



# 济南市天桥区人民政府公报

2024

第2期



# 济南市天桥区人民政府公报

2024年第2期

主管主办: 济南市天桥区人民政府

2024年5月31日出版

---

## 目 录

### 【天桥区政府文件】

济南市天桥区人民政府关于印发《济南市天桥区生态文明建设示范区规划  
(2024-2030年)》的通知

(济天政字〔2024〕10号) ..... (2)

### 【天桥区政府办公室文件】

济南市天桥区人民政府办公室关于公布济南市天桥区人民政府2024年度  
重大行政决策事项目录的通知

(济天政办字〔2024〕6号) ..... (76)

# 济南市天桥区生态文明建设示范区规划 (2024-2030年)



济南市天桥区人民政府  
二零二四年五月

## 前言

生态文明是实现人与自然和谐发展的必然要求，生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度狠抓生态文明建设，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。党的十九大提出，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。2018年在全国环境保护大会上正式确立了习近平生态文明思想。党的十九届五中全会对坚持和完善生态文明制度体系作出系统部署，提出生态环境保护要以高水平保护促进绿色发展，推动生态文明建设实现新进步。党的二十大提出以习近平生态文明思想引领新时代生态文明建设，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”。

为贯彻落实加快推进生态文明建设的决策部署要求，充分发挥试点示范的平台载体和典型引领作用，自2017年开始，生态环境部先后命名了七批国家生态文明建设示范区。山东省委、省政府高度重视生态文明建设，特别是党的十八大以来，围绕落实“五位一体”总体布局，把生态文明建设放在了更加突出的战略位置，先后出台了一系列政策措施，推动生态文明建设取得了重大进展和积极成效。济南市委、市政府高度重视生态文明建设，认真贯彻落实国家和山东省的有关政策和要求，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，深入践行黄河流域生态保护和高质量发展国家战略、“强省会”战略。天桥区作为济南市的中心城区，一直高度重视生态文明建设，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，生态文明建设取得了显著成效，为打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区奠定基础。

天桥区作为省会重要的核心城区之一，也是济南唯一的跨黄河中心城区，是黄河

流域生态保护和高质量发展的重要承载地。为进一步贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，我区坚持高标准、严要求的工作原则，积极开展生态文明示范区创建工作，并已将该工作确定为2024年区生态环境品质提升工作的重要组成部分。按照《国家生态文明建设示范区规划编制指南(试行)》等最新要求，天桥区组织开展创建生态文明建设示范区规划编制工作，规划基准年为2023年，规划期限为2024-2030年。

## 目 录

一、工作基础与形势分析	- 9 -
(一) 建设基础	- 9 -
1. 区位特征	- 9 -
2. 工作基础	- 10 -
(二) 机遇与挑战	- 15 -
1. 面临机遇	- 15 -
2. 存在挑战	- 17 -
二、规划总则	- 19 -
(一) 指导思想	- 19 -
(二) 规划原则	- 20 -
(三) 战略定位	- 21 -
(四) 规划范围与期限	- 22 -
(五) 规划目标	- 22 -
(六) 建设指标	- 23 -
三、规划任务与措施	- 26 -
(一) 建立目标责任体系，落实责任考核制度	- 26 -
1. 深化党政领导干部生态文明建设考核机制	- 26 -
2. 深入开展领导干部自然资源资产离任审计	- 26 -
3. 落实中央和省级生态环境保护督察制度	- 26 -
4. 严格执行党政领导干部生态环境损害责任终身追究制度	- 27 -
(二) 加大生态系统建设，维护生态安全	- 27 -
1. 国土空间开发保护格局优化	- 27 -
2. 区域生态环保监管	- 32 -
3. 生态环境质量改善	- 33 -

4.城乡环境治理.....	- 38 -
5.生态系统保护修复.....	- 42 -
6.生态环境风险防范.....	- 44 -
<b>(三) 建设生态经济体系, 推动绿色低碳发展.....</b>	<b>- 46 -</b>
1.产业布局及产业结构调整.....	- 46 -
2.能源结构绿色低碳转型.....	- 48 -
3.推进重点领域节能降碳.....	- 49 -
4.资源节约集约高效循环利用.....	- 51 -
5.培育绿色发展新动能.....	- 52 -
6.特色产业培育.....	- 53 -
<b>(四) 弘扬生态文明, 加强生态文化体系建设.....</b>	<b>- 56 -</b>
1.倡导绿色生活方式.....	- 56 -
2.加强生态文明宣传教育.....	- 58 -
3.推进生态文明共建共享.....	- 59 -
<b>(五) 创新机制体制, 健全完善生态制度.....</b>	<b>- 60 -</b>
1.实行最严格生态环境保护制度.....	- 60 -
2.建立健全自然资源高效利用制度.....	- 63 -
3.构建多元化现代环境治理体系.....	- 65 -
4.健全生态环境保护治理监督体系.....	- 66 -
<b>四、重点工程与效益分析.....</b>	<b>- 66 -</b>
<b>(一) 重点工程.....</b>	<b>- 66 -</b>
<b>(二) 效益分析.....</b>	<b>- 66 -</b>
1.经济效益.....	- 67 -
2.生态环境效益.....	- 67 -
3.社会效益.....	- 67 -

五、保障措施 ..... - 68 -

- (一) 加强组织领导 ..... - 68 -
- (二) 严格分工协调 ..... - 68 -
- (三) 强化科技支撑 ..... - 68 -
- (四) 加强监督管理 ..... - 68 -
- (五) 做好资金保障 ..... - 69 -
- (六) 推动公众参与 ..... - 69 -
- (七) 完善信息公开 ..... - 69 -

附表：济南市天桥区生态文明建设示范区规划重点项目表 ..... - 70 -

## 一、工作基础与形势分析

### (一) 建设基础

#### 1. 区位特征

地理区位优势明显。天桥区是山东省省会济南市的重要核心城区之一，因境内有横跨津浦、胶济铁路的天桥而得名。京沪铁路、胶济铁路、邯济铁路交汇于此，辖区内有济南火车站、济南长途客运中心站等重要交通枢纽。天桥区作为济南唯一地跨黄河的中心城区，是黄河流域生态保护和高质量发展的重要承载地。此外，流经天桥区的小清河，是山东省内唯一具备海河联运开发利用条件的水运资源，正在全力打造集公、铁、水、空多式联运、“四港合一”的国际内陆港综合枢纽。

生态环境质量优良。天桥区属温带季风气候，气候宜人，拥有黄河、小清河、齐济河等主要河流，丰富的野生动植物资源。2023年，空气优良天数达到203天，六项污染物大幅度改善，水环境质量总体向好，国控、省控、市控考核断面达标率100%，实现稳定达标。

经济社会发展水平稳步提升。2023年，天桥区实现地区生产总值765.6亿元，同比增长6.3%，其中：第一产业增加值1.6亿元，同比增长3.8%，对经济增长贡献率为0.2%；第二产业增加值259.1亿元，同比增长8%，对经济增长贡献率为33.8%；第三产业增加值504.9亿元，同比增长5.5%，对经济增长贡献率为65.9%。三次产业比例为0.2: 33.8: 65.9。规模以上工业增加值同比增长13.2%。全区产业质效得到明显提升，现代服务业增加值占服务业增加值比重、高新技术企业产业产值占规模以上工业总产值比重分别达到55.4%、66%。居民生活质量提升，居民人均可支配收入60873元，同比增长4.8%。

旅游资源独具特色。天桥区作为鲁齐会盟地、春秋古战场，拥有商周、宋元时期

的“刘家庄遗址”，战国时期“无影山墓”“天桥东街墓”，西汉时期“无影山古墓群”“黄台山汉墓”“卫青墓”等众多历史遗迹。拥有张养浩墓，中共山东省委秘书处旧址，毛主席视察北园公社纪念地等文物保护单位。还拥有药山、凤凰山、标山等山丘及北郊森林公园等众多自然资源。主要景区有五龙潭公园、济南百里黄河风景区、五柳岛风景区、济南动物园、药山公园等。

## 2.工作基础

### (1) 生态文明制度更加完善

坚持党对生态文明建设的全面领导。严格实行党政同责、一岗双责，确保党中央关于生态文明建设的各项决策部署落地见效。坚持以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，促进生态环境持续改善，以实际行动牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚持做到“两个维护”。认真贯彻落实环境保护督察制度，制定并实施《天桥区贯彻落实中央生态环境保护督察报告整改细化落实方案》《天桥区贯彻落实第二轮山东省生态环境保护督察反馈意见整改方案》《山东省黄河流域生态保护和高质量发展专项督察反馈意见整改方案》，加快反馈问题和转办件整改工作，全力做好环保督察工作，严格落实中央、省级环保督察反馈意见，着力完成环保督察整改任务。

强化资源总量管理和全面节约制度。贯彻落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”管理指标体系。大幅降低能源、水、土地利用强度，大力发展循环经济，在全社会倡导厉行节约、反对浪费，推动资源节约集约高效利用取得了积极成效。

全面建立健全河长制湖长制体系。严格按照省、市河长制工作要求,认真落实市委及市河长办的工作部署,先后制定了《济南市天桥区推动河(湖)长制从“有名”到“有实”工作方案》《济南市天桥区总河长令》《天桥区城市精细化管理河道生态环境治理工作方案》,创造性探索出天桥特色的河道管理办法,着力提升河湖管理的能力和水平,推动河(湖)长制从“有名”向“有实”转变,在巩固好“无违河湖”的基础上,分期分批打造美丽幸福示范河湖,小清河、工商河分别于2020年、2022年获得省级美丽幸福示范河湖称号。

全面推进林长制工作。天桥区建立了责任明确、监管严格、保护有力、运行高效的生态资源管理制度体系,自2019年以来,先后制定了《济南市天桥区全面建立林长制工作方案》《天桥区关于进一步深化林长制改革的实施方案》,2022年天桥区林长制办公室和天桥区人民检察院共同签署《关于建立“林长+检察长”工作机制的意见》。针对桑梓店街道、药山街道、北郊林场和区黄河水务局等森林资源分布较为丰富的区域,大力开展生态资源保护宣传教育,提高全社会责任意识 and 参与意识。

深化“放管服”改革。严格执行环境影响评价及总量控制制度,严格落实《济南市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》,有效推动环境治理体系和生态保护市场体系建设。积极推进生态环境损害赔偿制度,贯彻落实《济南市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》。落实自然资源资产离任审计制度,执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,实行生态环境损害责任终身追究制,对造成生态环境损害的,严格按照有关规定追究责任。

## (2) 城乡人居环境改善明显

生态环境质量持续改善。全面落实精准、科学、依法治污要求,实施蓝天、碧水、

净土“三大战役”，全区生态环境质量持续改善。一是空气环境质量不断向好，空气优良天数达到203天，空气质量排名退出全省倒10名，实现历史性突破。二是水生态环境显著提高，辖区水环境质量总体向好，国控、省控、市控考核断面达标率100%，实现稳定达标。辖区内9条城市黑臭水体基本消除，全区水环境治理综合排名位于全市前列。三是土壤环境质量保持稳定，扎实开展土壤污染状况调查，累计完成79个地块土壤污染状况调查工作，严格建设用地风险管控和修复，督促8家土壤污染重点监管单位落实主体责任，有效保障土地安全利用。四是严格执行污染物排放总量控制制度，全区化学需氧量(COD)、氨氮(NH<sub>3</sub>-N)、二氧化硫(SO<sub>2</sub>)和氮氧化物(NO<sub>x</sub>)四项主要污染物均完成上级下达的减排目标。

城区品质全面提升。天桥区作为全市城市更新试点，全区城市更新行动深入推进，老旧小区和棚户区改造工作有序推进。城市绿化品质不断提升，坚持以“绿、美、净、齐”为标准，有序推进“千园之城”、绿化特色道路、特色街区建设。持续开展拆违拆临和建绿透绿工作，拆除违章建筑985.7平方米，完成药山、凤凰山、标山等山体公园的提升改造，建成城市公园64座，城市品质和群众居住条件不断改善。

农村人居环境明显改善。结合乡村振兴示范村和美丽乡村工程建设全面推动农村人居环境整治，圆满完成农村人居环境综合整治三年行动任务。农村无害化卫生厕所改造工作实施以来，累计改造户厕5905户，农村卫生厕所普及率达到92.37%（省市要求90%以上）。2020-2023年共完成45个行政村农村生活污水治理任务。截至2022年底完成全部农村黑臭水体治理任务，其中2021年完成2处农村黑臭水体治理，2022年完成1处农村黑臭水体治理。农村生活垃圾无害化处理率达到100%。圆满完成23个美丽乡村示范村建设任务，美丽乡村覆盖率达到48%，桑梓店街道小寨村荣获全国

乡村治理示范村，农村面貌焕然一新。

### (3) 生态产业发展不断增速

现代农业产业化步伐加快。全区农业朝着高端高质高效的现代化发展方向迈进，“沃小番”番茄文化旅游艺术节成功举办，沃尔富斯等乡村振兴产业项目加快推进，截至2022年，全区市级以上农业龙头企业达到19家（省级2家、市级17家），“三品一标”农产品品牌达到21个。

现代产业体系不断优化。大力推动工业强区战略，加快绿色新动能培育，构建现代产业体系。近几年，全区规模以上工业企业、限额以上贸易企业、规模以上服务业企业数量实现翻番，高新技术企业从2017年的37家发展到2022年的383家，逐步形成新材料、智能制造、现代商贸三大特色产业集群。现代服务业增加值占服务业增加值比重、高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重分别达到55.4%、66%。

产业质效取到明显提升。全区战略新兴产业加速崛起，涌现出富通光棒、科亚智能巡航机器人、东珩胶体、天诺光电等一批研发能力强、高成长型企业。2022年，全区新增国家专精特新“小巨人”企业4家，省市级专精特新企业55家、瞪羚企业23家，济南市制造业单项冠军企业4家。泺口服装城荣登2021年度“中国商品市场综合百强榜”，K88名泉广场被命名为“全国标准化社区商业中心”，鲁丰创意1908产业园获评“全国特色商圈示范项目”，北徐幸福里项目获评“全国一刻钟便民生活圈示范工程”。

### (4) 生态文化影响不断扩大

扎实做好文物保护和非遗传承。全面加强文物保护利用，充分挖掘传统文化、红色文化、河运文化、开埠文化、工商文化等天桥特色文化资源，与不可移动文物有机

结合，逐步形成城乡一体的文化名区体系。全面提升革命文物保护展示水平，4处不可移动革命文物列入山东省第一批不可移动革命文物名录。稳步提升非遗保护传承水平，延展非遗存续空间，成立“文旅先锋联盟”，创新打造文旅融合品牌并获得济南市首届文化创新项目大赛三等奖，同时助力非遗项目产业化发展，加强非遗文创及衍生品研发力度，打造“泉城手造、天桥百工”品牌。

持续推进文旅深度融合发展。以文商旅融合发展的策略，初步构建以文带旅，以旅兴商，以商促文的发展体系。加快百里黄河风景区提星升级，紧盯丁太鲁新徐项目、泺口会展产业等重点建设项目，推出“黄河吟家园，英烈垂青史”“根植传统文化，传承红色基因”两条红色研学线。大力助推乡村旅游业发展，着力打造桑梓店耿庄村乡村旅游片区，丰富乡村旅游形式，积极促成济南新亨祥文化产业发展有限公司落地桑梓店。

健全完善公共文化服务网络。提升公共文化服务效能，大力弘扬社会主义核心价值观，聚焦“书香天桥”建设，开展“庆祝中国共产党成立100周年‘红色阅读季’”活动，创新举办“天桥未来之星”才艺展演、基层文化“话天桥”书画展、“图说黄河”等公益课堂，制锦市街小学、宝华街道康城花园社区荣获济南市第十届“书香校园、书香村居”荣誉称号。健全完善公共文化服务网络，建设以文化馆分馆为阵地，泉城文化驿站、图书流动服务点为基础的全区三级文化活动网络。实现桑梓店街道48个行政村农家书屋书籍补充更新全覆盖，累计建成文化馆分馆14个、图书馆分馆21个、泉城书房2处、图书流动服务点32个、群众文化活动示范点35处，实现区域内街道全覆盖，获评“第三届山东省文化强省建设先进区”。

全面推进生活方式绿色低碳。持续提高源头减量化、资源利用化和全程闭环管理

水平，天桥区实现生活垃圾分类全覆盖。深入推进建筑节能，按照《济南市人民政府关于全面推进绿色建筑高质量发展的实施意见》要求，实施以城镇绿色建筑发展为重点，逐步向乡村绿色建筑延伸，推进城乡绿色建筑全面发展，认真执行公共建筑节能、居住建筑节能的设计标准，建筑节能新技术、新材料在建筑工程中得到普遍应用。

积极践行绿色生活理念。加大绿色低碳循环发展理念宣传教育，结合世界环境日、世界地球日、节能宣传周、泉城环保世纪行等节日开展系列主题活动，联手社会组织无痕中国，开展生态环保活动进校园，并每周末举办“小小河长黄河生态保护和可持续发展公益课堂”活动。积极开展绿色创建活动，辖区内共有6名齐鲁生态环保小卫士、11名泉城生态环保小卫士，1个省级生态系统“最美家庭”，广泛发动社区居民群众积极参与绿色创建工作，培育社区绿色文化，提高群众生态环境保护意识。

## **(二) 机遇与挑战**

### **1. 面临机遇**

#### **(1) 国家、省级生态文明战略部署为天桥区生态文明建设指明了方向和路径**

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设放在“五位一体”的战略高度，出台了系列政策文件。以习近平同志为核心的党中央推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出了系列新理念新思想新战略新要求，形成了习近平生态文明思想，开辟了生态文明建设理论和实践的新境界。二十大报告提出，“十四五”期间，生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，碳排放达峰后稳中有降，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。党和国家对生态文明的重大决策，为天桥区加快推进新时代

生态文明建设提供了理论指导和行动指南。

## **(2) 国家、省级对于“美丽中国”“美丽山东”的任务部署为天桥区生态文明建设开启了新篇章**

党的十九大报告指出，“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”。党的二十大报告指出，“要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。《美丽山东建设规划纲要（2021—2035年）》指出，要有序推进美丽山东建设工作，并在2025年实现绿色低碳转型和生态文明建设走在前，生态环境质量实现新跃升，美丽山东建设初见成效的战略目标。在国家和省级推进“美丽中国”“美丽山东”建设的背景下，天桥区作为山东省省会城市的中心城区，生态文明建设进程已开启了新篇章。

## **(3) 落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、加快实施新旧动能转换战略为天桥区生态文明建设提供了叠加机遇**

黄河流域生态保护和高质量发展国家战略深入推进，国务院批复设立济南新旧动能转换起步区，天桥区作为全市唯一地跨黄河两岸、紧邻起步区的中心城区，应当在落实黄河战略、加快推进新旧动能转换中扬起龙头、发挥示范样板作用，当好排头兵，为打造“五个济南”中的美丽济南作出天桥贡献。省委、省政府明确提出实施“强省会”战略，市委、市政府提出实施“中优”“北起”战略，为天桥区生态保护与高质量发展提供了良好平台。天桥区应赋能赶超、跨越崛起，担当连接“中优”“北起”城市新地标的使命。

(4) 坚持以建设新时代社会主义现代化强区为核心目标，以“河城共融·产城共进”为重要抓手，着力打造“创新未来城·拥河活力区”，为天桥区生态文明建设奠定了良好基础

天桥区依托交通区位优势，紧抓城市更新机遇，预计到2035年，全区规划城市更新总量将高达23.01平方公里，居全市首位，可释放大量城市稀缺土地空间。全区水系丰富、河流众多，主要分属于黄河、小清河、徒骇河、齐济河、兴济河、北太平河等24条河流，水质良好，且拥有百里黄河风景区、五龙潭泉群等水文景观。聚焦“智造经济、服务经济、创新经济”三大经济发展形态和“新型智造、高科技创新、特色商贸、高端服务、现代农业”五大产业功能组团，加速推动天桥区产业规模倍增，实现跨越式发展。新材料产业已形成集聚发展，济南新材料产业园区已聚集规上企业167家，规上工业企业68家。商贸业处于全市领先水平，拥有全市最多的专业市场，数量高达61家，年销售额280亿元，区内专业市场荣获“山东省商品市场转型升级示范基地”等荣誉。当前，全区经济实力、产业活力、城市魅力、治理能力、社会合力大幅提升，坚定了建设现代化中心城区的信心，为天桥区生态文明建设奠定了良好基础。

## 2. 存在挑战

天桥区发展正处在转型升级的紧要关口、重要“窗口期”，在充分肯定成绩的同时，天桥的发展也存在挑战：

### (1) 生态文明机制体制仍需进一步完善

天桥区生态文明领域统筹协调机制仍需完善，出台的改革方案中目标任务要求与实际有差距，环境保护制度体系尚未全面成熟；生态环境监管制度有待进一步健全，

生态环境系统精细化、信息化水平亟待提高;区域联防联控、齐抓共管的大环保格局有待进一步深化;助力绿色产业发展的价格、财税、投资等政策尚需完善,生态资源高效利用和转化、生态产品价值实现机制尚未健全,环保投融资能力不足。

## (2) 生态经济发展水平有待提升

2023年天桥区GDP总量仅占全市GDP总量的6%,经济总量位列济南各区县第8位,处于全市中游位置,在中心城区中排名靠后。一是产业结构和产业能级对经济的带动能力较弱,难以支撑天桥经济增长实现新突破。产业结构调整步伐缓慢,工业驱动能力不强,现代服务业发展缓慢,主导产业未形成产业生态、新兴产业成长不够快、大型龙头企业和掌握核心技术的高新技术企业较少等问题仍然突出。二是产业能级提升程度较低,战略性新兴产业整体处于价值链中低端环节、上下游产业链不完整、经济效益较低,其中新材料领域以上游原材料为主,未能向下延伸并抢占前沿技术热点;智能制造领域集中于中低端产品、应用市场较为局限;现代商贸产业仍以家居、服饰等传统批发零售业为主,业态陈旧,缺少中高端、体验式商业等新兴业态。

## (3) 生态环境持续改善难度加大

天桥区作为传统工业强区,产业结构偏工业,工业经济以传统产业为主,规模以上六大高耗能行业工业增加值能耗降低率仍低于全市平均水平,能耗强度有待进一步降低,能源结构方面,仍以煤炭为主。生态环境质量持续改善压力大,一是由于天桥区地处济南市最低洼处,海拔仅20米左右,与市南部高差达230米,污染物不易扩散,且黄河滩风沙较大,造成全区空气质量排名靠后,空气改善压力大。二是天桥区位于全市河流最下游,辖区内河道承担接纳、净化上游区县各类客水的功能,水质考核断面多,且多数河道穿过居民区,存在部分管网老旧、污水承载能力低等问题,造

成水质超标隐患大，水环境治理形势严峻。三是天桥区作为老工业区，以济南裕兴化工有限责任公司（原厂区）为代表的建设用地安全利用压力大。

#### **(4) 城市功能品质有待进一步提升**

天桥区黄河南北城区发展差距明显，城市功能主要集中于黄河南区域，黄河北区域多为农村形态，城市化进程较为滞后，存在城市公共设施建设不完善、城市管理缺位等问题，一是现有污水处理设施及管网建设水平落后，部分地区尤其是城乡结合部和农村地区污水治理任务仍需加大力度。二是污水处理设施及截污管网存在欠账问题，对雨污管道错接、混接、漏损、淤堵等情况排查修复较为滞后，影响城镇污水处理提质增效。三是由于近年来城市扩张，同时受限于基本农田用地红线，造成园林和林业绿化建设用地紧促，绿量增长存在困难，新增造林、绿化空间有限。

#### **(5) 生态文化弘扬和培育仍要加大力度**

天桥区生态文化发展总体呈现历史文化资源保护碎片化，文化展示表面化，旅游开发同质化，文旅产业小微化。一是优秀传统文化缺乏系统研究，对其内涵脉络和时代价值挖掘不深，城市形象宣传以泉城为主，对黄河文化、旅游资源挖掘深度和梳理统筹强度还不够，尤其是水利文化、历史性文化景观、非物质文化遗产、红色文化等保护利用不足。二是将优秀传统文化转化为新时代生态文明建设需要的生态文化能力存在不足。三是文化传承创新不够，传承载体单一且数量少，泉水等特色文化资源优势未得到充分彰显，活化利用形式不够丰富。

## **二、规划总则**

### **(一) 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，

认真践行习近平生态文明思想,深入贯彻落实习近平总书记视察山东、济南重要讲话、重要指示批示精神,深化落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,以创建生态文明建设示范区为载体,主动融入“东强、西兴、南美、北起、中优”的城市发展新格局,完善生态文明制度体系,改善生态环境质量,优化国土空间开发格局,持续提升城市环境品质,推进现代化生态环境治理体系和治理能力建设,为建设新时代现代化中心城区夯实生态本底,培育新质生产力,加快新型工业化,推动产业向高端化、智能化、绿色化、集群化迈进,打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区。

## (二) 规划原则

**生态优先,绿色发展。**坚持“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,将生态文明建设理念融入经济社会发展全过程,坚持走生态优先、绿色发展之路,推动绿色循环低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,构建城市绿色发展新格局。

**生态惠民,共享发展。**坚持以人民为中心的发展思想,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,聚焦解决人民群众身边的突出生态环境问题,更加注重生态惠民、生态利民、生态为民,充分调动全社会参与生态文明建设的积极性、主动性、创造性,不断满足人民群众对优美生态环境的需要,增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

**系统思维,协同推进。**坚持统筹协调,正确处理经济发展与生态环境保护的关系,加强生态文明建设的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,强化区域均衡协调发展、协同推进生态保护修复与环境治理,城市治理与乡村建设,促进生态文明建设整体推进。

**因地制宜,彰显特色。**立足自然资源条件和经济社会发展现状,突出城市发展格

局,充分发挥天桥区“山泉河湖城”自然风貌及历史文化蕴涵,因地制宜地维护自然山水格局和美好的城乡人居风景特色,有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明理念。

党政主导,全民参与。充分发挥党委领导、政府主导作用,融入经济、政治、文化、社会各方面和全过程,充分发挥社会公众在生态文明示范区创建过程中的主体作用,营造全民共建共享的生态文明建设氛围,形成全区生态文明示范创建的强大合力,着力构建党政府主导、全社会共同参与的生态文明示范建设新格局。

### (三) 战略定位

落实黄河战略要求,统筹经济社会高水平发展和生态环境高水平保护,以打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区为目标,构建产城融合示范区、人居环境改善典范区、黄河流域文化弘扬样板区。

——产城融合示范区。依托本地资源优势,聚焦“智造经济、服务经济、创新经济”三大经济发展形态和“新型智造、高科创新、特色商贸、高端服务、现代农业”五大产业功能组团,推动天桥区产业实现跨越式发展,生态经济发展走在全省前列。

——人居环境改善典范区。生态、生活、生产空间格局与资源环境承载能力协调匹配,城市风貌显山露水、蓝绿交织,优化城市功能与空间布局,实施城市更新作为城市发展能级、推动跨越崛起的突破口,全面提升城乡人居环境品质,打造宜居宜业宜游的城市品牌。

——黄河流域文化弘扬样板区。加强沿黄城市联动,展现黄河文化内核与时代精神,构建国际开放交流新平台,扩大天桥“天下黄河、桥通未来”城市文化品牌影响力,重点彰显济南“泺”水文化传承,展示百年渡口、百年水文站、百年铁路桥等文

化特色遗迹以及毛主席、周总理视察黄河等重要事件，以丰富的济南黄河文化资源，争创国家文化龙头城市，打造国家黄河文化地标。

#### **(四) 规划范围与期限**

规划期限。《规划》以2023为基准年，规划期为2024-2030年。其中，近期2024-2025年为创建达标阶段，中远期2026-2030年为巩固提升阶段。

规划范围。规划范围是天桥区全域，包括下辖14个街道，分别为制锦市街道、北坦街道、纬北路街道、天桥东街街道、官扎营街道、宝华街街道、堤口路街道、无影山街道、工人新村南村街道、工人新村北村街道、药山街道、北园街道、冻口街道、桑梓店街道，总面积为133.44平方公里。

#### **(五) 规划目标**

以习近平生态文明思想为指导，高质量高标准推进生态文明建设，着力构建以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系，以产业生态化与生态产业化为主体的生态经济体系，以生态价值观念为准则的生态文化体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，力争天桥建成水清景美、山水相映、人与自然和谐共生的生态文明建设示范区。

到2025年，生态文明建设更加富有成效，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，生态系统稳定性明显增强，生态环境质量显著改善，青山常在、绿水长流、空气常新、泉水长涌的生态天桥基本建成，黄河流域生态保护和高质量发展样板效应初步彰显，力争在2025年前创建为生态文明建设示范区。

到2030年，生态文明建设迈上新台阶，生态文明建设取得突破性进展和标志性成果，绿色生产生活方式整体形成，生态环境质量实现根本性好转，水清景美、山水

相映、人与自然和谐共生成为常态,全面建成黄河流域生态保护和高质量发展样板区。

### **(六) 建设指标**

《建设指标》共有目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度5大领域、8项任务、25项指标,其中19项为约束性指标、6项为参考性指标。

### 济南市天桥区生态文明建设示范区建设指标

领域	任务	序号	指标名称		单位	指标值	现状值	目标		
							2023年	2025年	2030年	
目标责任	(一)目标落实情况	1	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例		%	≥20	24.1	≥20	≥20	
		2	党政领导干部生态环境损害责任追究制度		-	建立	建立	建立	建立	
		3	领导干部自然资源资产离任审计		-	开展	开展	开展	开展	
生态安全	(二)环境质量改善	4	PM <sub>2.5</sub> 浓度		μg/m <sup>3</sup>	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续下降	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续下降(40)	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续下降	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续下降	
		5	水环境质量	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例		%	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	100	100	100
				县城污水处理率		%	≥95	99.22*	≥95	≥95
				县城城市建成区黑臭水体消除率		%	100	100	100	100
				较大面积农村黑臭水体整治率		%	100	100	100	100
	(三)生态质量提升	6	区域生态保护监管	生态质量指数(EQI)		-	ΔEQI>-1	0.63*	>-1	>-1
				自然保护区和生态保护红线生态环境重点问题整改率		%	100	100	100	100
				生物多样性调查		-	开展	开展	开展	开展
		7	生态系统保护修复	森林覆盖率		%	保持稳定或持续改善	/	保持稳定	保持稳定
	草原综合植被盖度			%	保持稳定或持续改善	/	保持稳定	保持稳定		
	(四)生态环境风险防范	8	受污染耕地安全利用率		%	≥93	100	100	100	
9		重点建设用地区安全利用		-	有效保障	有效保障	有效保障	有效保障		
10		外来物种入侵防控		-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展		
11		突发环境事件应急管理机制		-	建立	建立	建立	建立		

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	现状值	目标	
						2023年	2025年	2030年
生态经济	(五)节能减排降碳增效	12	新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例	%	≥80	/	≥80	≥80
	(六)资源节约集约	13	万元工业增加值用水量下降率	%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务(53)	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		14	农田灌溉水有效利用系数	%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务(0.6543)	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		15	农膜回收率	%	≥85	97	≥85	≥85
		16	一般工业固体废物综合利用率	%	保持稳定或持续改善	97.82	保持稳定	保持稳定
生态文化	(七)全民共建共享	17	公众对生态环境质量满意度	%	≥90	未开展	≥90	≥90
		18	城镇新建绿色建筑比例	%	100	100	100	100
生态文明制度	(八)体制机制保障	19	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100
参考性指标		1	农村生活污水治理(管控)率	%	中西部地级及以上城市市辖区、东部地区: ≥60	93.7	≥60	≥60
		2	声环境功能区夜间达标率	%	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	100	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续提高
		3	危险废物填埋处置量占比	%	持续下降	0.017	持续下降	持续下降
		4	河湖岸线保护率	%	完成上级规定的考核任务	100%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		5	规模以下畜禽粪污集中收运利用体系	-	建立	建立	建立	建立
		6	耕地土壤有机质含量	g/kg	保持稳定或有所提高	19.66*	保持稳定	保持稳定

注：“/”表示暂无现状值，“\*”表示2023年数据尚未公布，暂以2022年数据替代。

### 三、规划任务与措施

#### (一) 建立目标责任体系，落实责任考核制度

##### 1. 深化党政领导干部生态文明建设考核机制

制定天桥区生态文明建设年度计划，分解落实生态文明建设任务，完善保障体系，确保生态文明建设工作落到实处。制定天桥区生态文明建设目标评价考核评价体系，实施政府部门生态文明建设目标年度评价、考核机制，考核结果向社会公布，并作为各级党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。充分发挥考核的导向作用、激励作用和约束作用，引导干部形成尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

##### 2. 深入开展领导干部自然资源资产离任审计

深化领导干部自然资源资产离任（任中）审计。聚焦领导干部自然资源资产管理和生态环境保护责任，重点关注领导干部贯彻落实生态文明建设方针政策和决策部署、遵守资源环境法律法规、生态环境保护目标完成等情况，对审计发现的重大生态问题及时移送有关部门处理，促进落实领导干部生态文明建设责任制。

##### 3. 落实中央和省级生态环境保护督察制度

深入贯彻党中央、国务院关于生态环境保护督察决策部署以及省委、省政府和市委、市政府有关工作安排，坚定不移抓好生态环境保护督察整改工作，坚持把抓好生态环境保护督察反馈问题整改作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治要求和具体行动，严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。针对环保督察反馈问题，实行立行立改，妥善解决群众普遍关注的环境保护热点、重点、难点问题，全力推动各项整改事项落到实处，维护环境安全，提升群众满意度。将生

生态环境保护督察整改、污染防治攻坚、生态环境质量改善等成效作为考核干部的“绿色标尺”，把考核结果作为各级领导班子和领导干部任用、奖惩及专项资金划拨的重要依据。

#### **4.严格执行党政领导干部生态环境损害责任终身追究制度**

严格执行《山东省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，实现地方党委和政府领导成员生态文明建设党政同责、一岗双责、终身追责。以自然资源负债表、自然资源资产离任审计结果和生态环境损害情况为依据，开展各部门和领导干部政绩评价考核，定期向社会公布，明确对党委和政府领导班子主要负责人、有关领导人员、部门负责人的追责情形。对重视生态环境保护、完成生态文明建设任务成绩突出的，给予大力表彰；对不重视生态文明建设，发生重大生态环境破坏事故的，实施严肃问责，依法追究相关部门和领导干部责任；对造成生态环境损害的责任者，严格落实赔偿制度。

### **(二)加大生态系统建设，维护生态安全**

#### **1.国土空间开发保护格局优化**

##### **(1)落实主体功能区战略**

严格落实山东省主体功能区要求，完善主体功能区配套政策。山东省和济南市国土空间规划中均明确天桥区主体功能定位是国家级城市化发展区。根据天桥区主体功能定位，探索建立以创新驱动发展和公共服务设施提升为导向的资源供给制度，转变开发建设方式，以集约绿色为导向，合理确定城镇建设规模与结构。强化城镇建设集中布局引导，推行集约紧凑式发展，提高土地综合利用效率。引导重点行业向环境容量充足、扩散条件较好的区域优化布局。对人口密集、资源开发强度大、污染物排放

强度高的区域实施重点管控。加强环境治理和风险防控，扎实推动绿色低碳高质量发展。

## (2) 严守空间发展底线

坚持底线思维问题导向，科学划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，构建国土空间开发保护新格局，强化国土空间管制。

严格落实永久基本农田。坚持现状耕地“应保尽保、应划尽划”，将种植条件好、集中连片、有良好水利设施与水土保持条件的优质耕地划入永久基本农田。强化永久基本农田对各类建设布局的约束，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”原则，在长期稳定利用的耕地上落实永久基本农田补划，确保保质保量补划落地。

实施最严格的生态保护红线管控。将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极敏感脆弱区域以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。实施最严格的生态保护红线管控，自然保护地核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。探索建立生态保护红线动态评估优化机制，到2025年，全区生态保护红线内生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。

合理划定城镇开发边界。充分尊重自然地理格局和城市发展规律，统筹发展和安全，统筹农业、生态、城镇空间布局，在确保粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上合理划定城镇开发边界。在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规

划许可”的管制方式,合理预留战略留白空间,科学安排建设时序,加强工业控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入,不得进行城镇集中建设,引导低效工业用地逐步退出,鼓励将城镇开发边界外的零散建设用地与新城、镇中心集中建设区用地进行区域统筹。

### (3) 构建城市空间新格局

深化落实黄河流域生态保护和高质量发展战略、加快实施新旧动能转换战略,按照引领未来的城市发展设计理念构建“一轴两带五组团”的城市空间新格局。

“一轴”为黄河城市联动轴。围绕黄河南拓展城市发展空间和黄河北加速产城融合崛起,践行“黄河重大国家战略”,以“河城共融、产城共进”为抓手,打造拥河发展、两岸融合的城市功能联动轴。

“两带”为济泺路黄金经济带、小清河创新产业带。

济泺路黄金经济带。串联济泺路沿线的泺口国际商贸区、特色专业市场、工商河科技城、陆港商务区等重点功能区,聚焦特色商贸、高端服务业,全面打造活力迸发的南北向黄金经济带。

小清河创新产业带。链接小清河沿线的药山科技园、北湖片区等重点功能区,发挥滨水生态优势,以创新经济、总部经济为引领,加速构建面向未来的东西向创新产业带。

“五组团”为新型智造组团、高科创新组团、特色商贸组团、高端服务组团、现代农业组团。

新型智造组团。核心依托济南新材料产业园,以新型功能材料、智能制造装备等智造经济为主导,谋划新型功能材料片区、智能制造装备片区、现代物流配套片区三

大重点功能片区，打造黄河流域先进材料与智能制造装备基地。

高科技创新组团。以药山科技园区为重要抓手，前瞻部署未来消费、未来健康、未来数智等未来产业，深化科创服务发展，目标打造科技创新强磁极，谋划药山都市创新片区、丁太鲁康养片区两大重点功能片区，建设省会高新科技创新地标。

特色商贸组团。加快泺口片区城市更新，推动泺口服装城等济泺路沿线专业市场提质升级，布局体验式城市商业综合体，建设国家级步行街、商贸中心、会展中心等多业态载体，形成集国际消费、商贸文化、特色会展于一体的国际商贸区，打造黄河流域商贸流量新中心。

高端服务组团。发挥组团区位交通优势，以滨水为特色，谋划工商河科技城、陆港商务区、科教创新示范区、滨水商务活力片区、特色电商集聚片区五大重点功能片区，做强总部经济极核引领功能，配套电子商务、文商旅等多元业态，打造生产生活生态“三生融合”的高端服务活力区。

现代农业组团。发挥黄河北农林生态资源优势，促进农业与文旅、康养、教育等产业的深度融合，聚焦都市农业观光休闲、科普研学、蔬果采摘、生态康养等特色产业，打造农文旅融合的现代生态“农业+”示范区。

#### **(4) 构筑生态安全格局**

根据生态服务功能评价以及战略性生态空间分布情况，统筹平原湿地、丘陵森林、公园绿地等各类生态空间，构筑“两带六廊、一园多点”的全域生态安全格局。

“两带”为黄河生态风貌带、小清河生态景观带，以生态修复、综合整治为重点，是落实国家黄河战略，打造示范样板的重点区域。

“六廊”为齐济河、工商河等6条南北支流，打造具备优质水资源、健康水生态、

宜居水环境的美丽河湖。

“一园”为北郊森林公园，作为天桥区特色生态资源集中分布区与重要生态源地。

“多点”是以药山等山体公园、五龙潭等绿地公园、五龙潭、无影潭等重要泉眼，统筹提升生态功能和城市服务功能。

### (5) 重点空间发展格局

重点打造黄河沿线生态样板。加强黄河南北两岸滩地及现有防护林改造提升，结合临水侧滩面、堤岸等不同区域的地形实际，丰富植物种类，开展临黄堤堤肩、堤坡草皮铺植工作，优化群落结构，构建以堤顶行道林、临河防浪林、淤背区适生林和经济林、背河护堤林为主的黄河防护林体系。通过山体和水系景观的开放和融合，把黄河自然风貌发挥好，建设集娱乐休闲、旅游观光、生态保护、都市农业、防洪防汛于一体的生态旅游产城综合功能组团。结合小清河两岸风貌带，以小清河复航工程为契机，串联工商河开埠文化风貌带，增强滨河体验，建设环境优美、交通便捷、产业聚集、功能完善的滨河景观带和经济发展带，打造能够充分彰显天桥地理特色与人文内涵的生态文化休闲区域，为城市建设增添靓丽色彩。

黄河北构建产城融合新格局。深度融入新旧动能转换起步区，以桑梓组团一体规划建设引领产城融合、北部崛起，构建“北田园、中产城、南文旅”发展格局，建成环境秀美、宜居宜业、现代时尚的现代化产城融合区。“北田园”依托现有田园风光，加强基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌等建设，大力培育一批特色田园综合体，打造北部田园魅力区。“中产城”依托济南新材料产业园区为中心、联动桑梓店街道驻地片区，合理布局产业空间、生活空间，提高开发建设用地利用效率，打造中部产城融合隆起区。“南文旅”，突出生态优先、多元融合、独具特色，深度挖掘黄河

“水文化”和黄河标志性历史文化内涵，串联“黄河、湿地、花海、温泉、森林”等优质生态要素，导入医疗康养、大型文旅等支撑产业，打造南部文旅康养示范区。

## **2.区域生态环保监管**

### **(1)落实生态空间用途管制**

实施“三线一单”生态环境分区管控，严格执行山东省、济南市关于“三线一单”生态环境分区管控的规定。落实生态环境准入清单，加强“三线一单”在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。加快推进“三线一单”落地实施，作为资源开发、布局优化、结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，规范国土空间开发行为，减少人类活动对自然生态空间的占用。

### **(2)强化生态保护执法监管**

落实生态保护红线和自然保护地监管制度，执行监管办法和监管指标体系。生态环境部门会同有关部门依法组织开展生态保护红线监督执法，对发现的问题及时反馈，由相关部门依据职责依法依规处理，筑牢生态安全屏障。强化与自然资源和规划、城乡水务等相关部门协同，完善执法信息移交、反馈机制。

持续开展“绿盾”自然保护地强化监督，建立健全自然保护地生态环境问题台账，严格落实整改销号制度，督促重点问题依法查处到位、彻底整改到位。开展常态化监控，坚决遏制新增违法违规问题。

### **(3)推进绩效考核和督察问责**

做好对自然保护地、生态保护红线的保护修复评估工作。加强有关部门生态保护修复履责情况、开发建设活动生态环境影响监管情况的监督。加大对挤占生态空间和

损害重要生态系统行为的惩处力度，对违反生态保护管控要求，造成生态破坏的单位和个人，依法追究责任。

### 3.生态环境质量改善

#### (1)持续改善空气质量

协同开展细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)污染防治。根据天桥区大气污染物浓度特征，以PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>为重点，推动城市PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降，有效遏制O<sub>3</sub>浓度增长趋势，保障空气质量指标持续稳定达标。制定空气质量全面改善行动计划表，实施空气质量限期达标规划。统筹考虑PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>污染特征，加强重点区域、重点时段、重点领域、重点行业治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。在夏季以石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业为主，加强氮氧化物、甲苯、二甲苯等PM<sub>2.5</sub>和O<sub>3</sub>前体物排放监管。在秋冬季以移动源、燃煤源污染管控为主，强化不利扩散条件下颗粒物、氮氧化物、二氧化硫、氨排放监管。

强化重污染天气应对和区域协作。深入落实区域大气污染联防联控机制，实现区域内大气环境管理机制的整体对接。以氮氧化物和挥发性有机污染物减排为重点，实施季节性差异化管控措施，推动实施区域范围内多污染物协同减排，共同改善区域环境空气质量。夯实重污染天气应急减排措施，按照国家、省、市有关要求，定期修订完善重污染天气应急预案，结合相关行业企业绩效评级，每年完善应急减排清单，做到涉气企业全覆盖，确保可操作、可监测、可核查。加强重污染天气期间执法检查，确保在预警期间有效落实应急减排措施。

深化工业污染治理。强化工业企业污染深度治理，严查全区工业污染源排放情况，确保各类工业污染源持续保持达标排放，加强燃煤机组、自备电站、锅炉污染治理设

施运行管控;加强工业企业无组织排放管控,组织企业制定“一厂一策”深度治理方案,建立完善工业企业无组织排放监测监控体系,探索高效监管手段,不断提升工业企业无组织排放监管能力。实施挥发性有机物(VOCs)全过程综合治理,继续实施表面涂装、包装印刷等行业VOCs源头替代,推动完成济南考格尔汽车制造有限公司、山东卓怡家具有限公司等企业源头替代。全面推进低(无)VOCs含量的工业涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等原辅材料使用,建设表面涂装、包装印刷行业挥发性有机物源头替代项目,完成上级下达的溶剂型工业涂料、油墨、胶粘剂替代任务。加强重难点行业VOCs治理,加大济南新材料产业园区、药山都市工业园等涉VOCs企业综合整治力度,加强汽修喷涂、装饰、广告印刷、装修等生活消费领域溶剂使用环节VOCs排放源的管控,确保治理效果。

**强化移动源污染防治。**强化车用油品监管及常态化监督检查,持续提升生产、销售和使用的汽、柴油油品质量,严厉打击非法生产、销售不合格油品行为。促进交通用能清洁化,推广使用新能源汽车,加快新能源充电桩等汽车配套基础设施建设,建设多层次、点线面相结合的充换电设施网络,加强配套电网支撑,实现充电设施无障碍并网和可靠供电。以传化泉胜公路港、建邦电商物流园、泉胜公路港、宇佳物流园等规模以上物流园区为重点,积极推动辖区内物流园区入园车辆及末端配送车辆清洁化措施。鼓励铁路货场等新增或更换的作业车辆(含非道路移动机械)主要使用新能源车辆。加快交通设施建设,全力保障郑济高铁、穿黄桥隧和轨道交通等重大项目建设。强化机动车环保管理,按照国、省、市部署,积极推进车辆燃油蒸发排放控制检测工作,减少油气等挥发性有机污染物排放。健全完善柴油货车运行监管平台,实时监控车辆位置、运行轨迹、排放水平等。强化非道路移动源综合治理,加快推进各类

企业、单位内部作业车辆和机械新能源化更新改造,通过更换电动机等方式,提高其达标排放水平。

加强城乡面源污染防治。全面加强各类施工工地、道路、工业企业料场堆场扬尘精细化管理。每月动态更新全市场尘源清单,推进施工扬尘精细化管理。全面推行绿色施工,施工现场严格落实“八项扬尘防治措施”。加强餐饮油烟污染综合整治,完善源头管控、综合执法、部门协调、设施运行和检查监测等餐饮油烟污染长效监管机制。强化餐饮服务企业油烟排放规范化整治,加大对D17文化创意产业园和无影山东路、无影山东路、无影山南路周边等餐饮聚集区的检查力度。加大秸秆禁烧管控力度,推进养殖业、种植业大气氨排放控制,推广清洁健康养殖模式和畜禽粪污资源化利用先进技术。

## (2) 稳步提升水生态环境质量

加强水生态环境系统治理。强化水资源、水生态、水环境统筹管理。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的原则,优化水资源配置格局,强化水资源利用,实行水资源消耗总量和强度双控,强化水质管控,持续削减主要水污染物排放总量,大力推进水生态环境质量持续改善。加强流域污染联防联控,积极推动形成小清河流域上下游联合监测、联合执法、应急联动、信息共享的协同推进工作机制。加强重要跨界河流以及其他敏感水体风险防控,推行流域水环境预警,确保生态补偿断面水质稳定达标。

持续推进水污染防治。加大工业污染防治力度,推进工业废水收集与处理,加强新材料产业园等园区内工业企业废水预处理监管,实施新材料产业园污水管网建设工程,对于新建、改建、扩建的入河排污口,严格依法办理入河排污口设置审批手续。

加快实施城区管网雨污分流改造，完成老旧小区雨污分流改造与污水管网更新工作，全面改造提升污水收集效能。推进城镇面源、农业面源污染防治，深入开展入河排污口溯源整治及监督管理。

强化水资源保障。加强非常规水源开发利用，强化水资源刚性约束，推进深度节水控水。推动市政绿化、环卫用水、河道生态补水及水景观等使用再生水。推进重点领域污水资源化利用，逐年提高非常规水利用比例。坚持“四水四定”原则，把水资源作为最大刚性约束，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。推动工业节水效能提升，积极推进水资源循环利用和工业废水处理回用，减少新水取用量。

推进水生态保护与修复，实施河道综合整治工程。实施北太平河截污工程，开展河道清淤工作和生态护岸、挡墙、人工湿地工程建设。实施工商河开埠文化风貌带综合开发建设工程，对工商河两岸进行河道综合整治，全面改善工商河水环境质量。

巩固黑臭水体治理成效。建立城市建成区黑臭水体清单动态调整机制，及时将反弹和新发现的黑臭水体纳入清单督促治理。形成农村黑臭水体常态化动态监管机制，对于新发现的农村黑臭水体及时纳入清单管理，逐步消除农村黑臭水体。保障县级城市建成区黑臭水体消除率及较大面积农村黑臭水体整治率指标持续稳定在100%。

### **(3) 强化土壤和地下水环境治理**

加强空间布局管控。将土壤和地下水环境管理要求纳入国土空间规划，守住土壤环境风险防控底线，根据土壤污染状况和风险合理规划土地用途。新(改、扩)建设项目涉及有毒有害物质可能造成土壤污染的，应提出并落实土壤和地下水污染防治要求。按照国家、省和市统一部署，推进土壤和地下水环境质量监测网络建设，统一规划、整合、优化监测点位，定期对土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土

壤、地下水开展监督性监测。

持续推进农用地土壤污染源头管控和安全利用。依法严格执行农用地分类管理制度，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，实行严格保护，确保土壤环境质量不下降。安全利用类耕地要因地制宜制定实施安全利用方案，按年度总结评估。拟开垦为耕地的地块开展土壤污染状况调查，及时划定新增耕地土壤环境质量类别，实施分类管理，加强重点监测。为保障农用地安全，按照《山东省黄河生态保护治理攻坚战行动计划》任务要求，配合上级部门组织对高风险区域和农产品污染物含量超标等重点区域农用地进行深入调查和重点监测，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防控行动，坚决杜绝重金属超标粮食进入口粮市场，确保不发生重大农产品质量安全事件。

有序推进建设用地风险管控和修复。建立天桥区建设用地风险管控和修复名录，严格落实，动态管理，严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理，及时将需要实施风险管控和治理修复的地块纳入名录。创新修复模式，积极探索“净土收储”“净土供应”“净土开发”或“环境修复+开发建设”等模式。加强监管，重点加强对济南裕兴化工有限责任公司原厂区、济南油墨厂地块土壤污染治理与修复工程的监管工作，加快修复进度。强化建设用地土壤污染防治执法和监管技术支撑，加强遥感、无人机等技术手段应用，开展建设用地土壤环境非现场检查 and 远程监管，有效保障建设用地安全利用。

强化地下水环境风险管控。加强化工企业聚集区地下水污染防治，持续开展新材料产业园地下水污染防治排查整治工作。统筹推进土壤和地下水风险管控和修复，探索实施地下水污染风险管控与修复试点，优先保障饮用水安全和保护环境敏感区域。

开展非法开采地下水专项清理整顿工作，制定整改措施，明确整改时限，限期清理整顿，保护全区地下水资源。

#### (4) 加大噪声污染防治力度

完善噪声管理制度，加强声环境监测体系建设。严格按照《济南市噪声污染防治实施方案(2024-2025年)》要求制定噪声污染防治实施方案。强化声环境功能区管理，开展声环境功能区评估，优化声环境质量监测点位，在声环境功能区安装噪声自动监测系统。

加强施工工地噪声防治工作。在制定国土空间规划及交通运输等相关规划时，充分考虑建设项目和区域开发改造所产生的噪声对周围生活环境的影响，合理划定防噪声距离，并明确规划设计要求。加强建筑物隔声性能要求，落实新建住宅隔声性能相关标准规范，实施新建住宅隔声性能验收和公示制度。严格夜间施工审批并向社会公开，鼓励采用低噪声施工设备和工艺，强化夜间施工管理。

加强工业园区噪声管控。鼓励辖区内等涉工业企业的园区进行噪声污染分区管控，优化设备布局和物流运输路线，采用低噪声设备和运输工具。严控噪声污染严重的工业企业向乡村居住区域转移。

强化商业及社会生活噪声防治工作。加强生态环境、公安等部门的合作，建立联合执法长效机制，形成工作合力。加强对文化娱乐、商业经营中社会生活噪声热点问题日常监管和集中整治。研究制定公共场所文明公约、社区噪声控制规约，鼓励创建宁静社区等宁静休息空间。

### 4.城乡环境治理

#### (1) 完善生态环境基础设施

完善污水处理设施建设。完善污水收集管网，以雨污合流管网改造为重点，依托

市政雨污合流管网改造工程，同步实施沿线建筑小区雨污合流管网，逐步完成雨污分流改造与污水管网更新工作，全面改造提升污水收集效能。加强农村生活污水收集治理，合理采取纳入污水管网统一处理、小型污水处理设施处理、单户或联户污水处理设施处理、集中拉运处理等方式分梯次推进农村生活污水治理工作，重点整治桑梓店街道驻地、中心村等地区农村生活污水，促进农村生活污水治理（管控）率指标稳定达标。

全面提升生活垃圾收集治理水平。完善垃圾分类工作体系。严格按照《山东省城市生活垃圾分类制度实施方案》《济南市生活垃圾减量与分类管理条例》工作要求，持续优化生活垃圾分类投放、收集、运输、处理的生活垃圾分类闭环运行体系。

巩固生活垃圾收运处置体系。统筹城乡生活垃圾收运处理设施布局，着力提高农村生活垃圾收集转运能力，督促补齐沿黄片区基础设施短板，加快垃圾分类房、垃圾分类亭等设备安装使用，推广“户分，村收，街道清运，区转运，市处理”的农村生活垃圾收运处置体系，推动“无废”村庄建设。

强化垃圾分类宣传教育工作。积极开展丰富多样的垃圾分类宣传教育活动，印刷垃圾分类手册并加大社区、农村投放力度，使居民养成良好习惯。

## **（2）持续提升城市品质**

实施城市更新行动。加快城区改造，以改善群众生产生活环境、增进人民福祉为根本目标，坚持以人民为中心与高标准规划设计引领，留改拆并举，全域统筹、分区定策，并充分发挥政府引导作用。“十四五”期间，有序推进拆迁改造，加快老旧小区改造，全面启动34个城市更新项目完成提升改造房屋面积562万平方米。到2025年底，基本完成2000年前建成的符合改造条件的老旧小区改造任务。

提高城区绿化水平。深入推进城市增绿和绿化品质提升,按照居民出行“300米见绿、500米见园”的要求,实施城市公园、绿道、休闲绿地及新建道路的绿化建设,推动城市绿化品质提升,打造绿化特色道路、特色街区,提供功能完善的活力休闲场所。建设三角线街游园、可悦游园、九麓府游园等公园,启动药山公园映山园建设,计划建设绿道6公里。到2025年,全区各类公园总数力争达到72个,建设绿道80.3公里以上。推进水网绿色生态廊道建设,充分发挥河长制作用,实施河道生态水质提升工程,高标准推进城市水网、蓝道和河湖岸线生态缓冲带建设,恢复河湖水系的连通性和流动性,建成生态绿廊。开展城市干道沿线建绿增绿工程,加快推进城市绿道网建设。加快对历山北路、无影山中路等道路中长势弱的行道树进行品质提升,高标准推进区域绿道、城市绿道、社区绿道三级绿道建设,扩大绿色生态路网覆盖范围。

激发城区滨河活力。坚持“拥河发展、依河兴城、促进产城河共荣发展”的原则,建设独具天桥特色的城市景观与黄河自然景观共荣的标志性项目。提高黄河的可视性,提升全域一体化的沿河绿道系统,将济南百里黄河风景区和济南黄河森林公园等生态资源有机整合,串联形成沿河观光带。依托地理区位及环境优势,打造黄河一小清河生态景观轴。结合小清河两岸风貌带,以小清河复航工程为契机,串联工商河开埠文化风貌带,增强滨河体验,建设环境优美、交通便捷、产业聚集、功能完善的滨河景观带和经济发展带,打造济南滨河体验中心。

### (3) 推进美丽乡村建设

持续提升乡村生态环境。开展农村人居环境整治提升五年行动,推动乡村环境整体跃升。建立健全农村基础设施长效管护机制,对农村污水设施、厕所等建立有效的运营管护方案,逐步建立农村无害化厕所“智能化管护,智能化运维,无害化处理,

资源化利用，日常化巡检”的长效运维机制。加快建立农村垃圾分类体系，提升村民分类意识，推进农村易腐垃圾先行试点。定期组织村庄清洁行动，全面清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画、乱泼乱倒等不良现象。加快农村黑臭水体治理，定期开展农村黑臭水体调查监测工作，形成农村黑臭水体常态化动态监管机制，及时更新黑臭水体清单名录。

促进农业绿色高质高效发展。构建绿色农业生产体系。减少农药化肥使用量，强化水肥一体化和测土配方施肥技术应用，持续推进化肥减量增效。在桑梓店街道，以“减肥、减药、洁田、修复、循环”为方针，实施农药化肥减量增效工程。深入推进农药减量控害，鼓励使用高效植保机械和专业化统防统治手段。强化农药规范化生产与管理，推广高效低毒化学农药和悬浮剂、水乳剂等环保剂型，推广以生物防治为重点的非化学品绿色防治技术。到2025年，全区水肥一体化技术推广面积达到0.4万亩，单位耕地面积化肥施用量较2020年下降6%左右，农药施用总量较2020年下降10%左右。

加强种植业面源污染防治。探索秸秆全量化综合利用，健全秸秆收储供应体系，培育壮大一批产业化利用主体，提升秸秆商品化收储和供应能力，健全秸秆资源化利用长效机制。深入实施农膜回收行动，严格落实农膜管理制度，健全农膜生产、销售、使用、回收、再利用全链条管理体系，持续开展塑料污染治理联合专项行动。到2025年，农膜回收率稳定在95%以上。

强化养殖业污染治理。实施分区分类管理，优化养殖业结构和布局。鼓励山东众爱农产品有限公司和济南北林养殖有限公司等规模畜禽养殖场配备粪污处理设施，推动种养结合和粪污综合利用，提高畜禽粪污资源化利用水平，鼓励生态循环农业技术

和模式发展,确保规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。严格控制畜禽养殖污染,对沿河湖岸堤周边及支流沟渠等堆存的畜禽粪污开展清理工作。到2025年,畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。

## 5.生态系统保护修复

### (1) 提高森林覆盖率

推进全区国土绿化。基于天桥区目前森林覆盖率较低的现状,持续开展造林绿化空间评估调查工作,充分挖掘造林绿化空间,科学实施全区国土绿化。根据《济南市黄河流域生态保护和高质量发展规划》《加强科学绿化十条措施》《济南市绿化条例》等文件要求,以北郊地方级森林自然公园为重点区域、黄河和小清河为主轴,统筹林地、湿地、绿地保护建设,开展防护林建设工程、湿地生态恢复与保护工程、森林抚育等工程,构筑绿色生态屏障,促进森林覆盖率指标持续稳定达标。

发展乡村农田林网。围绕齐鲁样板村、美丽乡村、美丽村居建设,大力实施乡村增绿工程,鼓励开展以“一网四旁”(农田林网、水旁、路旁、村旁、宅旁)为主的绿化,大力建成乡村农田林网,以乡村绿化美化助力乡村振兴。

### (2) 加强森林和湿地资源保护管理

全面深化林长制改革。健全最严格森林资源保护发展制度,扎实落实上级文件要求。推进造林绿化、森林抚育、山体生态造林、高标准农田防护林及围村林建设等工作,全方面增加造林面积,重点加强沿黄生态防护林建设,实施沿黄绿道建设工程,加大对北郊森林公园、药山山体公园等森林资源的管理和保护力度。到2025年,完成上级下达的造林指标。根据市园林和林业绿化局统一安排,按计划分期分批对区内中幼林实施森林抚育,对近熟林进行森林质量精准提升,增强碳汇能力,进一步改善

生态环境。

建立健全湿地管理体系。加大对生态红线内湿地资源的监管，确保湿地面积不减少。加大湿地生态系统整体性保护修复力度，恢复和增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。重点推进黄河、小清河沿岸湿地恢复及生态景观带改造提升，加快沿岸湿地恢复，实施河道两岸绿化提升，打造景观风貌带。

### (3) 加强生物多样性保护

积极推进生物多样性调查。严格按照生物多样性调查指标要求，以北郊森林公园为优先区域，逐步扩展到在全域范围内开展生物多样性本底调查与编目工作，完善生物多样性监测体系和网络。针对重点保护动植物、濒危珍稀物种、当地特有物种，建立保护物种档案库。强化生物多样性就地保护规范化建设，合理开展迁地保护。加强日常巡查，对野生动物集中分布区、自然保护区等重要区域实行日常巡护，重点监察野生动植物生存现状以及是否有需要收容治疗的野生动物等，加强对野生动植物的日常保护。加强野生动植物保护管理队伍建设，不定期组织人员培训，提升野生动植物保护人员专业水平和管理方法。积极开展科学研究，探索野生动植物保护新策略。

加强野生动植物保护监督。严格落实《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国野生植物保护条例》《植物检疫条例》等法律法规和政策，加强疫源疫病监测防控，强化野生动物救护和候鸟栖息地保护，依法打击非法猎捕、交易野生动物行为。

严格外来入侵物种管理。根据外来物种入侵防控指标要求，每年持续开展外来入侵物种的调查和监测预警，掌握外来入侵物种的危害和空间分布，形成统一的物种名录清单、数据库、标本库等调查成果。实施森林、湿地、绿地等重点区域外来入侵物种治理，重点加强松材线虫、美国白蛾、悬铃木方翅网蝽等林业有害生物及小蓬草、

银毛龙葵、黄顶菊等有害植物的防控,创新治理方式,因地制宜探索入侵物种防治新模式新方法,推进有效阻截治理。加大生物多样性保护与生物安全科普宣传教育力度,结合六五环境日、五二二国际生物多样性日等特殊节日,积极开展以“生物多样性保护”为主题的宣传活动,提升全社会的保护意识。

## 6.生态环境风险防范

### (1) 完善环境风险防控机制

加强隐患排查和风险评估。以涉危险废物、医疗废物、重金属企业和化工园区以及黄河等为重点,开展环境风险隐患排查和风险评估,及时更新重点环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等基础数据库。完善企业突发环境事件应急预案备案制度,推进突发环境事件风险分类分级管理。

严格环境风险预警管理。建立健全由风险源、风险源聚集区河流下游临近断面、区出境河流断面组成的环境风险预警监测网络,开展分级定期监测,严格落实报告制度,及时发现和有效处置水环境风险隐患。深入开展黄河流域“清废行动”,深入排查整治济南新材料产业园区环境风险隐患,督促落实园区环境保护主体责任和危险废物利用处置要求;完善园区安全风险防控体系,探索对济南裕兴化工有限责任公司进行动态监测、预警和应急管理。

强化生态环境应急管理。坚持分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任原则,以化工园区为重点,健全防范化解突发生态环境事件风险和应急准备责任体系,严格落实企业主体责任。实施企业环境应急预案电子化备案,实现涉危涉重企业电子化备案全覆盖。加强应急预案体系建设,及时修编应急预案。加强企业环境风险隐患排查,组织开展环境应急演练,落实企业风险防控措施,提升企业生态环境应急能力。

加强应急监测装备配置，定期开展应急监测演练，增强实战能力。探索建立环境应急专项资金制度。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。

强化生态环境与健康管理。探索构建生态环境健康风险监测网络。推动开展生态环境健康风险识别与排查工作，建立生态环境健康风险源企业基础数据库，研究绘制生态环境健康风险分布地图。逐步将环境健康风险纳入生态环境管理制度。加强生物安全、室内环境健康等领域环境与健康科学研究。

### **(2) 加强危险废物安全处置能力**

对产废企业开展调查，全面摸清危险废物产生、贮存和利用处置以及环境管理现状。健全危险废物收运体系，推进企业、园区危险废物自行利用处置能力和水平提升，鼓励化工园区等配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施。支持大型企业集团内部共享危险废物利用处置设施。重点关注以填埋方式处置的危险废物流量，保障危险废物填埋处置量占比持续下降。

### **(3) 加大重金属污染防控力度**

持续推进重金属污染减排。严格涉重金属企业环境准入管理，对新(改、扩)建涉重金属重点行业建设项目实施减量替代，严格控制涉重金属行业污染物排放。完善涉重金属重点行业企业清单，依法依规纳入重点排污单位名录。开展涉镉等重金属行业企业排查整治“回头看”，动态更新污染源整治清单。

推动重金属污染治理。持续开展全区涉重金属企业重金属污染调查，采取结构调整、清洁生产、末端治理等综合措施控制新增污染。深入推进重点河流湖库、农田等环境敏感区域周边涉重金属企业污染综合治理。

### **(4) 加强核与辐射安全监管**

健全核与辐射安全监管机制，落实核与辐射安全监管责任，强化核与辐射应急、辐射安全管理、辐射环境监测等能力，保障核技术利用安全。提升核与辐射环境监测能力结合全区辐射设施发展情况，配齐配强监测机构辐射监测仪器设备，确保满足辐射环境监测和监管要求。加强对核技术利用单位的监管，对高风险移动源、废旧放射源加强监管，督促相关企业做好辐射防护、放射性监测。修订完善辐射事故应急预案，健全应急处置组织体系和操作流程。

### **(三) 建设生态经济体系，推动绿色低碳发展**

#### **1. 产业布局及产业结构调整**

##### **(1) 构建产业发展格局**

合理布局主导产业、新兴产业和提升产业，以新技术、新业态和新模式推进新旧动能转换，以黄河城市联动轴为轴线，践行“黄河重大国家战略”；以济泺路黄金经济带、小清河创新产业带为依托，串联济泺路沿线及小清河沿线重点功能区，构建创新产业带；以济南新材料产业园及药山都市工业园为发展重点，充分发挥辖区交通优势及自然资源本底优势，促进工业、农业、现代服务业全面发展。

##### **(2) 加快产业结构调整**

加快淘汰低效落后产能。依据安全、环保、技术、能耗、效益标准，以焦化、煤电、水泥、轮胎、煤炭、化工等行业为重点，分类组织实施转移、压减、整合、关停任务，加快淘汰低效落后产能。实施“散乱污”企业动态清零，按照“发现一起、处置一起”的原则，实施分类整治。对已完成清理整治的“散乱污”企业加大后续监管力度，巩固全区“散乱污”企业整治工作成果。

严控重点行业新增产能。重大项目建设，必须满足环境质量“只能更好，不能变

坏”的底线，严格落实污染物排放“减量替代是原则，等量替代是例外”的总量控制刚性要求。按照国家相关产业政策，深入实施“四上四压”。对焦化、煤电、水泥、轮胎等重点行业实施产能总量控制，严格执行产能置换要求，确保产能总量只减不增。严格执行国家煤化工、铁合金等行业产能控制或产能置换办法。严控“两高”项目盲目上马，推动存量项目分类处置、改造升级，新建项目要按照规定实施减量替代，严格落实产能、煤耗、能耗、碳排放、污染物排放减量替代制度。严禁新增水泥熟料、粉磨产能，严禁省外水泥熟料、粉磨、焦化产能转入。

推动园区绿色循环低碳改造。实施减污降碳协同治理。严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准，优化整合焦化、煤电、水泥、轮胎、煤炭、化工等行业产能布局。对人口密集、资源开发强度大、污染物排放强度高的区域实施重点管控，鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组，推进产业布局优化、转型升级。

强化园区循环化改造。推动园区企业内、企业间和产业间物料闭路循环，实现固体废物循环利用，积极推进济南新材料产业园实施循环化改造，提高园区产业循环化程度，实现绿色低碳循环发展。

推进绿色园区建设。鼓励园区内企业开发绿色产品、创建绿色工程、建设绿色供应链。到2025年，积极推进济南新材料产业园创建市级及以上绿色工业园区、省级生态工业园区。

实施重点行业清洁化改造。以焦化、铸造、建材、石化、化工、工业涂装、包装印刷等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，促进传统产业绿色转型和升级改造。加快生态工业园区建设，推动市级以上工业园区开展生态工业园区创

建工作。

## **2.能源结构绿色低碳转型**

### **(1)严控化石能源消费**

严格落实市煤炭消费减量替代工作部署，制定实施煤炭消费压减方案，逐步压减煤炭消费量。新、改、扩建熔化炉、加热炉、热处理炉、干燥炉原则上使用清洁低碳能源，不得使用煤炭、重油。加快工业炉窑清洁能源替代，对以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的锅炉和工业炉窑，实施清洁低碳能源、工厂余热、电力热力等替代。完成市下达的煤炭消费总量控制任务。

### **(2)加快推进煤炭清洁利用**

按照煤炭集中使用、清洁利用原则，削减民用煤与农业用煤消费量，减少非电用煤消费量。加强煤炭质量全过程监管，对煤炭加工、储运、销售、使用等环节分类管控，定期对燃煤单位煤质开展抽测工作，禁止生产、加工、销售、燃用不符合质量标准的煤炭及制品，严格控制劣质煤炭进入消费市场。

### **(3)大力发展清洁低碳能源**

推进清洁能源倍增行动，扩大天然气利用规模，逐步增加天桥区天然气供应量。结合全区散煤替代工作和工业用气需求，做好天然气管网和储气调峰设施建设，加快燃气管网向农村地区延伸和辐射。因地制宜规模化发展风能、太阳能、生物质能、地热能等，发展农村生物质能源。推广余热余压利用成熟技术，提升工业领域余热余压利用水平。发展屋顶分布式光伏，推动济南新材料产业园、北园街道、泺口街道、药山街道光伏发电项目建设，2025年底前，非化石能源消费比例达到市要求。开展农业清洁能源替代，2025年底前，基本完成种植业、养殖业及农副产品加工业燃煤设施清

洁能源替代。以建成区为重点,持续开展低空排烟设施巡查工作,对发现的商业经营等散煤实施清洁能源替代。

#### **(4) 全面推进冬季清洁取暖**

围绕实现城市清洁取暖基本全覆盖的发展目标,积极配合济南市发展集中供热。按照济南市相关政策及工作要求,鼓励余热资源较为丰富的企业利用余热余压等技术进行对外供暖。及时拨付清洁取暖运行补贴,做好清洁取暖设施的日常维护工作。到2025年,供热平均能耗下降到市下达的要求。

#### **(5) 提高能源利用效率**

全面提高工业、公共机构、商贸流通、农业农村、重点用能单位等领域能源利用效率,到2025年,完成市下达的单位地区生产总值能耗下降任务。提高重点工业行业能源使用效率,到2025年,规模以上工业企业单位增加值能耗比2020年降低到市下达的任务标准。加强公共机构节能,到2025年,实现公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗、人均用水量比2020年下降到市下达的任务标准。推进农业农村节能,加快淘汰老旧农业机械,推广农用节能机械,发展节能型设施农业。按照上级要求推动重点用能单位要围绕能耗总量控制和能效目标,实行用能年度预算管理。构建安全、节能、环保“三位一体”的监管体系。

### **3. 推进重点领域节能降碳**

聚焦能源、工业、建筑、交通等重点领域,实施可再生能源替代行动、重点行业降碳行动等重大专项行动,明确煤电、水泥、化工等重点排放行业碳达峰的时间表、路线图和施工图。积极组织企事业单位申报并争取山东省“碳达峰碳中和”科技示范工程和重大创新工程计划项目。

### **(1) 控制工业过程二氧化碳排放**

升级重点领域工艺技术，控制工业过程二氧化碳排放。推动煤电、煤化工、石化等行业开展全流程二氧化碳减排示范工程。培育发展战略性新兴产业，加大对二氧化碳减排重大项目和技术创新扶持力度。

### **(2) 控制交通领域二氧化碳排放**

大力发展低碳交通，推进现代综合交通运输体系建设，建立集约高效、一体化衔接的运输组织模式。优化交通出行方式，完善公交优先的城市交通运输体系，到2025年，全区营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放较2020年下降4%。增加绿色低碳运输量，巩固济南绿色交通城市创建成果，创建绿色铁路站，积极推动交通领域“碳达峰”。加大交通行业节能低碳技术开发与推广。

### **(3) 控制建筑领域二氧化碳排放**

构建绿色低碳建筑体系，全面推行绿色建筑，大力发展装配式建筑，推广绿色建材。推进既有建筑节能改造，加强对公共建筑用能监测。鼓励创建市级绿色生态示范城区、城镇，促进绿色建筑规模化、区域化发展。到2025年，城镇新建民用建筑中绿色建筑占比达100%。

### **(4) 控制非二氧化碳温室气体排放**

通过调整产业结构、原料替代、过程消减和末端处理等手段，积极控制工业过程非二氧化碳温室气体排放。加强标准化规模种植养殖，推进畜禽粪污资源化利用，控制农业领域非二氧化碳温室气体排放。加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用，控制废弃物处理领域非二氧化碳温室气体排放。

### **(5) 推动减污降碳协同增效**

推动应对气候变化融入生态环境管理体系。开展温室气体统计核算,编制温室气体排放清单。将碳排放影响评价纳入环境影响评价体系。推动低碳产品政府采购、企业碳排放信息披露。

实施温室气体与大气污染物协同控制。把降碳作为源头治理的“牛鼻子”,推进控制温室气体与污染物排放协同增效。制定温室气体和污染物减排协同控制方案,推进减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。

#### 4.资源节约集约高效循环利用

##### (1)严格水资源节约利用

强化水资源保护。统筹考虑水资源承载力和经济社会发展合理需要,落实最严格的水资源管理制度,根据市用水总量和用水强度控制指标体系,开展水资源论证,推动节水型单元载体建设。规范计划用水管理,加强重点监控用水单位取用水监管。强化水资源承载能力在区域发展、产业布局等方面的刚性约束。落实排查整治各类人造水面景观长效机制,严禁借引黄调蓄工程等名义建设人造湖、主题公园和房地产项目景观水面。严禁盲目扩大景观、娱乐水域面积,生态用水优先使用非常规水。加强地下水开发利用管理,加大地下水取用监管力度,强化地下水资源保护,衔接“三线一单”,严格落实地下水开采相关分区管控要求,在五龙潭等泉群范围内,禁止工业建设项目和服务业新增取用地下水。

推进多领域水资源节约集约利用。推动工业节水效能提升,积极推进水资源循环利用和工业废水处理回用,减少新水取用量。推动现有企业和园区开展以节水为重点的绿色高质量转型升级和循环化改造,促进企业间串联用水、分质用水,一水多用和循环利用,支持建设节水标杆企业。配合全市做好黄河水资源管理与水量调度系统升

级改造、沿黄灌区用水户监测系统完善升级,提高取水口、用水户在线监测能力。实施规模养殖场节水改造和建设,推行先进适用的节水型畜禽养殖方式。发展高标准节水农业,因地制宜推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术,示范带动大田粮食作物推广应用。鼓励节水服务企业开展节水管理业务,开展公共机构节水技术改造,加快普及和推广节水器具,在园林绿化领域推广安装喷灌、滴灌设施,到2025年节水型公共机构覆盖率达到70%。

## **(2) 推动土地资源高效利用**

严格落实建设用地总量和开发强度双控制度,合理控制新增建设用地规模,进一步降低单位地区生产总值建设用地强度。盘活低效闲置用地,实施严格的“增存挂钩”制度,加快推进批而未供和闲置土地处置,强化存量建设用地盘活利用。推进城镇低效建设用地再开发,鼓励采用立体综合开发模式,培育一批新型节地模式和节约用地典型,发挥示范引领作用。推进农村废弃宅基地、工矿仓储用地等有偿退出,积极探索集体土地收储新机制,加大农村闲散用地盘活力度,推动全域土地综合整治。健全土地资源市场配置,完善土地二级市场,推行灵活供地方式,推广长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式使用土地,促进土地要素流通和节约集约利用。

## **5. 培育绿色发展新动能**

### **(1) 坚决培育壮大新动能**

聚焦大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、生物医药与大健康、精品钢与先进材料等优势产业和未来产业,推动新兴产业壮大规模、增量崛起,构建高质量发展新引擎。发展战略性新兴产业,实施战略性新兴产业集群发展工程,推动国家级、省级产业集群规模化发展,积极争取省级战略性新兴产业集群,在人工智能、新

能源新材料等领域培育形成具有广泛影响力的产业集群、领航型企业和知名品牌。

### **(2) 大力发展新能源产业**

培育壮大新能源汽车及零部件产业，开展关键核心技术攻关，强化新能源汽车产业支撑，集聚新能源汽车整车及关键零部件研发生产企业，布局新能源汽车项目，发展适合市场需求的新能源载货车、客车、乘用车、物流车等产品，积极推进新能源汽车产业发展。大力发展新能源和可再生能源装备制造。

### **(3) 发展壮大环保产业**

以济南新材料产业园区为核心，积极推动桑梓组团深度融入新旧动能转换起步区，做大做强环保制造业，提升城市品质。重点发展大气治理、水处理、固废和土壤处理、环境监测等装备行业；做新做优环境服务业，推行环境污染第三方治理、环保管家、环境医院、环境治理综合托管服务等模式，提升环境治理市场化、专业化水平；做精做专资源综合利用业，构建协同高效的资源综合利用产业发展新格局。依法实施环保产业统计调查报表制度，提升环境治理市场化、专业化水平。积极申报山东省生态环保产业百强企业，打造天桥环保产业集群。

## **6. 特色产业培育**

### **(1) 加快工业转型升级**

确立主导产业的领先定位，以新材料、高端装备与智能制造、高铁装备制造业三大主导产业为龙头，培育一批具有著名品牌、自主知识产权和核心技术，主业突出，跨地区、跨国经营，具有国际竞争力的企业集团。用关键技术和先进工艺改造提升传统制造业，大幅度提高产业增加值率，赋予主导产业绿色、低碳化发展内涵，推进工业做大做强。把握世界科技和产业发展方向，重点突破、超前培育具有较大发展空间

与增长潜力的新材料、高端装备与智能制造等战略性新兴产业为主导的工业产业体系。尽快形成以核心技术、核心标准和自主知识产权为要素的产业竞争新优势，推动部分新兴产业尽快形成百亿级规模。切实做好政策储备、空间储备、科技储备和人才储备，统筹规划产业布局、发展门类和推进时序，使战略性新兴产业成为推动经济发展的主要增长点。

## (2) 发展都市生态新型农业

发展都市生态新型农业。充分发挥近郊优势，建设一批融生产、生活、生态于一体的现代农业精品园、示范园，积极建设田园综合体，推进既有农业园区、农业龙头企业、农村专业合作社提档升级。加快农业与加工、流通、旅游、文化等产业深度融合，创建现代都市农业品牌。到2025年，建设田园综合体1个，农业龙头企业达到40家，农民专业合作社达到25家。

提高农业质量效益。助力济南市提出的打造“北方种业之都”的发展布局，大力建设育种基地。严守耕地保护红线，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，深化农业领域“产学研”合作，大力发展智慧农业，推进“互联网+农业”建设，打造农业大数据信息平台 and 高端农产品电商平台，推动技术创新与模式创新。

打造特色农业旅游。深入推进“农业+旅游业”融合发展，探索精品休闲农业、乡村旅游新业态，助推乡村振兴战略落地，建设乡村振兴齐鲁样板村。依托生态农业资源，引进精品民宿品牌，打造休闲农庄、田园度假、农耕体验、农业嘉年华、乡村艺术公社等特色农业观光、休闲体验业态，构建“一村一品、一村多品”的农业产业发展格局，实现以农兴旅、以旅强农的融合发展新格局。

## (3) 构建现代服务业体系

大力发展现代商贸业。改造提升以专业市场为重点的商贸服务业，完善服务配套、创新管理模式、营造优越环境，嫁接“互联网+”模式，提高产业规模和能级。发展首店经济、体验经济、流量经济和夜间经济等，积极培育引进消费新业态新模式，创建国际消费中心。规划建设一批高端商业载体，创新政策和投融资环境，大力引进总部企业和现代服务业机构，吸引跨国公司、大型企业集团总部或区域总部集群布局、创新发展，把总部经济和现代服务业培育成为加快动能转换、促进增量崛起的重要引擎。

打造电子商务新引擎。大力发展电子商务，依托黄台、凤凰山、齐鲁云商等电子商务产业园区，优化电商产业生态，扶持三际电子、掌视界、山东康舜等电商龙头做大做强，引进培育一批有影响力和示范性的电商平台型企业，巩固电子商务在全省的领先地位。依托天桥商贸产业基础，整合传统品牌渠道，深入挖掘服装、家居建材、通讯电子等商品价值，利用直播电商打响天桥商贸品牌，培育一批具有号召力的本地电商主播。运用5G、超高清视频、AR/VR等技术增强场景式沉浸式消费体验。

丰富文旅发展新业态。围绕乡村振兴齐鲁样板村建设，结合乡村振兴战略，大力推动乡村旅游发展，培育农家生活、农家美食、农业采摘、垂钓等一站式体验业态；推动工业文明和旅游融合发展，打造更多高品质休闲旅游街区，依托成丰面粉厂、大易造纸厂、北山粮库等老旧工业载体打造特色文化产业园，探索发展“创业基地+博物馆”“文化便利店”等新兴文化业态；加快推进雪世界、水世界等代表性项目建设进程，引进数码游戏乐园、体育运动乐园等新兴娱乐业态；依托沿黄公共生态空间，举办户外音乐节、极限运动赛事等高影响力活动，助力天桥区成为都市休闲活力新地标；依托辖区高端优质医疗资源丰富、集聚优势，积极探索医疗、养老、度假、康复、

护理一体化服务新模式，打造一批康养社区示范点，充分发挥扁鹊中医药历史文化特色优势和影响力，加快中医药传承创新，协同发展现代康养产业；依托小清河两岸，提升北湖片区、泺口片区等特色商贸区的夜经济水平，打造24小时书店、深夜剧场等夜间文创业态。

#### **(四) 弘扬生态文明，加强生态文化体系建设**

##### **1. 倡导绿色生活方式**

###### **(1) 开展绿色消费引领行动**

培养绿色消费理念，鼓励公众按需定量购物，做到理性消费，拒绝过度及盲目消费，政府定期公布绿色标识产品目录，引导公众优先采购绿色标识产品。

大力倡导低碳生活，抵制过度包装产品，减少并逐步停止使用不可降解一次性塑料制品，使用非塑产品和绿色塑料制品。常态化开展“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费行为。组织开展“低碳家庭行动”等活动，逐步减少一次性用品的使用并推动闲置物品循环改造利用。

###### **(2) 鼓励引导绿色出行**

大幅提高新能源汽车比例，配合上级部门加快推进交通用能清洁化，持续推广新能源等节能环保车辆，积极倡导私家车等社会用车清洁化。确保财政资金购买的公务用车（除涉及国家安全、侦查办案、防汛抢险救灾等特殊工作要求的车辆）及市政、环卫车辆，统一采购新能源车。加快新能源充电桩等汽车配套基础设施建设，按照“因地制宜、适度超前、快慢互济、经济合理”的原则，建设多层次、点线面相结合的充换电设施网络，加强配套电网支撑，实现充电设施无障碍并网和可靠供电。

建设绿色低碳交通综合体系。加快推进轨道交通等重大项目建设，加快构建“轨

道交通+无轨电车”快速公共交通走廊，做好轨道网、公交网、慢行网“三网融合”。持续加强公交专用道路、步行、自行车等低碳绿色交通系统建设，进一步提升中心城区等重点区域公共交通出行比重。到2025年，中心城区公共交通等绿色出行比重达到市下达的要求。加大绿色出行宣传力度，鼓励公众尽量选择人均耗能和排污较低的公共交通、骑自行车、步行等绿色出行方式。

### **(3) 推进无废城市建设**

探索固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理新模式，促进城市绿色发展转型，提高城市生态环境质量。推动工业绿色低碳生产，做好重点行业工业固废源头减量工作及固废资源化利用工作。根据天桥区产业发展特点，以化工行业为重点行业、济南裕兴化工有限责任公司为重点企业，推动技术升级，降低固体废物产生强度，实现钛石膏、废酸等重点固体废物源头减量。聚焦钛石膏、废酸等工业固废，培育工业固废资源化利用产业链，推动工业固废规模化利用。按照《关于开展大宗固体废弃物综合利用示范的通知》要求，开展大宗固体废弃物资源化综合利用基地试点，探索固体废物利用新模式。

### **(4) 积极推广绿色建筑**

认真贯彻《山东省绿色建筑创建行动实施方案》《济南市绿色建筑创建行动实施计划》要求，构建绿色低碳建筑体系，全面推行绿色建筑，大力发展装配式建筑，推广绿色建材，建设以“碳中和”为核心的绿色城市。推进国家级、省级绿色生态城区和绿色生态城镇示范创建工作。加快推动被动式超低能耗、(近)零能耗、零碳建筑和产能建筑等节能低碳类高标准建筑建设，引导有条件的区域集中连片式建设节能低碳类高标准建筑。到2025年，城镇新建民用建筑绿色建筑占比稳定在100%，其中星

级以上绿色建筑面积比例达到40%以上,星级绿色建筑占比持续增加,住宅健康性能不断完善和提升,绿色建材应用进一步扩大。

### **(5) 提高政府绿色采购比例**

在政府采购中,对于已列入政府优先采购和强制采购品目清单的产品类别,采购人可在采购需求中提出更高的节约资源和保护环境要求,对符合条件的获证产品给予优先待遇;对于未列入品目清单的产品类别,综合考虑节能、节水、环保、循环、低碳、再生、有机等因素,参考国家相关标准、行业标准或者团体标准,在采购需求中提出相关绿色采购要求,促进绿色产品推广应用。

## **2. 加强生态文明宣传教育**

### **(1) 打造黄河生态文化品牌**

大力阐发黄河文化内涵,加强黄河文化资源开发。借助济南黄河文化展览馆、黄河片区,推动黄河文化资源与红色文化、传统文化等深度融合,充分挖掘旅游资源,实现文旅融合,推出一批主题鲜明,布局合理的黄河精品旅游线路,打造一批“黄河人家”精品旅游民宿集聚区,构建具有天桥特色的黄河文旅产品体系。强化文物遗址遗迹保护。以黄河文化为重点,推进文化遗产整体性保护,加大保护力度,保持文化遗产的真实性、完整性和延续性。积极拓展文化产品,围绕黄河文化概念和元素,加强非物质文化遗产资源开发,丰富“黄河非遗娃”等品牌种类。

### **(2) 强化生态文化宣传**

加强生态文化基础理论研究,丰富新时代生态文化体系。加大生态环境宣传产品的制作和传播力度,结合地域特色和民族文化打造生态文化品牌,研发推广生态环境文化产品,选出一批生态环境保护先进典型。鼓励文化艺术界人士参与生态文化作品

创作,加大对生态文明建设题材文学、影视、词曲创作的支持力度。开发体现生态文明建设的网络文学、动漫、有声读物、游戏、短视频等,制作一批生态环境保护公益广告。利用世界环境日、世界湿地日、国际生物多样性日、全国节能宣传周和全国低碳日等重要时间节点,广泛宣传生态文化。强化宣传阵地建设,创建一批生态环境宣传教育实践基地和生态文化公园、广场。

### **(3) 健全生态文明教育体系**

完善生态文明宣传教育网络,推进优质生态文明教育资源面向全民终身学习开放共享。将生态文明建设纳入党政领导干部培训制度,设置相应课程,定期组织党政人员到先进的生态文明城市参观学习,提高党政机关人员生态文明理论水平。推进生态环境保护职业教育发展,推动各类职业培训机构积极开展生态文明培训。开展生态环境科普活动,创建一批生态环境宣传教育实践基地,重点做好环保设施向公众开放工作。加强企业的生态文化宣传教育,组织企业内部人员参加生态文明培训活动,引导企业开展绿色生产活动,规范企业环保管理。壮大生态文明宣传教育志愿者队伍,增强体验式、参与式和启发式环境教育。

## **3. 推进生态文明共建共享**

### **(1) 深化生态文明示范建设**

鼓励开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“无废城市”创建工作。支持美丽济南建设地方实践,鼓励开展美丽城市、美丽乡村等建设。完善生态文明建设细胞工程,支持国家级和省级生态工业示范园区、生态乡镇、生态村建设。组织开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动。持续深化文明单位、文明社区、文明校园创建活动,培育文明乡风、良好家

风、淳朴民风。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

## **(2) 强化公众监督与参与**

推进信访投诉工作机制改革，完善公众监督和举报反馈机制，完善“发现问题—解决问题—核查成效—分析研判—集中治理”全链条闭环工作机制，利用“信、访、网、电、微”等渠道，充分发挥信访信息“金矿”作用，畅通环保监督渠道，建立有效的监控数据及信访、举报、舆情反映问题的处置后督查机制。大力宣传生态环境保护先进典型，鼓励新闻媒体设立“曝光台”或专栏，对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光和跟踪。健全环境决策公众参与机制，保障公众的知情权、监督权、参与权。

## **(五) 创新机制体制，健全完善生态制度**

### **1. 实行最严格生态环境保护制度**

#### **(1) 严格执行环境准入制度**

以改善环境质量为核心，以生态环境分区管控为手段，基于环境管控单元，统筹考虑生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的管控要求，提出空间布局、污染物排放、环境风险、资源开发利用等方面的环境准入要求，推动污染企业停产治理、淘汰和退出。建立健全节能减排和环境保护标准体系，严格建设项目环评审批，控制物耗能耗高的项目准入，加强新建产业项目的源头准入管理。在天桥区的招商引资工作中，明确高耗能、高排放和资源型行业准入条件，明确资源配置的具体要求及能源节约和污染物排放等指标，根据各镇街的资源禀赋、环境容量和生态状况，提高环境准入门槛。

#### **(2) 完善固定污染源监管制度**

依法推进排污许可“一证式”监管。全面贯彻《排污许可管理条例》等法律法规，持续做好排污许可证质量审核和新增污染源发证登记，落实工业固体废物排污许可制度，实现覆盖排污许可管理的全要素。构建好以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动排污许可证制度与环境影响评价、污染物排放总量控制、生态环境统计、环境执法等相关制度全联动，贯穿固定污染源监管全周期。加强对“高耗能、高排放”企业排污许可证核发审查，纳入“双随机、一公开”监管，加大现场核查力度，严厉打击无证排污、不按证排污等各类违法行为。

### **(3) 全面推行河湖长制、林长制、田长制**

全面推行河湖长制，完善工作机制。全面推动治水体系和能力现代化建设。在天桥区河湖长制工作体系的基础上，严格落实河湖长巡查制度，强化河湖管护责任，持续推动河湖长制从“全面建立”向“全面见效”转变。强化监督检查，严格落实河湖长制考核制度。实施河湖水域岸线空间动态监测，强化水域、岸线空间管控与保护，加强主要河湖重点断面生态流量管控。严格河湖长制督导，落实月考核和负面清单管理机制，实行河湖长星级化管理。

全面推行林长制，完善工作机制。落实天桥区林长制相关文件，深入贯彻林长会议制度、林长制工作绩效评价办法、林长制工作巡查和督办制度等一系列工作制度，继续完善区、街道、村居（社区）三级林长制工作体系的建设，促进林长制工作开展有章可循，切实保障林长制工作的有力推进。对林长队伍实行动态管理，人员空缺及时补充调整。充实区林长制办公室成员，负责林长制具体实施工作，发挥好牵头抓总作用。加大对林长制工作宣传力度，形成全民参与、部门联治、社会共治的森林资源保护治理的社会氛围和工作机制。强化督导考核。考核结果作为地方有关党政领导干

部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

全面推行田长制，完善工作机制。落实天桥区田长制相关文件，完善区、街道、村（居）三级田长组织体系，落实田长责任，加大巡查力度，形成各级各部门密切合作、分工负责、齐抓共管的耕地和永久基本农田保护长效机制，确保耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。向社会公开田长职责范围及监督电话等有关信息，每个村（居）至少设立1块田长制公示牌，形成全社会关注、公众参与、齐抓共管的耕地和永久基本农田保护良好氛围。

#### **（4）建立健全区域联防联控机制**

完善与周边地区生态环境治理协同机制，建立联席会议、区域信息共享、跨区域联防联控、公益诉讼协助、生态保护修复协作等工作机制，明确部门责任分工，强化部门间统筹协调能力，研究制定统一的生态环境保护预警规范与实施细则，建立区域生态环境执法联动机制。

落实生态环境保护责任清单，落实管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保要求。健全生态环境部门与相关部门联席会商、联动执法、联合响应机制。进一步强化生态环境联勤联动工作机制，充分发挥生态环境部门、公安机关、监察机关、审判机关联合优势，加强信息共享，健全完善工作制度，提高执法效能。

#### **（5）贯彻落实生态环境损害赔偿制度**

积极落实中央、省等上级相关政策文件要求，扎实推进生态环境损害赔偿工作。提高思想认识，牢固树立“造成生态环境损害应赔尽赔”的意识，深入推进生态环境损害赔偿各项重点工作落细落实，推动形成生态环境损害赔偿长效机制。常态化开展

线索筛查,用好用足《生态环境损害赔偿管理规定》明确的10个筛查渠道,定期组织线索筛查,早核查、早启动、早办结,将环境有价、损害担责的原则落到实处。聚焦一线执法人员,开展有针对性的专题培训,分行业筛选典型案例交流学习,提升专业能力,提高办案水平。

## **2.建立健全自然资源高效利用制度**

### **(1)推进自然资源资产产权制度改革**

开展自然资源确权登记,明确不同类型自然资源的权利和保护范围,确权登记结果向社会公开,实现全民参与、社会监督、共同保护。在确权登记的基础上建立健全自然资源资产产权制度、用途管制制度和有偿使用制度,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,推进自然生态空间用途管制。

### **(2)完善自然资源有偿使用制度**

坚持谁受益谁补偿,探索政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。完善土地资源、水资源、森林资源等自然资源有偿使用制度,进一步推进自然资源统一确权登记,健全自然资源产权制度,落实资源有偿使用制度,实行资源总量管理和全面节约制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度,健全自然资源监管体制。加大环保市场培育力度,推进用能权、水权、排污权、碳排放权等交易制度落地实施。

### **(3)建立资源环境承载能力监测预警机制**

结合天桥区主体功能区划,探索建立一套系统、完整、规范的资源环境承载力综合评价指标体系测算确定合理的人口规模、产业规模、建设用地供应量、资源开采量、能源消费总量、污染物排放总量等,设置预警控制线和响应线。定期开展监控,对土

地资源、水资源、水环境、大气环境和土壤环境超载区域实行限制性措施。建立一体化监测预警评价机制,建设监测预警数据库和信息技术平台,推动多部门监测站网协同布局,建设预警响应管控机制、政府与社会协同监督机制、资源环境承载力定期公示制度。建立突发资源环境警情应急协同机制,对重要警情协同监测、快速识别、会商预报。

#### (4) 建立生态产品价值实现机制

推动生态产品市场化经营开发。在严格保护生态环境的前提下,立足资源条件优势,宜水则水、宜山则山,宜粮则粮、宜农则农,宜工则工、宜商则商,着力提高生态产品供给能力,创新发展特色生态产业,拓展延伸生态产品产业链价值链,促进各类生态产品各得所需、各成其值,构建特色鲜明、各具亮点的生态产品经营开发路径模式,推动生态优势转化为产业优势。

探索生态资源权益指标交易。围绕耕地占补平衡和森林覆盖率等指标交易,碳排放权、排污权、用水权等配额交易,林权等产权交易等方面开展实践探索,积极培育绿色交易市场机制,不断挖掘生态产品市场价值。推动交易收益合理分配,探索以生态资源使用权、土地承包权(经营权)、房屋和设备使用权以及集体积累资金,作价出资或入股生态产品市场经营开发主体,保障广大群众获得普惠性收益。

创新金融支持生态产品价值实现模式。推动金融机构按照市场化、法治化原则,根据生态产品市场价值提供融资贷款服务。创新绿色金融信贷产品,探索开发生态产品权益、收益与信用相结合的专项金融产品。积极引导生态农林牧渔业、生态旅游、生态环境整治等行业周期长、可形成稳定现金流的企业发行资产支持证券。鼓励发展政府性融资担保机构,为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务,合理

降低融资成本。

### **3.构建多元化现代环境治理体系**

#### **(1)全面推行环境信息公开制度**

健全环境信息公开制度，全面推进大气环境质量和水环境质量等环境信息公开、排污单位环境信息公开、监管部门环境信息公开，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。引导广大公众对企业环境行为进行评判和监督，完善公众参与制度，充分发挥12369环保热线作用，建立环境保护网络举报平台和举报制度，健全举报、听证、舆论监督等制度。

#### **(2)建立环境治理企业责任体系**

落实企业生态环境责任，加强企业环境治理责任制度建设，推动企业从源头防治污染，依法依规淘汰落后生产工艺技术，积极践行绿色生产方式，减少污染物排放，履行污染治理主体责任。排污企业实行自我申报、自我治理、自我管理、自我监测、自我公开、自我承诺，依法依规向社会公开相关环境信息，接受社会监督。鼓励企业通过设立企业开放日、环境教育体验场所、环保课堂等多种方式向公众开放，组织开展生态文明公益活动。

#### **(3)倡导环境治理全民行动体系**

完善环境舆论监督机制，建立环境信访预警机制和隐患排查制度，建立公众参与环境后督察和后评估机制。健全公众参与机制，明确公众参与环境决策的原则与范围，规范公众参与环境决策的程序和方式。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与环境社会治理的途径。广泛发展生态文明志愿服务项目和志愿者队伍。鼓励公众对资源节约、环境保护和生态文明建设建言献策，每年开展生态环境质量满意度

调查,确保公众对生态环境质量满意度持续达到90%以上。

#### **4.健全生态环境保护治理监督体系**

##### **(1)提升生态环境监测能力**

完善涵盖大气、地表水、地下水、土壤、温室气体、噪声、辐射等全部要素的环境监测网,建立天地一体化、自动化监测系统,实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。推进信息化建设,形成生态环境数据一本台账、一张网络、一个窗口。

##### **(2)深化网格化环境监管体系建设**

完善全区网格化环境监管体系,持续加强网格化环境监管队伍建设,不断优化网格化监管工作机制,逐步提升网格员巡查巡检能力,推行精细化、智慧化监管方式。

##### **(3)健全监督机制和执法程序**

构建职责明确、边界清晰、行为规范、保障有力、运转高效生态环境保护综合行政执法体系。全面提高环境执法能力。加大环境执法力度,继续开展区域联合执法、部门联动执法,对重点区域、重点时节进行专项检查,严厉打击违法违规行为。创新执法方式,加强遥感卫星、无人机、无人船等新技术新设备运用。大力推进非现场执法,强化关键工况参数和用水用电等控制参数自动监测。

#### **四、重点工程与效益分析**

##### **(一)重点工程**

《规划》结合天桥实际,通过29项重点工程提升天桥区生态文明建设水平,实现生态环境质量持续改善、生态经济实力进一步增强、生态文明制度更加健全、生态绿色发展理念深入人心,总投资概算3360066.31万元,具体见附表。

##### **(二)效益分析**

### 1.经济效益

《规划》实施后,将在优化产业结构、促进产业转型、加快产业集聚效应、改善经济增长方式、提高经济活力、保护生态环境等方面发挥积极作用。充分发挥天桥区高端产业、现代商贸业、生态文化等基础优势,大力发展生态旅游、生态农业、现代服务业、高端制造等产业,生态经济模式初步形成,三次产业构成趋于合理。通过发展全域旅游、城乡融合以及都市生态新型农业进一步优化产业结构,提高区域社会经济水平。

### 2.生态环境效益

通过强化水环境质量管理,加强控制单元污染防治,水生态环境质量将得到全面提升。通过推进大气污染联防联控,推动大气污染物减排、城市扬尘及生活源大气污染防治、移动源污染治理,大气环境质量将进一步提升,PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降,O<sub>3</sub>浓度上升趋势得到控制。

通过实施河底平整、河道清障、供水管网更新改造等项目全面提升水质,保障水环境质量指标持续稳定达标。通过公园建设、城区绿化提升、山体生态修复工程、植被恢复、森林建设等重点工程,全面提升辖区森林面积,以达到森林覆盖率指标逐步提高的要求。通过生态环境建设和环境综合整治,天桥区人居环境得到明显改善,生态环境质量得到进一步提高,进而不断提高居民对天桥区生态环境质量的满意程度。

### 3.社会效益

通过生态文明宣传教育和参与生态文明示范区创建实践,天桥区居民生态文明意识逐步增强。通过大力创建绿色校园、绿色社区,居民环保理念不断加强。通过推进城乡公共文化服务一体建设,创新实施文化惠民工程等生态文化工程,倡导绿色生产

和绿色消费,推行绿色教育,公众生态文明理念不断增强。通过实施绿化提升、山体修复及公园建设等项目,促进生态生活空间宜居适度,切实增强人民群众的获得感、幸福感。

## **五、保障措施**

### **(一) 加强组织领导**

成立天桥区生态文明建设示范区创建工作领导小组,区领导任组长、各有关部门主要领导为成员,把生态文明创建工作列入党委、政府的重要议事日程,切实把生态文明建设作为经济社会发展的重大政治任务和战略部署。加强对创建工作的组织领导和检查指导,建立规划实施的监督考核和长效管理机制。

### **(二) 严格分工协调**

各责任单位要建立健全工作机制,明确任务,压实责任,落实目标。制定规划实施年度任务分解表,并按分解表严格执行,确保生态文明建设各项工程和任务得到落实。

### **(三) 强化科技支撑**

强化科技创新对生态文明建设的战略性支撑作用,不断拓展生态环境科技创新体系,构建生态环境科技研发体系、科技创新平台体系、生态环境科技人才队伍体系、生态环境科研支撑体系等,促进科技与生态文明建设的深度融合。

### **(四) 加强监督管理**

把生态文明建设工作实绩列为领导政绩考核的重要内容,纳入政府部门目标考核体系。制订生态文明建设考核方案,生态文明建设示范区工作任务分解表以及年度工作计划,定期召开调度会议,及时掌握工作动态,分析存在问题,总结工作经验。建

立督查督办制度，结合目标责任制对生态创建工作考核，评估各责任部门任务完成情况。

#### **(五) 做好资金保障**

按照“政府主导、社会参与、市场运作”的原则，完善生态文明建设资金筹措机制。将生态文明建设作为政府公共财政支出的重点，积极争取国家和山东省生态文明建设和生态环境保护资金支持。充分发挥市场配置资源作用，拓宽资金来源渠道，多层次筹措资金，鼓励社会资金投入生态工程项目。加大生态文明建设项目的审计监督力度，提高资金的使用效率和效益，对资金使用失误及不合规的现象依法追责。

#### **(六) 推动公众参与**

深入推进生态文明宣传教育工作，充分发挥人民群众在生态文明建设中的主体作用，利用新媒体平台、电视和广播等平台的宣传作用，广泛地动员全社会参与生态文明建设，为持续改善天桥区生态环境质量、建设生态文明示范区夯实稳固的社会基础。

#### **(七) 完善信息公开**

建立健全社会监督机制，完善信息公开制度，保障公众的知情权、参与权和监督权。鼓励非政府组织、志愿者积极参与生态文明建设，积极营造全社会参与生态文明建设的良好氛围。

附表：济南市天桥区生态文明建设示范区规划重点项目表

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
生态制度	1	继续全面推行河长制、林长制	全面推行河长制，健全长效机制，协调整合各方力量，促进水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作；建立责任明确，监管严格，保护有力、运行高效的林长制管理制度，落实常态化巡查制度。	2022-2030	/	区自然资源局、区水务局
生态安全	2	济南裕兴化工有限责任公司原厂区污染土壤修复项目	项目需修复土方量约为223万立方米，需要修复地下水60余万立方米。场地上需配套建设异位修复厂房及安装异位修复设施、土壤暂存场地、湿法解毒装置、原位修复施工、污水处理装置以及整个厂区的垂直防渗阻隔和部分区域的水平防渗阻隔工程。	2023-2028	134188.2	市生态环境局天桥分局
	3	黄河流域（天桥段）生态环境综合整治项目以齐济河（天桥段）为治理范围的开发生态环境导向的（EOD）项目	项目范围为桑梓店街道，共5个子项目。 1.黄河北农村环境整治项目，范围为桑梓店街道规划区外所有村庄；2.齐济河流域水环境综合整治项目以齐济河（天桥段）为治理范围；3.天桥区高效农田建设及和美乡村项目，包括桑梓店街道内30000亩农田；4.黄河北农产品仓储冷链物流基地项目；5.黄河北大健康（医疗器械）产业园项目。	2024-2026	261809	区水务局、天桥财金集团
	4	大明湖至小清河连通工程（中泺河）	项目为现代水网类，提升区域城市品质，改善居住环境，推进大明湖-北湖-小清河-华山湖等河湖水系连通	2024-2027	30000	区水务局、济南市城市建设集团
	5	药山公园映山园	新建公园游憩、服务、管理设施，新建亭廊、垃圾桶、指示牌、休息座椅、景墙等景观小品及构筑物，配套实施给排水、电气等工程，同步进行种植土回填及海绵城市建设等。	2022-2025	9935	区园林绿化服务中心
	6	道路景观	新沙路（西沙社区至清雅居）、黄岗路（无	2025-2026	1008.73	区园

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
		绿化工程	影山中路至小清河南路）、美里路东延（大魏庄东侧规划路至药山西路）进行道路绿化建设。			林绿化服务中心
	7	云锦湖公园功能提升项目	项目拟对济南市北湖片区云锦湖公园内进行整体提升，其中对公园绿化景观、广场石材、景墙、雕塑、坐凳、喷泉、廊架、照明、驳岸硬质铺装、管理用房等进行提升，新增架空栈道、景观平台、滨水围栏、风雨连廊等，新建一处张养浩纪念馆（含配套用房及公厕）面积约4990平方米，新建配套提升广场面积约16000平方米。	2023-2025	9000	北园街道
	8	济南市天桥区泺口垃圾中转站项目	新建济南市天桥区泺口垃圾中转站主体设施1栋、生活服务及配套设施1栋、维修车间1栋，同步实施道路及停车场、绿化、室外管网、围墙等工程。	2023-2024	18300	区环卫管护服务中心、济南天桥控股集团有限公司
	9	济南市天桥区老旧小区城市更新项目	计划对泺口街道、无影山街道、药山街道、堤口路街道、工人新村南村街道、工人新村北村街道、制锦市街道、北园街道等8个街道的60个小区，在小区范围内改造道路、外立面，更新落水管道，整治小区环境等内容。	2023-2025	95000	区住建局、济南天桥控股集团有限公司
	10	天桥区桑梓店片区供水管网更新改造项目	项目位于桑梓店片区，桑梓店片区当前存在供水管线老旧破损，供水管网漏损严重等问题。为加快推进城市供水管道老化更新改造，消除地下管网安全隐患，提升城市韧性和品质，现需要对本片区老化供水管道进行	2024-2026	520000	天桥财金集团

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
			更新改造，需更新供水管网长度约87.36km。			
	11	博翠明湖市政道路建设工程	本工程共涉及三条规划市政道路，分别为横一路、横二路和纵一路。其中横一路全长约232米，红线宽度15米；横二路全长约206米，红线宽度20米；纵一路全长约810米，其中东海地块东侧196米已实施，剩余610米为本次建设范围；横二路以北规划红线宽度20米，以南规划红线25米。工程建设内容包括道路工程、交通标线及设施、雨污水工程、道路照明以及电力、通信、给水等市政配套工程等。	2024-2026	4898.48	区水务局
	12	济南市天桥区丁太鲁新徐片区综合管网建设项目	项目主要建设雨污分流管网、电力管沟等，并预留给水、热力、燃气管线敷设位置。新建DN100-1800毫米雨污水及中水管线(沟)长约84396米、路灯照明工程管线长约36356米、供电隧道(管线)长约14441米、通信管线长约20707米。涉及天桥区丁太鲁新徐片区内14条道路。	2023-2026	115164	区水务局
	13	新材料产业园污水管网建设	新材料产业园园区规划范围内的污水管网建设工程。	2021-2030	18000	新材料产业园
	14	乡村振兴齐鲁样板村建设项目	高王村、石门孙村、小吴村等村庄基础设施提升工程。	2022-2025	2543.6	区农业农村局
	15	天桥区农田整治提升及农村配套设施建设项目	项目主要包括区域内19485亩农田、581亩坑塘、15000亩闲置林地进行整治提升，对48363米沟渠进行疏通清淤，维修新建20415米沟渠护栏同时实施区域内村庄破损道路维修、道路沥青罩油、墙面粉刷、墙面粉刷、挡土墙建设维修，残垣断壁拆修、广场整修、公厕改造，太阳能路灯、基础设施，建设刘庙子村580亩农业生态园。涉及天桥区桑梓店街道的31个村庄的农田及农村配套设施，改善农村人居环境，推动黄河流域生态保护和高质量发展，打造乡村	2024-2027	107500	区农业农村局

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
			农文旅融合体。			
	16	新旧动能转换项目二期	济南锅炉集团新旧动能转换项目二期项目由济南锅炉集团有限公司投资建设，占地60亩，主要建设A级锅炉制造，低中压力容器及配件设计、制造、销售、安装、维修、改造等。	2024-2026	20000	新材料产业园
	17	北董、怀庄（小韩庄）、桑梓店城中村改造项目	该项目总建筑面积约375840平方米，地上建筑面积约259200平方米，地下建筑面积约116640平方米，楼座数44，户数2691，主要建设内容包括安置住宅建设251000平方米、配套公建建设8200平方米等，其中公共服务设施2200平方米、物业用房1200平方米、社区服务中心800平方米等，同步配套建设供排水8500米、供热9620米、供气6500米等同步配套建设供排水、供热、供气等。	2024-2027	338900	区住建局
	18	天桥区零散棚户区改造项目（凤凰山路东地块）	项目主要建设商品住房及相关配套设施，规划建筑面积4.9万平方米。	2024-2026	64000	区住建局
	19	园区循环化改造	以推动实现园区绿色低碳循环发展为目标，以改革创新为动力，以提高资源能源利用效率、实现减污降碳协同增效为核心，全面、深入、持续推进循环化改造。	2022-2024	431319.3	济南新材料产业园
生态经济	20	裕兴项目（高纯石英砂及光伏石英坩埚项目）	项目分两期建设。项目一期占地约120亩，建成投产后年产2万吨高纯石英砂（对外销售1万吨高纯石英砂）和10万只石英坩埚，年产值约29亿元，年纳税额约2.5亿元，提供就业人员约190人。项目一期建成投产后，根据项目运营情况及市场状况，公司将投资建设二期项目，年产5万吨高纯石英砂（对外销售4万吨高纯石英砂）和10万只石英坩埚，占地约150亩。	2024-2030	175000	新材料产业园

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
	21	泺口双碳产业展示中心项目	项目总占地面积约14.8公顷，计划建设双碳产业展示中心及其配套建筑总建筑面积约74万平方米，其中地上建筑面积52万平方米，地下建筑面积22万平方米。项目同步建设相关配套基础设施。项目计划，重点打造双碳产业金融中心、跨境电商展示平台、国际商品展贸馆、特色商品交易城等一站式展贸空间。	2024-2028	500000	天桥城发
	22	高效设施农业园项目	项目主要建设玻璃连栋温室、单双膜拱棚保温大棚、冷库等内容，安装水肥一体化系统、大数据平台等设备，打造现代设施农业万物互联+智慧农业零碳产业园。	2024-2028	30000	区农业农村局、天桥财金集团
	23	济南沃尔斯番茄种业研发中心项目	主要建设以“沃小番”种业为主的农业配套技术研究中心、农业产学研转化中心、农产品加工厂、智能体验中心、番茄主题博物馆、电子商务中心、农产品分拣包装中心等综合研发中心	2024-2027	7000	区农业农村局、济南沃尔斯农业科技有限公司
生态文化	24	济南黄河国防军事文化主题博览园项目	项目位于桑梓店街道北郊林场，与中军文旅合作，利用北郊林场自然资源（总用地约1.3万亩，其中可以用于开发用地约2000亩），建设军事主题公园、国防教育基地、黄河文化展区、研学及拓展体验营等。	2025-2028	200000	区文化和旅游局
	25	“齐烟九点”全域景区改造提升项目	利用“齐烟九点”中粟山、北马鞍山、药山、标山、凤凰山等山体及周边区域(用地约1350亩)，对景观进行建设改造提升。	2025-2027	5000	区文化和旅游局

体系	项目序号	项目名称	建设内容	实施起始年限	投资（万元）	责任部门
	26	天桥区民俗文化博物馆项目	项目占地5亩，改造提升800平方米，建设玉石、书画展示交易等场馆。	2025-2026	1500	区文化和旅游局
	27	“泉韵乡居”乡村振兴示范区项目	打造黄河生态风貌带、黄河北岸农耕文化体验区、龙湖湿地民俗生态文旅区、坝上田园智慧农业示范区。	2024-2030	10000	区农业农村局、天桥财金集团
	28	天桥区黄河民宿文旅项目	涉及桑梓店街道7个村庄，项目主要为传承黄河文化，突出地域特色，打造多村齐鲁样板，结合民风民俗，打造各具特色的乡风民宿区。	2025-2030	70000	天桥财金集团
	29	制锦市文化创意街区项目	打造集音乐、美术、戏剧、摄影等文化形态的多元文商旅园区，工业遗址主题旅游地，泉水文化体验区，艺术文化展演聚落，文艺创作交流园区，济南文化创意产业高地。	2024-2026	180000	天桥资管集团

# 济南市天桥区人民政府办公室 关于公布济南市天桥区人民政府 2024 年度 重大行政决策事项目录的通知

济天政办字〔2024〕6号

各街道办事处，区政府各部门：

为进一步规范重大行政决策程序，促进科学、民主、依法决策，持续推进法治政府建设，根据《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令第713号）《山东省重大行政决策程序规定》（省政府令第336号）《山东省重大行政决策事项目录管理办法》（鲁司〔2022〕41号）《济南市重大行政决策程序若干规定》（市政府令第287号）《济南市人民政府办公厅关于印发济南市重大行政决策事项目录管理办法等8个工作办法的通知》（济政办字〔2023〕47号）的规定，现将区政府2024年度重大行政决策事项目录予以公布，各有关部门要高度重视，积极做好决策草案拟定工作，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，适时将所承担的2024年度重大行政决策事项提交区政府常务会议审议决定。

附件：济南市天桥区人民政府2024年度重大行政决策事项目录

济南市天桥区人民政府办公室

2024年4月7日

附件：**济南市天桥区人民政府 2024 年度重大行政决策事项目录**

序号	重大行政决策事项名称	承办单位	拟决策时间	决策依据	决策程序	实施计划	完成时限
1	天桥区城镇低效用地再开发项目实施管理细则	区自然资源局	2024年6月	济南市人民政府办公厅关于深入推进城镇低效用地再开发工作的实施意见(济政办字〔2023〕8号)。	根据《重大行政决策程序暂行条例》(国务院令第713号)、《山东省重大行政决策程序规定》(省政府令第336号)、《济南市重大行政决策程序若干规定》(济南市人民政府令第287号)的程序进行。	拟编制完成《天桥区城镇低效用地再开发项目实施管理细则》，并根据内容开展工作。	2024年10月之前

