

政府工作报告

——2022年2月23日在天桥区第十九届

人民代表大会第一次会议上

天桥区人民政府代区长 张庆国

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年和过去五年工作回顾

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，是“十四五”规划的开局之年，也是实施天桥发展“1339”战略的突破之年。一年来，我们紧紧围绕市委、市政府和区委的工作部署，聚力加快城市更新、重塑产业辉煌和打造品质幸福之区，现代化中心城区建设各项工作全面提速、全面突破，天桥经济社会高质量发展迈上新台阶、开创新局面。全年实现地区生产总值642.56亿元，同比增长8.5%；固定资产投资同比增长25.5%，位列全市第二；完成一般公共预算收入46.8亿元，同比增长8%；实现社会消费品零售总额525.8亿元，同比增长15.8%，排名全市第二；全体居民人均可支配收入同比增长8.4%。

（一）全力实施城市更新行动，城市形象快速提升。坚持

把实施城市更新作为提升城市发展能级、推动跨越崛起的突破口，对标“三条天际线、六大标志区”发展格局，全力打造城市更新样板区。

片区开发强势突破。黄河南，对标全市“中优”战略，加速优化城市布局，北湖、药山周边开发建设如火如荼，国棉四厂、成丰面粉厂等老旧厂区涅槃重生，标山二期、四建—交运等项目加快推进，丁太鲁、药山南等重点片区征迁接连刷新“天桥速度”。全年完成拆迁 253.5 万平方米，实现供地 4230 亩，开工建设 399 万平方米，在全市“中优”考核中连续位列第一。黄河北，对标全市“北起”战略，加速融入起步区规划，桑梓西片区 12 街区建设全面启动，济南铁路装备制造基地等项目加快推进，高起点配套公共基础和服务设施，桑梓组团片区产城融合发展迈出新步伐。

老旧小区华丽蝶变。坚持“地上一张图、地下一张网”，高标准实施 170 万平方米老旧小区改造提升工程，同步推进环境整治、基础设施改造、公共服务完善，实现“一次施工、全面提升”。工人新村片区、天东片区、北坦片区等一批老旧小区改造典范项目相继完成，天福苑片区改造项目被确定为“山东省城镇老旧小区改造试点”，改造后的小区面貌品质发生根本性变化，功能更加完善，居住质量显著提升，群众对城市更新的认同感、归属感、自豪感日益增强。

基础设施更加完善。全面实施工商河系统性改造，百年工

商河再现水清岸绿、河畅景美、水城融合的优美景观。积极保障济泺路穿黄隧道建成通车，全力支持齐鲁黄河大桥加快建设，积极推进 308、309 国道改造，黄岗路、新沙路等一批瓶颈路、断头路实现贯通，10 条市政道路得到整治提升，完成历山北路、宝华街等 135 条道路雨污管网维护，辖区路网更加完善。药山公园加快建设，梓东大道、二环北路西段道路完成绿化提升，打造历黄路、药山西路等 8 条特色景观道路，城市绿化美化水平进一步提升。全面加快新型基础设施建设，新建 5G 基站 585 个。积极解决“停车难”问题，新建停车场所 13 处，增设泊位 2053 个。

（二）聚力重塑产业辉煌，发展动能持续增强。大力推动工业强区、商贸兴区，实施“双招双引”、项目建设、科技创新“三轮驱动”，经济发展呈现行稳致远的良好态势。

产业质态提档升级。毫不动摇把工业作为强区之本，全力以赴做大总量、优化结构、做强企业，全年完成规模以上工业总产值 155 亿元，新增规模以上工业企业 20 家、国家和省市级“专精特新”企业 35 家、瞪羚企业 30 家。大力发展现代服务业，积极推动传统商贸、专业市场、特色商业街区提质升级，支持市场业户“个转企”“小升规”，新增市场主体 2.72 万户，市场活力和企业的经济贡献度明显提升。着力推动消费升级，夜间经济、首店经济等消费业态活力释放，泺口服装城荣登 2021 年度“中国商品市场综合百强榜”，K88 名泉广场被命名为“全国

标准化社区商业中心”，鲁丰创意 1908 产业园获评“全国特色商圈示范项目”，北徐幸福里项目获评“全国一刻钟便民生活圈示范工程”。巩固扩大电商产业优势，完善扶持政策体系，不断优化产业生态，全区实现网络零售额 199.4 亿元，稳居全市前列。现代农业产业化步伐加快，首届“沃小番”番茄文化旅游艺术节成功举办，沃尔富斯等乡村振兴产业项目加快推进，全区新型农业经营主体达到 33 家，市级以上农业龙头企业达到 19 家。

产业活力有效释放。加大“双招双引”力度，成功举办“选择天桥、共赢未来”云招商、中国（山东）—俄罗斯汽车配件对接洽谈等推介活动，先后签约丁太鲁黄河文旅片区、药山南片区等 32 个城市更新项目和优配车联中国总部、山东省建筑产业化总部基地等 31 个产业项目，总投资过千亿元；全年完成招商引资 157.74 亿元、增长 101 %；新增省市级重点工程人才 23 人，引入硕士以上研究生 483 人。坚持“项目为王”，实施专班推进，强化要素保障，全力以赴加快 97 个、总投资 1256 亿元的重点项目建设，超额完成年度投资任务。积极支持科技创新，全区省级以上科技研发机构增至 50 家，完成技术合同成交额 85 亿元。山东省首个海外机构联合办公中心落户我区。

产业平台加速转型。济南新材料产业园区紧扣“156”发展思路，聚力增量崛起，加速存量变革，赋能集群发展，园区高质量发展按下“快进键”，先后签约 41 个项目，合同额过百亿；东

方雨虹绿色建材生产基地、山东科佳智能装备城等项目建设全面提速；完成规模以上工业总产值 72.9 亿元，同比增长 39.1%；税收增长 67%。药山都市工业园产业升级全面提速，时代未来科技城、鲁发新型材料产业园等项目加速推进，天鹅棉机、三星灯饰等龙头企业扩产增效，现代服务业日渐兴盛，二三产业融合发展，都市工业示范区建设步伐加快。

（三）大力提升城市功能品质，发展环境有效改善。坚持用绣花功夫做好品质文章，聚力打造宜居宜业宜游魅力城区。

城市管理水平稳步提升。出台《天桥区街道综合行政执法队伍双重管理办法》，推进执法重心下移，权责统一、精简高效的街道综合执法体制初见成效。深入开展城市提升专项行动，大力整治店外经营、游商摊点等城市顽疾，完成拆违拆临 97 处，整治临街建筑物外立面 12 万平方米；门前“五包”责任制有效落实；生活垃圾分类深入推进，城市面貌明显改善。

生态环境建设扎实推进。强化科技治污、立体治污、精准治污，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战。高质量完成第二轮中央和省级环保督察迎检和反馈问题整改工作。重拳整治大气污染，扎实开展扬尘、移动污染源、工业污染治理，全年空气质量同比改善 9.8%。扎实推进全域水质净化工程、柳行河引水工程，全面完成农村生活污水和黑臭水体整治年度任务，全区

水环境质量综合排名位居全市前列。加快工业企业用地调查，严控农业面源污染，土壤生态环境得到有力保护。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，大力推行“一门服务、一窗受理、一次办好”，实现进厅集中办理率和“一窗受理”率 100%，在全市率先实现异地办理“通全省、通全国”。加快推进流程再造，全面推行证明事项告知承诺制，着力推进涉企审批减环节、减材料、减时限，承诺办结时限缩短 80%，即办件占比达 54%。全面优化政务服务，梳理 52 项高频政务服务事项下沉基层网格，推行“社区网格帮代办制度”，努力实现政务服务“送上门”、居民办事“不出门”。

（四）着力增进民生福祉，群众生活更加美好。坚持民生优先，厚植民生福祉，努力让广大群众共享改革发展成果。社会事业和民生领域累计投入 29.55 亿元，18 件民生实事全部完成。

教育强区加快推进。全力保障基础教育、学前教育，新建、改扩建中小学幼儿园 6 所，新增学位 5580 个，先后荣获“山东省智慧教育示范区创建单位”“山东省实施学前教育三年行动计划先进单位”。大力发展优质均衡教育，深入推进教育集团化办学，引进北京师范大学优质基础教育资源，打造名优学校教育集团 5 个、学区一体化教学联盟 3 个、城乡教育发展共同体 15 个。聚力赋能“品牌”教育，深入实施卓越教师“进阶式”培养工程，全面开展“教学提质行动”，创新推动“副校长聘任制”

改革，引进省内外名师 12 人。全面落实“双减”工作要求，在新一轮教育改革中走在前列，天桥教育品牌的影响力持续提升。

民生事业全面发展。实施更加积极的就业政策，以创业带动就业，实现城镇新增就业 1.82 万人，发放一次性创业补贴 8800 余万元、创业担保贷款 3940 余万元。城乡低保、特困人员救助供养标准提高 10%，社会保障水平稳步提高。医疗卫生事业加快发展，总建筑面积 3 万平方米的疾控中心项目主体完工，北关社区被评为“全国示范性老年友好型社区”，顺利通过全国基层中医药工作先进单位复审。文体事业深入推进，全民健身中心投入使用，市民文化中心具备竣工验收条件；成立“文旅先锋联盟”，创新打造文旅融合品牌；举办庆祝建党 100 周年文体活动百余场，新建图书流动服务点 10 处、全民健身场地 18 处，群众精神文化生活更加丰富多彩。

社会大局和谐稳定。统筹抓好常态化疫情防控，“外防输入、内防反弹”各项措施全面落实，疫苗接种工作有序推进，疫情防控阶段性胜利成果得到巩固。高质量完成第一次全国自然灾害综合风险普查，扎实开展安全生产专项整治行动，严格落实安全生产责任，事故起数和死亡人数实现“双下降”，应急指挥救援体系高效运转，安全生产形势持续稳定。深化“平安天桥”建设，进一步完善社会治安防控体系，依法严厉打击违法犯罪行为。深入开展政法队伍教育整顿，扫黑除恶斗争常态化机制更加完善。持续深化领导公开接访，化解信访积案 38 批，

“社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合中心”投入使用。全年受理 12345 市民服务热线工单 30 余万件，综合满意率保持全市前列。顺利完成村（社区）“两委”换届，党建引领基层网格化治理扎实推进，基层治理体系和治理能力现代化水平进一步提高。

各位代表，一年来，区政府始终坚持党的全面领导，认真落实党风廉政建设责任制，深入开展党史学习教育，持续加强政府作风和效能建设，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，不断强化审计监督和整改工作，重大行政决策规范运行，“三公”经费持续压减，重大行政风险得到有效防控，行政权力运行得到有效监督，全年办理人大代表建议、政协委员提案 205 件，办结率、面复率、满意率均达 100%，廉洁高效政府建设取得明显成效，风清气正的氛围更加浓厚。

各位代表，2021 年目标任务的全面完成，为本届政府五年工作划上圆满句号。过去的五年，是我区发展进程中极不平凡的五年。五年来，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓机遇、实干图强、勇毅前行，较好完成了区十八届人民代表大会确定的各项目标任务。

这五年，我们坚持稳中求进，积极应对复杂多变的经济形势，奋力推动高质量发展，综合实力再上新台阶。全面完成“十三五”规划目标任务，实现“十四五”规划良好开局。主要经济指标实现较快增长，地区生产总值年均增长 6.2%，固定资产投资年均增长 12.8%，一般公共预算收入年均增长 7.5%，规模以上工业增加值年均增长 9.7%，社会消费品零售总额年均增长 7.3%。先后签约大项目 115 个，总投资 2757 亿元。“四上”企业数量实现翻番、达到 1050 家。全区市场主体增加到 17.2 万户、位列全市第二。累计新增省市级重点工程人才 111 人，引入博士、硕士研究生 919 人。全区综合实力、投资潜力和发展能级显著提升。

这五年，我们聚焦重塑产业辉煌，大力推动工业强区、商贸兴区，加快新旧动能转换，转型发展实现新突破。三次产业结构由 1.0：24.9：74.1 调整优化为 0.2：36.4：63.4。济南新材料产业园区加快扬起龙头，综合竞争力明显提升；药山都市工业园加快转型升级，都市工业示范区建设取得明显成效；建筑业持续健康发展，总产值达到 623.5 亿元，增加值占生产总值比重提高 12.4 个百分点。电子商务、现代物流、生物医药等服务业发展迅猛，黄台商务中心、明湖广场等城市综合体拔地而起，楼宇经济展现新活力。全区规模以上工业企业、限额以上贸易企业、规模以上服务业企业数量实现翻番，高新技术企业从 37 家发展到 279 家。现代服务业增加值占服务业增加值比

重、高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重分别达到55.4%、66%。全区产业质效得到明显提升，为重塑产业辉煌奠定坚实基础。

这五年，我们聚力实施城市更新行动，积极开展城市精细化管理，不断提升城市发展能级，城市功能品质呈现新变化。累计完成棚户区、城中村改造项目26个，改造提升老旧小区118个，完成各类征迁764万平方米、供地1.32万亩、开工建设972万平方米。全力保障轨道交通R2线、济泺路穿黄隧道等重大基础设施建成通车，25条城市道路和农村公路交付使用，市政管网建设和公共设施配套不断完善。聚焦治脏、治乱、治差，持续开展环境综合整治，拆除违章建筑985.7万平方米，新建、提升绿化面积107.55万平方米，建成城市公园64处、美丽乡村23个，城市管理更加精细，城市环境更加干净整洁。大气污染和水环境治理扎实推进，坚决抓好中央和省环保督察及“回头看”反馈问题整改，持续巩固黑臭水体治理成果，空气质量综合指数累计改善36.2%，空气优良天数比2016年增加28天。全区城市功能日益完善，城市品质显著提升。

这五年，我们加快政府职能转变，持续深化改革创新，着力破除体制机制弊端，治理体系和治理能力现代化水平实现新提升。圆满完成机构改革各项任务，统筹推进园区、综合行政执法、财税金融等体制机制改革，政府机构履职更加顺畅高效。全面推进“放管服”“一次办成”改革，标准化三级政务服务

体系基本建成，政务服务事项全部实现网上办、就近办，企业开办和变更“全程网办”率位居全市第一，成功创建国家级社会管理和公共服务综合标准化试点单位。“平安天桥”建设持续深化，“七五”普法取得明显成效，党建引领网格化治理深入推行，扫黑除恶专项斗争常态化开展，“象霞社区群众工作法”全国推广，“幸福家园”村社互助工程成为全国示范，获评“山东省法治政府建设先进集体”，全区治安综治、安全生产形势稳定向好，社会大局保持和谐稳定。

这五年，我们始终心系群众，自觉践行以人民为中心的发展思想，倾力增进民生福祉，社会事业取得新进步。累计投入民生和社会事业资金 146.34 亿元，高质量办好民生实事 66 件。贫困村和建档立卡贫困户实现脱贫目标，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴工作有效衔接。坚持以创业带动就业，累计新增城镇就业 8 万余人，城镇登记失业率控制在 3.5 % 以内。深入实施教育强区战略，新建、改扩建中小学、幼儿园 47 所，新增学位 2.45 万个，大班额问题得到根本解决，普惠性学前教育覆盖率达 93%。社会保障不断提标扩面，基本养老保险和医疗保险实现全覆盖，医养结合扎实推进，获评全省医养结合示范先行区和全国智慧健康养老示范基地。文体事业蓬勃发展，全民健身中心、市民文化中心等“四馆”建成，我区获评“第三届山东省文化强省建设先进区”。

同时，积极支持工青妇组织开展工作，科协、残联、工商联、红十字会等群团作用有效发挥，民族宗教、档案、史志、外事、台侨、国防动员、双拥、人防等工作都取得新成绩。还相继荣获“全国科技创新百强区”“国家知识产权强县工程示范区”“全国科普示范区”“全国全民科学素质工作先进集体”“全国文化市场行政审批示范点”“山东省技术转移先进区”等诸多荣誉，涌现了全国乡村治理示范村桑梓店街道小寨村，全国幸福小区、全国优秀“侨胞之家”北坦街道华黎社区，全国离退休干部先进集体“枫叶大篷车”老干部志愿团，全国劳模田象霞等一批先进典型，一些工作走在了全市，甚至全省、全国的前列，区域发展实现新的历史性突破。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省、市和区委坚强领导的结果，是全区干部群众奋斗拼搏的结果。在此，我代表区政府，向在各条战线付出辛勤劳动的全区人民，向给予有效监督、大力支持的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士以及人民团体、离退休老同志，向关心支持天桥发展的驻区部队官兵及社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！历尽天华成此景，人间万事出艰辛。回首过去五年，我们心怀“实力雄厚、活力无限、魅力绽放”的天桥愿景，勇担使命、实干图强，大力实施天桥发展“1339”战略，加快建设现代化中心城区、打造黄河流域生态保护和高质量发展

样板区，城市更新加速推进，经济实力实现跃升，工业强区跑出新速度，商贸兴区蹚出新路径，城市更加宜居宜业，百姓生活更加幸福，天桥迎来了“赋能赶超、跨越崛起”的大好局面。我们的道路越走越宽广、越走越自信。我们锚定“一年成势、两年突破、三年崛起”的天桥路径，志不求易、事不避难，办成了一系列大事要事，办妥了许多急事难事，成就了诸多“天桥速度”“天桥试点”“天桥经验”，发展能级持续跃升，战略优势愈加明显，天桥迎来了蓄势崛起、厚积薄发的强劲势头。我们前进的步伐越来越坚实、越走越铿锵。我们弘扬“开放、包容、诚信、图强”的天桥精神，开拓创新、锐意进取，广大党员干部群众“增进认同感、增强责任感、奋进新时代”的意识更浓，敢闯敢试、攻坚克难、永不服输的劲头更足，勇于担当、奋发有为、实干图强的动力更强，“唱响天桥、唱盛天桥”成为主旋律。我们奋进的力量越来越强劲、越聚越磅礴。

五年的风雨兼程、砥砺前行，给予我们许多深刻的启示，也为今后发展积累了宝贵经验。必须旗帜鲜明讲政治，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，才能确保天桥未来发展始终沿着正确方向行稳致远。必须强化党的建设，始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全局，才能为天桥经济社会发展提供坚强保障。必须科学全面贯彻新发展理念，在全国、全省和全市发展大局中找准天桥定位、体现天桥担当，才能在服务融入新发展格局中实现更大作为。必须锲而不舍推进改革

创新，始终保持敢闯敢试、敢为人先的创新精神，才能走出一条属于天桥自己的高质量发展之路。必须坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民放在最高位置，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民，才能凝聚起推动天桥赋能赶超、跨越崛起的强大合力。

在充分肯定成绩的同时，我们也必须清醒地看到，天桥发展也面临诸多压力和挑战。全区经济总量不大的问题依然比较突出。新冠肺炎疫情冲击下，经济下行压力仍然较大。支撑传统产业加快发展的动力不足，推动高质量发展的新动能还不够强劲。城市功能配套、品质能级有待完善提升，城乡融合发展的步伐还需加快。民生保障工作还存在短板，营商环境仍需进一步优化，安全生产、社会治理领域面临许多新的挑战，等等。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年的总体发展思路和目标

未来五年，是天桥跨越崛起的战略机遇期。黄河重大国家战略、山东“强省会”战略持续深化，济南新旧动能转换起步区加速建设，省会“新十字”发展格局纵深推进，这为天桥发展提供了重大机遇。历经多年的拼搏与积累，天桥发展能级实现战略性提升，产业辉煌实现系统性重塑，城市更新实现历史性突破，民生保障实现持续性改善，全区的产业基础、资源要素、发展环境等功能优势正加速向综合优势转化，这为我们站在新

的更高起点上实现跨越发展夯实了基础、积蓄了力量。区第十三次党代会确定了“全面建设社会主义现代化强区”的奋斗目标，描绘了天桥未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，也为我们吹响了担当新使命、奋进新征程的号角。我们要按照区委的部署要求，踔厉奋发、笃行不怠，以强烈的使命担当和“敢叫日月换新天”的豪情，实干苦干、大干快上，真正干出拼搏进取、一往无前的奋进姿态，干出同心同向、众志成城的强大合力，干出你追我赶、夺旗争先的崛起胜势，共同开创“全面建设社会主义现代化强区”的美好未来。

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，持续增强经济社会发展创新力，确保全面建设社会主义现代化强区建设开好局、起好步。

综合考量全区经济社会发展实际，今后五年的具体奋斗目标是：

（一）强区地位全面塑成。高效落实、高度融入黄河重大国家战略和山东“强省会”战略，全面提升发展能级和战略地

位，核心竞争力和辐射带动力显著增强，成为强省会的战略引领高地、产业支撑高地、动能策源高地、城市隆起高地，由地区中心升成为经济社会发展中心。

（二）综合实力全面跃升。主要经济指标增速高于全市平均水平，经济总量在全省各县（市）区中位次明显前移，经济实现持续较快增长。地区生产总值年均增长 8% 以上、总量突破 1000 亿元；一般公共预算收入年均增长 9% 以上、总量突破 80 亿元；固定资产投资年均增长 20% 以上，规模以上工业增加值年均增长 12% 以上，社会消费品零售总额年均增长 8% 以上，进出口总额年均增长 15%，实际使用外资年均增长 20%。

（三）产业质效全面升级。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，工业经济、“四新经济”、现代商贸、高新技术产业占比大幅提升。战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重达到 45%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 75%。济南新材料产业园区成为推动新旧动能转换、重塑产业辉煌的龙头，药山都市工业园成为高质量发展的新引擎，全区形成一批具有重要影响力的产业集群、领航企业和知名品牌，建立起实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

（四）城市魅力全面彰显。全域城市化进程加快推进，生态环境保护和城市精细化管理水平有力提升，黄河两岸加速隆起，基本建成省会连接“中优”“北起”的城市新地标，综合承载

能力显著增强，城市更加宜居宜业。

（五）生态环境全面改善。国土空间开发保护格局得到优化，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放持续削减，生态系统稳定性明显增强，青山常在、绿水长流、空气常新、泉水常涌的生态特色充分彰显。

（六）民生福祉全面增进。坚持共同富裕方向，省会一流的现代化教育强区基本建成，康养天桥品牌基本塑成，实现更加充分、更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，覆盖全民、贯穿全龄的多层次社会保障体系更加完善，率先实现基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

（七）改革开放全面深化。重点领域关键环节改革取得更大突破，高标准市场体系基本建成，营商环境进一步优化，市场主体充满活力，创新创造热情得到充分发挥。开放型经济发展水平显著提高，开放平台建设取得突破，构建起黄河战略引领下的全方位开放新格局。

（八）治理效能全面提升。政府系统各领域、各方面的高效执行体系更加完善，治理体系和治理能力现代化水平全面提升，党风廉政建设责任制落实到位，政府运转更加高效便民务实廉洁。统筹发展和安全，“平安天桥”“法治天桥”建设取得显著进展，党建引领基层网格化治理水平持续提升，“开放、包容、诚信、图强”的天桥精神成为激励广大党员干部群众干事创业的持久动力。

各位代表，发展蓝图鼓舞人心，美好未来催人奋进。以上奋斗目标，承载着全区人民对美好生活的共同期盼，昭示了天桥儿女再创辉煌、崛起图强的雄心壮志。我坚信，只要我们不驰空想、不骛虚声，风雨兼程、奋勇向前，就一定不辱使命、不负众望，再攀高峰、开创未来，全面建设社会主义现代化强区的目标就一定能够实现！

三、2022 年工作安排

2022 年是新一届区领导班子的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是实施天桥发展“1339”战略的崛起之年，做好全年工作、迈好关键一步至关重要。2022 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上，一般公共预算收入增长 8.5%，固定资产投资增长 20%以上，规模以上工业增加值增长 9%，社会消费品零售总额增长 9%以上，进出口总额增长 18%以上，实际使用外资增长 15%以上，城镇居民人均可支配收入增长 8%以上，农村居民人均可支配收入增长 10%以上。

实现上述目标，必须按照中央决策部署，认真落实省、市和区委工作安排，围绕全省“十大创新”和全市“十二项改革创新行动”要求，紧扣“三大牵引”发展策略，聚焦“五大战场”和“十大重点任务”，综合施策、精准发力，突出抓好六个方面的工作：

（一）坚持功能完善与品质提升并重，加快实施全域城市

更新。持续巩固加快城市更新的强劲势头，统筹立体开发和功能优化，加快城市有机更新。

聚力推进重点片区开发建设。强力攻坚泺口二期、药山南等 14 个拆迁改造项目的征迁工作，确保全年完成征迁 300 万平方米，实现供地 4300 亩以上。加快推进标山二期、丁太鲁等 78 个建设项目，确保开工建设 400 万平方米。黄台、北湖三期等安置房项目尽快交付使用。坚持一体规划、连片开发，强化功能配套和产业导入，确保城市更新质量，为城市发展提供持久动力。

加快推进老旧小区改造。积极筹措资金，优化方案，完善工序流程，加快推进聚贤社区、黄屯小区、滨河社区等 12 个、80 万平方米老旧小区的改造提升。同步完善各类公共设施配套，推进社区物业、安防、停车等规范化管理，提升管理服务水平，实现硬件设施与治理水平同步提升。加强历史建筑保护利用，启动天东光明里文化街区、西护城河一冻源造纸厂片区改造提升工程。

积极推进美丽宜居富裕乡村建设。加快实施乡村建设行动，全力建设桑梓组团产城融合发展共同富裕示范区。扎实推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，加快完善公共服务设施，提高黄河北综合承载能力。全面落实田长制、林长制，加大执法检查 and 处罚力度，严守耕地和生态保护红线。加快农业、就业、创业“三业富民”，推进农业园区、龙

头企业、专业合作社提档升级，着力打造一批田园综合体，推动村集体经济增收和群众共同富裕。

（二）坚持扩大总量与调优结构并重，加快推进动能转换。坚定不移实施“工业强区”“商贸兴区”“创新驱动”战略，纵深推进产业转型升级，加快构建现代产业体系。

做大做强工业经济。举全区之力支持济南新材料产业园区和药山都市工业园发展，加快构建“双核引领、两岸齐飞”的园区发展新格局。坚定不移推进济南新材料产业园区进位赶超，加快推进东方雨虹、万马新材料等重点项目建设，依托中南高科、融通智能等产业平台，招引培育一批行业领军企业，精准实施“建链、强链、补链、延链”措施，加快打造新材料、智能制造、现代高端物流、生物医药等百亿级产业集群，全面增强主导产业核心竞争力，确保主要经济指标增幅高于全区平均增幅 2 倍以上，在省级开发区综合考核排名位次前进 20 位。全力攻坚药山都市工业园转型发展，依托时代总部基地、鲁能康桥发展中心、泉利汽配、鲁发产业园等平台载体，大力引进和培育电子信息、工业设计、医药器械、高端消费品制造等产业，扶持壮大天鹅棉机、重汽考格尔、绿洲清洗、三星灯饰等骨干企业，园区发展新动能更加强劲，都市工业示范区建设迈出新的步伐，确保实现规模以上工业总产值 55 亿元，新增“专精特新”、瞪羚企业 10 家。

加速服务业提档升级。加快传统商贸业转型升级，针对服

装鞋帽、家居、通讯、建材等优势行业领域，深入探索专业市场提质路径，加快传统商贸载体提质改造和规范化管理步伐，稳步推进“个转企”、总部引入等工作，着力提升专业市场竞争力、贡献率。大力发展楼宇经济和总部经济，优化存量楼宇品质，着力引进总部型优质企业，加快打造楼宇产业园和亿元楼。依托黄台、凤凰山、齐鲁云商等电商园区，引进千万级电商企业，支持发展直播电商、跨境电商等新业态，加速电商产业集聚，持续巩固网络零售额全市领先地位。发挥汽配、新材料、能源产业链条优势，支持外贸企业做大做强，激发全区外贸新活力。

聚力实施“企业提质”工程。坚持“在库企业抓增长、达标企业抓入库、规下企业抓培育、新建企业抓跟踪”的思路，建立企业梯次培育机制，打好“个转企、企升规、规改股、股上市、强龙头”组合拳。构建更具吸引力的政策支持体系，巩固拓展减税降费成效，让企业和项目最大程度享受政策红利。紧盯业态新、成长性好、创新性强的中小企业，实施“一企一策”，进行重点扶持，帮助企业上项目、扩规模、增实力。大力推进“四上”企业入库工作，确保“四上企业”新增 200 家以上。加强企业上市挂牌梯队建设，力争新培育上市挂牌企业 3 家。全面优化企业和企业家服务保障机制，坚持要素保障与优化环境并举，切实增强企业获得感，让更多企业和企业家扎根天桥、奉献天桥。

持续深化改革创新。全面深化改革，充分释放体制机制活力。着力优化科技创新生态，加快“政产学研金服用”深度融合，提高区域创新能力。大力发展高新技术产业，鼓励企业、科研院所加强科技创新和成果转化，促进人才、技术等创新要素有效聚集，力争新增高新技术企业 60 家以上，实现技术合同成交额 50 亿元以上，研发经费投入增长 18% 以上。健全“大众创业、万众创新”服务体系，全年新认定市级众创空间 2 家、科技企业孵化器 1 家。大力实施知识产权战略，加大知识产权创造运用和保护力度，赋能企业高质量发展。

（三）坚持招引与服务并重，加快推进重点项目建设。坚持项目为王，以项目吸引资金、配优资源、激发动能，带动全区经济高质量发展。

抓好“双招双引”。重点围绕“两大园区”、重点产业、楼宇载体，大力招引实体类项目、建链强链补链项目、总部型项目。深化“152”招商机制，加强区级招商资源统筹，建立信息共享平台，优化项目联审机制，构建“大招商”体系，提高招引增量和质量。发挥招商合伙人和合伙平台奖励政策激励作用，实施招商引才、招才引商“双轮驱动”，强化招商项目全周期跟踪服务，全面提高招商成效。全年引进投资 5 亿元以上的实体项目 20 个，营业收入 10 亿元以上的总部项目 10 个。加强人才制度体系建设，创新“人才+项目+资本”模式，完善人才使用、激励和服务机制，新增市级以上“高精尖缺”人才 1000 人。

抓实项目建设。坚持以大投资、大项目带动大建设、大发展，大力实施“投资倍增”行动，聚焦总投资 426 亿元的 28 个省市级重点项目，强化跟进服务，形成联动机制，加快建设进度。积极谋划一批标志性、引领性、示范性的重大项目，建立审批“绿色通道”，推动项目加速落地，形成开工一批、建设一批、投产一批的滚动推进机制。用足用好专项债，充分发挥政府投资撬动作用，吸引更多社会资本投资。

抓优服务保障。持续深化“放管服”改革，进一步整合审批事项、压缩审批时间、优化审批流程，落实好重大项目容缺受理、拿地即开工等有效机制，以最快的审批速度助力项目建设、企业投资。优化土地供给，盘活低效用地和闲置土地，合理调节用地指标，促进土地集约高效利用。支持城发、控股、财金等平台公司整合资源、开拓市场，用好用活各类融资工具，拓展融资渠道。加强政银企对接，谋划组建区级主导产业投资基金，引导更多的金融活水流向实体经济，为项目建设和企业发展提供更多的资金保障。

（四）坚持精细化与长效化并重，加快提升城市功能品质。坚持生态优先绿色发展理念，创新城市管理机制，完善基础设施配套，提升城市功能品质，塑造发展环境新优势。

深入开展城市提升行动。聚焦治脏、治乱、治差，加强城市精细化管理，全面提升城市整体形象。聚焦铁路沿线、城市出入口等重点区域，扎实开展市容环境整治专项治理行动，擦

亮城市“窗口”。统筹开展“大棚房”、乱占耕地建房等问题整治。重拳治理背街小巷脏乱差、占道经营等顽疾，规范农贸市场、门头牌匾、广告标语设置管理，美化、靓化城市空间。全面推进生活垃圾分类，探索生活垃圾分类收集“定时定点投放”新模式，稳步推进垃圾分类科博馆、厨余垃圾处理项目建设，新建1处大型垃圾转运站。坚持抓反复、反复抓，推进城市治理落细落小落实，全力保障“全国文明典范城市”创建。

积极改善生态环境质量。坚决抓好大气污染防治，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，持续开展建筑工地、道路扬尘、机动车尾气、餐饮油烟等专项整治，确保空气质量持续改善。深入推进水环境治理，严格执行河（湖）长制，持续巩固黑臭水体整治成果，确保主要河流水质稳定达标，积极构建良好的水生态体系。严格落实“土十条”，有效防治农业面源污染，提升固体废弃物处置水平，坚决守住土壤环境质量底线。

持续推进基础设施建设。加快推动大魏庄东路、药山南路、水屯北路等道路改造，全力保障轨道交通6号线、7号线和黄岗路穿黄隧道等重大枢纽工程建设。统筹推进公共停车场、通信、水电气热等设施建设，优化丰富公共资源供给。实施制锦市片区、无影山北路、历山北路雨污分流改造，启动实施东泺河、西泺河治理等项目，完成工商河三期河道综合提升改造，打造更多群众看得见、走得近的亲水空间。实施沿黄沿河、城市干道沿线建绿增绿工程，加快推进城市绿道网建设，

高标准打造4处城市公园，提升城市园林绿化专业化水平。

（五）坚持安全与发展并重，加快社会治理创新。积极推动基层社会治理模式创新，全力打牢基层基础，深化“平安天桥”建设，促进和谐稳定，确保全区安全、社会安定、群众安心。

全力抓好疫情防控。坚持不懈抓好常态化疫情防控，严格落实“四早”要求，全力做好入境人员、国内中高风险地区来济人员管理服务，强化大型商超、校园、医院等重点场所防控，抓紧抓实“外防输入、内防反弹”各项工作。完善公共卫生服务体系，提高流行病学调查、核酸检测、重大公共卫生事件应急处置能力。有序做好疫苗接种工作，构筑全民免疫屏障。深入开展爱国卫生运动，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式，有效保障人民群众健康。

全面维护社会安定。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”相关要求，强化企业主体责任，加大生产安全、消防安全、食药安全工作监管力度，有效防范遏制较大以上安全事故发生。加强信访和调解衔接，健全排查预警机制，有效化解矛盾纠纷。加强立体化治安防控体系建设，防范打击各类违法犯罪活动，确保一方平安。加强自然灾害风险普查成果应用，创建国家级综合减灾示范社区，加大应急联防站建设力度，推动安全生产与应急管理、防灾减灾救灾全面融合发展，提升应急管理体系和能力现代化水平。

创新推进基层治理。深化党建引领下的网格化治理模式，提高“多网合一”融合治理能力，以共融共治破解社会治理难题，深入推进“五社联动”，引导社会力量和群众自治组织参与社会治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。严格落实意识形态工作责任制，大力弘扬社会主义核心价值观，深入实施“八五”普法，广泛开展群众性法治文化活动，促进社会文明和谐。支持工会、共青团、妇联、工商联等群团组织广泛参与社会管理与公共服务，扎实做好双拥、地方志、民族宗教、人防民防、防震减灾、国防和后备力量建设等工作。

（六）坚持量力而行与尽力而为并重，加快推进民生事业发展。坚持把工作做到人民群众心坎上，全面提升公共服务保障能力，让发展更有温度，让幸福更有质感。

高效推进教育强区。加快教育基础设施配套建设，新建、改扩建幼儿园 2 所、中小学 5 所，新增学位 7650 个。做优教育集团办学模式，深化与北师大、山大、济南外国语等知名教育资源的合作办学，培育一批本土优质名校，全面提升品牌效应。深入实施“名校长、名师”工程，培育优秀管理者和优秀教师 500 人，引进优秀教育人才 20 人，加快建设一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化师资队伍。落实“双减”要求，深化教学改革，不断提升教学实效，争取培育更多全省领先、全国知名的优秀教育成果。

加快建设康养天桥。推进全民健康事业发展，优化基层中

医药服务网络，扩大家庭医生签约服务覆盖面，推动疾控中心尽快投入使用，积极创建省级健康促进示范区。全面深化“院府合作”，进一步强化政府与山大二院、解放军九六〇医院、省立三院、市立四院等省市重点医院的合作共建，加快提升全区医疗服务能力和管理水平。深化医联体建设，推动区属医院与省市重点医院“同质化、一体化”管理，实现优质资源共享、人才培养优先、促进共同发展。创新医疗、护理、康复、养老等多业态交叉融合的康养服务模式，打造北坦街道生产路社区、宝华街街道宝华新居社区等 10 个康养社区示范点，把新建小区普遍建成具有天桥特色的康养社区。

统筹推进民生事业发展。做好新形势下就业创业工作，重点解决好城乡新增劳动力、高校毕业生、下岗失业人员等群体就业，全年新增就业 1.6 万人以上。加强社会保险扩面征缴，确保应收尽收、应保尽保。完善“一门受理、协同办理”综合服务平台，开展精准有效的扶弱帮困。加快保障性租赁住房项目建设，力争全年开工保障性租赁住房 1600 套。深入开展全国示范型退役军人服务中心（站）和征兵服务站创建活动，构建便捷有效的联络服务体系。深化文体惠民工程，广泛开展群众性文体活动，巩固街道文化站、社区文化服务中心全覆盖达标建设成果，不断丰富群众精神文化生活。

各位代表，为深入践行以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，前期经过广泛征求意见

见，我们遴选确定了 20 件民生实事，提交本次会议审议。对这些民之所急、民之所需、民之所盼的事情，我们一定不折不扣地全部办实办好，每一件事都要办得群众认可，办出民生情怀，办到人民的心坎上。

四、全面加强政府自身建设

民之所望，政之所向。站在新起点，踏上新征程，我们将以更高的标准、更严的要求，巩固拓展党史学习教育成果，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）强化政治建设，锤炼绝对忠诚的政治品格。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的全面领导，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入贯彻习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，按照中央决策部署，认真落实省、市和区委工作安排，以实干实绩诠释对党和人民的绝对忠诚。坚持把政治纪律、政治规矩挺在前面，全面加强政府党组建设，强化意识形态工作责任制，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，以坚定的政治信仰锤炼对党忠诚的政治品格。

（二）强化依法行政，养成规范用权的行动自觉。深刻领会习近平法治思想的重大意义、精神实质、实践要求，带头弘扬法治精神，维护宪法和法律权威，尊崇法治、敬畏法律、依

法办事，坚决做到法定职责必须为、法无授权不可为，全力争创“全省法治政府建设示范区”。坚决维护区委权威，自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，虚心听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，认真办理人大代表建议和政协提案，高度重视社会公众和新闻舆论监督，全面落实政务公开。健全政府法律顾问制度，完善重大行政决策程序，推动政府依法决策、科学决策、民主决策。

（三）强化高效施政，弘扬勤政为民的实干作风。始终把人民放在心中最高位置，设身处地为群众着想，真心实意为群众办事，满腔热情为群众服务，提高服务能力和服务效能，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民。大力推行“格局、目标、态度、方法、评价”为主要内容的“十字”工作方法体系，崇尚实干精神，锤炼实干作风，看重实干能力，成就实干人才，积极营造勇于担当的实干氛围。坚持目标导向和结果导向，压实工作责任，强化跟踪督办，狠抓工作落实，全面提升政府执行力。

（四）强化廉洁从政，筑牢拒腐防变思想防线。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。牢固树立过“紧日子”的思想，厉行勤俭节约，强化预算刚性约束，严控一般性财政支出，持续压降“三公”经费，切实以行政开支的“减法”换取民生保障的“加法”。保持惩治腐败高压态势，强力整治群众

身边的不正之风，加强政府系统廉政风险防控，强化对重点领域、重点单位、重点岗位的全程管控和审计监督，巩固扩大巡视巡察反馈问题整改成果。持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，标本兼治、惩防并举，推动政府系统廉政建设不断取得新成效。

各位代表，接续奋斗，唯有勇毅前行；天桥崛起，自当奋发作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，上下同欲、同心同德，以更加坚定的信心、更加高昂的斗志、更加奋进的姿态、更加非凡的业绩，奋力谱写全面建设社会主义现代化强区的崭新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

区十九届人大一次会议秘书处

2022年2月21日印发

(共印850份)