟天桥区基层委员会、民革天桥区总支先后成立。驻区7个民主党派全部建立区级组织。2011年4月13日—27日，九三学社天桥区基层委员会、民建天桥区总支、民进天桥区总支、农工党天桥区总支、民盟天桥区基层委员会、民革天桥区总支先后完成换届选举。至2012年年底，各民主党派辖有基层支部（支社）32个，成员496人。九三学社天桥支社、民建天桥区总支、民进天桥区总支、九三学社天桥区基层委员会先后被各自民主党派中央委员会评为“全国先进基层组织”“全国先进集体”和“政治交接主题教育活动先进集体”。

### 四、其他统战工作

（一）非公有制经济人士思想政治工作。1991年，中共天桥区委统战部、区工商联对

区内53家民营企业和个体工商户中代表人物、13家“三资”企业中外方和中方代表人士进行调查，并发展新会员。2000年，中共天桥区委组织部印发《关于加强非公有制企业党建工作的通知》，向非公有制企业等新经济组织派出党建指导（联络）员，开始组建党的基层组织，同时进行共青团、工会基层组织建设的试点工作。成立济南市第一家“商会俱乐部”，作为全区非公有制经济人士进行学习、开展自我教育活动场所。在非公有制经济人士中开展多项活动，举办报告会、学习班，选送有代表性的非公有制经济人士分批参加中央党校非公有制经济理论与实务高级培训班学习。11月，中共天桥区委统战部、团区委、区工商联等五部门联合评选“天桥区非公有制经济界优秀青年”10人。2005年，推荐优秀民营企业企业家4人为济南市“社会主义优秀建设者”。2009年11月，在非公有制经济组织开展学习实践科学发展观活动，成立由区委统战部牵头，区工商联、区工商分局主要负责人组成的非公有制经济组织学习实践活动工作小组，建立非公有制经济代表人士思想政治工作长效机制。2010年7月，区委成立区非公有制经济组织党工委，开展“红色号角”活动。2011年，区非公党工委被评为“山东省非公有制经济组织党工委先进单位”。2012年6月，在非公经济组织党组织中开展“我是党员我奉献”“共产党员示范店”评选活动，调动业户积极性。至2012年，非公党工委直属企业党组织达13个，工商联常委以上48个非公企业具备条件的全部建立党组织。是年，对非公有制经济人士中先进分子进行表彰。

（二）民族宗教工作。1991—2012年，中共天桥区委在少数民族群众中开展全国《城市民族工作条例》《民族乡工作条例》和《山东省民族工作条例》等法规的宣传教育，开展回群众教育和疏导工作。1991—1994年，先后兴办“天桥区民族企业服务中心”等6个民族经济实体，其中堤口果品批发市场发展成为全国十大专业市场之一。1997年始，区财政每年拨付专款用

于民族经济和社会事业。2000年，中共天桥区委组成5个工作组，到堤口、泺口、安乐居和老寨村、小寨村回族群众家中，宣传党的民族政策。2001年，中共天桥区委、区政府制定《关于进一步做好新形势下民族宗教工作的意见》，成立天桥区民族宗教工作领导小组，建立由区委统战部牵头的民族宗教工作协调机制。同年始，每年10月在全区开展“民族团结进步宣传月”系列活动。2002年，开展创建民族团结进步模范村（居）活动。2003年，由中共天桥区委政法委、组织部、宣传部、统战部、区民宗办等17个部门负责人组成的帮扶小组成立，深入老寨村、小寨村开展工作，促进两村面貌改观。2006年，两村被列为全区新农村建设第一批试点村。2009—2012年，区委调整民族宗教工作领导小组，区委常委会召开专题会议研究民族宗教工作。

全区主要有佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教5种宗教。在宗教工作中，认真贯彻党的宗教政策，依法加强对宗教活动场所管理，引导宗教与社会主义相适应。1997年始，在全区宗教活动场所开展“共建美好家园”活动。2003—2005年，组织群众加强对国务院《宗教事务条例》学习宣传教育。2009—2010年，中共天桥区委、区政府制定《天桥区涉及民族宗教方面群体事件应急预案》《天桥区宗教联合执法预案》，开展宗教界创建和谐寺观教堂活动。

（三）海外统战工作。1991年，中共天桥区委及时在全区干部群众和归侨侨眷中宣传《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》。1997—1999年，在“三胞”眷属和各界人士中开展《中华人民共和国香港特别行政区基本法》《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》宣传教育。2001年始，设立“侨法宣传月”，每年10月集中开展系列宣传教育活动。2004年，成立以归国华侨、台港澳客商及其代理人为主要成员的天桥区海外联谊会，加强与海外人士联系和交往交流。2011年，建立“侨联主席接待日制度”，开展为侨服务年主题活动。

### 五、统战宣传

1990年，中共天桥区委统战部开展“统一

战线宣传月”活动，在全区党内外学习、宣传《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》《中共中央关于加强统一战线工作的通知》。中共天桥区委统战部、宣传部先后印发《关于大力加强统一战线宣传工作的意见》《关于加强统战信息调研和新闻报道工作的意见》，将统战宣传教育纳入全区宣传工作总体部署。1997年7月，中共天桥区委统战部创办《天桥统战》简报，不定期编发全区统战工作动态信息，宣传统战领域先进典型事迹。2000年始，中共天桥区委、区政府每年开展“归侨侨眷权益保护法宣传月”“宗教政策法规宣传月”“民族团结进步宣传月”等专题宣传活动，建立统战工作有关法规、政策宣传教育长效机制。2002年，中共天桥区委统战部印发《关于加强社区统战工作的实施意见》。2003年6月，区委统战部部分片召开全区15个街道（镇）党（工）委分管副书记、统战干部调度会。中共中央《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》下发和第20次全国统战工作会议召开后，中共天桥区委统战部组织各界人士召开专题学习研讨会、学习培训班和参加全省统一战线知识竞赛活动。2007年8月，在工人新村南村街道召开全区社区统战工作现场经验交流会。2009年，在政府网发布全区统战工作信息，统一战线的社会影响进一步扩大。2010年4月，区委统战部在全区街道（镇）及有关单位（部门）开展基层统战工作基础建设年活动，建立健全街道社区统战工作制度。至2012年年底，编发《天桥统战》信息162期，发布全区统战工作信息143件。

## 第二节 对台工作

1991—2012年，全区对台工作以中共“和平统一、一国两制”基本方针和“寄希望于台湾人民，促进祖国统一大业进程”为指导，贯彻中共中央和省、市对台工作会议精神，开展对台宣传、涉台教育和争取台湾民心工作；开展

对台招商引资、做好台湾各类考察团接待工作，推动与台湾交流合作；维护台胞、台商、台属合法权益，帮助他们解决问题。

### 一、交往交流

1987年11月20日，第一位到天桥探亲的台胞庄明梅到达天桥区。1995年9月—1996年5月，对全区12个街道、北园镇和有关单位台胞台属情况进行调查摸底和重新登记工作。2007年4月—11月，对全区定居台胞、台属情况重新复核。2008年，辖区内台胞、台属、台资企业和对台工作干部为四川地震灾区募捐人民币49.2万元。2009年8月8日，台风“莫拉克”肆虐台湾南部11个县市后，区委台办为台湾受灾地区筹得捐款11.85万元。2010年，全区15个街道（镇）有去台人员476人，去台人员亲属3895人，定居台胞1人，与驻区台属有联系的台胞1772人。

1991—2012年，天桥区台办筹措资金26.5万元，在传统节假日走访台胞台属，不定期地看望困难台属121户。区台属联谊会累计协助并通过有关部门为台属解决户口、寻亲、住房、子女升学、就业等问题640件。希望工程、救

灾助残、学雷锋基金会、见义勇为基金会等社会公益事业接收台属捐赠、赞助金额累计9.6万元，妥善解决台胞提出的要求和遇到的困难13件，帮助台属解决工作、生活中困难121件。接待来天桥探亲台胞1429人次、旅游台胞452批次2359人次；全区赴台探亲台属32人。1993—2012年，向台湾寄送贺年卡3960份。



2012年7月4日，区政协各位主席及港澳台侨专委会视察天桥区台湾事务工作及驻区台资企业

### 二、对台宣传

1991—1996年，连续6年召开全区对台宣传工作会议。传达中央和省、市对台宣传工作会议精神，提出全区对台宣传和涉台教育工作指导思想，部署对台工作任务。1993年，组织学习国务院《中国公民往来台湾地区管理办法》、

济南市关于《接待台胞、赴台探亲 and 台胞定居管理》等有关政策规定。1995年春节，江泽民《为促进祖国和平统一大业的完成继续奋斗》重要讲话发表后，及时组织相关人员认真学习。每年召开一次纪念学习座谈会，深刻理解江泽民提出的处理两岸关系“八项主张”。1996年始，将对台宣传教育纳入中共天桥区委党校学习课程，组织涉台形势报告会220余场次，受教育者2.28万人。2000年1月，在制锦市街小学进行青少年涉台教育进课堂——多媒体教学试点，开展以



2012年5月27日，明湖小学500余名师生代表济南市青少年参加市政府、台中市政府、山东省台办、国台办《两岸关系》杂志社、中国孔子基金会和台湾中华华夏文化交流协会共同主办的“和谐中华·第三届海峡两岸经典文化推广会演”活动

“盼祖国统一”为主题的爱国主义教育活动,《山东涉台工作》杂志社对其进行专访,并作专题报道。2005年,印发胡锦涛关于发展两岸关系“四点意见”、全国人大颁布《中华人民共和国反分裂国家法》500余份,供各街道(镇)党(工)委、对台工作干部和区台联理事、台联组长和台属学习。2010年,组织全区各界人士、台属联理事、台联组长、街道(镇)对台干部68人,学习胡锦涛在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话。

1991—2012年,先后邀请上级对台工作部门领导和部队、院校专家11人次,举办500人以上大型报告会9场次,进一步加深对党和国家对台工作方针政策理解,了解两岸发展现状,增强宣传教育的针对性。进行台湾形势和党的对台方针、政策的宣传教育,举行教育报告会23场次,组织各类学习座谈会48次。

### 三、台属工作

1991年,组织对台工作干部、台属300余人参加“自尊、自爱、自重”教育活动。2005年1月,成立涉台纠纷调处工作领导小组,加强对台属工作领导。2006年,召开全区对台工作研讨会,收到论文20篇;4月1日始,区委台办正式开通“三台”服务热线,严格实行24小时服务热线值班制度,受理台胞台资企业政策法规咨询、案件投诉,妥善处理矛盾纠纷,并发放“三台”服务卡1500份;11月,举办“宝岛在我心中”全区各街道(镇)和中小学巡回演讲活动,历时一个半月,听众达3900余人。2008年3月—10月,开展“共建和谐,迎庆奥运”联欢会、知识问答、书画暨工艺作品展、征文等系列活动。2009年12月,组织台属135人,到山东省博物馆参观《一个中国、和平发展》两岸关系与鲁台交流合作图片展览。1999—2011年,天桥区台办连续12年被评为山东省涉台宣传先进单位。天桥区台属联谊会,组织党的对台方针政策学习宣传教育活动、两岸形势报告会和专题讲座300余场次,参加台

属1.86万人次;举行春节、中秋茶话会、游园、文体活动等170余场次;组织视察、参观活动36次。全区15个街道(镇)台属小组,举办定期学习会、座谈会176次,参加学习台属1.1万余人次。



2012年9月27日,“天桥区第五次台属代表大会”召开

### 四、对台经济

1991—2012年,接待台湾经贸团组119批、台商976人次。累计向台湾商界人士发出邀请函1600余件,邀请台胞台商820余人,参加山东省对外经贸研讨会、青岛小交会、济南市深圳对外经贸会、济南市历届“金秋经贸洽谈会”“龙山文化节”“鲁台(济南)科技合作洽谈会”“济南—台湾农业科技合作交流”、台湾精品博览会和山东省每年组织安排的鲁台经贸洽谈会39次,组织区属各有关部门领导650余人次,赠送宣传、介绍天桥产业投资合作项目材料2200余份。至2010年,驻区台资企业16家,投资额1950万美元,合同利用台资958万美元。2011年,接待台湾经贸团组9批50余人次到济南化工产业园区参观考察。12月8日,济南市滨河新区投资建设集团公司、天桥区政府与台湾墩璞建设股份有限公司签订“济南·台湾经贸城”项目用地意向协议书。计划投资人民币80亿元,紧邻北湖周边;建设占地面积约32公顷,建筑面积约100万平方米。2012年3月,台湾美多绿植物股份有限公司、美德向邦股份有限公司、湘霖企管顾问有限公司考察鹊山龙湖项目。1991—2012年,先后有台资企业43家落户于天桥区。

## 第八章 机构编制

### 第一节 机构改革

1993年，制定《关于北园镇管理体制改革的实施意见》，拟定区、街道党政群机关机构改革初步方案。1995年，按照济南市城区机构改革精神，严控机构编制增加，草拟天桥区机构改革方案。1996年8月12日，按照机构改革实施意见要求，加强对国民经济和社会发展规划协调、宏观管理、监督检查和社会保障职能，弱化微观管理职能，调整归并业务相近或职能交叉重复机构，合理界定各部门职能，理顺工作关系，精简内设机构和人员。1996—1997年，区机关机构改革工作通过中共济南市委、市政府检查验收。1998—2002年，进一步调整机构设置，压缩行政编制，转变管理职能，改进管理模式。2001年11月1日，按照机构改革实施意见要求，政府职能转变到经济调节、社会管理、公共服务等方面，生产经营和决策权真正交给企业，合理划分政府机关和事业单位职能任务，将事业单位承担的行政管理职能收归政府机关承担，将一些技术性、事务性工作转移给事业单位，将社会可以自我调节与管理职能交给社会中介组织，将机关后勤服务工作逐步推向社会。2001年下半年，全区党政机关机构改革完成。改革后，中共天桥区委工作部门设置7个、政府工作部门设置21个（含监察局、公安分局）。2003—2008年，规范机构设置，完善编制管理制度，合理调整单位机构布局，优化资源配置，严格控制单位和编制总量，强化机构编制管理。2003年4月8日，区人大、政协、群众团体进行机构改革。2006年2月10日，区政府工作机构精简为22个。7月31日，中共天桥区委、

区政府印发《天桥区农村综合改革方案》，对两镇行政机构和事业机构进行合理设置。2010年3月3日，完成《天桥区人民政府机构改革的实施意见》起草工作并通过市编办审批，指导各部门、单位做好“三定”规定草案的起草工作，并于6月24日通过市编办审核。3月12日，按照区政府机构改革方案要求，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开，将辅助性、技术性、服务性事务交给事业单位和市场中介组织。7月2日，编委会通过29个部委办局“三定”规定，下发至涉及的42个部门（单位），完成政府机构改革工作。11月底，完成大桥、桑梓店两镇机构改革，两镇分别设置党政工作机构4个，财政预算管理事业单位5个，并按规定挂牌运行。2011年1月11日，天桥区政府机构改革评估，对涉及22个工作部门职责调整的68项内容进行调研评估，顺利通过市编办评估验收。11月21日，成立天桥区事业单位改革领导小组。2012年，完成全区事业单位基础信息摸底工作，全区有事业单位280个，其中名称不规范事业单位26个、未明确经费类型111个、未明确建制级别84个。2月6日，完成全区教育资源整合工作，将26所中小学校整合为11所，撤销10所空壳学校事业单位建制。2月13日，成立天桥区事业单位清理规范领导小组，开展补充完善有关机构编制要素工作，统一整合生产经营性和部分事业单位空余编制，逐步建立编制管理储备机制。2月22日，全区49所中小学校核定事业编制2444名。5月11日，乡镇机构改革评估，对大桥、桑梓店两镇改革后机构设置、领导配备、职能理顺、门牌悬挂、创新管理等工作进行评估检查，顺利通过市编办评估验收。

## 第二节 机构编制管理

### 一、机构管理

1991年，明确区编委办公室、区普法办公室为正局级工作部门；设立税务局，为正局级工作部门；恢复环境卫生管理局；成立天桥区街道经济办公室，为副局级工作部门，归口经计委；成立第三产业办公室，为正局级工作部门；成立区社会治安综合治理办公室，为正局级工作部门，与区政法委合署办公。

1992年，成立区财政、税收、物价大检查办公室，为正局级工作部门，挂靠区财政局；市区四区公安分局下放到各区领导，为处级工作部门；成立天桥区防暴大队，为正局级工作部门。

1993年，撤销区农委、农委内设办公室和下设综合管理站。区农委、物资局、监察局、物价局相继分别与北园镇政府、物资总公司、纪委、工商局合署办公；撤销区街道工作办公室、整顿市容卫生秩序指挥部办公室；成立区工业小区管理委员会；恢复区交通局，与区运输公司合署办公；成立区国有资产管理局，为副局级工作部门，归口区财政局；明确区个体劳动者协会为副局级工作部门，归口区工商局；将制锦市街小学等22所小学定为正科级单位。

1994年，组建济南市公安局天桥区巡警大队；成立济南市天桥区北园大街综合管理办公室，为区政府局级管理部门；区委组织部设立党员电教中心；区人事局设立培训考试中心；区政府成立区行政干部学校，与区委党校合署办公；区委党校原有5个内设科室升格为副局级。4月，成立济南市工贸律师事务所、济南市天元律师事务所，为经费自筹全民事业单位。5月16日，区“双拥工作领导小组办公室”由区文明办移交区民政局管理，机构规格为正局级。8月1日，区工商局挂牌为“济南市工商行政管理局天桥区分局”，划归市工商局统一管理。10月，建立天桥区泺口服装市场综合管理委员会，为局级经费自筹全民事业单位；区税务局分设

山东省济南市天桥区国家税务局、济南市地方税务局天桥分局，并移交市国税局、地税局统一管理；北园医院由北园镇划归区卫生局主管，集体所有制单位性质和工作职能不变，保留北园医院的牌子，与天桥区精神病防治院、济南市精神病防治中心合署办公；北园医院人、财、物及党、政、业务工作由区卫生局党委和卫生局管理。

1995年，全区在北坦街道财政所试点的基础上，12个街道办事处正式成立财政所，为全民事业单位，核定编制3名；根据区委七届二次常委会议，研究决定济南市天桥区北园大街综合管理办公室与北园镇政府合署办公；成立天桥区科技信息技术开发中心，为副局级全额拨款的全民事业单位，核定编制3名。6月12日，明确济南市天桥区建筑工程质量监督站，建制级别为副局级，核定编制8名。8月7日，成立济南市天桥区人民检察院反贪污贿赂工作局。10月23日，成立济南市公安局天桥区分局泺口服装市场派出所。

1996年1月9日，济南市机构编制委员会批复设立公安分局泺口服装市场派出所，为科级建制。3月16日，市编委下达全区人员编制5名和7名，分别承担民兵武器装备库和民兵训练中心（基地）管理工作。9月10日，街道办事处单独设置计划生育办公室，计生人员均按6名编制配备，人员经费由区财政列支。

1997年，区委统战部对外挂对台工作办公室区政府台办的牌子；设立天桥区文化市场稽查队，为科级全民事业单位，核定编制5名，经费自收自支；成立天桥区人防管理服务中心，为科级全民事业单位，核定编制14名，经费自收自支；设立天桥区教育培训中心、天桥区教委总务后勤办公室、天桥区教委勤工俭学办公室，均为科级全民事业单位，核定编制分别为18名、18名、12名，经费为区财政全额拨款管理；成立天桥区建委物业管理服务中心，为科级全民事业单位，核定编制20名，经费自收自支；设立天桥区商业网点管理办公室，为科级全民事业单位，核定编制4名，经费自收自支；

设立天桥区环境监测站和环境监理站，均为科级全民事业单位，核定编制 15 名和 5 名，经费自收自支。3 月 16 日，在区政府办公室挂法制办公室牌子，区技术监督局挂靠区经计委管理；成立天桥区社区服务中心，为全民科级社会福利事业单位，核定编制 5 名，经费自收自支，后经区编委研究同意，建制级别由科级调整为副处级。4 月 4 日，将区爱国卫生运动委员会办公室机构规格由副处级升格为正处级；天桥第二人民医院建制级别由副科级调整为正科级；济南天建房地产开发总公司由国有企业改制为国有副处级事业单位，核定编制 90 名，经费自筹。5 月 7 日，将天桥区房屋建设综合开发公司建制级别明确为副处级，人员编制为 100 名，从房管局下属事业单位编制总额中调剂使用。6 月 6 日，区农业办公室不再与北园镇政府合署办公，同时恢复农业综合管理站，为全额预算管理国有事业单位，核定编制 3 名，加挂天桥区兽医卫生监督检验所牌子；北园镇药山办事处更名为北园镇金牛办事处，原隶属关系不变；成立天桥区工商业联合会非公有制企业法律服务部，为国有科级事业单位，核定编制 2 名，经费自收自支，业务上接受区司法局指导，隶属区工商联；设立济南市天桥区药山街道办事处，为区政府派出机构；药山街道办事处和工业小区管理委员会为一个机构两块牌子。9 月 1 日，明确五区防暴大队实行由区公安分局和防暴支队双重管理，以区公安分局管理为主的管理体制。11 月 6 日，建立天桥区法律援助中心，为国有科级事业单位，核定编制 3 名，经费自收自支；成立天桥区会计事务管理中心，为科级事业单位，核定编制 3 名，经费为全额拨款；成立天桥区农村养老保险事业管理处，为科级全民事业单位，核定编制 3 名，经费自筹；撤销济南市公安局天桥区分局火车东站站前派出所；建立天桥区房产评估事务所，为科级全民事业单位，人员编制从房管局下属事业单位编制总额中调剂使用，经费自筹。11 月 6 日，将区教委中学教研室、小学教研室、电教仪器站，区招生办公室，区自学考试办公室，区红十字

会办公室，区农业综合管理站，区计量检定所，济南会计师事务所天桥分所，区地产交易物业估价所，济南国际经济技术合作公司天桥发展中心，区审计师事务所，区房管局无影山房管所，区档案馆调整为正科级；将区书报刊批发站、区环卫局服务站调整为副科级。12 月 22 日，济南市公安局天桥区分局刑警大队机构升格为副分局级。

1998 年，天桥区经济技术开发中心由正科级升格为副县级；设立济南市公安局巡警支队天桥区大队 110 中队，科级建制。8 月 27 日，撤销北坦街道办事处中心幼儿园、纬北路街道办事处中心幼儿园、刘家庄街道办事处中心幼儿园、天桥东街街道办事处中心幼儿园、堤口路街道办事处中心幼儿园、天桥区机关印刷所。

1999 年 5 月 4 日，根据济南市编委《关于调整劳动和社会保障机构的实施方案》和中共天桥区委、区政府要求，区劳动局更名为劳动和社会保障局，将人事部门承担的机关事业单位社会养老保险、民政部门承担的农村社会养老保险、卫生部门承担的公费医疗保险的职能、机构、人员、编制交由劳动和社会保障局统一管理。7 月 19 日，天桥区法院撤销告诉申诉庭，设立立案庭和审判监督庭；法警队更名为法警大队；法医技术室更名为技术室；新设监察室，以上内设机构建制级别均为科级，所需编制、人员内部调整。区政府办公室内设科室调整为综合一科、综合二科、调研信息科、秘书督查科、接待科。11 月 27 日，区政府法制办公室加挂行政复议办公室牌子，为政府办增加行政编制 2 名；区统计局所属天桥区计算机室建制级别明确为科级，加挂天桥区信息中心牌子，增加编制 2 名；区公安分局设立宣传科，科级建制；设立督察室，督察长由分局副职或纪委书记兼任，下设警务督察队，科级建制，督察队员按总警力 1% 配备；区政法委设立办公室和调研室，科级建制；区人大办公室设立老干部工作科，暂定离退休工作编制 1 名；区土地矿产局原综合科更名为办公室，新设矿产资源管理科；区审计局设立经济责任审计办公室，为全额预

算管理科级全民事业单位，核定编制2名，隶属区审计局；设立济南市天桥区除害消杀服务中心，为经费自筹科级全民事业单位，核定编制5名，所需人员从卫生系统现有人员中调剂；将区红十字会办公室、区法律援助中心经费渠道改为全额预算管理；将区税收财务物价大检查办公室更名为区财政会计监督局，原机构规格不变，编制人员内部调整。成立济南市天桥区政府采购办公室，为全民事业单位，核定编制6名，全额预算管理，隶属区财政局，与社控办合署办公，并于2000年2月29日明确为副处级事业单位；将天桥区成人教育办公室更名为天桥区成人教育局；成立陈家楼社区服务中心，为街道办事处所属全民事业单位，经费自筹，核定编制3名；撤销山东济南天桥会计师事务所；区房管局增设物业管理办公室，为房管局内设科室；区房管局设立天桥区房屋测量大队，为房管局所属科级全民事业单位，核定编制5名；设立天桥区计划生育服务中心，为经费自筹科级全民事业单位，核定编制6名，隶属区计生委；建立天桥区价格鉴证中心，为全额预算管理科级全民事业单位，核定编制4名，隶属区物价局，区物价所事业编制相应调至6名；区政协办公室设立老干部工作科，暂定离退休干部工作人员编制1名；区检察院政工科加挂警务科牌子；将济南市新苑小学和天桥区教工幼儿园建制级别明确为科级；区城建综合开发公司增设质量管理科、劳动人事科、水电管理科、审计室、物业管理科、企业管理科；区统计局所属天桥区计算机室建制级别明确为科级，加挂天桥区信息中心牌子，增加编制2名。

2000年1月30日，区农业办公室更名为区农业委员会；设立中共济南市天桥区农村工作委员会，与区农业委员会一个机构两块牌子；区农委（区农工委）内设办公室、农业生产办公室、乡村企业办公室、项目办公室；区农业综合管理站事业编制暂增至10名；将原济南市历城区引黄灌溉管理处更名为济南市天桥区引黄灌溉管理处，隶属区农委；将原济南市历

城区大桥镇卫生院、济南市历城区桑梓店镇卫生院、济南市历城区靳家乡卫生院分别更名为济南市天桥区大桥镇卫生院、济南市天桥区桑梓店镇卫生院、济南市天桥区靳家乡卫生院；对大桥镇原文化站等21个镇属事业单位、桑梓店镇原文化站等23个镇属事业单位、靳家乡原文化站等26个事业单位进行更名；撤销济南市天桥区人民法院执行庭，设立济南市天桥区人民法院执行局（以下称执行局）；执行局局长由法院一名副院长兼任；执行局下设执行一庭、执行二庭，与区法院内设机构规格相同；撤销南村法庭、冻口法庭、宝华法庭、天桥东法庭、北坦法庭、制锦市法庭；保留北园法庭、药山法庭、大桥法庭，所需人员由区法院统一调整使用；区委办公室撤销综合文秘科，增设接待科、秘书科；区土地矿产局增设计划用地科，原土地管理科更名为地籍科，区地产交易物业估价所增加编制3名。区计生委增设属地单位管理科；区教委增设老干部科。2月29日，撤销济南天桥审计师事务所。10月23日，成立天桥区招商办公室，正处级建制，内设3个科室，行政编制9名，工勤编制1名，所需人员从机关现有人员中调整；北园大街综合管理办公室与北园镇政府合署办公，一个机构两块牌子，合署办公后，北园镇政府及内设机构与城区街道办事处及内设科室享受同等待遇；在区农委加挂天桥区水务局牌子，同时撤销天桥区防汛节水办公室；成立天桥区工资发放管理中心，为区财政局所属副处级全民事业单位，全额预算管理，核定编制3名；将裕兴学校与济南鲁成有限责任公司子弟学校（济南第一棉纺织厂子弟学校）合并后的学校更名为济南锦苑学校，建制级别明确为副处级；成立法警大队，为区人民检察院内设机构，同时撤销警务科；区财政局增设农财农税科，为区财政局内设科室；区民政局增设民间组织管理科，为区民政局内设科室；区司法局建立“148”协调指挥中心，为全额预算管理科级全民事业单位，核定编制4名；天桥区业余体校更名为天桥区青少年竞技体育运动学校，并在区教委所属13

中、28中、51中分别加挂球类分校、田径分校和举重分校牌子；设立天桥区机关门诊部，为经费自筹科级全民事业单位，隶属区卫生局，核定编制3名；天桥区工人新村南村街道办事处设立社区服务中心，为经费自筹全民事业单位，核定编制3名。11月16日，将市政工程管理养护处和绿化管理处分别更名为市政工程管理处和园林绿化处，建制级别明确为正处级，归口建委管理；排水处、河道处明确为副处级建制，原隶属关系不变；成立天桥区人民检察院渎职犯罪侦查局，为检察院内设机构，正处级建制，设局长1人，副局长1人，撤销法纪检察科；设立天桥区农业综合开发项目办公室，为全额预算管理副处级事业单位，隶属区农委，核定编制3名，农业综合管理站编制相应调减3名。同时撤销区农委内设项目办公室。12月14日，区劳动和社会保障局内设区安全生产委员会办公室移交区经济计划委员会，区经济计划委员会行政编制增至24名，区劳动和社会保障局行政编制减至12名。

2001年3月16日，区司法局所属“山东天盟律师事务所”和“山东圣义律师事务所”与政府脱钩，不再按事业单位管理，收回两所原定事业编制17名，改制为合作制律师事务所。5月26日，在区水务局加挂水政监察大队牌子，增加事业编制5名，经费自筹；成立济南市公安局天桥区分局刑警大队案审中队，建制级别为正科级，主要负责天桥区公安分局各类刑事案件审理工作，同时撤销分局原预审科。成立济南市公安局天桥区分局刑警大队第六责任区中队，正科级建制，主要负责大桥镇、靳家村、桑梓店镇三个公安派出所各类刑事案件侦破工作。区综治办设立矛盾纠纷排查调处指导科，正科级建制，负责全区矛盾纠纷排查调处工作的指导、协调。6月28日，设立天桥区安全生产监督管理局，作为区政府主管安全生产的工作部门，由区经济计划委员会管理，建制级别为处级，配备行政编制4名、工勤编制1名，设部门正、副领导职数2名。10月8日，将原济南市天桥区北园镇第二中学、泺口幼教

中心、金牛小学、赵庄小学、李庄小学、鹤山小学、泺口小学分别更名为济南市天桥区泺口中学、泺口实验幼儿园、泺口金牛小学、泺口赵庄小学、泺口李庄小学、泺口鹤山小学、泺口小学。10月9日，撤销药山丁太鲁小学；并相应调整大魏小学、王炉小学、药山小学编制，调整后，大魏小学、王炉小学、药山小学编制分别为19名、21名、27名；将原济南市天桥区大桥镇中学、天桥区靳家乡中学、天桥区大桥镇中心小学、天桥区靳家乡中心小学、天桥区靳家乡司家中心小学、天桥区靳家乡前吴中心小学、天桥区靳家乡东营中心小学、天桥区靳家乡杏元中心小学、天桥区靳家乡丁屯小学、天桥区靳家乡卢家小学、天桥区靳家乡刘光照小学、天桥区大桥镇大吴中心小学、天桥区大桥镇大庄中心小学、天桥区大桥镇王家镇中心小学、天桥区大桥镇香王店中心小学分别更名为济南市天桥区大桥镇第一中学、大桥镇第二中学、大桥镇第一中心小学、大桥镇第二中心小学、大桥镇司家小学、大桥镇前吴小学、大桥镇东营小学、大桥镇杏元小学、大桥镇丁屯小学、大桥镇卢家小学、大桥镇刘光照小学、大桥镇大吴小学、大桥镇大庄小学、大桥镇王家镇小学、大桥镇香王店小学；撤销原济南市天桥区靳家乡徐家小学、原济南市天桥区靳家乡蒋家小学，两所学校17名编制划归杏元小学，调整后，杏元小学编制为25名；撤销原济南市天桥区靳家乡姚店小学，该校13名编制划归司家小学，调整后，司家小学编制为22名；将原济南市天桥区北园镇第一中学、济南市天桥区北园镇黄台山小学、济南市天桥区北园镇芙蓉小学、济南市天桥区北园镇杨庄小学、济南市天桥区北园镇白鹤小学、济南市天桥区北园镇边庄小学、济南市天桥区北园镇水屯小学、济南市天桥区北园镇柳云小学、济南市天桥区北园镇联四小学、济南市天桥区北园镇标山小学分别更名为济南市天桥区北园中学、济南市天桥区北园黄台山小学、济南市天桥区北园芙蓉小学、济南市天桥区北园杨庄小学、济南市天桥区北园白鹤小学、济南市天桥区北园边庄

小学、济南市天桥区北园水屯小学、济南市天桥区北园柳云小学、济南市天桥区北园联四小学、济南市天桥区北园标山小学；撤销济南市天桥区北园镇凤凰山小学，该校原定编制收回。10月25日，撤销司法局所属山东敬业人律师事务所，该所原定的6名司法事业专项编制调回区司法局。11月2日，天桥区价格鉴证中心更名为天桥区物价局价格认证中心，专司涉案物品价格鉴证工作。11月5日，成立天桥区土地执法监察大队，隶属土地矿产局，核定编制5名，经费自筹，地产交易物业估价所现有编制相应调减为5名，科级建制，所需人员从局内现有人员中调剂解决。

2002年3月15日，将区经济体制改革办公室（加挂资产经营办公室牌子）挂靠区政府办公室，暂定机关编制5名，其中行政编制3名、离退休干部工作人员编制1名、工勤人员编制1名；领导职数配主任1人、副主任2人。区经济计划局行政编制相应调整为21名。5月13日，将济南市天桥区经济责任审计办公室升格为副处级事业单位；撤销济南市天桥区卫生防疫站，重新组建济南市天桥区疾病预防控制中心，为隶属区卫生局的具有独立法人资格的副处级全民事业单位，全额预算管理，核定编制26名，人员在已撤销的区卫生防疫站原有人员内调剂。将济南市天桥区农村社会养老保险管理处升格为副处级事业单位；将济南市天桥区教育培训中心更名为济南市天桥区教师进修学校，同时机构规格升格为副处级；恢复济南市天桥区绿化委员会办公室，与区园林绿化处合署办公，一个机构两块牌子，不增加人员编制；将济南市天桥区残疾人联合会理事会升格为区政府正处级事业单位。5月23日，撤销济南市天桥区卫生防疫站，重新组建济南市天桥区卫生监督所，为隶属区卫生局的行使卫生监督职能的副处级全民事业单位，全额预算管理，核定编制26名。7月8日，成立天桥区农业税收征收管理局，为区财政局所属全额预算管理副处级事业单位，核定编制6名。10月8日，撤销济南第二十八中学和济南市工人新村第一

小学，重新组建山东省济南汇文实验学校；将济南市天桥区老龄委员会更名为济南市天桥区老龄工作委员会，同时将济南市天桥区老龄委员会办公室更名为济南市天桥区老龄工作委员会办公室；设立济南市天桥区人大常委会信访办公室，建制级别为正处级，核定行政编制3名，归属区人大常委会办公室管理；设立济南市天桥区人大常委会老干部管理办公室，归属区人大常委会办公室管理，为全额预算管理正处级全民事业单位，核定编制3名；同时撤销区人大常委会办公室老干部工作科。10月15日，将区计划生育服务中心经费形式变更为全额预算管理，并于10月22日增加事业编制5名；分别将纬北路街道办事处、药山街道办事处、大桥镇政府、桑梓店镇政府所属计划生育服务站，北园街道办事处、冻口街道办事处所属计划生育服务中心经费形式由自筹变更为全额预算管理。11月29日，历城六中划归天桥区管理，更名为山东省济南第五十二中学，为全额预算管理副县级事业单位；核定该校初中部编制为143名，其中教师104名、职工39名；高中部编制为33名，其中教师25名、职工8名。学校内部机构设办公室、教导处、总务处、政教处、组织人事科，均为副科级；将济南市天桥区土地执法监察大队更名为济南市天桥区国土资源监察大队；撤销济南市天桥区药山小学和济南市天桥区大魏小学，组建济南市天桥区药山实验小学，行政隶属药山街道办事处，接受区教育局业务指导，核定编制39名，经费形式为全额预算管理；区大桥镇、桑梓店镇文化广播电视广播站划归市广播电视局管理。12月5日，将济南市天桥区劳动就业办公室内设机构办公室更名为综合科，同时增设职业介绍服务中心和劳动就业培训中心，均为正科级，调整后内设综合科、财务科、失业保险科、安置教育科、职业介绍服务中心、企业管理科和劳动就业培训中心。12月10日，成立济南市天桥区医疗保险管理办公室，建制级别副处级，核定编制8名，为全额预算管理事业单位，隶属区劳动和社会保障局。12月21日，成立天桥区统计评价中心，

为全额预算管理科级全民事业单位，隶属区财政局，核定编制5名；成立济南市天桥区畜禽屠宰管理办公室，为隶属区商业贸易局的科级全民事业单位，经费形式为全额预算管理。

2003年6月16日，北园大街综合管理办公室与北园街道办事处合署办公改为由北园街道办事处代管，人员由街道办事处统一管理，经费由街道办事处统筹解决。8月1日，设立济南市天桥工业园管理委员会，为全额预算管理处级事业单位，按区政府派出机构管理；内设办公室、规划建设办公室、招商引资办公室、财务办公室，同时设东区工业园管理办公室和西区工业园管理办公室2个直属工作机构，均为科级建制，核定编制18名，设管委会主任1人、副主任4人，科级职数10人。8月19日，全区各街道设立社区服务中心，挂劳动保障服务中心牌子，名称为××街道社区服务中心（××街道劳动保障服务中心），已设立的街道社区服务中心，加挂劳动保障服务中心牌子，对其职能作相应调整；各街道社区服务中心（劳动保障中心）为副处级事业单位，隶属街道办事处，编制均按10名配置，所需人员从街道办事处现有工作人员中调剂；撤销济南市北关小学，该校人员编制并入济南市北坦小学，调整后，北坦小学仍为全额预算管理正科级全民事业单位；撤销济南市第十五职业中专，该校人员编制并入济南第十三职业中等专业学校，调整后，济南第十三职业中等专业学校仍为全额预算管理副处级全民事业单位，核定编制130名。9月9日，撤销区城建大队，组建济南市天桥区城市管理行政执法局，处级建制，加挂济南市天桥区城市管理监察大队牌子，列区政府工作部门，同时下设7个城市管理监察中队，均为科级建制，配事业编制136名。12月16日，成立济南市天桥区党员干部现代远程教育管理中心，为隶属区委组织部正处级全民事业单位，经费形式为全额预算管理，核定编制6名，撤销中共济南市天桥区委组织部党员电教中心，其职能、编制和人员并入济南市天桥区党员干部现代远程教育管理中心。

2004年3月31日，区财政局增设国库科，为财政局内设科室。5月27日，成立济南市天桥区安全生产监察大队，为隶属区安全生产监督管理局全额预算管理副处级事业单位，核定编制6名；同时城区10个街道办事处在经济发展科加挂安全生产监察科牌子，配备较为固定的兼职人员负责安全生产工作；药山、北园、泺口街道办事处、大桥镇政府、桑梓店镇政府设立安全生产办公室，配备2名专职人员，列事业编制管理，编制、人员在各街道（镇）所属事业单位中调剂；撤销济南市长途汽车总站地区综合管理办公室，其人员、资产归入工人新村南村街道办事处（其中3名现职领导干部由区委组织部另行分配，其他人员纳入事业人员管理）；撤销天桥区交通运输管理站，其人员及资产全部归入北坦街道办事处（人员纳入事业人员管理）。6月24日，将各街道（镇）司法所名称统一为天桥区司法局××街道（镇）司法所，为区司法局派出机构，建制级别与各街道（镇）内设机构建制级别相同；各街道（镇）司法专项编制归司法所使用；大桥镇、纬北路街道司法所各设司法专项编制2名、事业编制3名；桑梓店镇、药山、北园、泺口街道司法所各设司法专项编制1名、事业编制3名；其他街道各设司法专项编制1名、事业编制2名；每所配所长1人，使用司法专项编制。6月23日，济南市公安局天桥区分局警务督察室（挂督察大队牌子）升格为副处级单位，设大队长、政委各1人，副大队长1人。济南市公安局天桥区分局治安管理科更名为济南市公安局天桥区分局治安管理大队，建制级别升格为副处级，设大队长、政委各1人，副大队长1人；下设3个中队，均为正科级建制，各设中队长1人、副中队长1人。8月9日，成立天桥区知识产权局，为区科学技术局管理的全额预算管理副局级事业单位，核定编制3名。10月9日，济南市天桥区老年大学建制级别明确为副处级，经费形式为全额预算管理，隶属区委老干部局，设校长1人、工作人员2人，人员编制从区委老干部局内部调剂；11月9日，天桥区人民政

府招待所更名为济南市天桥区人民政府接待处。

2005年5月10日,设立济南市天桥区国库集中支付管理中心,挂靠区财政局,为全额预算管理正处级事业单位,核定编制8名,设主任(由区财政局领导兼任)1人、副主任1人;济南市天桥区红十字会由卫生局管理改为独立设置机构,为全额预算管理正处级事业单位,核定编制5名;原济南铁路第二中学更名为山东省济南博文中学,为全额预算管理正处级全民事业单位;原济南铁路第三小学更名为济南市博文小学,为全额预算管理正科级全民事业单位;原济南铁路第二小学更名为济南市明珠小学,为全额预算管理正科级全民事业单位;区统计局增设办公室,设主任1人;同时成立济南市天桥区社会经济综合调查队,为隶属区统计局全额预算管理正科级事业单位,设队长1人,人员编制3名;区政法委增设执法监督科,核定编制2名,设科长1人;区档案局(馆)内设办公室、业务指导科、档案管理科,各设科长(主任)1人;区城市管理行政执法局增设女子中队、长途汽车站中队、信访科,均为正科级;“12319”天桥区工作站被确定为全额预算管理科级事业单位,设站长1人,所需人员编制在建管局内部调剂;成立济南市天桥区残疾人劳动就业管理服务中心,为隶属天桥区残疾人联合会经费自筹正科级事业单位,核定编制3名,设主任1人。6月24日,撤销济南市天桥区机关行政事务管理局,成立济南市天桥区行政事业单位资产和机关行政事务管理局,为区直属全额预算管理正处级事业单位;原区机关行政事务管理局人员及资产等转入区行政事业单位资产和机关行政事务管理局;撤销天桥区书报刊批发站,该站工作人员转入天桥区文化馆;天桥区人民检察院渎职侵权检察局更名为天桥区人民检察院反渎职侵权局。10月24日,济南市天桥区建设管理局更名为济南市天桥区建设管理委员会;天桥区教育局勤工俭学办公室更名为勤工俭学与学校安全办公室;区台湾工作办公室(正处级)机构单列,单独挂牌,隶属区委,不再与区委统战部合署办公,

同时加挂区政府台湾事务办公室牌子,行政编制2名。12月7日,设立天桥区投融资管理中心,为独立的全额预算管理正处级事业单位,核定编制7名,领导职数设一正两副,业务受区财政局指导;天桥区科技信息开发中心更名为天桥区生产力促进中心。

2006年2月10日,撤销区经济体制改革办公室,其职能并入区发展和改革委员会;撤并后,区发改委增设企业体制改革科,原体改办(含现有人员及退休人员)并入区发改委;撤销区成人教育局,其职能并入区教育局,撤并后,区教育局增设成人教育科,并增加行政编制3名,原成人教育局退休人员由区教育局管理;区对外贸易经济合作局增设外资管理科、外贸发展科,同时撤销办公室;调整后内设科室为综合科、外资管理科、外贸发展科。6月1日,区司法局增设社区矫正工作科,设科长1人;区城市管理行政执法局增设综合执法信息指挥中心、龙湖中队和火车东中队,均为科级建制;区环境保护局设立办公室、综合业务科、计划财务科,均为正科级建制,分别设科长(主任)1名;撤销区教育局组织宣传科、老干部科和成人教育科,调整设立为组织科(加挂老干部科牌子)、政工科和职业教育与成人教育科;撤销济南市宝华街小学,并入济南市官扎营西街小学(含现有人员及退休人员),合并后官扎营西街小学仍为全额预算管理全民事业单位。8月25日,区统计局撤销综合业务科,增设工业交通科、投资科、社会科、核算科,各科(室)设科长(主任)1人;全区街道办事处增设统计站,为全额预算管理正科级事业单位;区文明办增设未成年人思想道德教育科,正科级建制;区安全生产监督管理局设立办公室、业务科,均为正科级,分别设科长(主任)1人;区委老干部局内设办公室、行政事业管理科、企业管理科,均为正科级,分别设科长(主任)1人;区国土资源局增设规划科、征地科、储备交易科,撤销计划用地科、土地交易所,同时设立大桥国土资源所、桑梓店国土资源所、城郊国土资源所,为区国土资源局直属全额预算管理正科级事业

单位，各国土资源所设事业编制 8 名，设所长 1 人、副所长 1 人；成立天桥区畜牧兽医总站，为区农业经济发展局所属全额预算管理正科级事业单位，核定编制 10 名，设站长 1 人、副站长 1 人；同时设立大桥畜牧兽医站、桑梓店畜牧兽医站，为区农业经济发展局派出机构，均为全额预算管理正科级事业单位，各设事业编制 8 名，各设站长 1 人、副站长 1 人；设立天桥区北展区综合开发管理委员会，为全额预算管理正处级事业单位，内设综合办公室、规划办公室、施工办公室、财务办公室、纪检执法治安办公室、基础办公室、土地办公室，均为正科级建制，各设主任 1 人；天桥区劳动争议仲裁委员会办公室更名为天桥区劳动争议仲裁院，机构规格升格为全额预算管理副处级事业单位，核定编制 8 名，设院长 1 人，内设立案庭（综合室）、劳动关系仲裁庭、社会保险福利仲裁庭，均为正科级，各设庭长 1 人；设立济南市天桥区发展环境投诉中心，为全额预算管理副处级事业单位，与区监察局合署办公，核定编制 3 名，设主任 1 人；区统计局综合调查队升格为全额预算管理副处级事业单位，核定编制 8 名，设队长 1 人、副队长 1 人。

2007 年 1 月 12 日，济南化工产业园区管理委员会内设综合办公室、经济发展局、建设管理局、财政局 4 个机构，均为正处级，按区政府派出机构进行管理，同时成立济南化工产业园区综合管理服务中心，为济南化工产业园区管理委员会管理的全额预算管理正处级事业单位；区妇女儿童工作委员会办公室（与区妇联联合署办公）明确为正处级，设主任 1 人；天桥区国土资源局更名为济南市国土资源局天桥分局，同时成立济南市国土资源局天桥分局国土资源征地收购中心，为济南市国土资源局天桥分局所属全额预算管理副处级事业单位；天桥区国土资源执法监察大队更名为济南市国土资源局天桥分局国土资源执法监察大队，并升格为全额预算管理副处级事业单位；济南市天桥区国土资源局大桥国土资源所、济南市天桥区国土资源局桑梓店国土资源所、济南市天桥

区国土资源局城郊国土资源所分别更名为济南市国土资源局天桥分局大桥国土资源管理所、济南市国土资源局天桥分局桑梓店国土资源管理所、济南市国土资源局天桥分局城郊国土资源管理所；设立中国国际贸易促进委员会济南分会天桥支会（挂中国国际贸易促进会济南天桥商会牌子），为全额预算管理正处级事业单位，与天桥区对外贸易经济合作局合署办公，设会长 1 人、副会长 1 人；成立天桥区政府金融办公室，挂靠区财政局，与天桥区经济开发投资公司合署办公，设主任 1 人；天桥区市政工程管理处更名为天桥区市政工程项目管理局，内设办公室、生产计划科、市政管理科、财务科、车辆管理科、道路养护队、材料加工管理科，均为正科级，各设科长（主任）1 人，编制由原来 200 名调整为 180 名；天桥区园林绿化处更名为天桥区园林绿化管理局，内设综合科、财务科、生产计划科、绿化管理科、监察科、车辆管理科，派出机构为济南火车站广场管理办公室，内设科室和派出机构均为正科级，各设科长（主任）1 人；天桥区河道管理处、市政排水处、市政工程项目管理处排水科、“12319”工作站以及防汛办公室撤销合并为天桥区城市管理服务局，为隶属区建设委员会全额预算管理正处级事业单位，核定编制 124 名，内设办公室、“12319”工作站、计财科、河道管理科、泵站管理科、排水管理科。成立天桥区军队转业干部工作办公室，为区人事局所属全额预算管理副处级事业单位，设主任 1 人；成立济南市天桥区关心下一代工作委员会办公室，为共青团天桥区委所属全额预算管理正科级事业单位，核定编制 2 名，设主任 1 人；区房管局增设房改办公室、住房保障科，均为正科级，各设科长（主任）1 人。在各街道（镇）成立市容环境卫生管理所，受区环卫局和各街道（镇）双重管理，为全额预算管理正科级事业单位；城区 10 个街道及两镇各核定编制 3 名，各设所长 1 人；药山、北园、泺口街道各核定编制 5 名，设所长 1 人、副所长 1 人，人员由区市容环境卫生管理局编内调剂。药山、北园、泺口街道

分别成立安全生产监察中队，为全额预算管理正科级事业单位，与安全生产办公室合署办公；大桥镇、桑梓店镇分别成立安全生产监察中队，与经济发展办公室合署办公；撤销区政府拆迁办公室综合科、动迁科，优化组合为综合计划科、动迁一科、动迁二科、财务科，均为正科级，各设科长1人；区卫生监督所设立办公室、卫生监督一科、卫生监督二科、卫生监督三科、预审发证科，均为正科级，各设科长（主任）1人；天桥区疾病预防控制中心内设办公室、传染病及慢性病防治科、免疫规划管理科、检验科、质量管理科，均为正科级，各设科长（主任）1人；区妇幼保健站设立综合科、妇幼保健科、检验科，均为正科级建制，各设科长1人；成立天桥区婚姻登记处，为天桥区民政局全额预算管理正科级事业单位，核定编制3名，设主任1人。

2008年7月14日，成立天桥区政府应急管理办公室（区政府总值班室），为区政府办公室内设正处级行政机构，配行政编制5名，领导职数配主任（由政府办公室1名副主任兼任）1人、副主任1人。10月10日，天桥区园林绿化局、市容环境卫生管理局为区政府直属全额预算管理正处级事业单位；天桥区商业贸易局加挂天桥区旅游局牌子，为区政府直属全额预算管理正处级事业单位。11月29日，区委党校（区行政干部学校）、区党员干部现代远程教育管理中心、区委党史资料征集研究委员会办公室、区老龄工作委员会办公室、区红十字会机关、区安全生产监察大队、国土监察大队、区事业单位登记管理局、区体育局、区劳动争议仲裁院、区城市管理行政执法大队参照公务员法管理。

2009年3月30日，天桥区物价局所属天桥区物价检查所由事业单位调整为天桥区物价局直属正科级行政机构，同时更名为天桥区价格监督检查局；区维护稳定工作办公室调整为区委政法委内设机构。5月13日，天桥区招商局加挂区行政审批服务中心牌子。7月15日，区市容环境卫生管理局、区园林绿化管理局调

整为区政府直属全额预算管理正处级事业单位，区市政工程管理局调整为区政府直属正处级事业单位，均归口区建设委员会管理；区城市管理行政执法大队调整为区城市管理行政执法局所属全额预算管理副处级事业单位，区城市管理执法局不再挂区城市管理行政执法大队牌子。9月1日，中国重型汽车集团有限公司济南第一中学、第一小学合并，更名为山东省济南汇才学校，为天桥区教育局所属全额预算管理正处级事业单位；山东北方现代化学工业有限公司子弟学校更名为济南市北苑小学，为天桥区教育局所属全额预算管理正科级事业单位；撤销天桥区泺口中学、泺口小学和济南文源学校，设立济南师范天桥附属学校，为天桥区教育局所属全额预算管理正处级事业单位；天桥区保密局（区委机要局）分设为区委机要局和区委保密委员会办公室（区保密局），并在区委机要局加挂区密码管理局牌子，同时作为区政府密码管理工作机构，领导职数配局长（副处级）1人、副局长1人；区委保密委员会办公室（区保密局）为区委办公室正处级内设机构，领导职数配局长（正处级）1人、副局长1人。

2010年，区纪委机关增设内设科室1个，增加编制10名，并对5个巡视组54名编制予以明确。

2011年5月16日，中共济南市天桥区委党史资料征集研究委员会办公室更名为中共济南市天桥区委党史研究室；天桥区劳动争议仲裁院更名为天桥区劳动人事争议仲裁院；济南市建筑工程质量监督站天桥分站更名为济南市工程质量与安全生产监督站天桥分站；区委督查室所挂区全方位目标管理办公室更名为区考评办公室，并移交区委组织部，为区委组织部内设机构，副处级建制，领导职数核定主任（副处级）1人、副主任（正科级）1人。区委组织部增设人才工作科，正科级建制，领导职数核定科长1人、副科长1人；天桥区民族宗教事务办公室更名为天桥区民族宗教事务局；天桥区区级机关事务管理局综合管理科加挂区公共机构节能办公室牌子。10月10日，天桥区人民检察院反

食局增设侦查三科，反渎职侵权局下设渎职犯罪侦查科、侵权犯罪侦查科，正科级建制，领导职数核增科长3人；设立天桥区人民政府食品安全工作办公室，作为区食品安全委员会办事机构，设在区政府办公室，领导职数核定主任（正处级）1人、副主任（副处级）1人。

2012年2月3日，完成街道所属社区服务中心（劳动保障服务中心）更名，将天桥区制锦市等13个街道社区服务中心（街道劳动保障服务中心）统一更名为街道办事处社区服务中心（街道办事处人力资源社会保障服务中心）。2月6日，新设立4所公办幼儿园，分别为天桥区教育局所属天桥区幼教中心实验幼儿园、天桥区幼教中心第二实验幼儿园、天桥区幼教中心第三实验幼儿园和天桥区工人新村南村中心幼儿园，均为全额预算管理正科级事业单位，每个幼儿园暂核定事业编制5名，领导职数核定园长1人、副园长1人。10月22日，天桥区社会治安综合治理委员会办公室更名为天桥区社会管理综合治理委员会办公室，与天桥区委政法委机关一个机构两块牌子；大桥镇、桑梓店镇社会稳定办公室与各街道办事处政法科加挂的社会治安综合治理办公室牌子，统一更名为社会管理综合治理办公室。12月31日，天桥区桑梓店镇农业综合服务中心加挂桑梓镇水利站牌子，建立健全乡镇水利服务机构；天桥区委、区政府信访局增设接访科、督查督办科，领导职数核增科长2人；区农发局（水务局）所属事业单位引黄灌溉管理处和天桥区水政监察大队经费，由经费自筹调整为全额预算管理。

## 二、编制管理

1991年，济南市下达天桥区机关编制累计数746名（包括法、检、司、武等单列编制）；全区党政群机关、政法机关、街道办事处、北园镇政府实有工作人员1954人。全区全民事业单位编制3689名，实有工作人员3649人。1996年，机构改革，全区使用各类编制6737名，其中机关编制973名不变，工作人员1276人；政法部门编制835名，工作人员833人；事业单位编制4929名，工作人员5391人。2012年，全区机

关单位机构62个，党政群机关行政编制855名，实有人员934人；政法机关（法院、检察院、司法局）政法专项编制249名，实有人员215人。全区事业单位机构数262个，编制6057名，实有人员6494人。

## 第三节 事业单位登记管理

1997年6月6日，设立济南市天桥区事业单位登记管理办公室，为全额预算管理科级全民事业单位，核定编制3名，隶属区编办。2005年5月10日，更名为济南市天桥区事业单位登记管理局，同时机构规格升格为副处级，设局长1人。2010年7月2日，天桥区事业单位登记管理局为天桥区机构编制委员会办公室所属财政拨款副处级事业单位。事业编制5名，领导职数配局长（副处级）1名、副局长（正科级）1名。

1997年6月6日，全区有各类事业单位227个，其中全额预算管理事业单位108个，差额预算管理事业单位13个，经费自筹事业单位99个，企业化管理事业单位7个。1997年12月，为85个事业单位颁发“事业法人登记证”、103个事业单位颁发“事业单位登记证”，并分别于1997年11月17日、1998年1月12日在《济南日报》对全区73个法人事业单位进行公告。2002年7月18日，召开全区事业单位登记管理工作会议部署事业单位法人初始登记工作。2003年3月，全区62个事业单位进行法人初始登记，60个单位按区编办要求在指定报刊上发布公告，152个事业单位进行非法人事业单位登记。已登记事业单位占全区各级各类事业单位总数94.7%。2004—2008年，完成事业单位初始登记56件次，完成变更登记88件次，完成年检登记427件次，完成注销登记6件次，发布公告519件次，建立和维护登记档案519件。2009年3月，全区112个事业单位法人参加年检，年检率100%；年检合格108个，合格率96.4%。2010年，112个事业单位法人进行年检，年检率100%；年检合格108个，合格率96.4%。对12个申请变更登记单位进行审核、审批。2011

年，全区事业单位 280 个，已登记单位 118 个，登记率 43%；年检合格单位 94 个，脱检单位 20 个；办理设立登记单位 2 个，变更登记单位 48 个。天桥区机关事业单位社会保险事业办公室、天桥区疾病预防控制中心分别被评为济南市事业单位登记管理工作先进单位。2012 年，全区事业单位 262 个，已登记单位 124 个，登记率 47%；年检合格单位 88 个，脱检单位 23 个；办理设立登记单位 13 个，变更登记单位 44 个。

护天桥区机构编制网栏目和模块，并做好相关保密工作。加强政务和公益中文域名注册管理与服务。2012 年，全年为 86 家机关事业单位进行政务和公益中文域名注册。

## 第四节 电子政务建设

2010 年 7 月 2 日，成立天桥区机构编制电子政务中心，为天桥区机构编制委员会办公室所属财政拨款正科级事业单位。事业编制 5 名，领导职数配主任 1 名、副主任 1 名。

2010—2012 年，安排专人负责，做好实名制数据库和内外网办公系统管理工作，更新维

# 第九章 老干部工作

## 第一节 管理服务

### 一、生活待遇落实

1993 年始，为符合条件离休干部增加护理费，标准为每人每月 61 元。1997 年，区委拨款为老干部局配备微机，对全区 434 名老干部个人信息采集录入，建立天桥区离休干部资料库。2004 年，建立离休干部离休费保障机制、医药费保障机制和财政支持机制“三个机制”。确立 8 家市属综合医院作为天桥区离休干部就近选择基本医疗定点单位；医疗费采取收缴统筹、统一管理的办法，统筹标准为每人每年 8000 元。离休干部公用经费和特需经费列支标准各增至 500 元。2005—2007 年，接收市属改制破产企业离休干部 180 余人。2008 年，全体离休干部护理费由每人每月 300 元增至 600 元，医疗费年度定额由人均 5000 元增至 1.5 万元。2011 年春节前，对市属改制破产企业离休干部 144 人的情况进行调查摸底，为 78 人拉平与机关事业单位离休干部之间工资差距。2012 年春节前，为区属企业离休干部拉平工资。自 2004 年始，每年召开

区级离退休干部情况通报会，累计 9 次；集中组织老干部健康查体 22 次。1991—2012 年，组织老干部到区内外参观学习 120 余批次；利用春节及重大纪念活动集中走访慰问老干部 60 余次，其中走访慰问离退休干部 3.28 万人次、易地安置老干部 600 余人次；举办区级老干部“迎新春”茶话会及座谈会 22 次。

### 二、党组织建设

老干部党支部是区委加强和改进离退休干部党员管理的主阵地，让每一名离退休党员都能过上正常组织生活。按照一般不打乱原组织体系和老干部由原单位管理的前提下，本着就近、方便、有利于老党员参加活动和发挥作用的原则，灵活调整设置离退休干部党支部。把离退休干部党支部建设纳入党建目标管理，不断加强党支部制度建设，通过在党支部组织开展“六组三员”（以所属离退休党总支、党支部为单位，根据居住地实际成立的宣传辅导组、社区服务组、协调稳定组、学习指导组、政策咨询组、文体活动组；以各党支部成员为骨干，根据支部内分工和职责担任的政策宣传员、遵纪守法监督员、社区管理服务员）和“枫叶大篷车”老干部志愿活动，调动离退休干部发挥作用的积极性，提升离退休干部党支部凝聚力和战斗力。2007 年，北园街道离退休干部党支

部、纬北路街道离退休干部第三党支部被中共济南市委组织部、老干部局命名为济南市离退休干部党支部建设示范点。2009年，区法院离退休干部党支部、区建委离退休干部党支部被中共济南市委组织部、老干部局命名为济南市离退休干部党支部建设示范点。2010年，区法院离退休干部党支部和纬北路离退休干部党支部被中共济南市委组织部、老干部局评为“五好”离退休干部党支部。左宪让、胡义德等多位老同志被评为济南市优秀离退休干部党员。

## 第二节 老年人大学

1990年10月，天桥区老年人大学成立。2004年10月，明确区老年人大学为副处级事业单位，核定编制3人。2005年，区老年人大学与区委党校资源共享与整合，进一步规范办学。聘请热爱老年教育事业且有教学经验各类专业兼职教师，开设时事政治、老年心理学、医疗保健、书法绘画、体育健身等课程。教学方式多样，提问式与主题班会式相结合；同时开辟第二课堂，组织老年学员外出参观、写生等。2000年，天桥区老年人大学被评为全省老年教育工作先进集体。2002年，结合济南市“星光计划”，在部分街道（镇）成立区老年人大学分校，

17个村居设有30余个活动点，成立舞蹈队、时装表演队、合唱队、秧歌队、器乐队，经常组织参加省、市、区各级组织的演出活动。2006年，天桥区老年人大学被评为济南市级老年大学示范校。至2012年，天桥区老年人大学有专、兼职教师30余人，学员3000余人。

## 第三节 老干部活动

### 一、文体活动



2012年4月，由区委老干部局牵头，老干部书画研究会、龙泉书画院、老年人大学共同组织的迎春书画展在五龙潭公园开幕



2012年3月，区委书记毕筱奇视察区老干部书画院

1991年，济南市老干部书画研究会天桥分会更名为天桥区老干部书画研究会。研究会成立后，坚持每月定期组织活动，涌现出一批颇有艺术造诣的书画人才，如欧波的书法、藉春风的牡丹、王培秀的竹梅等作品经常在省、市各级报刊发表，部分作品曾去日本、韩国和中国台湾等地展出，具有一定的知名度和影响力。2006年3月，在区老干部书画研究会基础上，以离退休干部为主体，以老年人大学为依托成立山东济南龙泉书画院。至2012年，有会员70人，累计出版报纸10余期和画册4本。每年在迎国庆、庆祝党的生日及重大活动期间，牵头组织老干部书画研究会、老年人大学在五

龙潭等公园、机关、社区举办书画展，累计组织活动 60 余次，展出作品上万件。

## 二、学习与交流

1991 年始，山东省内部分市辖区根据工作交流、相互借鉴、提高和促进工作需要，成立《行为准则》要求对全区老干部工作部门进行教育培训。

省内八城区老干部工作联谊会。联谊会每年至少举办一次老干部工作研讨会，1992 年、1997 年、2008 年由天桥区主办。2012 年，加强老干部工作部门自身建设，按照《山东省老干部工作者

1991-2012 年天桥区离休干部统计表

表 16-6

单位：人

年份	离休干部	离休干部党员	年份	离休干部	离休干部党员
1991	467	—	2002	465	405
1992	477	—	2003	448	—
1993	473	—	2004	359	—
1994	454	314	2005	462	324
1995	443	311	2006	463	324
1996	430	302	2007	477	334
1997	—	—	2008	437	305
1998	413	290	2009	398	280
1999	—	—	2010	383	271
2000	—	—	2011	356	252
2001	404	344	2012	336	236

# 第十章 机关党建工作

## 第一节 机关组织建设

### 一、区直机关代表大会

1994 年、1997 年，分别选举产生第五届、第六届中共天桥区机关委员会和区直机关纪律检查委员会。1995 年、1998 年、2002 年、2006 年、2011 年，分别召开第七次至第十一次党员代表大会，分别选举出席区党代会代表 57 人、58 人、58 人、60 人、63 人。

### 二、基层组织建设

1991 年，天桥区加强基层组织建设，全面实行党务工作目标管理，各项工作基本做到有计划、有部署、有检查、有落实。1993 年，机关党委党总支 3 个、党支部 50 个、党小组 129 个，党员 1068 人。2001 年 11 月，成立中共天桥区委员会区直机关工作委员会。所属党委 1 个、党总支 7 个，党支部 75 个、党小组 122 个，党员 1360 人。2008 年，所属机关党委 2 个、党总支 8 个、党支部 48 个，党员 1751 人。2012 年，所属机关党委 2 个、党总支 10 个、党支部 46 个，党员 1873 人。

### 三、党员管理

1991年，举办入党积极分子培训班1期，培训34人，发展党员16人，办理预备党员转正15人。2007年，党员信息实现电子化管理。至701人。

2012年，举办入党积极分子培训班20期，培训748人，发展党员651人，办理预备党员转正

1991—2012年天桥区直机关党员发展统计表

表 16-7

单位：期、人

年份	举办培训班	培训积极分子	发展新党员	预备党员转正
1991	1	34	16	15
1992	1	19	16	21
1993	1	27	24	25
1994	1	28	29	27
1995	1	31	29	36
1996	1	40	29	35
1997	1	41	27	26
1998	1	40	36	47
1999	1	132	172	147
2000	1			
2001	1			
2002	1			
2003	1	67	47	245
2004	1	45	36	
2005	1	51	33	
2006	1	59	17	
2007	1	29	46	
2008	1	37	17	
2009	—	—	21	12
2010	1	25	15	24
2011	—	—	20	15
2012	1	43	21	26

## 第二节 党员教育

1991年，开展城市社会主义思想教育和社会主义问题系列党课教育，宣讲辅导308场次，

受教育面95%以上。开展党史、党建理论学习竞赛活动，178名党员干部参加。落实“三基本教育”(马列主义、毛泽东思想基本理论，党的基本路线，党的基本知识)，组织机关党员干部观看党的基本知识电教系列录像片1—7集。配

合创建“双拥模范区”活动,进行国防知识教育。开展“二五”普法教育,系统学习“四法一条例”。开展反和平演变教育。1993年,开展“学党章,正党风,做合格党员”教育活动。加强对党员“中心意识”“服务意识”“公仆意识”教育。1995年,开展“讲形势、话改革、献良策、促发展”为主题的形势任务教育、“向孔繁森、王廷江、韩素云”学习教育及“学雷锋,创一流”活动。1997年,组织学习《社会主义精神文明建设》《领导干部一定要讲政治》等重要讲话,举办各种形势报告会5场次。开展“为基层服务,让群众满意”“争当人民好公仆”“创一流成绩,建文明机关”活动,促进机关两个文明建设。1998年,机关各级党组织重点组织学习《建设有中国特色社会主义若干理论问题学习纲要》《邓小平理论和十五大精神专题论述摘编》《中共中央关于深入学习邓小平理论的通知》和江泽民在全国抗洪抢险总结表彰大会上的讲话等重要文献。开展社会公德、职业道德、家庭美德教育活动。以“为基层服务,让群众满意”“争当人民好公仆”“创一流成绩,建文明机关”为载体的精神文明建设活动不断深化。1999年,各级党组织贯彻学习中共十五大精神,开展以学习邓小平理论和“三讲”为主要内容的思想政治教育活动。2002年,组织开展“创一流成绩,建文明机关,树良好形象”活动。2005年,区直机关工委在全区党政机关以“三个代表”重要思想和中共十六大精神为指导,围绕开展“情注‘背街小巷’,构建和谐社区”主题实践活动的要求,开展“争创‘五型’机关,树立良好形象”(学习型、服务型、创新型、务实型、廉洁型)活动。2007年,开展“加强机关作风建设,做构建和谐天桥表率”主题实践活动,树立领导干部良好形象。2008年,贯彻中共十七大精神,开展“迎全运、建和谐天桥,机关当先锋”主题实践活动,巩固和发展“学习实践科学发展观——解放思想大讨论”活动成果。2009年,学习贯彻中共十七大会议精神、十七届四中全会精神,以改革创新精神全面推进机关党员思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。在推行党务公开、创建“机关

党员先锋号”等方面取得显著成效,被评为山东省2009年度机关党建工作先进单位。调研文章《以改革创新精神不断开创机关党建工作新局面》获全省机关党建工作理论学习成果三等奖、市直机关理论学习成果一等奖。调研报告《以实施四大工程为抓手,扎实推进机关党的科学化建设》《适应时代特点,推进机关党建工作思路、内容、方式创新》分别在2010年、2011年全省机关党建调研课题交流会上作典型发言并进行交流。2012年,学习传达中共十八大精神,集中开展“信仰、信念、信心”主题教育活动。将“道德讲堂”教育活动纳入干部教育培训体系。在机关广大党员干部中树立“学习为本”“终身学习”“工作学习化、学习工作化”“团队学习”“创新性学习”五种理念。为机关58个党委、总支、支部购买《道德的力量》图书及《公民道德实施纲要》电视宣传光盘。

### 第三节 机关作风建设

1991年,先后组织党员干部500余人参观山东省举办的“惩治腐败贪污贿赂”展览并观看廉政教育片《廉政狂飙》。1992年,对党员进行党风、党纪教育。1993年,组织党员干部进行党课学习、召开座谈会、观看教育片,增强党员干部反腐倡廉意识。1994年,修订和完善廉洁自律的规定和措施,增强党员干部廉洁自律和拒腐防变自觉性。1995年,组织党员干部学习江泽民在中纪委第五次会议上的讲话以及省、市、区委关于党政机关领导干部廉洁自律的规定、区委区政府关于全区党政机关副局级以上领导干部廉洁勤政的十条规定,播放电教录像片288场次,党员观看人数8640人次。1996年,机关党委、纪委先后召开办公联席会,拟定实施方案和学习配档方案;召开支部书记会议和部分支部调度会,组织41个支部的118名党员参加知识竞赛;对副局级以上领导干部进行廉洁自律的自查和民主测评。1997年,开展“讲政治、正风纪、做表率”为主要内容的党性、党风、党纪教育,认真落实《中国共产党纪律

处分条例》《领导干部廉洁从政若干准则》《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止浪费行为的若干规定》等党纪条规。1998年，开展“领导干部要在党风廉政建设中以身作则率先垂范”主题教育活动和党风廉政建设自查自纠；组织学习《中国共产党纪律处分条例》《党员领导干部廉洁从政若干准则》《中华人民共和国行政监察法》等7个党风廉政建设法律法规。2008年，组织党员干部到北郊林场听取模范共产党员郑永生先进事迹报告会，增强勇于创新、为民服务的意识和能力；及时处理人民群众来信来访，建立纠正损害群众利益不正之风的长效机制，解决群众反映强烈的严重侵害群众利

益的问题。2011年，机关工委发出《关于加强党务公开的实施方案》，党务公开内容有党组织决议决定及执行情况、党的思想建设情况、党的组织建设情况、党的作风建设情况、党的制度建设情况、党的反腐倡廉建设情况。2012年，组织学习胡锦涛总书记在十七届中央纪委第七次全会上的重要讲话精神；学习、宣传惩防体系“实施纲要”、《建立健全惩治和预防腐败体系2008—2012年工作规划》等；组织机关党员干部观看检察院举办的反腐倡廉图片展，开展警示教育。1991—2012年，开展占用公务用车、收受礼金（有价证券）、小金库清理等专项检查，配合区纪委查处违纪党员40人。

## 第十一章 党校教育

1991—2012年，中共天桥区委党校教育坚持从干部队伍实际和建设需要出发，注重抓好丰富干部队伍政治理论知识和提高干部队伍素质能力工作。党校举办中青年干部培训班15次，培训优秀中青年干部740余人。加强对科级干部和基层干部培训教育，提高理论水平和工作能力。实施业余教育，提高干部群众整体素质和业务能力。组织教学科研，取得丰硕成果。

委党校举办副处级以上领导干部进修班、培训班88期，培训领导干部6000余人次。



2012年3月，区委党校组织新任副处级以上领导干部培训班学员到革命摇篮井冈山进行革命传统教育

### 第一节 干部培训

#### 一、领导干部进修

1991—2012年，中共天桥区

1991—2012年天桥区干部培训统计表

表 16-8

单位：期、人

年份	培训对象	培训内容	培训期数	培训人数
1991	科局级	政治理论。	7	386

续表 16-8

年份	培训对象	培训内容	培训期数	培训人数
1992	副处级以上	中共十四大精神、《邓小平文选》。	8	531
1993	党委书记	政治理论。	1	46
1994	科局级	《邓小平文选》。	6	263
1995	局级	邓小平理论、党章。	4	200
	党委书记	“两学”。	1	57
1997		中共十五大精神。	8	668
1998	局级	邓小平理论。	5	252
1999	副处级以上	“三讲”教育。	5	390
2000	区级	“三讲”教育。	1	567
	处级		2	
	“一推双考”年轻干部	马列主义基础理论、市场经济理论、领导科学及党性修养、锻炼等。	1	16
2001	局级	政治理论。	7	391
2002	正处级	中共十六大精神。	2	122
2003	正处级	“三个代表”重要思想。	2	142
	副处级		5	343
2004	副处级	政治理论与时事政治。	2	101
	正处级	“科学发展观”。	1	63
	副处级以上	中共十六届四中全会精神。	—	—
2005	副处级	胡锦涛总书记“三个走在最前面”的要求和中共天桥区委九届五次全会精神。	1	49
2006	处级	中共十六届五中全会精神、天桥区“十一五”规划等。	1	52
2007	处级	政治理论。	3	300
		中共十七大精神。	5	430
2008	副处级	中共十七大报告专题、天桥区区情和经济社会发展问题研究、战略思维和领导能力建设、党性锻炼和社会实践四大部分。	1	67
2009	新任副处级	政治理论与业务培训。	1	72
		《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。	5	554
2010	新任副处级	中共十七届四中全会精神、国际形势与业务培训。	1	52
2011	新任副处级	中共十七届五中全会精神、天桥区“十二五”规划等。	1	36
2012	新任副处级	中共十七届五中、六中全会精神，胡锦涛总书记“七一”讲话精神及业务培训。	1	33

## 二、军转干部培训

2005年，举办军转干部培训班1期，学制1周，参加培训军转干部48人，主要学习中共中央总书记胡锦涛提出的一系列新思想、新观点和当前社会热点难点等内容。

## 三、中青年干部培训

1991—2012年，举办中青年干部培训班15期，参加培训中青年干部740人。中青年干部培训以提高中青年干部综合素质和能力为目标，着重系统学习马列主义、毛泽东思想、邓小平

理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重要理论，同时围绕中共天桥区委、区政府中心工作，将学习理论和全区经济社会发展的现实问题有机结合起来，使学员进一步提高马克思主义理论水平、政治素养和运用马克思主义立场、观点、方法进行理论思考和分析实际问题能力。1991—1994年，举办村级（北园镇）中青年干部培训班2期，130人参加，主要学习马克思主义基础理论、建设有中国特色社会主义理论、社会主义市场经济理论。

1991—2012年天桥区中青年干部培训统计表

表 16-9

单位：人

培训班次	培训时间	培训人数
第1期、第2期中青年干部培训班	1991—1993年	95
第3期中青年干部培训班	1995年	51
第4期、第5期中青年干部培训班	1996—1997年	100
第6期中青年干部培训班	1998年	64
第7期中青年干部培训班	2001年	44
第8期中青年干部培训班	2002年	49
第9期中青年干部培训班	2004年	48
第10期中青年干部培训班	2006年	49
第11期中青年干部培训班	2007年	47
第12期中青年干部培训班	2008年	48
第13期中青年干部培训班	2009年	53
第14期中青年干部培训班	2010年	51
第15期中青年干部培训班	2012年	41

## 四、科级干部培训

1996—1997年，举办科级干部培训班3期，参加培训人员144人次。2000年，举办区直机关科级干部任职培训班3期，参加培训人员165人。2003—2010年，同区人事局共同举办科级干部培训班7期，参加培训人员588人次。

## 五、基层干部培训

1991—2012年，针对居委会主任、区属企业厂长（经理）、妇女干部、计生工作人员、微机操作人员等20余个基层单位人员组织不同类型业务培训和政治理论知识宣讲。

1993—2012 年天桥区基层干部培训统计表

表 16-10

单位：人

年份	培训对象	培训内容	培训期数 / 宣讲次数	培训人数
1993	居委会主任。	业务培训。	2 期	138
1994	区属企业厂长（经理）。	业务培训。	1 期	50
1995	北园镇及工业小区村支部书记。	业务培训。	1 期	58
	街道居委会主任、书记。	业务培训。	2 期	128
	企业厂长、经理。	改革内容培训。	2 期	120
	妇女干部。	妇女干部培训。	1 期	130
	计生工作人员。	计划生育工作培训。	1 期	80
1995	团干部。	团干部工作培训。	1 期	100
	微机操作人员。	计算机专业培训。	1 期	28
	财会人员。	财会培训。	5 期	530
1996	镇村党务干部。	业务培训。	2 期	88
	村居支部书记、主任。	业务培训。	1 期	77
1998	北园镇、天建开发公司、各街道等基层单位。	宣讲中共十五大精神。	20 次	1500
1999	村级干部。	业务培训。	2 期	150
	全区会计。	配合区财政局。	5 期	700
	公务员。	微机操作知识。	5 期、11 个班次	280
2000	公务员。	计算机应用能力。	4 期	84
	全区计生干部。	计划生育工作培训。	1 期	80
	企业管理人员。	业务培训。	1 期	50
2001	各街道（镇）书记及有关工作人员。	WTO 知识培训。	1 期	105
	区机关党委、天建公司等十几个单位和部门及大桥镇、北园街道办事处等 20 余个基层单位。	业务培训。	50 次	4500
2002	宝华街道、北园街道、区经计委、区直机关工委等单位。	宣讲中共十六大精神。	4 期	350
	药山、北园、冻口三个街道所属 49 个村（居）的书记、主任。	村书记、主任培训。	1 期	98
	大桥、桑梓店镇新任村“两委”成员。		1 期	554
	各街道（镇）及建委口的政工书记。	江泽民“5·31”重要讲话。	1 期	48
2003	团干部。	团干部培训。	1 期	48
	党委理论骨干。	“三个代表”重要思想。	1 期	29

续表 16-10

年份	培训对象	培训内容	培训期数 / 宣讲次数	培训人数
2004	党委。	宣讲“科学发展观”和中共十六届四中全会精神。	30次	3500
2005	大桥、桑梓店两镇村“两委”干部。	业务培训。	1期	550
	基层单位。	党的先进性教育。	18次	2500
2006	村“两委”干部。	业务培训。	1期	552
	村居后备干部。	业务培训。	1期	120
	基层单位。	基层工作培训。	24次	3000
2007	区建委、教委、机关工委等部门和基层单位。	党性教育、宣讲“6·25”讲话精神和中共十七大精神。	10次	1500
2008	区有关部门和基层单位。	党性教育、宣讲中共十七大精神。	10次	1000
2009	区直机关、街道、村居等35个部门。	党性教育、宣讲中共十七大精神。	35次	20000
2010	卫生系统事业单位人员。	中共十七届四中全会精神、中国特色社会主义理论体系、建设学习型政党和政务礼仪。	1期	37
	入党积极分子、党支部书记。	政治理论。	2期	150
2011	北园街道“两委”成员。	业务培训。	1期	3000
	北园基层党员干部。		10期	
	街道（镇）部门。	基层党员干部培训。	13次	
2012	入党积极分子。	政治理论。	1期	45
	街道（镇）部门。	业务培训。	13次	1000

## 第二节 业余教育

1994年，区委党校开始承担省委党校业余教育工作；2010年，停止招生。1994—2012年，招收经济管理本科学员1580人，毕业1390人；招收法律本科学员171人，毕业130人；招收经济管理专科学员2645人，毕业2175人；招收法律专科学员391人，毕业329人；招收财会专科学员106人，毕业98人；招收农干大专科学员222人，毕业183人；招收行政管理专科学员83人，毕业74人。



2012年春季开学典礼

1994—2012 年中共天桥区委党校业余教育招生毕业统计表

表 16-11

单位：人

年份	招生情况							毕业情况						
	本科		专科					本科		专科				
	经管	法律	经管	法律	农干大	财会	行管	经管	法律	经管	法律	农干大	财会	行管
1994	—	—	132	—	222	106	38	—	—	127	—	183	98	34
1995	73	—	201	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	38	—	182	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1997	93	—	174	—	—	—	—	73	—	—	—	—	—	—
1998	—	—	94	—	—	—	45	29	—	153	—	—	—	—
1999	—	—	161	57	—	—	—	88	—	169	—	—	—	—
2000	98	—	147	49	—	—	—	—	—	132	—	—	—	—
2001	110	—	209	54	—	—	—	—	—	79	—	—	—	40
2002	142	—	145	65	—	—	—	91	—	137	50	—	—	—
2003	165	—	244	78	—	—	—	98	—	132	44	—	—	—
2004	168	—	201	48	—	—	—	132	—	182	51	—	—	—
2005	122	111	152	—	—	—	—	132	—	130	56	—	—	—
2006	175	60	160	40	—	—	—	150	—	216	63	—	—	—
2007	150	—	199	—	—	—	—	156	—	166	45	—	—	—
2008	90	—	244	—	—	—	—	130	110	135	—	—	—	—
2009	43	—	—	—	—	—	—	98	20	135	20	—	—	—
2010	113	—	—	—	—	—	—	72	—	175	—	—	—	—
2011	—	—	—	—	—	—	—	43	—	107	—	—	—	—
2012	—	—	—	—	—	—	—	98	—	—	—	—	—	—
合计	1580	171	2645	391	222	106	83	1390	130	2175	329	183	98	74

### 第三节 教学科研

1993—1994 年，在省、市级刊物上发表学术论文 7 篇，其中获省级优秀论文奖 2 篇，获市级优秀论文奖 2 篇，参加省、市级学术交流 2 篇。1995 年，发表获奖科研论文 10 篇，同时下派 2 人到王炉村进行调研。1996—1997 年，撰写论

文 24 篇，在省级刊物发表 6 篇。1998—2002 年，在各类刊物发表论文 33 篇，在省、市、区获优秀论文一、二、三等奖 26 篇。2003—2008 年，在各类刊物发表论文 13 篇，在省、市、区获优秀论文一、二、三等奖 20 篇。2009—2010 年，在各类刊物发表论文 4 篇，获省优秀论文一等奖 4 篇、优秀论文奖 2 篇，获区优秀论文奖 1 篇。2009 年，党校在凤凰山居委会建立教学科研实

践基地。2011年，编辑出版《基层社会管理实用手册》。《天桥区都市农业发展调查与思考》《关于济南市天桥区街道社区学习型党组织建设的调查与思考》分别在《济南市委党校学报》《泉城瞭望》等全国性公开刊物上发表；《突出重点 注重实效 推动干部教育培训工作再上新台阶》分别在《山东党校通讯》《济南市委党校工作简讯》《天桥工作》等刊物上发表；《天桥区都市农业发展调查与思考》观点被中共天桥区委、区政府采纳，为区委、区政府决策提供参考。2011年，围绕纪念建党90周年活动，撰写论文10篇，其中获省优秀论文一等奖1篇、二等奖1篇。2012年，立项外来务工人员子女教育相关问题研究、社区文化建设、加强基层党员队伍建设等新调研课题7个，先后到区发改委、工人新村南村街道西区社区、北坦小学等单位调研30余人次，形成调研报告7篇、论文5篇，其中获奖项7篇，在各类刊物发表6篇。《理论学习的良师益友——评

辩证看 务实办——理论热点面对面》书评在《光明日报》和人民网刊登。

## 第四节 校改工作

1991年9月，中共天桥区委党校新教学楼南楼落成。投资约50万元，教学面积扩至2300平方米，有教室5间，学习室6间，可同时供1000人上课学习。1994年，北教学楼扩建，由原来的二层教学楼扩建成三层，增加建筑面积300平方米。2001—2002年，投资200万元，新建成1幢建筑面积700平方米高标准办公教学楼，并对原有2幢教学楼进行装修和改造，教学面积增至3300平方米。同时，建成多媒体教室、中央党校远程教学网C级站和校园局域宽带网。2008年，投资50余万元，对学校基础办公资产设施进行维修和改造。2012年，新建塑胶篮球场1个。

# 第十二章 党史研究

## 第一节 党史资料编辑出版

### 一、《坚强的战斗堡垒》

1991年出版发行，276千字。记述1929年济南乡师建校以来，为争取民族独立和恢复建立济南乃至山东党的组织建设所做出的艰苦卓绝的光辉历史。

### 二、《沂口英烈永芳千古》

1993年7月中共党史出版社出版发行，50千字。记述中共济南市委书记李春亭、中共青岛市委书记李伟仁、共青团山东省特委代理书记孙善帅、中共山东省委巡视员张福林、中共郯城县委组织委员孙善帅、中共益都县委书记段亦民、中共徐海蚌特委鲁南特派员唐东华、中共益都县委书记郑心亭、中共青岛市委秘书长王常怡九位党员干部，为中华人民共和国成立

视死如归、浴血奋战的英雄生平事迹。

### 三、《中国共产党山东省济南市天桥区组织史资料》（1948—1987）

1991年5月济南市新闻出版局出版，311千字。收编1948年10月—1987年11月中共第十三次全国代表大会闭幕期间天桥区党的组织（包括济南解放初期的政权组织）机构沿革和领导人名录。同时，收编1949年10月—1987年11月《山东省济南市天桥区政权系统组织史资料》《山东省济南市天桥区人民武装部组织史资料》《山东省济南市天桥区政协组织史资料》《山东省济南市天桥区群众团体组织史资料》。获山东省党史系统优秀成果三等奖、济南市党史系统优秀成果二等奖。

### 四、《中国共产党山东省济南市天桥区组织史资料》（1987—1999）〔续集（一）〕

1999年10月印刷，328千字。收编1987

年11月—1999年5月期间天桥区党的组织机构沿革和领导人名录。同时,收编《山东省济南市天桥区政权系统组织史资料》《山东省济南市天桥区人民武装部组织史资料》《山东省济南市天桥区政协组织史资料》《山东省济南市天桥区群众团体组织史资料》。获济南市1999年社科成果三等奖。

#### 五、《中共天桥党史大事记》(1948—1993)

1997年5月济南出版社出版,225千字。记述1948—1993年,天桥区各级党组织全心全意为人民服务、勤恳执政的优良作风,记述广大党员和人民群众在社会主义建设事业中的精神风貌。同时,对工作中的失误,尤其对“大跃进”和“文化大革命”两次大失误及其对天桥区各项事业所造成的严重影响,也作了客观分析。

#### 六、《中共天桥历史大事记》(1994—2003)

2005年12月出版,156千字。记载1994—2003年间,中共天桥区委、区政府团结带领全区人民,在社会主义革命和建设奋斗历程和所取得光辉业绩,是天桥区10年来的历史回顾和再现。

#### 七、《中国共产党济南市天桥区历次代表大会文献汇编》(1956—2003)

2006年10月印刷,360千字。重点收录中共济南市天桥区第一至九次代表大会和天桥人民公社党代会《开幕词》《闭幕词》《区委工作报告》《关于区委工作报告的决议》《区纪委工作报告》和《关于区纪委工作报告的决议》等主要文件。

#### 八、《中共济南市天桥区历史》(1949—1978)

2011年6月,由中共党史出版社出版发行,285千字。记载自中华人民共和国成立到中共十一届三中全会召开的29年间,中共天桥区委团结带领全区人民群众,努力克服各种困难,大力开展生产自救,打击敌特分子和阶级敌人猖狂进攻和破坏活动,巩固新生人民政权的全过程。

## 第二节 党史专题资料征编

1997—2012年,编辑出版《山东第一镇的崛起》《坚持共同富裕的黄台村》《济南市改革开放的示范村——清河村》《夯实基础、扎实推进、建设跨世纪文明城区——天桥区精神文明建设发展纪实》《天桥区依法综合治理纪实》五篇专题分别在《济南市改革开放辉煌二十年》专题——《农村篇》《城市篇》《精神文明篇》中进行刊发。《山东第一镇——济南市北园镇发展纪实》《改革使清河村走上致富路》在《山东沿海开放区发展纪实》一书中进行刊发。1998年8月,在《山东党史》上发表泺口“黄河爱国主义教育阵地”简介。

2001年,在《山东党史》第八期发表《毛泽东视察北园》,在《支部生活》第六期上发表《我党在抗日战争时期的金融工作》。2003年,在《济南日报》和《山东党史》分别刊登《铁骨铮铮、视死如归》纪念文章。2003年,围绕“党的执政年”活动,征集理论研讨文章6篇;与团区委联合举办“学济南地方史”青少年征文竞赛活动,征集论文75篇,获市优秀组织奖。2006年,围绕建党85周年活动,征集学术论文10篇。2007年,组织开展“和谐社会、和谐天桥”征文活动,征集论文15篇。2008年,组织开展“纪念改革开放三十周年”征文活动,征集论文29篇,其中被中共济南市委党史研究室评为二等奖2篇、三等奖14篇。2009年,组织开展“庆祝中华人民共和国成立60周年”征文活动,征集理论文章7篇,其中获市二、三等奖各1篇。

2010年,组织开展“纪念抗日战争胜利65周年”征文活动,征集论文10余篇,其中获市二等奖2篇、三等奖5篇。2011年,组织开展“纪念建党九十周年征文”活动,征集论文39篇,获市二等奖2篇、三等奖3篇,获区一等奖5篇、二等奖6篇、三等奖7篇。2012年,组织开展“党史文化专题”征文活动,全区征集论文31篇,其中获市一等奖1篇、二等奖1篇、三等奖2篇。

### 第三节 革命遗址普查

2010年9月，中共天桥区革命遗址普查工作启动；10月完成。对全区9处重要革命遗址遗迹进行实地考察，分别是毛泽东视察北园纪念地、泺口九烈士纪念碑、中共济南乡师支部旧址、新华院旧址、中共济南市委重建旧址、周总理视察泺口黄河铁桥纪念地、王士栋烈士纪念碑、王尽美塑像、鹊山惨案纪念地。普查中走访知情人20余人，查阅档案30余卷，拍摄图片200余幅，形成上报材料一万余字。



泺口九烈士纪念碑



王尽美塑像



中共济南市委重建纪念地



鹊山惨案纪念地

## 第四节 宣传调研

### 一、宣传教育

1998年，为纪念济南解放50周年暨改革开放20周年，会同中共天桥区委宣传部举办“知天桥、爱天桥”百题万人答卷活动，党员、干部、群众1万余人参加。1999年，为纪念中华人民共和国成立50周年举办“辉煌五十年、天桥在前进”大型图片展。2000年，召开天桥区继承发扬毛泽东思想理论研讨会，并向市理论研讨会推荐关于毛泽东思想和从井冈山道路到深圳特区的理论文章2篇并获奖。2001年，举办“中国共产党80年光辉历程”大型图片展和“建党80周年党史理论研讨会”。2003年，与区机关工委联合举办“重汽杯党史知识竞赛”千人答卷活动，参赛率98%。2009年，召开“纪念改革开放三十周年”理论研讨会；为北园街道柳云社区居委会和明湖中学购买党史书籍600余套，并建立“中共党史图书学习园地”。2009—2010年，“泺口九烈士纪念碑”“山东省立济南乡村师范学校旧址”和“毛泽东视察北园”3处党史纪念地接待参观人员2万余人次。2010年8月，召开“纪念抗日战争胜利65周年”理论研讨会。2011年5月，组织参加“山东省庆祝中国共产党成立90周年党史知识竞赛”活动，全区收到知识竞赛答题卡2.2万余份，其中党员参赛1.9万余人；满分人数2万人。同年，开展党史书籍进校园活动，为全区中小学赠送党史

书籍1150册。2012年，党史研究室在区机关推出《天桥革命遗址概览》，以图文并茂的形式介绍辖区内革命遗址9处，分别是山东省立第一师范学校、中共济南乡师支部旧址、泺口九烈士纪念碑、中共济南市委重建纪念地、鹊山惨案纪念地、侵华日军残杀中国军民的集中营——新华院旧址、毛泽东视察北园纪念地、周恩来视察泺口黄河铁桥纪念地、王士栋烈士纪念碑。

1997—2012年，每年征订发行《山东党史》100余份；发行党史书籍5000余册。2004—2006年，为机关领导干部免费订阅《山东党史》300份。2003—2011年，发行《中国共产党简史》《中共山东简史》《中共济南简史》《山东历史文化丛书》1000余套。

### 二、调研工作

2006年11月，按照中共中央、省、市委统一部署，启动天桥区抗战时期人口伤亡和财产损失专题调研工作；2007年6月完成。印制各种调查表、统计表3万余份；形成专题资料等30余份，4万余字；向省、市课题调研办公室上报课题调研信息10余份，1万余字；完成课题调研资料58卷，课题调研专题司法鉴定1件。2007—2011年，先后进行修改和补充，并完成山东省抗战时期人口伤亡和财产损失大事记A、B卷的上报。



# 第十七篇 天桥区人民代表大会

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2011年1月19日,济南市天桥区第十六届人民代表大会第四次会议召开。



2011年9月28日，济南市天桥区第十六届人大常委会第三十一次会议召开。

天桥区人大及其常委会围绕全区中心工作,以听取和审议“一府两院”(区政府、区法院、区检察院)专项工作报告为主要方式,健全监督机制,改进监督方式,抓好调研、审议等关键环节,强化法律监督,开展执法检查,保证各项法律法规贯彻实施;为代表履行职务创造条件,办理好代表意见建议,发挥基层人大组织作用。1991—2012年,区人大常委会召开会议180次,听取“一府两院”工作报告400余项,任免国家机关工作人员1080人,作出政治、经济、教育、科技、文化、卫生、环境、民政、民族等全区重大工作事项决议决定300个,组织视察调查1000余次,受理人民群众和代表来信来访3100余件次。

## 第一章 区人民代表大会

根据1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》(简称宪法修正案),天桥区人民代表大会代表(简称区人大代表)任期由3年改为5年,任期届满应进行换届选举。

### 第一节 代表选举

1990年2月—2012年1月,根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》(简称选举法)规定,全区组织

区人大代表选举6次。每次选举,都成立区选举委员会及其办事机构。区选举委员会由主任、副主任和委员9~15人组成,在区人大常委会领导下负责本辖区代表选举工作。通过选民登记、选区划分、提名推荐、酝酿讨论、民主协商候选人、确定正式代表候选人、投票选举等步骤,选出区人大代表;然后经过区人大常委会代表资格审查委员会审查,审查重点包括候选人提名、正式候选人确定、差额比例、当选人得票等环节是否符合《选举法》规定;对符合法律规定的,确认当选代表资格有效。

天桥区第十二至十七届人大代表选举选民参选统计表

表 17-1

届次	选举时间	选区(个)	选民登记人数(人)	参选选民人数(人)	参选率(%)	当选代表人数(人)
第十二届	1990年1月	126	266761	约258000	96.8%	210
第十三届	1992年10月	—	约290000	274159	97.82	210
第十四届	1997年12月	122	282133	27419	97.2%	199
第十五届	2002年12月	142	416700	—	—	217
第十六届	2007年11月	146	344130	328952	95.59%	231
第十七届	2011年12月	130	367011	339594	92.5%	230

天桥区第十二至十七届人民代表大会代表构成统计表

表 17-2

单位：人

届次	代表人数	中共党员	妇女	少数民族	民主党派	工农和其他劳动者	干部	科教文卫方面知识分子	解放军	归侨	55岁以下	文化结构		
												大学以上	大专以上	中学以上
第十二届	210	118	63	11	5	97	43	33	0	0	158			181
第十三届	210	129	64	13	6	117	46	44	—	1	179	—	78	—
第十四届	197	128	60	14	7	121	43	31	2	1	186	—	127	—
第十五届	215	161	60	10	7	127	37	23	2	1	155	—	—	—
第十六届	231	182	52	9	12	122	74	35	3	0	217	138	—	—
第十七届	230	162	56	10	8	140	52	35	3	0	213	135	—	—

## 第二节 历届代表大会

### 一、天桥区第十二届人民代表大会

(一)第一次会议。1990年2月21日—25日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开。出席代表210人，列席53人，万昭发任秘书长。会议听取并审议通过左宪让作的天桥区人民政府工作报告；听取和审议李胜利作的区1987—1989年国民经济和社会发展规划执行情况及1990年计划安排意见报告，审查、批准区1987—1989年国民经济和社会发展规划执行情况及1990年国民经济和社会发展规划；听取和审议戚汝水作的区1989年财政预算执行情况和1990年财政预算安排意见的报告，审查、批准区1989年财政预算执行情况的报告和1990年区级财政预算；听取并审议通过谢宜君作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过姬广印作的区人民法院工作报告；听取并审议通过李守义作的区人民检察院工作报告。会议审议并通过区1990—1992年绿化规划方案。会议选举左宪让为区十二届人大常委会主任，郑述荃、周新建、黄祥丰、万昭发、张益三为副主任；选举李华理为区人民政府区长，范广福、包福奎、张泽、阎丰兴、王怀楚、温松林为副区长；选举姬广印为区人民法院院长，李守义为区人民检察院检察长。会议选举

区人大常委会委员13名。会议收到代表提出的议案48件，其中《关于解决无影山小学等学校学生上学二部制问题》《关于建设老年人活动场所》2件议案，经议案审查委员会研究审查，作为大会议案，其余议案作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评279件，分别交区政府或有关部门办理。

(二)第二次会议。1991年3月9日—12日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开。出席代表205人，列席74人，大会主席团29人，万昭发(兼)任秘书长。会议听取并审议通过李华理作的区人民政府工作报告；听取和审议李胜利作的区1990年国民经济和社会发展规划执行情况及1991年计划安排意见的报告，审查、批准区1990年国民经济和社会发展规划执行情况的报告及1991年国民经济和社会发展规划；听取和审议戚汝水作的区1990年财政预算执行情况和1991年财政预算安排意见的报告，审查、批准区1990年财政预算执行情况的报告和1991年区级财政预算；听取并审议通过左宪让作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过姬广印作的区人民法院工作报告；听取并审议通过李守义作的区人民检察院工作报告。会议审议并通过区国民经济和社会发展规划第八个五年计划。会议期间，收到代表提出的议案36件，议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为

议案,作为代表重要建议,连同收到代表的建议、意见和批评 170 件,交区政府或有关部门办理。

(三)第三次会议。1992 年 3 月 3 日—7 日,在山东煤矿职工接待处礼堂召开。出席代表 204 人,列席 85 人,大会主席团 28 人,万昭发(兼)任秘书长。会议听取并审议通过范广福作的区政府工作报告;听取和审议李胜利作的区 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况及 1992 年计划安排意见报告,审查、批准区 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况及区 1992 年国民经济和社会发展规划;听取和审议戚汝水作的区 1991 年财政预算执行情况和 1992 年财政预算安排意见报告,审查、批准区 1991 年财政预算执行情况和 1992 年区级财政预算;听取并审议通过左宪让作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过姬广印作的区人民法院工作报告;听取并审议通过李守义作的区人民检察院工作报告,会议审议并批准关于北园镇奋斗一年奔小康“八五”再上新水平的规划。会议补选范广福为区人民政府区长,毕于朴为区十二届人大常委会副主任,路俊成为区十二届人大常委会委员。会议期间,收到代表提出的议案 18 件(城市建设和管理方面 11 件,卫生防疫、市场管理、校舍改造方面各 1 件,其他方面 4 件),议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案,作为代表重要建议,连同收到代表的建议、意见和批评 134 件,交区政府或有关部门办理。

## 二、天桥区第十三届人民代表大会

(一)第一次会议。1993 年 1 月 9 日—14 日,在山东煤矿职工接待处礼堂召开。出席代表 210 人,列席 75 人,大会主席团 25 人,甘广庆(兼)任秘书长。会议听取并审议通过彭万生作的区人民政府工作报告;听取和审议赵民普作的区 1990—1992 年国民经济和社会发展规划执行情况及 1993 年计划安排意见报告,审查、批准区 1990—1992 年国民经济和社会发展规划执行情况及区 1993 年国民经济和社会发展规划;听取和审议崔哲华作的区 1992 年财政预算执行情况和 1993 年财政预算安排意见报告,审查、批准区 1992

年财政预算执行情况报告和 1993 年区级财政预算;听取并审议通过左宪让作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过姬广印作的区人民法院工作报告;听取并审议通过李守义作的区人民检察院工作报告。会议选举范广福为区第十三届人大常委会主任,周新建、宁继仁、毕玉朴、甘广庆、李焕文、李瑞云为副主任;选举彭万生为区人民政府区长,杜书作、阎丰兴、肖国栋、赵丽、郇起鸿为副区长;选举胡庆德为区人民法院院长,吴庆海为区人民检察院检察长。会议选举区人大常委会委员 12 名,选举出席济南市第十一届人民代表大会代表 68 名。会议期间,收到代表提出的议案 22 件(城市建设和管理方面 13 件,经济建设方面 5 件,行政管理方面 2 件,校舍改造、公安管理方面各 1 件),议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案,作为代表重要建议,连同收到代表的建议、意见和批评 101 件,交区政府或有关部门办理。

(二)第二次会议。1994 年 3 月 2 日—5 日,在区机关会议厅召开。出席代表 208 人,列席 66 人,大会主席团 31 人,甘广庆(兼)任秘书长。会议听取并审议通过彭万生作的区人民政府工作报告;听取和审议赵民普作的区 1993 年国民经济和社会发展规划执行情况及 1994 年计划安排意见报告,审查、批准区 1993 年国民经济和社会发展规划执行情况及区 1994 年国民经济和社会发展规划;听取和审议崔哲华作的区 1993 年财政预算执行情况和 1994 年财政预算安排意见报告,审查、批准区 1993 年财政预算执行情况和 1994 年区级财政预算;听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过胡庆德作的区人民法院工作报告;听取并审议通过吴庆海作的区人民检察院工作报告。会议期间,收到代表提出的议案 12 件(其中城市建设和管理方面 7 件,社会发展规划、第三产业方面各 1 件,其他方面 3 件),议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案,作为代表重要建议,连同收到代表的建议、意见和批评 106 件,交区政府或有关部门办理,并书面答复代表。

(三)第三次会议。1995年3月1日—4日，在区机关会议厅召开。出席代表205人，列席90人，大会主席团33人，甘广庆(兼)任秘书长。会议听取并审议通过杨锡福作的区人民政府工作报告；听取和审议董士奎作的区1994年国民经济和社会发展计划执行情况及1995年计划安排意见报告，审查、批准区1994年国民经济和社会发展计划执行情况报告及1995年国民经济和社会发展计划；听取和审议崔哲华作的区1994年财政预算执行情况和1995年财政预算安排意见报告，审查、批准区1994年财政预算执行情况报告和1995年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过胡庆德作的区人民法院工作报告；听取并审议通过吴庆海作的区人民检察院工作报告。会议选举杨锡福为区人民政府区长，印森林为区第十三届人大常委会副主任。会议期间，收到代表提出的议案17件(城市建设和管理方面13件，农业方面2件，通讯、医疗方面各1件)，议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评69件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(四)第四次会议。1996年3月12日—16日，在区机关会议厅召开。出席代表197人，甘广庆(兼)任秘书长。会议听取和审议杨锡福作的区国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要报告，审查、批准区国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要；听取和审议董士奎作的区1995年国民经济和社会发展计划执行情况与1996年国民经济和社会发展计划报告，审查、批准区1995年国民经济和社会发展计划执行情况报告与1996年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区1995年财政预算执行情况和1996年财政预算报告，审查、批准区1995年财政预算执行情况报告和1996年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过胡庆德作的区人民法院工作报告；听取并审议通过吴庆海作的区人民检察院工作

报告；会议决定接受宁继仁、毕玉朴、周新建辞去区第十三届人大常委会副主任职务请求，决定接受杜书作、肖国栋辞去区人民政府副区长职务请求，决定接受张培善、李秉厚、江可辞去区第十三届人大常委会委员职务请求；选举肖国栋、张小明、姬广印为区第十三届人大常委会副主任，纪宝华、李道庆、许宝利为区人民政府副区长，王志兰、阎连明、刘棣为区第十三届人大常委会委员。会议分别对上述报告作出决议。会议补选肖国栋、姬广印、张小明为天桥区第十三届人民代表大会常务委员会副主任；阎连明、王志兰、刘棣为天桥区第十三届人民代表大会常务委员会委员；补选纪宝华、李道庆、许宝利为区人民政府副区长。会议期间，收到代表提出的议案9件(城建方面7件，政法、农村住宅方面各1件)，经大会审查，“关于解决鹊山地区山东村梅花山村淤房台的议案”体现党在农村的基本政策，对发展鹊山地区经济具有重要现实意义，拟作为大会议案；其他8件议案拟作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评691件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(五)第五次会议。1997年2月18日—21日，在区机关会议厅召开。出席代表205人，列席107人。会议听取并审议通过杨锡福作的区政府工作报告；听取和审议董士奎作的区1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划报告，审查、批准区1996年国民经济和社会发展计划执行情况报告与1997年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区1996年财政预算执行情况和1997年财政预算报告，审查、批准区1996年财政预算执行情况报告和1997年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过胡庆德作的区人民法院工作报告；听取并审议通过吴庆海作的区人民检察院工作报告。会议期间，收到代表提出的议案6件(城建方面4件，养老保险社会统筹、征地补偿方面各1件)，议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，

连同收到代表的建议、意见和批评 47 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

### 三、天桥区第十四届人民代表大会

(一)第一次会议。1998 年 1 月 13 日—18 日，在区机关会议厅召开。出席代表 199 人，列席 110 人，大会主席团 29 人，肖国栋（兼）任秘书长。会议听取并审议通过杨锡福作的区人民政府工作报告；听取和审议董士奎作的区 1993—1997 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1998 年计划安排意见报告，审查、批准区 1993—1997 年国民经济和社会发展规划执行情况报告及 1998 年国民经济和社会发展规划；听取和审议章九玲作的区 1997 年财政预算执行情况和 1998 年预算安排意见报告，审查、批准区 1997 年财政预算执行情况报告和 1998 年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区第十三届人大常委会工作报告；听取并审议通过袁敬海作的区人民法院工作报告；听取并审议通过赵玉杰作的区人民检察院工作报告。会议选举范广福为区第十四届人大常委会主任，李道庆、张小明、肖国栋、姬广印、马继水、沈启贤为副主任；选举杨锡福为区人民政府区长，许宝利、赵丽、郇起鸿、贾柏林、翟立国、崔然贵为副区长；选举袁敬海为区人民法院院长。会议选举区人大常委会委员 12 名，选举出席济南市第十二届人民代表大会代表 58 名。会议期间，收到代表提出的议案 15 件（城建城管和规划方面 11 件，教育方面 2 件，养老保险社会统筹、卫生方面各 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 78 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(二)第二次会议。1999 年 4 月 26 日—30 日，在区机关会议厅召开。出席代表 199 人，列席 126 人，大会主席团 33 人，肖国栋（兼）任秘书长。会议听取并审议通过王辉作的区人民政府工作报告；听取和审议张光格作的区 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年计划安排意见报告，审查、批准区 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况报告及 1999 年国民经济和

社会发展计划；听取和审议章九玲作的区 1998 年财政预算执行情况和 1999 年财政预算安排意见报告，审查、批准区 1998 年财政预算执行情况报告和 1999 年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过袁敬海作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举王辉为区人民政府区长，黄兰生为区人民检察院检察长。会议期间，收到代表提出的议案 8 件（城市建设和管理方面 4 件，民政、征地补偿、财政、卫生方面各 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 66 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(三)第三次会议。2000 年 3 月 10 日—13 日，在区机关会议厅召开。出席代表 217 人，列席 157 人，大会主席团 32 人，肖国栋（兼）任秘书长。会议听取并审议通过王辉作的区人民政府工作报告；听取和审议张光格作的区 1999 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2000 年计划草案报告，审查、批准区 1999 年国民经济和社会发展规划执行情况报告及 2000 年国民经济和社会发展规划；听取和审议章九玲作的区 1999 年财政预算执行情况和 2000 年财政预算草案报告，审查、批准区 1999 年财政预算执行情况报告和 2000 年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过袁敬海作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举潘传华、李兴明为区第十四届人大常委会委员。会议期间，收到代表提出的议案 12 件（城市建设和管理方面 5 件，教育、财政方面各 3 件，交通方面 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表建议、意见和批评 85 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(四)第四次会议。2001 年 3 月 3 日—7 日，在区机关会议厅召开。出席代表 219 人，大会主席团 38 人，李道庆（兼）任秘书长。会议听

取和审议王辉作的区政府关于区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要草案报告，审查、批准区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要；听取和审议张光格作的区2000年国民经济和社会发展计划执行情况与2001年计划草案报告，审查、批准区2000年国民经济和社会发展计划执行情况报告和2001年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区2000年财政预算执行情况和2001年财政预算草案报告，审查、批准区2000年财政预算执行情况报告和2001年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过袁敬海作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议决定接受姬广印辞去区第十四届人大常委会副主任职务请求，选举赵继福为区第十四届人大常委会副主任。

(五)第五次会议。2002年3月10日—13日，在区机关会议厅召开。出席代表216人，列席150人，大会主席团35人，李道庆(兼)任秘书长。会议听取并审议通过王辉作的区人民政府工作报告；听取和审议张光格作的区2001年国民经济和社会发展计划执行情况与2002年计划草案报告，审查、批准区2001年国民经济和社会发展计划执行情况报告和2002年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区2001年财政预算执行情况和2002年财政预算草案报告，审查、批准区2001年财政预算执行情况报告和2002年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举王秀新为区人民法院院长。会议期间，收到代表提出的议案19件(城市建设和管理方面13件、教育方面3件、民政方面1件、交通方面2件)，议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评74件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

#### 四、天桥区第十五届人民代表大会

(一)第一次会议。2003年1月21日—26日，在区机关会议厅召开。出席代表215人，列席136人，大会主席团38人，李道庆(兼)任秘书长。会议听取并审议通过雷天太作的区人民政府工作报告；听取和审议张光格作的区2002年国民经济和社会发展计划执行情况与2003年计划草案报告，审查、批准区2002年国民经济和社会发展计划执行情况报告和2003年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区2002年财政预算执行情况和2003年财政预算草案报告，审查、批准区2002年财政预算执行情况报告和2003年区级财政预算；听取并审议通过范广福作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举张培友为区第十五届人大常委会主任，赵丽、郇起鸿、翟立国、崔然贵、芦传忠、张光格为副主任；选举雷天太为区人民政府区长、王建军、贾柏林、潘传利、田庆盈、樊瑞、段青英为副区长；选举王秀新为区人民法院院长，黄兰生为区人民检察院检察长。会议选举区人大常委会委员13名，选举出席济南市第十三届人民代表大会代表62名。会议期间，收到代表提出的议案18件(经济方面2件，城市建设和管理方面9件，财政方面3件，教育、卫生、民政、交通方面各1件)，议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评46件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

(二)第二次会议。2004年1月12日—14日，在区机关会议厅召开。出席代表213人，列席157人，大会主席团37人，赵丽(兼)任秘书长。会议听取并审议通过雷天太作的区人民政府工作报告；听取和审议彭恒信作的区2003年国民经济和社会发展计划执行情况与2004年计划草案报告，审查、批准区2003年国民经济和社会发展计划执行情况报告及2004年国民经济和社会发展计划；听取和审议章九玲作的区2003年财政预算执行情况和2004年财政预算草案报告，

审查、批准区 2003 年财政预算执行情况报告和 2004 年区级财政预算；听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议期间，收到代表提出的议案 10 件（城市建设和管理方面 3 件，教育、农业方面各 2 件，民政、财政、土地方面各 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 34 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

（三）第三次会议。2005 年 2 月 1 日—3 日，在区机关会议厅召开。出席代表 214 人，列席 150 人，大会主席团 37 人，赵丽（兼）任秘书长。会议听取并审议通过雷天太作的区人民政府工作报告；审议区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年计划草案报告，审查、批准区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况和 2005 年国民经济和社会发展规划；审议区 2004 年财政预算执行情况和 2005 年财政预算草案报告，审查、批准区 2004 年区级财政预算执行情况报告和 2005 年区级财政预算；听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举王长来、芦奕为区第十五届人大常委会委员。会议期间，收到代表提出的议案 5 件（城市建设和管理方面 3 件，民政方面 2 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 44 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

（四）第四次会议。2006 年 1 月 17 日—18 日，在区机关会议厅召开。出席代表 213 人，列席 158 人，大会主席团 37 人，赵丽（兼）任秘书长。会议听取和审议雷天太作的区国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要草案报告，审查、批准区国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要；审议区 2005 年国民经济和社会发展规划

执行情况与 2006 年计划草案报告，审查、批准区 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况报告与 2006 年国民经济和社会发展规划；审议区 2005 年财政预算执行情况和 2006 年财政预算草案报告，审查、批准区 2005 年财政预算执行情况报告和 2006 年区级财政预算；听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议期间，收到代表提出的议案 6 件（城市建设和管理方面 3 件，民政、教育、其他方面各 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 25 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

（五）第五次会议。2007 年 1 月 18 日—20 日，在区机关会议厅召开。出席代表 207 人，列席 161 人，大会主席团 35 人，赵丽（兼）任秘书长。会议听取并审议通过王建军作的区人民政府工作报告；审议区 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2007 年计划草案报告，审查、批准区 2006 年国民经济和社会发展规划执行情况报告与 2007 年国民经济和社会发展规划；审议区 2006 年财政预算执行情况和 2007 年财政预算草案报告，审查、批准区 2006 年财政预算执行情况报告和 2007 年区级财政预算；听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过王秀新作的区人民法院工作报告；听取并审议通过黄兰生作的区人民检察院工作报告。会议选举王建军为区人民政府区长，董世敏为区人大常委会副主任。会议期间，收到代表提出的议案 6 件（城市建设和管理、农业农村方面各 2 件，民政、教育方面各 1 件），议案审查委员会审查后认为代表所提出议案不宜作为议案，作为代表重要建议，连同收到代表的建议、意见和批评 19 件，交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

## 五、天桥区第十六届人民代表大会

（一）第一次会议。2007 年 12 月 10 日—13 日，在区机关会议厅召开。出席代表 231 人，列席

171人,大会主席团37人,赵丽(兼)任秘书长。会议听取并审议通过王建军作的区人民政府工作报告;审议区2007年国民经济和社会发展规划执行情况与2008年计划草案报告,审查、批准区2007年国民经济和社会发展规划执行情况报告与2008年国民经济和社会发展规划;审议区2007年财政预算执行情况和2008年预算草案报告,审查、批准区2007年财政预算执行情况报告和2008年区级财政预算;听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过李明东作的区人民法院工作报告;听取并审议通过韩清作的区人民检察院工作报告。会议选举张培友为区第十六届人大常委会主任,童世敏、郇起鸿、贾柏林、崔然贵、张光格为副主任,选举王建军为区人民政府区长,赵新生、陈勇、樊瑞、段青英、滕志超、韩伟为副区长;选举李明东为区人民法院院长,韩清为区人民检察院检察长。会议选举区人大常委会委员19名,选举出席济南市第十四届人民代表大会代表63名。会议收到代表提出的议案1件,为城市建设和管理方面。议案审查委员会审查后认为代表所提议案不宜作为议案,作为代表重要建议,连同收到代表的建议、意见和批评29件,交区政府或有关部门办理,并书面答复代表。

(二)第二次会议。2009年1月8日—9日,在区机关会议厅召开。出席代表224人,列席183人,大会主席团37人,童世敏(兼)任秘书长。会议听取并审议通过王建军作的区人民政府工作报告;审议区2008年国民经济和社会发展规划执行情况与2009年计划草案报告,审查、批准区2008年国民经济和社会发展规划执行情况报告与2009年国民经济和社会发展规划;审议区2008年财政预算执行情况和2009年财政预算草案报告,审查、批准区2008年财政预算执行情况报告和2009年区级财政预算;听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过李明东作的区人民法院工作报告;听取并审议通过韩清作的区人民检察院工作报告。会议期间,收到代表的建议、意见33件(城乡建设与管理方面19件,民政、农村工作方面

各2件,卫生、社会治安、支持驻地企业发展方面各1件,超出区政府职权范围7件),议案审查委员会将收到代表的建议、意见和批评交区政府或有关部门办理,并书面答复代表。

(三)第三次会议。2010年1月13日—14日,在区机关会议厅召开。出席代表233人,列席180人,大会主席团41人,童世敏(兼)任秘书长。会议听取并审议通过王建军作的区人民政府工作报告;审议区2009年国民经济和社会发展规划执行情况与2010年计划草案报告,审查、批准区2009年国民经济和社会发展规划执行情况报告与2010年国民经济和社会发展规划;审议区2009年财政预算执行情况和2010年财政预算草案报告,审查、批准区2009年财政预算执行情况报告和2010年区级财政预算;听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过李明东作的区人民法院工作报告;听取并审议通过韩清作的区人民检察院工作报告。会议期间,收到代表的建议34件(城市建设和管理方面15件,交通管理方面4件,文化教育、劳保民政方面各2件,经济发展、户籍管理、党史方面各1件,超出区政府职权范围8件),议案审查委员会将收到代表的建议、意见和批评交区政府或有关部门办理,并书面答复代表。

(四)第四次会议。2011年1月19日—21日,在区机关会议厅召开。出席代表235人,列席189人,大会主席团39人,童世敏(兼)任秘书长。会议听取并审议通过王建军作的区人民政府工作报告;审议区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要草案报告,审查、批准区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要;审议区2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年计划草案报告,审查、批准区2010年国民经济和社会发展规划执行情况报告与2011年国民经济和社会发展规划;审议区2010年财政预算执行情况和2011年财政预算草案报告,审查、批准区2010年财政预算执行情况报告和2011年区级财政预算;听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告;听取并审议通过李明东作的区人民法院工作报告;听取并审议通过韩

清作的区人民检察院工作报告。会议选举王法清、王新锋、刘仁东、刘兆成、李曰军、李延萍、贾云国、高广华、谢光智、鲍红为区第十六届人大常委会委员。会议期间，收到代表的建议、意见 54 件（城市建设与管理方面 21 件，经济发展方面 9 件，科教文卫方面 13 件，政法方面 7 件，政府自身建设、其他方面各 2 件），议案审查委员会将收到代表的建议、意见和批评交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

#### 六、天桥区第十七届人民代表大会

第一次会议。2012 年 1 月 12 日—14 日，在区机关会议厅召开。出席代表 230 人，列席 193 人，大会主席团 37 人，童世敏（兼）任秘书长。会议听取并审议通过区政府主要领导作的区人民政府工作报告；审议区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年计划草案报告，审查、批准区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况报告与 2012 年国民经济和社会发展规划；审议区 2011 年财政预算执行情况和 2012

年财政预算草案报告；审查、批准区 2011 年财政预算执行情况报告和 2012 年区级财政预算；听取并审议通过张培友作的区人大常委会工作报告；听取并审议通过沈迎作的区人民法院工作报告；听取并审议通过韩清作的区人民检察院工作报告。会议选举张培友为区第十七届人大常委会主任，张光格、李大春、李建、宋光强、陈乐敏为副主任；选举李洪海为区人民政府区长，陈勇、亓伟、王芳、韩利师、程松、王睿为副区长；选举沈迎为区人民法院院长，韩清为区人民检察院检察长。会议选举区人大常委会委员 19 名，选举出席济南市第十五届人民代表大会代表 53 名。会议期间，收到代表的建议、意见 97 件（城市建设与管理方面 47 件，科教文卫方面 19 件，社保民政、经济发展方面各 10 件，交通管理方面 9 件，司法、党群方面各 1 件），议案审查委员会将收到代表的建议、意见和批评交区政府或有关部门办理，并书面答复代表。

## 第二章 区人大常委会

天桥区人大常委会（简称区人大）坚持对区人民代表大会负责并报告工作，讨论决定全区政治、经济、文化等重大事项，监督“一府两院”工作，依法任免国家工作人员。按照每两个月召开一次常委会会议的法律规定，至 2012 年，第十二届至第十七届人大常委会召开会议 185 次（其中 1990 年召开人大常委会 5 次），听取“一府两院”工作报告 400 余项，任免国家机关工作人员 1080 人。

### 第一节 制度建设

1991 年，区人大注重加强和完善制度建设，不断推进常委会工作规范化、制度化，确保依法行使职权。1993 年 5 月，区十三届人大常委会主任会议通过《天桥区人大常委会机关文书

处理工作规范》。1994 年 1 月 11 日，区十三届人大常委会第八次会议通过《天桥区人大常委会关于在国家机关中实行执法责任制的决定》；4 月 1 日，区十三届人大常委会主任会议通过《天桥区人大常委会关于建立主任接待代表日制度的规定》；11 月 19 日，区十三届人大常委会第十四次会议通过《天桥区人大常委会关于监督决议决定执行和视察审议意见办理及反馈的实行办法》。1995 年 2 月 16 日，区十三届人大常委会第十七次会议通过《天桥区人大常委会关于建立代表活动日制度的决定》《天桥区人大常委会关于开展争创先进人大代表组和争当优秀人大代表活动的决定》。1996 年 7 月 25 日，区十三届人大常委会第二十九次会议通过《天桥区人大常委会对行政执法过错司法错案责任追究的试行办法》。1997 年 9 月 18 日，区十三届

人大常委会第三十八次会议通过《天桥区人大常委会关于人民来信来访办理的规定》。1998年7月1日，区十四届人大常委会第三次会议通过《天桥区人民代表大会常务委员会议事规则》《天桥区人大常委会人事任免和监督暂行办法》，对常务委员会会议的召开、议案的提出和审议、工作报告的听取和审议、质询、发言和表决等进行详细规定；10月13日，区十四届人大常委会第五次会议通过《天桥区人大常委会讨论决定重大事项的规定》；10月20日，区十四届人大常委会第五次会议通过《天桥区人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》《天桥区人大常委会关于实行个案监督的暂行办法》《天桥区人大常委会关于实行部分案件备案制度的规定》。1999年1月29日，区十四届人大常委会第八次会议修改通过《天桥区人大常委会工作细则》，通过《天桥区人大常委会办理人民代表大会代表建议和意见的暂行办法》《天桥区人大常委会开展“双联系”活动的几项规定》。2003年7月29日，区十五届人大常委会第三次会议第一次修订《天桥区人民代表大会常务委员会议事规则》《天桥区人民代表大会常务委员会人事任免和监督办法》；9月22日，区十五届人大常委会第五次会议通过《天桥区人民代表大会常务委员会主任会议制度》《天桥区人大常委会关于办理区人大代表建议批评和意见的规定》《关于在人大代表中开展“建设新天桥、代表当先锋”活动的实施意见》《天桥区人大常委会关于办理人民来信来访的规定》。2004年9月22日，区十五届人大常委会第十三次会议通过《天桥区人大常委会关于执法检查的规定》。2005年6月29日，区十五届人大常委会第二十次会议通过《天桥区人大常委会关于许可对区人大代表依法采取限制人身自由措施有关问题的实施意见》《天桥区人大常委会关于受理督办案件及实施个案监督程序的规定》《天桥区人大常委会关于对部分刑事案件实行备案的规定》。2008年3月26日，区十六届人大常委会第四次会议修订通过《区人民代表大会常务委员会议事规则》《区人民代表大会常务委员会人事任免办法》《区

人民代表大会常务委员会主任会议制度》《区人民代表大会常务委员会关于办理区人大代表建议批评和意见的规定》《区人大代表联系选民制度》。2012年2月24日，区十七届人大常委会第一次会议第三次修订《天桥区人民代表大会常务委员会议事规则》。

## 第二节 重要决议决定

区人大常委会依法行使重大事项决定权。1991—2012年，先后对全区政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境保护、民政、民族等重大工作事项作出决议决定300个。

### 一、计划财政

1991—2012年，区人大常委会坚持每年听取区政府关于国民经济和社会发展规划及执行情况、财政预算及执行情况报告；特别是对财政预算进行审议，作出决议，督促政府严格执行。还对半年计划执行情况进行审议，对出现的新情况、新问题进行研究，作出决议，要求区政府认真执行。1991年3月12日，区十二届人大第二次会议审议批准天桥区国民经济和社会发展规划第八个五年计划，并作出决议。1993年7月23日，区十三届人大常委会第四次会议听取审议区政府上半年财政预算执行情况和变更1993年财政预算计划报告。1994年4月15日，区十三届人大常委会第十次会议听取审议区政府关于1993年预算外资金管理情况汇报。1995年4月14日，区十三届人大常委会第十八次会议听取审议天桥区1994年财政预算草案报告和预算外资金管理情况报告，批准1994年财政决算。1996年6月5日，区十三届人大常委会第二十八次会议审查批准区政府一九九五年财政决算；7月25日，区十三届人大常委会第二十九次会议听取审议区政府上半年财政预算执行情况汇报。2001年6月29日，区十四届人大常委会第二十五次会议作出决定，实施《天桥区区级预算审批监督办法》。办法分总则、预算的编制和初审、预算的审查、预算执行的监督、预算调整的审批、决算的审批、法律责任、总则八章。2005年1

月19日，区十五届人大常委会第十六次会议通过关于2004年财政预算调整报告。2006年1月，区十五届人大常委会第二十四次会议通过关于2005年度经济计划指标变更报告、关于调整十五届人大三次会议批准的财政收入预算报告；区十五届人大第四次会议审查、批准天桥区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要；12月26日，区十五届人大常委会第三十二次会议审议批准区政府关于调整2006年财政部门收入预算请示报告。

## 二、依法治国

区人大常委会围绕全区改革、发展、稳定大局，推进依法治国工作。每届常委会都会通过关于在全区公民中开展法制宣传教育的决议。决议指出，法制宣传教育是全党、全民和全社会的共同责任，宣传教育的对象是一切有接受教育能力的公民，一切有接受教育能力的公民都要做到学法、用法、守法、护法。决议要求，要坚持法制教育与法制实践相结合，法制教育与道德教育相结合，学法用法相结合，普法和依法治理相结合。1991年1月22日，区十二届人大常委会第六次会议听取审议区政府关于全区普法教育情况报告；4月25日，区十二届人大常委会第八次会议听取审议区政府关于第二个五年法制宣传教育规划报告，并作出《关于在全区公民中开展第二个五年法制宣传教育的决议》。1993年12月27日，区十三届人大常委会第七次会议听取区普法办关于“二五”普法教育规划实施情况报告。1994年1月11日，区十三届人大常委会第八次会议作出决定，自1994年1月起在全区国家机关中实行执法责任制；6月14日，区十三届人大常委会第十一次会议通过《关于监督检查执法机关和部门实行执法责任制的实施意见》。1995年4月14日，区十三届人大常委会第十八次会议听取审议区政府关于1994年普法教育依法治理工作情况及1995年实施意见报告；12月29日，区十三届人大常委会第二十三次会议作出表彰执法责任制先进单位决定。1996年9月26日，区十三届人大常委会第三十一次会议听取审议区政府关于在全区公

民中开展法制宣传教育第三个五年规划的报告，通过《关于在全区公民中开展第三个五年法制宣传教育的决议》。同年，区人大常委会主任会议通过《关于在全区开展执法责任制检查评比的意见》，1996年12月—1997年7月，对全区国家机关执法责任制实施情况进行全面总结评比。1997年，区十三届人大常委会第三十六次会议作出《关于开展“严格执法，廉洁勤政，争当人民好公仆”活动的决定》，并制定实施方案；7月23日，区十三届人大常委会第三十七次会议听取审议区人大常委会关于执法责任制总结表彰情况汇报，通过《天桥区人大常委会关于授予隗振勤、程存尧执法模范荣誉称号的决定》。1998年3月17日，区十四届人大常委会第一次会议听取区政府关于1998年依法治国普法教育计划安排意见汇报；6月始，天桥区在全区范围内开展“严格执法，廉洁勤政，争当人民好公仆”活动。2001年5月9日，区十四届人大常委会第二十四次会议作出决定，在全区范围内贯彻实施《天桥区“三五”依法治国纲要》。8月31日，区十四届人大第二十七次会议作出决定，在全区实施《天桥区人大常委会关于在全区公民中开展第四个五年法制宣传教育的决议》。2003年12月26日，区十五届人大常委会第七次会议通过关于深入贯彻实施《济南市执法责任制条例》《济南市执法责任追究办法》通知。2007年1月26日，区十五届人大常委会第三十四次会议通过《天桥区人大常委会关于贯彻实施天桥区“四五”依法治国纲要的决定》《天桥区人大常委会关于在全区公民中开展第五个五年法制宣传教育的决议》。2011年9月28日，区十六届人大常委会第三十一次会议通过《关于在全区公民中开展第六个五年法制宣传教育的决议》《关于贯彻实施天桥区“五五”依法治国纲要（2011—2015）的决定》。

## 三、经济和社会事业

1990年2月25日，区十二届人大第一次会议审议批准《天桥区1990—1992年绿化规划方案》，并作出决议。1991年4月25日，区十二届人大常委会第八次会议听取审议区政府关于

实施九年制义务教育规划的报告，并作出《天桥区人大常委会关于实施九年制义务教育规划的决议》。1992年3月7日，区十二届人大第三次会议审议批准《天桥区北园镇奋斗一年奔小康，“八五”再上新水平的规划》，并作出决议。1995年12月29日，区十三届人大常委会第二十三次会议讨论修改了“九五”计划和2010年远景目标纲要，作出了调整1995年工业计划的决定。1996年4月5日，区十三届人大常委会第二十七次会议审议批准《天桥区“九五”科技发展规划》《天桥区1996—2010年科技发展纲要》。1997年12月12日，区十三届人大常委会第四十次会议审议通过区政府调整1997年外经外贸计划的报告。2001年3月，区十四届人大第四次会议审议通过区政府关于区国民经济和社会发展第十个五年计划纲要草案的报告；6月29日，区十四届人大常委会第二十五次会议审议通过《天桥区区级预算审批监督办法》。

### 第三节 监督工作

1991—2012年，区人大常务委员会坚持每年制定工作要点，实施对“一府两院”工作和法律监督。监督方式主要是通过听取工作报告、组织常委会组成人员和区人大代表开展视察、调研和执法检查等。

#### 一、工作监督

1991年，区人大常委会听取审议区政府关于1990年计划生育工作情况的报告、关于1990年环境保护工作情况的报告、关于1990年拆迁安置工作情况的报告、关于实施九年制义务教育规划的报告、开展“质量、品种、效益年”活动情况的报告、上半年工作报告、上半年财政预算执行情况的报告、关于办理人民代表建议情况的报告；听取审议区法院上半年工作报告、区检察院上半年工作报告、区公安分局关于社会治安情况的报告、区税务局工作情况的报告。1992年，区人大常委会听取审议区政府关于1991年城市开发、旧城改造、拆迁安置情况和1992年安排意见的报告、关于计划生育工作情

况的报告、上半年工作报告、1992年上半年财政预算执行情况的报告、关于代表建议办理情况的报告、贯彻区人代会关于北园镇奔小康决议情况的报告、关于第三产业发展情况的报告、关于贯彻实施《行政监察条例》和廉政建设情况的报告；听取审议区法院上半年工作情况的报告、区检察院上半年工作情况的报告、区公安分局社会治安情况的报告、区经计委关于第一季度工业生产情况的报告、区科委关于“八五”科技发展规划执行情况的报告。1993年，区人大常委会听取审议区政府关于1992年财政决算执行情况和预算外资金管理情况的报告、关于调整九年制义务教育规划的报告、关于全区第三产业发展情况的报告、关于“科技兴区”工作情况的报告、关于第四届村民委员会换届选举工作和农村养老保险工作情况的报告、关于区十三届人大一次会议代表意见建议办理情况的报告、关于东南外环路建设情况和北园路改造情况的报告、上半年工作报告、上半年财政预算执行情况和变更1993年财政预算计划的报告、关于深入开展反腐败斗争加强廉政建设情况的报告、关于普及九年制义务教育情况的报告、关于计划生育工作情况的报告；听取审议区法院上半年工作报告、区检察院上半年工作报告、区公安分局关于上半年社会治安情况的报告、区司法局关于全区公证、律师工作情况的报告。1994年，区人大常委会听取审议的区政府关于“一创两迎”活动方案报告、关于环境保护工作情况的报告、上半年工作报告、上半年财政预算执行情况的报告、关于区十三届人大二次会议代表意见建议办理情况的报告、贯彻执行区人大常委会开展反腐败斗争加强廉政建设决议执行情况的报告；听取区人大代表评议区政府有关部门及“两院”工作情况的报告；听取审议区法院上半年工作报告、区检察院上半年工作报告。1995年，区人大常委会听取审议区政府关于1995年12项城建在建重点项目进展情况的报告、关于企业改革进展情况的报告、关于创建国家级卫生城市实施方案的报告、上半年工作报告、上半年财政预算执行情况的报告、

关于代表建议办理情况的报告、1—8月份工业生产情况的报告；听取审议区人大常委会关于评议政府部门工作实施意见、区法院上半年工作报告、区检察院上半年工作报告、区公安分局关于社会治安情况的报告。1996年，区人大常委会听取审议区政府关于企业改革情况的报告、关于区级机构改革实施意见的报告、上半年工作报告、关于代表议案和意见建议办理情况的报告；听取审议区法院上半年工作情况的报告、区检察院上半年工作情况的报告。1997年，区人大常委会听取审议区政府重点技术进步项目进展情况的报告、上半年工作报告、区政府关于小清河治理情况的报告、关于代表议案和意见建议办理情况的报告；听取审议区计生局属地化工作管理情况的报告、区经计委上半年工业生产情况的报告；听取审议区法院上半年工作报告、区检察院上半年工作报告、区公安分局关于全区社会治安工作情况的报告。1998年，区人大常委会听取审议区政府关于1998年企业改革意见的报告、上半年工作报告、“关于在鹊山梅花山村淤房台”议案办理情况的报告、关于区十四届人大一次会议代表建议办理情况的报告、关于发展个体私营经济情况的报告、关于外经外贸工作的报告；听取区法院、区检察院关于加强队伍建设、提高两个素质工作意见和上半年工作情况的报告，听取区检察院关于全省三级检察长会议精神及贯彻意见的报告，听取区公安分局上半年社会治安综合治理情况的报告。1999年，区人大常委会听取审议区政府关于计划生育属地化管理情况的报告、关于1999年重点技改项目落实情况的报告、关于创建文明城市实施方案；听取审议区法院上半年工作情况的报告、区检察院上半年工作情况的报告、区检察院关于法律监督情况的报告，听取区人大法制处关于“部分案件备案制度”和“个案监督”两项制度执行情况的报告。2000年，区人大常委会听取审议区政府关于“蓝天工程”实施情况的报告、关于十四届人大三次会议以来人大代表意见建议办理情况的报告、关于2000年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的

报告、关于2000年上半年财政预算执行情况的报告；听取区法院、区检察院上半年工作的报告，听取区地税局关于税收征管法贯彻情况的报告。2001年，区人大常委会听取审议区政府关于上半年国民经济计划执行情况的报告、关于上半年财政预算执行情况的报告、关于区十四届人大四次会议以来代表意见建议办理情况的报告；听取审议区法院、区检察院上半年工作情况的报告；听取区公安分局关于开展严打情况的报告。2002年，区人大常委会听取审议区政府关于2002年上半年国民经济计划执行情况的报告、关于2002年上半年财政预算执行情况的报告、关于五次会议代表意见建议办理情况的报告；听取区法院上半年工作报告；听取区检察院关于今年以来查办职务犯罪情况的报告。2003年，区人大常委会听取审议区政府关于安全生产情况的报告、关于2002年区级财政决算的报告、关于2002年区级财政决算的审计工作报告、关于2003年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于2003年上半年财政预算执行情况的报告；听取区政府和区法院关于代表意见、建议办理情况的报告；听取区法院、区检察院上半年工作报告。2004年，区人大常委会听取审议区政府关于天桥区2003年财政决算报告及2003年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于代表意见建议办理情况的报告、关于2004年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告、关于2004年上半年财政预算执行情况的报告、关于农民增收情况的报告。2005年，区人大常委会听取审议区政府关于安全生产工作情况的报告、关于2004年区级财政决算的报告、关于2004年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于区人大十五届三次会议代表建议办理情况的报告、关于2005年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告、关于2005年上半年财政预算执行情况的报告、关于城市居民最低生活保障工作情况的报告、关于城市管理工作情况的报告；听取审议区法院关于民商事审判工作情况的报告、区检察院关于预防和查办职务

犯罪工作情况的报告。2006年，区人大常委会听取审议区政府关于和谐社区建设情况的报告、关于天桥区2005年财政决算的报告、关于2005年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于区人大十五届四次会议期间代表意见和建议办理情况的报告、关于农村卫生工作情况的报告、关于2006年上半年国民经济与社会发展计划执行情况的报告、关于2006年上半年财政预算执行情况的报告、关于促进农民增收情况的报告、关于2005年度本级预算执行和其他财政收支审计结论落实情况的报告。2007年，区人大常委会听取审议区政府关于城市管理工作情况的报告、关于就业再就业工作情况的报告、关于2006年本级财政决算的报告、关于2006年本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于重点工程建设进展情况的报告、关于区人大十五届五次会议期间代表意见建议办理情况的报告、关于本年度上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于本年度上半年财政预算执行情况的报告、关于市容环卫工作情况的报告、关于社会主义新农村建设工作情况的报告、关于社区卫生服务工作情况的报告，听取审议区法院关于执行工作情况的报告。2008年，区人大常委会听取审议区政府关于节能减排工作情况的报告、关于文化市场管理工作情况的报告、关于2007年本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、区建委关于重点整治项目进展情况的报告、关于本年度上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于本年度上一阶段财政预算执行情况的报告、关于区人大十六届一次会议期间代表意见建议办理情况的报告、关于贸易服务业发展情况的报告、关于农村计划生育工作情况的报告、关于棚户区改造进展情况的报告、关于审计工作中发现问题的纠正情况和处理结果报告；听取和审议区法院关于发挥刑事审判职能、服务全区稳定和发展情况的报告；听取和审议区检察院关于查办和预防职务犯罪、服务重点工程建设情况的报告。2009年，区人大常委会听取审议区政府“十一五”规划

实施中期评估情况的报告、农村医疗卫生工作情况的报告、关于社会救助工作情况的报告、关于市容环境管理工作情况的报告、关于2008年度本级财政决算草案的报告、关于2008年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于本年度上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于本年度上一阶段财政预算执行情况的报告、关于市政工程建设情况的报告、关于教育工作情况的报告、关于区十六届人大二次会议期间代表意见建议办理情况的报告、关于审计工作中发现问题的纠正情况和处理结果的报告；听取审议区法院关于大力加强民事审判工作、为和谐社会建设做贡献的报告；听取审议区检察院关于强化法律监督、努力提高执法公信力的报告；听取和审议部分驻区行政单位（天桥国税局、地税分局）执法工作情况的报告。2010年，区人大常委会听取审议区政府关于文化工作情况的报告、关于城区绿化工作情况的报告、关于本年度上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2009年度本级财政决算草案和本年度上一阶段财政预算执行情况的报告、关于2009年度本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于区人大十六届三次会议期间代表意见建议办理情况的报告、关于人口和计划生育工作情况的报告；听取审议区法院关于执行工作的报告，听取审议区检察院关于服务辖区经济发展、查办和预防职务犯罪工作情况的报告；听取审议天桥工商分局、天桥区公安分局关于执法工作情况的报告。2011年，区人大常委会听取审议区政府关于审计工作中发现问题的纠正情况和处理结果的报告、关于城市管理和行政执法工作情况的报告、关于农业经济发展情况的报告、关于整顿规范医疗市场情况的报告、关于环境保护工作情况的报告、关于2010年度本级财政决算草案和2011年上半年财政预算执行情况的报告、关于2011年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2010年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告、关于工业经济发展情况的报告、关于重点片区开发进展情况的报告、关于审

计工作中发现问题的纠正情况和处理结果报告；听取审议区法院关于加强行政审判工作、营造和谐社会工作情况的报告；听取审议区检察院《关于强化综合管理和规范化建设，努力提升执法公信力情况报告》。2012年，区人大常委会听取审议区政府关于全区文化事业发展情况的报告、关于城市管理工作情况的报告、关于服务业发展情况的报告、全区社会保障工作情况的报告、关于2012年上半年国民经济和社会发展年度计划执行情况的报告、关于2011年度本级财政决算草案和2012年上半年财政预算执行情况的报告、关于2011年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计报告、关于全区教育工作情况的报告、关于天桥区十七届人民代表大会第一次会议代表建议办理情况的报告、关于滨河新区重点项目建设情况的报告；听取审议区法院关于刑事审判工作情况的报告和市质监局天桥分局关于质监执法工作情况的报告。至2012年9月，听取和审议“一府两院”工作报告238项。

## 二、法律监督

1991年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国计量法》《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国义务教育法》《中华人民共和国残疾人保障法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》《中华人民共和国行政监察条例》《山东省计划生育条例》《山东省职工教育条例》《济南市拆迁安置办法》《济南市城市环境卫生管理办法》等法律法规情况的报告。1992年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行国务院《农民负担费用和劳务管理条例》《山东省农民负担管理条例》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》《中华人民共和国行政监察条例》情况的报告。1993年，区人大常委会听取审议区武装部关于贯彻执行《中华人民共和国兵役法》情况的报告、济南市交警支队天桥大队关于贯彻执行《中华人民共和国道路交通管理条例》情况的报告。1994年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行《中华人民共和国教师法》《中

华人民共和国科技进步法》、国务院《人民调解委员会组织条例》情况的报告。1995年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行《中华人民共和国教师法》情况的报告。1996年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行《山东省计划生育条例》《中华人民共和国教育法》情况的报告。1999年，区人大常委会听取审议区政府关于贯彻执行《中华人民共和国环境保护法》情况的报告。2006年，区人大常委会听取审议关于区政府贯彻执行《中华人民共和国价格法》情况的报告。2007年，区人大常委会听取审议关于区政府贯彻执行《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《中华人民共和国义务教育法》、国务院《城市绿化条例》情况的报告。2008年，区人大常委会听取审议关于区政府贯彻执行《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国劳动合同法》情况的报告。2009年，区人大常委会听取审议关于区政府贯彻实施《中华人民共和国水法》《中华人民共和国体育法》《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国环境保护法》情况的报告。2010年，区人大常委会听取审议关于检查《中华人民共和国就业促进法》《中华人民共和国科学技术进步法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国产品质量法》贯彻实施情况的报告。2011年，区人大常委会听取审议关于检查《中华人民共和国价格法》《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国城市居民委员会组织法》《山东省物业管理条例》《中华人民共和国食品安全法》贯彻实施情况的报告。2012年，区人大常委会听取审议关于检查《中华人民共和国安全生产法》《济南市公共场所卫生管理条例》《济南市城市绿化条例》《中华人民共和国妇女权益保障法》贯彻实施情况的报告。

## 三、视察调研

区人大常委会把搞好调查研究作为提高审议质量的基础、提出审议意见的重要参考依据，把发现问题、提出建议作为调研的重点，1991—2012年，区人大常委会对300余项工作进行

视察。每次常委会听取“一府两院”的专项工作报告之前，都组成由常委会委员和人大代表参加的专题调研组，制定调研方案，学习掌握有关政策法规和上级对专项工作的基本要求。采取听取工作汇报、开座谈会、现场走访察看等形式，广泛听取社会各方面的意见，尤其注重听取基层干部和人民群众的意见，并向人大代表发放调查问卷，力求把专项工作的进展情

况、存在的问题真正摸清吃透。同时，支持每位委员围绕常委会审议议题，在会前就近就便进行调研。各街道人大工作室和镇人大按照常委会统一要求，围绕相关议题在辖区内进行调研，写出调研报告，为形成总体调研报告提供参考依据。至2012年年底，对300余项工作视察调查1000余次。

### 天桥区第十二至十七届人大常委会部分视察活动一览表

表 17-3

届次	时间	视察调查内容
第十二届	1991年	《山东省计划生育条例》贯彻实施情况。
第十四届	2002年4月23日	大环境绿化工作。
	2002年5月15日	天桥区物价局工作。
	2002年5月21日	农村税费改革和换届选举工作。
	2002年6月5日	《中华人民共和国工会法》贯彻落实情况。
	2002年6月11日	农业“两法”贯彻实施和农业结构调整情况。
第十五届	2004年3月25日	城市管理行政执法局工作。
	2004年4月29日	环卫和绿化工作。
	2004年6月18日	“平安天桥”建设情况。
	2004年7月22日	济南市工商局天桥分局关于开展“行风建设年”活动情况。
	2004年8月4日	大桥法庭和北园法庭。
	2004年9月7日	全区市场建设情况。
	2004年12月1日	区交警大队工作。
	2004年12月8日	区环境保护局工作。
	2004年12月9日	区公安分局工作。
	2005年5月25日	化工产业园区、药山工业园。
	2005年5月27日	纬北路街道办事处。
	2005年6月15日	全区档案工作。
	2005年6月24日	全区背街小巷整治配套建设。
	2005年7月8日	全区计划生育工作。
	2005年7月20日	“三农”工作。
	2005年8月30日	全区外经贸工作。
	2005年10月28日	天桥供电部运行。
2006年3月24日	全区经济体制改革工作。	

续表 17-3

届次	时间	视察调查内容
第十五届	2006年4月27日	天桥东街街道办事处为民服务工作。
	2006年5月16日	小清河综合整治工作。
	2006年6月1日	鹊山龙湖工程。
	2006年6月16日	全区商贸批发市场建设和管理工作。
	2006年6月21日	“平安天桥”建设工作。
	2006年7月18日	社会主义新农村建设。
	2006年7月20日	全区残疾人工作。
	2006年9月27日	文化、体育、科普进社区工作。
	2006年11月23日	农村教育。
	2007年3月16日	全区城市管理工作。
	2007年3月20日	就业再就业工作。
	2007年5月16日	全区卫生工作。
	2007年6月14日	社会管理工作。
	2007年7月20日	环境综合整治及市容环境卫生工作。
	2007年9月28日	建设社会主义新农村进展。
	2007年10月16日	社区卫生服务工作。
	第十六届	2008年1月17日
2008年2月29日		节能减排工作。
2008年3月6日		文化市场管理工作。
2008年6月4日		全区安全生产工作。
2008年7月11日		区法院工作。
2008年8月14日		桑梓店镇新农村建设情况。
2008年9月12日		化工产业园区。
2008年9月17日		全区服务业发展情况。
2008年9月24日		区检察院查办和预防职务犯罪工作。
2008年10月9日		社区卫生工作。
2008年10月16日		区工商分局。
2008年11月14日		区旧城改造工作。
2008年11月27日		文化工作。
2008年12月5日		药山地区环境卫生综合整治情况。
2008年12月11日	民政工作。	

续表 17-3

届次	时间	视察调查内容
第十六届	2008年12月12日	绿化工作。
	2009年2月18日	农村医疗卫生。
	2009年3月19日	天桥区市容环境管理工作。
	2009年4月9日	天桥区社会救助工作。
	2009年5月22日	济南市第二中学。
	2009年9月24日	《中华人民共和国道路交通安全法》贯彻实施情况。
	2009年10月13日	全区教育工作。
	2009年11月26日	《中华人民共和国环境保护法》贯彻实施情况。
	2010年2月24日	天桥工商分局执法工作。
	2010年3月3日	天桥区文化工作。
	2010年4月9日	全区城市绿化。
	2010年5月20日	小清河工程天桥区段规划及进展。
	2010年7月1日	官扎营片区棚户区改造。
	2010年7月13日	全区民族宗教工作。
	2010年8月26日	北展区开发建设有关情况。
	2010年9月3日	全区人防工程综合利用情况。
	2010年10月22日	全区人口与计划生育工作。
	2010年10月25日	全区老龄工作。
	2010年11月4日	区药监局工作。
	2010年11月17日	区公安分局执法工作。
	2010年11月26日	全区城市管理和行政执法工作。
	2010年12月8日	区商务局工作。
	2011年3月11日	全区整顿规范医疗市场工作。
	2011年3月15日	新农村建设。
	2011年4月15日	环卫工作。
	2011年4月26日	环境保护工作。
	2011年6月16日	全民健身活动情况。
	2011年8月9日	社会治安综合治理工作。
	2011年8月26日	黄河堤防标准化建设和防汛工作。
	2011年9月8日	堤口路街道办事处。
2011年11月8日	学前教育工作。	

续表 17-3

届次	时间	视察调查内容
第十六届	2011年11月15日	重点片区开发进展情况。
第十七届	2012年2月15日	全区文化事业发展情况。
	2012年3月19日	城市管理工作。
	2012年4月23日	区人力资源社会保障局工作。
	2012年4月24日	化工产业园区。
	2012年4月27日	北园街道边庄社区。
	2012年5月8日	官扎营街道办事处。
	2012年5月16日	大桥镇。
	2012年6月1日	泺口街道办事处。
	2012年6月5日	全区劳动和社会保障工作。
	2012年6月6日	城市防汛工作。
	2012年6月7日	全区服务业发展情况。
	2012年6月8日	药山街道办事处。
	2012年6月29日	全区民族宗教工作。
	2012年7月4日	教育工作。
	2012年7月6日	大桥镇山后陈村“第一书记”联系点。
	2012年7月11日	纬北路街道办事处。
	2012年7月25日	全区民政工作。
	2012年9月6日	工人新村南村街道办事处。
	2012年10月9日	北坦街道办事处。
	2012年11月9日	滨河新区开发建设。
2012年11月21日	全区道路交通管理。	
2012年11月22日	鹊山龙湖、化工产业园区。	
2012年11月30日	区公安分局工作。	
2012年12月14日	桑梓店镇。	
2012年12月18日	天桥东街街道办事处。	

#### 四、述职评议

1991年，区人大常委会开始对任命的干部进行述职评议。11月15日—21日，区十二届人大常委会第十三次会议听取评议被任命的区政府序列部门主要负责人述职报告。会上，中

共天桥区委主要领导、副书记张连铸就搞好干部述职提出要求，区委、区政府有关负责人一并听取干部述职报告，省、市人大有关部门负责人到会指导，并对这次述职活动给予很高评价。1993年11月3日，学习中央和省、市、

区委关于开展反腐败斗争加强廉政建设的指示和会议精神，并通过天桥区人大常委会关于深入开展反腐败斗争加强廉政建设的决议。1995年8月4日，区十三届人大常委会第二十次会议听取并审议区人大常委会关于评议政府部门工作的实施意见。1995年11月3日，区十三届人大常委会第二十二次会议听取人大代表评议政府4个职能部门情况汇报。1996年8月27日，区十三届人大常委会第三十次会议通过《天桥区人大常委会关于组织部分被任命干部进行述职的实施意见》；9月26日，区十三届人大常委会第三十一次会议听取审议部分被任命干部述职报告。1997年9月23日，区十三届人大常委会第三十八次会议听取审议区政府8个部门主要负责人述职报告。1999年1月29日，区十四届人大常委会第八次会议作出授予刘长河等10人为天桥区首届“人民好公仆”称号的决定以及人事任免；9月29日，区十四届人大常委会第十三次会议听取审议区体改委、科委、统计局、审计局负责人述职报告。2000年3月2日，区十四届人大第十六次常委会议听取1999年区人民好公仆评选活动情况汇报并作出表彰1999年度人民好公仆的决定。2000年8月3日，区十四届人大常委会第十九次会议通过《天桥区人大常委会关于2000年组织人大代表评议司法机关和部分被任命干部向区人大常委会述职的实施意见》；9月26日，区十四届人大常委会第二十次会议听取区经委、外经委、商委三个部门主要负责人述职报告；11月28日，区十四届人大常委会第二十一次会议通过《天桥区人大常委会表彰2000年度人民好公仆的决定》。2001年8月31日，区十四届人大常委会第二十七次会议审议通过区人大常委会关于组织人大代表评议区政府有关职能部门和组织部分被任命干部向人大常委会述职工作的实施方案；10月16日，区十四届人大常委会第二十八次会议听取区政府办公室、人事局、文化局、卫生局、司法局、体委6个职能部门主要负责人述职报告。2003年8月7日，区十五届人大常委会第四次会议通过《天桥区人大常

委会关于组织人大代表对部分政府部门进行民主评议的实施意见》。2004年11月29日，区十五届人大常委会第十四次会议听取区人事局、国土资源局、计划生育局等部分政府部门主要负责人述职报告。2005年11月25日，区十五届人大常委会第二十三次会议听取和审议区卫生局、劳动和社会保障局等部分区政府组成人员和区人民法院、人民检察院领导成员述职报告。1991—2005年，组织人大代表对各政府部门工作进行评议100余次。

#### 第四节 人事任免

区人大常委会坚持把党管干部原则和充分发扬民主、严格依法任免有机结合起来，认真行使人事任免权。2003年7月29日，区十五届人大常委会第三次会议通过《天桥区人民代表大会常务委员会人事任免和监督办法》。2008年3月26日，区十六届人大常委会第四次会议修订通过《区人民代表大会常务委员会人事任免办法》《区人民代表大会常务委员会主任会议制度》。在任免工作中，坚持任前法律考试，任前向常委会做述职发言等制度。同时，通过考核被任命干部政绩、听取述职报告等方式，加强对任命干部的工作监督，为国家机关圆满完成各项任务提供组织保证。至2012年年底，任免国家机关工作人员1080名。

#### 第五节 代表工作

1991年始，历届人大常委会高度重视代表工作。重视代表培训工作，以各街道（镇）代表小组为单位，组织开展多种形式学习培训；集中举办专题讲座，邀请省人大有关领导就如何发挥代表作用作辅导报告。常委会组成人员坚持定期到各街道（镇）联系代表，听取和征询代表的意见和建议，及时转交有关部门办理落实。组织代表开展闭会期间的活动，坚持邀请市、区代表列席常委会会议和参加视察、调研、执法检查等活动。

### 一、联系人大代表

1995年2月16日，区十三届人大常委会第十七次会议作出关于开展争创先进人大代表组和优秀人大代表活动的决定和关于建立代表活动日制度的决定；12月29日，区十三届人大常委会第二十三次会议作出表彰先进代表组和优秀代表的决定。1997年9月23日，区十三届人大常委会第三十八次会议听取区人大常委会人事代表工作处关于评选先进人大代表组、优秀人大代表情况汇报，作出关于表彰先进人大代表组和优秀人大代表的决定。1999年1月29日，区十四届人大常委会第八次会议通过《天桥区人大常委会开展“双联系”活动的几项规定》。2001年11月30日，区十四届人大常委会第二十九次会议通过关于表彰先进人大工作室、先进人大代表组和优秀人大代表的决定。2005年3月18日，区十五届人大常委会第十七次会议通过《关于进一步深化“建设新天桥、代表当先锋”活动的实施意见》。2008年始，每次召开常委会都邀请20名市、区人大代表列席会议，为代表知情知政、反映民意提供条件。2008—2012年，应邀列席常委会会议和参加区人大有关活动的代表960人次。注重发挥基层人大组织的作用，定期召开街道人大工作室主任、镇人大主席会议，围绕如何做好基层人大工作、发挥代表作用等进行座谈和交流。各街道人大工作室、镇人大积极开展代表联系选民活动，引导代表深入了解社情民意，及时反映群众的意见和要求。按照代表在本届内都要向选民进行一次述职的要求，继续组织开展代表述职评议活动。2009—2010年，在代表中开展“落实科学发展观，我为天桥做贡献”“迎两会、讲文明，我为天桥添光彩”等主题活动，引导组织代表发挥自身优势，积极为全区重点工作和公益事业贡献力量，受到广大群众的称赞。2012年4月，区人大常委会印发《天桥区第十七届人民代表大会代表小组闭会期间活动制度》的通知，进一步规范代表学习、调研、视察等活动。2012年5月，为动员和激励人大代表认真履行职责，为建设富裕文明和谐幸福的新天桥贡献力量，

区人大常委会决定，在全区人大代表中开展“建设新天桥，代表在行动”主题活动。

### 二、代表议案、意见和建议的办理

1991年始，区人大常委会高度重视代表意见和建议办理工作，对代表在人代会上和闭会期间提出的意见建议及时转交“一府两院”进行办理，通过现场协调、跟踪督办等形式，加大对重点建议的督办力度。常委会每年都召开主任会议和常委会，先后听取代表意见和建议办理情况的汇报，面复率保持98%以上；代表对意见建议办理情况的满意率和基本满意率100%。1999年1月29日，区十四届人大常委会第八次会议通过《济南市天桥区人大常委会办理人民代表大会代表建议和意见的暂行办法》。《暂行办法》对代表意见和建议的办理要求承办单位在规定时间内必须书面答复代表，做到件件有着落、事事有答复，凡是应该解决而又有条件解决的，要抓紧解决；因客观条件所限暂时不能解决的，要积极创造条件逐步解决；确实不可行的，要实事求是地向代表说明情况，以取得代表的谅解。2003年9月22日，区十五届人大常委会第五次会议通过《济南市天桥区人大常委会关于办理区人大代表建议批评和意见的规定》，要求承办单位将代表建议的办理工作列入单位的议事日程，有领导分管，有专人负责，有健全的工作制度，确保办理质量。1991—2012年，收到社会治安、农田水利、教育、农民负担、民营经济、节约用地、计划生育、城市建设、廉政建设等方面代表提的议案220件，建议、批评和意见2444件。办结率达96%以上，代表满意率达98%以上。

## 第六节 人大信访工作

1991年始，区人大常委会高度重视信访工作，把处理人民来信来访作为联系群众、体察民情、促进监督的重要途径，坚持主任、副主任阅批重要来信、接待重要来访，通过直接交办、转办、督办等形式，认真办理每一起信访案件。坚持人大与“一府两院”联席会议制度，加大协调督办力度，使一批重点信访案件得到妥善

处理。为保护信访人合法权益、维护信访秩序，根据有关法律法规，结合天桥区情况，1997年9月18日，区十三届人大常委会第三十八次会议审议通过《济南市天桥区人大常委会关于人民来信来访办理的规定》，对区人大信访工作进行规范。《规定》要求处理信访事项，要坚持“实事求是，严格执法，热情接待”的原则，对属于有关部门的信访案件，及时交有关部门办理；承办单位在收到之日起，一般案件一个月内办结，复杂案件三个月内办结，并答复来信来访人。2002年10月，区人大设立信访办公室，专门负责常委会信访工作。2003年9月22日，区十五届人大常委会第五次会议通过《天桥区人大常委会关于办理人民来信来访的规定》。2005年5月19日，区人大召开信访工作会议，会议传达学习全国、省、市人大信访工作会议精神，辅导学习新颁布的《信访条例》，会议要求信访工作要坚持转办、督办，不包办，重视规范化、程序化，做好群众的解释工作，努力化解矛盾，力求做到件件有着落，事事有回音。1991—2012年，受理人民群众和代表来信来访3100余件次，处

结3000余件次，结案率96.8%。

## 第七节 基层人大组织建设

1996年，区人大在各街道设立街道人大代表联络室，加强基层人大工作。1999年6月，按照上级人大统一部署，全区12个街道设立人大工作室，作为区人大的派出机构负责本地区人大工作，并配备专职主任11人和专职副主任1人，同时调整街道人大工作室联络秘书。1999年7月29日，区十四届人大常委会第十二次会议通过《街道人大工作若干制度》，对街道（镇）人大工作进一步规范。2000年1月，区划调整，大桥镇、靳家乡、桑梓店镇划归天桥区。2001年6月，靳家乡并入大桥镇；撤销北园镇，设立北园、冻口2个街道，并设街道人大工作室，镇设人大主席团，分别负责基层人大工作；陈家楼街道和刘家庄街道人大工作室合并为纬北路街道人大工作室。至2012年，区人大下设13个街道人大工作室，全部配备街道人大工作室主任和工作人员。

# 第十八篇 天桥区人民政府

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2011年1月12日，区政府全体（扩大）会议召开。



2009年12月30日下午，全区经济工作会议召开。



2009年11月5日上午，全区旧城旧村改造推进工作会议召开。

1991—2012年，天桥区人民政府以经济建设为中心，以改革开放为动力，实行“勤政为民、务实高效”施政方式，贯彻执行中共中央、国务院和省市党委、政府指示精神，围绕中共天桥区委决策部署和区人民代表大会及其常委会有关决议、决定，抓好各项工作任务落实。全区经济和社会事业得到快速发展。1997年，根据中共山东省委确定的“济南五年大变样”工作思路，区政府以招商引资为抓手，加快经济结构调整，加快“北跨”进程，围绕“老城提升、新区开发”两大主线，城市建设力度加大，生活保障更加有力，社会事业全面进步，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，历届人民代表大会确定的全区经济和社会事业发展目标及各项工作任务全面完成。2012年，全区实现生产总值294.66亿元、地方财政收入15.48亿元、农民人均纯收入10691元、城镇居民年人均可支配收入30435元，分别是1992年的41.04倍、25.8倍、6.7倍、17.39倍。

## 第一章 施政方式

### 第一节 会议

#### 一、区政府全体会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、办公室主任和区政府工作部门主要负责人组成。必要时召开扩大会议，吸收区政府办公室副主任、派出机构主要负责人、事业单位主要负责人列席会议；视情况邀请区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室、区法院、区检察院、区人武部、驻区有关单位以及民主党派、群众团体负责人列席会议。会议议题由区长确定，区长或由区长委托常务副区长召集和主持。会议主要任务：讨论决定区政府工作中重大事项；总结和部署区政府一个时期的重要工作；讨论需要由区政府全体会议决定的其他事项。区政府全体会议原则上每半年召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 二、区政府常务会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、办公室主任组成，由区长或常务副区长召集和主持。区政府常务会议组成人员超过半数时方能召开。根据需要，可安排有关部门、单位主要负责人列席会议。会议的主要任务：传达中共济南市委、市政府和中共

天桥区委重要指示、决定和会议精神，研究提出具体贯彻意见；讨论通过提请区人民代表大会及其常委会审议的议案；讨论通过由政府制定发布的政府规章和重大政策规定；研究全区国民经济和社会发展的长远规划、年度计划，讨论通过《政府工作报告》；讨论需要区政府常务会议决定的其他事项。区政府常务会议一般每月召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 三、区长办公会议

由区长、副区长、化工产业园区管委会主任、区政府特邀咨询、区政府办公室主任组成，区政府办公室副主任（含法制办主任）、区财政局局长、区监察局局长、区人武部部长固定列席；区政府有关部门主要负责人、分管负责人列席相关议题。区长办公会议由区长或区长委托常务副区长召集和主持。会议主要任务：研究决定街道（镇）和区政府工作部门重要请示、报告事项；研究审定重大基建和技改项目、部分国有资产监管项目、财政预算安排和较大预算外开支项目等；研究决定区政府日常工作中重要事项；研究通过人事任免事项；研究通过以区政府名义表彰的事项；研究需要区长办公会议决定的其他事项。会议组成人员超过半数时召开，一般每月召开一次，必要时由区长决定随时召开。

#### 四、区政府专题会议

由区长、副区长或区长、副区长委托办公室主任、副主任召集，区政府有关工作部门、派出机构或有关单位负责人出席。涉及两位以上副区长分管的工作，可共同召集会议。会议主要任务：研究安排区政府领导成员职责分工范围内问题；解决分管部门之间需要协调的问题；研究上级党委、政府领导或中共天桥区委、区政府领导对某一涉及面较广的具体问题所作批示的贯彻落实意见；研究拟定需要提交区政府集体研究决策的有关问题。专题会议根据需要随时召开。

#### 五、区政府全体（扩大）会议

1991年3月26日，召开第十二届区政府第六次全体（扩大）会议。会议主要议题是抓好廉政建设，密切联系群众，转变作风，提高工作效率。要求各级领导干部加快工作节奏，高标准开展工作，树立政府良好形象。7月25日，召开第十二届区政府第七次全体（扩大）会议。总结上半年工作，部署下半年工作。会议要求工业保增长，农业保稳定，三产创繁荣，增强对外开放意识，发展各项社会事业。10月11日，召开第十二届区政府第八次全体（扩大）会议。总结1月—9月政府工作，以提高经济效益为中心，全面抓好城市建设管理、精神文明和为民服务工作，确保实现年底任务目标。

1992年2月15日，召开第十二届区政府第九次全体（扩大）会议。研究在区人大十二届三次会议上的《政府工作报告》，部署政府工作。7月24日，召开第十二届区政府第十次全体（扩大）会议。要求认真贯彻执行中共中央2号文件和中共中央政治局全体会议精神，坚持以经济建设为中心，进一步深化改革，扩大对外开放，提高经济效益，努力开创“两个文明”建设新局面。11月10日，召开第十二届区政府第十一次全体（扩大）会议。总结前10个月工作，全面完成当年工作任务。要求办好10件实事，加强城区综合服务功能，加强职能转变，确保实现今年各项工作目标。

1993年1月28日，召开第十三届区政府第

一次全体（扩大）会议。区长彭万生提出落实1993年及“八五”期间各项工作任务 and 奋斗目标的意见，指出要在工业调整中加快步伐，在提高效益上狠下功夫；外经贸工作要实现新突破，城区建设实现新发展。7月10日，召开第十三届区政府第二次全体（扩大）会议。总结上半年工作，要求以建立社会主义市场经济体制为目标，加快改革步伐。以建立社会主义市场经济体制为目标，加快改革步伐，围绕经济建设中心，认真贯彻中共天桥区委全会精神，深化改革，扩大开放，努力开创两个文明建设新局面。

1994年1月19日，召开第十三届区政府第三次全体（扩大）会议。传达济南市经济工作会议精神，分析形势，讨论《政府工作报告》（征求意见稿）。7月13日，召开第十三届区政府第四次全体（扩大）会议。总结上半年工作，部署年底前各项工作。会议要求坚持中共中央提出“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”工作方针，加快推行股份制，深化农村改革，把广大农民引入市场，积极推进其他领域改革。

1995年1月10日，召开第十三届区政府第五次全体（扩大）会议。讨论《政府工作报告》（初稿），动员部署当年各项工作，要求将重振工业雄风作为重点进行规划。3月8日，召开第十三届区政府第六次全体（扩大）会议。围绕年度工作任务，再动员再部署。区长杨锡福讲话，要求搞好企业改革、技术改造、机构改革，把工业搞上去。7月21日，召开第十三届区政府第七次全体（扩大）会议。总结上半年工作，深入开展“管理效益年”和“村办企业年”活动，认真实施“2413”工程，更好担负起两个文明建设的重任。

1996年2月29日，召开第十三届区政府第八次全体（扩大）会议。会议要求坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”工作方针，处理好“改革、发展、稳定”的关系，努力实现全年任务目标。7月30日，召开第十三届区政府第九次全体（扩大）会议。回顾上半年工作，加强工作调度，确保完成年度

工作任务。会议要求要确保圆满完成经济指标；要坚持“科教兴区”，加快科技进步和人才引进；以创卫工作为动力，加强城市建设和管理。

1997年3月5日，召开第十三届区政府第十次全体（扩大）会议。会议要求加快“两个根本性转变”，着力调整经济结构，优化投资环境，培植经济增长点。量力而行，突出重点，多办实事，加快城市建设步伐，突出抓好小清河治理等工程建设。7月31日，召开第十三届区政府第十一次全体（扩大）会议。总结回顾上半年工作，动员全区上下，确保完成全年任务目标。要求按照“加强建设、加快转变”的总体部署，创出一流工作业绩。

1998年2月6日，召开第十四届区政府第一次全体（扩大）会议。会议要求进一步统一思想，狠抓落实，到2002年，主要经济指标实现翻番，经济和社会发展实现大变样。

1999年7月23日，召开第十四届区政府第三次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，研究部署下半年工作。要求抓好经济主战场，重振天桥工业雄风；发展个体经济和外贸工作，抓好财源建设。10月15日，召开第十四届区政府第四次全体（扩大）会议。主要议题是认真贯彻落实中共十五届四中全会精神，进一步动员全区上下，以经济建设为中心，以改革为动力，突出重点，强化措施，大干四季度，确保完成全年各项任务。

2000年3月20日，召开第十四届区政府第五次全体（扩大）会议。主要议题是结合“三讲”教育，研究改进政府工作，进一步改变工作作风，提高效率，完成各项工作任务。10月19日，召开第十四届区政府第七次全体（扩大）会议。主要议题是认真贯彻落实中共十五届五中全会及中共济南市委七届四次全会、市政府第四次全体会议精神，研究部署第四季度政府工作。

2001年2月20日，召开第十四届区政府第八次全体（扩大）会议。中心议题是根据形势和任务需要，结合天桥区实际，部署招商引资工作任务，动员全区上下迅速行动起来，努力开创全区经济建设工作新局面。4月22日，召开

第十四届区政府第九次全体（扩大）会议。主要议题是贯彻落实济南市人民政府有关工作会议精神，总结一季度区政府各项工作，分析研究存在问题，找出差距，安排部署第二季度工作。7月25日，召开第十四届区政府第十次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，部署下半年任务，进一步统一思想，振奋精神，开拓创新，加快发展，确保完成全年各项工作任务。10月24日，召开第十四届区政府第十一次全体（扩大）会议。主要议题是总结分析前三季度政府工作情况，研究部署第四季度具体任务。

2002年2月5日，召开第十四届区政府第十二次全体（扩大）会议。主要议题是贯彻落实济南市人民政府会议精神，研究安排全区一季度经济工作，动员全区上下，确保一季度经济工作开门红。9月11日，召开第十四届区政府第十四次全体（扩大）会议。主要议题是传达贯彻落实省、市会议精神，动员各部门对照年初确定的目标任务，扎实苦干，确保完成全年各项工作任务。10月10日，召开第十四届区政府第十五次全体（扩大）会议。集中参观济南市和天桥区招商引资、城市建设亮点，1997年，中共山东省委确定“济南五年大变样”工作思路后，天桥区道路不断拓宽、河道相继改造，城市面貌变化明显。

2003年7月11日，召开第十五届区政府第一次全体（扩大）会议。主要议题是总结上半年工作，部署下半年政府工作。会议要求，以招商引资为抓手，加快经济结构调整，在抗击“非典”特殊时期，取得经济和社会各项事业新发展。

2004年3月8日，区政府召开全体（扩大）会议，主要议题是分析2003年工作，部署工作任务。会上，区长雷天太简要总结上一年各项工作情况，围绕“老城提升、新区开发”两大主战场，对各方面工作进行部署。

2008年2月29日，区政府召开全体（扩大）会议，主要议题是贯彻落实上级会议要求，以“两路、一街、一区、一河、一园、一湖”为平台，加快“北跨”进程，加快推进重点项目。

2011年1月12日，区政府召开全体（扩大）

会议，区长、副区长，济南化工产业园区管委会主任、副主任，区政府办公室主任、副主任，各街道办事处主任、各镇镇长，区政府各部门、各重点工程重点项目指挥部主要负责人参加会议。邀请中共济南市委第二巡视组组长扈书乘，中共天桥区委办公室、区人大常委会办公室、区政协办公室、区纪委办公室、区委统战部、区总工会、团区委、区妇联、各民主党派、工商联以及天桥国税局、地税分局、工商分局、质监分局、药监分局、天桥供电部、天桥黄河河务局负责人参加。会议主要议题是讨论并通过区《政府工作报告》。

## 第二节 公文

### 一、公文制度

区政府对各街道办事处、镇人民政府、区政府各工作部门、直属事业单位和重点企业直接行文，并受理请示、报告。

### 二、公文内容

以区政府或区政府办公室名义制发的公文，其内容应属于关系全区经济和社会发展的重大改革方案、重要决定、政策措施、政府规章以及需要全区各级国家行政机关、企事业单位执行和周知的重要事项，主要包括对济南市人民政府决定、命令、行政法规、重要工作部署和中共天桥区委、区人大及其常委会决定、决议提出贯彻实施意见；须由区政府向市政府、区委、区人大及其常委会报告、请示的重大问题；

须由区政府与省、市有关部门及其他区政府联系商洽的工作；发布区政府决定、政策措施和政府规范性文件；安排部署区政府确定的重要工作任务，对区政府工作部门和街道办事处、镇人民政府工作作出指示；答复区政府工作部门和街道办事处、镇人民政府报请区政府决定、解决的重大问题；批转区政府工作部门重要工作意见。

### 三、公文审批

区政府工作部门报区政府审批的公文，经区政府办公室审核后根据区政府领导分工呈送审批。区政府领导审批公文，对有具体请示事项的，应签署明确意见、姓名和日期。对一般报告性公文，圈阅表示“已阅知”。1991—2012年，平均每年审批公文80余件。

### 四、公文签发

凡以区政府或区政府办公室名义制发的公文，均由区政府办公室负责审理和送审、送签。区政府领导不直接签批未经区政府办公室审理的公文文稿。公文签发权限：以区政府名义制发的正式公文，报请分管副区长审签，区长签发；以区政府名义制发报送市政府部门等的便函类公文，根据公文内容，由分管副区长签发；内容涉及数名副区长分管范围的，或有意见分歧的，待形成统一意见后报请区长签发；以区政府办公室名义制发的公文，报请分管副区长审核后，由区政府办公室主任签发。1991—2012年，平均每年签发公文120余件。

## 第二章 施政辑要

### 第一节 重要政令

#### 一、经济建设

1991年1月28日，印发《贯彻落实1991年质量、品种、效益年活动实施意见》的通

知》。通过在全区深入开展活动，提高辖区企业经济素质和经济效益，使企业走投入少、产出多、质量好、消耗低、效益高的发展道路。8月13日，下发《关于开展土地登记发证工作的通知》。通知要求，根据《中华人民共和国土地管理法》和中共中央、国务院《关于加强土地管理、

制止乱占耕地的通知》精神及省市其他有关规定，以维护社会主义土地公有制、保护土地所有者和使用者合法权益为目标，在辖区农村全面完成土地利用现状详查、城镇完成地籍调查勘丈的基础上，认真组织土地登记、发证工作。1993年11月15日，印发《关于加快推行股份合作制的意见》。意见要求，加快促进政府职能转变和政企分开，使企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。1994年1月14日，下发《发布济南市天桥区行政执法暂行规定的通知》。进一步加强行政执法工作，提高行政管理效能，保障法律、法规、规章和规范性文件全面正确实施。3月29日，印发《关于增收节支工作的意见》，就强化税收征管、积极组织财政收入、努力开辟财源、壮大经济实力、厉行节俭、严格控制财政支出等问题提出具体实施措施。7月19日，印发《关于进行企业“先出售后改制”试点的实施意见》。对辖区企业“先出售后改制”试点工作指导思想 and 原则、范围和条件、方法和步骤、组织领导和配套政策等进行部署。1995年1月28日，作出《关于为区财政局行财预算科记集体功的决定》。区财政局行财预算科在国家实行分税制新形势下，采取有效措施，为全区各项工作正常运转和实现财政收支平衡作出贡献。区政府决定为区财政局行财预算科记集体功一次。4月15日，印发《关于在全区继续开展“管理效益年”活动的实施意见》。主要围绕活动指导思想和目标任务、深化改革中强化企业管理、加大措施促进企业结构调整、以提高经济效益为中心切实加强管理工作、加强对开展“管理效益年”活动的领导等问题提出实施意见28条。5月30日，印发《关于进一步加强区属企业土地使用和固定资产管理的规定》。规定要求，在深化改革中应进一步加强区属企业土地使用和固定资产管理，防止国有资产和集体资产流失，确保其保值、增值。

1996年9月24日，印发《天桥区社区服务业发展规划（1996—2000年）》。旨在推动辖区社区服务业发展，加快城市社会福利服务体系建

设，把本区建设成为省级和国家级社区服务示范区，为经济发展和社会稳定作出贡献。1997年2月28日，制定《关于扶持区属企业发展的优惠政策的暂行规定》。对所得税返还、企业技改项目奖励、扭亏企业奖励、引进外来企业优惠政策、兑现办法和返还税款的使用等作出详细规定。5月8日，印发《关于改变北郊林场行政隶属关系的决定》。将济南市北郊林场移交区房管局代管，其单位性质、级别、体制、名称不变。1998年3月3日，印发《1998年全区深入开展“管理效益年”活动实施意见》。引导全区企业将加强管理作为有效应对当前困难的重要举措，努力挖潜降本、向管理要效益，推动企业加快发展，促进辖区经济平稳增长。7月1日，印发《关于加强街道“三个一”工程建设的实施意见》，要求各街道和有关部门加强领导、各尽其责，明确标准、加强指导，加大力度、保证质量。10月19日，制定《天桥区大气污染防治会战实施方案》。通过加强重点行业企业污染治理、治理扬尘污染、取缔城区燃煤小锅炉、机动车污染防治，强化城市建设管理水平和环境执法力度等措施，对辖区大气环境进行全方位综合整治。1999年8月20日，发出《关于全区社会中介组织改革与发展实施意见》。对指导思想、目标和任务、主要措施及建立健全组织领导和监管体系作出规定。9月3日，作出《关于新建市场和市场扩建项目报批程序的规定》。对新建和扩建市场的适用范围、前期工作、报批程序等方面作出规定。2000年1月25日，印发《天桥区2000年经济体制改革工作实施意见》。意见要求，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实中共十五大和上级经济工作会议精神，以“三个有利于”为标准，进一步解放思想，转变观念，加快调整和完善所有制结构，大力发展非国有经济，继续推进各项综合配套改革，促进辖区经济持续、快速、健康发展。3月8日，制定《天桥区政府采购暂行办法》。办法规定，政府采购应当遵循公开、公正、公平、效益及维护公共利益的原则，本着勤俭节约的方针，不得超标准采购。3月21日，印发《天桥区蓝天工程实施方案》。方

案提出，在保持国民经济和城市建设快速发展同时，实施可持续发展战略，紧紧抓住工业污染防治这个重点，努力推行各项环境保护政策，积极开展城市环境综合整治，有效促进国民经济持续、快速、健康发展。12月27日，制定《天桥区“平改坡”工程实施方案》，要求在辖区建筑结构许可条件下，将多层住宅平屋顶改建成坡屋顶，并对外立面进行修整，以达到改善住宅性能和建筑物外观视觉效果。

2001年1月18日，印发《关于建立全区安全生产管理体系的实施意见》。要求按照鲁政发〔2000〕68号文件关于“安全生产实行属地统一管理，行业主管部门对本行业安全生产负责，部门单位及企业法人代表是安全生产第一责任人”的要求，严格贯彻落实并制定实施意见（5条款）。2003年1月28日，下发《关于在全区集中开展土地利用现状普查和土地使用情况清查登记工作的通知》。通知要求有关部门顾全大局，密切配合，做好督导工作，切实完成好土地利用现状普查和土地使用情况清查登记工作。5月20日，下发《关于进一步加强国有资产管理的通知》。通知指出，要进一步加强天桥区行政事业单位国有资产管理，防治国有资产流失和杜绝违法违规行为。7月30日，下发《关于对行政审批行为进行登记的通知》，要求各行政部门进一步明确本部门行政审批事项，规范行政审批行为，确保上级已废止的行政审批项目不再实施。9月24日，印发《济南市天桥区强化地方税收社会综合治税工作意见》，要求有关部门按照通知要求，多措并举，认真组织实施，进一步强化地方税收社会综合治税工作。11月19日，下发《关于印发天桥区村居集体资产产权改革的指导意见的通知》，要求有关部门、村居按照通知要求，认真贯彻执行，积极做好辖区村居集体资产产权改革工作。2004年4月7日，印发《天桥区2004年关于进一步加快经济体制改革工作的意见》，要求贯彻落实中共十六届三中全会提出的“在较短的时间内建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系”精神，加快建立“归属清晰、权责明

确、保护严格、流转顺畅”现代产权制度。5月9日，下发《关于开通天桥区电子政务邮件系统的通知》。通知指出，要借助天桥区电子政务邮件系统开通，进一步提高工作效率，实现各单位部门之间、政府与社会各界之间资讯互通。6月15日，印发《关于统筹城乡发展促进农民增收的意见》，要求认真贯彻落实中共中央一号文件和中央、省、市农村工作会议精神，按照辖区农业和农村工作目标、工作重点、政策措施，进一步促进天桥区城乡统筹发展，促进辖区农民增收。10月15日，印发《关于招商引资项目实行土地补偿的意见》。意见要求，对到天桥区落户集约型招商引资项目征用的土地给予补贴，旨在加快全区经济建设，促进招商引资工作，维护占地村（居）利益和稳定群众生活。11月23日，发出《关于开展“十一五”规划编制工作的通知》。通知指出，各级各部门要加强领导，强化措施，组织专门工作班子，密切配合，分工协作，确保按时完成各阶段的规划编制任务。2005年6月16日，下发《关于成立天桥北展区国有资产运营有限公司的通知》。根据通知，天桥北展区国有资产运营有限公司正式成立。公司注册资金1亿元人民币，授权区国有资产管理局投资，公司性质为国有独资，指定田庆盈、章九龄、张兴洲、聂甲芳、李昱为该公司董事会董事，田庆盈为董事长、总经理、法定代表人，张全仓、孙向军为监事会监事。9月15日，下发《关于天桥区北展区综合开发土地管理和拆迁安置方案补充规定的通知》，要求相关单位进一步统一思想，提高认识，加大协调力度，切实加强北展区综合开发土地管理工作，完善拆迁安置补偿方案，为鹤山龙湖项目全面开发建设营造良好环境，促进北展区加快发展步伐。

2006年5月30日，印发《黄河防汛工作意见》《城区防汛工作意见》《内河防汛工作意见》，要求有关部门高度重视黄河、城区和内河防汛工作，认真按照责任分工，周密部署，未雨绸缪，不出纰漏，抓好落实，进一步做好辖区防汛工作。10月26日，印发《关于进一步做好增收节支工作的意见》，要求贯彻落实全市财税工作会议精

神，通过增收、节支、增效，集中财力保障公务员工资制度改革，保障社会稳定，促进天桥区经济和社会各项事业持续健康发展。12月13日，印发《天桥区创新型城区建设规划》。规划要求充分发挥科学技术在促进天桥区经济社会发展中的引领和支撑作用，提高天桥区自主创新能力，推进创新性城区建设。2007年4月13日，印发《天桥区2007年经济体制改革工作实施意见》，要求各有关部门以科学发展观为指导，全面贯彻落实中共十六届五中、六中全会精神，按照省市关于经济体制改革工作部署，结合天桥区实际，着力推进行政管理体制、社会管理体制和微观领域改革，为经济社会又好又快发展提供体制机制保障。5月23日，印发《关于开展税源普查，加强综合治税工作的实施意见》，提出根据济南市综合治税工作会议要求，进一步强化辖区税源建设，促进依法治税，确保地方财政收入稳步增长。11月2日，制定《天桥区矿产资源整合方案》，要求有关部门结合自身实际，统筹兼顾，立足长远；合理布局，优化配置；推进技术改造，坚持集约高效；安全开采，保护环境为原则，严格按照整合方案抓好落实。11月7日，下发《关于进一步做好增收节支工作的通知》，要求积极适应当前财政经济形势，缓解财政压力，确保收支平衡，圆满完成当年财政收支任务，促进全区经济社会又好又快发展，为第二年全区规范公务员津贴补贴创造条件。12月18日，制定《济南市天桥区政府非税收入管理暂行办法》，要求根据国务院《关于加强预算外资金管理的决定》、财政部《关于加强政府非税收入管理的通知》及国家、省、市政府相关法律、法规精神，规范政府非税收入管理，切实提高资金使用效益，增强政府宏观调控能力，建立完善的公共财政收入体系，促进天桥经济和社会健康发展。2009年1月7日，印发《关于进一步做好增收节支工作的意见》，要求各街道（镇）及有关部门积极适应当前财政经济形势，缓解财政压力，圆满完成年度财政收支目标，促进区域经济社会平稳较快发展。4月28日，印发《济南市天桥区人民政府关于调

整区街财政管理体制的意见》。意见提出，为适应分税制财政体制不断深化和发展的客观要求，进一步调动区街两级大力发展区域经济、积极培植税源、强化税收征管的积极性，逐步建立事权与财权相统一，经济发展与财力增长相协调的新机制。6月3日，印发《天桥区农村公路养护管理暂行规定》，要求加强辖区农村公路养护管理，切实保障农村公路安全畅通，充分发挥农村公路在地方经济建设和社会各项事业发展中的作用。9月11日，下发《关于成立天桥区建设项目落地办公室的通知》。天桥区建设项目落地办公室成立，旨在搞好天桥区重点工程、重点项目建设，进一步加大对城市建设工程组织协调力度。2010年3月23日，印发《关于全面推进集体林权制度改革的实施意见》。意见要求，进一步深化天桥区农村改革，解放和发展林业生产力，加快发展现代林业，不断增加农民收入。5月24日，下发《关于开展“十二五”规划编制工作的通知》。通知指出，要根据国家和省、市部署，结合天桥区实际，高起点、高质量、高标准完成天桥区“十二五”规划编制任务。8月20日，印发《关于进一步加强企业安全生产工作的意见》。意见要求，不断强化天桥区安全生产基层基础工作，全面提高企业安全生产水平，确保辖区安全生产形势持续稳定。9月7日，印发《关于推进农村住房建设与危房改造的意见》。意见要求，深入贯彻落实省、市关于加快农村住房建设与危房改造的部署和要求，拓展城市发展空间，改善农村群众居住条件，全面推动城乡经济社会一体化发展。9月10日，下发《关于进一步做好2010年节能降耗工作的通知》。通知指出，区有关部门要积极做好2010年全区节能降耗工作，不断转变经济发展方式，应对国际金融危机带来的不利影响，促进天桥区经济实现平稳较快发展。

2011年2月15日，下发《关于深入开展安全生产基层基础深化年活动的通知》，指出2011年在全区开展“安全生产基层基础深化年”活动。在安全生产“双基”工作各项措施深化上狠下功夫，全面加强企业安全生产管理，严厉打击

非法生产经营建设行为，扎实推进重点领域安全专项整治，遏制较大事故，防止重特重大事故，实现全区事故起数和死亡人数“双下降”，为促进全区经济平稳较快发展创造安全和谐的环境。5月5日，下发《天桥区关于加快服务业发展的若干政策（试行）的通知》。通知指出，要积极贯彻落实科学发展观，结合天桥区情实际，充分发挥服务业对财税贡献率高的优势，进一步促进辖区服务业又好又快发展。8月3日，下发《关于印发天桥区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知》。与以往规划相比，“十二五”规划具有以下几个亮点：（1）内容更加丰富。“十一五”规划10章27节，2.6万字；“十二五”规划增至12章48节，4万余字，目标更具体，内容更翔实，规划更具指导性。（2）坚持开门、借智搞规划。邀请专家、学者对规划进行咨询论证，从专业研究角度为天桥区“十二五”期间发展提供理论基础，使规划更具科学性和前瞻性。（3）与济南市“十二五”规划充分衔接，与部分兄弟县（市）区沟通交流，并结合实际，充分学习借鉴外地先进经验，使规划更具针对性和可操作性。规划纲要全篇分为三大部分。2012年4月19日，印发《关于进一步加强财源建设工作的意见》。意见要求，全面贯彻落实全市“加快科学发展、建设美丽泉城”推进会议精神，进一步加强天桥区财源建设，调整理顺财税工作思路，优化财源结构，促进地方财政收入规模和质量稳步提高，推动全区经济社会又好又快发展，为“实现新跨越、再造新天桥”提供有力财力支撑。4月20日，印发《关于进一步调整完善区街财政管理体制的意见（试行）》。意见要求，逐步建立与天桥区经济发展相协调的财政管理体制，进一步理顺区、街两级分配关系，调动区、街两级发展区域经济、培植涵养税源、强化税收征管积极性。5月15日，下发《关于印发天桥区关于加快推进都市现代农业发展的有关扶持政策的通知》，要求进一步推动天桥区都市现代农业全面发展，提升市场竞争力，促进全区农业和农村经济持续、稳定、健康发展。7月23日，作出《关于变更北郊林场行政隶属

关系的决定》，将济南市北郊林场由区住房保障和房产管理局代管移交区农业经济发展局代管，其单位性质、级别、体制、名称不变。

## 二、社会事业

1991年7月11日，下发《关于印发山东省未成年人保护条例的实施意见》，要求针对辖区未成年人特点，坚持培养、教育、引导、保护相结合的方针，根据宪法、法律和法规有关规定，维护未成年人合法权益，保护未成年人健康成长。11月27日，制定《城镇非农业人口义务兵家属优待金筹集和发放办法》。办法规定，经区征兵办公室批准征集入伍的城镇非农业人口义务兵，服役期间其家属享受本办法规定的义务兵家属优待金。优待金实行社会统筹，均衡负担，统一发放。1992年3月23日，印发《区创建卫生城市实施方案》。通知要求，各街道（镇）部门增强创建意识，把创建工作有机纳入各自工作计划，抓紧城市基本设施规划建设，加强城市管理，为创建国家卫生城市贡献力量。5月15日，印发《天桥区实施“济南市城市环境卫生管理办法”的规定》。规定要求，加强城市环境卫生管理，加强环境卫生法规和科学知识宣传教育，增强全民环境卫生意识，保护人民身体健康，促进社会主义物质文明和精神文明建设。6月4日，下发《关于印发天桥区优待烈军属和革命伤残军人实施细则的通知》。细则规定，中国人民解放军和中国人民武装警察部队的革命伤残军人、复员退伍军人、革命烈士家属、因公牺牲军人家属、病故军人家属、现役军人家属，依照本细则享受优待。11月10日，下发《关于印发济南长途汽车站地区综合管理实施办法的通知》。办法规定，加强济南长途汽车站地区公共秩序、公共卫生和交通安全综合管理，维护公共秩序，改善车站环境，建设文明站区。1993年5月26日，印发《关于开展严厉打击走私犯罪活动的工作意见》。意见指出，反走私工作必须按照上级整顿经济秩序和严厉打击经济犯罪有关要求，抓住重点，实行反走私领导责任制，组织严打行动，严肃查处大案要案，加强综合治理，进一步巩固和发展反走私斗争

已取得的成果，实现反走私斗争形势明显好转。7月7日，下发《关于印发济南火车站东地区综合管理实施办法的通知》。通知指出，加强济南火车站东地区综合管理，维护车站地区公共秩序，改善车站环境，建设文明车站，确保铁路运输安全畅通。1994年7月1日，下发《关于印发天桥区公费医疗制度改革试行办法的通知》。办法本着防止浪费、节约开支、确保干部职工基本医疗的公费医疗管理原则，就进一步加强公费医疗作出规定。1995年10月8日，作出《关于在全区推行计划生育“三结合”的决定》。决定要求，推广计划生育工作“三结合”，即计划生育同发展农村经济相结合、同帮助群众勤劳致富相结合、同建设文明幸福家庭相结合。

1996年5月5日，作出《天桥区农村社会保障暂行规定》，要求加快农村社会保障体系建设，建立完善农村社会养老保险与社会保障五个服务网络相结合的“两个层次”农村社会保障体系，全面有序推进农村社会保障事业健康发展。12月16日，制定《天桥区计划生育管理体制改革的实施方案》，进一步明确辖区计划生育管理体制改革的指导思想、目标任务、方法步骤。1997年9月10日，作出《关于表彰职工教育工作先进单位和先进个人的决定》，对区房管局等9个“职工教育先进单位”和钟伟焕等18名“职工教育先进工作者”给予通报表彰。11月11日，制定《关于区级党政机关公费住宅电话及移动电话管理的暂行规定》，明确规定领导干部住宅安装公务电话、电话费报销范围及包干标准、住宅电话费包干结算办法、移动电话的配备及管理办法、公费住宅电话所有权。1998年2月23日，制定《天桥区公费医疗制度改革试行办法》。确保全区干部职工基本医疗，并逐步向医疗保险过渡。

2001年2月21日，制定《天桥区基层法律服务所脱钩改制实施方案》。以保证全区基层法律服务机构脱钩改制工作进行顺利。6月5日，下发《关于对全区部分行政区划进行调整的通知》。以优化城市布局、加快城市化进程为目标，切实推动全区经济和各项社会事业发展。12月

26日，印发《天桥区依法行政五年规划》。规划以五年为期限，要求全面推进依法行政，加强政府法制建设。2002年1月9日，印发《天桥区基础教育改革与发展的意见》。意见提出：（1）认真落实基础教育优先发展战略地位，明确基础教育发展的目标任务；（2）完善管理体制，保障经费投入，推进基础教育持续发展；（3）调整教育结构，推进办学体制改革，进一步优化教育资源配置；（4）深化教育教学改革，扎实推进素质教育，不断提高教育质量；（5）完善干部教师教育体系，加强教师队伍建设和；（6）坚持依法治教，保障基础教育健康发展。3月28日，印发《天桥区创建省教育示范区、市教育示范乡镇的意见》，对创建省教育示范区、市教育示范乡镇提出明确要求，要求各有关部门、街道（镇）高度重视，协同配合，真正把“两创”工作落到实处。10月26日，作出《天桥区农村最低生活保障暂行规定》，对辖区保障对象、保障标准及资金来源、实施细则、工作职责等内容重新修订完善。2004年4月6日，下发《关于建立背街小巷长效管理考核机制的通知》，指出应进一步加强城市建设与管理，推进城市管理重心下移，强化市容环境综合整治力度，形成长效管理机制。7月5日，下发《关于加快农村教育改革的意见》，从实践“三个代表”重要思想、统筹城乡发展、全面建设小康社会战略高度，充分认识加快天桥区农村教育发展的重要意义，将农村教育作为教育工作重中之重，作为农村工作关键环节，切实抓紧抓好，抓出成效。2005年1月28日，下发《关于分配二〇〇四年度全区管理重心下移和长效管理补助经费的通知》。通知指出，将根据全区市容环境长效管理检查考核成绩和各街道办事处在环卫工作中投入情况，对各街道办事处给予适当经费补助。3月21日，下发《关于表彰2004年度全区内审工作先进集体、先进个人的通知》，对纬北路街道办事处审计办等12个内审工作先进集体、张立水等21个先进个人给予通报表彰。10月12日，下发《关于加强济南火车站广场综合管理的通知》。通知指出，各相关街道办事

处、部门应进一步加强济南火车站广场及周边地区社会治安、车辆停放、市政设施、园林绿化、环境卫生以及个体摊档综合管理，维护社会公共秩序，保证车站广场正常使用。

2006年4月27日，印发《关于加强学前教育管理工作的意见》，要求进一步促进天桥区学前教育事业发展，加强幼儿园管理，规范办园行为，提高办园水平，为每个适龄儿童提供办园条件均衡、入园条件基本相等的学前教育，积极推进辖区幼教工作健康发展。5月18日，印发《关于在全区深入开展卫生救护培训工作的意见》。意见提出，普及天桥区人民群众卫生救护和消防安全意识及自救互救能力，使社区居民对急救知识有进一步了解，避免和减轻意外伤害、突发性事故、疾病带来的痛苦，增强应急反应能力，对生活中遇到的突发疾病和意外伤害能进行初步简单有效处理，为医疗机构实施抢救赢得时间，最大限度挽救病人生命。9月20日，印发《关于开展创建社区红十字服务示范区活动的实施意见》。意见要求有关部门在自查基础上，及时进行整改，进一步做好社区红十字服务示范区创建工作。2007年2月28日，下发《关于调整农村最低生活保障标准的通知》，要求根据省、市低保政策，结合天桥区实际，适当提高农村最低生活保障标准，着力改善辖区农村困难群众生活水平。4月3日，印发《天桥区二〇〇七年城乡环境综合整治工作实施意见》，要求以解决人民群众最关心、最直接利益问题为根本出发点，进一步推进辖区城乡环境综合整治工作开展，切实改善天桥城乡环境，提升人居环境质量，推动天桥各项事业健康快速发展。2008年1月31日，制定《天桥区抚恤定补优抚对象医疗保障实施办法》，要求保障辖区抚恤定补优抚对象医疗保障待遇。10月20日，作出《关于表彰2008年度市容环境卫生工作先进个人和优秀保洁员的决定》。表彰天桥年度市容环境卫生

工作先进个人和优秀保洁员，总结经验，鼓励先进，促进辖区市容环境卫生工作扎实有序开展。11月12日，下发《关于发展城市社区卫生服务的实施意见的通知》，要求加快天桥区社区卫生服务发展，努力构建新型城市卫生服务体系，满足群众基本健康需求，切实做好国务院社区卫生服务体系重点联系城市试点区工作。2009年8月13日，下发《关于建立对城区部分计划生育家庭奖励扶助制度的通知》。通知指出，要进一步贯彻落实中宣部、中央文明办等10部门相关文件精神，完善天桥区计划生育利益导向机制，切实稳定低生育水平。

2011年2月10日，下发《关于印发天桥区人民政府依法行政五年规划（2011—2015）的通知》。通知指出，根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强法治政府建设的意见》，进一步推进依法行政，加快实现天桥区建设法治政府的目标。8月25日，下发《关于加快推进环卫设施建设的通知》。通知指出，要紧紧围绕天桥区省会城市中心城区的总体定位，蓬勃发展城市环卫设施建设，加快天桥区建设资源节约型、环境友好型社会速度，全面提升公共设施为民服务功能。2012年10月18日，下发《天桥区全民健身实施计划（2012—2015年）的通知》，要求认真贯彻落实《济南市全民健身实施计划（2012—2015年）》，开展全民健身运动，推动天桥区全民健身事业持续、快速、健康发展。

## 第二节 施政业绩

### 一、区人民政府及任期

1990—2012年，天桥区人民政府历经6届，其中，区第十二届人民政府任期3年；区第十六届人民政府任期4年；区第十三至十五届、第十七届人民政府每届任期5年。

## 天桥区第十二至十七届人民政府任期一览表

表 18-1

届次	任职时间	任期
第十二届	1990年2月—1993年1月	3年
第十三届	1993年1月—1998年1月	5年
第十四届	1998年1月—2003年1月	5年
第十五届	2003年1月—2007年12月	5年
第十六届	2007年12月—2012年1月	4年
第十七届	2012年1月—	5年

## 二、发展地方经济

1992年，工业总产值10.25亿元，比1989年增长63%，平均年增长18%；实现工业利税4210万元，超额完成年度计划；完成销售收入6.8亿元，比1989年增长58%。技术进步步伐加快，三年投资1.5亿元，完成技术进步和技术改造项目275个；产品质量稳步提高，优质产品率6%，比1989年增长3%。在遭受严重旱灾情况下，粮食总产680.5万千克，蔬菜总产1210.5万千克。养殖业较快发展，畜禽存养20万头（只）；向市场提供肉禽蛋奶鱼231.5万千克。1992年，农村经济总收入24.8亿元，比1989年增长210%。全区第三产业营业收入23亿元，实现利润4200万元，分别比1989年增长135%和25%。全区各类商业服务网点5897个，比1989年增长29%；社会商品零售总额5.94亿元，比1989年增长171%。至1992年，全区有各类市场20处、面积28万平方米，分别是1989年的1.35倍和3.28倍；年成交额4.98亿元，比1989年增长1.8倍；个体工商业户发展至3933户，比1989年增长17.6%。完成出口交货值4638万元，比1989年增长204%，年平均增长68%。累计兴办“三资”企业30家，投资6715万美元，合同利用外资2396万美元，分别是1989年的15倍、31倍和16.8倍，出口产品发展至32种。完成财政收入5997万元，比1989年增长4.9%。

1997年，完成生产总值23.58亿元，是1992年的3.3倍，年均增长26.8%。工业生产

适度增长。完成工业销售收入27.8亿元，是1992年的3.1倍，年均增长25.4%；实现工业利税1.15亿元，是1992年的2.73倍，年均增长22.5%；实现利润0.72亿元，是1992年的3.3倍，年均增长27%。农村经济全面发展。全区粮食单产稳步提高，完成肉禽蛋奶鱼3500吨，是1992年的4.6倍；农村经济总收入141亿元，是1992年的5.7倍，年均增长41.6%；过5亿元村10个，其中过10亿元村1个、过20亿元村2个。第三产业蓬勃发展。五年新、扩建市场和大型商业服务设施47处，其中大型专业市场10处，街道“三个一”工程全面完成，以药山民营园为代表的10个民营园区形成。实现第三产业利税2.83亿元，是1992年的3.8倍，年均增长30.6%；实现利润2.11亿元，是1992年的5倍，年均增长38%。外向型经济发展加快。“三资”企业增至152家，培植自营出口企业3家；实现自营出口创汇835万美元，“三资”企业出口创汇1278万美元，两项合计是1992年的17.8倍。1993—1997年，五年累计利用外资3225万美元。财税工作进一步加强。完成地方财政收入9547万元，是1992年的1.59倍，年均增长9.7%。人民生活继续改善。农民人均纯收入3752元，是1992年的2.3倍。

至2002年，主要经济指标实现翻番，经济和社会发展实现大变样。全区生产总值由1997年的23.58亿元增至35.82亿元，年均增长8.4%，其中一产增加值由0.27亿元增至1.89亿

元，年均增长 47.6%；二产增加值由 7.8 亿元增至 12.26 亿元，年均增长 9.5%；三产增加值由 15.51 亿元增至 21.67 亿元，年均增长 6.9%；地方财政收入由 0.95 亿元增至 3.11 亿元，年均增长 26.6%；固定资产投资由 3.65 亿元增至 16.41 亿元，年均增长 35.1%。工业经济发展步伐明显加快。突出工业园区建设，药山工业园累计投资 5000 余万元。桥北工业园完成园区内拆迁、电网架设和南北主干道修筑工程，新引进企业 5 家。全区触动产权的国有、集体改制企业 800 余家，基本完成街办、村居企业改革，区属企业资产得到有效重组，解决一批历史遗留问题。投资 11.59 亿元，完成技术进步项目 300 项，促进工业产品结构优化升级。至 2002 年年底，全区完成工业销售收入 40.5 亿元、工业利润 1.2 亿元、工业利税 2.2 亿元，五年来年均增长 7.8%、10.8% 和 13.9%。农业和农村经济取得新进展。建设千亩黄金梨、千亩冬枣、三倍体毛白杨、红提葡萄等示范基地，全区蔬菜大棚总数 4500 个；建设两家畜牧龙头企业和两处肉食牛养殖小区，带动形成养殖专业村 12 个，畜牧业占一产增加值 36.7%；利用世行贷款完成 4000 公顷农田综合改造。推进农村税费改革，农民人均减负 31.6%。农民人均可支配收入 3600 元，比 1997 年增加 1016 元。第三产业实现新突破。1998—2002 年，新、改、扩建市场和大型商贸设施 73 处，新增建筑面积 94.25 万平方米，经营商品结构发生新变化，名牌和正规品牌占据主流；国美、银座、大润发、北京华联等大型商贸设施建成开业，黄台、板桥等仓储物流中心初步形成。泺口服装市场和 5 家区属商业企业完成改制。至 2002 年年底，第三产业营业收入 245 亿元，利润 3.6 亿元，利税 4.9 亿元，年均增长 6.4%、11.4% 和 11.8%。民营经济不断壮大。全区 33 家规模以上工业企业中，民营企业占 20 家，民营经济成为全区经济发展的重要支撑和新增长点。2002 年，个体私营业户 1.66 万户，注册资金 16.04 亿元，实缴税金占全区地方财政收入 51.8%。招商引资成绩突出。制定《天桥区招商引资优惠政策》，设立“一站式服务”政务

大厅。至年底，引进项目 900 个，其中投资额 1000 万元以上的项目 62 个，引进资金 33.66 亿元，累计实现地方税收 3000 余万元。外经贸工作开创新局面。培育泰福农产品公司、成林塑胶、昌威塑料等一大批出口大户，形成稳定的出口创汇队伍和出口创汇基地；开拓国内国际市场，组织企业参加项目推介会，鼓励境外办企业。累计出口创汇 4997 万美元，实际利用外资 1361 万美元，境外企业已达 7 家。财政收入高速增长。1998—2002 年，净增 2.15 亿元。严格执行部门预算和政府采购制度，加强财政监督管理。

2007 年，全区实现生产总值 162.89 亿元，是 2002 年的 4.5 倍，年均增长 35.1%，其中第一产业增加值 2.3 亿元、第二产业增加值 50.12 亿元、第三产业增加值 110.47 亿元，年均分别增长 4%、32.5% 和 38.5%；实现地方财政收入 6.3 亿元，是 2002 年的 2.4 倍，年均增长 19.1%；实际利用外资 8577 万美元，出口创汇 6 亿美元，年均分别增长 44.5%、64.4%；全社会固定资产投资 82.55 亿元，年均增长 38.1%，其中招商引资（市以外资金）所占比重为 59.5%；三次产业比例由 2002 年的 5.3 34.2 60.5 调整至 1.4 30.8 67.8。巩固第三产业优势地位，积极推进三产高级化。银座、大润发超市、齐鲁鞋城等一批规模大、档次高的特色和新兴市场建成使用，以红星美凯龙、汇鑫国际商务广场、招商银行济南分行入驻为代表的新兴三产迅速崛起。三产税收占地方财政收入比重为 66%。坚持走新型工业化道路，着力打造药山工业园、济南化工产业园区两大工业载体。培植壮大骨干企业，规模以上工业企业新增 73 家，达 106 家。完成市级以上科技攻关项目 50 项；专利申请量 3800 件，居全省县（市）区前列；高新技术企业 30 家。全区高新技术产业产值占规模以上工业的 45%。天建等区属经营性事业单位以及白鹤、金牛等居集体资产产权改革完成。外经贸工作取得较大突破，2005 年，被评为“全省外经贸工作先进区”。非公有制经济成为全区经济的重要支撑力量。街道（镇）经济实力增强，为社区建设管理和服务奠定基础。“老城提升、

新区开发”取得突破性进展，全区跨越式发展前景更加广阔。积极打造并基本形成以“两路、一街、一区、一河、一园、一湖”为框架的新发展平台和蓝图。“两路”，济泺路、明湖西（北）路综合改造全面完成，显现出良好社会效益和投资价值；“一街”，北园大街道路改造基本完成，快速高架路和地面快车道已经通车，两侧环境整治和连片开发同步有序推进；“一区”，药山工业园区基础设施日益完善，鲁能康桥发展中心、时代总部基地、蓝翔技校等大项目建设进展顺利，初步实现由传统工业园区向现代都市型科技园区的转变；“一河”，小清河综合治理工程开工建设；“一园”，化工产业园作为省级工业园，达到“六通一平”，8家企业入驻建设，年产60万吨PTA橡胶塑料和济南裕兴化工厂迁建两大项目取得实质性进展；“一湖”，鹊山龙湖项目列入全市“十一五”发展规划，完成占地面积433.33公顷一期工程的建设。

2011年，全区实现生产总值263.96亿元，是2007年的1.6倍，年均增长12.5%，其中第一产业增加值3.3亿元、第二产业增加值69.6亿元、第三产业增加值191亿元，年均分别增长9.4%、8.6%和14.7%。实现地方财政收入13.1亿元，历史性地提前一个半月完成全年任务，是2007年的2.08倍，年均增长20.1%。社会消费品零售总额223.23亿元，年均增长18.2%。4年累计完成固定资产投资430亿元，其中招商引资（市外资金）所占比重为61.2%。累计实际利用外资2.78亿美元，出口创汇22.84亿美元。三次产业比例由2007年的1.4 30.8 67.8调整至2011年的1.3 26.3 72.4。结构调整步伐加快，主导产业日渐壮大。投资12亿元建设总规划面积2180公顷的济南化工产业园区，并加挂“济南新材料产业基地”牌子。国家胶体材料工程技术研究中心落户园区，CPP项目取得进展；总投资30亿元的20

万吨碳四深加工、天诺光电新材料等10个新型工业项目集中签约入园；裕兴化工厂整体迁建提前完成，10万吨钛白粉项目全部达产。药山工业园初步实现由传统工业园区向现代都市型产业园区转变。山大鲁发碳纤维研究中心等高科技项目相继入驻，机械加工和汽车装备业逐渐形成产业集聚。科技创新成效明显，获“全国科技进步先进区”称号。全区产学研实践基地7家，高新技术企业16家，市级以上工程技术中心9家，专利申请量、授权量居全省前列。澳华新能源在英国挂牌上市，实现全区上市企业零突破。积极推进三产高级化，服务业发展繁荣兴旺。完成辖区全部63处专业市场提升改造。山东通讯城、缤纷五洲商业综合体和银座家居、红星美凯龙世博家居、欧亚达家居等一批大型现代化商贸设施开业，北园、泺口两大商圈积聚带动作用日益增强。成功举办“中国济南首届家居文化节”和“2011天桥名优美食节暨都市农业成果展”。招商银行济南分行、兴业、浦发和民生支行、中华联合财险济南分公司、中国人寿财险济南支公司以及国盛、华安证券等金融机构落户天桥区。重汽翡翠郡、巴黎花园、碧水尚景、尚品清河、名泉春晓等一批高档住宅提升全区人居环境。“D17银座天成文化创意产业园”“滨河天成·潮合汇”等“天成号”项目成为繁荣服务业发展的新亮点。坚持



2011天桥名优美食节暨都市农业成果展（2011年9月摄）

城乡统筹发展，新农村建设成效明显。2011年，完成农林牧渔业总产值5.25亿元、粮食总产量7.82万吨，畜牧业产值占农业总产值比重40%以上。农民人均纯收入9431元。全面落实支农惠农政策，发放各类强农惠农资金3.7亿元。加快发展现代农业，完成全区都市农业发展规划，市级都市农业园区7家，农民专业合作社50家，市级农业龙头企业13家。完成农业综合开发1733.33公顷，组织实施大庄村等一批小型农田水利工程，测土配方施肥8000公顷。新建一批污水和垃圾处理设施，卫生改厕、户用沼气池建设、太阳能热水器安装等生态能源建设持续推进，农村路、水、电基本实现“村村通”。创新行政审批服务方式，服务型政府建设深入推进。区街财政体制不断完善，区、街、居属和市属移交企业改制基本完成，村居集体资产改制成效明显。开展节能技术改造，大力发展循环经济，实现“十一五”节能减排调控目标。

2012年，全区实现生产总值294.66亿元，同比增长9.6%，其中第一产业增加值3.5亿元、第二产业增加值74.6亿元、第三产业增加值216.5亿元，分别增长6%、7.2%和13.4%。完成地方财政一般预算收入15.48亿元，增长18.08%。实现社会消费品零售总额274.26亿元，增长22.86%；完成全社会固定资产投资93.03亿元，增长25.68%；实际利用外资4558.7万美元，出口创汇3.1亿美元。新型工业化进程稳步推进。以济南化工产业园区和药山工业园为依托，推动新材料产业和高新技术产业集约集群发展。全区规模以上工业企业60家，其中销售收入过亿元企业11家、高新技术企业20家。积极扶持中小企业发展，争取各项扶持资金3500万元。山大国家胶体材料研究中心、三达科技公司获省级自主创新专项扶持资金800万元。天鹅棉业机械新厂区投入运行，山东重汽配件物流城主体框架竣工，山东鲁发碳纤维建成厂房面积8000平方米，其高科技产品导线芯棒挂网运行。抓好节能减排，全区万元GDP能耗和规模以上工业万元增加值能耗同比分别下降3.84%和12.1%，主要污染物排放持续下降，全面完成节能减排各

项约束性指标。现代服务业加速发展。加大家居、建材、服装等专业市场改造提升力度，泺口服装国际会展中心开工建设，众鑫商厦主体竣工，成功举办“中国济南第二届家居文化节”。边庄齐鲁国际美食广场17家餐饮服务企业全部开业。济南凤凰国际名酒文化城顺利竣工，药圣天成全部开业运营，济南D17文化创意产业园完成后期规划，滨河天成·潮合汇招商完毕，面积1.7万平方米的中国教育动漫产业基地落户其中。民生、青岛和莱商银行支行落户天桥，金融服务业实现区级税收1.3亿元，同比增长25%，房地产销售签约7084套、面积59.8万平方米。天桥区被评为“全省服务业发展先进区”。大力发展现代都市农业，农业产业化规模进一步扩大。落实各项惠农补贴2500万元。持续发展设施蔬菜、特色林果、花卉苗木、特色养殖等高效农业，市级都市农业园区5家，特色农业品牌基地6家，认证农产品品牌12个，农民专业合作社94家。全区规模以上农业龙头企业15家，年销售收入23.6亿元。发展活力不断增强。以“工作落实年”和“项目推进年”为抓手，建立统一高效的领导推进机制，中共天桥区委、区人大、区政府、区政协主要领导挂帅，共同推进发展实体经济、建设美丽天桥、优化发展环境、创新社会管理四个方面重点工作，确定重点项目113个，将其中实行区级领导包挂项目23个。全面做好限上企业统计工作，完成1555家工商企业摸底排查，将新增239家企业纳入定期统计。大力实施名牌战略和商标战略，省市著名商标68件。引进市以外资金63亿元，同比增长15%，亿元以上招商项目25个。

### 三、发展社会事业

1992年，完成北园路、济泺路、堤口路等28条、面积29.8万平方米道路修补和养护。新、改建水冲式公厕43座，垃圾楼（台）85处。旧城改造进展较快，实施制锦市、黄屯、西丹凤街、北坦等地区开发建设和工人新村、陈家楼居民区配套工程，拆除旧房面积23.6万平方米，开工建设面积83万平方米，建成居民住宅面积62万平方米。危房改造面积10万平方米。贯彻落

实《天桥区 1990—1992 年绿化规划方案》，3 年植树和攀缘植物 126 万株，全区绿化覆盖率由 1989 年的 27% 增至 33%。完成科研项目 71 项。其中，达国内同类产品先进水平 51 项，填补国内空白 20 项，填补省内空白 40 项，8 项科技成果受到全国、省、市奖励，累计创造产值 3790 万元、利税 758 万元。创办科技示范企业 3 家、民办科研机构 21 家，引进专业技术人才 595 人。九年制义务教育稳步实施，小学适龄儿童全部入学。“第二课堂”活动内容丰富、形式活跃，学生 300 余人在市以上各类比赛中获奖，区少年宫被评为全国校外教育工作先进集体。初中毕业生会考合格率由 1989 年的 65% 增至 1992 年的 82%，优秀率 45%。累计改造校舍面积 2.5 万平方米；勤工俭学发展迅速，综合利润由 1989 年 407.6 万元增至 600 万元。人口自然增长率由 1989 年 7.68‰ 下降到 2.3‰，晚婚率 97%，晚育率 98%，全面完成各项人口控制责任目标。区属职工年均工资 2024 元，比 1989 年增长 36%；农民人均纯收入 1606 元，比 1989 年增长 14%。安置社会待业青年 1.18 万人，对区属和驻区 536 家企业 7.54 万名职工实行退休费用社会统筹和养老金保险。居民群众耐用消费品拥有量明显增加，每百户拥有彩色电视机 68 台、电冰箱 76 台、录音机 63 台。城市居民平均居住面积由 1989 年 5.5 平方米接近 8 平方米。

1993—1997 年，完成济南东南外环路和西北外环路 13.5 千米建设任务、小清河天桥段 12.5 千米拆迁和 4.56 千米河道施工任务，建成十里北园大街，新建、拓建济泺路、济齐路等 25 条道路。完成面积 20.8 万平方米道路养护，改造排水泵站 6 处，新建垃圾中转站 5 处。对陈家楼、纬北路、北坦等棚户区 and 面积 6.35 万平方米危房以及 21 个旧村进行改造，新建住宅小区 19 个。造绿工程成效显著，环境质量逐年提高，1996 年新植草坪面积 16 万平方米，建成占地面积 5.1 公顷的天桥广场，绿化覆盖率由 1992 年的 33% 增至 38%。建成烟尘控制区 14 个，覆盖率 100%，噪声达标区 6 个，覆盖率 80.7%，各项环境指标均达省级标准，被济南市人民政府评

为“八五”期间环保先进单位。全区科技累计投入 3.9 亿元，完成科研项目 84 项，其中 39 项达国内先进水平、12 项填补国内空白、19 项成果获市以上奖励；完成技改和新产品开发项目 268 项，累计新税 3.8 亿元。成立天桥区科技信息开发中心，建成科技大楼，建立健全区、街道（镇）村三级科技工作网络，创办科技示范企业 7 家、民办科研机构 36 家，引进专业技术人才 560 人，被命名为“全国科技工作先进区”。全区基本普及九年制义务教育，适龄儿童和弱智儿童入学率、小学在校生巩固率、升学率均保持 100%，扫除青壮年文盲。依法治教和中小学“四制”（校长负责制、教职工聘任制、岗位责任制、结构工资制）改革走在省、市前列，成为全省首批教育科研工作先进集体，制锦市街小学“和谐教育”实验通过省级专家鉴定，并在全市推广。加强职业技术教育、成人教育、职工教育和社会力量办学，5 年培训各类人员 5 万人次。多渠道筹措资金 1454 万元，完成 8 所学校、面积 2.64 万平方米校舍改造，解决 182 户教房，其中解困 45 户。投资 430 万元，高质量完成 29 中建筑面积 5600 平方米校舍改造工程。投资 680 万元，实施教育送温暖工程，新增集中供暖学校 16 处。开辟文化广场 96 处，组建群众性文艺创作协会 6 个，在市级以上报刊发表文艺作品 1200 篇（幅），在省级以上文艺比赛中 19 人获奖。群众体育与竞技体育协调发展，4 个单位被评为省级群众体育先进单位，116 人次在市级以上比赛中获冠军。计划免疫接种率保持 98% 以上，传染病发病率 5 年间下降 26%，消灭脊髓灰质炎工作通过部级鉴定，被评为全省爱国卫生先进集体，被济南市人民政府命名为“爱婴区”。计划生育顺利过渡为属地管理，晚婚、晚育率连年保持 100%，人口自然增长率控制在 6‰ 以内，连续 7 年获人口控制目标考核一等奖，被评为全省“三为主”先进区和省计划生育工作先进区。社区服务事业方兴未艾，成立区社区服务中心，建成天桥区敬老院、老年公寓和街道社区卫生服务中心，被评为全省民政工作先进区和社区服务示范区，社区服务示范区通过民政部验收。人民武装部

归建部队建制工作顺利完成。7部大型志书相继出版发行，计480余万字。《天桥年鉴》获省特等奖5个、一等奖3个。民族、侨务、档案、物价、技术监督工作均跨入全省系统先进行列。

1998—2002年，组织实施容貌、造绿、蓝天、一环九射等工程，城区绿化覆盖率37.7%，人均占有绿地面积7.1平方米；取缔两蒸吨以下燃煤炉具，大气质量改善；环卫设施日趋完善，生活垃圾袋装化率80%。顺河高架路北延工程完成沿线长4.12千米、面积23万平方米拆迁任务；济泺路、济齐路等86条主次干道和主要街巷全面整修；综合治理小清河、西泺河，清淤维修城区排洪河道，提高城区行洪能力。围绕经一路延长线、无影山中路、小清河河堤路等新交通干线形成和低洼区、棚户区改造，建成西苑、天福苑、影山花园、金牛、湖畔苑、太平洋等一批居民小区，药山、北园、泺口地区旧城改造步伐持续加快，居民居住条件明显改善。实施区划调整，辖区面积由73.31平方千米扩至249.05平方千米；城区面积由30.39平方千米扩至73.31平方千米；城镇人口占全区总人口83.1%。精神文明建设扎实深入，社会各项事业全面发展。建成社区服务中心13个，社区服务站、便民服务点93个。2002年，天桥区被评为全国社区建设示范区。建成教师新村，336户教师家庭乔迁新居，解决教师公费医疗遗留问题。完成济南市下达的人口与计划生育各项任务目标，被中共山东省委、省政府命名为优质服务示范区。“警地联手、综合治理”流动人口计划生育工作经验在全国推广。强化基层卫生服务，获“全国农村改水改厕先进区”称号。双拥和国防教育、民兵预备役工作成绩突出，获省级双拥模范区“四连冠”。

2007年，黄河以南地区控制性详细规划编制完成，大桥、桑梓片区控制性详细规划编制工作启动。投资近8亿元，完成明湖西（北）路、济泺路综合改造；对无影山北路、历山北路、二环北路等28条主次干道实施改造整修。北园大街综合改造，创造工程建设与环境整治、改造与开发“两个同步”以及“和谐拆迁”新模式。

老城区整治覆盖率100%。馆驿街西片区和茂新、顺河街、聚贤片区实施动迁，涉及居民3700余户。制锦市、陈家楼、工人新村南村、工人新村北村等敞开式小区和火车站广场、大桥路、铁路沿线、王炉周边等窗口部位展开全面整治。相继施工商河、东泺河、西泺河北园大街以南河段截污工程，对二环北路、济泺路、明湖西（北）路、药山公园等主干道和重点区域实施绿化整治，新增绿化面积118.7万平方米，绿化覆盖率40.5%。推进城市管理重心下移，推行千分制考核，强化监管检查。自2000年区划以来，区财政累计投入2.58亿元对黄河北地区开展体制性补助、转移支付、教师工资统发、校舍改造、卫生、社保补助、通路、通水等工作。城市居民可支配收入1.72万元，农民人均纯收入6830元（含药山、北园、泺口地区），比2002年分别增长70.2%和77%。城镇就业再就业6.52万人次，城镇登记失业率连续5年低于控制目标。区财



治理后的工商河（2009年9月摄）

政投入社会保障 6.68 亿元，社会救助投入 4035 万元，年均分别增长 19.7%、31.3%，破产企业、特困企业退休职工医保问题全部解决，全区基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖率进一步提高。开展惠民医疗工程，加快健全三级医疗服务网络，社区卫生服务机构 32 所，纳入医保定点机构 96.9%。五年累计投入 6200 万元，新、改、扩建学校 32 所。落实经济适用房和廉租住房制度，解决 1689 户次困难群众住房问题。计划生育工作连年获全市计生目标责任管理一等奖，被命名为“全省计划生育优质服务先进区”。成立区慈善总会，广泛开展上学救助、城乡医疗救助等 13 项慈善活动，救助群众 2.3 万人。积极发展红十字和“助残”事业，被评为全国社区红十字服务示范区、全国社区残疾人工作示范城区。加强社区建设，增强服务功能，被评为全国社区建设示范区、全国社区服务示范区。桑梓店镇小寨村被命名为全国民主法治示范村，老寨村被命名为全省民族团结进步模范村，天桥区被国务院命名为全国民族团结进步模范集体。国防教育、人防、征兵和双拥共建工作扎实推进，连续 5 年获“全省双拥模范区”称号。全面落实“四五”普法，推进依法治区，被评为全省“四五”普法依法治理先进区和全省依法行政先进单位。抗击“非典”、防控禽流感 and “7·18” 抗洪救灾取得胜利。在全市率先完成疾病预防控制和卫生监督体系建设。“平安

天桥”建设扎实推进，连续 5 年保持省级“社会治安综合治理模范区”称号。

2008—2011 年，完成北园大街综合改造，沿线环境整治和片区开发成效显著。小清河综合治理工程完成，拆迁面积 55 万平方米，征收土地面积 183 公顷，断航 21 年的小清河实现蓄水通航。编制完成滨河新区城市发展战略和重点片区规划、核心区城市设计，大明湖至小清河通航工程规划方案确定。17 个棚改片区拆迁改造完成，拆除建筑面积 150 万平方米，搬迁居民 2 万余户，开工建设回迁安置房面积 87 万平方米，回迁居民 6176 户。启动 29 个城中村改造，完成农住房建设与危房改造 2.9 万户。鹤山龙湖项目完成土地整理面积 933.33 公顷，生态景观初步显现。建邦黄河大桥竣工通车，跨河发展瓶颈初步解决。以“迎全运”为契机，完成 24 类 136 项建设整治任务，全运会后又启动实施 20 项城市建设和 50 项综合整治项目。完成 103 条主次道路改造和综合整治，新建雨污水管线长 6.5 万米。完成工商河、柳行河、东泺河等河道整治。泉星广场人防工程顺利竣工。新建、改建公厕 69 座，建成全省第一座环保型垃圾转运站，药山、北园、泺口地区纳入市级城市建设维护体系，生活垃圾实行统管统运，城区全部社区实现“无保洁盲区、无垃圾死角”。城乡环卫一体化架构基本形成。成立区、街两级城管委，理顺市容长效管理考核机制，建设区级数字化



北园大街高架桥（2008 年 5 月摄）

城市管理信息平台，在全市率先实行城市管理和环境卫生工作问责制。科学编制全区土地利用总体规划和控制性详细规划，实现规划全覆盖。加大违法用地执法检查力度，被评为山东省土地执法模范县(区)。整合改造中小学 43 所，新建校舍面积 1.4 万平方米，外来务工人员子女定点学校增至 16 所。成功引进济南二中、济南外国语学校等优质资源。义务教育、学前教育、职业教育、成人教育、社区教育统筹协调发展，被评为全国社区教育示范区。安置下岗失业人员 3.64 万人，公益性岗位人员 2300 余人，转移农村劳动力 1.04 万人，“零就业家庭”保持动态清零。基本药物制度实现城乡全覆盖，城区构建起“15 分钟健康服务圈”，被授予“全国社区健康管理实验基地”和“全国社区中医药工作先进单位”称号。农村医疗卫生服务实现全覆盖，新农合参保率 100%。天桥区被列为国家首批新型农村社会养老保险试点区，参保率 93.3%。区社区服务中心老年公寓被授予“全国模范养老机构”称号。加强住房保障工作，为 5500 户“双困”家庭发放廉租房补贴 2140 万元，1883 户家庭选到廉租住房。社会救助体系进一步完善，发放保障资金 1.5 亿元，保障城乡低保 32.9 万户次、76.3 万人次。慈善工作稳步发展，发放各类救助资金 1953 万元。积极发展红十字和“助残”事业，被评为全省扶残助残先进区。建立社区服务站 120 处，新增各类服务设施 1000 余处。建立和完善“五位一体”和“一站式”社区

管理服务新模式，被评为全省和谐社区建设示范区、全国社区服务示范区。统筹解决人口问题，被评为全国计划生育优质服务先进区。区文化馆、图书馆分别被评为国家一级馆和二级馆；农家书屋和健身路径实现村居社区全覆盖；天桥区被评为省级文明区、被国家体育总局评为全民健身活动先进单位。国防教育、人民防空、双拥共建工作扎实推进。民主法制得到加强，顺利通过全省“五五”普法考核验收，获“全省依法行政先进区”称号。积极预防并及时化解各种社会矛盾，畅通社情民意反映渠道，纠正损害群众利益问题，获“全国平安建设先进区”称号。

至 2012 年，17 个棚改片区改造任务基本完成，火车站北广场完成项目拆迁。名泉春晓、盛世名门、发祥福邸等项目进展顺利、销售良好，银座·好望角、明湖广场、美林大厦、和信广场等商务楼开工建设。宝华片区安置楼基本竣工，官扎营片区安置楼全面开工，顺河街、茂新街、聚贤街、馆驿街西等一批设施齐全、生活便利、环境良好的安置小区相继建成，7185 户居民喜迁新居，占应回迁居民 95.8%。滨河新区建设全面展开。44 个项目有序推进，其中已开工建设项目 14 个、完成土地出让项目 3 个、确定土地熟化人资格项目 2 个、签订开发意向项目 8 个，总用地面积 1280 公顷，规划总建筑面积 3800 万平方米。泺口片区一期工程实施拆迁，选房 1039 户，选房率 85%。绿地滨河

国际城一期开工建设，销售 1061 套、建筑面积 11.5 万平方米。徐李片区新黄路以南、徐李路以东面积 43.33 公顷土地上的非住宅地上物基本拆除完毕，拆除建筑物面积 30 万平方米，出让土地面积 13.72 公顷。裕兴化工老区拆迁完成。



“五位一体”工作流程图（2009 年摄）

总建筑面积 20.3 万平方米滨河新区地标性建筑滨河商务中心开工建设。北湖片区已拆除非住宅面积 21 万平方米，完成通航区域现状摸底测绘和土地征收摸底调查，调整规划方案。启动边庄、大魏、张庄、药山西片区等城中村改造项目。投资 1.1 亿元，对济泺路、北园大街等 60 条道路进行整修养护，对 28 条主次干道和 150 条街巷排水设施进行疏浚，完成二环北路、元首针织门前积水路段和粟山路雨水管沟改造。投资 650 万元对 18 条河道进行清淤疏浚。全区新增绿地面积 21.5 万平方米，人均公园绿地面积 10.9 平方米，绿地率 35.2%，绿化覆盖率 40.5%。推进农村集体土地确权登记发证工作，所有权登记发证全部完成。实施废弃工矿建设用地增减挂钩，增加建设用地指标 51.13 公顷。查处违法用地和各类违章建设行为，依法拆除违法违章建筑 69 处、建筑面积 1.7 万平方米。投资 3700 万元，对二环北路、小清河北路、北园大街及 104 国道、220 国道、308 国道天桥区段等道路沿线环境进行综合整治提升。投资 930 万元，完成铁路沿线北闸子段和胶济铁路仁丰段整治。完善建筑渣土长效管理机制 构建管理、执法与服务“三位一体”新模式，连续 12 个月在全市考核中获第一名。多部门联合执法，集中整治违章占道经营，取缔市民和媒体反映强烈的济南长途汽车总站强买强卖切糕点。试点街道数字化城市管理模式，丰富区级数字化城管内容，提升城市管理水平。实施社区交通微循环改造和交通大循环体系建设，道路拥堵现象明显改善。筹集资金 3500 万元，新建水冲式公厕 30 座、环保型垃圾转运站 9 座，黄河北地区 125 个行政村纳入环卫管护范围，实现城乡环卫一体化全覆盖。发出加快园区发展的实施意见和支持政策，加大园区消防站等基础设施建设力度，改善投资环境。创建“国家火炬计划特色产业基地”。总投资 69 亿元的五三研究所产业化项

目、大唐发电热电联产项目签约；投资 100 亿元，建筑面积 100 万平方米济南鑫茂齐鲁科技城项目落户园区。济南新材料交易中心、新材料产业科技园实现开工建设。山大国家胶体材料研究中心、山东省科学院新材料研发基地竣工并投入使用。鹊山龙湖项目稳步推进。提供就业岗位 2.8 万个，安置城镇就业 1.7 万人。居民养老保险实现城乡统筹，为 2.69 万人发放养老金 2095 万元。累计保障城乡低保 7.13 万户次、14.78 万人次，发放保障金 4116 万元。完成新农合筹资任务，累计补偿金额最高增至 15 万元，有效缓解农民“因病致贫、因病返贫”问题。发放廉租住房补贴 570 万元，办理廉租住房入住手续 166 户。新型农村社区建设有序推进，靳家、大吴、小马村等 16 幢村民安置楼完成封顶。全市唯一黄河滩区村实施搬迁，冯塘社区 4 幢安置楼开工建设。新建改建公办幼儿园 4 所；建筑面积 1.08 万平方米全市首所棚改小学——济南市行知小学投入使用。“爱生学校”项目进入实质阶段，获 2013 年全国“爱生学校”经验交流会承办权。新增 2 所外来务工人员子女定点学校。新建建筑面积 2359 平方米靳家卫生院门诊大楼；全市数字化预防接种现场会、全省家庭医生式服务推广现场会在天桥区召开。进一步巩固国家基本药物制度城乡全覆盖成果，药品让利 1500 万元。提前完成基层公共文化设施建设任务，建成市区首家少儿图书馆，成功



天桥区第一届全民健身运动会（2012 年 9 月摄）

举办全国古玩交易大会和全国奇石博览交易会，全区5项非遗列入济南市第四批非物质文化遗产。举办天桥区首届全民健身运动会、首届高校龙舟对抗赛。全区体彩销售2.75亿元，位列

全省县（市）区第一，获全省“2012年度体育彩票工作特殊贡献奖”。做好国防动员、优抚安置、双拥创建工作，获全省双拥模范区“六连冠”。

## 第三章 政务工作

### 第一节 调查研究

#### 一、调研工作

1991年始，区政府研究室围绕区政府中心工作，对各级领导和群众关心、关注的热点、难点问题，提出建设性建议，为领导决策提供依据。至2012年，先后就北园镇建设、工业小区、区属企业、街道经济、市场建设、房产开发、区情优势、旧城旧村改造、重点工程建设、城市“北跨”发展、滨河新区建设、环境卫生改善等经济社会发展重大课题10余个，开展调查研究。

#### 二、调研成果

1991—2012年，编发调研文章600余篇。《九年制义务教育实施中还需解决的几个问题》（1993年）、《关于加快天桥区住宅小区管理的调查报告》《关于天津市、青岛市社区服务工作考察报告》（1997年）、《关于治理非法“摩的”的思考和建议》（2008年）、《关于城中村改造情况



天桥区集中销毁150辆非法营运“摩的”（2009年12月摄）

的调研报告》（2010年）等调研文章，为济南市、天桥区两级政府提供领导决策，并获市政府系统优秀调研成果一等奖。区政府研究室多次被评为全市信息调研工作先进单位。

### 第二节 应急管理

#### 一、应急值班

2008年6月，区政府办公室发出《关于印发天桥区突发环境事件应急预案的通知》《关于印发天桥区2008年地质灾害防治方案的通知》；7月，天桥区人民政府应急管理办公室（政府总值班室）成立；11月，印发《关于印发济南市天桥区生产安全事故灾难应急救援总体预案的通知》。2009年1月，印发《关于进一步加强突发事件信息报告工作的通知》；5月，印发《关于加强应急预案演练工作的通知》。2010年3月，发出《关于印发天桥区突发性地质灾害应急预案的通知》；7月，印发《黄河防洪预案的通知》。2011年6月，发出《关于印发天桥区黄河防洪预案的通知》。2012年6月，印发《关于印发天桥区黄河防洪预案的通知》，指导全区应急管理工作。至2012年，总值班室健全完善各级、各部门应急值班体系和值班工作机制，严格领导带班、信息报告、交接班、文电处理等工作制度，确保各级、各部门人员在岗在位，通信联络畅通。接听各类电话近1万次，接转重要天气预报3000余份，处置突发事件200余次。

#### 二、应急预案

1998—2012年，先后组织修订完善天桥区《建筑工地重特大质量安全事故应急救援预案》

《城市防汛工作应急预案》《电力防汛抢险预案》《燃气突发事件应急预案》《重污染天气应急预案》《教育系统突发事件应急预案》《防汛暨防病救灾预案》等专项预案，形成多层次、广覆盖的应急预案体系。组织开展“易操作、重实用”应急演练300余次，涉及消防、防汛、燃气安全、防震等各个方面。

### 三、应急队伍

全区有12类专业应急队伍52支，15个街道（镇）、231个村（居）综合应急队伍20支，区环境保护、卫生、教育等部门成立专业应急队伍10支。2008—2012年，先后组织季度巡查、专项检查等多项多次涉及安全生产、城市防汛、公共卫生等领域检查活动200余次。

### 四、突发事件处置

2008—2012年，妥善处置“济南山星化工有限公司火灾”“小鲁工业园火灾”“济南天邦化工有限公司火灾”等突发事件。突发事件处置结束后，分析事故原因，总结经验教训，不断改进应急处置过程中薄弱环节，为有效处置突发事件提供借鉴参考。

### 五、应急知识宣传

通过开展“进社区、进企业、进校园”“防灾减灾日”应急知识教育活动、举办有奖知识竞赛及知识讲座、发放应急常识宣传手册、设立宣传点并展放宣传图板、张贴宣传标语、组织应急演练等形式，进行应急常识宣传普及。部分街道（镇）在汛期发放“安全转移温馨提示卡”，卡片注明就近转移地点及发生险情时各居委、城管科联络人名单、联系电话，确保疏散、营救工作在最短时间内展开。

### 六、应急示范点建设

2008—2012年，每年制定下发《应急管理工作要点》，加强基层应急体系建设。按照有组织机构、有应急预案、有应急队伍、有应急设施、有科普宣教的“五有”标准，组织开展市级应急管理示范点创建活动，推动社区、学校和企业明确应急避难场所，设立避难标识牌。至2012年年底，全区有应急示范点1个。

## 第三节 政务督查

### 一、工作督查

对区政府作出事关全区发展的重大决策，进行跟踪督查。主要负责对上级领导交办的重大问题，中共天桥区委、区政府安排的重点工作，对群众反映强烈的热点、难点问题，展开专项督查。1991—2012年，办理各级领导批示事项300余件，承办上级督办事项120余件。

### 二、议案建议提案办理

每年区人代会、区政协会后，区政府都召开专题会议，研究人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作，严格办理程序。每年区督查室会同区人大、政协办公室，对议案、建议、提案办理工作进行督察、复查，保证办理质量和办理时限。1991—2012年，承办人大代表建议、政协委员提案2000余件。2003—2012年，组织区相关部门参加济南人民广播电台政务监督热线节目直播38次，接听处理群众来电近200个。2008年9月—2012年年底，办理“12345”市民服务热线交办单1.6万余件。

## 第四节 政务信息

### 一、信息编发

总结经济社会发展的经验做法；分析全区重点、难点和热点问题，及时撰写、编发、报送针对性、综合性、预见性强的信息调研文章，为区政府领导科学决策提供积极有效服务。1991—2012年，编发《天桥政务信息》1100余期、《政府工作》500余期。上报济南市人民政府办公厅信息1万余篇。《近期二手房交易出现下滑趋势》《调查反映部分品牌方便面价格上涨》等信息被国务院办公厅采用，国家有关领导对《近日尖椒价格涨幅较大》等信息作出批示。

### 二、网上信息

2008年11月，天桥区信息中心划归区政府办公室管理后，区信息中心对原门户网站进行全面升级改造。2009年6月，建成并运行新版

区政府门户网站——天桥区政府网。新网站构架立足信息公开、在线办事、公众参与三大功能，设置走进天桥、政务信息、招商引资、公众参与、在线服务、邮件服务6个频道，开通区长之窗、机构职能、政府采购、“12345”热点信息反馈、环境综合整治专栏、百件实事网上办、绿色服务通道、荣誉室等栏目53个，每天平均发布政务信息100余条，日点击率在1000次以上。依托政府门户网站改版，政府信息公开子网站建设顺利实施。

2012年，区信息中心对门户网站首页栏目重新进行规划设计，重点突出网站政府信息公开、网上办事和互动交流功能，增强网站栏目专业性，针对政府阶段性重点工作、部门和街道（镇）工作重点、不同层次社会人群需求等

因素，加强栏目建设。配合各部门开展重点工作，建设完善多个专题专栏，加强网站服务功能，多方面促进各项工作开展。完善服务功能，多领域开通便民服务事项。门户网站首页显要位置提供政府服务事项、办事指南、表格下载、在线查询、在线咨询和在线申报审批等服务。分类整合资源，提高网上办事实用性。重新规划和设计在线办事频道，居民办事、企业办事等主题分类更加清晰，充分体现围绕个人和企业提供服务的理念，针对不同群体提供优质服务。

至2012年年底，区政府门户网站上传政务信息2.78万条，发布信息2.59万条，涉及251个栏目。政府信息公开目录，发布信息1.3万条，其中主动公开信息1.29万条，依申请公开信息124条。

# 第十九篇

## 政协天桥区委员会

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



2011年1月18日，中国人民政治协商会议第七届济南市天桥区委员会第四次会议召开。



2012年9月19日，全国副省级城市城区政协工作研讨会第十四次会议在天桥区召开。



2012年5月4日，济南市政协及各县（市）区政协社会文教工作会议在天桥区召开。

1991—2012年，中国人民政治协商会议济南市天桥区委员会（简称区政协）历经第三至八届委员会。建立政协委员学习教育机制、关怀保障机制、监督约束机制、奖励惩处机制，激发委员履职活力。根据《中国人民政治协商会议章程》，联合社会各界人士，围绕中共天桥区委和天桥区人民政府中心任务，履行政治协商、民主监督、参政议政职能。通过列席区人民代表大会，听取区政府工作报告、区法院和区检察院工作报告以及区财政预决算报告、区国民经济和社会发展计划报告等，参与全区重大事项及重要人事任免协商，对人民群众关心的社会热点难点问题提出合理化建议，先后提出提案3504件，组织开展各类视察、调研活动400余次。与区政府建立协商座谈制度，开展面对面商谈。1999—2012年，先后与区政府就改善投资环境、促进招商引资、重振天桥工业、做好创建文明城市工作协商座谈7次，提出意见、建议68条。1999年、2012年，天桥区先后承办全国副省级城市城区政协工作研讨会。

## 第一章 政协会议

1990—2012年，中国人民政治协商会议天桥区委员会历经6届。其中，第三届任期3年，第七届任期4年，第四至六届、第八届每届任期5年。

### 第一节 政协委员

#### 一、委员产生

每届区政协委员，由全区各党派、各人民团体、无党派人士、各个界别等协商提出推荐名单，由中共天桥区委综合平衡、协商形成委员建议名单提交政协主席会议审议同意后，由常务委员会协商决定，经全体常务委员会组成人员过半数同意予以通过。经常务委员会会议通过的委员，由区政协办公室分别通知推荐单位和个人，向委员发委员证书，并通过新闻媒介向社会公布。增补政协委员程序，也需要经过提名、协商、常务委员会会议通过和公布等。

#### 二、委员结构

委员以界别代表身份参加政协。由中国共产党、民主党派、无党派、人民团体、少数民族、侨胞、台胞、经济、文化、科技、教育、卫生、农民、宗教、社会福利保障等各界代表以及特别邀请的人士组成。根据每届实际情况，其界

别设置不同。政协委员中共党员所占比例一般不超过40%。

区政协第三届委员会第一次会议，有委员190名。其中保留二届委员122名，占64.2%。中共党员委员76名，占40%；民主党派及非中共委员114名，占60%。妇女委员47名，占24.2%。委员中，大专以上文化程度80人，占42.1%；中专、高中文化程度72人，占37.9%；初中及以下文化程度38人，占20%。50岁以上委员82人，占43.2%；50岁以下108人，占56.8%。委员平均年龄48.2岁。

区政协第四届委员会第一次会议，有委员190名。其中，保留三届政协委员104名，占55%。中共党员委员76名，占40%；民主党派委员35名，占18%；其他非中共委员79名，占42%。与“三胞”有关系的委员18名，占9.5%。委员中，大专以上文化程度80人，占42.1%；高中、中专文化程度77人，占40.5%；初中及以下文化程度33人，占17.4%。50岁以上委员79人，占42%；50岁以下111人，占58%。委员平均年龄46.4岁，比上届降低1.8岁。

区政协第五届委员会第一次会议，有委员190名。其中保留四届政协委员66名，占35.1%。中共党员委员76名，占40%；民主党派委员39

名,占20.5%;其他非中共委员75名,占39.5%。与“三胞”有关系的委员13名,占6.8%。委员中,研究生1人,占0.5%;大学、大专文化程度112人,占59%;高中、中专文化程度61人,占32.1%;初中及以下文化程度16人,占8.4%。40岁以下委员52人,占27.4%;41~60岁134人,占70.5%;61岁及以上4人,占2.1%。

区政协第六届委员会第一次会议,有委员216名。其中保留五届政协委员86名,占41%。中共党员委员84名,占40%;非中共委员126名(其中民主党派50人),占60%。妇女委员65名,占31%。少数民族委员12名,占5.7%。非公有制经济代表人士20人,占9.5%。委员中,研究生学历8人(其中博士1人),占3.8%;大学学历72人,占34.3%;大专学历85人,占40.5%;高中、中专学历38人,占18.1%;初中学历7人,占3.3%。具有大专以上学历的委员所占比例比上届提高17.5个百分点。具有中高级职称的100人,占47.6%。

区政协第七届委员会第一次会议,有委员216名。其中保留六届委员104名,占49.3%。

中共委员84名,占39.8%;非中共委员127名(其中民主党派59名),占60.2%。妇女委员53名,占25.1%。少数民族委员10名,占4.7%。非公有制经济及新社会阶层人士48人,占22.7%。委员中,研究生学历18人(其中博士1人),占8.5%;大学学历98人,占46.5%;大专学历65人,占30.8%;高中、中专学历27人,占12.8%;初中学历3人,占1.4%。大专以上学历所占比例比上届提高7.1个百分点。具有中高级职称的105人,占49.8%。委员平均年龄43.9岁。

区政协第八届委员会第一次会议,有委员226名。其中保留七届委员103名,占45.8%。中共委员89名,占39.6%;非中共委员136名(其中民主党派64名),占60.4%。妇女委员64名,占28.4%。少数民族委员12名,占5.3%。非公有制经济及新社会阶层人士63人,占28%。委员中,研究生学历18人(其中博士3人),占8%;大学学历134人,占59.6%;大专学历49人,占21.8%。大专以上学历所占比例为89.4%。具有中高级职称的76人,占33.8%。

### 政协天桥区委员会第三至八届委员届别构成统计表

表 19-1

单位:人

届别 \ 届次	第三届	第四届	第五届	第六届	第七届	第八届
中国共产党	12	12	12	12	12	12
中国国民党革命委员会	4	4	4	5	5	5
中国民主同盟	5	5	5	5	7	7
中国民主建国会	4	4	4	5	5	5
中国民主促进会	4	4	4	5	5	5
中国致公党	2	2	2	3	3	3
九三学社	3	2	2	3	3	3
无党派民主人士	—	—	—	3	3	3
中国共产主义青年团	5	4	4	4	4	3
天桥区总工会	8	8	8	8	6	7
天桥区妇女联合会	6	5	5	5	6	7
天桥区工商业联合会	8	6	8	10	10	10

续表 19-1

届别 \ 届次	第三届	第四届	第五届	第六届	第七届	第八届
天桥区科学技术协会	—	5	5	5	4	5
天桥区归侨侨眷联合会	8	8	8	6	6	6
文化艺术界	7	7	7	7	7	7
科学技术界	20	15	14	13	12	12
经济界	—	8	9	9	10	13
农业界	6	6	6	9	8	6
教育界	16	15	15	16	13	15
体育界	6	6	6	6	4	4
医药卫生界	10	9	9	11	11	11
少数民族界	5	5	5	6	6	5
宗教界	4	4	4	4	4	4
特别邀请人士	44	43	40	51	53	62
委员规模数	190	190	190	216	216	226

## 第二节 政协全体委员会会议

### 一、政协天桥区第三届委员会全体会议

政协天桥区第三届委员会召开全体会议3次。

(一)第一次会议。1990年2月20日—24日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开，会议应出席委员190人，实到委员177人。会议听取并讨论中共天桥区委主要领导讲话；学习《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》；听取并审议通过二届区政协主席李同祥所作的常委会工作报告；审议通过二届一次会议以来提案办理情况书面报告；听取并审议常委会工作报告和提案工作情况报告；列席天桥区第十二届人民代表大会第一次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告。会议通过中国人民政治协商会议第三届天桥区委员会第一次会议政治决议；会议选举李同祥为政协天桥区第三届委员会主席，张含仁、张慎清、金惟钧、张荣厚、李金发为副主席，孙元臻为秘书长；审议通过三届一次

会议提案审查情况报告。会议通过区政协三届一次会议政治决议。

(二)第二次会议。1991年3月8日—12日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开，会议应出席委员191人，实到委员184人。会议听取并审议通过区政协副主席张慎清所作的常委会工作报告、区政协副主席李金发所作的提案办理情况报告；列席区人大十二届二次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；会议增补孙元臻为区政协副主席，张恒禄为区政协常务委员；审议通过三届二次会议提案审查情况报告。会议通过区政协三届二次会议政治决议。

(三)第三次会议。1992年3月2日—6日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开，会议应出席委员191人，实到委员173人。会议听取并审议区政协副主席张荣厚所作的常委会工作报告、区政协副主席李金发所作的提案办理情况报告；列席区人大十二届三次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；审议通过三届三次会议提案审查情况报告。会议通过区政协三届三次会议政治决议。

## 二、政协天桥区第四届委员会全体会议

政协天桥区第四届委员会召开全体会议5次。

(一)第一次会议。1993年1月8日—14日，在山东煤矿职工接待处礼堂召开，会议应出席委员190人，实到委员174人。会议听取并讨论中共天桥区委主要领导讲话；听取并审议三届区政协主席李同祥所作的常委会工作报告、三届区政协副主席李金发所作的提案办理情况报告；列席区人大第十三届一次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；选举张连铸为政协天桥区第四届委员会主席，李金发、金惟钧、张恒禄、孟广乾、袁传国、孙佑伦为副主席，张恒禄兼任秘书长；审议通过四届一次会议提案审查情况报告。会议通过区政协四届一次会议政治决议。

(二)第二次会议。1994年3月1日—4日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员189人，实到委员176人。会议听取并审议区政协主席张连铸所作的常委会工作报告、区政协副主席张恒禄所作的提案办理情况报告；列席区人大十三届二次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告。会议通过区政协四届二次会议政治决议。

(三)第三次会议。1995年2月28日—3月3日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员190人，实到委员185人。会议听取并审议区政协副主席李金发所作的常委会工作报告、区政协副主席张恒禄所作的提案工作情况报告；列席区人大十三届三次会议，听取并讨论政府工作报告及其他各项报告。会议通过区政协四届三次会议政治决议。

(四)第四次会议。1996年3月11日—15日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员190人，实到委员178人。会议听取并审议通过区政协副主席金惟钧所作的常委会工作报告、区政协副主席张恒禄所作的提案工作情况报告；审议区政协各专委会工作书面报告；列席区人大十三届四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他各项报告；表彰优秀提案和承办提案先进单位；会议增补杜书作、李典茂为区政协

副主席，张裕德为区政协委员，同意李金发辞去政协天桥区第四届委员会副主席职务的请求。会议通过区政协四届四次会议政治决议。

(五)第五次会议。1997年2月17日—20日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员189人，实到委员168人。会议听取并审议区政协副主席孟广乾所作的常委会工作报告、区政协副主席张恒禄所作的提案工作情况报告；审议区政协各专委会工作书面报告；列席区人大十三届五次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；审议通过四届五次会议提案审查情况报告。会议通过区政协四届五次会议政治决议。

## 三、政协天桥区第五届委员会全体会议

政协天桥区第五届委员会召开全体会议5次。

(一)第一次会议。1998年1月11日—17日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员190人，实到委员173人。会议听取并讨论中共天桥区委书记彭万生讲话；听取并审议四届区政协主席张连铸所作的常委会工作报告、四届区政协副主席张恒禄所作的提案工作情况报告；列席区人大十四届一次会议，听取并讨论政府工作报告及其他各项报告；选举彭万生为政协天桥区第五届委员会主席，杜书作、韩宝忠、闫丰兴、李典茂、孟广乾、孙佑伦、苗德荣、李正文为副主席，陈炳铎为秘书长，常委会委员32名；审议通过五届一次会议提案审查情况报告。会议通过区政协五届一次会议政治决议。

(二)第二次会议。1999年4月25日—29日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员193人，实到委员168人。会议听取并审议区政协常务副主席杜书作所作的常委会工作报告、区政协副主席韩宝忠所作的提案工作情况报告；列席区人大十四届二次会议，听取并讨论政府工作报告及其他各项报告；补选中共天桥区委书记杨庆林为政协天桥区第五届委员会主席；表彰1998年度优秀提案和承办提案先进单位。会议通过区政协五届二次会议政治决议。

(三)第三次会议。2000年3月9日—13日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员208人，实到委员186人。会议听取并审议区政协副主

席韩宝忠所作的常委会工作报告、区政协副主席苗德荣所作的提案工作情况报告；列席区人大十四届三次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选王恒泰为政协秘书长，杜万枫、段青英、秦皓为区政协常务委员；表彰1999年度优秀区政协委员、先进联络组（室）和优秀提案、承办提案先进单位；通过大会决议。会议通过区政协五届三次会议政治决议。

（四）第四次全体会议。2001年3月3日—7日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员202人。会议听取并审议通过区政协常务副主席杜书作所作的常委会工作报告、区政协副主席苗德荣所作的提案工作情况报告；列席区人大十四届四次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选杜书作为区政协主席，郭继清、郭万里为区政协副主席，郭守滨为政协常务委员；表彰2000年度优秀区政协委员、先进联络组（室）、先进工作组和优秀提案、承办提案先进单位；举行建言献策大会发言。会议通过区政协五届四次会议政治决议。

（五）第五次全体会议。2002年3月9日—13日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员217人，实到委员211人。会议听取并审议通过区政协副主席闫丰兴所作的常委会工作报告、区政协副主席郭继清所作的提案工作情况报告；列席区人大十四届五次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选刘振海、李秀云、张士国、张立柱、高冠法、高荣鱼为区政协常务委员；表彰政协工作先进集体和优秀个人；举行建言献策大会发言。会议通过区政协五届五次会议政治决议。

#### 四、政协天桥区第六届委员会全体会议

政协天桥区第六届委员会召开全体会议5次。

（一）第一次全体会议。2003年1月20日—25日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员193人。会议听取并审议通过五届区政协主席杜书作所作的常委会工作报告、五届区政协副主席郭继清所作的提案工作情况报告；列席区人大十五届一次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；选举舒孝堂为政

协天桥区第六届委员会主席，郭继清、李正文、杨维诗、章九玲、高荣鱼、姚桂琴为副主席，王恒泰为秘书长；审议通过六届一次会议提案审查情况报告。会议通过区政协六届一次会议政治决议。

（二）第二次全体会议。2004年1月11日—14日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员215人，实到委员198人。会议听取并审议通过区政协副主席郭继清所作的常委会工作报告、区政协副主席李正文所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十五届二次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选岳建宝为区政协第六届委员会秘书长，李炳华、郑刚、蒋君为常务委员；审议通过六届二次会议提案审查情况报告。会议通过区政协六届二次会议政治决议。

（三）第三次全体会议。2005年1月31日—2月2日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员195人。会议听取并审议通过区政协副主席郭继清所作的常委会工作报告、区政协副主席章九玲所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十五届三次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选区政协秘书长、常务委员；表彰2004年度优秀提案；审议通过六届三次会议提案审查情况报告。会议通过区政协六届三次会议政治决议。

（四）第四次全体会议。2006年1月16日—18日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员215人，实到委员199人。会议听取并审议通过区政协副主席郭继清所作的常委会工作报告、区政协副主席章九玲所作的提案工作情况报告；列席区人大十五届四次会议，听取和讨论区政府工作报告及其他各项报告；表彰2005年度优秀提案和承办提案先进单位；审议通过六届四次会议提案审查情况报告。会议通过区政协六届四次会议政治决议。

（五）第五次全体会议。2007年1月17日—19日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员196人。会议听取并审议通过区政协

副主席郭继清所作的常委会工作报告、区政协副主席李正文所作的六届四次会议以来提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十五届五次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；增补王立芃、王洪新、井明诗、米丰武、迟茂美、姜慧祯为区政协常务委员；表彰2006年度优秀提案和承办提案先进单位；审议通过六届五次会议提案审查情况报告。会议通过区政协六届五次会议政治决议。

### 五、政协天桥区第七届委员会全体会议

政协天桥区第七届委员会召开全体会议4次。

(一)第一次会议。2007年12月9日—12日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员197人。会议听取并审议通过六届区政协主席舒孝堂所作的常委会工作报告、六届区政协副主席章九玲所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十六届一次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；表彰六届区政协优秀提案和承办提案先进单位；选举舒孝堂为政协天桥区第七届委员会主席，郭继清、章九玲、姚桂琴、刘建良、郑刚、荣兰祥为副主席，岳建宝为秘书长；审议通过七届一次会议提案审查情况报告。会议通过区政协七届一次会议政治决议。

(二)第二次会议。2009年1月7日—9日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员195人。会议听取并审议通过区政协主席舒孝堂所作的常委会工作报告、区政协副主席郭继清所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十六届二次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；表彰七届一次会议优秀提案和承办提案先进单位；审议通过七届二次会议提案审查情况报告。会议通过区政协七届二次会议政治决议。

(三)第三次会议。2010年1月12日—14日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员227人，实到委员201人。会议听取并审议通过区政协主席舒孝堂所作的常委会工作报告、区政协副主席郭继清所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十六届

三次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；补选刘敬涛、孙向军、杨国伟、赵寿娟为区政协常务委员；书面表彰2009年度优秀提案和承办提案先进单位；审议通过七届三次会议提案审查情况报告；通过大会决议。会议通过区政协七届三次会议政治决议。

(四)第四次会议。2011年1月18日—21日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员216人，实到委员203人。会议听取并审议通过区政协主席舒孝堂所作的常委会工作报告、区政协副主席章九玲所作的提案工作情况报告；审议通过各专委会工作书面报告及其他各项报告；表彰2010年度优秀提案、承办提案先进单位和社情民意信息工作先进单位、先进个人；补选刘宇军为区政协秘书长；审议通过七届四次会议提案审查情况报告。会议通过区政协七届四次会议政治决议。

### 六、政协天桥区第八届委员会全体会议

第一次会议。2012年1月11日—14日，在区机关会议厅召开，会议应出席委员226人，实到委员221人。会议听取并审议通过七届区政协主席舒孝堂所作的常委会工作报告、七届区政协副主席章九玲所作的提案工作报告；审议通过各专委会工作书面报告；列席区人大十七届一次会议，听取并讨论区政府工作报告及其他各项报告；选举刘建忠为政协天桥区第八届委员会主席，马敬民、郑刚、荣兰祥、仲涛、贾云国、王洪新为副主席，刘宇军为秘书长；审议通过八届一次会议提案审查情况报告。会议通过区政协八届一次会议政治决议。

## 第三节 政协常务委员会议

政协济南市天桥区委员会常务委员会议，是区人民政协全体会议闭会期间履行政治协商、民主监督、参政议政职能的主要形式。依据政协章程规定，区政协常委会会议一般每季度举行一次，必要时可临时举行。1990—2012年，政协天桥区第三至八届委员会举行常务委员会议95次。

## 政协天桥区委员会第三至八届常务委员会议一览表

表 19-2

届次	召开时间	主要内容
第一次	1990年3月23日	会议审议通过政协工作委员会机构设置和政协机关机构设置及干部任命；决定在12个街道和北园镇设立政协委员联络组；审议通过区政协1990年工作要点和活动计划；传达政协山东省第六届委员会第三次全委会精神；传达政协济南市第八届委员会第三次全委会、区六届一次党代会精神。
第二次	1990年6月26日	会议听取半年工作情况汇报；商定第三季度工作任务；学习江泽民总书记在全国统战工作会议上的讲话。
第三次	1990年8月23日	会议主要研究国庆节前工作安排。
第四次	1990年11月7日	会议讨论《天桥区1991年经济发展计划(草案)》；传达省委政协工作会议精神；听取第三季度主要工作的简要汇报。
第五次	1991年1月17日	会议传达学习中共十三届七中全会公报和全国政协七届十二次常委会议精神；讨论区政协常委会工作报告和1991年工作计划；通过召开区政协三届二次全委会的决定。
第六次	1991年2月7日	会议讨论并通过三届一次会议以来常委会工作和提案办理情况报告、三届二次全委会会议以及三届委员调整名单。
第七次	1991年3月8日—11日	会议协商通过增补张恒禄为区政协三届委员会委员和常务委员，李良森、韩有文、樊长征为大会副秘书长，孙元臻为区政协三届委员会副主席候选人；讨论通过三届二次全委会决议(草案)、选举办法(草案)。
第八次	1991年4月26日	会议学习李鹏总理《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》、李先念主席在全国政协七届四次会议上的讲话和大会决议；传达省市人大、政协会议精神；决定政协办事机构调整事宜及干部任命。
第九次	1991年7月19日	会议听取区政府区长范广福关于全区经济情况的通报；传达中共天桥区委六届五次常委会议精神；通过政协机关办事机构(处、室)工作简则，街道(镇)政协委员联络组工作简则及其他事宜。
第十次	1991年9月12日	会议听取区外经委关于全区外经外贸工作情况报告；视察区属5家外经外贸企业。
第十一次	1991年11月8日	会议听取分管政法工作区政府副区长杜书作关于全区社会治安综合治理情况通报。
第十二次	1992年1月16日	会议讨论并通过区政协三届三次全委会会议上的工作报告；学习中共十三届八中全会精神。
第十三次	1992年3月4日	会议听取委员在区政协三届三次全委会上对区政协、区政府各项工作报告讨论情况的报告。
第十四次	1992年3月31日	会议传达学习中共中央政治局全体会议、省政协八届五次会议精神及全国政协七届五次全体会议决议；听取关于全市统战工作会议以及中共天桥区委、区政府召开的全区转换企业经营机制会议精神通报；听取区政协第一季度工作情况和第二季度工作安排报告。
第十五次	1992年6月9日	会议听取区政府区长范广福关于全区1—4月份经济形势和对外开放工作情况通报；传达省对外开放工作会议精神；讨论通过区政协关于对外开放工作大讨论的意见、区政协关于北园镇“奋斗一年奔小康，‘八五’再上新水平”工作的视察报告和关于区属企业内部转换经营机制的调查报告。
第十六次	1992年10月23日	会议学习中共十四大报告；通过区政协关于认真学习中共十四大文件的通知；通报区政协换届的有关事宜；汇报前段工作情况和安排换届前的几项工作。
第十七次	1992年12月16日	会议传达市政协常委会议、中共天桥区委六届八次全委(扩大)会议精神；通过政协机关人事任免事项。
第十八次	1992年12月22日	会议通过召开第四届政协全委会会议的决定并讨论实施方案；通过三届常委会工作、三届提案委员会提案办理情况的报告。
第十九次	1992年12月28日	会议通报机关干部调整情况；通过四届政协委员人事安排、四届政协主席团名单。

第三  
届

续表 19-2

届次	召开时间	主要内容	
第四届	第一次	1993年2月12日	会议审议通过四届政协1993年工作要点；协商决定政协各工作机构的设置及领导成员任命；明确机关处（室）办事机构对应工作委员会服务和各处（室）负责人；公布主席、副主席分工；学习《政协章程》和全国政协《关于政治协商、民主监督的暂行规定》。
	第二次	1993年4月13日	会议学习全国政协八届一次会议文件；传达市政协九届一次会议精神；通过人事任免事项；通过《关于认真学习全国“两会”文件的通知》。
	第三次	1993年7月15日	会议听取区政府副区长杜书作关于全区上半年工作情况和下半年工作要点通报；通过区政协四届常委会工作规则、区政协上半年工作总结及下半年工作意见。
	第四次	1993年11月9日	会议听取中共天桥区委组织部部长韩宝忠传达市第六次党代会精神、区纪委副书记张桂敏汇报关于全区反腐败斗争和廉政建设进展情况、区政府办公室副主任李绍和汇报区政协四届一次全会以来委员提案办理情况；学习人民日报为《邓小平文选》第三卷发行发表的社论、江泽民在《邓小平文选》第三卷发行报告会和在全国统战工作会议上的讲话及《人民政协报》社论《论政协工作到位》；通过部分地区委员联络组组长的聘任和变更。
	第五次	1994年1月19日	会议传达中共天桥区委六届十一次全委（扩大）会议精神；研究区政协常委会工作报告；听取区政协各专门委员会1993年工作汇报；通过召开区政协四届二次全委会议的决定并讨论召开方案（草案）。
	第六次	1994年4月7日	会议传达市政协九届二次全会和全市统战工作会议精神；学习李鹏总理在八届全国人大二次会议上的政府工作报告、全国“两会”精神和修订后的《政协章程》；研究通过《关于认真学习全国“两会”文件的通知》；听取区工商局对冻口服装市场情况的介绍并视察服装交易大厅。
	第七次	1994年7月20日	会议传达中共天桥区委六届十二次全委（扩大）会议精神；听取区纪委书记印森林关于天桥区上半年反腐倡廉工作情况报告；审议区政协常委会上半年工作总结；研究人事任免事项。
	第八次	1994年10月27日	会议听取区政府副区长肖国栋关于全区工业生产经营情况报告、区教委主任孙志远关于区中小学德育工作特别是对学生实施爱国主义教育情况的报告；学习中共十四届四中全会文件，进行座谈讨论。
	第九次	1995年2月14日	会议讨论区政协常委会工作报告并推举报告人；通过召开区政协四届三次全委会议决议和方案、辞去和增补区政协委员的名单；汇报四届三次全委会议上主席分工和常委值班名单、委员分组情况和各组召集人名单。
	第十次	1995年4月18日	会议传达中共天桥区第七次代表大会、区政协会议精神；学习全国人大、政协两会文件。
	第十一次	1995年7月19日	会议听取区政府副区长肖国栋关于全区经济工作情况报告；审议区政协上半年工作总结和下半年工作意见；汇报上半年提案办理情况；通过人事安排事宜。
	第十二次	1995年10月26日	会议听取区经委关于区16个重点科技进步项目进展情况及区纪委、区监察局关于全区反腐倡廉工作情况通报；审议通过《贯彻执行政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》的实施意见。
	第十三次	1996年1月26日	会议通过区政协四届四次全委会议召开决定并通过会议期间委员分组及各组召集人；审议《常务委员会工作报告》《区政协四届三次会议以来提案工作情况报告》并确定报告人和会议期间主席、常委值日分工；通过《关于表彰优秀提案和承办提案先进单位的决定》；听取各专委会工作汇报等。
	第十四次	1996年2月6日	会议通过召开区政协四届四次全委会议的有关事项。
	第十五次	1996年2月29日	会议通过确定召开区政协四届四次全委会议时间和增补区政协委员事宜。
	第十六次	1996年3月13日	会议听取各组有关选举办法和增补区政协领导成员候选人名单事宜的讨论情况汇报。
	第十七次	1996年4月5日	会议研究确定新增选副主席工作分工；审议区政协四届四次全委会期间提案审查情况报告；通报区政协四届四次全委会上委员所提意见和建议报告。

续表 19-2

届次	召开时间	主要内容	
第四届	第十八次	1996年8月10日	会议听取中共天桥区委常委、组织部部长韩宝忠关于中共天桥区委七届三次全会关于机构改革内容报告、区政府区长助理贾柏林关于上半年全区经济工作基本情况 and 下半年重点任务报告;总结区政协上半年工作并提出下半年工作意见;听取提案委四届四次全委会以来提案办理情况报告;审议通过《关于在政协委员中开展争当优秀委员活动的意见》;通过有关人事任免事项;学习江泽民《关于讲政治》的讲话和李瑞环主席在全国政协八届十七次常委会议上的讲话。
	第十九次	1996年12月10日	会议通过关于区政协机关干部的任免;传达中共天桥区委七届四次全委(扩大)会议精神。
	第二十次	1997年1月16日	会议讨论区政协召开四届五次全委会议方案、讨论并通过常务委员会工作报告(讨论稿)。
	第二十一 次	1997年3月27日	会议传达全国“两会”精神;审议区政协四届五次全委会议提案审查情况报告。
	第二十二 次	1997年7月30日	区政协党组书记、常务副主席杜书作主持会议并传达中共天桥区委工作会议精神,重点学习中共天桥区委书记彭万生在全区工作会议上的讲话。
	第二十三 次	1997年9月26日	学习市委领导关于传达中共十五大会议精神讲话;研究区政协《关于认真贯彻中共十五大精神的通知》;审议通过关于开展评选优秀委员情况的汇报;审定优秀委员名单。
第五届	第一次	1998年2月17日	会议审议通过增补委员、关于专门委员会的设置和任命领导成员、关于五届政协委员联络组(室)的设置和其负责人任命的决定;审议通过区政协第五届委员会全委会议、常委会议、主席会议议题规则以及1998年度区政协工作要点和各专委会工作计划。
	第二次	1998年7月17日	会议听取上半年全区经济工作情况通报;审议通过区政协上半年工作总结及下半年工作意见以及提案委上半年提案工作总结;审议决定人事安排等。
	第三次	1998年10月29日	会议学习贯彻中共十五届三中全会和济南市第七次党代会精神;讨论实施科教兴区战略;进一步推进政协“两化”建设,安排区政协第四季度工作。
	第四次	1999年3月31日	会议通过召开区政协五届二次全委会议的方案;审议区政协五届二次全委会议建议议程,主席、秘书长、常务委员值日名单;委员分组及各组召集人、列席人员名单,大会秘书处工作人员名单;审议常务委员会工作、提案工作情况报告和经济科技、学习提案、社会文教、台港澳侨委员会1998年工作情况和1999年工作意见,通过表彰优秀提案、承办提案先进单位决定和区政协《关于开展“评先评优”活动的意见》。
	第五次	1999年4月21日	会议审议召开五届二次全委会议有关材料。
	第六次	1999年4月26日	会议审议五届二次会议议程调整;传达中共天桥区委提名主席候选人;通过彭万生辞去主席职务的辞呈、增补杨庆林为五届区政协委员的决定;审议选举办法(草案)和候选人名单;审议监票人名单和决定计票人名单。
	第七次	1999年7月28日	会议听取关于区政协上半年工作情况通报;审议通过区政协1999年上半年工作总结及下半年工作意见;研究通过区政协关于认真贯彻中共中央13号文件精神的意见。
	第八次	1999年11月11日	会议传达市政协十届八次常委会议、中共天桥区委八届四次全委(扩大)会议精神;审定发展天桥经济献计献策会议方案;通过区政协机关干部任免决定。
	第九次	2000年3月1日	会议审议关于召开五届三次全委会议有关材料;通过增补委员名单。
	第十次	2000年4月6日	会议研究任免部分专委会、联络组负责人;审议关于区政协五届三次全委会议提案审查情况的报告;传达全国政协九届三次会议精神。
	第十一次	2000年7月25日	会议听取区政府副区长邹起鸿关于2000年上半年全区经济运行和各项指标完成情况、存在的主要问题及下半年工作打算的通报;决定干部任免事项。
	第十二次	2000年10月26日	会议审议通过关于区政协常委张惠武违犯《政协济南市天桥区五届委员会常务委员会关于加强自身建设的规定》的处理意见和关于区政协委员于昌荣因退休提出辞去区政协委员职务的请求;听取区教委、区文化局、区体委、区卫生局工作汇报;考察八里桥小学创新教育、无影山健身场所、天桥医院、天桥东和制锦市社区卫生服务中心。

续表 19-2

届次	召开时间	主要内容	
第五届	第十三次	2001年2月21日	会议审议通过五届四次全委会议的有关材料、有关人员辞呈和补选区政协五届委员会主席、副主席、常务委员候选人的建议；研究确定调整部分政协委员和人事安排意见。
	第十四次	2001年3月5日	会议研究五届四次全委会议选举事项和大会决议草案。
	第十五次	2001年4月6日	会议审议通过关于任免部分专委会副主任的意见和学习贯彻全国、省、市政协会议精神的意见；传达全国政协、省政协会议精神；学习外交部发言人关于撞机事件真相和日本政府放任混淆是非的教科书出版的谈话；听取区园林绿化处关于“一环九射”工作情况的汇报。
	第十六次	2001年8月8日	会议审议通过区政协有关人事安排的意见；学习江泽民总书记在庆祝中国共产党成立80周年大会上的讲话；总结区政协上半年工作、提出下步工作意见。
	第十七次	2001年12月13日	会议学习中央经济工作会议精神；听取学提委关于提案工作、天桥区公安分局关于社会治安情况的汇报。
	第十八次	2002年2月9日	会议审议关于召开区政协五届五次全委会议的有关材料。
	第十九次	2002年2月28日	会议审议通过关于调整部分区政协委员的建议并审议中共天桥区委关于调整部分区政协常务委员提名；审议通过关于任免地区政协委员联络组组长，区政协五届五次全委会议期间主席、秘书长分工以及任命区政协台港澳侨联络委员会主任的建议。
	第二十次	2002年3月11日	会议研究五届五次全委会议选举事项和大会决议草案。
	第二十一次	2002年4月5日	会议审议通过区政协五届五次全委会议期间委员提案立案情况及交办意见；审议通过关于苏守纪同志不再担任区政协经济科技工作处副处长、关于调整部分地区委员联络组负责人的意见；传达全国、省、市政协会议精神。
	第二十二次	2002年7月4日	会议听取区政府常务副区长许宝利关于全区经济运行情况通报、上半年提案工作情况和北园街道办事处工作情况汇报；传达中共天桥区委对区政协工作的指示精神和中共天桥区委、区政府领导对《区政协五届五次全委会议期间委员所提意见建议》《关于对贯彻落实区委、区政府改善投资软环境的实施意见情况的调查报告》《关于对我区创建文明城市工作情况的调查报告》的批示；视察国美电器商城、白鹤汽车城、黄台建材市场和北园街道办事处社区服务中心。
	第二十三次	2002年9月19日	会议听取药山街道党工委书记田庆盈的工作汇报。
	第二十四次	2002年11月21日	会议传达中共十六大精神、学习中共十六大报告；审议通过区政协关于认真学习贯彻中共十六大精神的意见。
	第二十五次	2003年1月8日	会议审议通过区政协六届一次全委会议的有关材料。
	第二十六次	2003年1月13日	会议审议通过六届区政协委员以及区政协六届一次全委会议主席团、常务主席、秘书长、副秘书长、提案审查委员会、委员分组和召集人名单。
	第六届	第一次	2003年2月28日
第二次		2003年8月22日	会议听取审议上半年提案办理情况的汇报；审议通过人事安排的意见。
第三次		2003年12月31日	会议审议六届二次全委会议有关材料。
第四次		2004年3月30日	会议总结一季度工作、部署二季度工作。
第五次		2004年7月14日—16日	会议学习《政协章程》和中共天桥区委九届三次全会精神等；听取各专委会关于上半年工作情况和下半年工作安排汇报、区政府主要领导关于全区上半年经济运行情况通报、中共天桥区委书记杨庆林和区政协主席舒孝堂的讲话。

续表 19-2

届次	召开时间	主要内容	
第六届	第六次	2005年1月24日	会议审议通过六届三次全委会议有关材料,听取并审议通过辞(撤)职决定(草案);审议区政协2005年工作要点;审议通过六届区政协常委会关于加强自身建设的决定、六届区政协委员守则。
	第七次	2005年4月1日	会议听取并审议提案分工、重点提案分工的情况汇报;审议调整各专委会成员及任命其负责人、聘任联络组长名单;学习传达进一步加强主席与常委、常委与委员联系的安排意见;总结第一季度工作,部署第二季度工作。
	第八次	2005年7月29日	会议审议通过《关于加强我区互联网上网服务营业场所管理的建议案》;听取关于上半年工作情况、下半年主要任务部署通报。
	第九次	2005年12月28日	会议审议通过六届四次全委会议有关材料。
	第十次	2006年4月6日	会议传达学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》;审议通过《政协济南市天桥区委员会关于学习贯彻中共中央关于加强人民政协工作的意见的决定》。
	第十一次	2006年8月7日	会议审议通过关于撤销杨维诗六届区政协委员资格及区政协副主席职务的决议和关于井明诗等人任免职务、聘任张莉等人为政协委员联络组组长的决定。
	第十二次	2007年1月11日	会议审议通过六届五次全委会议的有关材料。
	第十三次	2007年9月5日	会议审议通过关于彭淑军任职、姜秀杰等人职务任免、聘任陈杰等为政协委员联络组组长的决定。
	第十四次	2007年11月29日	会议审议通过七届一次全委会议有关材料。
	第七届	第一次	2008年3月19日
第二次		2008年8月27日	会议审议通过建议辞去、增补区七届政协委员职务的人员名单以及关于任命李静等为地区委员联络组组长的决定。
第三次		2008年12月26日	会议审议通过七届二次全委会议有关材料。
第四次		2009年5月14日	会议审议通过《关于杨国伟等同志任免职务的决定》《关于高毅等同志任免地区委员联络组组长职务的决定》《关于对天桥区城镇居民基本医疗保险工作情况的调研报告》。
第五次		2009年9月25日	会议审议通过关于调整付磊等区政协委员职务的人员名单以及关于任命韩春青等为地区委员联络组组长职务的决定。
第六次		2010年1月5日	会议审议通过区政协七届三次全委会议有关材料及人事选举事项等。
第七次		2010年8月4日	会议宣布《政协第七届济南市天桥区委员会关于主席、副主席分工的通知》;审议通过关于调整部分委员、刘宇军任职、关于任免部分地区委员联络组组长的决定。
第八次		2011年1月7日	会议审议通过区政协七届四次全委会议有关材料及人事选举事项等。
第九次		2011年12月29日	会议审议通过区政协八届一次全委会议有关材料。

续表 19-2

届次	召开时间	主要内容	
第八届	第一次	2012年3月7日	会议宣布区政协领导分工；审议通过区政协2012年工作要点以及常委会议议事规则、委员管理办法和区政协领导联系常委、常委联系委员制度；协商决定八届区政协专门委员会设置、委员联络组设置及有关人事任免意见等；学习中共天桥区委2012年工作要点。
	第二次	2012年8月14日	会议审议通过《政协济南市天桥区委员会关于调整部分委员的决定》《政协济南市天桥区委员会关于任免部分地区委员联络组组长的决定》《天桥区政协委员学习教育机制实施办法》《天桥区政协委员关怀保障机制实施办法》《天桥区政协委员监督约束机制实施办法》和《天桥区政协委员奖励惩处机制实施办法》。
	第三次	2012年10月12日	会议通报举办全国副省级城市城区政协工作研讨会第十四次会议情况；审议通过《政协济南市天桥区委员会关于进一步发挥各民主党派、工商联和无党派人士在人民政协工作中作用的意见》《政协济南市天桥区委员会关于进一步加强专门委员会工作的意见》。
	第四次	2012年12月31日	会议审议通过八届二次全委会议有关材料。

## 第四节 政协主席会议

《政协章程》规定，地方各级政协主席、副主席、秘书长组成主席会议，处理常务委员会重要日常工作。区政协主席会议规定每月召开

一次，必要时可临时召开。会议日期由主席或主席委托的副主席决定，会议议程由秘书长根据主席、副主席意见拟定。主席会议根据工作需要吸收与议程有关人员列席会议。1990—2012年，政协天桥区第三至八届委员会召开主席会议140次。

政协天桥区委员会第三至八届主席会议统计表

表 19-3

届次	时间	次数	届次	时间	次数
第三届	1990年2月—1993年1月	18	第六届	2003年1月—2007年12月	15
第四届	1993年1月—1998年1月	44	第七届	2007年12月—2012年1月	9
第五届	1998年1月—2003年1月	44	第八届	2012年1月—2012年12月	10

# 第二章 履行职能

## 第一节 政治协商

第三届区政协举行全委会议3次、常委会议19次、主席会议18次，召开各种形式座谈会30余次，分别就天桥区政府工作报告、国民经济与社会发展计划、财政预决算、重大行政人事变动等问题进行协商讨论，提出意见建议。

1990年11月，区政协分别召开常委会议和经济科技界委员座谈会，对《天桥区1991年经济发展计划（草案）》进行座谈讨论，提出意见建议。1992年5月，区政协组织部分委员就全区区属企业转换经营机制情况进行座谈协商，了解情况，指出问题，提出建议。每次全委会议期间，委员们分别就经济建设、城市建设与管理、文教卫生等关系全区国计民生的重要问题提出建

议意见，区政协3年来收集整理委员意见建议200余条，每次全委会议后送交中共天桥区委、区政府决策时参考。

第四届区政协举行全委会议5次、常委会议23次、主席会议44次，召开各类协商座谈会40余次，分别就全区经济和社会发展、实施科教兴区战略、城建开发与城市管理的关系全区国计民生的大事进行协商。1992年5月，区政协对全区公费医疗制度改革情况组织委员先后召开5次座谈会，对公费医疗试行办法实施以来有关情况进行了了解，指出六个方面的不足，提出改进意见。1997年5月25日，区政协与中共天桥区委统战部联合召开各界人士推动全区经济和社会发展献计献策大会，与会人员围绕企业改革与经营、街道经济、城市建设、文化市场建设等进行协商讨论，提出建议40余条。

第五届区政协举行全委会议5次、常委会议26次、主席会议44次，召开区政协与区政府协商座谈会7次，其他座谈会50余次。1999年，区政协与区政府召开两次协商座谈会，分别对区政府工作提出意见和建议。2000年9月，制定《区政府与区政协定期举行协商座谈的意见》（济天政发〔2000〕79号），两个班子成员定期举行协商座谈会。至2003年，区政协与区政府先后就改善投资软环境、促进招商引资工作、重振天桥工业雄风、加强城区道路综合治理、做好创建文明城市工作、强化税收征管力度等内容进行协商座谈，提出意见建议68条。

第六届区政协举行全委会议5次、常委会议14次、主席会议15次，召开各类协商座谈会40余次。2003年，中共天桥区委就桑梓店镇少数民族聚居地老寨村、小寨村建立长治久安机制工作，提出“由热点变亮点”的要求；6月，区政协组织委员对中共天桥区委文件贯彻落实情况进行专题座谈，对天桥区少数民族村综合整治立体帮扶工作情况提出意见建议。2003—2007年，除每年全委会议期间对政府工作报告进行讨论外，区政府区长每半年一次在区政协常委会议上向区政协通报工作情况，征求区政协意见。

第七届区政协举行全委会议4次、常委会议9次、主席会议9次，召开各类协商座谈会30余次，就全区国民经济与社会发展计划、财政预决算、社会文教等问题进行协商讨论，提出意见建议。2009年11月，天桥区被国务院列入山东省首批19个新型农村社会养老保险试点区之一。2010年，区政协组织委员就试点一年来工作情况进行专题协商，提出充分调动参保积极性、适时调整基础养老金及缴费补贴标准、建立监管机制等建议。

第八届区政协自2012年1月换届至年底，召开全委会议1次、常委会议4次、主席会议10次，召开各类协商座谈会10余次，围绕中共天桥区委关于“建设富裕文明和谐幸福新天桥”奋斗目标和大力推进“老城区、滨河新区、北部新城”三大区域开发建设等重大问题进行专题协商，提出意见建议20余条。

## 第二节 民主监督

1991—2012年，区政协利用提案、调研视察、反映社情民意等形式，围绕重点工程推进、教育文化卫生、个体私营经济发展、生态建设与保护、农村社会保障、新农村建设等热点焦点问题展开民主监督活动，促进民主监督的实效性。

三届区政协期间，收到委员提案462件，内容涉及经济建设、体制改革、城市建设、环保、教育、文化、卫生、科技等方面。组织委员进行调研视察30余次，参加人数600余人次，形成调查视察报告20余份，提出书面或口头建议100余条。

四届区政协期间，收到委员提案677件，内容涉及经济科技、城建与管理、工商税务、社会治安综合治理、教育、文体、交通安全等方面。组织委员开展专题调查14项，进行调研视察62次，参加人数1320人次，形成调查报告14份、视察报告15份。征集委员社情民意信息80余条。

五届区政协期间，收到委员提案982件，内容涉及经济、精神文明建设、农业、城建、环卫、环保、科技、教育、文化、卫生、体育、群众生活、

劳动人事、民族宗教等方面。组织委员调研视察活动 90 余次，形成调查报告 30 份、视察报告 60 份。建立社情民意信息员队伍，征集社情民意信息 70 余条。

六届区政协期间，收到委员提案 749 件，内容涉及经济建设、城市管理与环境整治、科教文卫体等方面。组织委员进行调研视察 100 余次，形成调研报告 20 余份。广泛征求社情民意，先后向济南市政协报送信息 20 余条。

七届区政协期间，收到委员提案 512 件，内容涉及经济科技、农业、城市建设与管理、文教卫生、民主法制、劳动与社会保障、民族宗教、统一战线等方面。组织委员进行调研视察 90 余次，形成调研报告 10 余份。完善社情民意信息渠道和网络，收集社情民意信息 108 条，有 6 条被上级政协采用或编发。

八届区政协换届一年来，收到委员提案 122 件，内容涉及经济建设、农业、城市建设与管理、科教文卫体、民主法制、劳动与社会保障、民族宗教等方面。组织委员进行调研视察 25 次，形成调查报告 4 份、视察报告信息 20 余份。八届区政协创新工作方法，建立社情民意信息 QQ 群，收到社情民意信息 81 条，向省市政协报送 20 余条，被全国政协采用信息 1 条。

### 第三节 参政议政

1991 年始，天桥区历届政协认真贯彻全国政协各项意见，在实践中不断健全完善社情民意信息工作运作机制，为助推科学民主决策、建设和谐天桥发挥作用。1994 年，提出“再扬三产优势、重振工业雄风”建议，被中共天桥区委采纳，在制定全区经济发展计划时，把工业列为重中之重。1995 年，对全区城市建设与管理开展社情民意调查研究，形成《关于对我区城建开发与城市管理工作的调查报告》，分别就房地产开发、旧城旧村改造和城市管理三个方面提出建议 15 条，经区经济技术咨询委员会全面论证和中共天桥区委常委会议专题研究后，以济天发〔1995〕7 号文件形式批转全区贯彻执

行。1996 年，在全区经济工作会议召开前，区政协通过开展以经济建设为主题的社情民意调查，将收集到的社情民意信息整理论证后，向中共天桥区委、区政府提出《深化改革力度，加快经济发展——对我区经济建设社情民意的调查报告》，全面分析天桥区一、二、三产业基本状况、企业改革情况和制约经济发展的难点问题，并就进一步深化改革、促进经济发展提出六个方面的建议。就如何改进天桥人民医院医疗质量和医疗条件，通过召开座谈会、走访有关部门和单位进行综合分析，提出《关于加强天桥医院建设的建议》，供中共天桥区委、区政府参考。1998 年，区政协两次向委员发出信函，分别就下岗职工再就业问题和为中共天桥区委、区政府科学制定 1999 年国民经济和社会发展规划，集中了解社情民意，提出具有较高参考价值的信息。

2001 年，区政协向济南市政协报送社情民意信息 23 条，居当年县（市）区政协报送数量之首，其中《关注贫困职工生活》被济南市政协报送省和全国政协，得到重视。同年，天桥区社情民意信息工作被济南市政协评为先进单位，受到表彰。2002 年，召开社情民意信息工作会议，提出《关于加强社情民意信息工作的意见》，建立奖励机制和社情民意信息员队伍。会上征集到社情民意信息 40 余条；会后一个月，特邀信息员报送社情民意信息 30 余条。2003 年 1 月—2007 年 1 月，先后向济南市政协报送《目前家政服务行业存在的问题和几点建议》《关于农村集团化发展的几点建议》《新时期农村更需长足发展的几点建议》《建设节约型社会的十一条建议》《关于完善城市社区文化管理机制的几点建议》等信息 20 余条。2007 年 1 月—2012 年 1 月，制定《关于加强和改进反映社情民意信息工作的意见》，进一步明确做好社情民意信息工作的各项规定和措施，完善反映社情民意信息工作的渠道和网络。5 年内收集的社情民意信息中，《关于加快全科医生培养的建议》《关于落实国家免疫规划的建议》《关于解决医保病人住院难问题的建议》《关于加强蔬菜直销点建设的建议》《让

斑马线成为学生的生命线》《关于加强市区高架桥道路信息发布的建议》被上级政协单篇采用或编发。



2010年7月8日，区政协召开振兴工业经济座谈会。

2012年，区政协组织委员就在济南新材料产业基地视察发现的黄河北“压矿”问题进行专题研究，提出《禁止在天桥区黄河北地区采矿的建议》，将“北跨”区域地下矿产资源作为国家战略储备资源禁止开采，以科学发展观落实“北跨”战略，保护生态环境、促进经济发展、惠及百姓生活。此建议得到济南市领导重视，中共济南市委常委、市政府副市长孙晓刚，市政协副主席徐明梅分别作出批示。同年，济南市政协主席殷鲁谦、济南市政府副市长王新文对区政协报送济南市政协的《城市拆迁改造应同步建设社区服务设施》《完善滨河新区路网建设》社情民意信息，分别作出批示。

#### 第四节 调研视察

三届区政协根据全区实施十年规划和“八五”计划、各年度经济发展战略、维护安定团结的政治局面、开展“质量、品种、效益年”活动、北园镇奋斗一年奔小康、转换企业经营机制等重点工作制定调研视察方案。先后组织委员对驻区部分第三产业和外向型企业进行调查，写出《关于天桥区商业的发展前景》《关于“八五”期间外向型经济发展规划建议》等报告；组织委员调查益康食品厂等8家工业企业，提出把开展“质量、品种、效益年”活动同制定

实施企业中长期规划、提高资金使用效率、深化企业内部改革结合起来等6项建议；在全区为促进技术进步而组织的“百项会战”中，组织委员调查有关企业技术项目落实和进展情况；为贯彻中共天桥区委六届六次全委会议《关于“北园镇奋斗一年奔小康、‘八五’再上新水平”的决议》，组织委员对北园镇部分村（居）进行视察，为全面系统地了解区属企业转换经营机制进展情况，组织委员深入十几家企业进行调查，与企业干部职工座谈讨论，形成《对全区区属企业转换经营机制情况的调研报告》，针对企业职工中存在的模糊认识及机关作风转变问题，提出对症下药、深化改革、先行试点的建议。

四届区政协根据中共天桥区委深化企业改革的要求，组织委员对全区已实行股份制企业的情况进行调查，形成《关于我区股份制推行情况的调查报告》。1997年，区政协对全区12个街道经济工作全面调查，形成《目前我区街道经济的状况、问题及对策的调查报告》。四届区政协对《天桥区公费医疗制度改革试行办法》实施情况、城区中小学布局、实施科教兴区战略进行专题调研，提出意见建议；通过对全区工业、农业、第三产业、外经外贸、精神文明、基础教育、食品卫生、文化市场、群众性体育活动、民政社区服务、社会治安综合治理等方面视察，形成《关于我区街道“三个一工程”进展情况》《关于我区农业生产情况》《关于我区企业改制工作情况》《关于我区社会力量办学的现状、问题及建议》等报告。中共天桥区委、区政府主要领导对其中的《关于我区股份制推行情况的调查报告》《深化改革力度，加快经济发展——对我区经济建设社情民意的调查报告》《目前我区街道经济的状况、问题及对策的调查报告》《关于对我区城建开发与城市管理工作的调查报告》作出批示。

五届区政协先后围绕全区个体私营经济发展、发展财税型区域经济、改善天桥区投资软环境、全区科技工作、社区建设及社区服务、城市建设与管理、社会最低生活保障进行调研视察。1999年和2002年，区政协先后围绕城建重

点“容貌工程”和全国文明城市创建工作进行调研。2000年6月，区政协了解全区地税完成情况并分析收入滞后原因后，形成《区政协视察我区地税工作的视察报告》，提出有针对性的“8条建议”，被区政府批转有关部门落实。下半年，区政协再次对区财税工作进行跟踪视察，检查“8条建议”落实情况，促进视察工作成果转化。2001年和2002年，是全区“招商引资年”，区政协两次对招商引资情况进行调研，分别形成《关于对我区招商引资工作调查报告》《关于对贯彻落实投资软环境的实施意见情况的调查报告》。同时，积极开展招商引资牵线搭桥工作，先后引资3.2亿元，其中政协机关引资3100万元。5年内形成的报告中，《关于努力推进全区个体私营经济发展的调查报告》《关于我区“实施容貌工程，争创文明城市”的调查报告》《关于对我区招商引资工作的调查报告》《关于对贯彻落实改善投资软环境的实施意见情况的调查报告》《关于对我区创建文明城市工作情况的调查报告》得到时任中共天桥区委书记彭万生、杨庆林，区政府区长王辉的批示，转送区委各位领导及相关部门传阅，所提意见、建议为区委、区政府科学决策提供重要参考依据，区委、区政府要求有关部门和单位研究、落实。

六届区政协主要围绕中共天桥区委、区政府提出“建设开发天桥工业园”重中之重的任务和社会热点问题开展调研。会同区经计局、区科协等单位进行专题调研，形成《天桥区工业园经济发展情况调查报告》，就天桥工业园“坚持高起点规划、高标准建设、实行市场化运作”等方面提出具有可操作性和前瞻性意见建议。2003年6月，区政协根据中共天桥区委就桑梓店镇少数民族聚居地老寨村、小寨村建立长治久安机制工作和提出“由热点变亮点”的要求，组织委员对中共天桥区委文件贯彻落实情况进行专题调研，形成《关于对我区少数民族村综合整治立体帮扶工作情况的调查报告》。六届区政协先后提出《关于就业和再就业工作的调查报告》《关于对我区工业园建设用地情况的调查报告》和围绕社会热点、难点问题提出《关于进

城务工妇女权益问题的调查报告》《关于加强我区互联网上网服务营业场所管理的建议案》《关于新型农村合作医疗工作情况的调查报告》《关于我区暂住人口房屋租赁状况和出租房屋税收征管情况的调查报告》等。其中，2003年提交的《关于我区扶贫开发工作的调查报告》，分析扶贫工作基本状况和影响农村扶贫开发工作面临主要问题，针对性地提出政府扶持、资金扶持、技术扶持、思想扶持等6条合理化建议和今后应采取的措施，并在济南市政协召开的“四区扶贫开发座谈会”上发言。2006年，区政协组织委员对全区“新农合”工作运行情况进行调研，形成《关于新型农村合作医疗工作情况的调查报告》。

七届区政协先后就城市建设与管理、医疗卫生、环境保护、社会保障、文化建设、新农村建设和教育资源整合、台侨资企业发展、职业技术培训、百年品牌复兴等重要问题进行调研。形成《天桥区城市管理情况调查报告》《关于天桥人民医院整体转型试点工作情况的调查报告》《关于对全区环卫工作调查问卷的情况报告》《关于对天桥区城镇居民基本医疗保险工作情况的调查报告》《关于新型农村养老保险试点工作的调查报告》《关于我区台资企业情况的调查报告》等调研报告。2009年11月，天桥区被国务院列入山东省首批19个新型农村社会养老保险试点区之一。2010年10月，组织委员对一年来试点工作情况进行专题调研，撰写《关于新型农村养老保险试点工作的调查报告》，提出充分调动



2010年9月17日，区政协召开社情民意信息工作座谈会。

参保积极性、适时调整基础养老金及缴费补贴标准、搞好“新老农保”衔接、建立监管机制等建议。七届区政协组织委员先后对城市绿化、稳定物价、肉菜市场建设、城乡低保和农村“五保”供养、村改居集体资产产权改革、质量技术监督、“十二五”规划编制、非法营运“摩的”治理、阳光民生救助、招商引资、美国白蛾防治、敬老院建设和老年人集中供养、农村劳动力培训转移就业、村村通和自来水进户、片区发展定位等进行视察。

2012年，八届区政协按照“选题准确、重点突出、双赢共促、注重实效”的要求，坚持“少而精、专而深”的原则组织委员对政法、城建、教育、工业、科技等部门及各街道（镇）开展调研活动，形成《关于全区文化产业发展情况的调研报告》《大力发展都市农业，努力增加农民收入》《加大信息化投入，扶持现代物流业发展》等调研报告。

## 第五节 提案工作

1991年始，区政协将提案工作放在重要位置。每次换届后，区政协对新委员都要进行培训，组织他们学习政协知识，讲解如何写好提案，强化委员的质量意识。每年全委会议召开前，一方面向委员发出征集提案通知，以方便委员选题；另一方面组织委员开展调研视察活动，提供知情服务，使委员所提提案具有针对性和可操作性。全委会议后，区政协对调整的新委员进行集中学习和培训。

区政协将每年的全体会议作为提案征集的集中时间；全体会议闭会后，也受理委员提案。对已经审查立案的提案，根据提案内容转交承办单位；对不予立案的提案，在向提案单位或委员说明情况后，以委员意见或建议的形式转交市里或有关部门参考。1991—2012年，区政协收到委员提案3504件，每年征集提案数量、立案数量呈现递进趋势。提案质量逐年提高。九三学社天桥区基层委员会在区政协六届会议上提出《关于加快推进科技创新的建议》、民盟

天桥区工委提出《关于招商引资的几点建议》、六届委员于克滨提出《关于尽快加强区属企业改制工作的建议》、七届委员张思国提出《关于加快化工产业园建设的建议》、八届常委毛新海提出《打造济南汽配行业百亿企业，加速天桥总部优势经济发展》等提案，围绕中共天桥区委、区政府工作中心，对促进区域经济发展、领导科学决策提供依据。民建天桥区总支提出《关于修建长途汽车站地下通道的建议》、五届委员冉慧君提出《关于我区人行道路面的整修问题》、七届委员田坤提出《利用旧城改造时机，全面提升天桥区本域形象》、唐志平提出《关于进一步整治非法营运‘黑摩的’》、八届委员周艳红提出《加大城市环境整治力度的建议》、曹鹏提出《加强已建成小区物业管理》等提案，均得到较好落实，为改变城市面貌发挥作用。八届委员刘元群提出《关注农村留守儿童身心的健康成长》、农工党区总支提出《新型农村合作医疗目前面临的问题及建议》、民进天桥总支提出《关于在天桥区西北部地区打造一所优质初中的建议》、民革天桥区总支提出《推进社会主义新农村建设改善农村人居环境》、致公党天桥总支提出《全面提升天桥区劳动人事争议仲裁（调解）的服务绩效》等提案均被采纳，促进社会和谐，受到百姓好评。

1991年始，区政协将提案征集、审查立案和承办单位办理作为一个完整的系列工作，抓好每一个环节，规范提案工作内部运行机制，推动提案工作制度化、规范化。五届区政协制定《政协济南市天桥区第五届委员会提案工作规定》、七届区政协印发《天桥区政协提案质量标准（试行）》《天桥区政协提案办理质量标准（试行）》，强化提案工作质量意识。为贯彻中共十八大精神和2012年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》，区政协探索和完善提案办理协商工作形式及方法，完善协商民主制度，取得效果。为做好提案办理工作，自四届政协起，区政协每年召开提案承办单位经验交流会，互相学习借鉴好的经验和做法，以点带面，促进提案办理

落实。1996年始，区政协对每年评选出的优秀提案和承办提案先进单位进行奖励。至2012年，

对187件优秀提案提案人进行表彰奖励。

## 第三章 文史资料征集与港澳台侨联络

### 第一节 文史资料工作

1991—1992年，区政协先后编写《金牛公园的历史传说》《济南古迹名胜》《天桥史志杂录》《济南七十二名泉考》《何家花园考》《济南“五三”遗恨》《反动道会门——心龙华圣教会》等史料40篇；征集撰写《接管济南师范的有关情况》《天桥区纺织业史略》《济北古镇—洛口》《水屯别墅》《三十年代济南见闻》《镇武街话玄武》《白鹤飞入北园来》《抗日战争前京剧演员生活见闻琐记》《鹊山惨案》《天桥区历史名人录》等文史稿件120余篇。区政协文史工作机构从大量稿件中选取、整理介绍天桥地区沿革与变化、党的活动纪念地、革命斗争回忆录、风景古迹查考等内容资料38篇，分别于1990年12月和1991年12月编辑出版《天桥文史资料选辑》第一辑和第二辑。1993—2003年，工作重心转向征集建国后文史资料。1997年11月，编辑出版《天桥文史资料》（第三辑）人物传记篇；2002年，编辑出版《天桥文史资料》（第四辑）；7月，编辑出版《天桥区政协志》，并制作全面记载反映五届区政协工作概况的光盘。为济南市政协建国五十周年献礼史料《济南市名胜古迹》提供资料18篇、照片30幅。2008年，区政协制定文史工作五年规划，当年征集资料9篇，1万余字。2009年始，根据济南市政协统一要求，历时9个月，征集资料100余份、图片资料70余幅，编撰完成20余万字的《济南区域文史存珍（天桥区卷）》初稿；2010年12月，该书由济南市政协出版发行。2012年，由区政协选送的《百年制锦市》一书，被山东

省政协评为“优秀文史书刊一等奖”。

### 第二节 港澳台侨联络

1990年3月，区政协“三胞”联谊委员会成立；6月，区政协“三胞”联谊委员会会同有关部门组织“三胞”眷属50余人，听取区外经委通报外经和有关方面优惠政策，鼓励“三胞”积极向大陆投资。1993年9月，区政协“三胞”联谊委员会、区政府台湾事务办公室和侨务办公室联合举行中秋联谊会。1998年6月，组织部分“三胞”联谊委员会委员对全区部分“三资”企业进行视察，听取工作情况介绍，提出意见和建议；10月，“三胞”联谊委员会更名为港澳台侨联络委员会。主要职能：团结和联系委员学习、宣传国家有关港澳台侨方面的方针政策，积极反映社情民意；对港澳台侨方面的重要问题调查研究；提出意见、建议和提案；加强同港澳台侨委员和有关人士的联络；组织各种活动，积极为委员知情明政、履行职责创造条件。2003年7月，组织部分港澳台侨委员参观济南市新一轮城市规划展，举办座谈会，传达中共山东省委扩大会议精神。2008年6月，区政协港澳台侨联络委与济南市政协港澳台侨和外事委员会对天桥区侨资企业情况进行调研，形成《关于我区侨资企业情况的调研报告》，为中共天桥区委、区政府把握全区侨资企业情况提供重要参考依据。2012年7月，区政协视察区台办、区外侨办，听取负责人工作汇报，实地察看台资企业——济南重卡至尊润滑油有限公司。



# 第二十篇

## 民主党派与群众团体

1991—2012  
TIANQIAO QU ZHI



1991年,天桥区有民主党派7个。各党派根据各自章程要求,制定完善相关制度,积极参政议政,至2012年年底,各党派在区人大、区政府、区政协担任领导职务的有13人,当选区人大代表40余人次、人大常委4人次、政协常委37人次、政协委员194人次,受聘市、区各类社会监督员38人次。

1991—2012年,各团体均召开代表大会,进行换届选举。组织建设和队伍建设放在首位,组织各界群众,围绕中共天桥区委、区政府中心任务,按照各党派章程开展活动,自觉当好党联系人民群众的桥梁和纽带,为天桥区政治经济和社会发展发挥重要作用。

## 第一章 民主党派

### 第一节 中国国民党革命委员会 济南市天桥区总支部委员会

#### 一、代表大会

中国国民党革命委员会济南市天桥区总支部委员会(简称民革区总支)。1980年8月,成立天桥支部,孟国强任主委。1993年7月,建立天桥区工作委员会,辖4个支部,钟企新任主委,贾德义任副主委。至2000年12月,两次调整区工委班子,先后任命任占东、刘振海为主委,汪海权、车宝隆为副主委。2006年11月,成立天桥区总支部委员会,总支班子由7人组成,姜慧祯(女)任主委,汪海权、田强任副主委。2011年4月,总支第二次代表大会召开,委员会由8人组成,姜慧祯(女)任主委,田强、何莉(女)任副主委。2012年,民革区总支辖支部5个,党员75人。

#### 二、组织活动

1994—1995年,区工委组织党员连续两年参加民革市委举办的“爱我中华”系列活动;2007年,组织党员参加“知我民革史,学习十七大”知识竞赛、纪念民革成立60周年活动;

2008年,组织党员以各种形式纪念中共中央发布“五一口号”30周年、改革开放30周年和济南解放60周年。2009—2010年,开展社会主义核心价值观教育活动,纪念中华人民共和国成立60周年、人民政协成立60周年、多党合作和政治协商制度确立60周年;2011年,在中国共产党建党90周年和辛亥革命100周年之际,组织党员瞻仰先烈事迹;9月,组织辛亥革命100周年图片展览。2012年7月6日—7日,组织全体党员参观台儿庄战役纪念馆活动,纪念“七七事变”爆发75周年。2012年,综合支部利用休息时间组织义诊为社区百姓免费查体;企业支部发挥法律优势到大桥镇进行送法到基层、服



辛亥革命100周年纪念大会(2011年9月摄)

务到乡村活动，免费发放法律知识手册 200 册。

### 三、参政议政

1991—2012 年，党员中当选为区人大代表的 2 人，当选为区人大常委会委员的 1 人，担任历届区政协委员的有 25 人次，当选为区政协常务委员的有 5 人次；被推荐担任市、区特约监察员的 4 人，被聘为区法院特邀监督员、济南铁路运输检察院人民监督员各 1 人。自 1996 年始，每年在党员中开展“一人一案”“一支部一精品提案”活动，在人代会和政协会上提出多条议案、提案，都得到相关部门圆满的答复或落实。

## 第二节 中国民主同盟济南市天桥区基层委员会

### 一、代表大会

中国民主同盟济南市天桥区基层委员会（简称民盟区基层委员会）。1989 年 11 月，民盟区第一次代表大会召开，孟广乾任主委，王荫平、汪秀兰（女）任副主委。1994 年 10 月，民盟区第二次代表大会召开，孟广乾任主委，王荫平、张鸿喜任副主委。1997 年 11 月，民盟区第三次代表大会召开，孟广乾任主委，王荫平、张鸿喜任副主委。2001 年 3 月，增补张艳霞（女）、牛其华为副主委。2002 年 8 月，民盟区第四次

代表大会召开，窦维平任主委，潘洪兰（女）、王震宇、牛其华任副主委。2006 年 9 月，民盟区第五次代表大会召开，窦维平任主委，潘洪兰（女）、刘风宝任副主委。2011 年 5 月，民盟区第六次代表大会召开，刘风宝任主委，王伟、胡海鹏、于雁（女）任副主委。2012 年，民盟区基层委员会辖支部 11 个，盟员 152 人。

### 二、参政议政

1991 年 11 月，民盟区基层委员会出席在江苏省盐城市举行的民盟四省一市盟务工作经验交流会，作典型经验介绍。1995 年，民盟区基层委员会提出《建议区委、区人大、区政协中的中共党员领导人与民主党派负责人及非中共知名人士开展结对交友活动》《区委书记及分管统战工作的副书记应多交几个民主党派朋友》的提案，被中共天桥区委采纳并作出《关于区委领导与民主党派、工商联负责人、非党代表人士建立结对交友制度的决定》。1999 年 11 月，民盟二十八中学支部被民盟济南市委推荐参加在安徽省淮北市召开的苏鲁豫皖十城市盟务工作会议，支部主委包锡刚作题为《密切党盟关系是做好盟支部工作的基础》的发言。2001 年，盟员张艳霞（女）通过山东省公开选拔副厅级党外干部的各项考试和考察，被任命为山东省体育学院副院长。至 2012 年，盟员中当选为历

届区人大代表的有 5 人次，当选为区人大常委会委员的 1 人；担任历届区政协委员的有 37 人次，当选为区政协副主席 1 人、区政协常委 6 人次；在区政府部门任副处级领导职务的 4 人；被推荐担任区特约监察员、特约教育督导员的有 6 人次。

### 三、公益活动

1991—2012 年，在全区开展为社会服务活动，济南师范学校支部利用教育资源优势，与农村贫困学生“一帮一”结对活动给予贫困学



民盟天桥区第六届代表大会（2011 年 4 月摄）

生帮扶；济南市第四人民医院支部利用医疗资源优势，组织医疗人员到农村、养老院等地区 and 单位开展医疗服务和义诊活动；律师支部突出法律服务优势，开展“法律进社区”活动，与堤口路街道8个社区结对提供法律宣传服务，为群众提供法律援助。明湖中学支部、博文中学支部、十三职专支部、博文中学支部、十一中学支部、电视大学支部、汇文中学支部等代表连续两年到长清区张夏镇诗庄小学开展资助活动。

### 第三节 中国民主建国会济南市 天桥区总支部委员会

#### 一、代表大会

中国民主建国会济南市天桥区总支部委员会（简称民建区总支），1951年成立。1993年5月，第二次会员大会召开，张慎清任主任委员，阮高生、王维烈任副主任委员，王伯厚、阎志顺、黑际国、王静娴（女）任委员。1997年11月，第三次代表大会召开，郇起鸿任主任委员，阎志顺、阮高生、吕久平任副主任委员，张惠武、赵奎达、梁经文任委员。2002年6月，第四次代表大会召开，郇起鸿任主任委员，阮高生、吕久平任副主任委员，马延勇、尚晓天、赵奎达、梁经文任委员。2006年9月，第五次代表大会召开，吕久平任主任委员，沈伟、陈士阳任副主任委员，马延勇、尚晓天、陈庆、王秀美（女）任委员。2011年4月，第六次代表大会召开，陈士阳任主任委员，沈伟、陈庆、马延勇任副主任委员，刘虹虹、牟培学、李彦、尚晓天、郭彬任委员。2012年，民建区总支辖支部3个，会员61人。

#### 二、参政议政

1991—2012年，会员中当选为历届区人大代表的有9人次，当选为区人大常委会副主任2人次；担任历届区政协委员有53人次，当选为区政协副主席2人、区政协常委16人次；在区政府及政府部门任副处以上领导职务的6人，其中1人任副区长；被聘请为区特约检察员、特约监察员、特约审计员的有13人次。1991—

2005年年底，从事民营经济的会员有13人，所经营的企业中被中共天桥区委、区政府授予“出口创汇先进企业”的1家1次；授予“民营经济发展先进企业”的3家3次；授予“纳税先进单位”的1家2次。

#### 三、公益活动

1998—2008年，在先后开展的支援长江流域抗洪救灾、防治“非典型性肺炎”、支援汶川抗震救灾活动，民建会员捐款捐物价值21.9万余元；在扶困助学敬老活动中捐款捐物价值2.87万元。2010年12月，会员企业家王尔宽与山东大学环境科学与工程学院签订建立产学研基地的5年协议，每年出资10万元设立奖学金。2011年，民建会员吴瑞明出资10万帮助大桥镇大刘村修路，投资3.5万元为大桥镇甜水村捐建路灯30盏、太阳能路灯2盏。民建区总支在桑梓店镇邓营村挂牌成立“民建思源农家书屋”，筹资近4000元购置农家书屋系列丛书300余册。2012年6月，会员丁守林到济南市儿童福利院“民建爱心基地”奉献爱心，捐赠饮料100箱、台球桌20张，价值6万元。

### 第四节 中国民主促进会济南市 天桥区总支部委员会

#### 一、代表大会

中国民主促进会济南市天桥区总支部委员会（简称民进区总支），1994年5月成立。1997年11月，第二次会员大会召开，苗德荣任主委，冉慧君（女）、黄恒任副主委。2002年11月，第三次会员代表大会召开，冉慧君（女）任主委，赵玉文任副主委。2006年9月，第四次会员代表大会召开，王洪新（女）任主委，赵玉文、郭芳（女）任副主委。2011年4月，第五次会员代表大会召开，王洪新（女）任主委，赵玉文、郭芳（女）任副主委。2012年，民进区总支辖支部6个，会员94人。

#### 二、参政议政

会员赵玉文《关于加快小清河综合整治及源头治理的议案》列为济南市人大十四届一次会

议唯一议案；王素芹获 2007 年度全市民主党派、工商联“优秀调研成果先进个人”称号；郭芳《关于加大对环境卫生治理力度，进一步提高我区综合品位的建议》被评为济南天桥区政协优秀提案。2010 年，会员李和平《关于为济南市优秀历史建筑和文化名人故居标识挂牌的建议》被作为济南市重点提案督办；王素芹执笔的《关于开放式小区物业管理的建议》，由中共济南市委常委、副市长王良批示督促落实。由王洪新执笔的《关于进一步加强和谐社区建设的建议》被选为济南市民进在济南市政协十二届四次会议上的书面发言材料；王素芹《关于全区发展高效生态现代农业的建议》被确定为区政协七届四次会议重点督办提案；总支《关于把官扎营建成历史文化街区的建议》被评为区政协七届四次会议优秀提案。2011 年，赵玉文被评为济南市优秀人大代表。至 2012 年年底，会员中当选为历届区人大代表的有 5 人次；担任历届区政协委员的有 50 人次，当选为区政协副主席 3 人、区政协常委 3 人；被推荐担任区特约检察员、特约监察员、特约教育督导员的 14 人次。会员中在职副处级领导干部 3 人；济南市政协委员 1 人，区政协委员 9 人、常委 1 人；被聘为区特约检察员、特约监察员、特约教育督导员的 5 人。

### 三、公益活动

2003 年，在抗击“非典”斗争中，会员捐款 5780 元；2004 年，区总支与桑梓店镇周阎中心小学开展“手拉手”活动，连续三年资助 2 名贫困学童 2400 元；2007 年，资助济南第四十六中学 1 名贫困女生；2008 年，在支援汶川抗震救灾捐款活动中，会员捐款 3.93 万元。2011 年 6 月，为特殊教育学校——天桥影壁后街学校，捐出价值 2000 元的图书。

## 第五节 中国农工民主党济南市天桥区总支部委员会

### 一、代表大会

中国农工民主党济南市天桥区总支部委员会（简称农工党区总支）。1984 年 2 月，建立天

桥支部。1991 年 11 月，第一次党员大会召开，选举产生第一届总支部委员会，郑德贵任主委，孙佑伦任副主委。总支辖 2 个支部，党员 35 人。1995 年 1 月，第二次党员大会召开，选举产生第二届总支部委员会，孙佑伦任主委，田洪升任副主委。1997 年 12 月，第三次党员大会召开，选举产生第三届总支部委员会，孙佑伦任主委，姚桂琴（女）任副主委。2000 年 12 月，第四次党员大会召开，选举产生第四届总支部委员会，姚桂琴（女）任主委，张钢峰、周迎潮任副主委；大会同时选举孙佑伦为名誉主委。2005 年 9 月，第五次党员大会召开，选举产生第五届总支部委员会，姚桂琴（女）任主委，张钢峰、周迎潮任副主委。2011 年 5 月，第六次党员大会召开，选举产生第六届总支部委员会，张钢峰任主委，周迎潮、王辉任副主委。2012 年，农工党区总支辖支部 3 个，党员 56 人。

### 二、参政议政

1991—2012 年，党员中当选为历届市、区人大代表的有 4 人次；担任历届市、区政协委员的有 31 人次，当选为区政协副主席 4 人次、区政协常委 5 人次；被推荐担任区特约检察员、特约监察员、特约教育督导员 5 人次。在各年度区人大、区政协会议和有关单位、部门组织的视察、行风评议活动中，履行职责，积极提出意见和建议。2009—2010 年，区总支提交的《保护我区人民群众利益，防止在城市建设、城市改造过程中出现暴力拆迁和强制拆迁的问题》，党员刘殿杰提交的《关于社区医疗应加强对中医、中药认可和充分利用》、张钢峰提交的《进一步完善全区社会保障工作，解决民生热点问题，促进我区经济工作水平稳步增长》等提案，受到有关部门的高度重视。2011—2012 年，在市、区两级人大、政协会议上，提交集体、个人提案、建议 30 余件。

### 三、公益活动

2008 年，在支援南方特大冻雨受灾地区和汶川地震灾区救灾中，缴纳特殊党费 8000 余元，农工党济南四院支部组织党员配合医院积极救治在该院治疗的 37 名四川地震灾区伤员。区总

支每年组织开展帮扶乡镇卫生院、义诊咨询、健康讲座、送医送药、科技下乡、支援灾区、关爱贫困妇女和留守儿童、扶贫捐助等大型社会服务活动。至2012年年底,受益群众3000人次。

## 第六节 中国致公党济南市天桥区 总支部委员会

### 一、代表大会

中国致公党济南市天桥区总支部委员会(简称致公党区总支)。1989年10月,建立天桥支部委员会,蒋式千任主委。1994—2000年,区支部进行3次换届选举,蒋式千、李厥敏,先后任主委。2002年4月,第一次党员大会召开,选举产生第一届天桥区总支部委员会,李厥敏任主委,明强、梁小易任副主委,王立芃(女)、王正博任委员。总支辖2个支部。2006年9月,第二次党员大会召开,选举产生第二届天桥区总支部委员会,王立芃(女)任主委,原洪林、李靖任副主委,王正博、翟红军任委员。2011年4月,第三次代表大会召开,选举产生第三届总支委员会,王立芃(女)任主委,原洪林、李靖任副主委。2012年,致公党区总支辖支部2个,党员46人。

### 二、参政议政

1991—2012年,致公党员在各级人大、政协会议上的议案、提案259件,济南师范支部承担了致公党济南市委关于“济南市饮用水水资源及其环境保护的调查与分析”“济南市大学生就业问题的调查与分析”“济南市幼儿入托难问题的调查与分析”等课题的调研,其中“济南市饮用水水资源及其环境保护的调查与分析”获致公党济南市委优秀课题研究成果奖。至2012年,致公党员中当选为历届省、市、区人大代表的8人次;担任历届市政协委员10人次、区政协委员31人次,当选为历届区政协常委7人次;担任市、区两级侨联委员的有5人,其中2人任区侨联副主席,被推荐担任特约监察员、特约教育督导员的6人次。

### 三、公益活动

2007年,济南师范支部对长清崮云湖小学开展支教活动。2008年,支援汶川抗震救灾和恢复重建,捐款捐物价值1.84万元。2010年,区总支在大桥镇丁屯小学设立“致公党员爱心助学活动基地”,成立“致公图书社”,作为社会服务联系点。在“侨爱工程——万侨助万村”活动中,对口帮扶商河县韩庙乡孙家营村。2012年,济南师范支部联合济南红十字会,对桑梓店镇回民小学开展“捐书义教进校园”助学爱心活动,捐献学习文化用品价值万元。对全区数所小学的老师进行“教师礼仪”义务培训。至2012年,支教学校由最初的1所增至5所。

## 第七节 九三学社济南市天桥区 基层委员会

### 一、代表大会

九三学社济南市天桥区基层委员会(简称九三学社社区基层委员会)。1984年2月,建立九三学社天桥区活动小组。1986年1月,九三学社天桥支社成立,陈典华任主委,高惠璋任副主委,社员8人。1992—2002年,召开两次社员大会进行换届选举,刘心怡(女)、沈启贤先后任支社主委,高惠璋、李正文、徐福霞(女)任副主委。2002年6月,成立九三学社天桥区基层委员会,第一届社员大会召开,选举李正文为主委,郑刚、崔慧萍(女)为副主委,段青英(女)、张正芬(女)为委员。2006年9月,第二届社员大会召开,选举产生第二届区基层委员会,郑刚当选为主委,崔慧萍(女)、孟一贞(女)当选为副主委。2011年4月,九三学社第三届社员代表大会召开,郑刚再次当选为主委,孟一贞(女)、程坤当选为副主委。2011年10月,郑刚、孟一贞(女)、程坤、李正文等10名代表出席九三学社济南市委第十次代表大会,郑刚当选为九三学社济南市第十届委员会常委,同时被推选为九三学社山东省第六次代表大会代表。2012年,九三学社社区基层委员会辖支社3个,社员30人。

## 二、参政议政

自1991年起,在各年度区人大、区政协会议和有关单位、部门组织的视察、行风评议活动中,认真履行职责。开展“一社员一建议”活动,2005年,社员段青英提出的《关于建立完善新型农村合作医疗制度的建议》,市长鲍志强作出批示,当年在天桥区进行了新型农村合作医疗制度的试点;2008年,区基层委员会提出的《关于加强社会养老机构建设》的建议,由省政府副省长郭兆信批示省民政厅落实。2010年,主委郑刚提交的《关于加大竞争性选拔干部力度的建议》《关于加快推进电子政务建设的建议》《关于尽快启用政务服务中心的建议》等得到中共天桥区委、区政府及有关部门采纳;社员程坤提交的《关于园博会后场馆设施后续利用的建议》被中共济南市委、市政府采纳。孟一贞参与撰写的《加快推进社会化养老服务业发展的建议》入选九三学社济南市委在市政协十二届三次会议上的集体提案,孟一贞撰写的《关于加快全科医生培养的建议》被济南市人民政

协采用,2011年9月,以济南社情民意第17期专刊上报山东省政协和全国政协。九三学社山东省委聘任郑刚为九三学社山东省委参政议政特约研究员。2012年3月,组织社员学习全国“两会”精神和济南市“加快科学发展、建设美丽泉城推进大会”精神,组织社员撰写九三学社中央思想建设研究中心征集的“九三学社与马克思主义”论文3篇上报九三学社济南市委。至2012年12月,社员中当选为历届省、市、区人大代表的有8人次,当选为市、区人大常委会副主任各1人;担任历届区政协委员的有38人次,当选为区政协副主席3人、区政协常委6人次;被推荐担任区特约监察员、特约检察员、特约审计员和特约教育督导员的5人次。

## 三、公益活动

2008年,在支援汶川抗震救灾和恢复重建中,社员捐款2.1万元;2009年,组织社员参加九三学社济南市委在大桥镇丁屯小学开展“阳光助学”公益活动;2010年,向玉树地震灾区捐款2200元。

# 第二章 群众团体

## 第一节 工会

### 一、代表大会

济南市天桥区第一届工会会员代表大会于1989年11月27日—29日召开,选举成立区总工会及下辖经费审查委员会、女职工委员会。1994年12月21日—22日,第二次代表大会召开,实到代表175人,选举产生主席1名,副主席2名,常务委员会委员11名,委员21名;经费审查委员会主任1名,副主任1名,委员3名;女职工委员会委员7名。1999年11月26日,第三次代表大会召开,实到代表188名,选举产生主席1名,副主席2名,常务委员会委员13名,委员25名;经审委员会主任1名,副主任2名,

委员9名;女职工委员会主任1名,副主任3名,委员7名。2009年4月,第四次代表大会召开。

### 二、组织建设

1993年,全区有系统工会组织4个;基层工会组织135个,其中工业63个,建筑业5个,交通运输业1个,商业14个,卫生2个,教育31个,党政机关19个;发展工会会员2.07万人,其中女会员1.14万人,占会员总数55.3%。全区各级工会组织有专职工会干部68人,其中主席49人。1994年,全区有系统工会4个、基层工会138个、会员2.1万人。1995年,全区有工会组织153个、基层工会149个,基层工会经费审查委员会149个,女职工委员会141个;会员1.62万人,其中女会员8455人、专职工会干部75人。1998年,全区有系统工会26

个、基层工会 116 个、会员 1.04 万人。2003 年，全区有系统工会 28 个、基层工会 160 个，涵盖法人单位 554 家，会员 2.54 万人。2011 年，经中共天桥区委组织部、区编办、区人力资源社会保障局研究确定，全区 15 个街道（镇）和 5 个系统工会主席由同级党委副书记兼任，配备 1 名专职工会副主席，列入编制，为本单位正科级干部。2012 年，深入基层单位指导工会换届选举工作，帮助安吉尔有限公司、红星美凯龙、三合出租车公司等单位完成工会组建工作。实现工会主席按同级党政副职配备、工会副主席按实职列编配备。14 人通过竞争上岗担任工会副主席职务，12 个街道、4 个系统工会配备专职工会副主席，基本实现专职工会干部全覆盖。至 2012 年年底，全区有基层工会组织 1428 个，会员 19.64 万人。

### 三、劳动竞赛与合理化建议

1991—1993 年，全区 106 个单位 1.2 万名职工参加各类劳动竞赛活动，创经济效益 431.2 万元；100 个单位 4204 名职工提合理化建议 5343 条，创经济效益 421.1 万元；发明技术成果 20 项，创造价值 7 万余元。1995 年，与区财政局联合举办天桥区第四届珠算比赛，8 个系统 32 名选手参加决赛，评出一等奖 1 人、二等奖 3 人、三等奖 5 人。82 个单位开展劳动竞赛活动，创经济效益 280 万元。全区有 67 个单位提合理化建议 2188 条，采纳 1279 条，创经济效益 327 万元。2000 年，举办新《中华人民共和国会计法》知识竞赛。全区有 4 项职工技术创新及合理化建议成果获济南市职工优秀成果奖。2011 年，根据济南市总工会《关于开展“百万职工建功立业，为党旗增辉”主题实践活动的实施意见》，研究制定《关于团结动员广大职工为实现“十二五”规划目标任务创先争优建功立业的实施意见》，开展创先争优建功立业活动，职工参与率 95%；获“山东省就业与社会保障先进民营企业”称号 1 家、“济南市建功立业先进集体”称号 2 家、“山东省女职工建功立业标兵”称号 1 人、“济南市建功立业先进个人”称号 2 人。2012 年，开展“我为企业献一计、帮助企业度

难关”“岗位建功”和“安康杯”竞赛等系列活动。

### 四、民主管理

1991 年 3 月，会同相关部门印发《关于认真贯彻落实关于在全市开展职工民主管理达标活动的意见的通知》，成立天桥区开展职工民主达标管理活动领导小组；举办“职工民主管理培训班”，51 个单位 52 名工会干部参加。领导小组对 52 个单位职工民主管理达标情况进行全面检查验收，49 个单位达标，达标率 94%。2011 年，开展《中华人民共和国工会法》和《济南市企业民主管理条例》学习活动。2012 年 5 月，印发《关于对“进一步加强厂务公开民主管理（创建劳动关系和谐企业）工作”开展调查摸底活动的通知》，实地调研厂务公开工作。6 月，迎接省、市总工会对济南众鑫有限公司“省职代会优秀星”创建工作考核验收。济南金新城有限公司被评为创建和谐劳动关系企业先进单位，山东金牛集团被评为济南市厂务公开民主管理先进单位。12 月 6 日，济南市厂务公开领导小组对天桥区国有、集体和规模以上非公有制企业职工代会建制率、厂务公开覆盖率、创建劳动关系和谐企业活动进行综合考核，达标率 100%。至年底，百人以上国有、集体及国有控股企业职工代会建制率达 98%，规模以上非公有制企业职工代会建制率达 85%，规范化标准职代会达 65%。职代会档案资料齐全、职工测评满意率 98%。全区建立职代会制度的单位覆盖率 95%。

### 五、先进模范人物事迹宣传

1994 年 5 月，同济南人民广播电台举办“弘扬先模人物、先进集体事迹的系列报道”活动。对获“济南市先进单位”称号和山东省“富民兴鲁”劳动奖章、济南市劳动模范等先进单位和个人的先进事迹进行现场直播。2005 年 6 月—7 月，在全区范围内对中华人民共和国成立后获济南市劳动模范、先进工作者的人员进行调查认定和完善档案工作，《济南市劳动模范花名册》六册中属天桥区的有 464 人、503 人次。2010 年，开展首届“劳模宣传月”活动，展示 28 位全国、省、市劳动模范先进事迹；召开 20 余家企业、部门劳模座谈会，基层工会张挂标

语口号 100 余条、出板报 50 余块。2011 年，举行首届“十大金牌工人”、五一劳动奖章（奖状）表彰大会暨庆五一“劳动者之歌”大型文艺演出；对天桥区 10 名“金牌工人”、30 名五一劳动奖章先进个人和 25 个五一劳动奖章先进集体的事迹进行宣传。2012 年 4 月，开展第二届“劳模宣传月”活动，展出 10 位劳动模范和山东省“富民兴鲁”先进个人事迹。

### 六、送温暖工程

1991—2003 年，筹措慰问资金 321.5 万元，慰问困难企业职工 2.02 万人次。其中，市属企业困难职工 8960 人次，17.54 万元；大病救助 13 人次，5.3 万元；助学 24 人次，7.2 万元；特困职工水费补贴每年 2000 余人次，60 万元；新农村建设帮扶和农民工救助 48 人次，5.8 万元。救助款额、救助人数均列济南市首位。2004 年 3 月 24 日，开展“献爱心送温暖”募捐活动，筹集善款 31.08 万元；对大病重病职工、特困职工、困难劳模、困难学生进行专项救助，救助 506 人，30.65 万元。2005 年 5 月 18 日，投资 5 万元成立天桥区困难职工帮扶中心。7 月，投入 10 万余元为 15 个街道（镇）购置办公自动化设备，帮助其成立街道（镇）帮扶中心，全区困难职工帮扶中心网络基本形成。2008 年 5 月，为汶川地震灾区募捐 2.9 万元。定期为 10 名持证特困职工签订援助协议书，为全区 958 名持证困难职工和市级以上劳动模范免费办理职工补充保险和济南市职工医院就诊证，为全区特困职工年审和办理特困证 7086 人次。2010 年，开展“心系职工情，温暖进万家”活动，筹集慰问款 128.6 万元，慰问困难职工 2924 人，慰问困难劳模 100 人。开展“关注民生、送医下乡”活动，为帮扶村农民工家庭送去 2000 余元药品。2011 年，在“心系职工情，温暖进万家”活动中，筹集慰问款 128.6 万元，慰问救助大病致贫职工 2734 人、生活困难职工 2212 人、单亲困难女职工 237 人、困难劳模 100 人。举行春节送温暖救助金发放仪式，现场为 6 名特困职工每人发放救助金 2000 元。“深入基层，服务群众”结对帮扶困难群众，走访慰问大桥镇杏园村 2 名

党龄 40 余年的困难老党员，送去慰问金各 500 元。到堤口集团、益康集团、众鑫鞋城看望 3 名困难职工及劳动模范党员，为每人送去 800 元慰问金和生活慰问品。8 月 29 日，省、市总工会“金秋助学”现场座谈会在清河社区召开，100 余人参加，筹集资金 60 余万元，清河社区作典型发言。

2012 年，筹集慰问款 138.34 万元，慰问救助大病致贫、生活困难职工、劳动模范 3000 余人。举办由省、市总工会组织的“同在蓝天下，爱心助飞翔”为主题的“金秋助学”活动，现场资助学生 1200 人；举办“金秋助学”座谈会，现场为 36 名大学生每人发放助学金 1000 ~ 2000 元，为 2 名困难家庭大学生发放就业救助金各 800 元。举行女职工“关爱行动”救助金发放仪式，为 30 余名困难女职工发放救助金 1.5 万元。至年底，办理职工互助互济入会手续 5729 人，为 17 名大病、意外伤害会员申请赔付 3.6 万元。

### 七、“工字号”再就业工程

1991—2011 年，举办“下岗职工实用技术培训”40 余次。2003 年，济南市总工会要求各级工会面对下岗职工创建以“工字号”为统领的帮困济难再就业工程。2004 年 6 月，在济南市“工字号”再就业创业基地启动仪式上，济南益康置业发展有限公司作为第 0001 号“工字号”创业基地，开启济南市“工字号”再就业工程序幕，被济南市总工会命名为全市首家 4A 级工字号规范化管理企业。天桥区首批 153 个工字号创业基地中被命名为规范化管理企业 4A 级 1 家、3A 级 5 家、2A 级 5 家。2011 年，为 5 名再就业创业人员申请“小额贷款”25 万元，500 余名农民工和下岗职工在“工字号”创业基地实现就业或再就业。2012 年，举办 3 期下岗失业人员免费培训班，培训 200 余人，并提供相应技能鉴定和技能岗位对接服务。2004—2012 年，全区培植“工字号”创业基地 421 家，培训下岗职工 3175 人，吸纳和安置下岗再就业人员 3840 人，帮助 1682 家“零就业家庭”实现就业；为 41 人办理小额贷款 210 万元。

## 八、外来务工子女助学行动

2010年，开展“外来务工人员子女助学”活动。9月3日，在济南汇文实验学校举行省、市总工会“关爱农民工子女上学”主题活动仪式，省、市总工会出资70万元，对600名困难家庭农民工子女每人救助500元，并购买学习用品。2012年，为济南市明湖小学5个多功能教室配备价值30余万元教学设施，筹集资金100万元用于外来务工人员子女教育。

## 九、文体活动

1992年9月，举办第一届天桥区职工国庆交谊舞大奖赛，15个系统工会基层单位132名选手参赛。1993年9月，举办第二届天桥区职工交谊舞大奖赛，8个系统工会基层单位116名选手参赛。1993年12月24日—28日，为纪念毛泽东同志诞辰100周年，举办大型黑板报展览，8个系统工会出板报73幅。1994年，与区建委联合举办天桥区职工庆五一联欢会，邀请天桥区历届劳动模范及省以上荣誉称号获得者23人出席。1996年、1997年，举办“劳动者之歌”及“主人颂”大型文艺联欢会。2011年，组织广大职工到海阳市参观“地雷战”纪念馆；组织会员参加济南市“国汇礼品杯”乒乓球比赛；组织会员参加济南市“颂歌献给党”职工文艺汇演，获演出一等奖和团体优秀组织奖。

## 第二节 共产主义青年团

### 一、代表大会

1991年4月25日—27日，中国共产主义青年团天桥区第九次代表大会召开，出席会议代表338人，其中男代表209人、女代表129人，列席代表21人。选举产生共青团济南市天桥区第九届委员会。1994年4月27日—29日，中国共产主义青年团天桥区第十次代表大会召开，出席会议代表328人，其中男代表183人、女代表145人，列席代表28人。选举产生共青团济南市天桥区第十届委员会，书记1人、副书记2人、常务委员11人、委员26人、候补委员4人。1998年10月4日—6日，中国共产主

义青年团天桥区第十一次代表大会召开，出席会议代表178人，其中男代表114人、女代表64人，列席代表28人。选举产生共青团济南市天桥区第十一届委员会，书记1名、副书记1名、委员25名、候补委员6名。2006年4月22日，中国共产主义青年团天桥区第十二次代表大会召开，出席会议代表178人，其中男代表89人、女代表89人，特邀代表40人。选举产生共青团济南市天桥区第十二届委员会，书记1名、副书记1名、委员25名、候补委员6名。2010年11月30日，中国共产主义青年团天桥区第十三次代表大会召开。出席会议代表178人，其中男代表80人、女代表98人，特邀代表50人。选举产生共青团济南市天桥区第十三届委员会，书记1名、副书记1名、委员25名、候补委员6名。

### 二、组织建设

1991年，全区有直属团委33个、团总支25个、团支部367个，团员5294人，专职团干部57人。1993年，北园镇清河村、黄台村、金牛村率先成立村级团委。1995年，中国共产主义青年团济南市天桥区委员会（简称团区委）确定12月份为组织建设月。1997年，在北园镇16个过亿元村（居）建立团委。1998年2月，团区委印发《关于在个体私营经济组织中加强团建工作的意见》（团济天发〔1998〕8号），北园镇团委于3月率先在天桥电镀厂建立团支部。1999年9月，天桥区青年联合会成立。2000年，进行农村、社区、企事业、学校四种基本类型团建创新试点工作。2001年，13个街道团委改建为团工委。2003年，香磨李、北闸子社区在全市率先成立进城务工青年团支部。2005年，香磨李社区团委成立以服务外来务工人员为中心的市场流动团支部，全区15街道（镇）全部建立青年中心。2012年，冻口服装商贸中心、金牛建材等大型专业批发市场实施“无缝隙全覆盖联合建团”，全年建成非公团组织154个。至年底，全区有直属团委29个、基层团委45个、团工委14个、团总支9个、团支部674个，团员7758人，专职团干部110人、兼职团干部820人。

### 三、青少年思想教育

1991年,开展“岗位创一流,八五建首功”劳动竞赛活动,参赛单位20余家、参赛者生产一线青年职工72人;在车床、电焊和会计三个竞赛门类中分别评选出一等奖3人、二等奖3人、三等奖6人。1994年,组织学习《邓小平文选》第三卷,开展“特色理论”知识竞赛活动162场次,31支代表队、1万余人参赛,155人进入决赛;评出一等奖10人、二等奖15人、三等奖20人,获竞赛优胜奖代表队15支。1995年,组织“特色理论与共青团工作”为主题团干部培训班8期,培训团干部274人;开展《中华人民共和国国旗法》知识竞赛,团员青年300人参加,评选一、二、三等奖和优秀奖各10人;举办“祖国,我对你说”征文活动,收集稿件317篇,评选一等奖10人、二等奖15人、三等奖20人、优秀奖30人。1996年,修建“鹊山惨案”教育基地。1997年6月,与区党史办组织党史知识竞赛,机关青年60余人参赛,评选一、二、三等奖和优秀奖各15人。9月,开展庆“十五大”迎国庆活动,组织文艺骨干70余人举办专题文艺演出3场。2001年,开展庆祝建党80周年“党在我心中”党史知识竞赛,参赛者约200人,评选一等奖5人、二等奖10人、三等奖20人、优秀奖30人。2002年,开展庆祝建团80周年“永远跟党走”纪念活动,组织团员青年100余人举办专题文艺演出,到中小学和企事业单位开展专题展览22场。2005—2008年,开展“建设小康社会、畅想美好未来”青少年壁画创作活动,征集壁画原创稿件152件,32人获得优秀作品奖;举办“民族精神代代传”演讲比赛,30人进入决赛,15人分别获一、二、三等奖;在中小学开展“祖国发展我成长、红领巾喜迎奥运”手抄报,少先队员1万余人参加,评选优秀作品126份。2009年,举行纪念“五四运动”90周年座谈会,邀请全区团员青年代表45人参加会议;纪念中华人民共和国成立60周年,开展青年才艺比赛活动,在舞蹈、歌唱、声乐、书画四大类中,评选获奖青年132人。2011—2012年,开展“中国梦·天桥梦·我的梦”主题演讲比赛,30余

人参赛,评选出一等奖5名、二等奖15名,选拔其中5人举办“青春天桥梦想秀”宣讲,听众有团员青年300余人;开展“我心中的新天桥”书信绘画大赛,征集绘画作品3000余幅,评选优秀作品240幅;启动“天桥青少年孝心行动”,参与青少年达3万余人次,组织团员青年到敬老院开展爱心活动15场;在全市率先创办校园“道德银行”,深化青少年网络文明工程,搭建“青春天桥”新媒体平台,推动直属团工委及团干部开通实名微博167个,开展原创微博征集大赛、微话题讨论等活动13次。

### 四、农村青年工作

1991年,举办学习“全国农村‘青年星火带头人’标兵”活动,在北园镇11个村举办巡回事迹展,观展者3000余人次。1993年,开展乡镇企业“青工技术标兵”和“青工技术能手”评选活动,在20余家乡镇企业推报的青工61人中,评选“青工技术标兵”和“青工技术能手”各10人。1997年,引导团员青年在农村经济工作中发展“两高一优”(高产、高效,优质)农业,举办农业技术培训班12期,培训青年农民500余人;推广香磨李居团委兴办实体的做法,兴办团属实体。1998年,在“科技兴农,青年当先”活动中,北园镇特种蔬菜种植中心被评为济南市科技示范基地,尚建利被评为山东省级科技星火带头人。1999年,继续深化“科技兴农,青年当先”活动,加强“青年星火带头人”培养,培养区级“青年星火带头人”10人,建立青年图书站3个,藏书量均达2000册。2000年,全面深化“一板一报”(乡镇团委建立“青年科技信息报”,村团支部建立“青年科技黑板报”)工作,9月,全市“一板一报”现场推广经验交流会在天桥区召开。培养青年科技星火带头人30人,桑梓店镇政府分管农业副镇长段青英被评为济南市十大科技星火带头人标兵。2001年,在农村团组织中大力开展创建“盛屯式”团支部(平阴县孝直乡盛屯村团支部,通过开展农业科技知识普及和专业技术服务,带领当地青年农民生产致富,成为全市农村示范典型),引导农村基层团组织强化科技领先,坚

持科技服务,推行“三位一体”(团组织牵头组织、农技单位提供技术、致富能手带头示范)工作法,帮助农村青年掌握农业科技。邀请农技专家、致富能手举办培训讲座70余场,参与青年1600人次。2006年,联合区文明办、区农发局开展天桥区首届“青春建功新农村模范青年”评选活动,对10名模范青年、10名优秀青年予以表彰。2010年,桑梓店镇小马村王昆当选为首届“天桥青年形象大使”。2012年,大桥镇、桑梓店镇开展乡镇实体化“大团委”建设,两镇建立直属团组织62家,桑梓店镇冯堂村王志被评为“济南市十大现代农业生产标兵”。

### 五、青春创业行动

2003年1月,中国共产主义青年团山东省委员会提出“青春创业行动”,团区委建立蓝翔技校青年培训基地,向待业青年免费提供专业技能培训;依托天桥青工维权培训中心,为下岗失业青年提供免费培训,年内培训青年3000余人次,指导就业2000余人次。以转移农村青年劳动力为主要形式,促进青年农民就业增收,仅天桥保安项目每年能提供200~300个就业岗位;邀请济南诚信人律师事务所专家,深入农村中学,就外出就业政策法规教育、劳动仲裁、劳动保障等问题进行讲解,增强学生维权和自我保护意识。2006年,为益康食品厂协调小额贴息贷款100万元。2008年4月,青年王斌获“全国农村青年创业致富带头人”称号,米广荣获“山东省农村青年创业致富带头人”称号。2009年,天桥区农村青年1人获“山东省农村青年创业致富带头人”称号。按照“保民生”要求,着力解决青年就业问题,依托山东蓝翔高级技工学校、天桥区青工培训中心等培训机构,对青年进行培训。印发《青春创业小额贴息贷款服务指南》,发放服务指南1000余份,为青年就业创业创造条件。2010年,在济南重卡至尊润滑油有限公司等13家单位建立区级青年就业创业见习基地,联系中国重型汽车公司、济南亮美嘉商贸有限公司2家市级青年就业创业见习基地,联合区人力资源和社会保障局,扩大小额贴息贷款服务,为青年创业提供资金、政

策支持。2011年,联合区人力资源社会保障局、堤口路街道党工委共同承办由天桥区政府、山东交通学院主办的天桥区“关注民生,情系青年”就业再就业招聘会,180余家用人单位参加,提供就业岗位5462个,到会5000余人,达成就业意向1000余人。2012年,推进青年就业创业行动,利用蓝翔技校这一平台,加大农村青年技能培训力度,推进农村富余青年劳动力就业转移。年初,大桥镇团委开展就业推介会,提供就业岗位5000余个,当场达成就业意向3300人。多名青年获“来济投资创业十佳青年企业家”称号和“泉城青年创业奖”。

### 六、青年志愿者行动

1993年2月28日,筹创全省首家学雷锋志愿服务团,中共天桥区委主要领导任名誉团长,以街道为单位成立分团13个,提出“以我的志愿行动,为社会为他人服务”口号,建立青少年学雷锋队1430支(组)、学雷锋服务点1000余个。1995年3月2日,天桥区志愿者协会成立,600名青年志愿者代表参加成立仪式。2004年3月,“天桥区青年志愿者协会”更名为“天桥区志愿者协会”,由共青团天桥区委主管。2006年,在街道建立志愿服务联络站13个,在全区建立社区志愿服务站100余个,成立志愿服务队100余支,初步健全“区志愿者协会—街道志愿者联络站—社区志愿者服务站—社区志愿者服务队”四级组织工作网络。2009年,开展“青春天桥,全运先锋”系列活动,围绕“保全运”重点工作,组织志愿者服务累计27万小时,有262个志愿服务集体和个人受到表彰。组织志愿者服务队30余支,开展大型志愿服务活动100余次,参与人员3万余人次,结成帮扶对子100余个,发放救助金、助学款7万元。2011年,与山东交通学院团委联合开展大学生暑期“基层锻炼”暨“和谐天桥志愿先锋”志愿服务活动,选派优秀大学生107人到天桥区25家机关事业单位开展为期1个月的实践锻炼。天桥区现有注册志愿者2.5万人,依托街道团工委建成志愿者联络站13个。组织志愿者开展植绿护绿和助学、助残、助老、助困“四助”行动。2012年,

对区志愿者工作委员会成员单位进行充实调整，将区委宣传部、组织部及区人才服务中心、民政局、司法局、检察院等部门纳入志愿者工作委员会。“尚善传关爱 志愿助观影”活动，为农民工子女 200 余人提供观影机会，“六一”当天在省教育电视台举办的“温暖 2012”慈善公益活动中，为黄台小学师生送去价值 3 万元的电影票。联系慈善基金会、公益活动组织等社会资源，为 35 名大学生提供学费 3000 ~ 5000 元不等，计 16 万元。

### 七、青年文明号

1994 年，启动创建“青年文明号”工作。1994—1998 年，在各创建单位开展以“青年文明号增砖添瓦”“青年文明号服务卡助万家”“青年文明号进社区”“亮青春名片 展窗口风采”“青年文明号与祖国共奋进”“优化发展 青年先行”百日集中行动等主题志愿服务活动 260 余场次，参与青年文明号创建集体 97 个，参与青年 7400 人次。1999 年，区检察院反贪局侦察科被团省委授予“省级青年文明号”称号，这是全省检察系统第一个青年文明号；2000 年 12 月，全市执法行业青年文明号现场经验交流会在区检察院召开，天桥区创建“青年文明号”工作经验在全市推广。秦老太食品有限公司被团省委、省个协评为省级青年文明号。2001 年 4 月，区检察院反贪局侦查科被团中央授予国家级“青年文明号”，这是全省检察系统第一个国家级“青年文明号”。2003 年抗击“非典”时期，组织青年文明号开展“青年文明号与你同行”活动，向市民赠送价值约 1.5 万元免费药品，发放医疗知识宣传彩页 2000 余份。2007 年，开展青年文明号“真情助困进万家”活动，资助家庭贫困青少年 27 人，赠送总价值约 1.2 万元学习用品和慰问金。7 月，北园人民法庭获全国“青年文明号”称号。2009 年，在青年文明号集体中开展“倡文明服务，迎和谐全运”“迎全运、促和谐、做表率”“文明旗帜传递”等活动，有 1 个青年集体被继续认定为省级青年文明号、4 个青年集体被授予“市级青年文明号”称号。2010 年，开展青年文明号集体创建活动，有 30 个青年文明

号集体被继续认定为市级青年文明号。2011 年，开展“青春创和谐，爱心送温暖”“创先争优服务月”等活动，为 59 户困难家庭送去价值 1.1 万余元慰问品和慰问金。全区有 3 家创建集体被命名为市级青年文明号集体、17 家创建集体被命名为区级青年文明号集体。2009 年，举办“倡文明服务 迎和谐全运”志愿服务活动，组织 19 个青年文明号集体 300 余人次，开展全运会志愿服务 27 场。2012 年，申报省级青年文明号创建集体 4 个、市级青年文明号创建集体 7 个、区级青年文明号创建集体 21 个。山东鲁得贝车灯股份有限公司成装二车间被评为 2011 年度山东省青年安全生产示范岗；组织区房管局长河热线、天桥区人民医院急诊科等 5 家省、市级青年文明号集体参加团省委举办的“学雷锋树新风 志愿青春耀齐鲁”活动，现场为 700 余人提供维修咨询、爱心义诊等志愿服务，发放环保无纺布袋 1000 余个。开展“迎接建团九十周年 靓青年文明号品牌”服务月活动，开展义务劳动、便民咨询、免费维修等志愿服务活动 23 场次。至 2012 年 12 月，全区各级“青年文明号”80 个，其中，国家级 1 个、省级 5 个、市级 23 个、区级 51 个。

### 八、关心下一代工作委员会

1995 年 9 月，天桥区关心下一代工作委员会（简称关工委）成立，中共天桥区委副书记王辉任区关工委主任。

1997 年，成立区关工委办公室，挂靠团区委，核定编制 1 人。1998 年 4 月，区关工委召开关心下一代工作委员会第二次全委会，调整充实部分成员。陈宝玺等 5 位市关工委领导到会听取汇报并给予充分肯定。5 月，召开全区关心下一代工作第三次会议，调整充实部分成员，并聘请陈宝玺等 5 位关工委老领导担任顾问。1999 年，区关工委成立四个以部门牵头的工作小组，即法制教育组、道德教育组、青工教育组、科技教育组。2000 年，加强社区关工委组织建设，建立社区关工委组织 12 个。举办暑期书画培训班、革命传统教育报告会等，并在全市推广制锦市社区关工委的经验做法。2005 年 6 月，区

关工委常务副主任左宪让获“全国关心下一代先进工作者”称号，有53个集体和个人受到市级表彰。区关工委多次被评为省、市“关心下一代工作先进单位”。7月，举办“弘扬民族精神，培育爱国情怀”主题教育活动暨《天桥抗战风云录》首发仪式。2007年，区委为区关工委办公室配全额预算管理的事业编制2名。2008年5月22日，全区关心下一代工作会议召开。10月，由市关工委、天桥区关工委和天桥区教育局联合组织的“老专家进校园”系列教育活动在济南市锦缠街小学启动。2009年，发挥“五老”作用，开展“我爱我的祖国”庆祝建国60周年报告会。12月10日，济南市关工委常务主任孙常印，副主任张钰、孙积汉、宋云霞、王惠民一行到天桥区视察关心下一代工作。中共天桥区委书记张辉，区委常委、纪委书记潘传利，区委常委、区委办公室主任滕志超，区关工委常务主任杜书作等陪同视察。2010年，由区关工委牵头召开法制教育领导小组工作会议，开展“关爱明天，普法先行—百案释法进校园”“法制教育报告会”等活动。开展“五老”网吧义务监督工作，1个集体和4名监督员被评为市级“五老”网吧监督工作先进单位和先进个人。开展“中华诗文诵读、感恩教育、才艺培养”三项活动，天桥区评出市级“三项活动”先进单位3个、市级“三项活动”先进个人5人，有小学生45人获“感恩‘小明星’、中华诗文诵读‘小名士’、才艺‘小能手’”称号。

2011年11月，全区开展“五好关工委”创建工作。根据市、区关工委《关于做好创建“五好关工委”活动考核验收工作的通知》精神，11月21日—25日，区关工委常务主任杜书作，副主任张小明、韩宝忠、苗德荣一行对所辖的19个社区、村关工委及12所中小学开展“五好关工委”创建工作进行考核验收。

2012年5月21日，中共天桥区委下发《中共天桥区委关于调整天桥区关心下一代工作委员会组成人员的通知》（济天发〔2012〕24号），区关工委组成人员进行调整。区政协原主席杜书作任名誉主任；中共天桥区委副书记傅金峰

任主任；区政协原副主席郭继清任常务主任；区人大常委会原副主任邹起鸿任副主任；区委组织部副部长、老干部局局长刘清，团区委书记姜辉祥任秘书长；区教育局副局长、教育督导室副主任郭芳，区纪委原副书记、区监察局原局长桑居顺，区委组织部原副部长、老干部局原局长乔成惠，区城乡建设委员会原党委副书记、区重点工程指挥部办公室原主任何其臻，区安全监管局原局长徐建国任副秘书长。6月7日，召开区关心下一代工作委员会新一届成员见面会议。中共天桥区委副书记、区关工委主任傅金峰，区委常委、区纪委书记樊瑞，区委常委、组织部部长韩伟，区关工委常务主任郭继清，区委组织部副部长、组织员办公室主任续明，区关心下一代工作委员会新一届全体成员出席会议。区委常委、组织部部长韩伟主持会议，区委组织部副部长、组织员办公室主任续明宣读《中共天桥区委关于调整天桥区关心下一代工作委员会组成人员的通知》；团区委书记、区关工委秘书长姜辉祥就区关工委近年工作做整体介绍；区关工委新一届成员做了表态发言。7月6日下午，区召开全区关心下一代工作表彰大会，对全区关心下一代工作先进集体和先进个人、天桥区“五好”关工委、“三项活动”先进单位和先进个人、“五老”网吧义务监督工作先进单位和先进个人、突出贡献奖进行表彰。8月24日，区关工委召开工作会议，讨论研究关心下一代工作。9月12日，区关工委常务主任郭继清等一行到教育系统调研校园安全工作。10月10日，区关工委召开工作会议，提出下一步要在规模民营企业中推广建立关工委组织。10月25日，区关工委召开工作会议。听取区委老干部局及区总工会、科协、民政局、教育局发挥“五老”作用的情况汇报。11月9日，区关工委召开青少年文化、体育阵地建设座谈会，交流青少年文化、体育阵地建设的做法和经验，并就如何加强和改进青少年文化、体育阵地建设管理等方面进行深入探讨。11月21日上午，济南市关工委常务主任孙常印，常务副主任张钰，副主任王忠林、王志臣、隗振勤、李图滨一行

到天桥区视察关心下一代工作。区委书记毕筱奇，区委副书记朱玉明，区委常委、办公室主任滕志超，区关工委常务主任郭继清等陪同视察。11月22日，济南市关工委“五老”宣讲团一行在市关工委副主任、“五老”宣讲团团团长宋云霞带领下到天桥区调研。11月28日，区慈善总会、区关工委联合在济南市影壁后街学校举行爱心捐赠仪式，向学校捐赠价值1万余元的2台微波炉和70床被褥。

至2012年，天桥区先后涌现出“诗意汇文”“博文书法”“孔子文化进校园”“毛泽东诗词进校园”“京剧进校园”“小蓓蕾”杂技团、新苑小学自建校始一直坚持组织学生续写雷锋日记，成为天桥区“三项活动”的经典品牌；先后涌现出胡义德、郭德生、李玲、严静、石兰英、房士兰、“义工奶奶”等“五老”典型，打造了一批天桥区关心下一代工作的金名片。2012年春节期间，清河实验小学“小蓓蕾”杂技团作为中央电视台在全国征集的十个少儿节目到美国联合国总部访问演出，受到海内外一致好评。至年底，全区“五好关工委”达60%。

在2012年济南市关工委召开的表彰大会上，天桥区6个关工委获“济南市关心下一代工作先进集体”称号；区关工委常务主任杜书作等6人获“济南市关心下一代工作先进个人”称号；无影山街道无影潭社区等7个单位分别获“济南市五好关工委”称号。同年，区关工委被评为全省关心下一代工作先进集体。2015年，在“纪念中国关工委成立25周年暨全国关心下一代工作表彰大会”上，天桥区关工委被授予“全国关心下一代工作先进集体”称号，并授予奖牌。

### 九、少先队

1991年5月，中国少年先锋队天桥区第二次代表大会召开，会议选举产生区第二届少先队工作委员会（简称区少工委）。1991—1993年，组织以“中国近代史、中国现代史和中国革命史”

为主题的“三史”教育实践活动。全区有少先队员12人被授予“济南小名士”称号，制锦市小学等被评为济南市“名士学校”。区少工委注重学生社会实践教育，建立“少年军校”等百余处青少年实践教育基地。充实调整辅导员队伍，先后有德才兼备的青年教师20人走上辅导员岗位，多名辅导员被评为市级优秀少先队辅导员。自1998年以来，区少工委根据各月的时令特点，认真研究工作计划，带领各校少先队赞助开展演讲比赛、读书读报、争做泉城文明小使者、天桥少年雏鹰行动、少先队阅队式、鼓号操比赛等活动500余场次，完善颁发奖章的操作实施体系，定章、争章、考章、颁章各项工作有序进行。至2003年，天桥区达标争章活动普及率90%以上。90%以上区属小学开展“手拉手互助活动”，参加活动的少先队员2万余人。2006年始，在全区少先队中开展“祖国发展我成长”主题教育实践活动、“民族精神代代传”等活动，全面深化“雏鹰争章”活动，拓展“手拉手”活动，开展“光荣感”主题教育活动，以体验式教育为基本途径，促进少年儿童全面发展。2009年，加强少先队组织建设，开展“校园之春”大型摄影展，评选优秀作品50幅，举办百佳好少年评选活动，选出少先队员身边的学习典型100人。2010年，开展“牢记贺信嘱托，争做四好少年”主题教育活动，覆盖57所中小学；举办“童眼看天桥”演讲比赛，评选一、二、三等奖各15人；举行“奏响新天桥”鼓号操大赛活动，10支优秀代表队分获一、二、三等奖和优秀奖。2011年，承办团省委“学党史、知党情、跟党走”——2011年山东省少先队纪念建党90周年暨庆祝“六一”儿童节活动，济南市制锦市街小学少先大队被评为全国红旗大队，区少工委被评为山东省少先队工作红旗单位和山东省少先队宣传工作先进单位。在济南市第六次少代会上，天桥区有4人当选为市第六届少工委委员。

1991—2012 年天桥区中小学共青团员、少先队员统计表

表 20-1

单位：所、人

年份	小学				中学			
	学校	在校生	共青团员	少先队员	学校	在校生	共青团员	少先队员
1991	51	28154	0	28154	17	9071	2721	5850
1992	51	29444	0	29444	17	9523	2857	5166
1993	51	31751	0	31751	17	10196	3059	6237
1994	53	32977	0	32977	17	12789	3837	8352
1995	54	32691	0	32691	17	13266	4378	7688
1996	53	31996	0	31996	16	13581	4074	8907
1997	53	31954	0	31954	15	13177	3951	8626
1998	51	31230	0	31230	15	12017	3606	7412
1999	50	29372	0	29372	15	12272	3682	7591
2000	83	32594	0	32594	18	18653	5596	12157
2001	81	30510	0	30510	18	18435	5531	12004
2002	79	29253	0	29253	18	16368	4911	10477
2003	60	28526	0	28526	19	14678	4403	9285
2004	59	28397	0	28397	19	13124	3937	8207
2005	58	28905	0	28905	19	12104	4008	7106
2006	58	29549	0	29549	19	10743	3823	6420
2007	56	30310	0	30310	18	9904	2702	6212
2008	56	31157	0	31157	18	10018	3005	6033
2009	43	31027	0	31027	14	10649	3195	6664
2010	43	30789	0	30789	14	10883	3521	6372
2011	43	31391	0	31391	15	12899	4210	7999
2012	44	31934	0	31934	15	14432	4330	9313

### 第三节 妇女联合会

#### 一、代表大会

1993年10月，天桥区第九届妇女代表大会召开，出席会议代表230人，列席11人，特邀9人。大会选举产生主席1名、副主席2名、常委7名。

会议总结全区五年来妇女工作，提出今后五年全区妇女工作指导思想和基本任务，选举产生天桥区妇联第九届执行委员会，动员全区妇女坚定不移地贯彻执行党的基本路线，积极投身改革开放和现代化建设，为全区经济建设和文明建设建功立业。2003年6月，天桥区第十届妇女代表大会召开。出席会议代表198人，特邀51人。大

会选举产生主席1名、副主席2名、常委6名。会议总结全区十年来妇女工作，明确今后五年妇女工作指导思想和基本任务，选举产生天桥区妇联第十届执行委员会，团结动员全区妇女为天桥区现代化建设创新业、立新功。

## 二、组织建设

1991年，天桥区有街道（镇）妇联13个，村（居）、乡镇企业妇代会200个。1997年，机构改革，城区妇代会合并，村（居）、乡镇企业妇代会变更为153个。1999年，建立直属机关所属部门及事业单位妇委会9个。2000年，大桥镇、桑梓店镇、靳家乡由历城区划归天桥区，全区基层妇联组织结构变更为街道（镇）妇联15个，系统妇委会9个，社区妇联127个，村妇代会120个。2007年，区妇女儿童工作委员会办公室明确为正处级单位，成员单位30个。2010年，在全区247个村（居）全部建立“妇女之家”。2011年，明确将街道（镇）妇联主席、系统妇委会主任级别定为正科级。妇女进村委会比例达100%。2011年、2012年争取山东省妇联专项资金18万元，在北坦街道北关社区、无影山街道无影潭社区建立妇女儿童家园。2012年，召开全区妇女儿童工作会议，总结部署“两纲”（《中国妇女发展纲要（2011—2020年）》《中国儿童发展纲要（2011—2020年）》）工作。

## 三、主要活动

（一）妇女发展。1991年，区妇联在全区职业妇女中开展“八五”计划建功立业活动。成立由11个部门组成的区巾帼建功竞赛活动领导小组，在“三八”节纪念大会上向全区妇女提出“做四有四自女性，为‘八五’计划建功”“学妇女先进典型，创一流工作成绩”等希望。全区召开“巾帼建功”动员大会，区属各系统400余名职工参加，发放倡议书5000份。至2003年，有51名女职工获区级以上技术革新、科技进步奖，女职工提出建议286条，被采纳164条，节约创收15.6万元。2007年，开展“巾帼文明岗进社区志愿服务”“百岗结对百社区”和“百岗牵手百名贫困女童”等活动，捐款2.68万元资助50名单亲特困女童，巾帼文明岗参与率

80%以上。2008年，开展“擦亮窗口、优质服务迎全运”主题系列活动喜迎全运。2010年始，在全区各级“巾帼文明岗”中开展“让微笑更美，让服务更优，让窗口更亮”“争做巾帼先锋争创优秀家庭”创先争优主题系列活动，拓宽巾帼文明岗服务领域。至2012年，全区有“巾帼文明岗”135个，其中国家级1个、省级5个、市级48个、区级81个，“三八”红旗手等各类先进个人700余人。

（二）文明创建。1992年，举办时装表演、社区妇女健身活动大赛、广场交谊舞表演暨家庭美德知识竞赛。2001年，多次举办“喜迎十六大，争创文明家庭”活动，组织辖区百名文明家庭代表举办妇女家庭文化建设手工作品展览、摄影展。组织巾帼文明队积极分子参观光大水务（济南）有限公司和普利思水厂。2009年，举办“创和谐家庭，迎和谐全运”节能环保知识进社区进家庭、环保家庭50佳表彰大会暨纪念世界环境日文艺演出等活动。2011年，联合区文明办、区直机关工委启动“争创优秀家庭”主题活动，开展文明家庭创建活动，进行各类文明家庭评选表彰，至2012年，受表彰家庭39510户。加强巾帼志愿服务队建设，社区居委会巾帼志愿服务队组建率100%，登记在册的巾帼志愿服务队100余支，1500余人。

（三）就业创业。开心大姐服务中心自2007年成立以来，累计培训妇女7456人，安置妇女6242人；有计划地对农村妇女进行知识培训，对妇女科技骨干力量进行重点帮助。建立“三八示范基地”8处，培育“妇字号龙头企业”2个；为51名下岗失业妇女办理政府贴息小额担保贷款198万元。

（四）帮扶救助。1991年，协调区民政局等相关部门和社会各界捐款1.7万余元用于儿童事业。1998年，区妇联、区女领导干部发出向贫困女童奉献爱心、捐款助学倡议，815人捐款2.43万元，结对子50个。2000年“六一”儿童节，中共天桥区委、区人大、区政协的女领导干部在大桥镇举行向贫困女童献爱心交接仪式。2002年，区妇联协同妇保站为贫困女童进行查

体。2004年，成立天桥区家庭教育指导中心；2007年，创建天桥区家庭教育指导中心研究基地和北村社区家庭教育指导中心。2008年，在无影山街道无影潭社区成立全省首家留守流动儿童快乐成长活动站。为487名单亲特困母亲建立档案，并资助252名单亲特困母亲，帮扶资金9.43万元；发动广大妇女和家庭成员参与“泉城母亲行动——帮灾区妇女儿童建个家”活动，捐款1.4万元，为北川县孤困儿童编织爱心毛衣156件，捐赠毛衣711件；组织辖区妇女向四川地震灾区捐款38.1万元；开展爱心捐助活动，争取帮扶资金32.43万元，资助贫困母亲1331名；开展送健康送温暖活动，发放价值150万元体检治疗优惠券5000张。2010年，协调区慈善总会设立春蕾救助专项资金。2012年，设立单亲特困母亲专项救助资金，筹集捐款68.73万元，资助贫困女童、单亲特困母亲2355人次。

（五）权益维护。1992年，区妇联同区委政法委、区司法局等部门组织《中华人民共和国妇女权益保障法》宣传月活动，举办各级培训班26期，出板报、宣传栏230余块。组织2000余名妇女参加省“保险杯”《中华人民共和国妇女权益保障法》知识答卷。1993年，区妇联在全区开展“侵害妇女权益问题的调查”，对6起严重侵权案件给予恰当处理。1999年，区妇联结合“四五”普法，在大桥镇举办农村妇联干部培训班，组织120名村妇代会主任系统学习《中华人民共和国婚姻法》。2011年，在街道和社区普遍建立妇女维权服务站，宣传《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国婚姻法》；与区公安分局联合成立“预防和制止家庭暴力工作组”，指导区检察院建立“妇女维权岗”；发挥妇女维权热线和区司法局“148”妇女法律服务热线的作用，接待来访案件1800余件，结案率95%；举办“外来务工妇女法律援助”“百名律师志愿者结对‘妇女之家’”“平安家庭”创建等活动，成立药山街道“外来务工妇女平安之家”和纬北路街道“康桥社区妇女平安之家”。2012年4月，由省妇联拨付12万元的首批试点项目工程——北关社区妇女儿童家

园通过省、市妇联验收，是天桥区第一所社区妇女儿童家园。以打造“温馨北关”为主题，向社区妇女儿童及家庭成员提供教育、维权、帮扶、就业、娱乐等一体化服务，发挥妇联组织在参与社会管理创新中的重要作用。

## 第四节 工商业联合会

### 一、代表大会

1993年3月，天桥区工商联第五届会员代表大会召开。出席会议代表100人，选举产生第五届执行委员会委员23名。1997年3月，天桥区工商业联合会（商会）第六届会员代表大会召开。出席会议代表115人，选举产生第六届执行委员会委员35名。会议期间举行第六届执行委员会第一次会议，选举张慎清为名誉会长，商自芳为会长。2001年12月，天桥区工商业联合会（商会）第七届会员代表大会召开。出席会议代表172人，选举产生第七届执行委员会委员39名。会议举行第七届执行委员会第一次会议，选举张立柱为会长，刘新一、吕久平等13人为常务委员。2007年2月，天桥区工商业联合会（商会）第八次会员代表大会召开。选举产生会长1名、常务副会长1名、副会长18名、常委13名、执委15名。2011年9月23日，天桥区工商业联合会（商会）第九次会员代表大会召开，选举产生新一届工商联（商会）领导班子，设执行委员119名、常务委员60名、副主席28名、副会长26名，荣兰祥任主席兼会长。

### 二、参政议政

1991年后，工商联会员在各级人大、政协会议上提出议案、建议220余项，通过其他渠道收到意见建议50余条。为中共天桥区委、区政府科学决策提供参考和依据。至2012年8月，工商联会员中，有市、区人大代表16名、政协委员29名。

### 三、服务会员

区工商联与工商局、税务局、公安局、质监局、安全监管局等部门建立直接联系制度，为非公有制企业搞好服务。2000年以来，帮助协调处理区内外经济纠纷60余件，挽回直接经济

损失数千万元。2009年,开展多层次的银企合作活动,解决融资问题,举办银企对接活动6次,加强同齐鲁银行、兴业银行、中国银行、润丰银行联系,建立定期联络机制,随时了解企业贷款情况。据不完全统计,至2012年年底,齐鲁银行、兴业银行、中国银行、润丰银行、招商银行累计面向工商联会员发放贷款1.8亿元。2000—2012年,区工商联先后组织民营企业管理人员120人次赴浙江、江苏等地参观学习,并组织民营企业参加十省市商会论坛、济南市民营企业家业务培训、优化发展环境座谈会、争创著名商标座谈会、现代企业管理知识培训;邀请全国著名经济专家郎咸平、山东大学教授李铁岗、山东省委党校教授丁兆庆等专家学者作经济形势和企业管理等方面报告10余次,帮助企业家提高对经济形势的认识,增强驾驭经济活动的能力,促进天桥区非公有制经济又好又快发展。2007年,《天桥商会》创刊发行;至2012年,编辑出版9期,平均每期发行量在3000册左右。刊载天桥区民营企业的文章400余篇,信息总量800余条,文字约40万字,《天桥商会》作为宣传天桥、宣传天桥区民营企业的名片发行至全国20余个省、市、地区。

#### 四、服务社会

1998年,长江、松花江、嫩江流域发生严重水灾,区工商联系统捐款捐物总值28万余元。2008年,汶川地震发生后,区工商联发出“光彩与您同行”活动的倡议,为灾区捐款444万元。荣兰祥成立农民工培训基地,免费培训农民工3000余人。2005—2012年,会员企业帮助下岗职工实现再就业5000余人。2001—2005年,连续5年被省工商联评为工商联系统先进单位;2006年1月,天桥区工商联被中央党校评为“非公经济人士培训工作先进单位”。2012年6月,济南纺织服装市场专业委员会部分会员向桑梓店镇刘庙小学赠送325套课桌椅、22套教师办公桌椅,价值9万元;山东恒协经贸有限公司董事长韩美江多次到儿童福利院、养老院慰问,2012年8月,一次性捐款40余万元帮助10名贫困大学生完成学业,《齐鲁晚报》等多家媒体

对其报道。至2012年年底,区工商联会员受省市各级表彰230余人次,受表彰单位160余个次。

#### 五、非公党工委

2010年7月1日,根据中共天桥区委组织部《关于在全区非公有制经济组织和社会组织开展“红色号角”活动的实施意见》要求,成立依托区工商联、由11个相关部门组成的天桥区非公有制经济组织党工委。至2012年8月28日,非公党工委所属党委2个、联合党支部1个、党支部11个,党员153名,党员中本科以上学历81人。

### 第五节 科学技术协会

#### 一、代表大会

1997年4月25日,第二次代表大会召开,出席会议代表118人,特邀代表17人。大会选举产生第二届委员会,主席1名、副主席1名、常委9名、委员23名。2011年4月22日,第三次代表大会召开,出席会议代表130人,特邀代表6人。大会选举产生第三届委员会,主席1名、副主席1名、常委13名、委员23名。

#### 二、组织建设

1994年,全区第一个街道办事处科协——官扎营街道办事处科协成立。1995年,北园镇、工业小区和12个街道办事处设科普员,各村(居)设科技联络员。1998年,成立“药山地区科学技术协会”。1997年,北园镇在镇属23个大型集团、9个厂企、13个镇属部门成立科协。2006年,成立大桥镇、桑梓店镇镇村两级科协。2012年,辖区有企事业科协16个、园区科协1个(药山工业园科协)、街道科协13个、镇科协2个,从事科协工作专(兼)职人员有197人。

#### 三、科普教育

(一)实施《全民科学素质行动计划纲要》。2006年,国务院《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010年)》(以下简称《纲要》)实施,天桥区全民科学素质工作领导小组成立,制定《天桥区人民政府关于贯彻全民科学素质行动计

规划纲要的实施意见》。2007年，在全市率先召开全民科学素质行动领导小组会议，落实七项具体实施意见。2010年，调整全民科学素质工作领导小组，确定“十二五”期间天桥区全民科学素质工作阶段目标、重点任务以及保障措施等，制定《天桥区全民科学素质行动计划纲要实施方案（2011—2015）》。

（二）社区科普。1991年始，全区开展“科普益民进社区”活动，科学生活理念走进千家万户。2001年，制锦市街道被命名为全市科普示范街道；工人新村北村街道在全市城区科普工作会议上作典型发言。2004年，天桥区在全市率先试点成立两所社区科普大学。2005年5月17日，中共山东省省委常委、济南市委书记姜大明视察天桥东街社区科普大学，观看社区青少年工作室电脑机器人表演。天桥东街街道、宝华街街道科普画廊被中国科协评为“全国示范科普画廊”。2006—2009年，天桥东街街道天东社区、纬北路街道刘家庄社区、冻口街道金牛社区、工人新村南村街道西区社区、北园街道联四社区先后被省文明办、省科协命名表彰为“山东省科普示范社区”。2007年，建有社区科普画廊长1350米；电子科普书吧2个，社区心理健康服务室6个；7所科普大学建有“科普放映厅”；开展“快乐由我，幸福一生”“快乐幸福365”等主题活动。全区首个山东省数字科技馆济南工作站——工人新村南村街道西区工作站挂牌。至2012年，全区社区科普大学32所，累计授课2780余节，受益学员11.1万人。

（三）青少年科普。1991年后，全区组织开展各类科技小发明、小制作，开展航模、无线电台、天文气象等具有特色的科技小组、科技创新月、科技素质教育工程、“天桥区青少年科普志愿者行动”“专家博士进校园活动”“小手拉大手、齐心抗‘非典’”、青少年科技节、青少年科技创新大赛、青少年机器人比赛、青少年科普剧比赛、“七巧板”比赛、“科普挂图进校园”“科普电影进校园”“科普实践进校园”等活动。1999年，八里桥小学蔡浩宇被中国社会科学院命名为中科院小院士。2001年，新苑

小学刘铭被评为济南市首批十佳小博士。2006年，济南市科协投资2万余元，在济南市新苑小学建成首家社区青少年科学工作室。2009年，全区开展“科普剧表演”活动，有20所学校、300余名学生参加。2011年，组织外来务工子女学生参加省、市科技馆和博物馆科普实践活动。至2012年，在山东省、济南市举办的历届科技创新大赛上，全区有400余件作品获省市一、二、三等奖，有10件作品选送参加全国比赛。建立机器人工作室6所、市级青少年工作室3所，举办科技辅导员培训班20余期。有8所学校被评为“济南市科普示范学校”，2所学校被评为“山东省科普示范学校”。

（四）机关科普。1997年，区科协邀请省科协副主席马中兴为全区正处级干部培训班讲授“科学技术与社会发展”。1998年，区科协邀请山东大学教授徐萌为区六大班子成员集体进行“迎接知识经济时代挑战”专题科技讲座。2012年，开展“科学健康进机关”系列活动。设立机关科普宣传栏1处、编印《天桥科协》宣传册2期、发放健康知识科普读物千余册、建立专门网站登载健康科普知识，开展“健康我做主”科普知识系列讲座、心理健康咨询、科普实践等活动10次。

#### 四、科技推广

（一）企业科技。2007—2012年，区科协先后组织32项科技创新项目参加全市“讲理想、比贡献”评选活动。2011年始，全区开展“专家企业行”活动，先后为山东省农药所、药山工业园等单位举办“一线员工创新思维”“数控机床故障诊断与维修”“企业创新管理方法”等科技报告会，数百名科技人员受益，涉及企业30余家。2012年，以解决小微企业发展中存在的技术难题为突破口，区科协启动“小微企业专家行”活动，通过座谈会、问卷调查等方式，对小微企业专业技术人员培养、专家聘用、技术人员职称评定、技术应用、软件开发等技术难题进行探讨与解答，提出可行性意见建议，对复杂技术难题提出解决渠道，搭建专家联系平台，为企业特别是小微企业健康发展提供有力支撑。

(二)科技下乡。1991年来,区科协开展“科普惠农进乡村”活动。20世纪90年代,结合农村经济结构调整的要求,推广优良品种,指导农民科学种植、养殖,建立各具特色的科技种植、养殖园等农业科技示范园25个,产生经济效益百万元。1997年,在农村开展“讲精神文明、比科技致富,创建科普先进镇、村活动”;开展农村科技知识培训,邀请中国农科院张德纯教授到北园镇讲授特菜种植知识。2006年,区科协下发《关于全区“科普村村通”工作的实施方案》,制定《天桥区科普村村通宣传栏管理使用维护工作制度》,在大桥镇、桑梓店镇120个村建设“村村通”科普画廊工程,每村新建一处2米×6米的高标准科普画廊。2007年,在大桥镇、桑梓店镇建立科普服务站,开展远程

教育教学活动,内容涉及农机使用、农产品种植、合理施肥、畜禽养殖及疾病防治、美国白蛾等病虫害防治、低碳环保等,培训108场次,受益农民达5400余人次。每年开展“三下乡”活动,为大桥镇、桑梓店镇送去科技明白纸万余份、科普挂图8000余套、科普图书6000余册。

(三)农技协、示范基地。1992年,天桥区丁庄村蔬菜林果技术协会成立。1993年,济南市天桥区北园特种蔬菜研究会、天桥区新徐蔬菜林果研究会成立。1996年,北郊林场种植技术协会、北园林果花卉研究会、北园水产协会成立。1997年,在北园镇林菜花卉技术开发中心建立科普示范基地。1998年,北园镇特种蔬菜科技示范园被济南市科协命名为“济南市科普示范基地”。至2012年,全区有科普示范基地12个。

2012年天桥区农技协、科普示范基地统计表

表 20-2

单位:万元、公顷

科普示范基地名称	位置	项目	成立年份	注册资金	占地面积	农技协名称	注册时间	负责人
济南市佳华畜牧科技开发有限公司科普示范基地	桑梓店镇冯唐村	奶牛、肉牛养殖,有机肥生产	2003	—	3.33	—	—	王志
济南市天桥区利民种禽养殖科普示范基地	大桥镇大刘村	种禽养殖	2007	201	2.67	济南天桥区利民种禽养殖协会	2011年12月30日	刘立民
济南天桥区丰泽蔬菜种植科普示范基地	大桥镇宅胡村	大棚蔬菜	2007	202	10.00	—	—	杨强
济南市天桥区益民蔬菜种植科普示范基地	大桥镇焦集村	大棚蔬菜	2007	201	25.33	—	—	杨远军
济南市天桥区万祯养猪科普示范基地	桑梓店镇石门孙村	白猪、野猪养殖	2007	100	1.00	济南天桥区万祯养猪专业协会	2012年1月	孙万祯
济南鹊山龙湖生态农业科技种植科普示范基地	泺口街道鹊山南社区	莲藕等蔬菜种植、鱼虾养殖	2008	108	40.00	济南鹊山龙湖生态农业科技种植协会	2009年1月	李长伟
济南市天桥区荷塘人家莲藕种植协会科普示范基地	大桥镇大吴村	莲藕种植	2008	180	20.00	济南市天桥区荷塘人家莲藕种植协会	2012年1月	李建平
济南市天桥区泉韵莲藕种植科普示范基地	大桥镇路店村	莲藕种植	2008	20	26.67	—	—	廉卫东
济南市天桥区长水淡水养殖科普示范基地	桑梓店镇龙湖公园	鱼类养殖	2009	60	34.00	济南市天桥区长水淡水养殖协会	2012年1月	于长水

续表 20-2

科普示范基地名称	位置	项目	成立年份	注册资金	占地面积	农技协名称	注册时间	负责人
济南市天桥区湖源有机水稻科普示范基地	桑梓店镇袁贾村	有机水稻种植	2009	—	20.00	—	—	贾延木
济南市天桥区达仁百合种植科普示范基地	大桥镇小店村	百合种植	2010	150	20.00	济南市天桥区达仁百合种植协会	2012年7月	张忠仁
济南市天桥区兴农花卉种植科普示范基地	大桥镇毛家村	仙人掌、竹柳种植	—	202	—	—	—	巩在亮

## 第六节 文学艺术界联合会

### 一、代表大会

2008年3月,天桥区文学艺术界联合会(简称区文联)成立。设党组书记、主席、副主席、干事各1名。11月底,区文联第一届团体协会召开,书法家协会、美术家协会、摄影家协会成立。大会审议通过各协会《章程》和《选举办法》,选举产生天桥区第一届书法家协会理事40名、美术家协会理事36名、摄影家协会理事54名。各协会分别选举出本协会主席、副主席,由主席、副主席组成主席团,由主席团第一次会议提名产生个协会秘书长、副秘书长。

### 二、社会活动

2008年,四川汶川地震期间,组织全区知名书画家创作作品41件,捐献给灾区。举办“庆七一”暨天桥区文体中心落成书画展。年底,举办第一届“山东通讯城杯”迎新年和谐天桥摄影展。2009年,举办第二届“山东通讯城杯”迎新年和谐天桥摄影展。春节期间,组织书画家到大桥镇、桑梓店镇开展送书画下乡活动,为农民群众创作书画作品近百件,书写春联700余幅。第十一届全国运动会前夕,组织38名艺术家现场创作作品50余幅捐献给全运会组委会;5月中旬,组织书画家到重点工程鹊山龙湖、化工产业园区、建邦黄河大桥等施工现场采风,开展写天桥、画天桥活动,区美协主席张宗伦美术作品《龙湖清波》被《济南宣传》采用;“八一”建军节,组织艺术家到

空军济南医院开展“书画献军人”活动,创作书画作品50余件,将4幅优秀作品献给驻苏丹维和部队官兵;9月,与《生活日报》等单位共同举办“天桥新名片”摄影大展赛;承办市美协在天桥区组织的全国第十一届美术展览草图观摩会;完成中共济南市委宣传部、市文联等单位主办的“建美丽泉城、迎和谐全运”书法大展赛组稿任务,选送优秀作品52幅,区书协主席于振才、副主席潘广利书法作品获一等奖(全市设5个一等奖),副主席张涛作品获三等奖,另有8人作品分别获优秀奖或入展奖;举办山东省第二届国际大众艺术节—天桥区书画展。推荐区书协主席于振才参加市书协组织的赴韩国书法交流;向上级专业刊物投稿,区书协、美协8人的书法、美术作品被刊登在《中国文学》2009年11期上。

2010年,举办“天桥区迎新春书画摄影展”;开展送书画下乡活动,先后到大桥镇、桑梓店镇和西营村、南范村赠送书画作品和春联500余幅;在天桥区第一届“全民学习节”上,20名书法家现场创作书法作品100余件赠送给市民;“六一”儿童节,与济南动物园管理处、博文中学联合举办儿童书画展;六月中旬,组织天桥区书法家与韩国水原市书法家在文体中心举办“中韩书法交流笔会”;“八一”建军节,组织13名艺术家到济南军区某部进行慰问联欢;10月中旬,举办第三届山东大众艺术节—和谐之歌济南天桥大型群众歌舞晚会。与山东三希堂、齐鲁艺术创作培训中心、将军书画院等单位联合举办“金秋十月书画展”;11月,组织艺

术家到济阳县举办“济阳天桥书画家联谊笔会”，到济南拘留所慰问干警。年内，先后组织航拍母亲河——黄河、拍摄天桥民俗文化、抓拍天桥好人好事、抢拍天桥老民居等9次大型活动。同年，区书法家协会与济南市纺织科学研究院联谊，成立天桥区书法家协会创作研究基地。区美术家协会与济南金智源文化传播有限公司合作成立天桥区美术家协会写生创作基地，与清河实验小学联谊成立天桥区美术家协会教学实验基地；区摄影家协会与黄河森林公园合作，拟在黄河森林公园设立摄影基地。区书法家协会将中国书协会员、文化部青联篆刻委员会委员、中国书法研究院硕士研究生万立吸收为副主席；区美术家协会将中国美协会员、2008年全国美展最高奖获得者张春艳吸收为副主席。区书协、美协、摄协全年发展会员80余名。全年有48人次获市级以上各种奖项。区书协主席于振才书法作品分获全国民营书法大展赛二等奖、“盛世杯”全国书法大赛优秀奖并入选第八回中韩书法书艺展；书协副主席贾省光书法作品获全国书画大赛金奖；书协副主席万富勇书法作品获全国书法大展赛二等奖；书协副主席万立入选全国百名书法家邀请展。在全市举办的临帖书法比赛中，区书协有15人入选。美协副主席张春艳美术作品《楠山谣》获首届泉城文艺奖美术类三等奖。在由美国PPA主办的“城市家园”摄影大赛中，摄协副主席常德宝摄影作品获特等奖，并获影像亚洲第三届国际摄影双年展入选奖；摄协副主席李凤民摄影作品《期盼》在由山东省旅游局、山东省摄影家协会联合主办的“好客山东”贺年会摄影大赛中，获一等奖。

2011年春节前夕，区文联深入农村，走访老党员和贫困户。春节期间，组织18名书画家到大桥镇慰问机关干部职工，与镇书画爱好者互动，现场挥书作画，进行作品点评，为农民朋友书写春联。组织书画家到辖区北园派出所，创作书画作品，慰问干警。组织区美协部分艺术家分别到建邦黄河大桥、黄河百年铁路桥、小清河、五柳闸、北园立交、扁鹊墓、泺口九烈士墓、王世栋烈士公园等景点写生，丰富创

作题材。全年，区书法家协会组织会员进行5次书法点评。美术家协会应邀到清河实验小学，为师生进行美术创作辅导。在天桥区第二届“全民学习节”期间，组织书法家开展“让书法走进大众，让大众享受艺术”现场创作活动。“七一”前夕，在区机关举办“天桥区文联庆七·一书画展”；承办第四届山东国际大众艺术节——“首届山东省暨济南市民间工艺大赛”。与济阳县文联交流，组织书画家到济阳县，与济阳县书画家进行书画技艺交流，并邀请济阳县文联及书画家协会书画家到北园街道成大社区参观交流。3月，成立天桥区作家协会，选举产生协会理事、主席、副主席。区作家协会与汇文实验学校联谊成立天桥区作家协会创作基地。组织参与“中国·济南首届家居文化节”，获优秀组织奖。9月27日，成立山东省首家社区文联——堤口庄社区文联，下设书画协会、音乐舞蹈曲艺协会、民间收藏协会、武术摔跤协会、民族体育协会，“开创山东省文联工作进社区的先河”。2012年年初，区文联与济南市书协共同举办罗东勤散文集《女人岁月》研讨会。春节期间，区文联、区书协组织“百县千村”书法文化下乡活动启动仪式。3月，省、市文联有关领导带领全市各县(市)区文联主席到堤口庄社区文联参观考察。协助北园街道开展边庄社区无名泉名征集活动，活动收到全国各地的命名537个，其中广西壮族自治区罗广新133个、广东省胡人方96个。中共天桥区委宣传部组织有关专家、学者及区相关人员，在征集的500余个泉名中，筛选出15个名称，作为候选泉名。4月中旬，区文联、区作家协会创作基地在济南汇文实验学校举行挂牌仪式。在第三届“全民学习节”启动仪式上，组织区书协10余名会员，现场挥毫，将书法作品赠送给市民。筹办纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表70周年济南市书法精品展。在南益·名泉春晓广场举办天桥区“南益杯”书画展。帮助北园街道杨庄社区成立杨庄社区书画研究会。根据中共天桥区委组织部安排，组织区作家协会编印《先锋之歌》。组织作家协会完成题为《胸怀人民，责任为先，永

不懈怠，永创一流》的区卫生局先进事迹报告会演讲稿，在全区巡回演讲。成功举办“第五届山东国际大众艺术节”天桥区系列活动——心连心大型民族歌舞晚会。

## 第七节 残疾人联合会

### 一、代表大会

1994年9月，天桥区第一次残疾人代表大会召开。大会选举崔然贵为天桥区残疾人代表大会主席团主席，高翠萍为执行理事会理事长。1997年10月，天桥区第二次残疾人代表大会召开。大会选举崔然贵连任天桥区残疾人代表大会主席团主席，殷加忠为执行理事会理事长。2000年10月，天桥区第三次残疾人代表大会召开。大会选举樊瑞为天桥区残疾人代表大会主席团主席，殷加忠连任执行理事会理事长。2003年3月，天桥区第四次残疾人代表大会召开。大会选举樊瑞连任天桥区残疾人代表大会主席团主席，荣远生为执行理事会理事长，李灵芝、薛继惠为执行理事会副理事长。2007年11月，天桥区第五次残疾人代表大会召开。大会选举韩伟为天桥区残疾人代表大会主席团主席，荣远生连任执行理事会理事长，薛继惠（连任）、吴承丁任执行理事会副理事长。2012年12月，天桥区第六次残疾人代表大会召开。大会选举王芳为天桥区残疾人代表大会主席团主席，马志彬为执行理事会理事长，邱承学为执行理事会副理事长。

### 二、组织建设

天桥区残疾人联合会，1990年8月成立。2002年9月1日前，天桥区残疾人联合会由区民政局代管，是区民政局二级单位。9月1日，中共天桥区委批准区残联与区民政局分离。2003年3月，经中共天桥区委组织部批准，区残联升格为参照公务员法管理的正处级事业单位。核定编制3名。2003年9月12日，经过考试为各街道（镇）招聘残疾人专职干事1名，并确定纬北路、官扎营、北园、冻口街道为济南市残疾人工作示范点。2004年12月，为各

街道（镇）配备残疾人康复服务员1人。2005年7月，为全区13个街道（镇）招聘就业服务员13人，为大桥镇、桑梓店镇招聘农村就业扶贫员2人。

### 三、协会

1994年9月，在天桥区第一次残疾人代表大会上，天桥区肢体残疾人协会、天桥区盲人协会、天桥区聋人协会、天桥区智力残疾人及亲友会、天桥区精神残疾人及亲友会相继成立。各专门协会以“残疾人在残疾人组织更加活跃，残疾人组织在基层更加活跃，残疾人和残疾人组织在社会更加活跃”为指导，履行“代表、服务、维权”职能，发挥“桥梁和纽带”作用。1994年9月—2003年3月，各专门协会代表大会每3年举行一届；2003年后，每5年举行一次换届选举。设主席1名，副主席、委员若干名，人员由本类残疾人组成。主要组织同类残疾人活动。

### 四、街道（镇）及社区（居）残协

1994年9月，全区各街道（镇）举行残疾人代表大会。大会选举产生各街道（镇）残疾人代表大会主席团，并选举产生各街道（镇）残疾人联合会执行理事会和出席天桥区残疾人代表大会代表。各街道（镇）残疾人代表大会分别于1994年9月、1997年9月、2000年9月、2003年1月、2008年10月召开。主席团设主席1名，副主席、委员若干名。其中，主席由本街道分管残疾人工作的副书记或副主任担任，执行理事长由社会事务科科长担任。1994年10月，全区陆续在127个社区居委会兼设居残协，设主席1名，副主席、委员若干名。主要负责协调残疾人事务，帮扶残疾人维护残疾权益、救助，举办残疾人活动。

### 五、残疾人捐助便利店

2004年4月27日，成立全国第一家残疾人捐助便利店——天桥区残疾人捐助便利店。凡是天桥区户籍且享受城市最低生活保障残疾人家庭，每年在残疾人捐助便利店领取价值为120元救助物品。至2010年年底，支出129.59万元，救助1.06万个残疾人家庭。

## 六、残疾人就业安置

2002年前，残疾人就业安置以残疾人集中安置为主。2005年9月，天桥区残疾人劳动就业管理服务中心成立。依托各街道办事处劳动就业服务中心，派驻残疾人就业服务员1名，负责残疾人就业工作，建立残疾人就业服务点，为残疾人提供就业培训服务工作。推进残疾人“两基”（培训基地、扶贫基地）、“三型”（培训就业型、辐射带动型、安置就业型）培训，安置残疾人就业；宣传安置残疾人为企业带来的益处，按企业需求开办残疾人对口就业培训班，2003—2012年，安置残疾人2135人；利用残疾人节日，召开残疾人就业招聘会，1804名残疾人走上就业岗位；采取“走出去，请进来”了解企业需求，培训企业需要人才，安置1003名残疾人就业；联合济南市精神卫生中心，扩大精神残疾人庇护所规模，让精神残疾人通过制作手工艺品，在接受治疗同时解决就业问题。

## 七、残疾人康复

1994—2002年，区残联主要以办理残疾人证、安置残疾人就业为主。2003年，区残联独立后，建立健全区、街道（镇）、社区三级残疾人康复网络，把全区残疾人康复工作落到实处，为4700人次精神病患者提供服药补贴；为210名精神残疾人实施免费住院；为360名贫困重度残疾人提供居家护理服务；完成1635名残疾人购买康复成果服务工作；为1235名白内障患

者进行免费晶体置换手术；建立残疾人辅助器具供应站，在纬北路、工人新村南村、药山、北园、泺口街道设5个分站，为残疾人发放辅助器具1.24万件；在全区举行0~6岁残疾儿童免费筛查，为78名残疾儿童提供康复救助；完成47名成人特殊假肢、儿童假肢装配任务；为534名肢体残疾人发放轮椅；举办盲人定向行走培训班15期，培训盲人438人次。联合济南市精神卫生中心成立“天桥区残疾人康复中心”，配备器具和康复医生；联合济南市鹤华农业观光园，建立天桥区精神残疾人农疗基地。

## 八、助残日活动

1992年始，根据残疾人事业发展的重点工作中残联确立的活动主题。每年依托一个街道或部门组织全区残疾人大型活动，或举办残疾人就业招聘会，为残疾人就业提供服务与帮助。至2012年，举行“全国助残日”活动21次。

# 第八节 归侨侨眷联合会

## 一、代表大会

1997年4月29日，天桥区第三次归侨侨眷代表大会召开，出席会议代表90人，列席代表38人。会议选举产生区侨联第三届委员会，委员7名。谢孟权任名誉主席，薛珍珍（女）任主席，金松莉（女）、李厥敏任副主席，金松莉（女，兼）任秘书长。

2002年4月28日，天桥区第四次归侨侨眷代表大会召开，出席会议代表95人，列席代表26人。会议选举产生区侨联第四届委员会，委员9名。薛珍珍（女）任名誉主席，孙连发（2003年3月27日离任）、耿愷（2003年3月27日接任）任主席，李厥敏、马殿平、王彩霞（女）任副主席。

2007年6月8日，天桥区第五次归侨侨眷代表大会召开，出席会议代表81人，列席代表



残疾人技能培训（2011年4月摄）

29人。会议选举产生区侨联第五届委员会，委员9名。耿愷任主席，李厥敏、王彩霞（女）任副主席。

2012年12月14日，天桥区第六次归侨侨眷代表大会召开，魏衍法任主席，米文芄（女）、原洪林任副主席。

## 二、参政议政

至2012年年底，天桥区先后有20余名归侨侨眷分别当选为山东省人大代表、济南市政协常委、区人大代表和区政协委员，提出议案和提案40余件，多件提案获优秀提案奖，获表彰的社会建设类调研论文3篇，得到区人大和区政协的好评。

## 三、为侨服务

1991—2012年，区侨联、区侨办依法为10余名三侨考生申报升学加分手续；办理华侨回国定居手续1名；为3名困难归侨侨眷子女申请高晶侨爱助学金；协助10余名归侨侨眷办理了最低生活保障；为1名侨眷办理了养老保险补贴；协调残联部门为1名侨眷家属报销医疗费用。1994年，协助一家企业协调债券债务问题，部分得到解决，全年实现销售收入170万元，利税11万元。1998年，建立侨服务志愿者队伍，每个街道（镇）50人，全区650人。提供家政服务、医疗服务、家电维修、水暖安装、法律咨询等服务。延续每月10日侨务干部例会制度和各社区侨联小组双月学习制度，至2012年举办侨务干部学习班36期、社区居民学《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》讲座55场。2008年3月5日—4月18日，联合区侨办对辖区内侨资企业走访调查，经营效益比较好的有23家。其中，工业企业16家（规模以上企业7家），房地产开发企业5家，第三产业企业2家。原合同期满已变更为中资企业有3家。倒闭或停产有3家。已迁出企业4家。至2012年年底，累计走访慰问归侨侨眷500余人次，走访金额达13万余元。至2012年年底，全区有归侨46人、侨眷1400余人，归侨原侨居国分布在印尼、朝鲜等12个国家和地区。全区有侨资企业18家。

## 四、招商引资

1992年，支持归侨侨眷兴办天桥区侨联明光灯具经销部、天桥区华侨饭店、天桥区侨联机床经销部、天桥区三元新技术研究所4家侨联集体企业。1995年，对4家侨联集体企业进行整改，注销2家，清理1家。1997年9月，韩国厨师联谊会访华一行20人，与东亚商城签订购买700把餐椅的意向书。2000年，引进意大利独资企业——旭升阁装饰品有限公司；香港独资企业——山东德惠经贸有限公司，投资100万元；帮助天成集团在肯尼亚兴办纺织袋厂；促成购买60万元的小鸭产品合同；引进南京咸水鸭集团公司济南经营部，投资30万元。2001年，引进三晓科工贸有限公司、旭升阁有限公司租赁北徐村厂房面积2300平方米、新办济南神韵美容院历下分院3个项目。2003年，引进外资7万欧元、人民币260万元，巴西烤肉有限公司落户堤口路；许来福装饰有限公司，投资15万美元，落户黄岗工业园；新办侨属企业4家，投资50万元。2004年，引进中美合资济南福能达环保设备有限公司落户药山工业园，投资150万元；引进法国侨资50万美元，投资药山工业园鲁庄工业园区2区。2005年，引进佑夫针织有限公司落户药山工业园，投资5万欧元。至2012年年底，接待海外华侨华人100余人次，参观考察天桥区房地产开发、济南丝绸印染厂、国贸大厦等企业。联络新老朋友35人，签订意向书1份，促成招商考察1个，引进侨资企业13个，引进资金1150余万元。

## 五、侨法宣传

1991年1月1日，《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》（简称《侨法》）正式实施。为贯彻落实《侨法》，区侨务部门将每年9月21日—10月21日定为《侨法》宣传月，至2012年年底，为归侨、侨眷解决各种困难和问题610余件，处结率98%。发放《侨法》宣传品5400余份，举办归侨、侨眷《侨法》学习班83期，办黑板报260余期（块）、宣传栏500余期，出墙报128期，制作横幅126条、宣传牌280余快，召开侨法座谈会35次。

## 六、联办工作

1991—2012年，区侨联联合区侨办开展侨情普查3次，开展新移民调查登记工作2次。联合区外侨办每年举办春节、中秋节茶话会，邀请归侨侨眷共度佳节。1991—2012年，联合区侨办组织归侨侨眷活动20余次，接待78人次。

## 七、公益活动

1992年，三家侨资企业捐助资金3.6万元，对大桥镇齐家村内排水沟进行棚盖。2003年，

为工人新村北村街道免费培训下岗职工50人。2004—2006年，连续3年组织海外联谊会成员为大桥镇、桑梓店镇15名贫困家庭学生出资3万余元，帮助完成义务教育阶段学业。归侨侨眷积极参加公益事业。长江大水、“非典”、南方冻雨、汶川地震等灾害发生时，归侨侨眷踊跃为灾区捐款捐物，捐款87.19万元。其中，归侨侨眷捐款1.23万元。