

《济南市天桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》政策解读

《济南市天桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）经区第十八届人民代表大会第五次会议审查批准，于6月30日正式印发。《纲要》明确了今后五年天桥区经济社会发展主要目标任务，擘画了到2035年的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各类规划的总遵循。现对《纲要》进行解读。

一、编制意义

习近平总书记指出，“以五年规划引领经济社会发展，是我们党治国理政的一个重要方式，要保持政策的连续性和稳定性，朝着一个既定目标和方向前进，一任接着一任干，一张蓝图绘到底”。区委、区政府始终坚持以全区经济社会发展五年规划为统领，将党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府赋予我区的战略定位与重大决策部署，转化为引领城市发展的行动纲领，细化为阶段性目标、任务和举措，人民生活水平不断提高，城市地位不断跃升，全区经济社会发展实现了历史性跨越。

二、编制背景

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现

社会主义现代化迈进的关键时期。这个时期，对于我区来说，既面临着爬坡过坎、跨越关口的重重压力，也是千载难逢的战略发展机遇期、关键期、黄金期，尤其是三大国家战略交汇叠加的重大机遇在天桥更加突显，为全区跨越赶超、强势崛起创造了条件、厚植了基础。科学编制“十四五”规划，对我区加快新旧动能转换、推进奋斗目标完成、实现高质量发展，都具有重大的战略性意义，坚持高起点高水平高标准来编制全区“十四五”发展规划，以引领全区经济社会发展行稳致远。

三、编制过程

2020年4月，我区召开“十四五”规划编制工作会议，“十四五”规划编制工作正式启动。按照目标性和衔接性相结合、统筹性和融合性相结合、指导性和操作性相结合、政府主导和社会参与相结合的原则，在规划编制过程中，坚持把加强顶层设计和问计于民统一起来，在省市区多家媒体设立建言献策专栏，到全区40余个单位开展调研，广泛听取各方意见建议，并与济南市“十四五”规划纲要多次进行充分衔接，与部分兄弟区县进行沟通交流，借智借力，把规划编制变成凝聚各方共识、汇聚各方智慧的过程。《纲要》成稿后，先后提交政府常务会、区委常委会审议，并广泛征求人大代表、政协委员和民主党派意见，经区十八届人大第五次会议审查批准及市发改委审核后，于2021年6月底由政府发布实施。

四、总体思路

“十四五”时期全区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，持续提升社会治理效能，建设现代化中心城区，打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区。

五、《纲要》内容

规划纲要采用章节结构，共包括三部分七章二十七节。第一部分含第一章，主要阐述“十四五”时期我区的发展基础、发展形势、指导思想、基本原则，提出今后五年的发展目标。第二部分含第二至第六章，主要结合我区实际，提出“十四五”时期全区经济社会发展的主要任务和重点工作。其中，第二章落实黄河国家战略，主要包括构建“三线六区”发展格局、加强黄河流域生态保护、推进黄河流域文化传承三部分内容。第三章重塑天桥产业辉煌，主要包括加快实施

工业强区战略、擦亮现代服务业新名片、发展都市生态新型农业、大力实施创新驱动战略四部分内容。第四章全面提升城市魅力，主要包括实施城市更新行动、提升城市管理水平、加强城乡融合发展、构筑生态文明体系四部分内容。第五章建成改革开放高地，主要包括积极融入新发展格局、全面深化改革开放两部分内容。第六章建设品质幸福之区，主要包括打造优质教育强区、推动文化繁荣兴盛、提高居民健康水平、优化社会保障体系、建设平安和谐天桥五部分内容。第三部分含第七章，从全面加强党的领导、广泛凝聚工作合力、强化各类要素保障、切实抓好高效落实等方面，提出推进规划落实的保障措施。

六、抓好落实

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须认真落实新时代党的建设总要求，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，切实把战略要求转化为战略行动、战略成果，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处、圆满完成。