

“雪亮工程” 维护经费 绩效评价报告

委托单位： 济南市天桥区财政局

项目主管部门： 中国共产党济南市天桥区委员会政法委员会

评价机构： 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所

2021 年 9 月

目录

摘 要	I
一、项目基本情况	I
二、绩效评价工作开展情况	II
三、绩效评价结论	IV
四、项目主要成效	IV
五、存在问题及建议	V
正 文	1
一、项目基本情况	1
（一）项目背景及目的	1
（二）项目主要内容	3
（三）项目开展情况	4
（四）项目具体成果	7
（五）项目资金收入与支出情况	11
（六）绩效目标	11
二、绩效评价工作情况	11
（一）绩效评价目的	11
（二）绩效评价对象和范围	12
（三）绩效评价依据	12
（四）绩效评价原则	13
（五）绩效评价指标体系	13

(六) 绩效评价方法 14

(七) 评价人员组成 14

(八) 评价主要工作过程 14

三、评价结论和绩效分析 16

(一) 评价结论 16

(二) 绩效评价得分情况分析 17

四、项目主要成效 21

五、存在问题及建议 22

摘 要

一、项目基本情况

（一）项目背景

随着济南市天桥区经济社会发展的深入发展，各类社会矛盾时有出现，视频监控维护投入不断加大。中国共产党济南市天桥区委员会政法委员会（以下简称“济南市天桥区委政法委”）切实贯彻党的十九届四中全会精神，落实“雪亮工程”维护经费，加强以火车站为代表的重点区域的监控系统建设，并通过济南市公安局天桥区分局开展视频监控维护，借助监控设备以及警方力量，进一步加强公共安全治安防控能力建设，及时发现突发情况，提高应急处理突发情况的反应能力，深入实施改革强警战略和公安大数据战略，切实提升人民群众的安全感、幸福感以及认可度。

（二）项目主要内容

“雪亮工程”维护经费主要用于两部分工作的开展，具体包括济南火车站综合治理平台建设以及济南市公安局天桥区分局视频监控维护。

1、济南火车站综合治理平台建设

通过前端车辆卡口和人脸卡口采集现场过车、行人信息，对前端车辆、过人进行频次分析，筛选出在该区域内出现频率较高的车辆和过人信息，通过对这些车辆和人员的轨迹、落脚点和出行规律

分析，筛选出符合非法营运车辆出行特征的车辆和人员信息库，可下发平台进行布控告警。

随着系统运行时间的增加，车辆和人员信息库的信息准确率不断提高，告警下发的准确性也不断增加，大大减少执法人员的负担，提高工作效率。

2、济南市公安局天桥区分局视频监控维护

能够有效加强济南市公安局天桥区分局的视频监控维护力度，帮助执法人员更好地开展重点区域、重点人员管控工作，及时处理全区时有发生的社会矛盾及突发事件，有力巩固全区政治稳定、社会和谐、群众满意的良好态势。

（三）项目资金收入与支出情况

“雪亮工程”维护项目 2020 年资金预算为 1,000,000.00 元，均为财政拨款，于 2020 年全额收到。

“雪亮工程”维护经费，2020 年共支出 831,299.50 元，其中包括济南火车站综合治理平台服务设备采购及安装调试费用 282,499.50 元，追加项目 48,800.00 元；拨付给济南市公安局天桥区分局视频监控维护经费 500,000.00 元。项目资金年底结转 168,700.50 元。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

运用科学、规范的评价指标、评价标准和评价方法，对济南市

天桥区委政法委“雪亮工程”维护经费进行绩效评价，从投入、过程、产出、效果四个方面进行综合评判，形成评价结论，发现项目开展中的问题，提高专项资金使用效益，推进财政资金科学化、精细化管理，为后期同类专项资金安排提供重要依据。

（二）绩效评价对象和范围

主要针对济南市天桥区委政法委“雪亮工程”维护经费的使用情况及项目的效益、产出情况。

（三）评价指标体系

根据“雪亮工程”维护经费的实际情况，绩效评价指标体系设有投入、过程、产出和效果4项一级指标，下设项目立项、资金投入、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益6项二级指标，18项三级指标和36项四级指标。

绩效评价总分为100分，根据项目在投入、过程、产出和效果方面的综合考虑对指标分值进行分配，其中投入指标15分，过程指标25分，产出指标30分，效果指标30分。

按综合评价得分将项目划分为四个等级：大于或等于90分为优，80分（含）-90分为良，65分（含）-80分为中，小于65分为差。

绩效评价指标解释、评价标准、指标权重详见附件1。

（四）绩效评价方法

本次绩效评价采用预定目标与实施效果相比较，采用定性与定量方法、案卷研究、实地核查与访谈相结合的评价方式，对项目从

投入、过程、产出、效果等角度进行全面评价。

评价指标体系设计应遵循相关性原则、系统性原则、经济性原则、重要性原则，就项目决策情况、管理情况、产出、结果、效果等方面全面设计指标。指标设置考虑了其实用性、可操作性和可实现性，重点突出，选择具有代表性的指标。指标充分体现和真实反映被评价项目的绩效状况和绩效目标的完成情况以及评价的政策需要。

三、绩效评价结论

经过核查资料和相关数据，对材料真实性和资金使用情况从科学和客观的角度分析，评价得分 83.33 分，总体评价等级为“良”。

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重分	15	25	30	30	100
得分	13	16.33	30	24	83.33
得分率	86.67%	65.32%	100.00%	80.00%	83.33%

四、项目主要成效

本次“雪亮工程”维护项目，济南火车站社会综合治理服务平台监测抓拍率、准确性均超过行业标准；平台软件产品及硬件设备均支持国内、国际通用的标准网络协议，且符合行标、国标的统一要求。

同时，该平台避免繁琐的业务操作，所建设的系统具备专业的

数据可视化能力，项目实施部门能够在系统上通过图形、列表等直观的表现形式了解到目前系统运行及布控情况；在操作流程上也进行了充分的优化，大幅缩减了操作流程。

济南市天桥区委政法委深入贯彻落实全国城市治理现代化工作会议“发挥科技支撑作用，打造数据驱动、人工智能、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式”精神，在全面应用“雪亮工程”建设成果的基础上，继续抓好视频监控资源共建共享共用工作，分布推进“雪亮工程”视频监控增点扩面工程。根据城市社会治理现代化建设和智慧社会治理工作需要，全面做好济南市城市社会治理综合应用平台应用工作，依托科技支撑全面增强社会治理工作的整体性、协同性、精准性，着力提升济南市社会治理体系和治理能力现代化水平，为尽快全面实现“全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”目标而不断努力。

五、存在问题及建议

1、项目监控机制建设不够健全

根据评价组掌握的资料，在项目开展的过程中，项目实施部门缺少明确的执行标准、项目方案中均未量化执行标准，部门内部未制定完备的业务管理制度，业务监控机制的健全性有待提高。

建议项目实施部门在开展项目之前，应制定明确的执行标准，部分关键指标应进行量化，便于项目实施单位能够合理确定项目的开展情况，合理地对项目完成质量进行监控。

2、绩效目标设置过于简单

项目实施单位绩效目标设置不够具体，部分重要指标，如质量指标、成本指标、社会效益指标未设置具体的量化目标，绩效目标不够清晰，导致具体工作开展时缺乏明确的方向。

建议项目实施单位在项目申报时在数量、质量、成本等方面设置细化的绩效指标，将定性指标与定量指标相结合，保证绩效目标的明确性。

3、项目资金执行率较低

“雪亮工程”维护经费预算金额为 1,000,000.00 元，根据政法委提供的资金拨付凭证，于 2020 年 3 月 23 日支付中国联合网络通信有限公司济南市分公司 282,499.50 元，2020 年 8 月 18 日支付天桥区公安局视频监控维护经费 500,000.00 元，2020 年 9 月 3 日支付中国联合网络通信有限公司济南市分公司追加资金 48,800.00 元，共拨付金额 831,299.50 元，该项目 2020 年资金执行率为 83.13%，资金执行率较低。

建议项目实施单位强化预算绩效资金管理，严格按照预算开展项目，不断提高资金配置和使用效益。

正 文

为改善济南市治安环境，进一步提升城市形象，提升济南市社会综合治理水平，切实提升人民群众的安全感获得感以及城市认可度，充分发挥财政资金的支持作用，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所受济南市天桥区财政局委托，对济南市“雪亮工程”维护经费使用情况展开绩效评价工作，形成评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景及目的

1、项目背景

党的十九届四中全会中提出，政府需致力于提升社会综合治理水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，完善社会治安防控体系，坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

省委常委、市委书记王忠林调研济南火车站时曾批示，要按照“立足当前、着眼长远、长短结合、以干促升”的原则，进一步提升站区形象，擦亮城市窗口，努力改善济南火车站及周边区域环境，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

随着济南市天桥区经济社会发展的深入发展，各类社会矛盾时有出现，视频监控维护投入不断加大。济南市天桥区委政法委切实贯彻党的十九届四中全会精神，落实“雪亮工程”维护经费任务，将火车站社会综合治理平台的建设作为“雪亮工程”的试点工程，加强以火车站为代表的重点区域的监控系统建设，并通过济南市公安局天桥区分局开展视频监控维护，借助监控设备以及警方力量，进一步加强公共安全治安防控能力建设，及时发现突发情况，提高应急处理突发情况的反应能力，深入实施改革强警战略和公安大数据战略，切实提升人民群众的安全感、幸福感以及认可度。

2、项目立项的必要性

党的十九届四中全会聚焦于国家治理体系和治理能力建设，系统地总结了“中国之治”的制度原则。这些制度原则的确立，凝聚了党的十八大以来党中央治国理政的政治智慧，已经成为支撑经济快速发展、维护社会长期稳定的基本制度安排。社会治理是国家治理的重要方面，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安社会。

“雪亮工程”维护项目符合党的十九届四中全会精神，能够加强济南市社会治理水平，切实改善济南火车站站区等重点区域的治安环境，有效增强人民群众的幸福感和安全感。因此，该项目的开展具有社会意义。

3、项目立项依据

(1) 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

(2) 《中华人民共和国公安部行业标准》

(3) 《中华人民共和国通信行业标准》

(4) 《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》

(5) 《济南市区雪亮工程建设分方案》

(6) 《济南市公安局视频监控全覆盖布点建设指导意见》

(7) 《济南火车站社会综合治理平台建设及实施方案》

(二) 项目主要内容

“雪亮工程”维护经费主要用于两部分工作的开展，具体包括济南火车站综合治理平台建设以及济南市公安局天桥区分局视频监控维护。

1、济南火车站综合治理平台建设

通过前端车辆卡口和人脸卡口采集现场过车、行人信息，对前端车辆、过人进行频次分析，筛选出在该区域内出现频率较高的车辆和过人信息，并结合政法委目前已有的重点人员及车辆名单库，建立初步的车辆和人员名单库，并在系统的运行阶段不断对名单库进行补充；通过对这些车辆和人员的轨迹、落脚点和出行规律分析，再进一步筛选出符合非法营运车辆出行特征的车辆和人员信息库；名单库初步建立之后，可下发平台进行布控告警，如果布控告

警产生，可通知现场执勤人员进行现场执法排查，确定车辆和人员信息进行执法。

随着系统运行时间的增加，车辆和人员信息库的信息准确率不断提高，告警下发的准确性也不断增加，大大减少执法人员的负担，提高工作效率。

2、济南市公安局天桥区分局视频监控维护

能够有效加强济南市公安局天桥区分局的视频监控维护力度，帮助执法人员更好地开展重点区域、重点人员管控工作，及时处理全区时有发生的社会矛盾及突发事件，有力巩固全区政治稳定、社会和谐、群众满意的良好态势。

（三）项目开展情况

1、济南火车站综合治理平台建设

（1）项目采购内容

济南市天桥区委政法委济南火车站综合治理平台服务项目经山东华德诚工程项目管理有限公司进行公开招投标，经竞争性谈判磋商确定中国联合网络通信有限公司济南分公司为中标供应商，双方于 2019 年 12 月签订合同（合同编号 37010521611320190055-001），合同金额是 564,999.00 元，合同生效之日起 20 个工作日内济南市天桥区委政法委支付合同金额的 50%，即 282,499.00 元；项目交付后，经验收合格之日起 20 个工作日内，济南市天桥区委政法委支付合同金额的 50%，即 282,499.00 元。

因济南火车站综合治理平台建设涉及更改项目，需追加部分线

路建设，济南市天桥区委政法委经山东华德诚工程项目管理有限公司以 SDGP370105201902000546（项目编号）招标文件在国内以公开招标方式进行采购，经评标委员会确定中国联合网络通信有限公司济南分公司为中标供应商，双方于 2020 年 8 月 20 日达成该项目补充合同，追加采购金额 48,800.00 元，济南市天桥区委政法委签订补充合同后付款。

通过查看合同，上述政府采购程序未发现不规范情况。具体采购内容如下：

前端采集服务

序号	名称	单位	数量
1	人脸卡口	台	12
2	相机电源	根	12
3	全结构化相机	台	2
4	相机支架	台	2
5	车辆卡口	台	4
6	闪光灯	台	4
7	频闪灯	台	4
8	相机支架	套	4

后端采集服务

序号	名称	单位	数量
1	执法记录仪	台	5
2	视频应用管理模块	项	1
	多维数据转发模块	项	1
	智能管理模块	项	1
3	人脸解析模块	台	1

序号	名称	单位	数量
4	大数据分析模块	台	1
5	云储存系统	套	1
6	转码服务器	台	1

（2）项目开展情况

此次社会综合治理系统服务在前端部分使用行业领先的车辆卡口、人脸卡口及全结构化相机，前端卡口主要采集火车站重要出入口及非法营运聚集地的行人和过车图片，并在前端完成人员及车辆的特征数据提取，平台通过前端卡口的抓拍记录，利用后端的大数据服务器和应用平台对过车和过人数据进行分析研判，筛选疑似非法运营车辆及车辆驾驶员；在业务层结合社会综合治理系统的业务需求及天桥区的地域特点，针对多维数据进行专业的可视化处理并配合如频次分析、车辆布控等诸多方法，经过现场执法和身份比对最终确认非法车辆和人员身份。指挥中心将信息发送到现场执法人员的移动 APP 上，指挥现场执法人员对非法营运车辆进行驱离或查处，形成一套完整的社会治理管控系统。

本项目原设计共计 18 个监控点，规划布放 13 条 B 型专线，采用部分摄像机共享传输数据的方式，减少专线投资。但在工程施工测试中发现，共用专线的两个监控探头不能满足数据实时传输的需求，图像出现严重延时，故更改设计，添加 5 条 B 型专线，避免监控探头共用专线，以上专线为预算外新增加项目。

本次建设的社会综合治理服务系统为避免繁琐的业务操作，所建设的系统具备专业的数据可视化能力，项目实施部门能够在系统

上通过图形、列表等直观的表现形式了解到目前系统运行及布控情况；在操作流程上也进行了充分的优化，大幅缩减了操作流程。

2、济南市公安局天桥区分局视频监控维护

济南市公安局天桥区分局在收到济南市公安局天桥区委政法委拨付的“雪亮工程” 监控维护经费 500,000.00 后，将重点区域视频监控、公安专网传输系统、监控中心平台系统核心机房、应用机房等信息化设备的日常巡检和应急维护以及对目前信息化系统进行维护、扩容和改造等项目打包，作为济南市公安局天桥区分局系统运行维护服务项目以 JNCZ-JC-2019-0574（项目编号）进行公开招标，经过竞争性谈判以及专家综合评审，确定济南振邦安防技术有限公司为成交供应商，成交金额为 2,475,543.00 万元，合同规定签订合同后维修、改造及施工作业完毕达到验收要求后付款 95%，剩余 5%作为质保金。合同规定由济南振邦安防技术有限公司，负责公安局天桥分局监控系统的运行维护以及天桥区重点区域视频监控的日常巡查及检修工作。

（四）项目具体成果

1、济南火车站综合治理平台建设

（1）车辆管控

①车辆查询

通过客户端界面可支持多种类型查询，包括机动车查询：查询机动车过车记录；外地车辆查询：查询有哪些外地机动车过车记录；异常车牌查询：查询有哪些异常牌照（例如：车牌号码被遮

盖、被涂改等)的过车记录;红名单车辆查询:查询红名单车辆的过车记录;行人查询:查询机非人前端上报的行人记录。对于查询结果,系统支持将数据包括但不限于信息、图片、总数等导出。

②车辆布控

系统可按照名单库对非法营运车辆进行实时布控,当车辆进入布控区域,平台便可接收到报警信息,并且除非法营运车辆布控以外,平台支持多种类型布控,可按需对车辆采取不同布控类型,并且对布控细节如布控原因,布控时段进行设置。

③轨迹分析

平台通过前端所抓拍的车辆记录可针对非法营运车辆进行轨迹分析,在生成轨迹后可以在地图上直观地展示车辆结合时间标签以及路网信息进行动态轨迹展示,更直观易用。

④车辆频度分析

平台可根据系统中保存的过车记录,分析出在特定时间段内、通过布控区域卡口次数在一定范围内的车辆,以协助办事处判断火车站附近的车辆是否具有非法营运车辆的行为特征。并且对分析结果,支持频度分析结果导出,便于事后处理。

(2) 人员管控

①人脸布控

前端部署的人脸摄像机检测到人脸后抓拍人脸图像,上传至后端分析服务器中与黑名单库中的人脸图片进行实时比对,当相似度达到阈值时触发报警。

②实时告警

用户在实时告警窗口上，当有告警的时候会在左侧告警列表实时刷新，右侧地图界面上报警点会在地图上相应点位显示一个红点闪烁提示，当有下一个点位实时告警时，会切换到下一个告警点，保证该点位在地图画面的中心。

③人脸即搜

当执勤人员在客户端侧调取录像时发现画面中某个人员可疑，需要判断该名人员是否为布控库人员或需要确认该名人员身份时，可直接点击开启人脸检索功能，在录像播放是框选视频中需要确认人员的正脸照片，点击检索，就会将截取的人脸图片依次去检索系统中所有名单库，然后返回相似度阈值达到 60%以上结果集中 TOP5 的人脸图片和人员信息。

④人脸轨迹

对于火车站附近的人员进行布控时，若想在平台上模拟某个人员的运动轨迹，只需导入一张人脸图片，设置检索时间段和相似度值，根据时间段以及相似度阈值在全部的过入库中检索该名目标人员的历史抓拍记录，结合摄像机的经纬度信息，按照时间顺序即可在地图上绘制出该目标的行走轨迹。

该轨迹支持动态展示，即一个小人图标在该轨迹路线上按照时间顺序移动播放，轨迹播放倍速（1-100）可自由设置。

⑤人脸研判

人脸研判业务实现对抓拍人脸的频次分析，对指定的摄像机区

域和时间段内达到预设置的相似度阈值和次数阈值的抓拍人员进行分析统计，判断在该区域和时间段内频繁出现的人员。频繁出现分析分为每日分析和手动分析两种。

⑥报警记录

黑名单报警记录查询，支持按时间（可自定义月、周、天、时、分，也支持快捷选择当天，最近 7 天、最近 30 天）、报警地点、相似度、报警次数等条件查询报警，也支持按照黑名单人员信息如姓名、性别、证件类型、证件号码、黑名单库、民族、省份、城市、布控类型、布控原因等条件查询报警。查询的报警结果支持导出到 excel 文件。

⑦统计报表

用户可以根据业务需要，统计一段时间内的抓拍过人数量和告警数量。

支持按统计类型（全部、黑名单报警、白名单报警）、按时间段（月、周、日、时等）、按抓拍摄像机等条件进行统计，支持折线图和列表的形式可视化显示统计结果，支持结果导出 excel 文件。

2、济南市公安局天桥区分局视频监控维护

由济南振邦安防技术有限公司定期组织专业的维保队伍，对分布于天桥区各级政府所在地、治安复杂场所、案件多发地点、重要路口等重点区域的视频监控及特种设备进行日常勘测、保障及维护工作，出现异常情况时，维保队伍的专业人员能够及时到位；同

时，对济南市公安局天桥区分局视频监控平台定期进行升级对接、硬件维护维修以及后台数据维护工作，通过定期的检修、维护，能够有效保证天桥区视频监控系统的正常运行，有力保障了天桥区稳定、和谐的治安环境。

（五）项目资金收入与支出情况

“雪亮工程”维护项目 2020 年资金预算为 1,000,000.00 元，均为 2020 年度财政拨款，于 2020 年全额收到。

2020 年“雪亮工程”维护经费共支出 831,299.50 元，其中包括济南火车站综合治理平台服务设备采购及安装调试费用 282,499.50 元，追加项目 48,800.00 元；拨付给济南市公安局天桥区分局视频监控维护经费 500,000.00 元。项目资金年底结转 168,700.50 元。

（六）绩效目标

通过“雪亮工程”维护项目的实施，进一步加强公共安全治安防控能力建设，实现监控系统的联网运用，严厉打击济南火车站等重点区域的非法营运车辆，治理出租车拒载、拼客、宰客、长时间等客现象，同时加强对辖区内重点人员的管控，进一步提高应急处置突发情况的反应能力，努力改善天桥区治安环境，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

运用科学、规范的评价指标、评价标准和评价方法，对济南市

天桥区委政法委“雪亮工程”维护经费进行绩效评价，从投入、过程、产出、效果四个方面进行综合评判，形成评价结论，发现项目开展中的问题，提高专项资金使用效益，推进财政资金科学化、精细化管理，为后期同类专项资金安排提供重要依据。

（二）绩效评价对象和范围

主要针对济南市天桥区委政法委“雪亮工程”维护经费的使用情况及项目的效益、产出情况。

（三）绩效评价依据

（1）《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》

（2）财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）

（3）《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》（鲁财绩〔2018〕7号）

（4）《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）

（5）《关于印发济南市市级预算项目支出第三方机构绩效评价工作规程（试行）的通知》（济财绩〔2020〕2号）

（6）济南市财政局关于印发《济南市项目支出重点绩效评价管理办法》的通知（济财绩〔2021〕2号）

（7）《关于加强公共安全视频监控建设联网应用工作的若干意见》

(8) 《济南市公安局视频监控全覆盖布点建设指导意见》

(四) 绩效评价原则

财政绩效评价是对财政资金支出效果进行分析、跟踪的一种制度安排，一般采用定性与定量相结合的评价方式，对于优化财政资源配置，提高财政资金使用效益，提升政府提供公共产品和服务的质量和效率具有重要作用。绩效评价应当遵循以下基本原则：

1、相关性原则。需要与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

2、重要性原则。需要优先使用评价对象最具代表性、最能反映评价要求的核心指标。

3、系统性原则。需要将定量指标与定性指标相结合，系统反映项目所产生的社会效益、经济效益、生态效益等。

4、经济性原则。需要通俗易懂、简便易行，数据的获得一般考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

(五) 绩效评价指标体系

根据“雪亮工程”维护经费的实际情况，绩效评价指标体系设有投入、过程、产出和效果 4 项一级指标，下设项目立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益 6 项二级指标，18 项三级指标和 36 项四级指标。

绩效评价总分为 100 分，根据项目在投入、过程、产出和效果方面的综合考虑对指标分值进行分配，其中投入指标 15 分，过程指标 25 分，产出指标 30 分，效果指标 30 分。

按综合评价得分将项目划分为四个等级：大于或等于 90 分为优，80 分（含）-90 分为良，65 分（含）-80 分为中，小于 65 分为差。

绩效评价指标解释、评价标准、指标权重详见附件 1。

（六）绩效评价方法

本次绩效评价采用预定目标与实施效果相比较，采用定性与定量方法、案卷研究、实地核查与访谈相结合的评价方式，对项目从投入、过程、产出、效果等角度进行全面评价。

评价指标体系设计应遵循相关性原则、系统性原则、经济性原则、重要性原则，就项目决策情况、管理情况、产出、结果、效果等方面全面设计指标。指标设置考虑了其实用性、可操作性和可实现性，重点突出，选择具有代表性的指标。指标充分体现和真实反映被评价项目的绩效状况和绩效目标的完成情况以及评价的政策需要。

（七）评价人员组成

项目安排毛晶丽为项目负责人，助理人员为栗方瑜、王政博、吕福珉。毛晶丽负责绩效评价的整体工作安排，现场沟通与协调，核实各助理人员检查出的问题与结果。栗方瑜、王政博、吕福珉负责资料审核，搜集证据资料、开展调查问卷工作，进行评价和撰写报告。

（八）评价主要工作过程

本次评价工作主要包括前期准备、组织实施、分析评价、撰写

与提交评价报告 4 个阶段。

1、前期准备

前期准备工作包括以下：

（1）成立评价工作组

明确评价对象和范围及评价目的，充分考虑到人员结构、业务能力素质、利益关系回避、成员稳定性等因素，成立由相关行业的专业人员组成的评价工作组，工作组成员专业结构及业务能力均满足项目评价工作需要。

（2）制定评价实施方案

在调研、了解评价项目及相关单位基本情况的基础上，与业务主管部门、财政部门充分交流、共同研究拟订评价实施方案。实施方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价标准、实施步骤、评价项目负责人、评价工作人员、时间安排、满意度访谈、工作纪律等内容。

（3）设计回访调查问卷

对项目进行初步考察，根据项目效益指标的内容设计调查问卷，通过填写调查问卷方式对火车站及重点地区执法人员及居民进行回访调查。根据实际情况采取面谈、电话访谈、电子邮件等方式。

（4）根据项目基本情况、绩效评价内容和评价方案，列明项目单位需提交的资料清单。

2、组织实施

采取现场评价和非现场评价相结合的方式实施评价，主要工作包括数据采集、核实确认、问卷调查等。了解项目总体情况，确定现场评价范围，制定抽样清单。

（1）进行现场评价，进行实地走访并与辖区工作人员进行交流，采集评价基础数据及相关资料。

（2）核查核实评价所需要的基础数据和资料。

（3）采集的评价数据和资料记入评价工作底稿，并经被评价项目相关单位加盖公章予以确认。

（4）调查回访。根据调查回访的要求，对济南火车站及重点地区的工作人员及居民进行问卷调查，共收回有效调查问卷 20 份。

3、分析评价

对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理，按照投入、过程、产出、效果进行综合分析，并形成评价结论。

三、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

本项目采用“雪亮工程”维护经费绩效评价指标体系，通过资料审阅、现场核查及访谈，对济项目进行客观评价。该项目整体评价最终得分为 83.33 分，绩效评级为“良”。

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	得分	得分占比
投入 (15分)	项目立项 (7分)	项目立项规范性(2分)	2	86.67%
		绩效目标合理性(2分)	2	
		绩效目标明确性(3分)	1	
	资金落实 (8分)	资金到位率(4分)	4	
		到位及时率(4分)	4	
过程 (25分)	业务管理 (10分)	业务管理制度健全性(2分)	0	65.32%
		制度执行有效性(6分)	5	
		项目质量可控性(2分)	1	
	财务管理 (15分)	财务管理制度健全性(2分)	2	
		资金使用合规性(10分)	8.33	
		财务监控有效性(3分)	0	
产出 (30分)	项目产出 (30分)	项目完成情况(10分)	10	100.00%
		质量达标率(10分)	10	
		完成及时率(10分)	10	
效果 (30分)	项目效益 (30分)	经济效益(6分)	6	80.00%
		社会效益(8分)	4	
		可持续影响(8分)	8	
		受益群体满意度(8分)	6	
合计	100		83.33	83.33%

(二) 绩效评价得分情况分析

1、项目立项(7分)，得分5分。该指标主要是对项目立项依据充分性和立项程序规范性、项目的绩效目标是否符合相关政策进行评价；对绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关进行评价；对绩效目标是否细化、量化进行评价以及绩效目标是否与年

度计划和预算相符进行评价。

评价结果分析：该项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责；项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的可行性研究，项目立项规范性指标得 2 分。项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部门发展政策与规划，项目绩效目标与承担单位职责密切相关、项目实施部门符合申报条件，绩效目标合理性指标得 2 分。绩效目标设立方面，项目绩效目标与项目年度计划数、资金量相符，但部分重要绩效指标，如数量指标、质量指标设置、社会效益指标设置不够清晰，绩效指标设置简单，绩效目标明确性指标得 1 分。

2、资金落实（8 分），得分 8 分。该项指标是对项目资金到位情况以及资金到位及时性进行评价。

评价结果分析：根据济南市天桥区委政法委提供的收款凭证，济南市天桥区委政法委于 2020 年 5 月 18 日收到财政拨款 1,000,000.00 元，财政资金到位率 100%，财经资金到位及时，该指标得 8 分。

3、业务管理（10 分），得分 6 分。该指标主要对项目单位业务管理制度健全情况以及合法性、合规性进行评价；对项目实施是否严格执行相关项目管理制度进行评价；对项目及支出调整是否按照规定程序和权限，并履行相应手续进行评价；对项目档案管理是否有专人管理、保存是否齐全、项目是否具有完备的质量与标准要求

进行评。

评价结果分析：评价阶段，项目实施部门未提供业务管理制度，业务管理制度健全性指标不得分。根据已掌握资料，对于火车站综合治理平台建设，已签订合同，项目实施部门的实施能够完全按照管理制度及签订合同执行，符合相关法律法规。对于支付给天桥区公安局的视频监控维护经费，未提供业务管理制度，该项目申请追加 48,800.00 元项目资金，该追加项目经过审批，并签订合同，审批、拨款流程手续完备，备案资料齐全，制度执行有效性指标得 5 分。项目实施与计划相符，但所提供的资料无法证实具体业务监控执行的有效性，且项目实施部门缺少明确的执行标准、项目方案中均未量化执行标准，缺少完备的内部监督机制建设，项目质量可控性指标得 1 分。

4、财务管理（15 分），得分为 10.33 分。该指标对项目单位财务管理制度健全情况、财务管理制度合法、合规性进行评价；对财政资金使用合规性进行评价；对财务监控机制是否健全、财务监控措施的执行是否有效进行评价。

评价结果分析：项目实施部门已制定或具有相应的财务管理制度，财务管理制度合法、合规，财务管理制度健全性指标得 2 分。

“雪亮”工程项目支出依据合规，通过财政授权支付，使用范围与项目开展相符，未发现挤占、挪用、截留、改变用途等问题，资金合规性指标得 2 分；“雪亮工程”项目财政资金预算 1,000,000.00 元，根据政法委提供的资金拨付凭证共支付金额 831,299.50 元，预

算执行率为 83.13%，得分 3.33 分；济南市天桥区委政法委对火车站综合治理平台建设项目的专项资金进行单独核算，但天桥区公安局视频监控维护经费未单独核算，扣 1 分，得 1 分；专项资金审批、拨付手续，拨付程序，拨付进度规范，得 2 分；资金使用合规性指标得 8.33 分。项目实施单位未提供财务监控机制的相关文件，财务监控有效性指标不得分。

5、项目产出（30 分），得分 30 分。该指标对项目完成情况、项目开展达标率以及项目完成及时率进行评价。

评价结果分析：根据项目实施单位提供的验收报告，火车站前端人脸卡口监控系统建设完备，车辆卡口监控系统建设完备，前端管控系统能够实现人员及车辆的特征数据提取，后端的大数据服务器和应用平台对数据进行分析研判，并准确识别非法车辆和人员身份；天桥区公安局能够及时进行重点辖区视频监控的维护工作，项目完成情况指标得 10 分。根据合同要求，火车站综合治理平台软件产品及硬件设备均支持国内、国际通用的标准网络协议，且符合行标、国标的统一要求，出现异常情况维保队伍专业人员能够及时到位，质量达标率指标得 10 分。火车站综合治理平台建设于 2021.1.1 完工，2021.3.1 完成验收；天桥区公安分局监控维护经费于 2020 年 6 月 10 日完成验收，项目建设情况按照合同要求执行，完成及时率指标得 10 分。

6、项目效益（30 分），得分 24 分。根据调查问卷，对济南火车站社会综合治理平台服务项目开展所产生的经济效益、社会效

益、生态效益以及执法人员和人民群众的满意度水平进行评价。

评价结果分析：济南火车站综合治理平台的数据处理效果符合验收标准，在数据展示方面进行专业的可视化分析，有效降低数据分析成本；公安局天桥分局视频监控维护服务质量合格，人员、设备配置情况符合标准，有效节约维护治安的社会经费支出，经济效益指标得6分。根据调查问卷“雪亮工程”能够部分改善济南治安环境，解决部分对重点人员和非法运营车辆的管控，但仍在重点辖区会出现非法运营车辆以及司机聚集拉客、抢客现象，社会效益指标得4分。“雪亮工程”监控系统运行维护符合节能要求，耗能较低，生态效益指标得8分。根据收回的调查问卷反馈情况，共收回20份有调查问卷，其中对于“雪亮工程”取得的成效满意为15份，不满意为5份，满意度指标按比例得6分。

综上所述，济南火车站社会综合治理平台服务项目绩效评价总得分83.33分。

四、项目主要成效

本次“雪亮工程”维护项目，济南火车站社会综合治理服务平台监测抓拍率、准确性均超过行业标准；平台软件产品及硬件设备均支持国内、国际通用的标准网络协议，且符合行标、国标的统一要求。

同时，该平台避免繁琐的业务操作，所建设的系统具备专业的数据可视化能力，项目实施部门能够在系统上通过图形、列表等直

观的表现形式了解到目前系统运行及布控情况；在操作流程上也进行了充分的优化，大幅缩减了操作流程。

济南市天桥区委政法委深入贯彻落实全国城市治理现代化工作会议“发挥科技支撑作用，打造数据驱动、人工智能、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式”精神，在全面应用“雪亮工程”建设成果的基础上，继续抓好视频监控资源共建共享共用工作，分布推进“雪亮工程”视频监控增点扩面工程。根据城市社会治理现代化建设和智慧社会治理工作需要，全面做好济南市城市社会治理综合应用平台应用工作，依托科技支撑全面增强社会治理工作的整体性、协同性、精准性，着力提升济南市社会治理体系和治理能力现代化水平，为尽快全面实现“全城覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”目标而不断努力。

五、存在问题及建议

1、项目监控机制建设不够健全

根据评价组掌握的资料，在项目开展的过程中，项目实施部门缺少明确的执行标准、项目方案中均未量化执行标准，部门内部未制定完备的业务管理制度，业务监控机制的健全性有待提高。

建议项目实施部门在开展项目之前，应制定明确的执行标准，部分关键指标应进行量化，便于项目实施单位能够合理确定项目的开展情况，合理地对项目完成质量进行监控。

2、绩效目标设置过于简单

项目实施单位绩效目标设置不够具体，部分重要指标，如质量指标、成本指标、社会效益指标未设置具体的量化目标，绩效目标不够清晰，导致具体工作开展时缺乏明确的方向。

建议项目实施单位在项目申报时在数量、质量、成本等方面设置细化的绩效指标，将定性指标与定量指标相结合，保证绩效目标的明确性。

3、项目资金执行率较低

“雪亮工程”维护经费预算金额为 1,000,000.00 元，根据政法委提供的资金拨付凭证，于 2020 年 3 月 23 日支付中国联合网络通信有限公司济南市分公司 282,499.50 元，2020 年 8 月 18 日支付天桥区公安局视频监控维护经费 500,000.00 元，2020 年 9 月 3 日支付中国联合网络通信有限公司济南市分公司追加资金 48,800.00 元，共拨付金额 831,299.50 元，该项目 2020 年资金执行率为 83.13%，资金执行率较低。

建议项目实施单位强化预算绩效资金管理，严格按照预算开展项目，不断提高资金配置和使用效益。

mazars
中 审 众 环

附件 1: “雪亮工程”维护经费绩效评价指标体系

附件 2: “雪亮工程”维护经费问题清单

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）

山东分所

2021 年 9 月 3 日

附件 1: “雪亮工程”维护经费绩效评价指标体系

附件 2: “雪亮工程”维护经费问题清单

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）

山东分所

2021 年 9 月 3 日

“雪亮工程”维护经费绩效评价指标体系

一 级指 标及 分值	二 级指 标及 分值	三 级指 标及 分值	四 级指 标及 分值	指 标解 释	评价标准	得分	依据	评分说明
投入 (15 分)	项目 立项 (7 分)	项目 立项 规范性 (2 分)	立 项依 据充 分性 (1 分)	项 目立 项是 否符 合法 律法 规、 相关 政策 、发 展规 划以 及部 门职 责， 用以 反映 和考 核项 目立 项依 据情 况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 该项满分1分，有一项不符合要求，扣0.2分，扣完为止。	1	预 算申 请及 批复 相关 文件	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，属于部门履职所需，符合中央、地方事权支出责任划分原则，未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。
			立 项程 序规 范性 (1 分)	项 目申 请、 设立 过程 是否 符合 相关 要求 ，用 以反 映和 考核 项目 立项 的规 范情 况。	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 该项满分1分，有一项不符合要求，扣0.5分，扣完为止。	1	预 算申 请及 批复 相关 文件	项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。
		绩 效目 标合 理性	绩 效目 标的 政策	对 项目 的绩 效目 标是否	该项分值1分。项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划、部	1	绩 效目 标申 报表	项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规、国

		(2分)	相符性(1分)	符合相关政策进行评价	门发展政策与规划,得1分,部分非重要内容不符合扣0.5分,重要内容不符合相关政策不得分。		民经济发展规划、部门发展政策与规划。
			绩效目标与项目实施部门职责的相关性(1分)	对绩效目标是否与部门职责、承担单位职责密切相关进行评价	该项分值1分。项目绩效目标与部门职责、承担单位职责密切相关或者项目实施部门符合申报条件,得1分,否则不得分。	1	项目绩效目标与承担单位职责密切相关、项目实施部门符合申报条件。
		绩效目标明确性(3分)	绩效目标细化程度(1分)	对绩效目标是否细化进行评价	该项分值1分。项目绩效目标在数量、质量、成本等方面设置了细化的绩效指标,指标内容清晰合理,得1分,重要指标不清楚的每项扣0.5分。	0	部分重要绩效指标,如数量指标、质量指标设置、社会效益指标设置不够清晰,绩效指标设置简单。
			绩效目标量化程度(1分)	对绩效目标是否量化进行评价	该项分值1分。项目绩效目标在数量、质量、成本等方面设置了可以量化的绩效指标得1分,未量化重要指标超过3个的不得分。	0	项目实施部门绩效目标设置未量化项目数量指标、质量指标、社会效益指标等,该项目不得分。
			绩效目标与任务计划的相符性(1分)	对绩效目标是否与年度计划和预算相符进行评价	该项分值1分。项目绩效目标与项目年度计划数、资金量相符得1分,差异超过30%不得分。	1	项目绩效目标与项目年度计划数、资金量相符。

	资 金投 入(8 分)	资 金到 位率 (4 分)	财 政资 金到 位率 (4 分)	财 政资金 到位率 =实际到 位资金/ 计划投 入资金 ×100%	该项分值 4 分。指 标分值=资金到位率*指 标满分值 4 分。	4	资 金拨 款凭 证， 以到 具体 项目 时间 为 准。	“雪亮工 程”项目财政 资金预算 100 万元，实际收 到预算金额 100 万元。
		到 位及 时率 (4 分)	财 政资 金到 位及 时率 (4 分)	对 财政资 金到位 及时性 进行评 价（到 位及时 率=及时 到位资 金/应到 位资金 ×100% ）	该项分值 4 分。指 标分值=到位及时率*指 标满分值 4 分。	4		天桥区委 政法委于 2020.5.18 收 到授权支付额 度 100 万元， 财政资金到位 及时，该项目 得 4 分。
过 程 (25 分)	业 务管 理 (10 分)	业 务管 理制 度健 全性 (2 分)	业 务管 理制 度健 全性 (1 分)	对 项目实 施部门 业务管 理制度 健全情 况进行 评价	该项分值 1 分。已 制定或具有相应的业务 管理制度得 1 分，有重 大缺失的不得分。	0	项 目实 施部 门业 务管 理制 度	项目实 施部 门未 提供 业务 管理 制度。
			业 务管 理制 度合 法性 (1 分)	对 业务管 理制度 合法、 合规性 进行评 价	该项分值 1 分。业 务管理制度合法、合规 得 1 分，有重大缺失的 不得分。	0	项 目实 施部 门业 务管 理制 度	项目实 施部 门未 提供 业务 管理 制度。
		制 度执 行有 效性 (6 分)	项 目执 行的 规范 性(2 分)	对 项目实 施是否 严格执 行相关 项目管	该项分值 2 分。项 目实施部门的实施能够 完全按照管理制度执 行，符合相关法律法 规，得 2 分，执行中存 在较大偏差的不得分。	2	项 目实 施部 门业 务管 理制	根据已掌 握信息，天桥 区政法委针对 雪亮工程，已 签订合同，项 目实施部门的

				理制度 进行评 价			度	实施能够完全 按照管理制度 及签订合同执 行，符合相关 法律法规。
			项 目调 整及 支出 调整 手续 的完 备性 (2 分)	对 项目 及 支出 调整 是否 按照 规定 程序 和权 限，并 履行 相应 手续 进行 评价	该项分值 2 分。项 目实施部门预算调整按 照规定程序和权限进 行，得 1 分；手续完 备，备案资料齐全得 1 分。重要报批资料不完 整的不得分。	2	项 目实 施部 门预 算调 整手 续	该项目申 请 48800 元追 加项目资金， 该追加项目经 过审批，并签 订合同，审 批、拨款流程 手续完备，备 案资料齐全。
			项 目档 案管 理情 况(2 分)	对 项目 档案 管理 是否 有专 人管 理、保 存是否 齐全 进行 评价	该项分值 2 分。项 目档案管理有专人管 理、保存是否齐全，每 项资料未归档管理扣 0.5 分，扣完为止。	1	项 目档 案资 料	该项目火 车站综合治理 平台建设的档 案资料保存齐 全，天桥区公 安局视频监控 维护经费的档 案资料仅提供 招标文件、政 采合同以及 验收报告，缺 少完整的实施 方案、以及项 目开展情况。
		项 目质 量可 控性 (2 分)	业 务监 控机 制的 健全 性(1 分)	对 项目 是否 具有 完备 的质 量与 标准 要求 进行 评价	该项分值 1 分。项 目具有完备的质量与标 准要求，得 1 分，缺少 执行标准、内部监督制 度的不得分。	0	内 部监 督制 度	项目实 施部门缺少明 确的执行标准、 项目方案中均 未量化执行标 准，缺少完备 的内部监督机 制建设。
			业 务监 控执	对 项目 实施 的控	该项分值 1 分。项 目实施与计划相符，项 目实施的控制情况好得	1	项 目实 施情	项目实施 与计划相符， 但所提供的资

			行的 有效 性、 规范 性（1 分）	制情况 进行评 价	1分，变更核心内容偏 离项目方向的不得分。		况	料无法证实具 体业务监控执 行的有效性， 该项目扣1 分。
	财 务管 理 (15 分)	财 务管 理制 度健 全性 (2 分)	财 务管 理制 度健 全性 (1 分)	对 项目 实施 部门 财务 管理 制度 健全 情况 进行 评价	该项分值1分。已 制定或具有相应的财 务管理制度得1分，有重 大缺失的不得分。	1	财 务管 理制 度	已制定或 具有相应的财 务管理制度。
			财 务管 理制 度合 法性 (1 分)	对 财务 管理 制度 合法、 合规性 进行评 价	该项分值1分。财 务管理制度合法、合规 得1分，有重大缺失的 不得分。	1	财 务管 理制 度	财务管理 制度合法、合 规。
		资 金使 用合 规性 (10 分)	资 金合 规性 (2 分)	对 专项 资金 的使 用范 围、支 出依 据是 否合 理进 行评 价。	该项分值2分。支 出依据不合规的，发现 1处扣0.5分；发现挤 占、挪用、截留、改变 用途问题，扣1-2分。 若项目20%以上资金存 在问题则二级指标整体 不得分。	2	资 金支 付凭 证	项目支出 依据合规，通 过财政授权支 付，使用范围 与项目开展相 符，未发现挤 占、挪用、截 留、改变用途 等问题。
			预 算执 行率 (4 分)	项 目预 算资 金是 否按 照计 划执 行，用 以反 映或 考核 项目 预算 执行 情况。	预算执行率=(实际 支出资金/实际到位资 金)×100% 实际支出资金：一定时 期(本年度或项目期)内 项目实际拨付的资金。 该项满分4分，根据执 行比例得分。	3. 33	资 金支 付凭 证	“雪亮工 程”项目财政 资金预算100 万元，根据政 法委提供的资 金拨付凭证 2020.3.23支 付282499.50 元， 2020.8.18， 支付天桥区公

							安局视频监控维护经费 50 万元，2020.9.3 支付追加资金 48800 元，共拨付金额 831299.50 元。预算执行率为 83.13%。
		项目支出核算的规范性 (2 分)	对专项资金是否单独核算进行评价。	该项分值 2 分。项目单独核算计 2 分，否则不得分。	1	资金支付凭证	火车站综合治理平台建设对专项资金进行单独核算，天桥区公安局视频监控维护经费未单独核算。
		项目支出与预算的符合性 (2 分)	对项目支出是否符合预算的要求进行评价	该项分值 2 分。若支出资金与预算内容相符得 2 分，不符且偏差率超过 5%，则二级指标整体不得分。	2	资金支付凭证	预算支出资金与支出内容相符。
	财务监控有效性 (3 分)	财务监控机制的健全性 (1 分)	对财务监控机制是否健全进行评价	该项分值 1 分。监控机制健全得 1 分，有明显缺失不得分。	0	财务管理制度	未提供财务监控机制的相关文件。
		财务监控执行的有效性、规范性 (2 分)	对财务监控措施的执行是否有效进行评价	该项分值 2 分。财务监控措施的执行有效得 2 分，执行偏差较大不得分。	0	财务管理制度	未提供财务监控机制的相关文件。

			分)					
产出 (30分)	项目产出 (30分)	项目完成情况 (10分)	火车站综合治理平台前端管控系统完成情况(2分)	对济南火车站社会综合治理平台前端管控系统完成情况进行评价	该项分值2分。火车站前端人脸卡口监控系统建设完备,车辆卡口监控系统建设完备得1分;前端管控系统能够实现人员及车辆的特征数据提取得1分。	2	现场评审结果	火车站前端人脸卡口监控系统建设完备,车辆卡口监控系统建设完备,前端管控系统能够实现人员及车辆的特征数据提取。
			火车站综合治理平台后端数据分析系统完成情况(2分)	对济南火车站社会综合治理平台后台数据分析系统完成情况进行评价	该项分值2分。后端的大数据服务器和应用平台对数据进行分析研判得1分,准确识别非法车辆和人员身份得1分,否则,不得分。	2	现场评审结果	后端的大数据服务器和应用平台对数据进行分析研判,并准确识别非法车辆和人员身份。
			天桥区公安局视频监控维护完成情况(6分)	对天桥区公安局视频监控维护完成情况进行评价	该项分值6分。天桥区公安局能够及时进行重点辖区视频监控的维护工作得6分,否则,不得分。	6	现场评审结果	天桥区公安局提供监控运行维护的运维方案和施工日志,能够及时进行重点辖区视频的维护工作
		质量达标率 (10分)	济南火车站社会治理	对济南火车站综合治理	该项分值3分。平台监测人脸捕获率 $\geq 99\%$ 且准确性 $\geq 99\%$,车辆抓拍率 $\geq 99\%$ 且智	3	现场评审结果	根据项目合同以及验收报告,济南火车站综合治理

		分)	综合 治理 平台 监测 准确 性 (3 分)	平台监 测准确 性进行 评价	能识别车牌、车款、行 驶方向等车辆信息得 2 分；抓拍重复率≤3%得 1 分。			平台监测准确 性符合验收标 准。
		济 南火 车站 社会 综合 治理 平台 软硬 件设 备达 标性 (3 分)	对 平台软 件产品 及硬件 设备符 合统一 标准， 是否 能够简 化操作 流程进 行评价	该项分值 3 分。平 台软件产品及硬件设备 均支持国内、国际通用 的标准网络协议，且符 合行标、国标的统一要 求得 2 分；操作流程充 分优化、大幅缩减操作 流程得 1 分。	3		根据项目 合同以及验收 报告，济南火 车站综合治理 平台监测准确 性符合验收标 准。平台软件 产品及硬件设 备均支持国 内、国际通用 的标准网络协 议，且符合行 标、国标的统 一要求，操作 流程得到充分 优化。	
		维 保队 伍及 时到 位率 (4 分)	对 监控出 现异常 情况， 维保队 伍专业 人员及 时到 位进 行评价	该项分值 4 分，出 现异常情况维保队伍专 业人员能够达到 100% 到位率，该项目得 4 分，否则，按比例赋 分。	4	现 场评 审结 果	天桥区公 安局提供监控 运行维护的运 维方案和施工 日志以及情况 说明，维保人 员能够及时对 异常情况作出 反应，有效提 升了天桥区的 监控系统的正 常运行。	
		完 成及 时率 (10 分)	“ 雪亮 工程” 项目 建设 完成 评价	该项分值 10 分。 按照合同规定，按时完 成“雪亮工程”建设得 10 分，否则，酌情给 分。	10	平 台 验 收 资 料	根据天桥 区政法委提供 的资料，火车 站综合治理平 台建设于 2021.1.1 完 工，2021.3.1	

			的及时率 (10分)					完成验收；天桥区公安分局监控维护经费于2020年6月10日完成验收，“雪亮工程”完成较为及时。
效 果 (30分)	项 目 效 益 (30分)	经 济 效 益 (6分)	济 南 火 车 站 社 会 综 合 治 理 平 台 产 生 的 经 济 效 益 (3分)	对 平 台 建 设 促 进 经 济 效 益 情 况 进 行 评 价	平台能够形成重点人员和车辆名单库，在数据展示方面进行专业的可视化分析，有效降低数据分析成本得3分，否则，酌情给分。	3	重 点 人 员 和 车 辆 名 单 库	根据项目合同以及验收报告，济南火车站综合治理平台的数据处理效果符合验收标准，在数据展示方面进行专业的可视化分析，有效降低数据分析成本。
			天 桥 区 公 安 局 视 频 监 控 维 护 产 生 的 经 济 效 益 (3分)	对 视 频 监 控 维 护 经 费 促 进 经 济 效 益 情 况 进 行 评 价	天桥区公安局视频监控维护能够有效改善社会治安，节约维护治安的社会经费支出得3分，否则，不得分。	3	现 场 评 审 结 果	根据项目合同以及验收报告，服务质量合格，人员、设备配置情况符合标准，天桥区公安局视频监控维护能够改善社会治安，有效节约维护治安的社会经费支出。
		社 会 效 益 (8分)	天 桥 区 社 会 治 安 环 境 的 改 善 性 (8分)	对 “雪亮工程”产生的社会效益进行评价	“雪亮工程”建设能够有效改善济南治安环境，加强对重点辖区重点人员、非法运营车辆的管控，有效治理不合规行为得8分，否则不得分。	4	调 查 问 卷	根据调查问卷“雪亮工程”能够部分改善济南治安环境，解决部分对重点人员和非法运营车辆的管控，但仍在重点辖区

								会出现非法运营车辆以及司机聚集拉客、抢客现象。
		生态效益 (8分)	项目运行维护的节能性(8分)	对于“雪亮工程”建设的生态效益进行评价	“雪亮工程”监控系统运行维护符合节能要求，耗能较低得8分，否则不得分。	8	现场评审结果	根据项目合同以及验收报告，“雪亮工程”监控系统运行维护符合节能要求。
		满意度 (8分)	人群和执法人员的满意度(8分)	对“雪亮工程”建设的满意度进行评价	该项分值8分，根据调查问卷指标得分=调查满意人员数量/调查人员总数量*8分，指标分值最高8分。	6	调查问卷	根据调查问卷，该项目得6分。
合计						8 3.33		

“雪亮工程”维护经费问题清单

问题分类	序号	三级指标	问题描述
项目投入存在的问题	1	绩效目标明确性	部分重要绩效指标，如数量指标、质量指标、社会效益指标设置不够清晰，未量化指标，绩效指标设置简单。
项目过程存在的问题	1	业务管理制度健全性	项目实施部门未提供业务管理制度。
	2	制度执行有效性	该项目仅提供火车站综合治理平台建设的档案资料，天桥区公安局视频监控维护经费的档案资料仅提供招标文件、政采合同以及验收报告，缺少完整的实施方案、以及项目开展情况说明。
	3	项目质量可控性	项目实施部门缺少明确的执行标准、项目方案中均未量化执行标准，缺少完备的内部监督机制建设。
	4	资金使用合规性	2020 年，项目预算执行率为 83.33%，且“雪亮工程”项目资金未单独核算
项目效益存在的问题	1	社会效益	根据调查问卷“雪亮工程”能够部分改善济南治安环境，解决部分对重点人员和非法运营车辆的管控，但仍在重点辖区会出现非法运营车辆以及司机聚集拉客、抢客现象。