

政府工作报告

——2023年1月3日在天桥区第十九届

人民代表大会第二次会议上

天桥区人民政府区长 张庆国

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，是新一届政府的开局之年，也是极不平凡、极具挑战的一年。在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、意气风发向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，党的二十大胜利召开，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，科学擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为各项工作指明了前进方向，确立了行动指南。全国人民备受鼓舞，豪情满怀地奋进新征程、建功新时代。全区上下紧跟新时代步伐，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安

全”重要要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，锚定全面建设社会主义现代化强区总目标，聚焦“五大战场”“十大重点任务”，坚定信念信心，团结砥砺奋进，科学精准战疫情，持之以恒抓发展，较好完成了区十九届人大一次会议确定的目标任务，谱写了新时代社会主义现代化强区建设的崭新篇章。

一年来，我们全力以赴稳增长，强增量、优存量，经济发展内生动力持续增强。牢牢把握发展这条主线，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全区经济承压前行、稳中向好。

经济基本盘总体稳定。精准高效抓好经济运行，建立专班推进、指标分解、定期调度、跟踪问效闭环工作机制，扎实开展“送政策进企业”和“惠购天桥·乐享生活”系列促消费活动，精准实施“四大专项行动”，高效落实稳经济一揽子政策，为企业提供各类奖励扶持资金 5.73 亿元，通过“济担一纾困贷”等方式为 6379 家中小微企业提供担保贷款 5.16 亿元，帮助 1.27 万家中小微企业及个体工商户融资 108.25 亿元，落实增值税留抵退税 16.64 亿元，减免税费 33.56 亿元，“六稳六保”工作扎实有力推进，经济运行保持在合理区间。预计全年地区生产总值突破 700 亿元，保持正增长；固定资产投资同比增长 14%；完成一般公共预算收入 30.37 亿元；实现社会消费品零售总额 475 亿元；城镇居民人均可支配收入同比增长 3%，农村居民人均可支配收入同比增长 6.5%。

发展后劲持续增强。高质量开展双招双引。聚焦招商引资“九大行动”，深入落实“152”招商机制，签约重点项目 64 个，总投资 760 亿元，上药集团山东总部、国网英大（济南）金融中心、山东华工建筑等 51 个优质项目相继落地。全年引进外资项目 10 个，实际利用外资 7579 万美元，超额完成全年任务。深入实施“凤栖天桥”“天桥才俊”两大人才项目，打造“一港一街一园”全域人才生态模式，建立海外（欧洲）人才驿站，推荐申报市级以上高层次人才 51 人，引进外国专家 15 人，新增博士、硕士研究生 585 人，高层次人才数量实现新突破。高效率推进项目建设。牢牢抓住项目建设这个“牛鼻子”，强化专班推进机制，普洛斯物流、东方雨虹等总投资 1048 亿元的 197 个重点项目加快建设，市级重点项目预计完成年度投资计划的 128%，固定资产投资增幅稳居全市前列。抢抓国家和省市政策窗口期，充分利用好各种政策性金融工具，实现融资 95 亿元，为项目建设提供了坚实保障。加大包装策划工作力度，科学谋划产业、基础设施、社会民生等领域的项目 72 个，计划总投资 542 亿元，发展后劲持续增强。

营商环境有力提升。政务服务打出资源优化、流程再造、服务提升“组合拳”，“双全双百”工程深入开展，“一网通办”扩容提质，企业全生命周期服务、不见面审批、无差别“一窗受理”等一系列创新举措，加速营商环境优化升级。今年以来，行政许可事项办理时限压减 62.5%、申请材料精简 23%、跑腿次

数减少 50.1%，获评山东省深化“放管服”改革优化营商环境工作先进集体。全区市场主体达到 18.5 万户，位列全市第二。在疫情大背景下，通过一系列稳经济措施，积极帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力，在财政相对困难的情况下，拿出 6000 万元为企业兑现奖励，充分彰显了优化营商环境的决心，也更加坚定了企业家们扎根天桥干事创业的信心。

一年来，我们创新突破强动能，抓转型、促升级，产业结构持续优化。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，做大主导产业，做强优势产业，做优新兴产业，三次产业结构调整为 0.2: 33.1: 66.7。

传统产业加快升级。工业动能转换步伐加快，药山都市工业园通过“腾笼换鸟”完成 115 家低端低效高能耗企业外迁出清，新材料产业园区 28 个新旧动能转换项目加快推进，建邦胶体等龙头企业扩产增效，实施 500 万元以上技改项目 28 个。全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 67%，预计完成规模以上工业总产值 176 亿元，同比增长 6.7%。大力实施企业提质工程，169 家市场主体实现“小升规”，新增国家专精特新“小巨人”企业 4 家，省市级专精特新企业 55 家、瞪羚企业 23 家。传统商贸加速升级，出台《现代商贸提档升级奖励扶持办法（试行）》等惠企政策，积极推动传统商贸、专业市场、特色商业街区提质升级，万虹中心、金牛建材等商业载体加快建设，济南堤口果品批发市场、山东通讯城入选山东省商品市

场转型升级十大示范基地。农业发展稳健提质，落实最严格耕地保护制度，新增高标准农田 6000 亩，完成小麦种植面积 3.71 万亩，彬悦澜城入选济南市“菜篮子”保供园区，市级以上龙头企业达到 19 家，“三品一标”农产品品牌达到 21 个。

新兴产业竞相发展。新材料产业园区聚力打造“五大高地”，新型功能材料、智能制造装备产业加快集聚发展，规上工业总产值和营业收入均突破百亿元，成为经济高质量发展的重要支撑。高标准兴建山东（济南）健康肉预制菜产业园区，总投资 102 亿元，聚力打造全国首个省会城市预制菜产业园区。电商产业优势持续扩大，电商园区集聚效应更加凸显，黄台电商产业园获评国家电子商务示范基地，预计全区实现网络零售额 180 亿元，总量稳居全市第二。数字经济、总部经济、金融产业等呈现比较发展优势，首店经济、体验式消费等新经济业态加快发展，凤凰山产业园被评为省级数字经济园区，国网英大（济南）金融中心集中入驻 6 家省级总部金融企业，着力打造新的“亿元楼”，金融业发展迈出新的步伐。

改革创新富有成效。“十四五”产业发展、科技创新、城市建设和城市管理、教育事业等专项规划编制完成，绘就改革发展新蓝图。积极推进“10 项改革创新行动”，不断激发创新活力，“代位登记”全市先行，“跨省通办”扩面提质，“建成即使用”项目审批更加便捷，免勘即办、承诺即入开启“极简审批”新模式。城市发展合伙人招商机制助力招商引资实现新突破，“云

招商”进入常态化。园区“管委会+公司”运营模式成效明显，生态智享城项目成功签约，为加快桑梓组团产城融合发展注入强劲动能。创新推动科普工作，荣获“全国科普示范区”称号。深入实施创新驱动发展战略，大力培育引进创新型企业 and 高新技术企业，院所、平台、企业、人才“四位一体”创新驱动格局持续发力，全区新增省级以上科创研发平台 2 个，高新技术企业净增 105 家，同比增长 37.8%；有研发活动的规上工业企业占比达到 56.92%，位居全市第二；研发费用投入达到 14.94 亿元、同比增长 77.57%，实现技术合同交易额 74 亿元，均位列全市第三。

一年来，我们聚力攻坚抓更新，谋全域、提能级，城市功能品质持续提升。坚持拆迁与建设并重、改造与提升并举，全力以赴加快城市更新，以人为本推进城市管理，城市宜居指数持续攀升。

全域城市更新有序推进。“三条天际线”资源富集、多点发力，“六大标志区”方兴日盛、优势凸显，成片开发方案顺利获批，片区开发多点开花，老旧小区改造加快推进。黄岗、泺口二期等 14 个项目规划方案通过审批，40 个项目完成规划设计，元首针织、济铁发展大厦等项目完成征迁，北湖、标山等 20 个片区建设加快推进。全年完成征迁 10.13 万平方米，实现供地 70 宗、2400 亩，处置闲置土地 1014.88 亩，化解批而未供土地 513.81 亩，开工建设面积 350.4 万平方米，3764 套省级棚

改安置房竣工交付。黄屯小区、滨河社区等 12 个、80 万平方米老旧小区改造有序推进，惠及居民 1 万余户，小区功能品质大幅提升。

城市基础设施更加完善。顺利完成济郑高铁 947 户拆迁任务，总投资 97.3 亿元的黄岗路穿黄隧道开工建设。新建、改扩建主次干道及社区内道路 40 条，总投资 8.4 亿元，全区道路通行条件持续改善。严格落实河湖长制，加强河湖物业化管理，对 7 条河道实施河内清障、河底平整工程，9 条河道进行了清淤疏浚和维护，天桥东、凤凰山路等区域完成雨污分流改造，工商河开埠文化风貌带系统提升工程全线竣工，工商河被评为省级美丽幸福示范河湖。

城乡人居环境明显改善。全力以赴创建全国文明典范城市，积极推动环卫一体化、市场化改革，“大城管”体系作用更加明显，城市管理水平持续提升。打造特色街区、市容景观路 5 条，整治各类违法违章建设 54 处、5.3 万平方米。及时整改中央、省环保督察及黄河流域生态保护和高质量发展专项督察反馈问题，扎实开展新一轮“四减四增”行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，环境空气综合指数同比改善 9.5%，位列全市第一，水环境质量省控考核断面达标率 100%。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，全区 48 个村的清洁取暖、厕所革命、生活垃圾和污水处理工作扎实推进，完成 3 个乡村振兴齐鲁样板村创建工作，前房村被评为省级美丽乡村示范村。

一年来，我们总揽全局抓统筹，惠民生、兜底线，社会民生事业持续进步。始终坚持以人民为中心的发展思想，厚植民生福祉，守护一方平安，社会事业和民生领域累计投入 23.23 亿元，20 件民生实事全部完成，人民群众有了更多的获得感、幸福感、安全感。

疫情防控有力有序。我们始终坚持人民至上、生命至上，认真落实“二十条”“新十条”优化措施及省市有关要求，科学精准有效地开展疫情防控，最大程度保护了人民生命安全和身体健康。今年以来，区级投入防控资金 11.16 亿元；累计完成全员核酸检测 74 轮次、5720 万人次，疫苗接种 76.8 万人、195 万剂次；建设大型方舱隔离点 2 处，启用隔离点 43 处，收纳人员 24.7 万人次。在这场战“疫”中，全区无数党员干部、医务人员、公安干警、社区工作者、社会志愿者舍小家、顾大家，逆行出征、临危涉险、不辞辛劳，日夜奋战在抗疫前线，守护着人民的生命健康安全；每个居民、家庭、社区、企事业单位都化身为城市的守护者，听令而行、守望相助，用实际行动守护着一方平安。在此，特别向奋战在疫情防控一线的党员干部群众，向积极配合参与疫情防控的全区人民，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

民生事业协调发展。深入实施教育强区战略，12 所中小学、幼儿园开工建设，7 所学校投入使用，新增学位 7632 个；义务教育“双减”政策有效落实，卓越教师“进阶式”培养工程

深入开展，教育教学成果转化成效显著；标山、黄岗两大片区引进山大基础教育集团优质资源，品牌名校建设再上新台阶。加快建设康养天桥，与驻区三级甲等医院组建医联体，分级诊疗模式更加完善，14家社区卫生服务中心（卫生院）达到国家“优质服务基层行”基本标准，宝华新居成为山东省重点打造的首批养老服务类智慧社区。始终坚持就业优先，举办线上线下招聘会40余场，新增城镇就业1.7万人，发放稳岗补贴4141万元，惠及企业1.4万家、职工9.5万人。东西部协助工作富有成效，社会救助力度持续加大，九类困难群体保障标准均提高10%以上，救助困难群众13.6万人次。慈善事业健康发展，荣获“全国幸福家园工程示范区”称号。区市民文化中心投入使用，区、街道、社区三级应急广播体系建设加快推进，新建和提升健身广场8处，举办各类文体惠民活动708场，群众精神文化生活更加丰富多彩。

社会大局和谐稳定。社会治理体系更加完善，全面完成10个智慧社区创建工作，网格化服务管理模式在疫情防控、城市管理等方面发挥重要作用，基层协商民主巩固提升，“八五”普法深入开展，社会治安防控体系持续优化，严厉打击各类违法行为，圆满完成冬奥会、全国“两会”、党的二十大等重大活动、重要会议保障任务，化解各类信访积案351件，平安天桥、法治天桥建设纵深推进。高标准打造31处退役军人社区服务站，双拥共建及退役军人服务保障工作扎实开展。严格落实

安全生产“十五条硬措施”和“八抓 20 条”创新举措，大力开展风险隐患“审计式”监督检查，生产安全事故起数与死亡人数实现“双下降”。

此外，积极支持工会、共青团、科协、妇联、残联、工商联、红十字会等群团作用有效发挥，民族宗教、台侨外事、档案史志、国防动员、人防建设等工作都取得新成效。

各位代表！一年来，我们深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持续巩固党史学习教育成果，政府自身建设明显加强。积极开展全省法治政府建设示范区创建工作，政务上云全面完成，法治政府、数字政府建设迈上新台阶，荣获“全省法治政府建设先进集体”称号，工人新村南村街道被评为山东省“人民满意的公务员集体”。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和社会监督，办理区人大代表建议 93 件、政协提案 206 件，办结率、面复率、满意率均达 100%。12345 市民服务热线更加精准高效，政务公开标准化、规范化水平全面提升。扎实做好省委黄河流域生态保护和高质量发展专项巡视和各类审计反馈问题整改工作。坚持全面从严治党，驰而不息正风肃纪，坚定不移惩治腐败，持续压减“三公”经费，风清气正的政治生态持续巩固。

各位代表！惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。上述成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央核心、全党核心的掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想科学指引，离不开市委、市政府和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的监督支持，离不开全区人民的同舟共济、顽强拼搏、一路同行。在此，我代表区政府，向各位代表、各位委员，向奋战在各条战线上的全区广大党员干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和驻区部队、公安干警，向关心支持天桥改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，天桥发展还面临诸多挑战：稳增长压力增大，财政收支矛盾显露；新旧动能转换、产业结构优化、实体经济发展困难增多；项目要素保障的不稳定性增加，城市功能品质提升还有很多工作要做；教育、医疗等公共服务距离群众期盼还有差距，等等。我们将正视这些问题，采取有力措施，切实加以解决。

二、2023年工作安排

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是全面建设社会主义现代化强区的重要一年。展望新的一年，黄河重大国家战略、山东“强省会”战略持续深化，山东绿色低碳高质量发展先行区和济南新旧动能转换起步区加速建设，省会“新十字”发展格局纵深推进，这些都为天桥发展提供了重大机遇。同时，我们也应看到，全区发展面临的挑战更复杂、更多元、更难预料。面对新形势，全区上下务必坚定信心、团结奋斗，务

必居安思危、未雨绸缪，务必知难而进、迎难而上，务必埋头苦干、善作善成，全力战胜前进道路上各种困难挑战，不断开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

2023年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，坚定不移走中国式现代化道路，深化落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，大力提振市场信心，着力推动高质量发展，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长，大力实施城市更新行动，统筹发展社会民生事业，奋力开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

2023年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%，完成一般公共预算收入41亿元，固定资产投资增长8%，规模以上工业增加值增长9%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长12%，实际使用外资增长8%，城镇居民人均可支配收入增长5.5%，社会各项事业全面发展，社会大局和谐稳定。

实现上述目标，必须坚决把党的二十大作出的战略部署作为根本遵循，以更高的站位、更优的作风、更实的举措，守正创新、务实苦干，在新时代社会主义现代化强区建设新征程上

开创新业绩、展现新作为。

我们必须保持政治定力，确保各项工作始终沿着正确的方向前进。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把“两个确立”“两个维护”作为第一立场、第一原则和第一要求，全面贯彻党的二十大精神，坚决落实党中央各项决策部署，按照省委、市委、区委工作安排，凝心聚力办好天桥的事情、抓好天桥的发展、干好天桥的事业，努力将新时代社会主义现代化强区建设的宏伟蓝图变为美好现实。

我们必须胸怀发展大局，积极融入和服务强省会建设。抢抓黄河重大国家战略机遇，主动融入山东绿色低碳高质量发展先行区、济南新旧动能转换起步区建设，坚决扛起市委、市政府赋予的打造“连接中优、北起城市新地标”的使命责任，用好重大战略政策红利，充分发挥主观能动性，在推动高质量发展中抢占先机、赢得主动、争先进位，在“强省会”建设中展现天桥作为、作出天桥贡献。

我们必须牢记“首要任务”，坚定不移走好高质量发展之路。立足当前、着眼长远，抢抓机遇、奋发作为，努力实现经济质的有效提升和量的合理增长，在稳中求进中夯实高质量发展基础。聚焦城市更新、工业强区、商贸升级、创新驱动、科教兴区、康养天桥建设等战略性工作部署，加快推进经济发展、双招双引、片区开发、项目建设等重点工作，在创新突破中推动天桥高质量发展。

我们必须坚持“人民至上”，深入践行以人民为中心的发

展思想。尊重人民的主体地位，激发企业内生动力，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，汇聚发展合力。始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，发展成果优先考虑民生问题，优先办好民生实事，优先惠及民生事业，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

我们必须更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。增强忧患意识、树立底线思维，坚决守牢守好意识形态、安全生产、生态环境、食品药品、公共卫生、社会稳定等“一排底线”，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

我们必须同心同德，在团结奋进中谱写现代化强区建设新篇章。始终秉承“开放、包容、诚信、图强”的天桥精神，深入践行“十字”工作方法，大力弘扬“严真细实快”的作风，在团结拼搏、锐意进取中，强化“增进认同感、增强责任感、奋进新时代”的责任担当，汇聚起全面建设社会主义现代化强区的强大合力。

按照统筹兼顾、突出重点的原则，2023年着力抓好以下六个方面的工作：

（一）聚焦拓展发展空间，坚定不移实施全域城市更新。突出大片区开发、大项目引领、大力度投入，围绕“三条天际线、六大标志区”发展格局，实施城市更新行动，构建多点突破、多元发展、多极支撑的城市空间新格局。

黄河南，全面加快城市更新步伐。把重点片区开发作为加

快城市更新、拉动经济增长的“主引擎”，科学谋划、强力攻坚、重点突破，加快万虹中心、济铁发展大厦、标山二期、元首针织等项目建设，积极推进丁太鲁、冻口二期、王炉北辛、火车站南广场等重点片区开发；确保北湖、成大等安置房项目尽快交付使用。坚持高标准规划、高品质建设、高效率推进，实施枫景园等8个老旧小区改造项目，改造面积60余万平方米，惠及居民1万余户，整体提升小区环境面貌和功能品质，更好地满足群众多元化服务需求。

黄河北，积极推进桑梓组团建设。对标全市“北起”战略，突出规划引领，加快推进生态智享城、春江明月等项目建设，尽快启动一批基础设施、商业配套项目，积极推进华丰路东延、鸿兴路南延等道路建设，助力产城融合发展驶入快车道。积极推进园区扩区调区工作，拓展园区发展空间，解决工业项目落地难题。深化农村人居环境整治提升五年行动，扎实推进“四好农村路”建设，巩固农村改厕、生活污水治理成果，实现清洁村庄创建全覆盖。积极落实“一村一业、一村一策”推进机制，加快特色农业产业发展，引导农业园区、农业龙头企业、农村专业合作社提档升级，支持沃小番现代种源国际科技创新中心建设和关键核心技术攻关。

（二）聚焦增强发展引擎，坚定不移加快项目建设。把项目建设作为高质量发展的“压舱石”，以更大的决心和力度，高效率、高质量、可持续推进。

全力抓好重点项目建设。加快推进在建项目，紧盯形成实物工作量，专班推进、挂图作战、清单管理，全力保障济郑高铁、黄岗路穿黄隧道、轨道交通6号线和7号线、济南站南广场等项目建设，加快推进预制菜产业园、德源电力等总投资1129亿元的176个重点项目，确保固定资产投资高位增长。精心谋划项目，用好“5344项目谋划法”，优机制、拓思路、强能力，在产业发展、片区开发、基础设施建设、社会民生保障等方面，更多更好地谋划一批打基础、增后劲的项目，做大项目建设“蓄水池”。

聚力扩大招商引资成果。深入挖掘辖区招商资源，紧盯上级政策导向和重点企业投资布局，广泛及时精准掌握招商信息，抢抓招商机遇，提高招商时效。重点围绕片区开发、产业链条、楼宇经济，着力招引有实力、有前景的企业和强链条、总部型、高成长、高收益的项目。创新招商机制，通过城市发展合伙人、商会等途径，拓展招引渠道，扩大招引成果。积极探索多元化利用外资途径，更大力度吸引外资。全年引进投资5亿元以上的实体项目10个，营业收入10亿元以上的总部项目10个。

着力加强要素保障。强化“要素跟着项目走”保障机制，确保资金筹集、建设用地、市政配套、服务保障等各项要素高效供给、高效配置、高效服务于项目。抢抓国家宏观调控政策机遇，突破信息壁垒和堵点问题，用足用好地方政府专项债和政

策性开发性金融工具，千方百计争取更多政策和资金支持。通过政府投资和政策激励有效带动社会投资。提升平台信用评价等级，拓宽融资渠道，为项目建设提供资金保障。实施精准集约供地，加大批而未供、闲置土地、低效用地处置力度，最大程度争取省、市重点项目新增指标，全力保障重大项目用地需求，全年实现供地 2500 亩。

（三）聚焦壮大发展动能，坚定不移抓好产业升级。深入实施“工业强区”“商贸升级”“创新驱动”战略，大力发展实体经济，引导集聚发展，鼓励创新发展，增强产业发展后劲与活力。

做大做强主导产业。依托济南新材料产业园区和药山都市工业园，发挥济南智能制造产业园、融通智能科技园等平台的集聚效应，以及建邦胶体、银丰纳米等龙头企业的带动作用，做好引链、强链、补链、延链的文章，做大做强新型功能材料、智能制造装备两大主导产业，加快集群发展。加快物流业提档升级，大力发展冷链物流、供应链物流、大型企业物资集散、智能仓储等业态，完善物流配送体系，提升物流产业发展能级和支撑作用。

精准赋能商贸升级。积极探索专业市场提档升级新路径、新模式，加快向商场化、综合体化转型发展，引导泺口服装市场拓展业务范围，提高精品化、规模化发展水平；依托金牛建材等新建商业载体，高起点打造规范化、高端化现代商务楼

宇；促进山东通讯城等市场加快线上线下融合发展，鼓励发展直播电商等新业态，巩固扩大电商产业优势。加强宣传引导和政策激励，加快市场主体“小升规”“个转企”步伐。发挥新材料及汽配行业产业优势，鼓励发展跨境电商、海外仓等业务，培育新的外贸增长点。全面落实扩大内需战略，促进传统消费扩容升级，推动新型消费加快成长，尽快形成拉动力强的消费增长点，组织开展形式多样的促消费活动，激发消费市场活力。坚持“两个毫不动摇”，加大创业扶持、招商引资、政策支持力度，促进金融产业和首店经济等新经济业态发展，推动现代服务业向其他产业融合，助力实体经济、民营企业、中小企业、新兴产业发展壮大。

持续深化改革创新。深入实施创新驱动发展战略和科教兴区战略，强化与高校院所合作，积极推动院士工作站、重点实验室、专精特新企业创建工作，搭建产学研融合创新平台。引导企业加大研发投入，聚焦技术升级、产品创新、平台建设、产学研合作多点发力，增强自立自强创新能力。力争研发经费投入增长18%以上，技术合同成交额突破70亿元。实施国家高新技术企业和科技型中小型企业“双倍增”计划，新增高新技术企业70家以上，全区入库科技型中小企业突破600家。扎实开展第五次全国经济普查工作，科学把握经济运行的新趋势、新规律。用好市人才新政“双30条”、区“黄金12条”及园区“引才8条”等政策，做好市级以上高层次人才推荐申报工作，加大人

才引育力度，激发人才创新活力。

（四）聚焦优化发展环境，坚定不移提升城市功能品质。坚持内外兼修、质效并举，打造更加宜居宜业的城市环境和营商环境，建设美丽天桥，增强发展软实力。

切实提高城市管理水平。依托区、街道、社区三级城市管理体系，融合智慧化、网格化管理，加大对违法建设、占道经营、违规设置广告、渣土乱倒等各类违法违规行为的整治力度，提高城市精细化管理水平。优化全过程垃圾分类体系，创新餐厨垃圾收运模式，加快泇口垃圾转运站建设，加强环卫市场化、社会化、专业化、精细化管理，提高环卫工作水平。加快推进水屯北路、二环北路东段等道路改造，对历山北路、清河北路等 13 条道路实施绿化提升工程，扩大绿色生态路网覆盖范围。充分发挥齐鲁样板村、示范村带动作用，接续打造一批特色鲜明、亮点突出的示范村，深入推进生活污水治理、道路提升等惠民工程，提高农村人居环境质量。

大力改善生态环境。坚持方向不变、力度不减，深入打好污染防治攻坚战，持续开展新一轮“四减四增”行动，加快绿色低碳循环发展，扎实做好碳达峰碳中和工作，扩大蓝天、碧水、净土保卫战成果。着力解决群众反映强烈的扬尘、污水、噪声、油烟、垃圾等环境问题，严防边发展边污染问题发生。充分发挥河湖长制作用，巩固黑臭水体治理成效，实施河道生态水质提升工程，为人民群众打造更多更美的亲水场景。严格

土壤污染风险管控，加强农村面源污染治理，守好土壤环境质量底线。继续做好中央、省环保督察和黄河流域生态保护和高质量发展专项督察反馈问题整改工作，完善环境治理长效机制，加强生态保护修复，确保生态环境质量持续稳定向好。

不断优化营商环境。统筹推进 19 个领域优化营商环境重点工作，高标准打造企业服务中心，提高重大项目容缺受理、拿地即开工等工作质效，拓展全生命周期“多证联办”事项范围，做优工程建设项目线上审批、联审联验服务，提升数字化赋能水平，更好满足企业和群众办事需求。深化“放管服”和“一件事一次办”改革，巩固近年来一次办好、一网通办、就近办等创新成果，整合经验做法，深化流程再造，推出更多极简办、集成办、全域办服务事项，打造更高水平的政务服务环境。

（五）聚焦共享发展成果，坚定不移增进民生福祉。坚持在发展中保障和改善民生，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，把更多的发展成果转化为惠民实效。

创优提质办好天桥教育。把加强教师队伍建设、提高教育教学质量作为“双基工程”紧抓不放，高质量推进教育优质均衡发展。聚焦城市更新重点片区，加快教育基础设施建设，计划开工建设学校 10 所，新增学位 4500 个。聚焦教育教学质量提升，持续落实好“双减”政策，优化升级德育一体化建设，深入推进“进阶式”卓越教师培养工程，全方位、整体性提升教育教

学质量。着力打造名优学校，重点推进汇才教育集团、桑梓一体化教学联盟建设，聚力培育宝华、文澜等新兴初中教育品牌，做优济南市第二批“领航、特色、新优”培育校，提高区域教育品牌效应。

创新突破建设康养天桥。深入开展省级健康促进示范区创建工作，加大与驻区三级甲等医院合作力度，深化医联体建设，提升分级诊疗服务水平，促进家庭签约医生扩面提质，引导智慧化卫生健康服务，加强基层疫情防控能力建设，高标准启用区级疾控中心，加快推进天桥医院改造提升和天桥二院改扩建工程，提高医疗服务水平。实施社区医养结合服务能力提升工程，加快康养社区示范点建设，鼓励社会力量参与医疗康养事业，织密老年生活照料和健康护理康养服务网络，推动养老服务与卫生、文体等公共服务融合发展，打造具有天桥特色的康养模式。

统筹推进民生事业发展。将稳就业工作摆在更加突出的位置，与稳增长、稳物价统筹考虑、一体推进，重点解决好城乡新增劳动力、高校毕业生、下岗失业人员等群体就业，全年新增城镇就业 1.6 万人。依法保障劳动者权益，严处拖欠农民工工资违法行为。深入开展全省县域养老服务体系创新示范区创建工作，提高基本养老保险扩面征缴和待遇保障水平。积极做好稳价保供、社会救助、住房保障、妇女儿童权益保障、残疾人福利保障等工作，提高社会整体保障水平。大力发展文体事

业，积极参与黄河国家文化公园和黄河文化廊道建设，对外开放新图书馆、新文化馆，创建图书“五位一体”工作示范点3处，开展百场文体惠民活动，打造“十分钟体育生活圈”，更好地满足人民群众的精神文化需求。

（六）聚焦保障发展安全，坚定不移守牢“一排底线”。坚持统筹发展和安全，增强风险意识，强化底线思维，有效防范和化解各类风险挑战。

科学精准抓好疫情防控。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，准确把握疫情防控的新形势新任务，切实抓好疫苗接种、医疗救治、健康监测、物资保障等各项工作。突出保健康、防重症，动态优化防控措施，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，保障好群众就医用药，最大程度地减少疫情对人民群众生命健康和经济社会发展的影响。

创新推进社会治理。提升“多网合一”网格化服务管理水平，完善人民调解、法治六进、五社联动等工作机制，持续开展法治村居创建活动，提高共建共治共享社区治理能力。加强和改进信访工作，优化领导干部接访下访机制，提高信访工作水平。严格落实意识形态工作责任制，深入开展“八五”普法宣传教育，大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性法治文化活动，促进社会文明和谐。加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好退役军人服务保障工作，为争创全国双拥模范城“十连冠”作出贡献。

全面维护社会安定。牢固树立安全发展理念，强化“一岗双责”和“三管三必须”责任意识，统筹抓好生产安全、消防安全、食药安全、交通安全、公共安全，紧盯重点行业、重点时段、重点部位，强化风险分级管控和隐患排查治理，保持对违法行为的高压严惩态势，有效消除安全隐患。加强消防救援机构和应急联防站点建设，发挥网格化救援体系和联勤联训常态化工作机制的作用，夯实基层基础，提高防灾减灾救灾能力，实现生产安全事故起数和死亡人数持续下降，遏制重特大事故发生。有效防范化解金融风险，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，维护社会和谐稳定。

各位代表，利民之事，丝发必兴。群众最期盼的事，就是政府要干的事。前期经过广泛征求意见，遴选确定 16 件民生实事，提请本次会议审议。我们将全力抓实办好，兑现政府承诺。

三、全面加强政府自身建设

面对新形势、新任务、新期待，全区政府系统必须坚持党的全面领导，持之以恒加强政府自身建设，不驰空想、不骛虚声，扑下身子干事业，雷厉风行抓落实，展现新气象，干出新业绩。

（一）恪守忠诚为政品格。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入学习贯彻

彻党的二十大精神，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实干实绩诠释对党和人民的绝对忠诚。坚持把政治纪律、政治规矩挺在前面，全面加强政府党组建设，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

（二）锤炼高效勤政作风。崇尚担当实干，引导广大党员干部把心思、胆识、能力、目标体现在想干事、敢干事、会干事、干成事上，着力增强抓经济工作的本领，营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的良好氛围。坚持系统观念，强化统筹思维，加快数字政府建设，弘扬“严真细实快”的作风，在提高政府工作效能中，让每一项工作都紧紧抓在手上、落到实处、见到成效。牢固树立以人民为中心的发展思想，把群众满意作为工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

（三）提高依法行政水平。把政府活动全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式推进工作，做到严格规范公正文明执法，依法依规按程序办事。坚决服从区委统一领导，全面贯彻区委决策部署。严格落实重大决策程序制度，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，严格规范政务公开，持续优化发展环境，着力打造诚信政府、阳光政府，提高政府的公信力。

（四）保持廉洁从政定力。严格落实全面从严治党主体责任，不断加强政府系统党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决防止工作形式化、机械化，坚决杜绝不作为、乱作为。牢固树立过紧日子的思想，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力更多地用在推动发展、改善民生上。全力支持纪检监察机关工作，加强对重点单位、重点资金的审计监督，强化重点领域和关键环节风险防控，营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！新时代需要新担当，新征程要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实党的二十大精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定信心、苦干实干、开拓创新、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化强区而努力奋斗！