

济南市天桥区国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

目 录

第一章 开创高质量发展新征程	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展形势	6
第三节 机遇挑战	7
第四节 指导思想	8
第五节 基本原则	9
第六节 发展目标	10
第二章 加快构建现代产业体系	14
第一节 推进工业强区建设	14
第二节 促进服务业优质高效发展	16
第三节 加快商贸业转型升级	17
第四节 精准发力招商引资	19
第三章 坚持科技创新与产业创新融合发展	20
第一节 强化企业创新主体地位	20
第二节 推动科技成果转化应用	20
第三节 激发人才创新活力	21
第四节 深化产业融合创新	22
第四章 坚定落实扩大内需战略	24
第一节 激发消费潜能	24
第二节 扩大有效投资	24
第三节 构建现代化基础设施体系	25

第五章 服务融入区域重大战略	27
第一节 深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略	27
第二节 推动多层次区域合作	28
第六章 提升城市功能品质	30
第一节 有序推进城市更新	30
第二节 提升城市治理精细化水平	31
第七章 扎实推进乡村全面振兴	32
第一节 提升农业综合生产能力和质量效益	32
第二节 推进宜居宜业和美乡村建设	33
第三节 提高强农惠农富农政策效能	34
第八章 进一步全面深化改革扩大开放	35
第一节 深化重点领域改革	35
第二节 打造一流营商环境	36
第三节 提升开放合作水平	37
第九章 加快绿色低碳转型	38
第一节 持续深入推进污染防治攻坚	38
第二节 加强生态保护监管	39
第三节 推动生产生活方式绿色转型	40
第十章 激发文化创新创造活力	42
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	42
第二节 繁荣发展文化事业	43
第三节 加快发展文化产业	44

第十一章 着力保障和改善民生 46

 第一节 积极促进就业与增收 46

 第二节 办好人民满意的教育 47

 第三节 加快建设健康天桥 48

 第四节 提高社会保障水平 49

 第五节 推动房地产高质量发展 51

第十二章 加强基层治理体系和治理能力现代化建设 52

 第一节 加快推进平安天桥建设 52

 第二节 扎实推进全面依法治区 54

 第三节 加强和创新社会治理 54

第十三章 保障措施 56

 第一节 坚持和加强党的全面领导 56

 第二节 纵深推进全面从严治党 56

 第三节 广泛凝聚社会合力 57

 第四节 健全完善落实机制 58

济南市天桥区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实中共山东省委十二届十次全会、市委十二届九次全会暨市委经济工作会议部署，根据《中共济南市天桥区委关于制定济南市天桥区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期现代化强区建设的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 开创高质量发展新征程

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是济南“勇当排头兵、建设强省会”具有决定意义的五年，是天桥基本建成新时代社会主义现代化强区积厚成势的关键时期。站在新的历史起点上，必须深刻认识和准确把握“十五五”时期在天桥发展中的历史方位，持续攻坚、接续奋斗，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动各项重点任务取得重大突破，为2035年基本建成新时代社会主义现代化强区奠定更加坚实的基础。

第一节 发展基础

“十四五”时期是我区发展进程中极不寻常、极不平凡的五

年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，天桥区委、区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全区人民迎难而上、砥砺前行，积极应对各种风险挑战，奋发有为推进各项事业，经济社会高质量发展取得新成效。

黄河流域生态保护和高质量发展战略深入落实。全力保障黄河长治久安，圆满完成全区雨污合流管网清零任务目标，以全省第1名成绩入选全国第六批节水型社会建设达标县（区）。济南黄河标准化堤防工程记事碑入选“共和国印记”见证物，泺口黄河风景区入选水利部第四届水工程与水文化有机融合案例，济南百里黄河风景区晋级为国家3A级旅游景区并入选水利部《红色基因水利风景区名录》，持续擦亮“天桥百工”、“黄河非遗娃”、“泉城非遗娃”文化品牌。

综合实力显著增强。全区经济发展总体平稳、稳中有进。“十四五”时期，地区生产总值达到868.5亿元，经济总量跨越600亿元、700亿元、800亿元三个百亿级台阶；一般公共预算收入累计完成204亿元；固定资产投资累计超过1000亿元；社会消费品零售总额达到438亿元；规模以上工业总产值增长45%；进出口总额年均增长10.4%；全体居民人均可支配收入年均增长5.3%。

产业体系显著升级。坚定不移实施“工业强区”战略，持续推动济南新材料产业园区发展壮大，园区面积由4.7平方公里拓展至14.85平方公里。聚焦新能源装备、高端数控机床与机器人、先进材料等主导产业，着力构建现代化产业链体系。招引东方雨

虹绿色建材生产基地、德源电力智能设备研发生产等制造业项目。商贸转型消费活力持续激发，堤口果品、泺口服装城泺享汇 2 个国家级现代商贸流通体系试点项目顺利通过验收。打造凤凰山、黄台两个国家级电商园区，6 家专业市场在首届中国服务消费创新大会暨第二十五届中国商品交易市场大会获奖，招引上药控股和优配车联山东总部等商贸业领军项目。现代服务业能级持续跃升，招引中科卫星、国网英大金融中心等服务业重点项目，金融业、营利性服务业等细分领域增长稳定，成为推动天桥经济增长的重要引擎。

创新能力显著增强。科技成果不断涌现，中科卫星在星载领域突破关键技术创造多项“全国第一”。科技创新平台加速汇集，新增院士专家工作站、重点实验室等市级以上科技创新平台 94 个，成立国内首家电磁功能结构创新中心，检验检测产业园获评国家智能与检测协同创新中心。创新型企业数量、质量齐增长，实施“高新技术企业倍增计划”、“科技型中小企业育苗工程”，高新技术企业数量翻番、产值占规模以上工业总产值比重达 82%。高层次人才加速集聚，创新打造“桥楚人才”品牌，济南特种结构研究所成功获批国家级博士后科研工作站。获评“全国科技创新百强区”、“国家知识产权强县工程示范区”、“山东首批技术转移先进区”等荣誉称号。

城市品质显著提升。全力推进产城融合发展，成为全市首个批复及完成控规全覆盖的县区，有序开展城市更新行动，大力推

动片区开发建设，有力推进老旧小区改造，实现城区由规模扩张、形态建设向功能提升、内涵式发展转变，累计拆迁 622 万平方米，改造老旧小区 588 万平方米，北湖片区、药山西等重点区域形象焕然一新。济泺路穿黄隧道、黄河齐鲁大桥、轨道交通建成通车，黄岗路穿黄隧道开工建设，新沙路、美里路、无影山东路、顺河西街、标山路等道路完成改造，辖区路网结构不断提升，城市建管水平持续增强，“大城管”体系作用更加明显。农村人居环境持续改善，农村规模化供水全覆盖，生活垃圾无害化处理率 100%。

生态环境明显改善。生态文明体系全面构筑，全区空气质量、水环境质量综合排名位居全市前列，PM_{2.5} 浓度下降 34.8%，国控断面优良水体比例连续五年保持 100%，重点建设用地安全利用得到有效保障。工商河开埠文化风貌带系统提升工程全线竣工，被评为省级美丽幸福示范河湖。积极推动“无废城市”建设，超额完成“无废细胞”建设任务。推进绿色低碳循环发展，完善碳排放双控体系，完成能耗双控和煤炭消费压减任务。水清、岸绿、景美成为靓丽生态名片，宜居宜业宜游的现代化中心城区加速形成。

改革开放显著突破。扎实开展“以改革破难题，以规范促提升”行动，深化园区管理体制改革的，典型经验入选济南“提升城市软实力”创新案例。稳步推进国资国企改革，创新建立应急储备金制度，启动产发集团、资管集团重组合并工作，大力整顿国有企业经营秩序，推动国企降本增效和高质量发展。持续擦亮“来

天桥 办成事”营商环境品牌，扎实推进“高效办成一件事”，在全市率先上线“智慧辅助审批助手”，营商环境创新不断提升。

民生福祉显著增进。深入开展城市设计、品质教育、健康文化、生态环境、服务保障、安全稳定和法治建设等七大“品质提升”行动，持续加大民生事业投入，民生支出占比保持在75%以上，累计办好民生实事83件。加快推进“全周期”教育体系扩优提质，新建、改扩建学校30所、新增学位2.6万余个；医疗卫生服务体系进一步健全，重大疾病防控、救治和应急处置能力明显增强，在全市率先启动“心电一张网”建设，以全省第1名成绩获评国家级健康区优秀案例；全面落实医保政策，应保尽保、各项医保待遇全面落实；建立健全分层分类社会救助体系，扎实做好低保、特困、临时救助等社会救助工作；落实就业政策，累计完成新增城镇就业人数10.4万；新增养老服务设施145处，成功创建全省养老服务体系创新示范区，北关社区被评为“全国老年友好型社区”，工人新村南村街道被评为“全国敬老文明号”，获评首批“幸福家园”村社互助工程全国联动示范区；文化繁荣兴盛，创新打造“西望里”、“康成里 幸福号”等8个市级文化书院。完成全民健身中心、市民文化中心等“四馆”建设，群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

社会大局和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，法治天桥、平安天桥建设成效显著。常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，重点领域防控扎实有力。深化社会治安综合治理，常态化扫黑除恶

恶专项斗争走深走实。持续推进安全生产“审计式”监督检查服务，食药安全、粮食安全、能源安全监管力度不断加大。基层治理水平不断提高，官扎营街道“1+7+N”社区治理模式入选全国城乡社区高质量发展典型案例，“象霞社区工作法”在全国推广，华黎社区被评为“全国幸福小区”，西区社区被授予“全国最佳志愿服务社区”。国防动员、双拥共建、人防建设等工作深入开展，妇女、儿童、残疾人和退役军人合法权益得到有效保障，台侨外事、档案史志、民族宗教等各项事业全面进步。

五年来，全区综合实力持续提升、发展活力持续增强、城乡面貌不断改善、社会福祉持续增进、社会大局和谐稳定，为未来发展奠定了坚实基础。

第二节 发展形势

当前和今后一个时期，发展环境复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从全球层面看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈。**从全国层面看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全省层面看**，绿色低碳高质量发展加快推进，重大战略交汇叠加，创新要素不断

集聚，改革红利加速释放，“两圈联动、三核引领、陆海统筹、全面发力”发展格局加速成型，趋势性关键性变化逐步显现。从**全市层面看**，强省会建设战略体系持续完善，战略机遇交汇叠加、交通网络四通八达、科技创新实力雄厚、营商环境持续优化、城市品质生态宜居，高质量发展的内生动力不断增强。随着黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施，绿色低碳高质量发展加快推进，一批重大工程、重大项目、重大平台加速落地，济南发展优势将更加凸显。从**天桥自身看**，我区开启全面建设社会主义现代化强区的新征程，集聚了多重积极因素，发展思路更加清晰，发展方向更加聚焦，发展基础更加坚实，发展势头更加强劲，发展氛围更加浓厚，完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。

第三节 机遇挑战

内外环境的深刻变化既带来一系列新挑战，也带来一系列新机遇，困难挑战前所未有，更具复杂性、全局性，历史机遇前所未有，更具战略性、可塑性。

从**发展机遇看**，未来五年，我区将迎来 5 大机遇：一是新质生产力加速成长孕育经济发展新动能，为我区实现创新驱动发展、加快产业转型升级带来了重要契机。二是“双循环”新发展格局，为我区积极扩大内需、稳定外需，持续畅通产业循环和市场循环提供了新的市场空间。三是国家坚定不移深化市场化改革，随着

改革重大战略和举措的落实，将推动我区更好激发制度创新和市场活力。四是济南都市圈建设拓展区域合作新腹地，为我区深入参与区域协调发展，深化与周边地区更紧密更务实合作提供了有利条件。五是新业态新模式催生消费新需求，居民消费复苏逐步升温，服务性消费前景可期。

从面临挑战看，未来五年，我区将面临 4 大挑战：一是经济发展面临着稳增长与调结构的双重压力，经济发展质效仍需提升。二是黄河两岸发展差距较大，区域发展不平衡、不协调的问题突出。三是多数城中村改造范围大、任务重，受房地产市场大环境影响，改造难度持续加大。四是城市治理水平有待提高，社会稳定形势依然严峻，基层治理效能还有差距。

综合来看，“十五五”时期，我区面临形势更加错综复杂，在危机中育先机、在变局中开新局的形势更加严峻、任务更加紧迫，但从总体来看，发展韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，经济社会发展的良好基础和条件没有变，应对重大风险和挑战的韧性明显增强。全区上下要保持战略定力，强化底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第四节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实省委、市委决策部署，锚定打造现代物流枢纽区、先进制造业基地、商贸文化活力区功能定位，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进展。

第五节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发

展新质生产力，服务和融入全国统一大市场建设，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第六节 发展目标

经过五年不懈奋斗，在增强综合实力、改善城市面貌、增进民生福祉、提高治理水平等方面取得积极进展，现代物流枢纽区、先进制造业基地、商贸文化活力区建设取得阶段性成果，新时代社会主义现代化强区建设取得新的更大成效。

——**高质量发展实力更强**。经济持续健康发展，主要经济指

标增速高于全市，地区生产总值在跨越千亿元的基础上实现新突破。产业结构更加合理，制造业比重不断提升，服务业优质高效发展，农业现代化取得积极进展。投资结构持续优化，工业投资、“四新”经济投资、高新技术投资比重大幅提高。财政收入平稳增长，税收结构不断优化。与新时代社会主义现代化强区建设相统一的高质量发展经济体系逐步形成，发展基础、保障能力和抗风险能力明显提升。

——科技创新动能更强。创新生态更加包容开放，创新平台效能充分释放，创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力显著提高，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，核心创新指标位居全市前列，区域科技综合实力持续增强。

——改革开放活力更强。重点领域和关键环节改革取得新的突破，国企核心功能持续增强，政府债务管理能力显著提升。对外贸易创新发展，服务贸易、数字贸易、中间品贸易规模逐步壮大，跨境电商等新业态新模式加快发展。市场化法治化国际化营商环境不断优化，区域影响力进一步扩大。济南新材料产业园区等开放平台建设扎实推进，开放型经济发展水平显著提高。

——城市发展品质更强。城市更新深入实施，与特色园区、商贸转型、活化利用、品质提升等工作深度融合。土地资源配置更加集约高效，价值空间有效释放。黄河北片区建设取得显著成效，基础设施支撑能力全面增强。绿色生产生活方式基本形成，

生态环境质量持续改善。城乡融合发展迈出重要步伐，黄河两岸南北呼应、协同发展格局全面塑成。

——民生福祉质感更强。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。教育综合实力明显提升，现代化教育体系建设更加完善。防治康管全链条服务持续增强，养老服务体系更加健全。社会保障制度更加优化更可持续，文化事业和文化产业繁荣发展，基本公共服务均等化水平明显提升。

——社会治理效能更强。民主法治建设扎实推进，党建引领基层治理效能持续提升。城市治理智慧化精细化水平显著提高，城市安全韧性持续增强。防范化解风险能力明显提高，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，平安天桥建设取得更加明显成效。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代中国特色社会主义现代化强区。

专栏 “十五五”时期天桥区经济社会发展主要目标

类别	序号	主要指标		2025年	2030年	“十五五”年均增速	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		3.2	—	5	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）		98.83	>99	—	预期性
创新驱动	3	全社会研发经费投入增长（%）		0.37*	—	3	预期性
	4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		10.97	18.49	11	预期性
	5	数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)		—	—	增速不低于全市平均	预期性
民生福祉	6	新增城镇就业人数（万人）		〔10.4〕	—	>〔8.4〕	预期性
	7	居民人均可支配收入增长（%）		4.2	—	与GDP增长同步	预期性
	8	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数（人）	7.9	7.95	—	预期性
			注册护士数（人）	9.14	9.19	—	预期性
	9	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	7	不低于全市水平	预期性
	10	人均预期寿命（岁）		81	82	—	预期性
绿色低碳	11	非化石能源消费占能源消费总量比重（%）		—	完成市下达任务目标	—	约束性
	12	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		—		—	约束性
	13	城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)		32		—	约束性
	14	优良水体比例（%）		100		—	约束性
安全保障	15	粮食综合生产能力（万吨）		7.2	7.67	—	约束性

注：① “〔 〕” 内为 5 年累计数。
②标 “*” 为 2024 年数据。
③全社会研发经费投入增速按不变价格计算。

第二章 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推进新型工业化，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，推动商贸产业转型升级，促进现代服务业优质高效发展，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 推进工业强区建设

实施工业发展倍增计划，加快培育“3+2”主导产业链，推动规上工业产值实现倍增，充分发挥济南新材料产业园区主阵地作用，持续抓好产业项目谋划建设，围绕产业链上下游环节开展精准招商，强化项目支撑赋能产业发展。完善优质企业梯度培育机制，实施链主企业培育工程、中小企业提质行动，提升企业增资扩产和技改水平，加快构建“龙头引领、骨干支撑、小微蓬勃”的发展格局。

做强三大主导产业。新能源装备产业，以辖区优质电力企业为基础，谋划建设新电智造装备园，重点引进大型电力装备制造企业，构建智能电力装备集群。拓展新兴照明应用领域，发挥龙头企业引领作用，打造LED全产业链体系。**高端数控机床与机器人产业**，围绕新能源汽车、芯光电等领域需求，加快研发高档数控机床、智能系统、精密轴承等整机及核心部件，打造“核心零部件—本体制造—系统集成”产业生态雏形。依托辖区现有机器

人产业优势，开展核心零部件技术攻关，大力发展工业机器人，加快开发智能服务、医疗康复、消防救援等特种机器人，夯实协作机器人基础并向服务机器人拓展。**先进材料产业**，聚焦上下游产业整合资源，加速薄膜电池产业化，强化光伏全链条协同配套和高质量发展。重点发展汽车润滑油、变压器油、重型机械用润滑油等油品，聚力突破高端特种润滑油制备技术，加快向航空航天、轨道交通、高端装备等高性能、高技术领域延伸，打造特色鲜明、竞争力强的先进材料产业高地。

做大两大特色产业。航空航天暨低空经济产业。依托“技术研发+生产制造+场景应用”三位一体发展路径，完善基础设施布局，拓展政务服务、低空物流、低空文旅等多元应用场景，构建“黄河南集聚企业总部、研发中心及成果转化基地，黄河北打造低空制造与测试承载区”的全域产业发展布局。**新型建材产业**，鼓励开发新型建材品种，积极发展装配式建筑部品部件，做精无机非金属新材料产品，推动新型建材等特色产业从普通生产向“新型建筑系统服务商”转型，不断优化产业结构。

培育壮大新兴产业。深化企业智改数转网联，培育一批产业大脑、智能工厂。加快推进智能汽车产业集群建设，推动汽车零部件企业从基础零件生产向下游高附加值的集成化、模块化部件领域转型升级，重点突破车桥、车架、曲轴、底盘、减速器等关键零部件，着力发展高端零部件产品体系。加快推进智慧医疗产业集群建设，发挥家用氧疗设备制造基础，大力发展智慧化、家

用化医用设备，积极引进和培育医用级智能可穿戴设备等创新企业。聚焦生物医用材料领域，重点发展口腔高值耗材，联动新材料产业资源推动义齿制造向高端化升级，同步探索药物控释材料、生物医用高分子材料等前沿方向。

第二节 促进服务业优质高效发展

推动服务业向“新、优、特”方向转型升级，打造现代服务业集聚区、专业园区、产业楼宇等高端载体，推动现代服务业与其他产业融合发展，鼓励支持生产性服务业实现集群式发展，引导生活性服务业向高品质和多样化升级。

聚力发展高端生产性服务业。紧密衔接产业链需求，构建专业化、高端化的生产性服务体系。依托产业载体，重点发展研发设计、检验检测认证、知识产权运营与成果转化等高附加值业态，嵌入产业链关键环节，补齐创新服务短板。大力发展现代金融与数字化供应链管理，通过“外引内培”壮大专业服务主体，为制造业发展提供精准高效的资本与信息流保障。全面优化区域物流结构，系统构建现代物流新体系，促进现代物流业与先进制造业、现代农业、现代商贸业深度融合，全力打造现代物流枢纽区。深入实施“数字+制造+服务”行动计划，推动大数据、人工智能与服务有机契合，培育服务型制造、柔性定制等新业态。

推动生活性服务业提质升级。围绕居民全生命周期需求，构建层次丰富、便捷优质的生活服务体系。优化提升北园大街、堤

口路等核心商圈能级，引进高端品牌与商业运营资源，举办时尚消费活动，升级商务商贸、餐饮住宿、家政服务等业态。推动传统餐饮融入非遗文化元素，加强特色美食品牌塑造。依托老街区等文化资源，推动文创设计、影视制作与文旅体康融合发展，开发数字文化体验、沉浸式文旅及黄河生态、鹊山健身等特色产品，提供个性化定制服务。鼓励发展“物业+生活”、“文旅+消费”、“数字+民生”等模式，探索利用 AI、VR 等技术提升服务体验，搭建生活服务大数据平台，创造多元化、便利化消费新场景。

深化服务业与制造业融合创新。推动服务环节与制造环节全方位、深层次融合，依托黄河南片区研发基地资源，引导科技服务业为黄河北片区制造基地提供前端研发、中间试验和后端检测的全链条服务。支持制造企业向“产品+服务”转型，发展全生命周期管理、总集成总承包等模式。引导数字金融、信息技术、商务咨询等生产性服务业深度融入制造业流程再造与价值链提升。建立常态化的制造业与服务业交流对接机制，促进技术、人才、数据、资本等要素在两类产业间高效流动，构建以高端制造为核心、现代服务为支撑的融合发展生态体系。

第三节 加快商贸业转型升级

着力推动传统商圈提质与新兴业态培育，以数字化、绿色化、国际化为引领，加快构建布局合理、业态先进、韧性强健的现代商贸流通体系。

完善商贸流通体系。全面优化城区商业设施布局，加快补齐农村商贸流通短板，提升城市商业效能，不断优化消费供给质量与能级。织密筑牢生活物资应急保供网络，持续增强应急保供体系韧性，推动商贸流通体系整体效能提升。

推动商业载体与业态升级。加快推进高端商业载体建设，推动北园大街、济泺路、堤口路、小清河等区域周边商圈全面升级。引导传统专业市场数字化转型，构建涵盖鉴定、评估、交易、售后全链条的二手商品服务体系和线上线下融合的循环生态。加快配套商业项目建设，促进以贸促产、聚商兴园。

第四节 精准发力招商引资

扎实推动招商引资提质增效，聚焦产业提质、项目提效、服务提优，创新招商理念、拓宽招商渠道、完善招商机制，着力引进一批体量大、质量高、效益好、带动强的优质项目，以高水平招商引资赋能产业升级、增强发展动能。

创新产业招商模式。积极参与省市级高能级开放平台，开展靶向推介和项目对接，聚力突破主导产业招引。围绕现代化产业体系，深入开展建链、延链、补链、强链定向招商，瞄准大高强优项目精准发力、持续攻坚，推动招商引资向构建完整产业链、培育产业集群转变。

创新招商引资工作机制。健全招商工作体系，高效集聚市场、技术、资本、人才、产业配套等核心要素，精准开展产业招商。

探索培育线上招商载体，运用大数据、“互联网+”等手段，提升招商精准度和落地实效。建立招商引资专家智库机制，发挥决策咨询、资源链接作用，提升招商专业化水平和服务企业效能。实行招商项目“一企一案”全生命周期管理，强化跟踪服务与要素保障。健全空置厂房、商务楼宇、产业用地等闲置资源盘活利用机制，提高资源配置和招商利用效率。

第三章 坚持科技创新与产业创新融合发展

聚焦主导产业发展，大力推动科技成果就地转化，因地制宜发展新质生产力。

第一节 强化企业创新主体地位

建立以企业为主体、以市场为导向的协同创新体系，推进创新链产业链协同发展，引导人才、技术、资金等创新资源向企业集聚，提升企业研发能级和核心竞争力。

构建高质量科技型企业矩阵。健全“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—行业领军企业”的梯度培育体系，瞄准产业链关键环节和核心技术，加大科技型中小企业优选精育力度，加速推进高新企业“规模化”和规上企业“高新化”，引育一批集聚高端要素、技术含量高的科技领军企业。到 2030 年，规上高新技术企业突破 140 家、科技型中小企业突破 600 家。

强化企业研发投入主体地位。支持行业企业牵头或参与国家、省、市重大科技项目，组建创新联合体、技术中心、工业设计中心和重点实验室，持续强化企业在重大技术创新方向确定和应用类科技项目遴选中的主导权。到 2030 年，由企业牵头承担省市级科技计划项目比例达 80%以上。

第二节 推动科技成果转化应用

聚焦产业发展需求，统筹推进科技创新和成果转化，构建“基

基础研究—技术攻关—成果转化—产业引领”的一体化成果转化体系。

建设高能级转化应用载体。深化与高校、科研院所的战略协同，系统布局科创载体，依托省市高水平研发平台建设一批科技成果转化产业基地，整合职业教育资源打造区域性职业教育培训基地，鼓励高校、科研院所与行业企业共建创新联合体，协同申报重点实验室、承担重大科技项目，实现资源共享、能力叠加。全力争取国家实验室、国家级制造业创新中心落户天桥。

健全科技成果转化机制。健全完善科技成果转化平台体系，强化项目、技术、人才、资金等创新要素一体化高效配置，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加快科技成果向现实生产力转化。完善科技成果共享共用与收益分配激励机制，深入推进职务科技成果赋权改革，实行职务科技成果资产单列管理，积极探索科技成果首台（套）、首批次、首单应用支持政策，打通成果转化“最后一公里”。推动政府机关、国有企业、行业领军企业创新场景全面开放，全面提升科技成果产业化水平。

第三节 激发人才创新活力

实施靶向攻坚海内外顶尖人才，聚力培育产业领军人才，大力吸引青年人才、技能人才的“塔尖领航、塔身支撑、塔基固本”的人才“金字塔型”发展体系，推动人才数量质量双提升，形成具有天桥特色的人才竞争优势。

深化人才发展体制机制改革。坚持党管人才，落实党委联系服务专家制度，开展党委书记人才工作项目，压实“一把手”抓“第一资源”责任。动态优化区级人才政策，推动政策供给与产业发展需求精准匹配。鼓励企业、科研院所专业人才赴高校担任产业教授，支持高校、科研院所高层次人才到企业担任科技副总，推动产学研融合发展。

打造高水平人才聚集高地。聚焦智能制造、新材料等主导产业，靶向引育一批国家级战略人才、顶尖科学家等高层次人才，储备培育一批省、市重点产业领军人才，常态化开展青年人才和技能人才招引。着眼天桥经济社会各项事业全方位加速发展所需，系统培育教育、医疗、金融、乡村振兴等重点领域实用人才，统筹推进各类人才队伍建设。

加快建设人才创新创业平台。统筹区域内产业集聚园区等载体资源，高标准建设天桥区人才项目孵化基地，为人才项目发展提供创业辅导、人才招引、资源对接等全链条服务。组织开展各行业领域专家人才培训和交流活动，拓宽创新创业人才交流合作渠道。

第四节 深化产业融合创新

系统整合高校、科研院所、医院等优势资源，推动融合发展，打造产学研协同创新高地，提升区域产业技术自主创新能力。依托辖区优质医疗资源，构建大健康产业创新引擎，推动医工结合、

医研产联动，延伸健康产业链条。促进数字经济和实体经济深度融合，锚定“数智天桥”目标，强化算力、算法、数据等新型基础设施供给，深化公共数据资源开放开发。深入实施“人工智能+”行动，在产业发展、文化传承、民生服务、社会治理等领域打造一批数智化应用场景，赋能千行百业数字化转型与智能化升级。

第四章 坚定落实扩大内需战略

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，加快构建内需主导、消费拉动、创新驱动的内生型经济发展格局。

第一节 激发消费潜能

顺应居民消费品质化、多样化、服务化升级趋势，加快集聚优质消费资源，培育消费新场景，促进消费扩容提质。

拓展多元消费场景。实施提振消费专项行动，系统开展季节性主题消费节、品牌联动促销、数字消费券发放等多元化促消费活动。强化优质消费品供给，激发家电、家居等大宗消费活力，推动消费品以旧换新。打造一刻钟便民生活圈，做强家政服务、社区零售、餐饮住宿等业态，壮大养老托育、文旅体育、教育培训、健康服务等领域，满足居民多元化消费需求。

扩大优质服务供给。发挥老字号品牌效应，培育一批新潮品。大力培育首店经济、银发经济、演艺经济、电竞赛事经济等新模式新业态。打造会展精品项目，策划举办纺织服装、家居、建材等高层级行业会展活动，持续增强“济南时装周”品牌影响力。

第二节 扩大有效投资

以项目为抓手扩大有效投资，聚焦重点领域和未来方向，统

筹推进政府投资和民间投资，发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长，不断增强投资效能。

强化项目支撑保障作用。持续健全和落实项目全生命周期服务推进机制，深化“要素跟着项目走”，以重点项目建设牵引有效投资。提高“投资于物”水平，更好发挥工业投资支撑带动作用，谋划储备一批制造业项目，支持企业推进高水平技改升级和大规模设备更新，努力保持投资的可持续性。加大“投资于人”力度，引导更多资金投向教育医疗、养老托育、人力资源开发等领域。

不断优化投资结构。优化投资投向结构，重点支持实体产业投资，注重工业投资和基础设施投资的比例，推进民生项目建设。优化投资来源结构，完善政府投资预算审批制度，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券。扩大民间投资，推动国有企业投资体制改革，鼓励吸引民间资本参与重大项目建设，加快构建市场主导、活力充沛、持续增长的投资内生增长机制。

第三节 构建现代化基础设施体系

优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。

完善现代化综合交通运输体系。优化城市路网结构，全力保障黄岗路穿黄隧道、轨道交通等重大工程建设，完成纬二路跨铁

路天桥大修改造，打通一批瓶颈路、断头路，提高区域综合交通承载力和外联水平。优化农村交通网络，做好“四好农村路”提质增效，实施农村公路养护、危桥改造和安全防护工程等项目，积极推动物流支点、郊区大仓、配送网络等新型基础设施建设，构建以轨道交通、跨河桥隧、骨干路网为支撑的综合交通体系。

完善公共服务配套设施。大力加强充电桩、充电站、公共停车场等配套服务设施建设，加强城市供水、污水、雨水、燃气、供热、通信等各类地下管网建设，提升地下管网综合承载能力，加强平急两用公共基础设施建设，公共服务配套设施不断完善。

第五章 服务融入区域重大战略

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区建设、济南都市圈建设等重大战略机遇，放大区域协同发展能级，加快构建城市发展新格局。

第一节 深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

准确把握重在保护、要在治理的战略要求，着力保障黄河长治久安，坚持“四水四定”原则，保护传承弘扬黄河文化，全方位服务融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。

全力保障黄河长久安澜。聚焦黄河防洪安全，强化综合性防洪减灾体系建设，扎实推进险工险段和控导工程改建续建，高标准建设黄河下游河道治理提升工程（济南段），保障黄河长治久安。实施中小河道系统综合治理，全面提升城乡防洪排涝精细化治理水平。依托河长制平台清理侵占河道、破坏岸线等违法行为，畅通主槽行洪通道，切实增强黄河干流行洪能力。

全方位贯彻“四水四定”。优化水资源配置格局，加强非常规水源开发利用，逐年提高非常规水利用比例，生态用水优先使用非常规水。强化水资源刚性约束，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源，促进水资源节约集约利用。全面实施深度节水控水行动，持续推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。

加强黄河沿岸生态廊道保护建设。强化沿黄廊道绿化提质，持续推进堤防、淤背区生态林建设。持续开展滩区土地综合整治，提高滩区生态系统稳定性。串联黄河沿岸、小清河两岸及公园绿地，推进绿道网建设，打造黄河—小清河生态景观轴，构建集防洪护岸、水源涵养、生物栖息于一体的黄河下游绿色生态走廊。

保护传承弘扬黄河文化。深入推进黄河文化保护传承弘扬，提高文化遗产资源管理能力，系统做好黄河流域非物质文化遗产保护、传承、活化与利用，推动非遗资源创造性转化、创新性发展。打造文化景观廊道，沿黄河堤防构建“十里黄河文化长廊”，打造“一步一景、一景一文化”的沉浸式体验带。创新传播方式，组织“行走黄河·发现天桥”系列活动，推动非遗 IP 品牌实现价值转化与产业赋能，不断提升黄河文化的吸引力、辐射力和带动力。

第二节 推动多层次区域合作

以服务 and 融入国家重大区域发展战略为主题，以推动区域协同联动为主线，不断探索区域合作的新路径、新模式，推动构建优势互补、分工合理的区域发展格局。

强化区域外部多层次合作。加强与沿黄城市在产业发展、科技创新、生态保护等方面的交流协作，深度融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区重大区域战略，主动承接高端要素外溢，构建跨区域协作新格局。积极融入济南都市圈、青岛都市圈、郑州都市圈

联动发展，推动与济南都市圈内部城市优势领域互助互促，加大双心联动打造山东半岛城市群济青发展轴带参与力度，促进区域合作共赢。

推动区域内部联动发展。积极融入济南新旧动能转换起步区建设，树牢区域协调、产城融合发展理念，在城市规划、产业布局、基础设施等方面加快对接起步区，推动形成深度融合、特色凸显、优势互补的一体化发展格局。深度对接自贸试验区，积极复制推广投资贸易便利化、自由化改革试点经验，促进产业业态有机衔接、功能互补、联动增效。扎实推动区县结对共促发展，强化与市内其他区县的交流合作、推动共促发展。

第六章 提升城市功能品质

深刻把握习近平总书记关于城市发展“两个转向”的重大判断，深入践行人民城市理念，更加注重城市内涵式发展，以城市更新为抓手，深化产城融合，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 有序推进城市更新

坚持“政府主导、片区更新、产城融合、整体平衡”策略，做好城市更新与特色园区、商贸转型、活化利用、品质提升“四个结合”，提升居住空间、改造产业空间、做优公共空间、打造文化空间，为区域高质量发展释放战略承载空间。

优化提升居住空间。科学制定城市更新行动计划，建立区级项目库，加大中央财政支持城市更新行动政策争取力度。高质量推进城市更新，保障王炉北辛、丁太鲁新徐、桑梓店、标山等片区建设进度。始终把群众安置置于首要位置，优先保障高品质安置房规划建设。有序推进老旧片区改造提升，坚持“留改拆”并举，推进零散棚户区微更新改造。探索老旧住房自主更新与原拆原建模式。

改造提质产业空间。重塑升级老旧街区、老旧厂区空间形态、产业业态，全力推动济南站南广场等片区有机更新，加快山东建筑产业总部基地等项目建设。充分开发运用好鲁丰创意1908园

区、1922 电竞新媒体产业园等资源，将文化展示展览、工业遗产保护等多元文旅业态有机融合。促进老旧厂区空间再生，积极探索旧厂区更新改造、“腾笼换鸟”，优先保障新兴产业、科创孵化等用地需求。腾退老旧厂区地块内低效用地，大力推动城市基础设施建设改造，提升综合承载力，优先植入新兴业态，助力传统产业转型升级，持续抓好历史建筑活化利用。

第二节 提升城市治理精细化水平

持续提升城市管理科学性和精准度，优化城市生活环境、美化城市视觉空间。

提升市容环境管理。加大主次道路环卫保洁力度，打造“日清日新、洁净有序”的城市环境。加强背街小巷精细化治理，着力打造精品宜居街巷。系统补齐环卫设施短板，构建全域覆盖、服务便捷的公共设施网络。持续巩固生活垃圾分类实效，倡导绿色低碳新风尚。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进城市杆线、违建临建、占道经营、建筑垃圾等综合整治。强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。

美化城市视觉空间。系统推进全域绿化、美化、亮化工程，加强口袋公园、城市绿道、公共休闲绿地等区域规划设计、建设和管护水平，强化路灯设施运行维护管理，做好城市家具、户外广告、牌匾标识设计与统筹布局。深化智慧场景应用，推动城市治理向数据驱动转型。

第七章 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，努力实现农业增效益、农村增活力、农民增收入，进一步提升城乡融合发展水平。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

全力确保粮食和重要农产品稳定安全供给，加快推进种业振兴，拓展都市农业多元化业态，全面推动农业高质量发展。

持续增强重要农产品稳产保供能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化，高质量推进高标准农田建设。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。健全完善农业防灾减灾长效机制，提升全链条节粮减损水平。实施种业振兴行动，推动良种繁育基地提质增效，持续强化番茄、辣椒等作物的良种培育、品种培优、品牌打造。发展生态循环农业，推进化肥农药减量增效，健全农业废弃物回收处理体系，推进秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水循环利用。

推动都市特色农业发展。推进“一村一业、一村一策”，依托黄河沿线资源优势，发展农产品加工、冷链物流、淡水渔业、特色种植等产业，打造区域农业产业集群。大力推广现代设施农业、种养循环农业，鼓励发展立体化种植、无土化栽培、工厂化养殖等新模式，推动畜禽产业结构调新调优。发展都市农业，办好农民丰收节、“沃小番”番茄文化艺术节、“黄河大集”，推

动“河畔渔家”观光农业等项目建设，打造泉城市民休闲旅游后花园。稳定和完善农村土地承包关系。扶持一批农业产业化联合体，引导龙头企业走“专精特新”、数字化发展道路，加快推进农业生产“三品一标”。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

扎实推动农村高质量发展，强化乡村振兴片区建设，优化农村公共服务供给，推进农村人居环境整治提升，高标准建设宜居宜业和美乡村。

强化乡村振兴片区建设。推动桑梓店街道和美乡村建设，精准推进村庄规划编制，有序开展村庄有机更新。稳步提升农村公路路况、“双千兆”网络、电动汽车充电站等基础设施服务水平，健全农村供水区域统管机制，加快数字乡村建设步伐，保障农村低收入群体住房安全。

提升乡村基本公共服务能力。加强桑梓片区教育、医疗、养老等基本公共服务能力建设，优化农村老年人、留守妇女儿童和残疾人等群体的服务供给。推进农村人居环境整治提升，持续开展村庄清洁行动，提升生活垃圾、生活污水、黑臭水体治理成效，抓好农村厕所问题排查和新改建，打造更优质乡村生活空间。深化“出彩人家”、“文明家庭”创建，引导培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

第三节 提高强农惠农富农政策效能

衔接推进乡村全面振兴，拓宽新渠道，挖掘新潜力，培育新动能，推动农民就业增收，持续提高农民生活水平。

推动乡村产业增收富民。创新乡村振兴投融资机制，加强财政金融联动，吸引优质资本汇聚，构建多元投入保障机制。加强涉农资金项目全过程监管。深化提升“万人下乡、千村提升”工程，形成多层次多形式帮扶协作体系。加快构建集体收入、农民收入“双增长”长效机制。育好用好乡村本土人才，推动农村劳动力转移就业、就近就地就业。拓展完善常态化防止返贫致贫机制，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

提高农村资源配置效率。稳步推进全域土地综合整治，健全农村发展用地保障机制，新增建设用地指标优先保障省级现代设施农业、现代种业等优势产业项目。建立房地一体宅基地确权登记颁证工作机制。深化农村“三变”改革，强化农村集体“三资”管理，推进农村产权交易，提高农村资源配置效率。

第八章 进一步全面深化改革扩大开放

更好发挥经济体制改革牵引作用，进一步深化重点领域改革，统筹推进深层次改革和高水平开放，以改革促开放、以开放促发展，增强高质量发展动力活力。

第一节 深化重点领域改革

坚持全面承接上级部署与实施自主改革相结合，聚焦重点领域和关键环节，健全完善相关体制机制，形成一批走在全市、全省前列的制度创新成果。

激发市场主体活力。深化国资国企改革，稳步扩大国有企业和国有资本规模，健全国资监管体制，完善国有企业考核评价体系，创新穿透式监管方式，防范化解债务风险。深化开发区改革创新，突出经济发展主责主业，完善联合招商和共建共享机制，推动开发区争先进位。大力发展民营经济，健全支持中小企业发展服务体系，完善中小微企业纾困机制，充分运用政策集成平台，整合各级惠企措施，实现免申即享、快速兑现。推动国企与民企在科技创新、融资、政策指导等方面合作，实现优势互补、互利共赢。

深化土地制度改革。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。深化“亩产效益”综合评价改革，加强对违法占地行为的监管，严控闲置土地增量，鼓励社会资本参与低效用地再开发，提升土地资源节约集约利用水平。

推进财税体制改革。加强财政科学管理，深化零基预算改革，强化财政资源和预算统筹，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。建立防范化解地方政府债务风险长效机制，有序化解隐性债务存量、坚决遏制增量。鼓励金融资源向高质量发展战略方向、重点领域、薄弱环节汇聚，推动优质企业多渠道上市融资。抓牢债券发行窗口，积极争取专项债券额度，加强专项债使用管理。

第二节 打造一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化方向，聚焦经营主体需求和群众关切，全面推进服务提质、政策提效，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

打造开放有序的市场环境。畅通企业准入退出制度，严格落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。完善招标投标市场规范，优化金融服务体系建设，健全创新创业服务机制。完善社会信用体系建设，全面规范涉企监管执法，全面推行跨部门综合监管，探索“无感监管”模式，构建“审批+监管+执法+信用”四位一体的审管互动体系，完善政府诚信履约机制，切实维护企业合法权益。强化食品药品、安全生产、价格违法等重点领域监管，运用大数据、人工智能等技术构建风险预警模型，实现“早发现、早处置”。

打造高效便捷的政务环境。加快打造服务型政府，不断增强服务企业的主体性、及时性，切实优化政务服务体验。深化“高

效办成一件事”改革，实施“全生命周期”集成服务，创新天桥特色“一件事”场景，加快推进惠企政策“直达快享”、“免申即享”。深化商事制度改革，推行企业市内跨区迁移“一件事”集成服务，降低制度性交易成本，强化公平竞争审查制度刚性约束。打造和谐包容的社会环境，完善政企常态化沟通交流机制，构建“亲清有为”新型政商关系，做到“有事即到、无事不扰”。

第三节 提升开放合作水平

主动融入和服务国家开放大局，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，统筹布局建设服务贸易、产业发展等开放合作平台。

促进外贸扩量提质。培育壮大外贸主体，用好进博会、广交会等高端平台，积极开拓“一带一路”共建国家、RCEP 成员国等重点市场份额。大力发展数字贸易、跨境电商、海外仓等新业态，扩大汽车配件、机械设备等出口规模。加快内外贸一体化融合发展，支持企业开展品牌建设和国际化经营。

提升对外开放水平。聚焦现代产业升级、商业模式创新，充分利用国际先进技术、管理经验，提升制造业、服务业产业能级，搭建强省会中心城区高水平开放平台。建立面向东南亚、日韩、欧美等地区的多元外资引进体系，积极以资本并购、企业境外融资、外商投资企业增资扩股和利润再投资等方式吸引外资，不断扩大利用外资规模、优化利用外资结构。

第九章 加快绿色低碳转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳减污扩绿增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 持续深入推进污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

加强大气污染防治。加强重点区域、重点时段、重点领域、重点行业治理，强化细颗粒物和臭氧协同控制，严控挥发性有机物排放，强化扬尘、油烟、汽车尾气等污染源头控制，完善重污染天气应对机制，降低细颗粒物浓度水平。加大对城市道路的清扫保洁力度，落实京津冀及周边区域大气污染联防联控机制和应急措施，推动大气污染物排放总量持续削减、环境空气质量稳定改善、重污染天气达到上级下达序时进度。

全面提升水环境质量。强化水资源保护与节约集约利用，狠抓工业水污染防治、黑臭水体动态整治、城市面源污染防治。积极推动水生态恢复，推进入河排污口溯源整治和城市污水处理厂建设和提标改造，加强河道垃圾清理整治，实现重点流域及湖库水域垃圾动态清零。落实河湖长制，完善美丽河湖长效管理机制，持续推进河湖生态环境治理改善。探索加强入海河流总氮管控，全面改善城区水生态环境，彰显泉城水环境特色。

严守土壤环境安全底线。严控新增土壤污染，强化土壤和地下水污染协同防治能力，落实耕地土壤环境分类管理、受污染建设用地风险管控和修复名录管理制度，持续推进农用地安全利用，永久基本农田集中区域禁止规划建设可能造成土壤污染的建设项目，严格管控农药、化工等行业的重度污染地块规划用途，全力推动济南裕兴化工原厂区土壤污染风险管控和修复项目，确保土壤环境质量不下降。到 2030 年，受污染耕地安全利用率保持 100%，重点建设用地安全利用得到有效保障。

强化固体废物和新污染物治理。加强危险废物、医疗废物安全处置，加大重金属污染防控力度，促进固体废物减量化、资源化、无害化。深化环境风险隐患排查和风险评估，提升环境应急处置能力。落实有毒有害化学物质的淘汰和限制措施，强化绿色替代品和替代技术的推广应用，严厉打击持久性有机污染物的非法生产和使用等违法行为。

第二节 加强生态保护监管

坚持山水林田湖草沙系统治理，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界。

保护修复自然生态系统。加强生物多样性资源调查和保护工作。严守生态保护红线、城镇开发边界，落实生态环境分区管控方案，规范国土空间开发行为。加快发展方式绿色转型，推进“四减四增”，聚力破解生态环境保护结构性矛盾问题。健全生态产

品价值实现机制。

构筑全域生态安全格局。构筑“两带六廊、一园多点”生态环境保护性开发格局，黄河生态风貌带、小清河生态景观带以生态保护和修复为前提建设滨河生态系统，不断提升东泇河、工商河等6条辖区支流水环境质量，着力打造北郊森林公园特色生态资源集中分布区与重要生态源地，统筹提升药山、五龙潭等山体公园、绿地公园、重要泉眼的生态功能和城市服务功能。

第三节 推动生产生活方式绿色转型

以碳达峰碳中和为牵引，加快构建节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式。

加快重点行业绿色改造升级。深化绿色工厂建设，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。严格合理控制煤炭消费总量，有序推进电站锅炉关停退出。加快发展循环经济，积极推进“无废城市”建设。增强新型功能材料、建筑新材料的研发、生产等各环节创新能力，开展既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，大力发展装配式建筑，因地制宜推动光伏、生物质、地热等可再生能源发展，积极发展清洁低碳供暖，布局建设一批绿色低碳停车场、超充桩等设施。

积极开展绿色创建和公众参与活动。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，深入开展反食品浪费、绿色出行、垃圾分类等社会宣传与主题实践，推广节能节水器具、绿色产品认证与共

享经济模式。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，搭建“线上+线下”公众参与平台与绿色生活积分激励机制，拓展生态体验、自然教育、低碳公益等实践载体。完善生态文明教育体系，提升公众生态文化意识。

第十章 激发文化创新创造活力

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入践行社会主义核心价值观，凝聚加快建设现代化强区的强大精神力量。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观为引领，深化群众性精神文明创建，加强公民道德建设，全面提升市民文明素养和社会文明程度，构筑道德风尚建设高地。

加强党的创新理论学习和宣传教育。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化“理蕴天桥”宣讲品牌矩阵建设，以社会主义核心价值观引领文化建设，涵养全区人民昂扬奋发的精神气质。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强未成年人思想道德建设。加强廉洁文化建设，营造崇廉拒腐的良好风尚。加强党校基础设施、队伍和人才建设，加快推进区委党校阵地建设，发挥党校、党史研究中心等思想理论工作平台作用，深化拓展马克思主义理论研究和宣传教育。

深入推进精神文明建设。统筹城市文明和文明乡风建设，用好新时代文明实践阵地，提高群众文明素养和社会文明程度。突出抓好典型选树宣传工作，常态化开展身边好人、道德模范等挖掘选树活动。依托新时代文明实践三级阵地体系，常态化开展理论宣讲、移风易俗等实践活动，推动文明理念融入日常、化为习

惯。深化文明创建工作，开展文明餐桌、文明交通、文明养犬等市民素养提升行动，推动文明理念融入日常生活。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。深化双拥共建，巩固发展军政军民团结。

第二节 繁荣发展文化事业

深入实施文化惠民工程，健全现代公共文化服务体系，以数字化赋能文化服务创新，推动优质文化资源向基层延伸，满足广大人民群众日益增长的精神文化需求。

丰富优质文化产品供给。实施文化文艺精品工程，鼓励开发文创产品，提升文化原创能力，营造良好文化生态。创新推进红色文化传承与发展，增强中共济南市委重建地、中共济南乡师党史陈列室等各类教育基地的时代性和感召力。加强对文保单位和历史文化街区有效保护和活态传承，强化文化品牌提升和推广。

推进公共文化设施全覆盖。健全公共文化服务体系，织密三级公共文化设施网络，推动公共文化设施开展体验式、互动式活动，提升公共文化服务均衡化、优质化水平。统筹推进新型公共文化空间建设，打造“书香社区”等微型公共空间，构建“15分钟公共文化服务圈”。广泛开展群众性文化活动，满足群众便捷性、舒适性、品质化需求。完善体育健身设施，大力发展全民健身和竞技体育。

提升天桥城市形象传播力和影响力。提升天桥城市形象美誉

度认可度，深入挖掘黄河文脉、泉水魅力、工商文化等天桥特色文化资源，打造具有鲜明天桥标识的文化符号，不断提升城市文化软实力。扩大“如约天桥”宣传品牌影响力，讲好天桥故事，激发广大干部群众认同感、归属感和使命感，凝聚起自强不息、顽强奋斗的强大精神力量。强化新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流媒体舆论引导能力。

第三节 加快发展文化产业

以推动文化产业高质量发展为主题，深化文化创意与科技创新融合，培育新型文化业态，全面提升天桥文化软实力和产业竞争力。

健全完善文化产业发展体系。优化天桥区文化产业空间布局，重点培育创意设计、网络视听等新兴业态，做强骨干文化企业与特色品牌，提升1922电竞新媒体产业园、D17文化创意产业园等文化产业园区产业载体能级。立足服装、家居等行业优势，打造文化活动品牌，持续提升“济南时装周”品牌影响力，有效激发市场需求，为城市消费升级注入新活力。培育数字文化产业，丰富公共文化机构数字资源内容，提高数字资源质量，加强数字图书馆、档案馆、职工书屋等公共文化空间的建设和提升文化服务可及性和互动性。支持5G、大数据、云计算、区块链等数字技术在文化产业各领域的应用。

推进文旅深度融合。促进文化与商贸、科技、工业、旅游、

体育深度融合，深化“文旅+百业”、“百业+文旅”，不断丰富文旅消费业态和场景，提升文化旅游服务质量，整合资源、丰富内容，打造精品旅游线路。以辖区全域河流为载体，打造文化溯源、生态叙事相融合的沉浸式体验场域。整合胶济铁路博物馆、民俗博物馆等场馆资源，将其串联形成精品旅游线路。搭建智慧文旅平台，丰富文化服务功能、旅游体验方式。

第十一章 着力保障和改善民生

坚持尽力而为、量力而行，优化民生服务供给，补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，持续增进民生福祉。

第一节 积极促进就业与增收

全面贯彻就业优先战略，强化就业政策与宏观经济、产业升级、创新创业协同联动，健全就业促进机制。

多渠道扩大就业总量。持续改善就业结构，提升就业质量。推动产业、企业、创业、就业联动，扩大高质量就业岗位供给，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗。健全人力资源供需匹配机制，构建精准赋能、产训融合的培训生态链，着力培养高素质技能人才。完善就业支持和公共服务体系，持续开展“春风行动”等就业服务活动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。实施城乡居民增收计划，全面拓宽城乡居民财产性收入渠道。“十五五”时期，累计完成城镇新增就业 8.4 万人以上。

提升就业保障能力。加强劳动者权益保障，着力构建和谐劳动关系，营造公平有序就业环境。依托“泉就业”信息平台做好“一对一”个性化帮扶，精准化开展就业援助，提升就业困难人员帮扶力度。加大社保补贴和职业培训补贴政策的宣传与落实力

度，促进企业吸纳和灵活就业，兜底帮扶实际就业困难群众。加强失业登记服务，增强失业风险预警能力，健全规模性失业风险预警及应对机制，精准开展失业人员跟踪帮扶，通过信息推送和“大数据+铁脚板”构建“发现、服务、跟踪、反馈”闭环机制，实现登记失业服务率 100%。

第二节 办好人民满意的教育

全面落实立德树人根本任务，以办好人民满意教育为目标，统筹优化资源配置、促进各级各类教育协调发展、深化教育教学改革，加快建设高质量教育体系。

统筹优化教育资源布局。健全基础教育资源统筹调配机制，增加北湖、丁太鲁、王炉北辛等片区优质学位供给。巩固拓展国家学前教育普及普惠区创建成果，创建国家级义务教育优质均衡发展区。深入开展集团化办学，加强与历城二中等优质教育集团交流合作，建成一批精品幼儿园、中小学，推动汇才、宝华、文澜等学校打造市域名校，带动其他初中及小学协同提质、一体发展。健全残疾儿童关爱与服务机制，常态化做好控辍保学工作，办好民办教育和特殊教育，优化终身学习公共服务，大力发展社区教育、老年教育。深化教体融合，建立学校与社会体育场馆双向开放、资源共享机制。“十五五”期间，基本建成覆盖城乡、布局合理、优质均衡的教育公共服务体系。

推进教师队伍提质增能。强化教育家精神引领，持续推进卓

越教师进阶式培养，加大教师待遇保障力度，健全师德师风建设长效机制，切实保障教师待遇，全面营造尊师重教浓厚氛围，打造师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。到 2030 年，培养百名以上在全国、省、市有一定知名度和影响力的优秀校长和教师。

深化教育教学改革创新。实施新时代立德树人工程，擦亮“星火天桥”教育品牌，健全“校家社网心”全要素参与、德智体美劳全方位培养的育人体系。加强中小学科技教育、青少年体育，培养拔尖创新后备人才，构建“普及+特长”的体育、美育路径，助力学生身心健康发展，推进劳动教育课程化实施，优化教育评价和治理体系。扎实推进教育数字化战略行动，提升师生数字素养，建设融合创新的智慧校园。强化教育科研支撑作用，推动育人方式、办学模式和管理体制改革。到 2030 年，建成科学完备、导向鲜明、运行高效的教育评价与督导体系，培育一批具有国家和省市影响力的教育教学成果与品牌。

第三节 加快建设健康天桥

落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动健康教育与健康促进提质增效，打造覆盖全生命周期卫生健康服务体系。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，积极开展紧密型城市医疗集团建设，推动优质医疗资

源扩容下沉。积极落实分级诊疗制度，完善现代医院管理制度，加强医疗卫生行业综合监管，统筹推进公立医院高质量发展，促进社会办医持续健康规范发展。加快医疗基础设施建设，改造提升村卫生室硬件设施，强化基层医疗机构服务能力。推动数字医疗体系建设，推广家庭医生签约服务。

促进卫生事业发展。加快发展医疗健康产业，支持医疗器械和医学检验产业发展。聚力提升中医药服务能力，推动中医药传承创新，积极发展“中医药+”健康新业态。提升健康教育、慢病管理和残疾人康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，推动“暖心家园”项目争创国家级、省级荣誉，支持天桥第二人民医院打造现代化区域精神卫生医疗康复综合体。

加强公共卫生防护体系建设。强化医防协同、医防融合，全面提升监测预警、检验检测、流行病学调查、应急处置、风险评估和公共卫生干预“六大核心能力”，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全全民健身公共服务体系，持续完善“15分钟健身圈”。

第四节 提高社会保障水平

坚持织密扎牢社会保障安全网，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，在发展中稳步提升民生福祉水平。

完善多层次保障体系。健全社会保障体系，实施全民参保行

动，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体为重点扩大参保覆盖面。健全多层次医疗保障体系，协同推进基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、商业健康保险发展，推进医保服务城乡全覆盖。健全社会救助体系，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，保障困难群众生活。鼓励殡葬事业发展，支持基本殡葬服务设施建设。

构建多支柱养老服务体系。积极应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。做强“安享天桥”养老服务品牌，倡导积极老龄观，支持老年人社会参与，推动养老事业和养老产业协同发展，积极发展“银发经济”，增加普惠型基本养老服务供给，发展互助式养老，加强公共设施适老化和无障碍改造。推动老年人力资源开发，实现老有所养、老有所为、老有所乐。

健全完善民生保障体系。促进和规范公益慈善事业发展，健全帮扶特殊群体社会福利制度。优化流动人口服务资源配置，加强残疾人无障碍基础设施改造。保障妇女儿童合法权益，严厉打击侵害未成年人合法权益行为。持续构建青年发展型城区，构筑青年友好发展生态。发展普惠托育和托幼一体化服务，发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务。加强退役军人服务保障，维护退役军人合法权益。稳步推进基本公共服务均等化，推动更多公共服务向农村覆盖、向困难群众倾斜。落实国家生育政策，促进人口长期均衡发展，提高人口

素质。

第五节 推动房地产高质量发展

完善房地产开发、融资、销售制度，推进现房销售制，规范预售资金监管，探索建筑业转型升级路径。

优化保障性住房体系和供给。按照以需定建原则，加大公租房、保障性租赁住房供应力度，为低保、新市民等群体提供住房保障，实现应保尽保，满足工薪群体和困难家庭基本住房需求。加快培育发展住房租赁市场，探索长租房市场建设，推进租购住房同等享有公共服务。强化监督管理和服务，更好保护出租人和承租人合法权益，维护市场秩序，规范住房租赁市场发展。实施物业服务质量提升行动，加强物业服务监管。加快建立房屋安全体检、房屋安全管理资金和房屋质量安全保险制度，强化房屋安全保障。

推进高品质住宅建设。引导商品住房开发、建造、运维全周期品质提升，更好满足城乡居民多样化改善性住房需求。鼓励房地产企业适应城镇化和城市发展新阶段，在城市更新中更加注重好房子建设，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”项目，因地制宜建设第四代住宅。结合产品及业态特征，完善基础设施配套，提升公共服务空间功能。

第十二章 加强基层治理体系和治理能力现代化建设

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域全过程，着力防范化解各类风险，全面提升城市治理效能，确保社会和谐稳定，坚决守牢安全底线。

第一节 加快推进平安天桥建设

坚持政治安全、人民生命安全、经济安全、社会安全一体推进，筑牢全域公共安全防线，切实维护人民群众生命健康安全和

社会大局稳定。

坚决维护政治安全。坚持将维护政治安全摆在首要位置，深入推进维护政治安全体系和能力建设，做好维护国家政治安全工作，严密防范和严厉打击各类危害政治安全活动，加强意识形态阵地建设和管理，全面强化国家安全教育、全民国防教育。大力支持国防和军队现代化建设，加快构建平战结合、军民融合、高效协同的国防动员运行机制，完善国防动员和后备力量体系建设，不断巩固和发展军政军民团结，提升城市人防防护体系建设，推进新建人防工程与地下空间开发体系化建设。加强政治安全风险排查、化解、处置，深化反颠覆反渗透反间谍反邪教反恐怖斗争，坚决防范抵御境内外敌对势力渗透破坏活动，依法严厉打击邪教组织违法犯罪活动，牢牢守住不发生暴恐案件底线。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强阵地建设管理，牢牢掌握意识形态主动权。

提高防范化解重点领域风险能力。全力保障人民生命安全，严格落实安全生产责任制，持续开展安全生产“审计式”监督检查，加强安全生产监管执法，有效遏制建筑施工、消防、道路交通、食品药品等重特大安全事故。持续推进公共卫生体系和医疗应急能力建设。牢牢守住经济安全底线，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、基础设施等安全可控。守牢金融安全底线，严厉打击各类非法金融活动。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，健全“白名单”融资常态化机制，完善政府债务常态化监测和风险预警机制，加快融资平台和城投公司改革转型，严防系统性风险。

持续维护社会安全稳定。落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效防范和妥善处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。健全社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信诈骗力度，加强综治中心规范化建设。加强禁毒工作，深入开展毒品预防教育。健全完善应急管理体系，强化防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障，推进全民应急演练，加强应急救援指挥中心、基层救援能力、物资保障及“平急两用”公共基础设施建设。推进消防站科学化布局建设，深化消火栓标准化建设与运维，强化消防救援装备体系化升级。深化未成年人违法犯罪有效预防和综合治理。

第二节 扎实推进全面依法治区

深入学习贯彻习近平法治思想，坚持以全面依法治区为主线，深化法治建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。

深化法治政府建设。完善重大行政决策制度体系，全面落实行政规范性文件备案审查，推进行政执法体制改革，健全实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同与监督，进一步规范涉企行政检查。规范司法权力运行，支持人大依法开展监督，提高司法裁判公正性，强化检察监督，加强公益诉讼。健全完善行政复议体制机制，提升实质性化解行政复议能力。

深化法治社会建设。完善公共法律服务体系，深化律师制度、公证制度、调解制度管理体制改革，强化对农民工、下岗失业人员、困难职工、新就业形态劳动者、妇女、未成年人、老年人、残疾人、军人军属等重点群体法律援助。深化法律援助“一群体一品牌”建设。健全尊法、学法、守法、用法推进机制，深入开展法治宣传教育，增强干部群众法治意识和法治素养，弘扬社会主义法治精神。

第三节 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

构建城市治理共同体。建立健全城市管理统筹协调机制，加

强部门协同和服务集成，实现跨领域、跨部门城市管理重大事项一体化推进，推动城市管理由专业管理、部门管理走向综合管理、协同管理。发挥群团组织和社会组织作用，丰富拓展共建共治平台载体，调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性。建立网格动态优化调整管理机制，构建高效集成的“全要素”网格服务管理体系，实现资源力量精准配置，提升网格治理科学化、精准化水平。

加强基层治理。加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善共建共治共享的社会治理制度。全面实施街道履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，切实整治形式主义为基层减负。推动党群服务中心迭代升级，加强基层服务管理力量配置。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强社会工作者队伍建设，着重培养一批优秀村（社区）治理带头人。完善凝聚服务群众工作机制，加强对各类社会群体的思想政治引领和服务管理，强化市民热线等公共服务平台功能，健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全完善人民建议征集和矛盾纠纷预防和多元化解机制，推进信访工作法治化。加强志愿服务组织管理，提升“益路天桥”志愿服务品牌号召力。

第十三章 保障措施

认真落实新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导、纵深推进全面从严治党、广泛凝聚社会合力、健全完善落实机制，为建设新时代社会主义现代化强区凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，认真落实新时代党的建设总要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。健全和落实民主集中制，严格执行重大事项请示报告制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，把政治标准放在首位，重担当、重实干、重实绩。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，分级分类提升干部专业能力，着力提高现代化建设本领。细化落实“三个区分开来”，准确运用“四种形态”，激励引导干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

第二节 纵深推进全面从严治党

坚持用改革精神和严的标准管党治党，探索深化各类监督贯

通协调有效路径，深化公权力大数据监督，加强对权力配置、运行的规范和监督，推动政治监督具体化精准化常态化。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进党政机关厉行节约反对浪费，深入推进整治形式主义为基层减负。始终保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化风腐同查同治，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，精准查处新型腐败和隐性腐败，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，加强清廉天桥建设，深化构建亲清政商关系，营造风清气正的良好政治生态。

第三节 广泛凝聚社会合力

走好新时代党的群众路线，创新互联网时代群众工作方式，增强人民群众心系天桥的归属感、热爱天桥的荣誉感、建设天桥的责任感。充分发挥人大代表“当先锋、做表率”的示范作用，用好政协“商量”品牌优势。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，落实产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济、新的社会阶层人士、港澳台侨和海外统战工作。铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。切实做好网络统战工作。

第四节 健全完善落实机制

强化经济社会发展规划战略导向作用，严格落实国家和省、市关于建立统一规划体系的总体要求，建立健全以本规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划统筹，从严控制专项规划数量。以本规划纲要为依据，制定年度国民经济和社会发展规划，结合进展情况，合理设置年度目标并做好年度间综合平衡。制定可操作可评估的落实方案，明确实施路径，细化具体措施，科学制定政策和配置公共资源，采取强有力措施加以落实。健全政策协调和工作协同机制，强化规划评估监测、跟踪问效、督促检查，确保各项目标任务落到实处、圆满完成。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区监委，区人武部，
区法院，区检察院。

各民主党派区级组织，驻区有关单位。

济南市天桥区人民政府办公室

2026年8月24日印发
